



**Современный
Гуманитарный
Университет**

Дистанционное образование

Рабочий учебник

Фамилия, имя, отчество _____

Факультет _____

Номер контракта _____

ПОЛИТИКА ДОХОДОВ И ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ

ЮНИТА 2

**ПОЛИТИКА ДОХОДОВ И ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ В
УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКИ РОССИИ**

МОСКВА 1999

Разработано Ю.П.Кокиным, д-ром эконом. наук;
П.В. Савченко, д-ром эконом. наук, профессором;
М.Н. Федоровой, канд. эконом. наук

Рекомендовано Министерством общего
и профессионального образования
Российской Федерации в качестве
учебного пособия для студентов высших
учебных заведений

КУРС: ПОЛИТИКА ДОХОДОВ И ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ

Юнита 1. Макро- и микроэкономические основы регулирования доходов и заработной платы.

Юнита 2. Политика доходов и заработной платы в условиях переходной экономики России.

ЮНИТА 2

В предлагаемом пособии раскрываются особенности регулирования доходов и заработной платы в условиях переходной экономики России. При этом выделяются факторы, влияющие на состояние социально-трудовой сферы, тенденции изменения величины реальных доходов, структуры доходов и их дифференциации. Изучается становление рыночного механизма регулирования доходов и заработной платы, включая государственное, коллективно-договорное и индивидуально-договорное регулирование, налогообложение физических лиц, новые подходы в сфере социального обеспечения и т.д. Рассматриваются формы самообеспечения населения, позволяющие повышать доходы и реализовать предпринимательские способности.

Для студентов Современного Гуманитарного Университета.

Юнита соответствует образовательной профессиональной программе №4

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРОГРАММА КУРСА	стр. 5
ЛИТЕРАТУРА	6
ПЕРЕЧЕНЬ УМЕНИЙ	7
ТЕМАТИЧЕСКИЙ ОБЗОР	11
Тема I. Усиление дифференциации доходов и заработной платы ..	11
Глава 1. Доходы и заработная плата в условиях либерализации цен и перехода к рыночной экономике: изменение сущности и функций	11
1.1. Факторы, влияющие на изменения в сфере доходов и заработной платы в условиях переходной экономики	11
1.2. Изменение сущности и функций заработной платы	13
1.3. Основные задачи регулирования доходов и заработной платы в условиях переходной экономики	14
Глава 2. Основные индикаторы уровня и качества жизни российского населения	17
2.1. Показатели дифференциации доходов и заработной платы в системе показателей уровня и качества жизни	17
2.2. Оценка состояния и прогнозной динамики доходов и уровня жизни населения	22
2.3. Питание населения	27
Глава 3. Дифференциация доходов и заработной платы по социально-демографическим группам, отраслям и регионам, изменение структуры доходов и расходов	30
3.1. Коэффициенты дифференциации и их расчет	30
3.2. Социальные стандарты в области доходов и уровня жизни ..	30
3.3. Социальное расслоение общества: причины, последствия, меры по ограничению	36
Тема II. Новый механизм регулирования отношений в социально-трудовой сфере	45
Глава 1. Размеры оплаты труда, пенсий, стипендий, пособий	45
1.1. Основы регулирования социально-трудовых отношений в переходной экономике	45
1.2. Становление коллективно-договорного регулирования оплаты труда	46
1.3. Механизм государственного регулирования доходов и заработной платы в переходной экономике России	49
1.4. Оплата труда работников бюджетной сферы	49
1.5. Оплата труда в негосударственном секторе	52
1.6. Пути совершенствования механизма регулирования заработной платы	53
1.7. Социальные трансферты в переходной экономике России ..	55
Глава 2. Индексация доходов и заработной платы	59
2.1. Роль индексации доходов населения в условиях переходной экономики	59
2.2. Механизм индексации доходов в России	60
Глава 3. Отчисления предприятий на частные нужды	62
3.1. Структура социальных расходов в первичном звене	62
3.2. Соотношение социальной стратегии фирм и региональной социальной политики	63
3.3. Перспективы социальной сферы фирм в условиях переходной экономики	64

Современный Гуманитарный Университет

Глава 4. Внебюджетные социальные фонды	66
4.1. Внебюджетные социальные фонды как результат реформирования системы социального страхования. Их роль и задачи	66
4.2. Пути развития внебюджетных социальных фондов в переходной экономике	67
Глава 5. Налогообложение физических лиц	69
Глава 6. Кредитно-денежная политика и формирование доходов населения	71
Тема III. Формы самообеспечения населения	73
Глава 1. Возможности самозанятости и самообеспечения населения	73
1.1. Самозанятость как социальный “амортизатор”	73
1.2. Формы самозанятости населения	74
Глава 2. Роль малого и среднего бизнеса в формировании доходов	77
2.1. Критерии предприятий малого и среднего бизнеса	77
2.2. Малый бизнес и формирование доходов	77
2.3. Перспективы малого бизнеса	78
2.4. Государственная поддержка малого бизнеса	78
ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ	80
ТРЕНИНГ УМЕНИЙ	81
ГЛОССАРИЙ*	

* Глоссарий расположен в середине учебного пособия и предназначен для самостоятельного заучивания новых понятий.

ПРОГРАММА КУРСА

Доходы и заработная плата в условиях либерализации цен и перехода к рыночной экономике: изменение сущности и функций. Основные индикаторы уровня и качества жизни российского населения. Дифференциация доходов и заработной платы по социально-демографическим группам, отраслям и регионам, изменение структуры доходов и расходов.

Размеры оплаты труда, пенсий, стипендий, пособий. Индексация доходов и заработной платы. Отчисления предприятий на социальные нужды. Внебюджетные социальные фонды. Налогообложение физических лиц. Кредитно-денежная политика и формирование доходов населения.

Возможности самозанятости и самообеспечения населения. Роль малого и среднего бизнеса в формировании доходов.

ЛИТЕРАТУРА

Основная

*1. Основы теории переходной экономики. (Вводный курс) / Под ред. Е.А. Кисилевой и М.Н. Чепурнина. Киров, 1996. Гл. 11, 17.

или

*2. Экономика переходного периода: Учебное пособие / Под ред. В.В. Радаева и А.В. Бузгалина М., 1995. Гл. 6 , 8, 9, 11, 12.

Дополнительная

3. Экономика труда: Учебное пособие / Под ред. А.И. Рофе. М., 1995. Гл. 1, 3.

*4. Рофе А.И. Экономика и социология труда. М., 1996. Гл. 3, 4.

5. Стэнлейк Дж. Ф. Экономикс для начинающих. М., 1994. Гл. 16.

*6. Сажина М.А., Чибриков Г.Г. Основы экономической теории. М., 1995. Гл. 10 § 3, 4, гл. 15 § 2, 4, 5.

7. Учебник по основам экономической теории / Рук. автор. коллектива В.Д. Камаев. М., 1995. Темы 14, 16 § 4.

8. Кузьмин С.А. Рыночная экономика и труд. М., 1993. Гл. 2 §1, гл. 5, 6 § 2, 3.

*9. Социально-трудовая сфера России в переходный период: реалии и перспективы / Под ред. А.К. Акимова и Н.А. Волгина. М., 1996. Гл. VII, XI, XVIII, XX, XXI, XXII, XXIII, XXIV.

10. Малый бизнес и инфраструктура: Учебное пособие / Под ред. А.Б. Крутика. СПб., 1995.

*11. Пелих А.С., Шепеленко Г.И. Малые предприятия. М., 1996.

*12. Бобков В., Мстиславский П. Оценка состояния и прогнозирование динамики доходов и уровня жизни населения // Экономист. 1996. № 12. С. 21-26.

*13. Денисов Н. Социальное расслоение общества: причины, последствия, меры по ограничению // Экономист. 1997. № 1. С. 73-82.

*14. Дмитриев М. Политика социальных расходов в современной России // Вопросы экономики. 1996. № 10. С. 49-63.

15. Четвернина Т. Положение безработных и государственная политика на рынке труда. Вопросы экономики. 1997. № 2. С. 102 -113.

16. Программа социальных реформ РФ на период 1996-2000 годов. Приложение к постановлению правительства РФ от 26.02.97 № 222 // Российская газета. 1997. 12 марта.

Знаком (*) отмечены работы, выдержками из которых сформирован тематический обзор.

ПЕРЕЧЕНЬ УМЕНИЙ

№ п/п	Умения	Алгоритмы
1	2	3
1	Расчет совокупных доходов населения: $Д_{сов} = Д_{д} + Д_{лпх}$, где Д _д – денежные доходы; Д _{лпх} – денежная оценка натуральных поступлений продукции личного подсобного хозяйства.	1. Определение Д _д . 2. Определение Д _{лпх} . 3. Расчет Д _{сов} по формуле.
2	Расчет денежных доходов населения: $Д_{д} = ЗП + СТ + ПД + Слпх$, где ЗП – заработная плата; СТ – социальные трансферты; ПД – предпринимательские доходы, проценты, дивиденды и др. доходы от собственности; Слпх – общая стоимость продукции ЛПХ, потребленной в семье и проданной.	1. Определение ЗП. 2. Определение СТ. 3. Определение ПД. 4. Определение Слпх. 5. Расчет Д _д по формуле.
3	Расчет денежных расходов: $Д_{рс} = П_{ту} + П_{об} + В_{с} + П_{в}$, где П _{ту} – расходы на покупку товаров и услуг; П _{об} – обязательные платежи и взносы (налоги, страховые платежи и т.п.); В _с – возврат ссуд; П _в – покупка валюты;	1. Определение П _{ту} . 2. Определение П _{об} . 3. Определение В _с . 4. Определение П _в . 5. Расчет Д _{рс} по формуле.
4	Расчет ставок заработной платы по разрядам ЕТС: $Сз/п_n = Сз/п_{1р} \times К_n$, где Сз/п _{1р} - ставка заработной платы 1 разряда; К _n - разрядный коэффициент.	1. Определение Сз/п _{1р} . 2. Определение К _n . 3. Расчет Сз/п _n по формуле.

1	2	3
5	Расчет пенсий: $P = 3 \times ЗП_{мин} + 1\%$ за каждый год работы сверх стажа, но не более 12 лет + Н, где ЗПмин - минимальная заработная плата; Н – надбавка.	1. Определение ЗПмин. 2. Определение числа лет работы сверх стажа. 3. Определение Н. 4. Расчет П по формуле.
6	Расчет стипендий студентам ВУЗов: $C_c = 2 \times ЗП_{мин}$, где ЗПмин - минимальная заработная плата.	1. Определение ЗПмин. 2. Расчет C_c по формуле.
7	Расчет стипендий аспирантам: $C_a = 3 \times ЗП_{мин}$, где ЗПмин – минимальная заработная плата.	1. Определение ЗПмин. 2. Расчет C_a по формуле.
8	Расчет пособий на детей: $P_d = 0,7 \times ЗП_{мин}$, где ЗПмин - минимальная заработная плата.	1. Определение ЗПмин. 2. Расчет P_d по формуле.
9	Расчет пособий матерям с детьми до 1,5 лет: $P_{м1} = 2 \times ЗП_{мин}$, где ЗПмин - минимальная заработная плата.	1. Определение ЗПмин. 2. Расчет $P_{м1}$ по формуле.
10	Расчет пособий матерям с детьми от 1,5 до 3 лет: $P_{м2} = 0,5 \times ЗП_{мин}$, где ЗПмин. – минимальная заработная плата.	1. Определение ЗПмин. 2. Расчет $P_{м2}$ по формуле.
11	Расчет подоходного налога с заработной платы по минимальной шкале: $H_p = (ЗП - 0,01 \times ЗП - ЗП_{мин}) \times 0,12$, где ЗП – заработная плата работника; Зпмин – минимальная заработная плата.	1. Определение ЗП. 2. Определение ЗПмин. 3. Расчет H_p по формуле.

1	2	3
12	<p>Определение располагаемого дохода: $Драс = Дд - Поб - Вс$, где Дд – денежные доходы; Поб – сумма обязательных платежей; Вс – сумма возврата ссуд.</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Определение Дд, $Дд = ЗП + СТ + ПД + Слпх$ (ЗП – зарплата; СТ – социальные трансферты; ПД – предпринимательские доходы, проценты; Слпх – стоимость продукции личного хозяйства) 2. Определение суммы обязательных платежей, Поб. 3. Определение суммы возврата ссуд, Вс. 4. Определение располагаемого дохода Драс по формуле.
13	<p>Определение реального дохода: $Дреал = Драсп \times \frac{100 - \text{Ипот.цен}}{100}$, где Ипот.цен – индекс потребительских цен</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Определение денежного дохода, Дд. 2. Определение суммы обязательных платежей, Поб. 3. Определение суммы возврата ссуд, Вс. 4. Определение индекса потребительских цен, Ипот.цен. 5. Определение располагаемого дохода, Драсп. 6. Определение реального дохода Дреал, скорректированного на индекс потребительских цен по формуле.

1	2	3
14	<p>Определение показателя соотношения оплаты труда и среднедушевого денежного дохода:</p> <p>$P = ZP_{\text{ср}} / \text{СрДд}$, где</p> <p>$ZP_{\text{ср}}$ – средняя оплата труда;</p> <p>СрДд – среднедушевой денежный доход.</p> <p>Этот показатель позволяет определить изменение структуры доходов населения с переходом к рыночной экономике.</p>	<p>1. Определение средней оплаты труда: $ZP_{\text{ср}} = ZP / Ч$, где $Ч$ – численность.</p> <p>2. Определение среднедушевого дохода: $\text{СрДд} = \text{Дд} / Ч$.</p> <p>3. Определение показателя соотношения средней оплаты труда и среднедушевого денежного дохода по формуле.</p>

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ОБЗОР*

ТЕМА I

УСИЛЕНИЕ ДИФФЕРЕНЦИАЦИИ ДОХОДОВ И ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ

Изучая тему I, мы проанализируем основные факторы, влияющие на уровень доходов и заработной платы в условиях переходной экономики России, выясним отличия сущностных характеристик заработной платы по сравнению с развитой рыночной экономикой, изучим основные показатели дифференциации доходов и заработной платы и тенденции, наметившиеся в последние годы.

ГЛАВА 1

ДОХОДЫ И ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА В УСЛОВИЯХ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ ЦЕН И ПЕРЕХОДА К РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ: ИЗМЕНЕНИЕ СУЩНОСТИ И ФУНКЦИЙ

1.1. Факторы, влияющие на изменения в сфере доходов и заработной платы в условиях переходной экономики

Направление, в котором радикальные реформы продвигают российское общество, определилось. Это - рыночная экономика. Но будет ли это “дикий” рынок или социально ориентированная рыночная экономика - вопрос времени.

В переходные периоды всегда обостряются проблемы, связанные с социально-экономическим положением населения в целом и с обеспечением его существования, то есть с доходами и заработной платой. Изменение всех общественных условий существования и развития - это существенные факторы формирования доходов и социального положения различных групп населения. Среди них наиболее важную роль играют:

- общественное устройство, то есть генеральное распределение ролей в обществе, определяющее доступ людей к источникам доходов, степень защиты их прав;
- власть в обществе, ее цели и способность влиять на социально-экономическую ситуацию;
- власть в хозяйстве (собственность) - проекция на экономическую сферу общественного устройства и распределения власти в обществе;
- экономические условия, обеспечивающие средства существования и развития;
- общественный порядок;
- возможность людей опираться на законы при выдвижении и отстаивании своих интересов, своего положения в обществе.

При этом особое внимание необходимо обратить на изменение экономических условий. Для экономически активного населения актуальны возможности и условия занятости, получения и реализации доходов. Для населения в целом существенен уровень развития производства и социальной

* Жирным шрифтом выделены новые понятия, которые необходимо усвоить. Знание этих понятий будет проверяться при тестировании.

инфраструктуры. Для нетрудоспособных актуальны уровень и условия социального обеспечения и социальной помощи.

Важно выделить позитивные и негативные последствия рыночных реформ с точки зрения уровня и качества жизни населения.

Положительную роль сыграл переход к разным формам собственности, к восстановлению в законных правах частной предпринимательской деятельности как источника дохода, к разнообразию форм занятости, организации и стимулирования труда. Однако при этом государство “освободилось” от своих обязанностей по отношению к трудящимся по принципу “спасение утопающих - дело самих утопающих”. В результате прав в социально-трудовой сфере у работников стало меньше, чем было в государственной плановой экономике и чем их должно быть в рыночной экономике.

Вследствие этого возросли социальные риски, государственный механизм социальной защиты перестал действовать, еще не сформировались рыночные институты защиты трудящихся - профсоюзы как участники коллективно-договорного регулирования заработной платы и социального партнерства. Интересы трудящихся были фактически исключены из процессов экономического реформирования, процессов становления гражданского (много- субъектного) общества. Однако, к 1996 - 1997 гг. ситуация изменилась, государство фактически создало благоприятные условия для первоначального накопления капитала, часто не имея законодательных возможностей для пресечения мошенничества в этой области, результатом чего стали, с одной стороны, криминализация общества, а с другой стороны, организованные выступления трудящихся под руководством профсоюзов, на которых звучат не только экономические, но и политические требования. Исходя из этого, стала очевидной необходимость повернуть вектор государственной экономической и социальной политики в сторону трудящихся.

В процессе рыночных реформ снизился уровень жизни большинства населения, многие потеряли свои трудовые сбережения в результате либерализации цен. Возросла дифференциация доходов населения. **Дифференциация доходов населения** - это объективно складывающиеся различия в уровне доходов индивидов и социальных групп, обусловленные различиями в уровне оплаты труда и социальных выплат, способностях и предприимчивости, имущественном положении. Это естественно для перехода к рыночной экономике. Однако существуют две проблемы: обнищание части населения (его деградация, утрата цивилизованности) и ослабление связи доходов с трудом, по крайней мере, в легальном секторе экономики, поскольку многие отрасли российской экономики находятся в кризисном положении (за исключением экспортоориентированных). Осуществление политики доходов и заработной платы будет зависеть от того, насколько государство сможет защитить интересы отечественных товаропроизводителей, чтобы обеспечить рабочие места и возможность зарабатывать. Пока же так называемые “новые бедные” - трудоспособные, имеющие специальность люди, лишенные легальных возможностей зарабатывать, - одна из острых социальных проблем. В то же время в структуре совокупных доходов населения из года в год возрастает удельный вес доходов, не связанных с трудовой деятельностью, т.е. доходов от собственности, предпринимательской деятельности и других видов доходов.

Подводя итоги, можно сказать, что на уровень и дифференциацию доходов населения в переходной экономике России влияют:

- монополизм (за счет монопольного положения предприятия на рынке заработная плата выше средней заработной платы по России и по отрасли);
- принадлежность к экспортной отрасли;

- интеграция собственности и власти;
- значительный теневой сектор;
- наличие промышленных городов с небольшим спектром сфер приложения труда, где сильнее всего сказывается негативное влияние безработицы;
- неразвитость рынка труда и его субъектов;
- национальные обычаи и традиции в той мере, в какой они помогают организации бизнеса и противодействию конкурентам.

Особым изменениям в период перехода к рыночной экономике подверглись сущность и функции заработной платы. На этом вопросе необходимо остановиться подробнее.

1.2. Изменение сущности и функций заработной платы

Рынок товаров сформировался быстрее рынка труда. Рост цен на товары и приведение их в соответствие с мировыми ценами значительно опередили рост цены труда. Цена труда в России ниже не только по сравнению со странами с развитой рыночной экономикой (что неизбежно в переходный период), но и по сравнению с фактической производительностью труда. Среднестатистический российский работник на один доллар заработной платы производит в три раза больше конечной продукции, чем аналогичный работник в США.

Такая низкая цена труда тормозит повышение эффективности производства, не стимулирует производительность, качество продукции, создает препятствия на пути технического прогресса, использования высококвалифицированного труда на основе прогрессивных технологий.

Нарушена связь между уровнем и порядком формирования заработка и результатами труда на производстве. Там, где положение на предприятии неблагоприятно, заработная плата часто превращается в своего рода социальное пособие. Массовым явлением стала регулярная задержка заработной платы.

В таких условиях, стремясь заработать, работники нередко пренебрегают своими трудовыми правами. Работники и работодатели стали союзниками в нарушениях КЗОТа. Меньше внимания стали обращать на интенсификацию труда, увеличение рабочего времени, нарушение норм охраны труда.

В результате наметились две тенденции. Прежде всего, заработная плата стала терять свою воспроизводственную и стимулирующую функции, особенно в легальном секторе экономики. В то же время, появилось много возможностей дополнительных заработков, хотя при этом не всегда соблюдается трудовое законодательство.

Необходимо обратить внимание на то, как изменились функции минимальной заработной платы. Величина минимальной заработной платы должна быть в условиях рыночной экономики достаточной для обеспечения воспроизводства рабочей силы, то есть жизнедеятельности работника. С уровнем минимальной заработной платы в системе мер государственного регулирования должен быть связан минимальный размер пенсий. В действующей практике минимальная заработная плата не выполняет эти функции, она превратилась в условную счетную единицу, с помощью которой определяется размер различных трансфертов, штрафов и т.п.

Состояние сферы доходов и заработной платы в современных условиях диктует необходимость активизации государственного регулирования, взаимоувязанности политики доходов и заработной платы с экономической политикой в целом. Правительством Российской Федерации утверждена. "Программа социальных реформ в РФ на период 1996 - 2000 гг.", где большое

внимание уделено реформам в сфере трудовых отношений, защите трудовых прав, реформированию системы социального обеспечения.

1.3. Основные задачи регулирования доходов и заработной платы в условиях переходной экономики

Главная задача государства в области регулирования доходов в ближайшее время - не допустить дальнейшего снижения доходов населения и усиления их дифференциации, постепенно увеличить рост денежных доходов населения по сравнению с ценами на потребительские товары и услуги. Это позволит сократить масштабы бедности, снизить ее остроту, оживить потребительский и инвестиционный спрос, дать стимул для экономического роста. Приоритетным направлением должно стать повышение цены труда и реальной заработной платы, увеличение ее удельного веса в доходах населения.

При этом важно ранжировать долговременные, среднесрочные и экстренные (неотложные) меры.

В долговременной перспективе приоритетным является приближение уровня и качества жизни россиян к стандартам постиндустриального общества; в среднесрочном периоде - достижение докризисного уровня жизни и стандартов потребления, в настоящий момент - обеспечение условий для социальной безопасности и физического выживания людей, предотвращения социального взрыва.

Важнейшими задачами в среднесрочной перспективе являются:

- содействие расширению занятости, сохранению перспективных рабочих мест, сокращение безработицы, активизация инвестиционного и потребительского спроса, оживление производства;
- становление эффективного рынка труда, преодоление неоправданно заниженной цены труда, повышение ее уровня в меру роста национальной экономики;
- повышение уровня жизни, сокращение имущественного расслоения общества, формирование системы и уровней социальных гарантий (оплата труда, пенсии, пособия, стипендии, медобслуживание);
- восстановление, развитие и повышение эффективности функционирования отраслей социальной сферы.

В области содействия занятости необходимо:

- создание действенных стимулов для ускорения становления многосекторной экономики, расширяющей возможности занятости и выбора работы, отвечающей способностям и интересам работников;
- целенаправленное формирование государственного сектора экономики, его предпринимательского и непредпринимательского сегментов с целью сохранения и создания рабочих мест;
- поддержка малого и среднего предпринимательства, являющегося амортизатором последствий кризиса в сфере занятости;
- становление и развитие муниципальной собственности, позволяющей расширить занятость в сфере коммунального обслуживания;
- развитие ремесленных предприятий и народных промыслов, способствующих созданию рабочих мест;
- разработка федеральной и региональных программ создания и сохранения рабочих мест;
- совершенствование практики социального партнерства за счет включения в договоры всех уровней мероприятий по созданию и сохранению рабочих мест; организация адаптации к изменению их структуры и качества персонала; расширение практики общественных работ.

В области корректировки доходов и цены труда следует обратить

внимание на:

- определение в законодательном порядке минимальных размеров гарантированной оплаты труда как стартовой цены простого малоквалифицированного труда с ориентацией на ее сближение с величиной прожиточного минимума;
- постепенное введение на предприятиях гарантированного минимума оплаты труда, обеспечив включение в Генеральное соглашение положения, обязательного для других видов коллективных договоров по гарантированию минимальной заработной платы с индексацией в зависимости от роста цен;
- освобождение минимальной заработной платы от функций регулирования социальных трансфертов; фиксация в Трудовом кодексе обязательности ее гарантирования со стороны работодателей;
- законодательное уточнение метода и порядка индексации доходов населения в целях сохранения реальной покупательной способности денежной заработной платы в условиях инфляции;
- сокращение дифференциации доходов с помощью введения системы прогрессивного налогообложения высоких доходов и усиления налоговой дисциплины.

В области социальной защиты населения среднесрочные перспективы должны предусматривать:

- введение новых подходов к реализации права на социальную защиту и обслуживание нетрудоспособных в зависимости от их материальной обеспеченности на основе новых государственных стандартов и лицензирования деятельности организаций социального обслуживания;
- формирование стабильной и эффективной системы социального страхования, обеспечивающей гарантии по защите населения от социальных и профессиональных рисков, связанных с утратой заработка, работы, здоровья, дополняющей действующую систему социального обеспечения;
- дополнение существующих форм страхования (по безработице, медицинского и др., новыми видами (от несчастных случаев на производстве, профзаболеваний и др.) с персонификацией взносов по отдельным видам страхования;
- постепенный переход к трехканальной схеме поступления средств на нужды соцстраха: от работодателя, государства и работника (по мере повышения цены труда, уровня реальной заработной платы и среднедушевых доходов) с дифференциацией структуры взносов в зависимости от вида ущерба;
- усиление роли регионов в социальной защите и социальном страховании при сохранении за государством законодательных и страховых функций.

В числе неотложных, первоочередных мер по стабилизации социально-трудовой сферы, как отмечают представители экономической науки и властных структур, важно осуществить: ликвидацию задолженности по заработной плате, выплате пенсий и пособий с индексацией при погашении; расширение практики общественных работ в целях противодействия росту безработицы, бездомности, нищеты; целевую финансовую поддержку организации самозанятости и переселения граждан из городов и районов, не имеющих перспектив развития; переподготовку персонала неперспективных предприятий, проведение санации и реструктуризации производства.

Таким образом, исходя из Программы социальных реформ в РФ на период 1996 - 2000 гг., следует ожидать изменений в механизме государственного регулирования доходов и заработной платы.

Рассмотрев изменение сущностных характеристик сферы доходов и заработной платы и общих основ государственного регулирования в этой сфере, можно сделать следующие выводы:

- в переходный период сняты ограничения, присущие директивной

плановой экономике, но еще не сформировался механизм государственного и рыночного регулирования доходов и заработной платы, присущий рыночной экономике;

- в законодательстве отражены еще не все меры государственного регулирования доходов и заработной платы, социально-трудовой сферы, адекватные рыночной экономике;

- решение задач в области политики доходов и заработной платы может осуществляться только по мере становления всего механизма государственного регулирования и роста экономики.

ГЛАВА 2.

ОСНОВНЫЕ ИНДИКАТОРЫ УРОВНЯ И КАЧЕСТВА ЖИЗНИ РОССИЙСКОГО НАСЕЛЕНИЯ

2.1 Показатели дифференциации доходов и заработной платы в системе показателей уровня и качества жизни.

Для анализа и оценки уровня жизни используются различные показатели, такие как величина ВВП на душу населения реальных доходов, обеспеченность жильем и т.д. Для изучаемой нами темы важны, прежде всего, показатели динамики и структуры доходов и расходов населения, а также дифференциации их по социальным, профессиональным и демографическим группам населения. Например, необходимо знать, какова доля доходов в общем их объеме у 10% населения с максимальными и минимальными доходами, какова средняя заработная плата у работников различных отраслей, занимающих различные должности и др. Особое внимание при этом обращается на заработную плату, поскольку она является основным источником доходов для большинства населения.

Расчет совокупных денежных доходов населения осуществляется следующим образом:

$$Д_{сов} = Д_{д} + Д_{лпх},$$

где

$Д_{д}$ - денежные доходы;

$Д_{лпх}$ - денежная оценка натуральных поступлений от личного подсобного хозяйства.

В свою очередь **денежные доходы населения** рассчитываются по формуле:

$$Д_{д} = ЗП + СТ + ПД + Слпх,$$

где

$ЗП$ - заработная плата;

$СТ$ - социальные трансферты;

$ПД$ - предпринимательские доходы, проценты, дивиденды и др. доходы от собственности;

$Слпх$ - общая стоимость продукции ЛПХ, потребленной в семье и проданной.

Для анализа структуры **денежных расходов и сбережений населения** используется следующая формула:

$$Д_{рс} = П_{ту} + П_{об} + В_{с} + П_{в} + С,$$

где

$П_{ту}$ - расходы на покупку товаров и услуг;

$П_{об}$ - обязательные платежи и взносы (налоги, страховые платежи, и т.п.);

$В_{с}$ - возврат ссуд;

$П_{в}$ - покупка валюты;

$С$ - прирост сбережений во вкладах и ценных бумагах.

Но общее изменение денежных доходов и расходов еще не показывает законченную картину в этой области, поскольку на практике оно сопровождается существенным разбросом показателей по различным группам населения. Дифференциация доходов, безусловно, является важной характеристикой при рассмотрении доходов населения, поскольку позволяет в какой-то мере оценить суть происходящих социальных изменений, уровень

социальной напряженности и определить характер социальной политики, которой следует придерживаться правительству данной страны.

Существует ряд показателей оценки дифференциации доходов населения, которые позволяют увидеть, насколько интенсивно протекает данный процесс. В их числе:

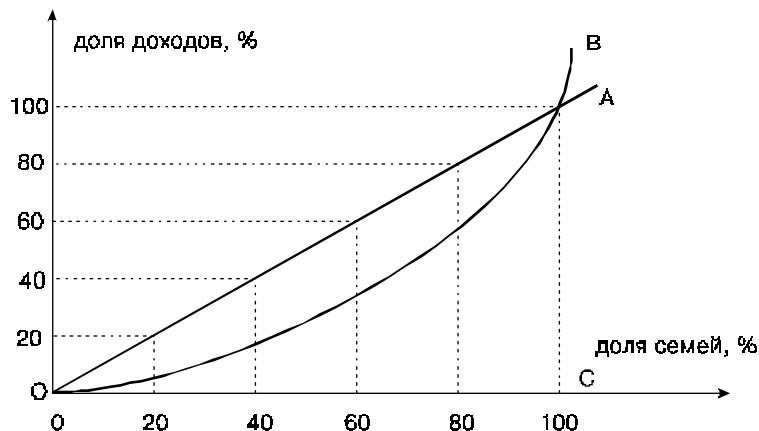
- **распределение населения по уровню среднедушевых доходов** - показатель удельного веса или процента населения в тех или иных заданных интервалах среднедушевых денежных доходов;

- **распределение общего объема денежных доходов по различным группам населения** - показатель в процентах доли общего объема денежных доходов, которой обладает каждая из двадцатипроцентных (десятипроцентных) групп населения;

- **децильный коэффициент дифференциации доходов** - соотношение среднедушевых денежных доходов, выше и ниже которых находятся десятки доли наиболее и наименее обеспеченного населения.

Одними из наиболее распространенных показателей являются также коэффициент концентрации доходов (индекс Джини) и кривая Лоренца, позволяющие судить о степени удаления от состояния равенства в распределении доходов.

График неравенства доходов (кривая Лоренца) выглядит следующим образом:



Прямая линия ОА называется линией абсолютного равенства распределения доходов, то есть она отражает ситуацию, когда 20% людей принадлежит 20% доходов, 40% людей - 40% доходов и т.д. Кривая В показывает фактическое распределение доходов по группам семей в действительности.

Усиление неравенства в распределении доходов выражается в изменении конфигурации кривой Лоренца в сторону увеличения ее вогнутости по отношению к линии абсолютного равенства.

Расчет индекса Джини связан с кривой Лоренца. **Коэффициент концентрации доходов (индекс Джини)** представляет собой величину отклонения фактического, распределения доходов населения от линии их равномерного распределения. Он определяется отношением площади фигуры, образованной кривой Лоренца и линией абсолютного равенства, к площади всего треугольника ОАС.

Для определения общего направления изменений в распределении доходов используется **коэффициент направленности процесса стратификации населения** - отношение численности населения с доходами ниже прожиточного минимума к численности населения с доходами выше бюджета высокого достатка в расчете на 1000 населения. Динамика коэффициента стратификации характеризует нарастание или снижение поляризации общества.

Рассматривая индикаторы уровня и качества жизни, необходимо обратить внимание и на процессы дифференциации заработной платы. **Дифференциация заработной платы** - это установление (государственное или договорное) различий в оплате труда в зависимости от его количества и качества, эффективности и результатов. Существует внутриотраслевая, межотраслевая и региональная дифференциация. На дифференциацию оказывают влияние **формы и системы заработной платы** - механизм ее организации, обеспечивающий учет количества и качества труда, затраченного работниками.

Рассмотрим общие тенденции изменений в сфере доходов и заработной платы в период рыночных реформ в России (по материалам ж. "Экономист", 1997, №, с.73-75 и "Социально-экономическое положение России в 1996 г.", № 12, М., 1997).

За годы реформ произошли кардинальные изменения в распределении доходов и национального богатства страны между различными слоями населения России. До начала реформ оно было сравнительно равномерным, но с 1992 г. началась постоянно усиливающаяся дифференциация населения по уровню доходов как в отношении социальных групп, так и территорий. Коэффициент концентрации доходов населения (Джини) вырос с 0,256 в 1991 г. до 0,375 в 1996 г. С середины 1996 г., по данным Госкомстата РФ, распределение доходов относительно стабилизировалось.

В 1996 г. существенных изменений в распределении доходов не произошло (табл. 1).

Таблица 1

Распределение денежных доходов населения

	1995 г.	1996 г.
Денежные доходы	100,0	100,0
В том числе по 20%-ым группам		
первая (с наименьшими доходами)	5,5	6,5
вторая	10,9	10,2
третья	15,5	15,0
четвертая	22,4	22,4
пятая (с наивысшими доходами)	44,7	46,9
Коэффициент концентрации доходов (Джини)	0,381	0,375
Соотношение доходов 10% наиболее и наименее обеспеченного населения, раз	13,5	13,1

Распределение доходов имеет явно асимметричный характер. С учетом низкого среднего уровня доходов это свидетельствует о почти полном отсутствии в России так называемого среднего слоя, являющегося основой стабильности и экономического процветания. Общее снижение в 1995 г. на 13% учитываемых реальных денежных доходов еще более обострило проблему низкого уровня жизни средне- и малообеспеченных слоев населения, его несоответствия рациональным нормам и сложившимся стереотипам потребления и образа жизни. В 1996 г. эти доходы не увеличились.

Анализ источников получения доходов и их соотношения свидетельствует о продолжении процесса социального расслоения общества. В общей сумме доходов возросла доля доходов от предпринимательской деятельности и от собственности - их в основном получают наиболее богатая прослойка населения и жители крупных городов. При этом уменьшилась доля оплаты труда с 46,4% - в 1994 г. до 39,5 - в 1995 г. и 43,4% в 1996 г., и социальных трансфертов с 17,4% до 16,7 и 12,8% соответственно, а эти выплаты получает основная часть россиян. О том же свидетельствует и анализ изменения оплаты труда в различных сферах занятости. В отраслях с высокой оплатой труда за 1995 г. среднемесячная заработная плата по сравнению со средней несколько выросла, а в находящихся в наиболее "ущемленном" положении отраслях социальной сферы и сельском хозяйстве еще более уменьшилась.

В 1995 г. почти во всех регионах увеличилась численность населения, имеющего среднедушевые доходы ниже прожиточного минимума. В 1996 г. их число несколько уменьшилось, но все-таки за чертой бедности проживала почти четвертая часть населения. Помимо традиционно малообеспеченных групп населения - неработающих пенсионеров, многодетных и неполных семей, учащихся, инвалидов, эту группу все в большей мере формировали работники с заработной платой ниже прожиточного минимума (более 1/3 работающих в конце 1995 г.) и безработные. В первой половине 1996 г. в рамках предвыборной кампании произошло некоторое улучшение положения низкодходных групп, но в настоящее время еще трудно сказать, сохранится ли эта тенденция в будущем.

Средняя пенсия в течении 1995 г. в реальном выражении постепенно уменьшалась (если не считать месяцев ее индексации) и составила в среднем за год лишь 98,6% прожиточного минимума, что определило нищенское существование большинства пенсионеров. Проведенное в середине 1996 г. повышение пенсий несколько изменило эту ситуацию, и пенсии в среднем достигли 116% прожиточного минимума пенсионера.

Официальная статистика не показывает действительной картины распределения доходов. По общему мнению экспертов, прежде всего нет точных данных о реальных доходах наиболее богатых и наиболее бедных доходных групп. Часть лиц, относящихся к категории получающих низкие доходы, имеет дополнительные нерегистрируемые заработки. В первую очередь это относится к неработающим женщинам и "молодым" пенсионерам, проживающим в крупных городах. В сельской местности и малых городах такие возможности намного меньше, и существенные дополнительные доходы могут быть получены лишь за счет приусадебных участков. По данным социологических обследований, в целом в 1995 г. дополнительную работу имело 20% работающих россиян, но лишь 6% прирабатывало регулярно. Уровень дополнительных заработков в целом невелик. Наиболее значительна их доля у молодежи до 30 лет. Таким образом, для основной массы работающего населения дополнительные заработки не меняют принципиально картину распределения доходов.

Проводимые ВЦИОМ социологические обследования позволяют в некоторой мере прояснить (кроме наиболее высокодоходной части населения,

которая уклоняется от ответов на вопрос о размере своих доходов) реальную ситуацию с доходами населения и скорректировать данные Госкомстата РФ. Так, по итогам проведенных им обследований, осенью 1995 г. 10% наиболее обеспеченных россиян имели около 1/3 всех совокупных доходов, а коэффициент концентрации доходов в июле 1995 г. равнялся 0,478 (по данным Госкомстата РФ - 0,398), что характеризует крайне неравномерное распределение доходов. С весны 1995 г. обследования регистрируют устойчивое снижение позитивных оценок респондентами материального положения своей семьи. Характерно, что в большей мере это относится к низкодоходным группам населения. Среди наиболее низкодоходной 10%-й группы его ухудшение отметило 78% опрошенных россиян, а среди относительного большинства (80%) - 62%. Увеличивается разрыв между представлениями об уровне доходов, обеспечивающих нормальную жизнь, и реальными доходами граждан.

С учетом «теневых» доходов богатой прослойки общества дифференциация россиян по их уровню еще более возрастает. «Теневая экономика», в отличие от легальной, развивалась в 1992-1995 гг. чрезвычайно динамично. Ее доля составила в 1995 г., по оценкам экспертов, около 45% ВВП России, при этом опережающими темпами увеличивался ее оборот в сфере услуг, преимущественно в области финансово-кредитных операций. В фактических ценах на конечное потребление в 1995 г. пошло около 600 трлн. руб., полученных в «теневой экономике». Значительная часть доходов, получаемых в «теневой экономике», концентрируется среди крайне узкого круга лиц, материальное благополучие которых быстро возрастает за счет основной массы населения, а уровень потребления намного превосходит средний уровень потребления даже 10%-й высокодоходной группы, становясь сопоставимым с эталонами потребления высших доходных групп наиболее богатых стран, что создает острую социальную обстановку в стране. В сферу «теневой экономики» вовлечены в той или иной мере широкие слои населения. Такая дополнительная занятость существенно меняет уровень доходов и расходную часть бюджета многих семей. Однако этот способ роста благосостояния хотя и повышает уровень жизни части населения, но приводит к моральной деградации общества и развалу легальной экономики.

Соотношение учтенных доходов 10% наиболее обеспеченных и наименее обеспеченных доходных групп у нас в настоящее время находится на уровне США. А соотношение доходов наиболее богатой части (без учета «теневых» доходов) с доходами основной массы населения, в том числе определяемое через коэффициент Джини, в России намного хуже, не говоря уже о том, что в развитых странах, в отличие от России, даже низкий уровень доходов обеспечивает сравнительно нормальное, с точки зрения основных человеческих потребностей, существование. Все это на фоне бросающейся в глаза роскоши жизни небольшого слоя людей, понимания факта присвоения ими ранее принадлежавшего всему обществу богатства служит основой для социальной напряженности.

Необходимо принимать во внимание, что некоторые негативные тенденции сглаживаются под действием социальных амортизаторов. Под социальными амортизаторами в переходной экономике понимаются все мероприятия, позволяющие ослабить последствия снижения реальных доходов. К социальным амортизаторам относятся такие формы извлечения дополнительных доходов, как: вторичная занятость (нередко в теневом бизнесе) в результате смягчения требований к работе по совместительству, занятость других членов семьи, личные подсобные хозяйства, существование недвижимого имущества населения, не декларируемых денежных сбережений в иностранной валюте и т.п. Но здесь кроется и определенная опасность:

социальные амортизаторы нередко порождают криминальные элементы, развивая необлагаемый налогами сектор, то есть теневые доходы, практически не учитываемые государственной статистикой. Причем, наряду с уже перечисленными видами деятельности, многие из которых ускользают от налогообложения (например, в случае дополнительной занятости учитываются лишь официальные приработки, в то время как люди играют на бирже, их услуги оплачиваются наличными без оформления документов и т.п.), возникают и явно противозаконные деяния: воровство, вымогательство, коррупция. Кроме того, нужно учитывать, что официально запрещенное использование долгов в расчетах между организациями, тем не менее, активно осуществляется, а это загоняет “в тень” часть товарно-денежного оборота. Многие предприятия, чтобы уйти от налогов, искусственно занижают уровень номинальной заработной платы, компенсируя это различными льготами (бесплатными услугами). Все это затушевывает картину реальных доходов населения.

2.2. Оценка состояния и прогнозной динамики доходов и уровня жизни населения.

По материалам ж. “Экономист”, 1996, №12, с. 21-26.

Оценка состояния

При составлении прогноза оплаты труда и денежных доходов, питания, приобретения населением непродовольственных товаров и домашнего имущества, а также жилищ и платных услуг в качестве основного ориентира был принят “Диапазон прогнозной динамики макроэкономических показателей к сценарным условиям социально-экономического развития Российской Федерации до 2005 года”, разработанный Министерством экономики РФ. Исходными для разработки прогноза уровня жизни стали данные о компонентах доходов и уровня жизни в 1990-1995 гг., представленные в табл. 1, и структурные параметры ВВП, содержащиеся в государственной статистике национальных счетов России с 1989 г.

Резкое падение в 1992 г. и продолжающееся до настоящего времени снижение объемов всех макроэкономических показателей определили динамику стоимостных показателей уровня жизни населения.

Кризис в сфере заработной платы превзошел по своей глубине общеэкономический. В результате отечественная модель переходной экономики зафиксировала и воспроизводит крайне негативную диспропорцию цены рабочей силы в сравнении с уровнем цен на другие ресурсы в народном хозяйстве.

Среднедневная калорийность питания в 1995 г. снизилась до 88,5% от уровня 1990 г. При этом наиболее обеспеченная часть населения стала питаться лучше, а 2/3 россиян имели, по обследованиям бюджетов семей, суточную калорийность питания всего 2,3 тыс. ккал., половина обследуемых - меньше минимального норматива. Домашнее имущество в середине 1995 г. было на 17% больше, чем годовые денежные доходы населения, тогда как в

Уровень, динамика и качество жилищного строительства, обеспеченность населения жилой площадью и ее рост в России в 70-80-е гг. неизменно оценивались как крайне неудовлетворительные.

Характерно, что при резком падении объемов капитальных вложений приросты жилищного фонда в последние годы заметно увеличились. Так, в 1994 и 1995 гг. эти приросты составили 62 млн. м. кв. по сравнению с 24 млн. м кв. в 1991 г., быстро нарастая с 1992 г. Такое развитие отчасти связано с

1990 г. оно превышало их на 28%. Еще более существенно то, что остаточная стоимость домашнего имущества в 1995 г. была меньше ее номинальной стоимости на 38%, т.е. характеризуется высокой степенью износа. При этом часть домашнего имущества, прежде всего в семьях высокого достатка, накапливалась (легковые автомашины, телевизоры, магнитофоны и др.).

Таблица 2

**Основные индикаторы уровня жизни населения России
в 1990-1995 гг.**

Показатели	Ед. изм.	1990 г.	1995 г.
Реальные располагаемые денежные доходы населения	%	100	72,0
Реальная начисленная зарплата на одного работника	%	100	44,4
Питание. Калорийность (на душу в сутки)	ккал	2590	2293
Белки (на душу в сутки)	гр	82,5	61,0
Платные услуги. Объем в сопоставимых ценах на душу	% к 1990 г.	100	24,2
Жилище. Общая площадь на душу	кв. м	16,4	18,1
Образование. Численность учащихся всех уровней в трудоспособном возрасте	млн. чел.	5,6	5,2
Средства культуры. Издание книг, брошюр, на душу в год	экз.	10	4
Численность безработных по методике МОТ	% к ЭАН		8,2
Безопасность. Число зарегистрированных преступлений за год	тыс.	1840	2756
Здоровье. Ожидаемая продолжительность жизни	лет	69,2	65,0
Индекс уровня жизни	%	100	74,0*

Уровень, динамика и качество жилищного строительства, обеспеченность населения жилой площадью и ее рост в России в 70-80-е гг. неизменно оценивались как крайне неудовлетворительные.

Характерно, что при резком падении объемов капитальных вложений приросты жилищного фонда в последние годы заметно увеличились. Так, в 1994 и 1995 гг. эти приросты составили 62 млн. м. кв. по сравнению с 24 млн.

* Оценка. Обобщено 10 компонентов уровня жизни по 32 показателям.

м. кв. в 1991 г., быстро нарастая с 1992 г. Такое развитие отчасти связано с почти двукратным увеличением с 1992 по 1995 гг. ввода жилья, построенного населением за свой счет, а также с развитием других негосударственных форм строительства, характеризующихся сравнительно высокой скоростью освоения капитальных вложений.

Таблица 3

Капитальные вложения в жилищное строительство в млрд. руб. в ценах 1991 г. и приросты жилищного фонда в млн. м кв.

	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год
Капиталовложения	39,1	41,3	38,1	27,5	25,8	20,1	19,1
Приросты жилищного фонда	-	-	24	43	54	62	62

В то же время, главной причиной, определившей значительные годовые приросты жилищного фонда в 1992-1995 гг., несомненно, является весьма высокий (по сегодняшним меркам) объем жилищных капитальных вложений в 1989-1991 гг., задел которых реализуется в конечной продукции жилищного строительства в последние четыре года. Однако начавшееся с 1991 г., резко ускорившееся в 1992 г. и продолжающееся до настоящего времени падение объемов инвестиций в жилищное строительство начнет уже в ближайшие годы негативно сказываться на годовых приростах жилищного фонда.

Экономический кризис особенно сильно отразился на сфере платных услуг. В целом их объем за 1991-1995 гг. сократился на душу населения в 4,1 раза, в наибольшей степени затронув бытовые (в 4,5 раза) и туристско-экскурсионные (в 16,4 раза) услуги. На снижении уровня потребления платных услуг сказались высокие, примерно в 5 раз выше, чем инфляция в розничном товарообороте, темпы роста тарифов. Большинство населения, и особенно малообеспеченные, перешли на самообслуживание.

Прогнозные оценки

А. Оплата труда, доходы, потребление домашних хозяйств

Прогноз динамики оплаты труда, денежных доходов населения, а также реальных заработной платы и доходов, и потребления домашних хозяйств представлен в табл. 4 и 5.

Предварительный анализ специалистов Всероссийского центра уровня жизни (ВЦУЖ) показывает, что реализация исходных параметров Минэкономики приведет к росту реальных денежных доходов и реальной заработной платы соответственно: по первому варианту - на 61 и 67%, по второму варианту - на 46 и 49,5%. Уровень реальных денежных доходов к 2005 г. составит по отношению к базовому 1989 г. по первому варианту - 180, а по второму - 138%. Уровень реальной начисленной заработной платы вырастет по первому варианту до 128, а по второму - до 90% от сложившегося в 1989 г.

Судя по тенденциям развития экономики в 1996 г., можно ожидать более реальным второй вариант прогноза макроэкономических показателей, следовательно, к 2000 г. удастся выйти на предкризисный уровень по реальным денежным доходам, а к 2005 г. - превысить их примерно в 1,4 раза. Уровень же реальной среднемесячной заработной платы составит к 2000 г. - 0,61, а к

2005 г. - 0,9 от достигнутого в 1989 г.

Из таблицы 5 следует, что доля денежных доходов и потребления домашних хозяйств в ВВП ожидается стабильной.

В то же время, при опережающей динамике оплаты труда она все же недостаточна для выхода на экономически и социально приемлемое соотношение фонда оплаты труда и ВВП. Ситуация такова, что при заложенной в прогнозе Минэкономики траектории медленного роста ВВП, производительности труда, капитальных вложений практически отсутствуют тенденции ускорения роста оплаты труда. Наоборот, этому противодействуют расширение практики распределения между работниками части дохода, формально не относящегося к заработной плате, но выполняющего ее роль (замещение зарплаты натуральными выплатами, материальной помощью по месту работы и др.), понижение цены фактора труда наемных работников за счет роста скрытой безработицы и опережающего поглощения труда в мелком предпринимательстве.

Поэтому, для повышения оплаты труда до более или менее социально и экономически значимой величины, исправления разрушительной диспропорции между ценой рабочей силы и уровнем других цен в народном хозяйстве необходим целенаправленный выход за рамки зависимостей, установившихся в результате глубокого структурного кризиса и воспроизводящихся в условиях общей экономической стагнации.

На наш взгляд, важно совместить инвестиционно-технологические инновации с действительной активизацией трудовых и социальных факторов и, прежде всего, обеспечить ускоренный рост реальной заработной платы. Повышение личной заинтересованности должно сыграть роль катализатора экономического роста.

Для этого нужен крупный хозяйственный маневр, суть которого - в экономически прогрессивном перераспределении структуры доходов населения, а именно - увеличении оплаты труда за счет сокращения дотаций населению из бюджетов различных уровней на жилищно-коммунальные услуги (поддержание низких тарифов на электроэнергию и др.).

Таблица 4

Валовой внутренний продукт, показатели доходов и потребления домашних хозяйств в сопоставимых ценах (1995 г. = 100) по вариантам I и II макроэкономической динамики

		1996 год	1997 год	1998 год	1999 год	2000 год	2005 год
Валовой внутренний продукт	I	98	100	104,5	110	117	149
	II	98	99	102	105	109	134
ВВП на ду- шу населе- ния	I	98	100	104	110	118	154,5
	II	98	99,5	102,5	106	110,5	138,5
ВВП на од- ного занято- го в эконо- мике	I	98	100	103	108	114	142
	II	98	99,5	101	104	107	127

Фонд оплаты наемного труда	I II	100 98	103 99,5	106 103,5	115 108,5	126 115	175 157
Реальная заработная плата	I II	100,5 98	103 100	106 103	114 107	124 113	167 149,5
Денежные доходы населения	I II	99 98,5	101,5 99,5	104,5 102,5	112 106	119 112	155 141
Реальные денежные доходы	I II	99,5 99	102 100	105 103	113 107	121 112,5	161 146
Потребление домашних хозяйств	I II	98 98	100 99	104 102	109,5 104	116 108,5	147 132

Наряду с этим, мы бы не исключали моделирование ситуации общего повышения уровня оплаты труда при одновременной реализации мер по стимулированию развития мелкого предпринимательства и более жесткой антимонопольной политике. Безусловно, все это необходимо лучше обосновать, рассмотреть варианты и общие социально-экономические последствия.

Представляется, что реализация таких решений может способствовать усилению мотивации труда занятых в основном производстве, повышению покупательной способности заработной платы и соответствующему ослаблению ограничений массового потребительского спроса. Позитивные сдвиги на этих направлениях, в свою очередь, могут оказать заметное благоприятное воздействие на общую динамику экономического роста и структурные изменения в экономике.

Таблица 5

**Оплата труда, денежные доходы и потребление домашних хозяйств
(в процентах, ВВП=100)**

	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2005 г.
Фонд наемного труда	42,5	22,3	24,1	26,2
Денежные доходы населения	59,5	56,8	58,0	59,4
Потребление домашних хозяйств	47,4	41,3	41,1	40,6

2.3. Питание населения

Из-за отсутствия прогноза Минэкономики РФ о развитии сельского хозяйства и внешней торговли расчет питания построен на прогнозных оценках денежных доходов населения и коэффициентах эластичности спроса и потребления населения. Он важен как оценка совокупного требования со стороны реального спроса, обусловленного потребностями и доходами по отношению к общеэкономическим показателям и прежде всего, к сельскому хозяйству, пищевой индустрии и внешней торговле. Предварительные прогнозные оценки питания представлены в таблице 6.

Таблица 6

Предварительные прогнозы оценки питания населения России по I и II вариантам прогноза Минэкономики РФ, 1995 г. = 100%

Показатели		1996 год	1997 год	1998 год	1999 год	2000 год	2005 год
Расходы домашних хозяйств на покупку продовольствия (включая общее питание), % к 1995 г.	I	100,5	101,6	104,3	108,2	112,9	135,5
	II	101,3	101,3	103,3	106,3	108,3	126,6
Среднесуточная калорийность питания, % к 1995 г.	I	100,3	101,0	102,7	105,1	108,0	132,9
	II	100,3	100,8	101,9	103,4	105,0	115,7
Содержание белков в суточном питании, % к 1995 г.	I	100,3	100,9	102,4	104,5	107,3	119,5
	II	100,3	100,8	101,9	103,4	104,9	115,2
В том числе животных белков, % к 1995 г.	I	100,3	101,1	102,9	105,7	109,0	124,4
	II	100,4	101,0	102,4	104,2	106,2	119,6

Полученные прогнозные оценки питания достигают уровня 1990 г. в оптимистическом (I) и пессимистическом (II) вариантах в среднем на душу населения, когда калорийность питания в среднем на душу в сутки была 2590

ккал. при содержании белков - 82,5 гр., в том числе животных 46,7 гр. В более реальном II варианте ожидается выход на суточную калорийность, равную 2896 ккал., и потребление белков - 82,5 гр. Надо иметь в виду, что показатели питания основной массы населения (примерно у 2/3 россиян) ожидаются в 1,5-2 раза ниже среднедушевых показателей.

Б. Приобретение населением непродовольственных товаров

Расчеты проведены по оценкам денежных доходов населения и представлены в табл. 7. Они характеризуют ожидаемую динамику спроса населения, которому должны соответствовать поставки товаров отечественной промышленности и импорта.

Таблица 7

Прогнозные оценки приобретения населением непродовольственных товаров по I и II вариантам прогноза Минэкономики РФ, 1995 г. =100%

Показатели		1996 год	1997 год	1998 год	1999 год	2000 год	2005 год
Приобретение населением непродовольственных товаров, в % к 1995 г.	I	101,0	104,3	110,0	119,0	131,0	184,0
	II	101,0	103,0	107,0	113,0	114,0	160,0

Данные табл. 7 показывают, что приобретение непродовольственных товаров и, соответственно, домашнего имущества в I-ом варианте вырастет по сравнению с 1995 г. на 84, а во II - на 60%. Положительным, с учетом большого износа домашнего имущества, является более быстрый рост расходов населения на приобретение непродовольственных товаров по сравнению с ростом расходов на питание. Следует отметить, что у преобладающей части населения, менее обеспеченной денежными доходами, покупки непродовольственных товаров ожидаются меньше более чем вдвое на душу, чем среднедушевые их покупки в целом по населению.

В. Платные услуги населению

Расчеты проведены по оценкам денежных доходов населения и представлены в табл. 8. Они характеризуют ожидаемую динамику спроса населения, которой должно соответствовать развитие сферы услуг.

Из табл. 8 видно, что можно ожидать роста потребления платных услуг населению по I варианту на 58, а по II - на 42% по сравнению с уровнем 1995 г. С учетом больших масштабов падения потребления платных услуг по сравнению с 1990 г. ожидаемый рост нельзя признать достаточным. Он позволит обеспечить их потребление по I варианту на уровне 38, а по II - 34% объема 1990 г. Надо также иметь в виду, что для основной массы населения ожидаются темпы роста потребления платных услуг примерно в два раза меньше, чем по населению в целом. Все это подтверждает решающую роль

относительной динамики тарифов на услуги. Если тарифы на платные услуги населению в предстоящие годы не станут ниже относительно цен основной

Таблица 8

Прогнозы оценки платных услуг населению на душу населения в месяц по I и II вариантам прогноза Минэкономики РФ, 1995 г. =100%

Показатели		1996 год	1997 год	1998 год	1999 год	2000 год	2005 год
Потребление населением платных услуг, в % к 1995 г.	I	101,0	103,0	107,0	114,0	121,0	158,0
	II	101,0	102,0	105,0	109,0	113,0	142,0

товарной массы, трудно рассчитывать на необходимые изменения в структуре потребления населения.

Рассмотрев основные индикаторы уровня и качества жизни российского населения в период проведения рыночных реформ, можно прийти к следующим выводам:

- в указанный период произошло снижение уровня жизни населения в целом в связи с разрушением производства, ростом инфляции и безработицы;
- в структуре совокупных доходов растет удельный вес доходов от собственности и предпринимательской деятельности, дифференциация доходов, "теневые" доходы;
- особую роль приобретает государственное регулирование доходов и заработной платы, обеспечение государством минимальных социальных стандартов, стимулирование различных форм занятости и т.п.

Подробнее об этих мерах вы узнаете из следующих тем и глав.

ГЛАВА 3.

ДИФФЕРЕНЦИАЦИЯ ДОХОДОВ И ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ ПО СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКИМ ГРУППАМ, ОТРАСЛЯМ И РЕГИОНАМ, ИЗМЕНЕНИЕ СТРУКТУРЫ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ

3.1. Коэффициенты дифференциации и их расчет

Мы уже рассмотрели общие основы дифференциации доходов и заработной платы. Для характеристики различных сторон дифференциации нужны специальные коэффициенты. Они показывают соотношение высших и низших значений того или иного показателя.

Так, **коэффициент дифференциации покупательной способности по субъектам Федерации** - это отношение наибольшей покупательной способности среди субъектов федерации к наименьшей, позволяющее отслеживать рост или снижение дифференциации по данному показателю. **Коэффициент дифференциации прожиточного минимума по субъектам Федерации** - это отношение наибольшего прожиточного минимума среди субъектов федерации к наименьшему, позволяющее отслеживать рост или снижение дифференциации по данному показателю. Более общее представление дает **коэффициент дифференциации среднедушевого денежного дохода по субъектам Федерации** - отношение наибольшего среднедушевого денежного дохода среди субъектов федерации к наименьшему, позволяющее отслеживать рост или снижение дифференциации по данному показателю. Данные коэффициенты используются при разработке региональных социальных программ.

Аналогичным образом коэффициенты дифференциации могут быть определены для уровня оплаты труда в различных отраслях, уровня пенсий по регионам и т.п. В качестве инструментов политики доходов и заработной платы используются также минимальные социальные стандарты, которые будут подробно рассмотрены ниже.

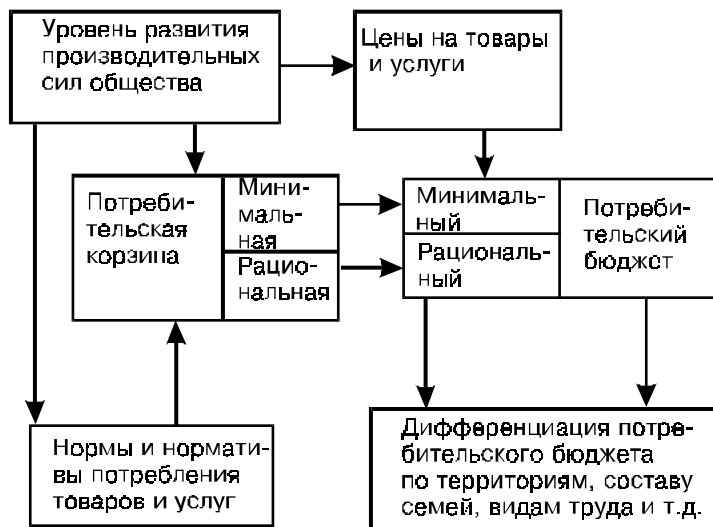
3.2. Социальные стандарты в области доходов и уровня жизни

В условиях переходной экономики России важное значение имеет обеспечение минимальных социальных стандартов. **Минимальные стандарты уровня жизни** - это устанавливаемые в законодательном порядке нормативные показатели уровня жизни, обеспечивающие минимально необходимый уровень удовлетворения основных потребностей населения. Среди них наиболее важную роль играют "потребительская корзина", прожиточный минимум и минимальный потребительский бюджет. Взаимосвязь потребительской корзины и потребительского бюджета представлена на схеме 1.

Потребительская корзина - это набор продовольственных и непродовольственных товаров и услуг в расчете на год, обеспечивающий минимальную достаточность потребления. Она отражает минимальный уровень потребностей. Но существуют еще **необходимые потребности** - структура и объем потребностей, удовлетворить которые в каждый данный момент позволяют возможности производства и социальные условия. Производство в своем развитии ориентируется на **абсолютную потребительскую силу общества**, то есть потенциальные возможности потребителей, порожденные

Схема 1

ПОТРЕБИТЕЛЬСКАЯ КОРЗИНА И ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ БЮДЖЕТ



развитием производства и культуры и не ограниченные достигнутым уровнем производства и социальными условиями. Поэтому минимальные стандарты сопоставляются со стандартами, обеспечивающими удовлетворение необходимых потребностей и повышение уровня и качества жизни.

Так могут быть сопоставлены минимальный потребительский бюджет и бюджет высокого достатка. Следует при этом различать прожиточный минимум и минимальный потребительский бюджет. **Прожиточный минимум** - это стоимость минимального состава и структуры потребления материальных благ и услуг, необходимых для обеспечения физиологической жизнедеятельности человека. Минимальный потребительский бюджет охватывает больший набор потребностей.

Минимальный потребительский бюджет - это стоимость материальных благ и услуг, входящих в прожиточный минимум, плюс минимальные затраты на удовлетворение основных духовных и социальных потребностей человека, организацию быта и проведение досуга. В свою очередь **бюджет высокого достатка** - это денежный показатель состава и структуры потребления, обеспечивающего удовлетворение физических, духовных и социальных потребностей человека на рационально обоснованном, высоком уровне.

В сложившихся экономических условиях в современной России даже минимальный потребительский бюджет может использоваться только в качестве ориентира, с которым по мере появления реальных возможностей необходимо соотносить уровень доходов населения.

Использование при установлении минимальных социальных гарантий такого норматива, каким является прожиточный минимум, следует рассматривать как временную меру, позволяющую направлять весьма ограниченные материальные и финансовые средства государства на поддержку действительно малообеспеченных и особо нуждающихся групп населения. Прожиточный минимум и бюджет прожиточного минимума как инструменты

социальной политики призваны служить:

- в качестве базы адресной социальной политики;
- в качестве целевых ориентиров при регулировании доходов и потребления малообеспеченных групп населения;
- для оценки материальных и финансовых ресурсов, необходимых для реализации текущих и перспективных социальных программ, оказания целевой натуральной помощи малообеспеченным слоям населения;
- для обоснования размеров минимальной оплаты труда и трудовой пенсии по старости;
- в качестве одного из критериев малообеспеченности, дающих право на получение различного рода социальных выплат и материальной помощи, что делает эти пособия и выплаты более адресными.

Таблица 9

Зоны	Области, края, республики
I	Краснодарский край, Ставропольский край
II	Республики: Калмыкия-Хальлог-Тангач, Дагестан, Кабардино-Балкарская, Северная Осетия
III	Брянская, Орловская, Рязанская, Калужская, Смоленская, Белгородская, Курская, Липецкая, Тамбовская, Воронежские области; республика Марий-Эл, Мордовская республика, Чувашская республика, Пензенская, Ростовская, Ульяновская области, республика Татарстан
IV	Владимирская, Ивановская, Нижегородская, Костромская, Вологодская, Московская, Тверская, Новгородская, Псковская, Ленинградская, Тульская, Ярославская, Калининградская области; г. Москва, г. Санкт-Петербург
V	Астраханская, Саратовская, Волгоградская, Самарская, Оренбургская, Челябинская, Курганская области; республика Башкортостан, Удмуртская республика
VI	Кировская, Архангельская области; республика Карелия, Алтайский край, Бурятская республика, Республика Тыва, Кемеровская, Новосибирская, Омская, Свердловская, Пермская области, юг Краснодарского края
VII	Мурманская, север Архангельской, Амурская, Читинская, Томская, Иркутская области, Хабаровский край, юг Красноярского края
VIII	Республика Саха (Якутия), Магаданская, Камчатская, Сахалинская области, север Тюменской области, север Красноярского края

При расчете промежуточного минимума используется набор 35 продуктов питания (11 агрегированных групп: хлебопродукты, картофель, овощи, фрукты и ягоды, мясопродукты, молокопродукты, рыбопродукты, яйца, сахар и

кондитерские изделия, масло растительное, маргарин, прочие продукты питания), 4-х групп непродовольственных товаров и 5-ти групп видов услуг, обеспечивающих удовлетворение потребностей в основных товарах и услугах при минимальной стоимости потребительской корзины по всем социально-демографическим группам населения.

Продовольственный набор для расчета прожиточного минимума разработан специалистами Института питания Академии медицинских наук России. Он базируется на принятых в мировой практике представлениях о минимальных границах достаточного питания и учитывает в то же время традиционно сложившиеся в России особенности потребления продуктов.

Наборы продуктов дифференцированы по 8 зонам Российской Федерации и рассчитаны отдельно для детей и подростков, трудоспособного населения и лиц пенсионного возраста.

Зонирование территории России по интегральному показателю условий жизни населения, положенное в основу действующих «Методических рекомендаций по расчетам прожиточного минимума по регионам Российской Федерации», проведено Центральным научно-исследовательским институтом экономики при Министерстве экономики России.

Интегральный показатель условий жизни населения, положенный в основу районирования территории России, определяет их территориальную дифференциацию в зависимости от воздействия комплекса зональных факторов, влияющих на различия в объеме и структуре минимальных потребительских бюджетов (природно-климатические условия, половозрастной состав населения, размер и структура семей, плотность населения, характер расселения, экономическое развитие территории, особенности национального быта и другие).

Продуктовые наборы для социально-демографических групп населения (по 11 агрегированным группам продуктов питания) на уровне прожиточного минимума (кг. в год) приняты следующими:

Таблица 10

	В среднем на душу населения	Мужчины 16-59 лет	Женщины 16-54 лет	Пенсионеры	Дети 0-6 лет	Дети 7-15 лет
Хлебопродукты	130,8	177,0	124,9	119,0	64,4	112,3
Картофель	124,2	160,0	120,0	90,0	85,0	135,0
Овощи	94,0	80,0	96,8	96,8	85,0	120,0
Фрукты и ягоды	19,4	14,6	12,6	10,6	34,4	44,4
Сахар и кондитерские изделия	20,7	20,8	19,8	18,8	19,7	26,1
Мясопродукты	26,6	32,2	25,0	19,8	18,7	33,5
Рыбопродукты	11,7	12,7	10,7	12,7	8,7	12,5
Молочные продукты	212,4	201,7	179,4	174,1	279,0	303,4

Яйца (штук)	151,4	180,0	150,0	90,0	150,0	180,0
Масло растительное, маргарин и другие	10,0	11,2	9,8	8,9	6,8	11,7
Прочие продукты	6,4	6,2	6,2	6,2	5,0	9,0

Ориентировочные наборы потребления продуктов питания по зонам России, рекомендуемые Минтрудом России для расчета прожиточного минимума по регионам, представлены ниже (кг, на душу в год):

Таблица 11

	Россия в целом	Природно-климатические зоны							
		I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII
Хлебопродукты	130,8	132,7	124,4	124,4	124,4	130,8	134,6	135,9	141,1
Картофель	124,4	79,3	101,7	126,6	124,2	132,5	134,8	132,5	106,5
Овощи	94,0	97,4	126,5	98,3	101,7	86,3	83,7	85,5	90,6
Фрукты и ягоды	19,4	22,7	25,6	19,4	20,3	20,3	15,6	17,0	21,3
Сахар и кондитерские изделия	20,7	20,0	20,0	20,0	20,0	21,4	21,4	21,4	23,7
Мясопродукты	26,6	25,5	23,9	24,5	26,1	26,6	27,1	27,7	32,5
Рыбопродукты	11,7	6,2	14,0	11,7	11,7	10,9	10,9	12,1	17,9
Молочные продукты	212,4	162,5	165,9	210,4	208,5	217,0	221,6	222,9	268,1
Яйца (штук)	151,4	120,0	142,2	152,0	151,4	154,5	154,5	156,3	158,8
Масло растительное, маргарин и др.	10,0	7,6	8,5	9,6	10,0	10,0	10,1	10,7	11,6
Прочие продукты питания	6,4	4,9	5,4	6,3	6,4	6,4	6,5	6,8	7,6

Структура бюджета прожиточного минимума включает в себя, помимо расходов на питание, расходы на непродовольственные товары, услуги, налоги и другие обязательные платежи. Такой подход соответствует Конвенции МОТ №117, предусматривающей, что при расчетах прожиточного минимума учитываются «основные потребности семей трудящихся (продукты питания, их калорийность, жилище, одежды, медицинское обслуживание и образование)».

В качестве основы для определения доли расходов бюджета прожиточного минимума, идущих на приобретение непродовольственных товаров, услуг, выплату налогов и других обязательных платежей используется фактически сложившаяся структура расходов у 10 процентов наименее обеспеченных семей в базовом периоде. На основе этих данных производится «досчет» расходов в процентах к реально рассчитанным данным о расходах на питание.

Статистика свидетельствует о некоторых различиях в структуре расходов бюджета прожиточного минимума по социально-демографическим группам

населения в среднем по России *.

Таблица 12

Статьи расходов в %%	Социально-демографические группы				
	В среднем на душу	Трудоспособные	Пенсионеры	Дети 0-6 лет	Дети 7-15 лет
Питание	68,3	61,6	82,9	74,5	73,4
Непродовольственные товары	19,1	21,4	10,0	18,9	19,6
Услуги	7,4	8,9	7,1	6,6	6,8
Налоги и другие платежи	5,2	8,1	-	-	-
Всего расходов	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Имеют определенные различия и соотношения в расходах по статьям бюджета прожиточного минимума по основным зонам России. Ориентировочные расчеты дают на этот счет следующие данные (в процентах к итогу):

Таблица 13

	Россия в целом	Природно-климатические зоны							
		I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII
Всего расходов	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
в том числе:									
на питание	68,3	68,4	69,1	69,8	68,9	69,1	67,4	66,8	66,5
на непродовольственные товары	19,1	19,6	19,4	18,2	19,2	18,9	19,7	19,4	19,0
на услуги	7,4	8,0	8,3	7,4	7,3	7,2	7,5	7,6	7,8
на налоги и другие платежи	5,2	4,0	3,2	4,6	4,6	4,8	5,4	6,2	6,7

Помимо прожиточного минимума, в числе минимальных стандартов в области уровня жизни населения, обеспечивающих минимально необходимый уровень удовлетворения основных потребностей человека, экономическая наука называет устанавливаемые в законодательном порядке нормативы в области обеспеченности жильем, охраны здоровья и образования, культуры, условий и охраны труда, занятости, нормативы в области состояния окружающей среды.

Следует иметь ввиду, что величина прожиточного минимума выступает в системе анализа уровня жизни трудящихся и членов их семей как граница бедности населения. В тех случаях, когда прожиточный минимум увеличивается

* Расчеты ориентировочные и в отдельные годы в зависимости от динамики доходов и цен на товары и услуги данные могут быть несколько иными.

ется большими темпами, чем растут заработная плата и другие доходы, возникают объективные предпосылки к падению уровня жизни населения. Поэтому, исследуя процессы дифференциации доходов в переходной экономике России, необходимо обратить внимание на **численность населения с доходами ниже прожиточного минимума** - показатель, определяемый на основе рядов распределения населения по уровню среднедушевых денежных доходов и соизмерения доходов наименее обеспеченных групп населения с величиной прожиточного минимума. В наиболее общем виде он дает представление о **социальной цене реформ**, отражающей падение уровня и качества жизни, дестабилизацию в социально-трудовой сфере, вызванные переходом к рыночной экономике.

Резкое падение жизненного уровня, вызванное либерализацией цен в начале периода рыночных реформ в России (январь 1992 г.) привело к расширению контингента низкодоходных групп работников, появлению новых групп лиц, уровень жизни которых находится за чертой бедности или близок к ней*. В их числе оказалось большинство тружеников бюджетной сферы экономики, пенсионеры, студенты, безработные, а также вынужденные и добровольные мигранты и другие социально неблагополучные люди. Вследствие этого даже по оценкам официальной статистики России бедность приобрела массовый характер, в самые неблагоприятные периоды за ее чертой оказывалось свыше 50 млн. человек. Подробнее эти проблемы будут рассмотрены далее.

3.3. Социальное расслоение общества: причины, последствия, меры по ограничению

(по материалам журнала "Экономика", 1997 г. №1, с. 75-82).

В 1996 г. среднедушевые денежные доходы достигли 779 тыс. руб. в месяц, что составило 146% к уровню 1995 г. и 377% к уровню 1994 г., а реальные располагаемые доходы - соответственно 100% и 87%. Номинальная начисленная заработная плата равнялась 800 тыс. руб. в месяц, что составило 155% к уровню 1995 г. и 332% к уровню 1994 г., а реальная заработная плата - соответственно 105% и 76%. Средний размер начисленной пенсии (с учетом компенсационных выплат) равнялся 302,3 тыс. руб. на человека, что составило 161% к уровню 1995 г. и 386% к уровню 1994 г., а реальный размер пенсии - соответственно 109% и 88%.

В структуре доходов в 1996 г. доля заработной платы превышала долю доходов от предпринимательской деятельности (43,4% и 38,7%), а в 1995 г. они были примерно одинаковы (40,7% и 40,5%), доля социальных трансфертов немного увеличилась (с 12,4% до 12,8%), а доходов от собственности сократилась (с 6,4% до 5,1%). В странах с развитой рыночной экономикой больше доля доходов от собственности. Например, в США доля доходов от собственности превышает 20%, доля трансфертных платежей примерно такая же, а доля заработной платы и доходов предпринимателей в совокупности менее 70%.

Постоянно увеличивается дифференциация в оплате труда в различных сферах занятости. Причем, если в доперестроечный период она была в значительной мере связана со сложностью труда и его условиями (хотя существовала и недооценка сложного труда, особенно в социальной сфере),

* К категории бедных принято относить тех граждан, уровень душевых доходов которых складывается ниже прожиточного минимума

то в настоящее время - лишь с возможностью добычи и переработки естественного сырья и фактическим аккумулярованием в фонд оплаты труда ренты, а также с использованием монопольного положения отдельных производителей (табл. 14).

Особенно низок уровень оплаты труда высококвалифицированных работников в основном социальной сферы и науки, хотя он несколько и увеличился в 1996 г. Критическим является также уровень оплаты труда в

Таблица 14

Среднемесячная оплата труда (в % к средней)

Отрасли	1990 г.	1995 г., январь- ноябрь	1996 г., январь
Всего	100	100	100
Промышленность			
В том числе			
газовая	269	381	382
нефтедобывающая		304	279
нефтеперерабатывающая		212	200
угольная		214	186
цветная металлургия	145	211	195
машиностроение	101	81	77
легкая	83	54	52
пищевая	103	122	120
Сельское хозяйство	92	46	45
Транспорт	115	159	145
Связь	85	121	Н.Д.
Здравоохранение, физ- культура, социальное обеспечение	67	69	75
Образование	67	62	68
Наука	116	75	81
Управление	176	108	121

сельском хозяйстве, учитывая его исключительную важность в улучшении условий жизни и поддержании безопасности страны.

Снижение уровня доходов занятых в сельском хозяйстве, на наш взгляд, в первую очередь связано с дезорганизацией управления сельским хозяйством. Кроме того, невысокая покупательная способность основной части населения сдерживает цены на сельскохозяйственную продукцию, а образовавшиеся "ножницы цен" приводят к ухудшению финансового состояния большинства

производителей. Низкая эффективность российского сельского хозяйства не учитывается в должной мере при проведении таможенной политики и финансовой помощи селу. К этому следует добавить такие действия правительства, как несвоевременная оплата поставленной сельскохозяйственной продукции, постоянное невыполнение обещаний о выделении кредитов под посевную или уборочную кампанию, что вызывает искусственную нехватку финансовых средств на селе. В результате оплата труда крестьян, которая в конце 80-х гг. приблизилась к средней по народному хозяйству и стимулировала экономический подъем села, упала до катастрофически низкого уровня и в значительной мере утратила свои стимулирующие функции.

Постоянно снижается и заработная плата в машиностроении, определяющем перспективы развития страны - ведь здесь сосредоточены наиболее квалифицированные, по сравнению с другими отраслями промышленности, кадры ИТР. На большинстве предприятий, в том числе и неблагополучных, образовалась колоссальная разница в доходах группы управленцев высшего звена и других работников. Непродуманные экономические мероприятия в первые годы реформ привели к ликвидации оборотных средств у предприятий из-за высокой инфляции, к сокращению внутреннего спроса на производимую продукцию вследствие обнищания основной массы потребителей и свертыванию инвестиционной деятельности, задержкам с оплатой приобретенной государством продукции и т. п. Все это вкупе с непродуманной реорганизацией управления искусственно создало условия для деградации многих производителей промышленной продукции, что закономерно привело к существенному снижению доходов и уровня жизни работников, занятых в обрабатывающих отраслях. И в настоящее время государство не оказывает достаточной помощи этой отрасли промышленности для ее адаптации к новым экономическим условиям и повышения конкурентоспособности продукции.

Региональные различия в уровне жизни практически полностью связаны с отраслевой спецификой. В сырьевых регионах с экспортной ориентацией продукции - газо- и нефтедобывающих районах Тюменской обл., Кемеровской, Мурманской, Камчатской, Читинской области, в Татарстане и Коми - уровень средних доходов сравнительно высок. Относительно высок средний уровень доходов и в Москве и Санкт-Петербурге, в которых сосредоточены финансовые и посреднические организации. Согласно социологическим опросам, в них наиболее значительна доля богатого населения России. В регионах с сельскохозяйственной специализацией, развитыми машиностроением и легкой промышленностью, как правило, очень низкий уровень доходов и тяжелая социальная ситуация. К ним в первую очередь относится исторический центр России, небогатый сырьевыми ресурсами, но имеющий развитую обрабатывающую промышленность.

Территориальные различия в уровне доходов постоянно увеличиваются. Существуют отдельные депрессивные города и районы, в которых крайне низки занятость и доходы населения, поэтому они не могут обходиться без централизованной финансовой помощи. Ситуация там постоянно ухудшается в связи с падением производства и истощением ранее созданных финансовых и материальных ресурсов. Особенно острое положение в отдельных малых городах, экономическая деятельность которых зависела от одного-двух предприятий, практически прекративших в настоящее время производственное функционирование.

В регионах с наиболее высокими средними доходами, как правило, существеннее дифференциация в доходах, а следовательно, и в уровне жизни работников, занятых в сырьевых отраслях и социальной сфере, машиностроении, пищевой промышленности. При этом там, как правило, выше цены

потребительского рынка и стоимость услуг, что делает жизнь наименее обеспеченных слоев населения, особенно пенсионеров и безработных, более тяжелой.

Несмотря на отсутствие исчерпывающей достоверной статистической информации, можно утверждать, что наиболее богатый слой лиц (2-3% населения) - это в основном люди, участвующие в организации посредническо-перекупочной, финансово-кредитной деятельности и криминальной сфере, а также руководство некоторых предприятий. Среди них существенно выше средней доля лиц нерусских национальностей, что служит питательной средой для националистических движений, выдвигающих идею угнетаемого русского большинства.

Следующая (по доходам) более широкая прослойка - лица, оказывающие "богатой элите" необходимые услуги, - часть творческих работников, люди, занятые в финансово-кредитной сфере, телевидении (обеспечение информационной власти), часть занятых в торговле и сфере услуг, ориентированных прежде всего на высокодоходные слои населения (ремонт автомашин, строительство коттеджей, поездки за рубеж и т. п.), работники "привилегированных" отраслей - газовой и нефтедобывающей, аккумулирующих частично в заработной плате высокую эффективность добываемых ресурсов (ренту). Крайне низкими, как уже отмечалось, являются в целом доходы лиц, занятых в обрабатывающей промышленности, социальной сфере и сельском хозяйстве. И самые низкие доходы - у неработающих пенсионеров.

Уровень жизни во многом характеризуется не только размером доходов, но и регулярностью их получения. Для основной части населения это связано со своевременной выплатой заработной платы и пенсий. На фоне общей неутешительной картины особенно плохо обстоит с этим дело в Сибири и на Дальнем Востоке, а также в малых городах России, что периодически еще более обостряет для их населения проблему элементарного жизнеобеспечения.

Среднегодовой уровень потребления и расходов населения в 1995 г. был заметно ниже соответствующих показателей в 1994 г. Значительно сократилось потребление основных продуктов питания, прежде всего наиболее ценных - мяса и мясопродуктов, молока и молочных продуктов, яиц. Уменьшились объемы покупок непродовольственных товаров, товаров длительного пользования.

В 1996 г. основная масса расходов населения (более 70%) приходилось на товары и услуги, платежи и взносы были на уровне 6%, а более 20% - на накопления во вкладах и ценных бумагах и покупку валюты. Реальный объем розничного товарооборота упал на 6,8%. Согласно данным о динамике показателя частного потребления, рассчитанного в системе национальных счетов, которые наиболее точно отражают фактические изменения уровня жизни, реальный объем частного потребления в 1995 г. по сравнению с предыдущим годом сократился на 8,4%. В 1996 г. объем продажи населению продовольственных товаров составил 99,4% соответствующего показателя прошлого года, а непродовольственных товаров - 97%. Причем для основной части населения снижение общего уровня потребления было значительно больше, чем в среднем для населения.

Дифференциация в доходах особенно сильно сказывается на потреблении платных услуг: предоставляющие их учреждения все более ориентируются на группы с высокими доходами и становятся недоступными для подавляющего большинства граждан. Цены на них растут опережающими темпами. Если индекс потребительских цен за 1995 г. увеличился в общем на 231%, то по продовольственным и непродовольственным товарам - соответственно на 223% и 216%, а на платные услуги населению - на 332%; в

1996 г. эти показатели составили 121,8, 117,7, 117,8 и 140,4%. В результате люди, имеющие доходы ниже прожиточного минимума, практически не пользуются сферой платных услуг, тратя все деньги только на продовольствие. Это, разумеется, не относится к тем видам услуг, от потребления которых население не может отказаться (жилищно-коммунальные, ритуальные и т. п.).

Средние и низкодоходные слои населения в значительной мере лишились возможности пользоваться ранее доступными жизнеопределяющими благами (отдых, часть бытовых и социальных услуг, возможность поездки к родственникам в отдаленные районы и т. д.), что создает у них чувство неудовлетворенности происходящим и усиливает социальное напряжение в обществе. Качество и условия предоставления медицинской помощи, образования и отдыха стали резко различаться у небольшой части богатых людей и основной массы населения.

Расширение сети платных школ, колледжей, платного медицинского обслуживания заслуживало бы только положительных оценок, если бы оно дополняло существующую систему учреждений социального назначения. Но параллельно происходит деградация предназначенных для рядовых граждан систем среднего образования и бесплатной медицинской помощи, что увеличивает разрыв в реальном уровне жизни и обуславливает разные стартовые возможности молодежи.

Среди многих причин сложившейся ситуации можно выделить следующие. На начальной стадии реформ государство почти полностью устранилось от установления и регулирования цен, оплаты труда и, соответственно, уровней реальных доходов населения. В условиях начатой в 1992 г. либерализации цен, сопровождавшейся высокой инфляцией и кризисом в экономике, это вызвало резкое снижение уровня жизни большинства социально-экономических групп населения. В результате использования неэффективных методов приватизации значительная часть национального богатства, а следовательно, и источник будущих доходов, оказалась в руках крайне узкой прослойки населения, что резко усиливает социальное расслоение общества и негативное восприятие значительной частью россиян происходящих экономических преобразований.

Приватизация привела к утрате управления и контроля за деятельностью производственных единиц. Результаты труда коллективов в значительной мере присваиваются узкой прослойкой лиц, связанных со снабжением и сбытом продукции, а также финансовым обеспечением производственной деятельности. К этому следует добавить возникновение отдельных структур, получивших необъяснимые с точки зрения здравого экономического смысла льготы (например Национальный фонд спорта) и присваивающих себе доходы, принадлежащие по праву всему обществу.

Конечно, переход к рыночным отношениям неизбежно должен был усилить расслоение населения по уровню жизни, но столь быстрое и не увязанное с результатами труда увеличение социальной дифференциации связано преимущественно с ошибочными решениями и несвоевременным принятием, а в ряде случаев просто отсутствием компенсирующих мер. Оно неоправданно ни экономически, ни социально, и именно так и воспринимается подавляющим большинством людей. Проблема возникновения широких бедствующих слоев населения в первые годы реформ вообще не принималась во внимание, хотя их наличие резко дестабилизирует общество и недостойно с точки зрения современного уровня цивилизации. В 1995 -1996 гг. государство стало активно использовать разнообразные экономические механизмы поддержки наиболее бедствующих людей. Однако кризис экономики объективно резко сузил ее возможности, и, прежде всего, в отношении нетрудоспособной части населения.

Происшедшие в 90-е гг. изменения в доходах населения и расслоение общества приводят к самым негативным последствиям, создаются значительные слои людей, находящихся за чертой бедности (прежде всего пенсионеры старших возрастов, многодетные семьи, инвалиды), что недопустимо в развитом социально ориентированном обществе. Происходят нежелательные изменения морально-психологического климата в стране: у многих людей появляется ощущение несправедливости существующего положения, усиливается моральное расслоение общества на “своих” и “чужих”, теряются общность целей, интересов, чувство здорового патриотизма, понимание необходимости защиты “своего государства”. Разделение из-за объективных причин и дефектов экономической политики, особенно на начальной стадии реформ, населения регионов и отдельных граждан на “богатых” и “бедных” обуславливает возникновение межрегиональных, а в отдельных случаях и межнациональных противоречий, разрушающих единство Российского государства. Происходит отток квалифицированных кадров из обрабатывающей промышленности, социальной сферы и науки в сферы приложения труда, не требующие соответствующих знаний и профессиональных навыков (мелкая торговля, ремонтные работы и т. п.), а также за рубеж. В результате ухудшаются образовательный и профессиональный потенциал общества и, следовательно, перспективы развития государства, а наукоемкие отрасли народного хозяйства стремительно деградируют. Снижается трудовая активность большинства населения, что негативно сказывается на эффективности экономики. Ухудшается состояние здоровья людей, что приводит к уменьшению продолжительности жизни, изменению структуры причин смертности, распространению заболеваний, связанных с неблагоприятной общей ситуацией. Из-за ухудшения жизненных условий, плохого морально-психологического климата, в том числе вследствие утраты устойчивости материального положения, резко снизилась рождаемость, что обуславливает нарастание в России после 2005 г. демографического кризиса. Формируется все более негативное восприятие широкими слоями населения проводимых преобразований. А ведь их успешное осуществление возможно лишь при моральной поддержке большинства россиян, ощущения ими сопричастности к преобразованиям (по данным проведенным в ноябре 1995 г. ВЦИОМ обследований, в поддержку реформ высказалось лишь около 30% опрошенного населения).

В настоящее время происходит корректировка социальной политики, и одной из ее целевых установок должно стать уменьшение расслоения общества, выравнивание уровня жизни в различных регионах России. Для реализации поставленных целей необходимо изменить идеологию принимаемых решений. Их критерием должно стать соответствие интересам широких слоев населения, а не узкой элитной группы, создание значительного квалифицированного слоя работников, имеющих мощные мотивации к труду и заинтересованных в успехе реформ. В рыночной экономике влияние государства на уровень доходов во многом проявляется опосредованно, поэтому принципиальное значение имеет создание с помощью экономической политики условий для повышения доходов населения. Государство может обеспечить их через содействие высокой экономической активности в стране, эффективному использованию производственных мощностей, высокой занятости населения, а также через регулирование деятельности предприятий-монополистов, прежде всего, в области ценообразования.

Среди сохраняющихся у государства способов прямого воздействия на уровень доходов населения и их распределение есть основной - законодательное установление минимальной заработной платы. Она должна быть увязана с официально исчисляемым прожиточным минимумом и, по

крайней мере, быть не ниже него. В этом случае она будет отражать реальную стоимость рабочей силы и послужит надежной основой построения всей системы оплаты труда. При периодическом пересмотре ставки минимальной заработной платы в условиях высокой инфляции можно будет компенсировать рост потребительских цен. Для того чтобы при этом не произошло усиления инфляции, необходимо одновременно пересматривать соотношение минимальной заработной платы и ставок оплаты труда работников отдельных категорий.

Реальность такого пути решения проблемы и его положительный эффект подтверждаются, например, опытом Чехии, обеспечившей переход к рыночной экономике без люмпенизации широких слоев населения. Здесь в 1991 г. был принят закон о прожиточном минимуме. В соответствии с ним минимальная заработная плата устанавливается на 10% выше прожиточного минимума, а минимальное пособие по безработице - на его уровне. Он индексируется по мере роста стоимости жизни. Сейчас в Чехии ниже черты бедности живет лишь около 3% населения, а средние доходы составляют 80-90% уровня 1990 г. В государственном секторе заработная плата превысила регистрируемые доходы в частном секторе. Это - разительный контраст с современной Россией.

Государство в условиях рыночной экономики влияет на уровень жизни населения и через оплату труда занятых в государственном секторе. Как уже отмечалось, заработная плата большинства государственных служащих, учителей, работников здравоохранения и культуры находится на недопустимо низком уровне, что приводит к быстрой деградации этих учреждений. Она должна быть существенно увеличена и приведена в соответствие с квалификацией занятых в ней работников. Учитывая огромный дефицит федерального бюджета и бюджета большинства регионов, это повышение следует рассматривать не как единовременный акт, для него в настоящее время нет достаточных средств, а как долговременную целенаправленную политику поддержания в работоспособном состоянии социальной сферы и системы управления. Для того, чтобы предлагаемое мероприятие не вызвало роста бюджетного дефицита, его необходимо осуществить одновременно с селективной ликвидацией ненужных в современных условиях звеньев госучреждений, направив полученные средства на проведение первого этапа повышения заработной платы занятых в государственных организациях. Это позволит улучшить материальное положение работников госсектора и сократит отток из него квалифицированных кадров.

Должна быть признана недопустимой политика задержки с целью сдерживания инфляции выплаты средств, заработанных населением или предприятиями, поставившими государству продукцию. Такая практика периодически ставит в критическое положение значительную часть российских семей, искусственно вызывает дестабилизацию производства и банкротство потенциально эффективных предприятий, создает взрывоопасную социальную обстановку. Разрушительные последствия значительно перекрывают положительный финансовый эффект. Кроме того, не соблюдающее своих обязательств государство лишается морального права требовать законопослушания своих граждан, создает обстановку правового нигилизма.

Что касается наиболее уязвимых в условиях кризиса экономики групп населения, находящихся на иждивении государства и не имеющих дополнительных заработков, - пенсионеров, особенно старших возрастов, инвалидов, матерей, воспитывающих малолетних детей, - то уровень их пособий обязательно должен обеспечивать соответствующий прожиточный минимум. Для компенсации роста потребительских цен необходимо периодически пересматривать их размер или вводить компенсационные доплаты. В современных условиях средства Пенсионного фонда, несмотря на очень

высокий уровень отчислений в него, позволяют обеспечивать всем пенсионерам лишь примерно равные условия существования. Но по мере стабилизации экономики и соответствующего увеличения располагаемых финансовых средств система государственного пенсионного обеспечения должна во все большей мере выполнять не только собесовские, но и стимулирующие функции, отражая в размерах пенсий трудовой вклад их получателей. Улучшению использования средств Пенсионного фонда может способствовать и изменение системы льготных пенсий, совершенно не соответствующей рыночной экономике и возможностям государства.

В рамках Главы нельзя рассмотреть всю систему государственных мер, которые могли бы косвенно способствовать созданию условий для ликвидации неоправданного расслоения общества. Поэтому остановимся лишь на общих концептуальных положениях:

- в современных условиях ключевой проблемой является ограничение перераспределения результатов труда и потенциальных доходов населения через теневую экономику, учитывая ее масштабы и разлагающее воздействие на легальную экономику и моральное состояние общества;

- особое внимание следует уделить повышению доходов занятых в сельском хозяйстве. Помимо создания условий для эффективной работы необходимо постепенно ликвидировать диспаритет цен на производимую ими продукцию и потребляемые машины, удобрения, электроэнергию и т. п., а также установить ценовой контроль за монополистами - переработчиками сельскохозяйственной продукции и организациями, обслуживающими сельскохозяйственное производство, проводить взвешенную таможенную политику при импорте сельскохозяйственной продукции;

- должна быть оказана селективная поддержка предприятиям обрабатывающей промышленности в налаживании производства конкурентоспособной продукции, что повысит заработки занятого там населения, сократит скрытую безработицу и улучшит финансовую базу государства, в частности Пенсионного фонда;

- большое значение имеет совершенствование налоговой системы с целью перераспределения налогового бремени на богатые слои населения. Ее основными элементами должны стать прогрессивные ставки налогообложения лиц со сверхвысокими доходами, налог на недвижимость, освобождение от подоходного налога минимальной заработной платы, существенные налоговые льготы для лиц, имеющих малолетних детей. Но, главное, следует разработать налоговые меры, предотвращающие развитие "теневой экономики";

- вне зависимости от лежащих в основе устройства государства форм собственности любое общество, достигшее определенного уровня развития, должно гарантировать всем своим гражданам возможность получения жизненно важных социальных услуг, предоставляемых учреждениями социальной сферы. При сложившейся огромной дифференциации в доходах населения крайне важно сохранить доступность для всех людей услуг социальной сферы (бесплатных, по крайней мере, на уровне научно обоснованных и законодательно закрепленных социально гарантированных стандартов) и жизненно необходимых бытовых услуг, а также гарантировать всем россиянам минимальный стандарт жилищных условий. Только в этом случае можно обеспечить необходимое качество рабочей силы, сравнительно равные стартовые возможности для молодежи, базовый жизненный уровень населения и его социальную защиту в экстремальных ситуациях (потеря здоровья, работы и т.п.), смягчить социальную напряженность в обществе;

- появление не только отдельных депрессивных городов, но и целых территорий требует их государственной поддержки, для чего в федеральном

бюджете необходимо предусматривать соответствующий резерв средств. Они должны использоваться в первую очередь для своевременной выплаты пенсий и пособий в этих регионах, а также на содержание жилого фонда, жилищно-коммунального хозяйства и объектов социальной сферы;

- на города и территории, признанные депрессивными, должны распространяться налоговые льготы. Им можно предоставить право временно не производить отчисления в федеральный бюджет или отчислять лишь часть положенных по закону средств при условии их направления исключительно на материальную поддержку наименее обеспеченных слоев населения и системы социального и бытового жизнеобеспечения (лечебных учреждений, школ, жилищно-коммунального хозяйства, жилья и т.п.). Это было бы целесообразней, чем выделять перечисленные ими в бюджет средства в виде дотаций из федерального бюджета, так как в этом случае удастся избежать задержки столь необходимых им финансовых средств и их обесценения в результате инфляции.

Это лишь часть возможных мер по сокращению необоснованной дифференциации в уровне жизни населения и его социального расслоения. Но даже их последовательное воплощение в жизнь, на наш взгляд, способно существенно улучшить ситуацию.

ТЕМА II

НОВЫЙ МЕХАНИЗМ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ В СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВОЙ СФЕРЕ

В теме будут раскрыты основные аспекты становления рыночного механизма регулирования доходов и заработной платы в России. Вы изучите процесс развития коллективно-договорного регулирования заработной платы, существующую систему государственного регулирования и пути ее дальнейшего изменения с переходом к рыночной экономике, роль социальной стратегии фирм в регулировании доходов и заработной платы, систему социального обеспечения, роль налогообложения и кредитно-денежной политики в формировании доходов населения.

ГЛАВА 1

РАЗМЕРЫ ОПЛАТЫ ТРУДА, ПЕНСИЙ, СТИПЕНДИЙ, ПОСОБИЙ

1.1. Основы регулирования социально-трудовых отношений в переходной экономике

В директивно-плановой экономике все основные вопросы регулирования доходов и заработной платы решало государство. У предприятий были фонды материального поощрения, социально-культурных мероприятий и жилищного строительства, образуемые по государственным нормативам, позволяющие в этих ограниченных пределах стимулировать труд и обеспечивать работников социальными благами в дополнение к заработной плате. Наличие у предприятия жилищного фонда, домов отдыха, детских садов и т.п. играло важную роль при выборе места работы.

Государство осуществляло прогрессивное налогообложение заработной платы, предоставляло потребительский кредит на покупку ряда товаров длительного пользования, отвечало за социальное обеспечение.

С переходом к рыночной экономике объем государственных функций в сфере регулирования доходов и заработной платы сокращается, хотя было бы ошибочным считать, что государство должно отстраняться от этих процессов. Возникает новый механизм регулирования доходов и заработной платы, в котором участвуют государство, объединения работников и работодателей, внебюджетные фонды и т.д., то есть, увеличивается число субъектов регулирования и изменяются его формы.

Необходимо учитывать, что изменение отношений в социально-трудовой сфере отражает противоречивость социальной политики переходного периода. **Социальная политика переходного периода** - это социальная политика в условиях исторической совмещенности процессов коренного обновления общества и государства. Поэтому не все элементы нового механизма регулирования социально-трудовых отношений сформировались, не всегда можно включить в него то позитивное, что имелось в опыте СССР и соответствовало общемировым тенденциям. Важно принять во внимание, что в формирующемся рыночном механизме регулирования доходов и заработной платы обновляется по мере изменений во всей системе регулирования трудовых отношений. Вместе с тем, в ряде случаев требуются неотложные меры именно в области доходов и заработной платы.

Современный Гуманитарный Университет

В целом механизм регулирования трудовых отношений в России включает следующие элементы:

- **государственное регулирование трудовых отношений** - деятельность по государственному управлению в области трудовой политики. Это государственное регулирование заработной платы, занятости, условий труда и т.д.;

- **коллективно-договорное регулирование трудовых отношений** - форма реализации социального партнерства, предполагающая проведение переговоров и заключение соглашений на разных уровнях управления по важнейшим аспектам труда, его оплаты и социальной защиты между представителями работников, работодателей и государства;

- **индивидуальное регулирование трудовых отношений** - форма соглашения между работодателем и наемным работником на основе индивидуального трудового договора (контракта).

В последнем случае часто применяется **контрактная форма найма** - как правило, индивидуальная форма трудовых договоров (срочных, на несколько часов в день, на выполнение определенных заказов, на случайные работы). Условия оплаты и организации труда устанавливаются по соглашению сторон. Государственное и коллективно-договорное регулирование - это более сложные процессы, которые предстоит раскрыть подробнее.

Прежде всего, необходимо рассмотреть становление коллективно-договорного регулирования заработной платы, как рыночного элемента, в котором вырабатывается цена труда на основе цены спроса и цены предложения.

1.2. Становление коллективно-договорного регулирования оплаты труда

Принятая в России система коллективно-договорного регулирования отношений в сфере оплаты труда включает в себя заключение генерального, отраслевых, территориальных, специальных соглашений и коллективных договоров в первичном звене. При этом важное значение имеет определение правового статуса элементов многоуровневой системы соглашений в условиях переходной экономики.

Генеральное соглашение - это инструмент коллективно-договорного регулирования трудовых отношений, определяющий согласованные позиции объединений профсоюзов, объединений работодателей и органов власти на предстоящий период и их совместные действия по его реализации.

Генеральное соглашение заключается на федеральном уровне, а также на уровне субъектов Российской Федерации и административно-территориальных образований в составе субъектов Российской Федерации.

Генеральное соглашение является трехсторонним и заключается между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации.

На уровне субъектов Российской Федерации и административно-территориальных образований в составе субъектов Российской Федерации участниками соглашений могут выступать соответствующие профсоюзы и их объединения; объединения работодателей или уполномоченные работодателями представительные органы; орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Генеральные соглашения должны включать, как правило, общие установки социально-экономической политики данного периода и охватывать совокупные интересы работников и работодателей. В них предусматриваются положения: о принципах регулирования трудовых отношений, в том числе в сфере

развития рынка труда и занятости населения, в области оплаты труда наемных работников, доходов и уровня жизни населения, в области социальной защиты населения, социального обеспечения, условий охраны труда и социального страхования.

Отраслевое соглашение - это инструмент коллективно-договорного регулирования трудовых отношений, определяющий согласованные позиции объединений работников и работодателей данной отрасли и государственного (федерального или субъекта Федерации) органа власти и их совместные действия по его реализации.

Участниками отраслевых соглашений являются, как правило, три стороны. На федеральном уровне - соответствующие общероссийские профсоюзы и их объединения, общероссийские объединения работодателей или иные уполномоченные работодателями представительные органы; Министерство труда и социального развития Российской Федерации. На уровне субъектов Российской Федерации и административно-территориальных образований в составе субъектов Российской Федерации - соответствующие профсоюзы и их объединения; объединения работодателей или иные уполномоченные работодателями представительные органы, органы по труду субъекта Российской Федерации.

Соглашения, заключаемые на уровне отраслей, ориентируются главным образом на интересы работников и работодателей данной отрасли при одновременном учете параметров решения социально-экономических проблем на межотраслевом уровне, зафиксированных в Генеральном соглашении.

Территориальное соглашение - это инструмент коллективно-договорного регулирования трудовых отношений, определяющий согласованные позиции территориальных объединений профсоюзов, работодателей и органов власти и их совместные действия по его реализации. Одной из форм территориальных соглашений является специальное соглашение.

Специальные соглашения - это соглашения, заключаемые на территориальном уровне между объединениями профсоюзов, работодателей и органами исполнительной власти в целях решения конкретных социально-экономических проблем, связанных с особенностями развития региона.

Работодатели и работники предприятий и организаций, расположенных в конкретном регионе, исходят (в процессе переговоров об условиях труда и других аспектах социальной политики) из экономических условий производства на данной территории и адекватных им трудовых отношений.

Поскольку рынок труда формируется на отдельных территориях, это объективно ставит территориальные соглашения в разряд важнейших инструментов социального партнерства. Их значение определяется тем, что они по-существу являются первой ступенью децентрализованного регулирования трудовых отношений.

Коллективный договор - соглашение, заключаемое профкомом от имени трудового коллектива с администрацией в лице руководителя предприятия по вопросам труда, заработной платы и социальной защиты работников после обсуждения и одобрения его проекта на общем собрании (конференции) трудового коллектива. Он должен определить также обязательства и ответственность сторон за выполнение основных его положений.

Коллективный договор является двусторонним соглашением и заключается между представительным органом наемных работников (профсоюзным комитетом) и работодателем (администрацией). Он, как правило, дополняет и развивает нормы, принятые в отраслевом, территориальном и генеральном соглашениях, конкретизирует их. При этом во внимание принимается также финансовое положение предприятий и организаций и особенности положения в социально-трудовой сфере

коллектива.

Таким образом, четкое распределение функций, определение круга проблем, решаемых на государственном, региональном, отраслевом уровнях и непосредственно на предприятиях имеют целью обеспечивать согласованные действия звеньев единой системы договорного регулирования трудовых отношений без дублирования и противоречий.

Взаимосвязь соглашений по уровням должна означать не только их увязку по предмету договора, но и по срокам, периодичности и последовательности их заключения. Генеральное соглашение, определяющее основные подходы к решению социально-экономических проблем в тот или иной промежуток времени, логически закономерно должно возглавлять (с определенным опережением) кампанию договорного регулирования на других уровнях. Вопрос согласования сроков заключения соглашений, как показывает практика, важен прежде всего с точки зрения создания преемственной взаимосвязи принимаемых на разных уровнях социального партнерства решений.

В переходной экономике должны окончательно сформироваться **субъекты переговорного процесса** - основные участники коллективно-договорного регулирования трудовых отношений, представляющие интересы работников, работодателей и государства. Формально образовать какое-либо объединение недостаточно. Нужна также нормативная регламентация функций отдельных видов соглашений.

Одновременно необходимо урегулирование вопроса форм ответственности, законодательного ее закрепления в принимаемых нормативных актах. Отсутствие четкого перечня мер ответственности сторон и механизмов, позволяющих реализовать формы ответственности, в значительной мере снижают качество социального партнерства на всех уровнях.

К числу требующих уточнения проблем относятся также: определение правового статуса всех видов соглашений, необходимость и порядок заключения коллективных договоров на предприятиях негосударственных форм собственности, обязанности предпринимателей всех уровней вести переговоры по регулированию трудовых отношений, усиление и расширение функций государства в правовом обеспечении формирования системы социального партнерства. Продолжает остро стоять вопрос о необходимости принять законодательные акты или дополнения к действующим законам, разграничивающие функции и полномочия сторон переговоров на каждом их уровне без ущемления прав каждой из них и обеспечивающие реализацию системы регулирования трудовых отношений на различных уровнях.

В основу совершенствования применяемого законодательства о социальном партнерстве, включая ведение переговоров в области социально-трудовых отношений, могут и должны быть положены международные трудовые нормы, зафиксированные в ратифицированных бывшим СССР и Российской Федерацией Конвенциях и Рекомендациях Международной организации труда. Среди них Конвенции МОТ № 67 "О свободе ассоциаций и защите прав на организацию", № 98 "О праве на организацию и ведение коллективных переговоров", № 195 "О представителях трудящихся", № 154 "О коллективных переговорах" и другие. Существенными представляются также Рекомендации МОТ, которые дополняют Конвенции, а в ряде случаев детализируют предусмотренные в них нормы и процедуры. Среди этих Рекомендаций № 143 "О представителях трудящихся", № 91 "О коллективных договорах", № 163 "О коллективных переговорах", № 94 "О сотрудничестве на уровне предприятий", № 113 "О сотрудничестве в отраслевом и национальном масштабе" и др. Модернизируя свое законодательство с учетом документов Международной организации труда, Россия сможет в полной мере использовать теорию социального партнерства, ставшую одной из важных

ценностей социально ориентированной рыночной экономики.

Тогда будут эффективно функционировать трехсторонние комиссии на федеральном, региональном и отраслевом уровнях, а также двухсторонние комиссии на предприятиях. **Трехсторонняя комиссия** - это институт, обеспечивающий действие механизма социального партнерства на том или ином уровне: подготовку и заключение соглашения, осуществление контроля за их выполнением, урегулирование разногласий и обеспечение связей между аналогичными комиссиями. Так, на федеральном уровне эти функции возложены на Российскую трехстороннюю комиссию.

Итак, рассмотрев систему коллективно-договорного регулирования трудовых отношений и оплаты труда, в частности, можно сделать вывод, что оно позволяет на основе сотрудничества и компромиссов согласовывать интересы главных субъектов современных экономических процессов. Оно выражает общественную необходимость социального мира, как одного из основных условий политической и экономической стабильности, а на этой основе и социально-экономического прогресса. По существу, проведение переговоров и заключение договоров по важнейшим аспектам труда и социальной защиты на уровне федерации, субъектов Федерации, отраслей экономики, регионов и первичного звена - предприятия, организации, учреждения, - не что иное, как сочетание форм централизованного и децентрализованного регулирования отношений в социально-трудовой сфере.

1.3. Механизм государственного регулирования доходов и заработной платы в переходной экономике России

В переходной экономике сокращается непосредственное, прямое государственное регулирование зарплаты. Социальное обеспечение начинает осуществляться по страховому, а не по государственно-распределительному принципу. В целом, государственное регулирование доходов и заработной платы включает:

- прямое регулирование заработной платы в бюджетной сфере;
- участие государства в качестве одной из сторон в коллективно-договорном регулировании;
- установление минимальной заработной платы и норм расчета социальных трансфертов;
- финансирование отраслей социальной сферы (образования, жилищно-коммунального хозяйства и т.д.), бесплатное или льготное пользование услугами которых повышает реальные доходы населения;
- индексацию заработной платы и доходов населения;
- налогообложение физических лиц;
- кредитно-денежную политику.

Рассмотрим, как осуществляется регулирование заработной платы в бюджетных отраслях.

1.4. Оплата труда работников бюджетной сферы

Работники бюджетной сферы периодически проходят аттестацию. **Аттестация работников** - это установленный порядок проведения аттестационными комиссиями проверки квалификации и деловых качеств работников путем периодической оценки знаний, опыта, навыков и способностей к выполнению конкретных трудовых обязанностей по данной профессии или специальности. По итогам аттестации работника могут повысить или понизить в должности, увеличить или уменьшить оклад.

Что же лежит в основе определения размера оплаты труда работника,

занимающего ту или иную должность?

Оплата труда работников учреждений, организаций и предприятий образования, высшей школы, здравоохранения и социальной защиты населения, культуры и искусства, науки и научного обслуживания, физической культуры и спорта, сельского, водного, рыбного и лесного хозяйства, гидрометеорологической службы, охраны окружающей среды, работников других отраслей, находящихся на бюджетном финансировании, за исключением работников органов представительной и исполнительной власти осуществляется на основе единой тарифной сетки (ЕТС).

Единая тарифная сетка (ЕТС) - это элемент регулирования дифференциации заработной платы всех категорий работников в бюджетной сфере экономики, для других предприятий и организаций носит рекомендательный характер. Каждая профессионально- квалификационная группа работников, профессия, должность занимают в ЕТС соответствующий разряд, при этом учитываются сложность выполняемых работ (должностных обязанностей) и квалификация работников.

Единая тарифная сетка - важнейший элемент тарифной системы оплаты труда. Оплата по тарифным ставкам (окладам) составляет существенную часть заработной платы рабочих и служащих. **Тарифная система** - это совокупность нормативов, с помощью которых осуществляется регулирование заработной платы в зависимости от сложности работ (квалификации работников), условий труда, его интенсивности, значимости сфер приложения труда и природно-климатических условий. Она включает, кроме тарифной сетки, тарифные ставки, тарифно-квалификационные справочники и районные коэффициенты.

Тарифная сетка представляет собой элемент тарифной системы, регулирующий дифференциацию тарифных ставок рабочих, руководителей, специалистов и служащих, включающий число разрядов, диапазон сетки, тарифные коэффициенты по разрядам. Тарифная ставка-элемент тарифной системы, определяющий размер оплаты труда работника определенного разряда в единицу времени. Тарифная ставка зависит от тарифного разряда.

Тарифный разряд - это показатель степени сложности работы и уровня квалификации работника, используемый для установления шкалы тарифных ставок по разрядам, тарификации работ и присвоения квалификационных разрядов рабочим. Размер оплаты по тарифной ставке зависит от тарифной ставки первого разряда и тарифного коэффициента. **Тарифный коэффициент** - это элемент тарифной системы, характеризующий тарифную сетку, который выражает отношение тарифных ставок второго и последующих разрядов к тарифной ставке первого разряда.

В ЕТС насчитывается 18 разрядов. Ставка оплаты труда первого разряда установлена на уровне минимальной заработной платы. На 01.04.97 она составляла 89340 руб.

Расчет ставок заработной платы по разрядам ЕТС осуществляется следующим образом:

$$Сз/пл = Сз/п1р \times Кл,$$

где Сз/п1р - ставка заработной платы 1 разряда;
Кл- разрядный коэффициент.

Тарифный коэффициент 2 разряда равен 1,12, 3-го-1,27, 4-го -1,44, 5-го - 1,62, 6-го - 1,83, 7-го.- 2,07, 8-го - 2,34, 9-го -2,64, 10-го - 2,98, 11-го - 3,37, 12-го - 3,81, 13-го - 4,31, 14-го - 4,87, 15-го - 5,5, 16-го - 6,11, 17-го - 6,78, 18-го - 7,54.

Все работники бюджетной сферы разделены на две категории: рабочие и служащие.

Профессии рабочих и должности служащих определяются на основе **“Общероссийского классификатора профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов”**. Это перечень профессий рабочих, должностей служащих, тарифных ставок и разрядов, предназначенный для решения задач, связанных с оценкой численности, состава и дополнительной потребности в персонале, организации заработной платы и начисления пенсий и пособий.

Профессии рабочих (водитель автомобиля, кладовщик, лифтер, сторож и т.п.) тарифицируются с 1 по 8 разряд, хотя ставки могут определяться и по 9 - 12 разрядам, но эти разряды не присваиваются. Присвоение разрядов рабочим осуществляется в соответствии с требованиями **“Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих (ЕТКС)”**, который представляет собой нормативный документ, предназначенный для тарификации работ, присвоения квалификационных разрядов рабочим, а также для составления программ подготовки и повышения квалификации рабочих в системе профессионально-технического образования и непосредственно на производстве. Он сохраняет роль нормативного документа не только для бюджетной сферы, но и для негосударственного сектора экономики.

Служащие тарифицируются со 2-го по 18 разряды. Им назначаются должностные оклады. **Должностной оклад** - это ежемесячный размер оплаты труда, зависящий от занимаемой должности, квалификации, стажа работы и деловых качеств работника.

Решение об установлении работникам соответствующих разрядов принимает с учетом рекомендаций аттестационной комиссии руководитель предприятия или организации.

Необходимо отметить, что с введением ЕТС многие надбавки и доплаты, особенно за квалификацию и мастерство отменяются, так как они учтены в разрядах. Во всех случаях сохраняются доплаты за тяжелые и вредные условия труда, а также связанные с дополнительными нагрузками: за совмещение профессий (например, делопроизводство и бухгалтерия), за классное руководство у учителей и т.п. В здравоохранении сохраняются доплаты и надбавки за стаж работы, за работу в ночное время, за почетные звания.

Стаж работы учитывается не только для установления надбавок, но и для определения размера пенсий. Поэтому это понятие надо отметить особо. **Трудовой стаж** - это продолжительность трудовой деятельности, исчисляемая в установленном порядке и порождающая определенные правовые последствия (право на пенсию, пособия, льготы и др.). Различают общий, специальный и непрерывный трудовой стаж. **Общий стаж** - это суммарная продолжительность трудовой деятельности, независимо от перерывов. Специальный трудовой стаж характеризует длительность трудовой деятельности в особых условиях (горячих цехах, подземных работах и т.п.). Непрерывный стаж включает продолжительность работы, в течение которой при переходе с одного предприятия на другое не было длительных прерывов в работе.

Применение ЕТС в бюджетной сфере облегчает индексацию доходов работников, пересмотр штатных расписаний, подготовку коллективных договоров и тарифных соглашений.

Следует отметить также, что поощрительным элементом оплаты труда являются премии. **Премия** - это элемент заработной платы, предназначенный для стимулирования работников к улучшению количественных и качественных показателей в работе.

Специфика работы в районах с неблагоприятными климатическими условиями находит отражение в установлении районных коэффициентов к

заработной плате. Этот вопрос будет подробно освещен в главе 3 при рассмотрении соотношения регионального регулирования заработной платы и трудовых и социальных льгот, оказываемых на уровне предприятий (фирм).

1.5. Оплата труда в негосударственном секторе

Особенности оплаты труда в негосударственном секторе в значительной мере связаны с тем, что в негосударственных фирмах работают работники трех категорий: штатный персонал, временно работающие по договору и работающие по индивидуальному трудовому соглашению.

Штатный персонал оплачивается по фиксированным окладам или ставкам в зависимости от отработанного времени и результатов работы. Временно работающие по договору и трудовому соглашению оплачиваются за фактический объем работ после выполнения задания. Оплата труда производится из средств, направляемых на потребление в порядке, определенном в уставах предприятий и в соответствии со сметой.

Негосударственный сектор имеет больше возможностей для преодоления уравниловки в оплате труда. **“Уравниловка” в оплате труда** - это негативное явление, выражающееся в выплате равного вознаграждения за неравный труд или дифференциации размеров оплаты при одинаковом количестве и качестве труда, что подрывает материальную заинтересованность работников в достижении высоких конечных результатов. Уравниловка нередко имела место в условиях директивной плановой экономики. В период перехода к рыночной экономике она также продолжает иметь место в тех случаях, когда не хватает достаточно средств на оплату труда, но руководство стремится сохранить численность персонала (от этого зависит и сохранение должности руководителя, и возможность получать государственные кредиты, и другие моменты) и выплачивает работникам нечто вроде социального пособия.

С преодолением уравниловки в оплате труда приобретает смысл и соблюдение трудовой дисциплины. **Трудовая дисциплина** - это соблюдение работниками установленного администрацией порядка на производстве, предприятиях, в организациях и учреждениях. Если работник получает возможность заработать, он стремится сделать это, а не просто отбывать рабочее время.

Штатным и привлеченным работникам размер заработной платы может устанавливаться разными способами: по тарифной и бестарифной системам, по ставке трудового вознаграждения, по комиссионным, по “плавающим окладам”, в процентах от прибыли и др.

Бестарифные системы оплаты труда - это формы оплаты труда, в основе которых лежит долевое распределение заработанных коллективом средств между работниками в соответствии с принятыми соотношениями (коэффициентами) в оплате труда разного количества и качества. Бестарифную систему оплаты труда применяют независимо от организационно-правовой формы предприятия. Наиболее эффективна она на небольших и средних (численностью до 500 чел.) казенных и частных предприятиях и в кооперативах. При этом индивидуальная заработная плата каждого работника зависит от квалификационного уровня, коэффициента трудового участия и отработанного времени.

В негосударственном секторе широко используются также подрядные формы оплаты труда, при которых вначале выдается аванс, а затем производится окончательный расчет в виде доли или процента от доходов, полученных за реализацию продукции.

Для работников, нанятых по соглашениям и договорам, применяется комиссионная оплата труда, в соответствии с которой размер дохода работника

зависит от доли выручки от реализации продукции. На него влияют, таким образом, объем реализации и затраты, требуемые для продажи изделий.

Одной из разновидностей комиссионной оплаты является ставка трудового вознаграждения, которая применяется в фирмах, оказывающих консультационные и сервисные услуги по научно-техническим разработкам. Размер ставки трудового вознаграждения может устанавливаться в виде процента от суммы платежей, поступивших в фирму.

Для руководителей и специалистов в негосударственном секторе может применяться система оплаты, основанная на "плавающих окладах" или "плавающих тарифах". Размер оклада изменяется в зависимости от роста (снижения) выпуска продукции на обслуживаемом участке.

В негосударственном секторе больше возможностей организовать гибкую систему платы труда. Но не все фирмы обладают возможностями для этого. Бывшие государственные предприятия, преобразованные в акционерные общества, часто не имеют средств для повышения заработной платы или задерживают ее выплату. В условиях переходной экономики государству еще предстоит большая работа по созданию условий для нормализации положения в этой области.

1.6. Пути совершенствования механизма регулирования заработной платы

За пять лет экономической реформы было принято много разного рода нормативных актов, положений, распоряжений, направленных на регулирование заработной платы. Но в большинстве своем они выполняются не в полной мере. Это относится к вопросам управления минимальной заработной платой, ее индексации в условиях инфляции, попыткам регулирования заработной платы на основе различного рода соглашений между государством, работодателями и представителями трудящихся.

Практика показывает, что тарифные соглашения нарушаются правительством страны, отраслевые соглашения - местной администрацией, а коллективные договоры на предприятиях либо вообще не заключаются, либо заключаются в интересах администрации и тоже подчас не выполняются. В ходе социологических обследований в рамках мониторинга социально-трудовой сферы было выявлено, что 2/3 трудящихся на предприятиях считает, что в настоящих сложных социально-экономических условиях их никто не защищает. По теории управления социальными процессами предполагается, что, если более 25% субъектов управления не доверяют системе управления, она практически работает неэффективно.

Проблема нарастания неплатежей вообще и, в том числе, неплатежей заработной платы предполагает усиление роли органов государственного управления.

Первая задача состоит в повышении реальной заработной платы до стоимости рабочей силы. Коллективно-договорные решения вопросов уровня минимальной и средней заработной платы необходимо ориентировать на минимальный потребительский бюджет, исчисленный дифференцированно применительно к категории работников, видам производств и территориям страны. Социальная политика государства не может иметь иных ориентиров: минимум заработной платы постепенно сближается со стоимостью потребительской корзины прожиточного минимума.

Специального внимания с точки зрения защиты интересов наемных работников заслуживает обсуждаемый в настоящее время переход на гарантированный часовой размер государственного минимума оплаты труда. Когда занятость в течение полного рабочего дня и рабочего месяца не

гарантирована, работники наемного труда могут оказаться менее защищенными перед произволом работодателей. Гарантирован будет лишь заработок в соответствии с балансом часов, фактически отработанных за оплачиваемый период времени. Поэтому нельзя считать обоснованными предложения по переходу от гарантированно установленной минимальной ежемесячной оплаты труда к установлению минимальной почасовой оплаты.

В настоящее время в научных дискуссиях по проблемам заработной платы часто поднимается вопрос о соотношении и взаимодействии роста заработной платы и инфляции. И на утверждение о необходимости реального роста заработной платы часто приводится контраргумент, что это может привести к дальнейшему росту инфляции и перечеркиванию всех, даже небольших, достижений в экономике. Но инфляция порождается не столько массой денег в обращении, сколько повсеместным падением производства. Анализ развития экономики последних лет показывает: инфляция снижается, но продолжается и падение объемов производства. Реальная борьба с инфляцией может быть только на основе подъема экономики, общественного производства. И в этой связи следует подчеркнуть необходимость более решительного проведения политики протекционизма к отдельным отраслям экономики.

В рыночной экономике система соотношений в ставках и окладах в зависимости от сложности, условий и значимости сфер приложения труда является неотъемлемой частью всей системы организации заработной платы. В этих целях необходимо согласовывать и утверждать в процессе переговоров на федеральном и отраслевом уровнях минимальные тарифные ставки оплаты первого разряда. Но централизованно согласованные и утвержденные уровни ставок и окладов, ниже которых не может оплачиваться тот или иной вид труда, - это гарантированный минимум, который согласовывается и утверждается на общегосударственном, отраслевом и территориальном уровнях. Они являются как бы ориентирами для проведения переговоров по проблемам оплаты труда на предприятиях и в организациях различных отраслей экономики и территорий страны.

Особого внимания заслуживает дальнейшее развитие принципов, заложенных в Единой тарифной сетке, применяемой в отраслях, финансируемых из бюджета. Имеется в виду, прежде всего, распространение их на организацию оплаты труда рабочих и служащих других государственных предприятий и организаций. Опыт применения ЕТС свидетельствует о том, что в нее в перспективе могут быть внесены определенные коррективы. Речь идет о количестве разрядов тарификации работ и работников, пересмотре в ряде случаев предусмотренного ЕТС отнесения отдельных работ и профессий к тому или иному разряду, изменений межразрядных соотношений, а также дифференцированном подходе к установлению тарифных ставок по отраслям (видам производства) и регионам.

Как известно, межотраслевые различия в заработной плате формируются под воздействием структуры рабочей силы (удельного веса работников различной квалификации), вместе с тем они отражают и конъюнктурные различия в спросе и предложении рабочей силы. В числе конкретных, объективно обусловленных причин разных уровней заработной платы по отраслям нужно назвать различия в стоимости рабочей силы (особенно квалифицированных рабочих и специалистов), преобладающей в отрасли, в частности, неодинаковый уровень затрат на общую и особенно профессиональную подготовку, а также степень сложности труда и его условий на тех видах производств, которые наиболее характерны для данной отрасли.

Исходя из названных подходов к формированию приоритетов в межотраслевых соотношениях в заработной плате, представляется целесообразным в процессе их регулирования выделить по уровням оплаты

ведущие профессии рабочих и должности специалистов: машиностроения (включая наукоемкие отрасли ВПК); отраслей, производящих потребительские товары для населения (это позволит в большей мере удовлетворять платежеспособный спрос населения за счет развития российской экономики); отраслей, обеспечивающих воспроизводство рабочей силы (образование, наука, здравоохранение, культура и др.); отдельных видов и производств в добывающих отраслях, для которых характерно существенное отклонение от нормы условий труда и производства.

Реализовать необходимые преимущества названных сфер приложения труда в области его оплаты возможно установлением в генеральном тарифном соглашении коэффициентов к централизованно утвержденному минимуму заработной платы. В качестве ориентиров могут быть использованы соотношения в уровнях тарифных ставок и окладов по отраслям, предусматривавшиеся системой тарифов в дореформенный период, ибо они отражают достаточно длительно складывающиеся соотношения в оплате труда по отраслям. Должны приниматься во внимание и расчеты средств, которые возможно направить на обеспечение преимуществ в оплате между отраслями.

1.7. Социальные трансферты в переходной экономике России

Существенную роль в формировании доходов населения играет социальное обеспечение. Основными его направлениями являются: установление пенсий, пособий и социальное обслуживание престарелых, инвалидов, детей и приравненных к ним категорий граждан по правилам и нормам, определенным федеральным законодательством в качестве обязательных для всех участников системы социального обеспечения.

Пенсия - это форма регулярных денежных выплат, предусмотренная законодательством в случаях частичной или полной нетрудоспособности, потери кормильца, профессиональных рисков. Пенсии по старости устанавливаются на общих основаниях мужчинам по достижении 60 лет при трудовом стаже не менее 25 лет, женщинам - по достижении 55 лет при общем трудовом стаже не менее 20 лет. Отдельным категориям работников пенсия устанавливается при пониженном пенсионном возрасте и пониженном трудовом стаже. Кроме того, законодательство предусматривает и социальную пенсию, не зависящую от трудового стажа.

Пенсия по инвалидности устанавливается при наступлении инвалидности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания независимо от трудового стажа, а при наступлении инвалидности вследствие других причин - при соответствующем трудовом стаже, продолжительность которого зависит от возраста к моменту наступления инвалидности. Пенсия по случаю потери кормильца устанавливается нетрудоспособным членам семьи работника, умершего в результате трудового увечья или профессионального заболевания.

Пособие - это форма денежных выплат, регулярных или разовых, в предусмотренных законодательством случаях частичной или полной нетрудоспособности, тяжелого материального положения, поддержки семей с детьми, смерти родственников. В российском законодательстве (КЗоТе) предусмотрены пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, по случаю рождения ребенка, на погребение и др.

Стипендия - это форма регулярных денежных выплат студентам высших, средних специальных и профессионально-технических учебных заведений, обучающихся с отрывом от производства.

Размер пенсий, стипендий и пособий в настоящее время определяется на основе размера минимальной заработной платы по соответствующим формулам. Приведем некоторые из них.

Расчет пенсий.

$P = 3 \times \text{ЗП}_{\text{мин}} + 1\%$ за каждый год работы сверх стажа, но не более 12 лет + Н, где:

ЗП_{мин} - минимальная заработная плата;

Н - надбавка.

Расчет стипендий студентам ВУЗов.

$Cc = 2 \times \text{ЗП}_{\text{мин}}$, где

ЗП_{мин} - минимальная заработная плата.

Расчет стипендий аспирантам.

$Ca = 3 \times \text{ЗП}_{\text{мин}}$.

Расчет пособий матерям с детьми до 1.5 лет.

$Pm = 2 \times \text{ЗП}_{\text{мин}}$.

Расчет пособий на детей.

$Pd = 0,7 \times \text{ЗП}_{\text{мин}}$.

Расчет пособий матерям с детьми от 1.5 до 3 лет.

$Pm2 = 0,5 \times \text{ЗП}_{\text{мин}}$.

Как видим, размер пенсий большинства пенсионеров, стипендий и пособий невелик. Одной из задач переходной экономики является совершенствование сферы социального обеспечения, чтобы обеспечить людям, получающим социальные трансферты, доход на уровне прожиточного минимума.

Известно, что в большинстве развитых стран пенсионное обеспечение состоит из элементов обязательного и дополнительного пенсионного обеспечения. Обязательное пенсионное обеспечение, организуемое, как правило, государством, обеспечивает человеку лишь минимальный уровень компенсации потери его трудоспособности (в различных странах от 25 до 80% среднего заработка с учетом инфляции). Достаточный размер компенсации достигается при помощи дополнительного пенсионного обеспечения. Доля последнего в системе национального пенсионного обеспечения в каждой стране различна и достигает 50-60%.

Пенсионная система, действующая в современной России, значительно деформирована. Прежде всего речь идет о потере необходимой связи размеров пенсии с трудовым вкладом, снижении доли заработной платы в общих доходах населения, существовании множества неоправданных льгот, ухудшении сбора страховых взносов как последствия экономического спада и неплатежеспособности предприятий.

В ходе предстоящей реформы системы пенсионного обеспечения, одобренной Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 августа 1995 г. "О мерах по реализации концепции реформы системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации", планируется преобразовать структуру пенсионного обеспечения в трехуровневую, перейти от распределительной пенсионной системы к накопительной. Ее первый уровень должны занять базовые пенсии (ориентированные на прожиточный минимум пенсионера), второй уровень - трудовые пенсии, в основу которых должны быть положены страховой принцип и связь с величиной заработной платы в период трудовой деятельности, наконец, третий уровень - дополнительные пенсии за счет отчислений граждан в пенсионный фонд помимо взносов фирм. В отличие от существующей пенсионной системы, которая и впредь должна оставаться основной, эти пенсии могут быть более гибкими с точки зрения условий их предоставления, определения размеров и адаптации к конкретным экономическим условиям.

Индивидуальные пенсионные отчисления могут в определенной мере стимулироваться налоговыми льготами и сопровождаться мерами по усилению государственного контроля за их финансовой надежностью.

Дополнительное пенсионное обеспечение может охватывать профессиональные пенсионные системы (пенсии от предприятия), реализующиеся через корпоративный пенсионный фонд и частные пенсионные накопления, осуществляемые через открытый пенсионный фонд, т.е. работающий непосредственно с населением. В России в настоящее время развиваются оба типа накопительных пенсионных фондов.

Для создания отлаженной системы пенсионного обеспечения, построенной на новых принципах, необходимо активизировать работу по внедрению индивидуального учета в государственном пенсионном страховании, который должен охватить все население и обеспечить возможность определения размера пенсии в зависимости от трудового вклада каждого конкретного человека. Должны быть проведены рационализация условий и норм пенсионного обеспечения, упорядочение пенсионных льгот. Предполагается перейти на дифференцированное исчисление тарифов страховых пенсионных взносов в зависимости от наличия на предприятиях рабочих мест с тяжелыми условиями труда. Эти меры призваны побудить работодателей к улучшению условий труда и модернизации производства.

Нет сомнения в том, что социальные выплаты гражданам, установленные российским законодательством, играют существенную роль в формировании уровня жизни и доходов населения. В настоящее время в России действуют более тысячи нормативных актов, предусматривающих те или иные социальные льготы для двухсот категорий населения.

Между тем, при значительных бюджетных ассигнованиях, идущих на социальные нужды, реальная помощь, которая доходит до конкретного человека, весьма незначительна. Если в развитых странах среди действительно нуждающихся распределяется 50-60% социальной помощи, то в России эта доля не превышает 20%.

Типичным примером недостаточно эффективной социальной помощи является выплата единого пособия на ребенка в возрасте до 16 лет всем семьям, независимо от уровня их дохода. В результате для обеспечения родителей эта сумма не имеет существенного значения, а в бедных семьях пособия, равного 70% минимальной заработной платы, явно недостаточно для того, обеспечить ребенка даже самым элементарным.

Таким образом, в процессе перехода к рыночной экономике предстоит реформировать всю систему социального обеспечения, и прежде всего, пенсионную систему.

Рассмотрев процесс формирования нового механизма регулирования оплаты труда и социальных трансфертов, можно сделать следующие выводы:

- механизм регулирования заработной платы и социальных трансфертов, включающий государственные и рыночные регуляторы, еще не сложился полностью, но реформирование в социально-трудовой сфере идет в этом направлении;

- среди первоочередных мер следует выделить меры по реформированию социально-трудовых отношений, ведущие к созданию нового механизма государственного и рыночного регулирования, и конкретные меры - такие, как повышение минимальной пенсии или заработной платы;

- устанавливаемые государством размеры заработной платы в бюджетной сфере, пенсий, стипендий и пособий связаны с величиной минимальной заработной платы, которая, в свою очередь, является расчетной единицей и не отражает размера прожиточного минимума.

Поэтому важной задачей является приближение размера минимальной

заработной платы к стоимости набора товаров и услуг, входящих в прожиточный минимум.

ГЛАВА 2

ИНДЕКСАЦИЯ ДОХОДОВ И ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ

2.1. Роль индексации доходов населения в условиях переходной экономики

Индексация доходов населения - это увеличение законодательно установленных видов номинальных доходов - заработной платы, государственных пенсий, стипендий, социальных пособий (кроме временных), вкладов граждан в Сбербанк, облигаций государственных займов и других ценных бумаг в зависимости от уровня инфляции.

В мировой практике существуют различные способы защиты доходов населения от инфляции. Наибольшее распространение получила индексация доходов, которая позволяет компенсировать населению потери от повышения цен и тарифов. Статистические методы позволяют рассчитать с помощью индексов цен и тарифов размеры дополнительных расходов населения на покупку товаров и оплату услуг по повышенным ценам и тем самым определить величину соответствующего увеличения их доходов, компенсирующего рост цен. Основной вопрос заключается в том, чтобы определить, при каких условиях механизм индексации способен эффективно защитить доходы от обесценения.

Поскольку индексация является ответной реакцией на инфляцию, актуальность разработки ее механизма напрямую зависит от темпов роста цен: чем они выше, тем важнее роль индексации. Задача обоснования системы индексации денежных доходов населения применительно к современному этапу развития экономики России, столь очевидная на начальном этапе рыночных реформ, когда месячные приросты цен исчислялись двузначными цифрами, тем не менее, не потеряла своей актуальности и в настоящее время, несмотря на снижение темпов инфляции. Во-первых, российскую инфляцию еще нельзя квалифицировать как низкую (менее 10% в год): за 1996 г. индекс потребительских цен, по данным Госкомстата, составил 121,8%. Во-вторых, пока в экономике не создана конкурентная среда и сдерживание инфляции не сопровождается ростом производства, существует угроза нового ускорения роста цен. В-третьих, за годы реформ покупательная способность среднестатистического денежного дохода россиян снизилась больше, чем в два раза, от прежней реальной заработной платы осталось чуть более трети, от пенсии - меньше половины. В этих условиях необходима разработка механизма индексации с учетом совокупности социально-экономических факторов, поскольку имеющийся не действует в полную меру: порог индексации и уровень возмещения потерь от инфляции неоднократно пересматриваются, начисленные выплаты задерживаются, переносятся сроки индексации.

Необходимо учитывать, что против индексации доходов в условиях переходной экономики существуют возражения, они вызваны тем, что индексация имеет двойственные последствия и считается мерой, противоречащей антиинфляционной политике. Однако, с макроэкономической точки зрения, рост номинальных доходов в результате их индексации не изменяет ни совокупного спроса, ни совокупных издержек, так как реальный доход обеспечивает его получателю тот же уровень потребления, что и раньше. Поэтому индексация, назначение которой состоит в сохранении покупательной способности доходов, ведет к повышению совокупного спроса, который является фактором экономического роста. Если не осуществлять индексацию

доходов, то ограниченный платежеспособный спрос будет лимитировать развитие производства, а низкие издержки воспроизводить низкоквалифицированную рабочую силу. Вместе с тем, в условиях кризиса нет возможности полностью компенсировать потери населения от инфляции.

Всестороннее рассмотрение индексации доходов приводит к выводу, что она обладает и инфляционными, и дефляционными свойствами, обусловлена как социальными, так и экономическими причинами. В условиях низкой эффективности и спада производства антиинфляционная направленность индексации возможна лишь в том случае, если работники, работодатели и государство договорятся об обеспечении объективно обусловленных пропорций между динамикой общественного производства в целом и динамикой реальных доходов населения.

2.2. Механизм индексации доходов в России.

Под **механизмом индексации доходов** понимаются конкретные способы индексации, включающие формулу индексации, индекс цен, используемый для определения темпов инфляции, периодичность индексации, виды доходов, подлежащие индексации.

Механизм индексации доходов начал законодательно оформляться в 1991 г. в виде Закона об индексации денежных доходов и сбережений граждан в РСФСР. Он ограничил круг доходов, подлежащих индексации (см. 5.1.), поскольку было ясно, что полная компенсация роста цен невозможна. Однако требовалось обозначить допустимые пределы снижения уровня реальных доходов, выработать надежные механизмы для защиты наиболее пострадавших слоев населения.

Основой механизма индексации доходов является индексация заработной платы. **Индексация заработной платы** - это установленное государством увеличение минимальной заработной платы ежеквартально при наличии у предприятия финансовых средств. С минимальной заработной платой связано, как было отмечено, начисление заработной платы по разрядам ЕТС, пенсий, пособий и стипендий. Но повышение заработной платы не происходит автоматически - предприятия получают право на него, но не средства.

В негосударственных организациях, где оплата труда не связана с ЕТС, индексация заработной платы осуществляется самостоятельно по мере изыскания средств. Если заключается коллективный договор, то механизм индексации оговаривается в нем.

Получается, что для бюджетной сферы решения о конкретных размерах и сроках индексации принимаются федеральными органами власти, а для остальных фирм - администрацией. Например, в Генеральном соглашении отмечается, что необходимо индексировать заработную плату, в отраслевых и территориальных соглашениях рекомендовано проводить ее в соответствии с законодательством, а на уровне первичного звена - при наличии финансовых средств.

Подобная ситуация формирует проинфляционный тип поведения фирм: готовность к увеличению цен на собственную продукцию без особого риска, поскольку индексация увеличивает издержки на оплату труда повсеместно. Перевод решения вопросов индексации на уровень трехсторонних переговоров (социальное партнерство) позволит изменить отношение к ней: в конечном счете индексация должна способствовать созданию условий для экономического роста. Соблюдение согласованных норм позволяет внести элемент предсказуемости в нестабильную ситуацию инфляции: работникам - гарантировать определенный уровень жизни, предпринимателям - избавиться от требований повышения заработной платы сверх определенного уровня, а

у государства были бы ясные ориентиры для регулирования минимального уровня оплаты труда.

Особого внимания заслуживает рассмотрение вопроса об индексации пенсий. По концепции пенсионной реформы, которую намечено провести, пенсия должна стать трехуровневой величиной, каждая из ее частей начисляется по своим правилам. Поэтому индексироваться они также должны по-разному. Так, базовая пенсия связана с минимальным потребительским бюджетом пенсионеров, и ее индексацию также надо поставить в зависимость от его увеличения. Трудовая пенсия зависит от средней заработной платы, поскольку формируется за счет отчислений от заработной платы в Пенсионный фонд, ее индексацию необходимо будет связать с увеличением средней заработной платы. На третьем уровне пенсионного обеспечения, связанном с формированием частных пенсионных фондов, механизм индексации должен оговариваться при оформлении договора о страховании и может быть самым разнообразным.

Рассмотрев механизм индексации доходов и заработной платы в России, можно сделать следующие выводы:

- индексация доходов - неотъемлемая часть регулирования доходов в условиях инфляции.;
- механизм индексации доходов может быть сформирован на основе баланса интересов предпринимателей, работников и государства;
- индексация не может полностью компенсировать падение реальных доходов населения на первом этапе перехода к рынку;
- альтернативой индексации могут быть такие системы оплаты труда, которые определяют заработную плату работника как его долю в доходе фирмы, однако, и в этом случае сохраняется необходимость индексации минимальной заработной платы.

ГЛАВА 3

ОТЧИСЛЕНИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ НА ЧАСТНЫЕ НУЖДЫ

3.1. Структура социальных расходов в первичном звене

Все зарплаты фирм на социальные цели могут быть подразделены на внешние и внутренние. Внешние связаны с установленными законом отчислениями, так называемыми социальными взносами.

Социальные взносы - это взносы фирм (предприятий) на социальное обеспечение и налоги на заработную плату и занятость. В Фонд социального страхования отчисляется 5,4%, в Фонд занятости -1,5%, в Пенсионный фонд - 28%, в фонд медицинского страхования -3,6% фонда оплаты труда. Общая сумма отчислений составляет 38,5%.

В результате отпала необходимость в **плате за трудовые ресурсы**, которая представляла собой один из видов платежей в бюджет (местный или республиканский), установленный в твердой сумме за каждого работающего на предприятии. В местный бюджет уплачивается налог на содержание жилищного фонда и объектов социально-культурной сферы.

Но фирмы имеют и собственную социальную стратегию. **Социальная стратегия фирмы** - это система мер по выявлению и наиболее эффективному использованию изменений в трудовых мотивациях и ценностных ориентациях работников и населения региона, где расположена фирма, оценке вероятных социальных рисков и определению путей их снижения. Данная система мер необходима для подбора, отбора и стимулирования персонала. Для ее реализации требуются средства, представляющие собой социальные издержки и социальные инвестиции фирмы.

Социальные издержки фирмы включают затраты фирмы на обеспечение персонала социальными благами, не входящими в оплату труда, уменьшение экологического ущерба и благотворительные пожертвования. **Социальные инвестиции фирмы** - это расходы на подготовку и переподготовку персонала, повышение квалификации, выявление и развитие новых трудовых мотиваций. В развитии этих добровольных затрат, порожденных внутренними причинами, связанными с функционированием фирмы, реализуется теория "человеческого капитала".

Необходимо отметить, что в условиях переходной экономики возник вопрос о том, нужны ли вообще такого рода добровольные социальные отчисления. Дело в том, что в директивной плановой экономике расходы предприятий на эти цели были определены государственными нормативами и не ориентировались на интересы самого предприятия. Поэтому было вполне естественно стремление многих руководителей избавиться от "социалки". Однако, как показывает мировой опыт, расходы на повышение квалификации персонала и предоставление работникам социальных благ окупаются ростом эффективности производства (вспомним изученные в юните 1 формы стимулирования труда в странах с развитой рыночной экономикой).

Российские фирмы предоставляют своим работникам трудовые и социальные льготы, входящие в состав средств, направляемых на потребление, среди которых следует выделить:

- оплату дополнительно предоставленных по коллективному договору отпусков;
- надбавки к пенсиям, единовременные пособия уходящим на пенсию;
- оплату путевок работникам и их детям на лечение и отдых;

- компенсацию удорожания стоимости питания в столовых и буфетах фирмы;
- компенсационные выплаты в связи с повышением цен сверх размеров индексации доходов по решениям Правительства РФ;
- материальную помощь, в том числе на частичное погашение кредита на жилищное строительство, на лечение и т.п.

3.2. Соотношение социальной стратегии фирм и региональной социальной политики

Соотношение социальной стратегии фирм и региональной социальной политики - это соотношение деятельности регионального и первичного хозяйственного звена в регулировании социально-трудовой сферы.

Региональная социальная политика - это составная часть социальной политики, позволяющая учесть региональные особенности социальных отношений и актуальных социальных проблем, увязать их решение с общей для страны социальной политикой. Как было показано в теме 1, существует региональная дифференциация прожиточного минимума, уровня доходов и заработной платы.

Государственное регулирование доходов и заработной платы учитывает региональные различия в условиях жизни. Осуществляется **региональное регулирование доходов** - законодательное установление различий в уровнях оплаты труда, социальных трансфертов, налогов, платежей и сборов по регионам страны.

Так, работникам предприятий, организаций и учреждений, находящихся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, предоставляются надбавки к месячному заработку, возрастающие с ростом стажа непрерывной работы, дополнительные отпуска, надбавки к пособиям по социальному страхованию, снижается пенсионный возраст, и т.д.

Важную роль в региональной социальной политике играет **региональное регулирование заработной платы** - законодательное установление различий в уровнях оплаты труда по регионам с целью обеспечения равных возможностей воспроизводства рабочей силы, привлечения и закрепления кадров в районах с неблагоприятными условиями проживания, осуществляемое с помощью районных коэффициентов и надбавок за стаж работы. Необходимость такого регулирования обусловлена региональными различиями в уровне розничных цен на значительную часть предметов потребления, различиями вещественного состава потребления в связи с природными и климатическими особенностями районов, а также соотношением между потребностью в рабочей силе и возможностью ее удовлетворения за счет местных трудовых ресурсов.

Районные коэффициенты к заработной плате - применяются в районах Крайнего Севера (и приравненных к ним) для компенсации различий в уровне жизни и привлечения квалифицированных кадров.

Районный коэффициент к заработной плате представляет собой нормативный показатель степени увеличения размера заработной платы работников в зависимости от территориального размещения предприятия. Величина районных коэффициентов колеблется от 1,1 до 2. Они определяют размер надбавок к заработной плате и не входят в тарифную сетку.

Вместе с тем состояние социально-трудовой сферы в регионе зависит от отраслевой принадлежности основной массы предприятий. Например, социальные выплаты в газовой промышленности составляют 655% среднего уровня, в нефтедобывающей промышленности - 325%, в сфере финансов, кредита и страхования - 446%, а в легкой промышленности - 57%, в сельском

хозяйстве - 27%, в сфере науки - 54% среднего уровня. Большое влияние оказывает и финансовое положение фирм. Если финансовое положение стабильно, то стабильна и социальная сфера фирм.

Региональная социальная политика стремится сгладить внутри-региональные различия. Социальная стратегия фирм направлена на создание более благоприятных условий найма в своих подразделениях по сравнению с общерегиональными. В результате другие фирмы, расположенные в данном регионе, должны оплачивать стоимость альтернативных издержек, то есть доводить оплату труда до уровня, не позволяющего переманить работников. В этом плане передача на баланс местных органов власти части объектов социальной сферы, принадлежавших ранее предприятиям, способствует выравниванию положения. Вместе с тем, при этом возрастает роль размера заработной платы, он становится едва ли не единственным фактором привлечения работников.

3.3. Перспективы социальной сферы фирм в условиях переходной экономики

С превращением большинства государственных предприятий в акционерные общества возникли три варианта решения вопроса о дальнейшей судьбе объектов социальной сферы: ее сохранение при частичной реконструкции, освобождении от услуг, не связанных непосредственно с воспроизводством рабочей силы (торговля, жилищно-коммунальное хозяйство и др.), муниципализация - полная передача объектов на баланс местной администрации, коммерциализация - перевод этих объектов на коммерческие условия хозяйствования.

Как показывают социологические обследования, пока в большинстве фирм кардинальных изменений в этом плане не произошло, однако возрастает число фирм, передавших социальные объекты на другие балансы, в основном, в муниципальное ведение. Преобразование социальных объектов в юридические лица протекает медленно.

Проблема состоит в том, что у местных бюджетов часто не хватает средств на содержание объектов социальной сферы, невозможно и постоянно увеличивать дотации из федерального бюджета.

Выход состоит в увеличении расходов непосредственных потребителей. Так, в 1997 г. намечено начать реформу жилищно-коммунального хозяйства, в процессе которой будет постепенно повышаться квартплата до уровня полной оплаты населением расходов на содержание жилья и коммунальные услуги. При этом предусматривается развитие системы адресных жилищных субсидий малообеспеченным семьям.

Одним из методов компенсации негативных социальных последствий вывода ныне существующих социальных объектов из компетенции фирм или их закрытия должна стать новая социальная стратегия фирм по отношению к своим работникам, обеспечивающая рост их денежных доходов, достаточный для оплаты возросшей стоимости услуг социальной инфраструктуры, а также использование внутрифирменного социального страхования (покупка и продажа страховых полисов сверх программ обязательного социального страхования, обеспечивающих гарантированное получение работниками определенных объемов и набора социальных услуг).

Итак, рассмотрение отчислений предприятий на социальные нужды позволяет сделать следующие выводы:

- существуют обязательные социальные отчисления во внебюджетные социальные фонды по установленным нормативам и добровольные социальные отчисления в целях создания дополнительных факторов повышения

привлекательности фирмы в качестве места работы;

- существует значительная дифференциация по уровню социальных выплат, зависящая от возможностей фирм и выбранной ими социальной стратегии;

- вопрос о дальнейшей судьбе социальной сферы фирм не может решаться однозначно, пути решения будут найдены по мере перехода к рыночной экономике.

ГЛАВА 4

ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ ФОНДЫ

4.1. Внебюджетные социальные фонды как результат реформирования системы социального страхования. Их роль и задачи

В предыдущей главе мы рассмотрели отчисления предприятий на социальные нужды и их нормативы. Эти отчисления направляются во внебюджетные социальные фонды. Что они собой представляют?

Внебюджетные социальные фонды - это фонды, формируемые за счет целевых взносов для решения конкретных социальных задач (Пенсионный фонд, Фонд социального страхования, Фонд медицинского страхования, Фонд занятости).

Внебюджетные социальные фонды появились в результате реформирования системы социального страхования. Их роль в политике доходов и заработной платы обусловлена тем, что они призваны смягчать негативные последствия процессов трансформации экономики.

С появлением внебюджетных социальных фондов изменилась роль государства в социальном страховании. Если в директивной плановой экономике оно, будучи единственным собственником и работодателем, было, следовательно, и единственным страхователем, поручив эту функцию своему директорату и профсоюзам на каждом предприятии, то теперь государство является всего лишь одним из участников страхования: страхователем в сфере казенной промышленности и бюджетных отраслей, а также управляющим - по правилам, установленным законодательством.

По этим правилам работодатель обязан сформировать путем отчислений от фонда оплаты труда необходимые средства на пенсии, пособия по болезни, беременности и родам, на нужды медицинского обслуживания, санаторно-курортные услуги, на помощь в трудоустройстве и материальную поддержку при безработице. В странах с развитой рыночной экономикой в обязательном страховании принимает участие не только работодатель, но и работник, в России же последний выплачивает, исходя из низкого уровня доходов большинства населения, немного - 1% личного дохода.

Данные отчисления поступают в четыре государственных внебюджетных фонда: пенсионный, социального страхования, медицинский и занятости. Они отделены от бюджета и государственного аппарата, самостоятельны в управлении, подчиняются только Правительству, собственному уставу (положению); тарифы страховых взносов, бюджеты фондов утверждаются законодательной властью.

Пенсионный фонд - это внебюджетный фонд, за счет которого выплачиваются пенсии, ритуальные пособия и компенсации. **Фонд социального страхования** - это внебюджетный фонд, за счет которого выплачиваются пособия по болезни и материнству, осуществляется санаторно-курортное обслуживание. **Фонд медицинского страхования** - это внебюджетный фонд, за счет которого осуществляется финансирование медицинских учреждений сверх бюджетного. И, наконец, **Фонд занятости** - внебюджетный фонд, за счет которого осуществляется трудоустройство, обучение, выплачиваются пособия по безработице.

Внебюджетные фонды строятся по-разному. Пенсионный фонд, хотя и имеет территориальные отделения, собирает все средства на единый счет с

тем, чтобы иметь возможность из центра перераспределять деньги от регионов-доноров, где источники выше потребности, к дотируемым субъектам, где потребность выше источников. Фонд социального страхования на федеральном уровне централизует только 26% общих поступлений, остальное расходуется непосредственно на предприятии-страховщике. Фонд медицинского страхования, в основном, территориальный, на федеральном уровне собирается всего 0,2% от фонда заработной платы при общем взносе 3,6%. Фонд занятости также в основном формируется и остается на территориях, непосредственно в Федеральную службу занятости поступает от него только 20%.

4.2. Пути развития внебюджетных социальных фондов в переходной экономике

Фонд занятости должен выполнять свою важнейшую функцию - помощь безработным, выплату пособий по безработице. **Пособие по безработице** - это денежная помощь, которая выдается безработным при наличии стажа, уплате соответствующих взносов, регулярной регистрации на бирже труда в течение определенного срока.

В соответствии с российским законодательством пособие по безработице составляет в первые три месяца 75% средней заработной платы на последнем месте работы, в течение следующих трех месяцев - 60%, а в оставшиеся полгода - 45%, но не ниже установленного минимума заработной платы и не выше средней заработной платы в регионе. В среднем пособие по безработице составляет 20% средней заработной платы.

Практика показывает, что пособия выплачиваются примерно половине безработных, имеющих на это право. Остальные либо не имеют такого права (поскольку получили выходное пособие от предприятия или были уволены по статье КЗоТа), либо им приостановили выплату пособия на срок до трех месяцев (как правило, за нарушение режима перерегистрации). Из общего числа безработных, получающих пособие, примерно половине оно выплачивается в размере минимальной заработной платы.

Средства, направляемые на переподготовку и организацию общественных работ, занимают незначительный удельный вес в расходах Фонда занятости - менее 10%.

Фонд социального страхования в последние годы ослабил оздоровительную работу среди населения. За последние три года было закрыто около 30% санаториев и профилакториев, а заболеваемость за это время увеличилась на 9,1%. Из-за дефицита средств также недостаточно обеспечивает потребности людей в медицинском обслуживании и Фонд медицинского страхования. Резко сокращается при этом бесплатное медицинское обслуживание населения. О маленьком размере пенсий и задержек их выплаты уже говорилось при рассмотрении данного вопроса в главе 4.

Основная причина недостаточно эффективной работы внебюджетных социальных фондов - нехватка средств. Уменьшение доли заработной платы в структуре совокупных доходов работников сужает базу начислений страховых взносов. Следует сказать также и о неплатежах физических и юридических лиц. По экспертным оценкам, до 50% субъектов экономических отношений не платят ни налогов, ни страховых взносов. Кроме того, более 1/3 предприятий задерживают выплату заработной платы и страховых платежей. Государство как плательщик страховых платежей за военных, также является должником пенсионного фонда.

Сложилась противоречивая ситуация. С одной стороны, государство поставило цель перейти к рыночной модели социального страхования. Однако,

на практике оно использует и перераспределяет средства внебюджетных социальных фондов. С другой стороны, профсоюзы и трудящиеся еще не реализовали свои права и задачи как субъектов социального страхования. Предприниматели также не имеют четких позиций по этому вопросу.

Анализируя работу внебюджетных социальных фондов, следует отметить, что еще предстоит решить много проблем прежде, чем социальное страхование будет осуществляться на условиях и на уровне, которые существуют в странах с развитой рыночной экономикой. В этих странах давно отработаны принципы эффективного действия данной системы: гарантированность помощи застрахованному и обязательный характер условий и норм, платность - право участвовать в расходах возникает вследствие участия в доходах, солидарность - финансы обезличиваются и перераспределяются между разнообразными участниками, автоматизм финансирования с помощью метода непосредственной аккумуляции страховых тарифов, строго целевой характер средств и их возвратность, полнота определения страхового пространства в сочетании с разграничением различных видов страхования и дифференцированным учетом нуждаемости, автономия и самоуправление органов страхования и т.д.

В нашей стране необходимо формирование единого законодательства в области страхования, главная цель которого состояла бы в упорядочении всех составляющих системы, определении функций основных социальных субъектов, отдельных видов страхования. Вместе с тем, необходимо более тщательно подойти к каждому из внебюджетных социальных фондов с учетом их специфики.

Рассмотрев основные характеристики внебюджетных социальных фондов, можно сделать следующие выводы:

- внебюджетные социальные фонды представляют собой элемент рыночного механизма политики доходов и заработной платы, государство косвенно регулирует их деятельность через законодательные процедуры;
- внебюджетные социальные фонды в перспективе должны стать основными организаторами социальных выплат и накопителями средств для них;
- с переходом к рыночной экономике возрастет роль отдельных граждан как плательщиков страховых взносов и расширится круг видов страхования.

ГЛАВА 5

НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ

Переход к рыночным отношениям диктует необходимость формирования новой налоговой системы как важнейшего инструмента бюджетной политики, в том числе налогообложения физических лиц.

Налоги с физических лиц - это нормативные, срочные и обязательные отчисления государству со стороны граждан как получателей доходов и собственников имущества.

Важнейшим налогом с физических лиц является подоходный налог. **Подоходный налог с физических лиц** - это налог со всех денежных доходов граждан, за исключением необлагаемого минимума. Подоходный налог претерпел изменения в результате налоговой реформы 1992 г. Исчисление его теперь производится, исходя из совокупного годового дохода и по единой шкале ставок (вместо исчисляемого до 1992 г. в зависимости от источника получения дохода). Значительно расширились рамки налогообложения: фактически все граждане привлекаются к уплате налога. Минимальная ставка налога - 12%. Ежегодно устанавливается сумма дохода, с которой налог взимается по минимальной ставке. Например, **расчет подоходного налога с заработной платы по минимальной шкале** осуществляется следующим образом:

$$H = (ЗП - 0,01 \times ЗП - ЗП_{\text{мин}}) \times 0,12$$
, где ЗП - заработная плата работника; ЗП мин - минимальная заработная плата.

Подоходный налог взимается по прогрессивной шкале. Если сумма годового дохода превышает облагаемую по минимальной ставке, необходимо заполнить декларацию о доходах. **Декларация о доходах** - это официальный документ, заполняемый налогоплательщиком, в котором указываются сумма всех денежных доходов за год, наличие налоговых скидок и льгот.

Кроме подоходного налога граждане уплачивают еще ряд налогов, влияющих на размер располагаемого дохода. Среди них **налоги на недвижимость** с физических лиц - налоги на землю, здания и помещения, находящиеся в собственности граждан, **налог с наследства или дарения** - налог с движимого и недвижимого имущества, переходящего от одного собственника к другому по праву наследства или в виде дара, **налог с владельцев автотранспортных средств** - ежегодный налог, уплачиваемый при регистрации, перерегистрации или техосмотре, размеры которого зависят от вида автотранспортного средства и мощности двигателя, различные сборы - за выдачу ордера на квартиру, с владельцев собак, за уборку территории населенных пунктов и т.д.

Эти виды налогов не касаются экономической деятельности человека. Но существуют еще налоги и сборы с физических лиц как субъектов экономической деятельности, например, регистрационный сбор за предпринимательскую деятельность, сбор за право торговли и т.п.

В целом налоговая политика России в отношении физических лиц развивается в направлении сокращения налоговых льгот, что объясняется стремлением пополнить доходную часть бюджета. Налогообложение все в большей степени переориентируется на физические лица, что соответствует налогообложению в странах с развитой рыночной экономикой.

Вместе с тем в области налоговой системы необходима долгосрочная макроэкономическая переориентация на более точный учет элементов, составляющих смешанный доход физических лиц. По подоходному налогу также целесообразно привести в соответствие минимум доходов, необлагаемый

Современный Гуманитарный Университет

налогом, с суммой прожиточного минимума, допустить возможность предоставления единой декларации о доходах на семью в целом.

Особую проблему составляет укрытие значительной части доходов от налогообложения. Развитие теневого сектора экономики, который, по оценкам специалистов, охватывает до 40% производства ВВП, приводит к распространению оплаты без соответствующего оформления за наличный расчет. Такого рода деятельность всегда имела место, но ее масштабы возросли в условиях переходной экономики, когда снизились реальные доходы населения и люди стали искать дополнительные заработки, в том числе и за наличный расчет без оформления. Решение этой проблемы возможно вследствие стабилизации экономики, выхода ее из кризисного состояния.

Таким образом, налогообложение физических лиц - это вопрос не только изменения в системе налогообложения, но и общего состояния экономики. Тогда будет выгоднее работать в легальной сфере (нет риска, что тебе не заплатят), где доходы учитываются и облагаются налогом.

ГЛАВА 6

КРЕДИТНО-ДЕНЕЖНАЯ ПОЛИТИКА И ФОРМИРОВАНИЕ ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ

Преимущества кредитно-денежной политики по сравнению с бюджетной - гибкость и оперативность принятия решений в соответствии с экономической конъюнктурой, свобода от политического давления. Эта политика влияет на денежное предложение, а через него на уровень производства.

В последние годы сложилась разбалансированность финансово-денежных отношений, что проявилось в:

- сужении внутреннего рынка для отечественных производителей и, соответственно, финансовой базы структурных преобразований российской экономики и создания рабочих мест;
- приоритетном положении экспортоориентированных производств относительно производств, ориентированных на внутренний рынок, что усиливает межотраслевую и внутриотраслевую дифференциацию заработной платы и социальных выплат;
- снижении текущей инфляции на основе подавления инвестиционного потенциала по всем сегментам формирования, в том числе, по использованию сбережений населения.

Стабилизационная политика в России в последние годы носила, в основном, монетаристский характер и была направлена на ограничение инфляции до 3 - 5% в месяц. Одним из средств сдерживания роста денежной массы стало сокращение реальных доходов населения. Оно, в свою очередь, привело к повышению склонности населения к потреблению и отрицательно повлияло на склонность к сбережениям. Аналогичное воздействие оказало и начавшееся весной 1995 г. искусственное поддержание курса рубля Центральным банком РФ. Но надежды на то, что население поменяет валюту на рубли и будет использовать их в качестве средства сбережения не оправдались - уменьшение валютных сбережений было временным и не компенсировалось увеличением рублевой составляющей. Вместо этого сократился поток сбережений на депозиты, произошел всплеск потребительского спроса на товары длительного пользования.

В настоящее время большинство населения России, как показывают результаты социологических опросов, не имеет сбережений или обладает небольшими сбережениями. Основная масса сбережений расходуется на покупку товаров, отдых и удовлетворение других текущих потребностей.

Остаются ли в таких условиях резервы для долгосрочных вложений, капитализации доходов, позволяющей им стать в свою очередь источником формирования части доходов населения? На этот статус могут претендовать акции и ценные бумаги. Однако у большинства населения они получены, в основном, в процессе акционирования, а не приобретены. Доверие к частным инвестиционным фондам невелико и для этого есть основания.

Вряд ли реально рассчитывать на то, что в условиях жесткого налогового пресса у населения со снижающимся в среднем уровнем жизни в ближайшее время найдутся средства для долгосрочных сбережений. Однако нехватка средств - лишь одна сторона проблемы. Ее обратная сторона связана с неразвитостью финансовой инфраструктуры и законодательной основы для привлечения долгосрочных сбережений. Выбор надежных финансовых институтов слишком мал.

Но собрать деньги у населения - это еще полдела, надо их еще умело разместить. Доступные рынки, включая рынки государственных ценных бумаг,

слишком узки. Текущая ситуация пока “выталкивает” финансовые институты в сферы краткосрочных вложений, финансовых операций, а не реального сектора экономики. Финансовые ресурсы функционируют как бы в замкнутом круге, не будучи инвестированными в производство.

Для выхода из создавшейся ситуации необходимо создание условий для аккумулирования рублевых и валютных сбережений населения в реальный промышленный капитал, обеспечение капитализации доходов от акций приватизированных предприятий, находящихся в собственности граждан. В этом плане позитивную роль может сыграть постепенное понижение процентных ставок по банковским кредитам до уровня средней нормы прибыли, снижение налогообложения капиталов, функционирующих в сфере материального производства.

Таким образом, кредитно-денежная политика влияет на формирование доходов населения, повышая или понижая заинтересованность фирм в создании рабочих мест, и на возможности граждан инвестировать свои сбережения, превратить их в источник доходов. В социальном плане задача связана с формированием средних слоев населения и обеспечения достойного уровня жизни.

ТЕМА III

ФОРМЫ САМООБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

При изучении этой темы мы обратимся к рассмотрению положения на рынке труда в условиях переходной экономики, выявим необходимость развития самозанятости, ее значение, позитивные и негативные последствия. Будут проанализированы роль и особенности малого и среднего бизнеса, возможности государственной поддержки этих форм предпринимательства.

ГЛАВА 1

ВОЗМОЖНОСТИ САМОЗАНЯТОСТИ И САМООБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

1.1. Самозанятость как социальный “амортизатор”

С развитием рынка труда в России появилось такое адекватное ему социальное явление, как безработица. По данным Госкомстата РФ безработными были в 1992 г. 3,6 млн. чел., в 1993 г. - 3,9 млн. чел., в 1994 г. - 5,4 млн. чел., в 1995 г. - 6,4 млн. чел., в 1996 г. - 6,8 млн. чел., то есть, за данный период безработица увеличилась в 1,9 раза. Конечно, не все безработные зарегистрированы - так, в 1996 г. было зарегистрировано 2,5 млн. безработных или 3,4% экономически активного населения. Если же принять во внимание общее количество безработных - 6,8 млн. чел., то эта доля повысится до 9,2%.

Безработица в России носит, в основном, структурный и фрикционный характер (вспомним материал юниты 1). Однако для промышленных городов, население которых работало большей частью на нескольких градообразующих предприятиях, остановка производства, его сокращение, невыплаты заработной платы в связи с кризисным состоянием отраслей ВПК, машиностроения и т. п. означали, что безработица приобрела циклический характер. Возросла и неполная занятость. Так, в 1995 г. 5% среднесписочной численности работников находились в отпусках с разрешения администрации и 4% работали неполный рабочий день.

Структурная перестройка экономики связана с вхождением России в мировой рынок и вряд ли будет происходить быстро. Инвестиций, и отечественных, и зарубежных, пока явно не хватает для подъема экономики.

Фонд занятости также не может обеспечивать всех безработных до тех пор, пока экономическая ситуация станет более благоприятной. Размер средних выплат на одного безработного (пособие по безработице, единовременные выплаты материальной помощи и пособия на иждивенцев) в 1995 г. составляли 30% прожиточного минимума и данное положение сохраняется.

На такую сумму нельзя составить семейный бюджет, даже минимально обеспечивающий жизнедеятельность человека. **Семейный бюджет** - это объем и структура фактических доходов и расходов семьи. Нужны дополнительные источники доходов, чтобы сократить **дефицит дохода**, который представляет собой показатель суммарного значения дохода, необходимого для повышения доходов малообеспеченного населения до величины прожиточного минимума. При этом необходимо учитывать, что 22% населения имеют доходы ниже

прожиточного минимума.

Безработица приводит к возрастанию **семейной нагрузки**, под которой понимается число иждивенцев, приходящихся на одного члена семьи, имеющего самостоятельный источник дохода или на одного занятого в семье. В числе таких иждивенцев могут оказаться трудоспособные люди.

В таких условиях проблему безработицы вряд ли удастся решить традиционными для рыночной экономики методами - переобучением и выплатой пособий в период трудоустройства. Между тем, если ее не решать, в обществе возрастает социальная напряженность. Необходимы социальные амортизаторы, позволяющие направить деятельность людей в созидательное русло.

В переходной экономике, наряду с созданием в стране многоканальной системы переобучения и рынка образовательных услуг, повышением правовой грамотности населения по вопросам труда и занятости, развитием социального партнерства, совершенствованием страхования по безработице, необходимо стимулирование самозанятости.

Под **самозанятостью** понимается деятельность граждан по производству товаров и услуг в домашних хозяйствах, работа не по найму. Товары и услуги могут производиться для собственного потребления (самообеспечение) и для продажи, получения денежного дохода. Самообеспечение замыкается в рамках **домохозяйства** - социально-экономической ячейки, объединяющей людей, совместно ведущих хозяйство (родственные отношения не обязательны) или состоящей из одного человека, живущего самостоятельно. Самообеспечение позволяет повысить уровень жизни, сэкономить средства и выжить в условиях кризиса. Оно важно для поддержания социальной стабильности, но оно не способствует формированию рыночной среды. Самозанятость, особенно в предпринимательской форме, - это составная часть рыночной экономики, помогающая адаптироваться к рыночным условиям.

Рассмотрим основные формы самозанятости.

1.2. Формы самозанятости населения

Самозанятость может осуществляться в официально зарегистрированной и незарегистрированной форме.

В условиях переходной экономики люди часто зарабатывают тем, что занимаются ремонтом квартир и автомашин, строительством домов, мелкой торговлей и т.п. При этом не заключаются контракты, а оплата осуществляется согласно договоренности. Государство не получает налогов. Но деятельность эта не бесконтрольна, т.к. существуют различные теневые структуры и криминальные "крыши".

Следует учитывать, что в силу несовершенства правовой базы налоговой системы, произвола и коррупции чиновников госаппарата в стране сформировался значительный по своим масштабам неформальный сектор, обуславливающий как открытые, так и скрытые формы занятости. По экспертным оценкам, они охватывают не менее 10% трудоспособного населения. Задача государства в том, чтобы постепенно ввести этот сектор в правовое русло экономики.

Государственное регулирование процессов формирования и реального функционирования многосекторного хозяйства на основе всех форм собственности, включающего крупные и мелкие предприятия, способствовало бы также преодолению сложившейся парадоксальной ситуации, когда одни работники занимают несколько рабочих мест, а другие пополняют армию безработных. В России уровень вторичной занятости оценивается в 15 - 20% от общей численности занятых, тогда как в странах с развитой рыночной

экономикой она существенно меньше: в США - 5,9%, в странах Европейского союза - 3%.

Зарегистрированная самозанятость осуществляется в форме индивидуальной предпринимательской деятельности, создания семейных фирм, малых предприятий, фермерских хозяйств. Существование сектора мелкого предпринимательства позволяет людям реализовать свои способности в плане нахождения своей "ниши" на рынке и организации производства пользующихся спросом товаров и услуг.

Гражданин-предприниматель осуществляет предпринимательскую деятельность без образования юридического лица. От своего имени он заключает хозяйственные договоры, выступает в арбитражном суде, является самостоятельным плательщиком налогов. Для государственной регистрации своей деятельности он представляет в местные органы власти заявление и документ об уплате регистрационного сбора, размер которого по существующему законодательству не превышает минимальной месячной оплаты труда. В случае, если размер валовой выручки за год не превысил суммы 100000-кратного минимального уровня оплаты труда, индивидуальный предприниматель имеет право перейти на упрощенную систему налогообложения, предполагающую приобретение и ежеквартальную выплату стоимости патента на занятие предпринимательской деятельностью, что является значительной налоговой льготой.

Индивидуальное предпринимательство в условиях переходной экономики России выполняет не столько экономическую роль (как в развитых странах), состыковывая отдельные технологические процессы, дополняя и развивая их, сколько социальную, обеспечивая приемлемый уровень жизни населения, оказавшегося в тяжелом материальном положении, и не допускает социального взрыва. В этом его позитивное значение, как и всех форм самозанятости, включая официально незарегистрированные. В тоже время необходимо учитывать, что индивидуальное предпринимательство не сможет вывести страну из кризиса, для этого необходимо создание рабочих мест в наукоемких отраслях, представляющих собой "точки роста" экономики.

Неформальный сектор самозанятости имеет как позитивное, так и негативное значение - неуплата налогов, криминализация и т.п. В то же время он представляет собой трудовую деятельность, и запрещение ее может иметь худшие последствия - переход к преступным формам извлечения доходов.

Итак, рассмотрев возможности самозанятости и самообеспечения населения, можно сделать следующие выводы:

- в условиях переходной экономики роль самозанятости и самообеспечения населения возрастает;
- самозанятость и самообеспечение выступают как социальные амортизаторы, смягчающие последствия кризиса;
- государственное регулирование должно создавать условия для легализации всех форм самозанятости.

Заканчивая эту тему, сформулируем несколько определений:

- **занятость** - степень участия трудоспособного населения в полезном труде;
- **безработица** - отсутствие занятости у части трудоспособного населения, желающего работать, превышение предложения труда над спросом;
- **неполная занятость** - система труда на условиях неполного рабочего времени, предусмотренных законом;
- **надомные работники** - люди, желающие трудиться самостоятельно или обладающие неограниченными возможностями трудиться; работающие дома по контракту или без него;
- **временно занятые** - работники, нанимаемые по контрактам на

непродолжительный период, занятые на условиях подряда, работающие в фирмах временной занятости или на случайных работах.

ГЛАВА 2

РОЛЬ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В ФОРМИРОВАНИИ ДОХОДОВ

2.1. Критерии предприятий малого и среднего бизнеса

В мировой практике к **малому и среднему бизнесу** относятся фирмы с законодательно установленной небольшой численностью работающих и уставного капитала, определяемыми с учетом отраслевой принадлежности. В условиях переходной экономики России в связи с высокими темпами инфляции, особенно в начальном периоде рыночных реформ, размер уставного капитала не мог использоваться в качестве критерия, поэтому в российском законодательстве критерием выступает предельно допустимая численность работающих на предприятии.

В соответствии с законом "О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации" от 20.06.95 с учетом отраслевой принадлежности малому предприятию устанавливаются следующее предельно допустимое среднесписочное количество работающих: в промышленности, строительстве и транспорте - 100 чел., в сельском хозяйстве и научно-технической сфере - 60 чел., в оптовой торговле - 50 чел., в розничной торговле и бытовом обслуживании - 30 чел., в остальных отраслях и видах деятельности - 50 чел. При этом среднесписочная численность работающих определяется с учетом совместителей и работающих по договорам подряда; среднесписочная численность совместителей берется с коэффициентом 0,5.

Малое предприятие может быть любой организационно-правовой формы, но в его уставном капитале доля участия государства, общественных и религиозных организаций, благотворительных и иных фондов, а также юридических лиц, не являющихся субъектами малого предпринимательства, не должна превышать 25%. К субъектам малого бизнеса, помимо малых предприятий, относятся также физические лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью, и фермерские хозяйства.

К среднему предприятию относится хозяйствующий субъект с численностью от 101 до 500 чел. Такая дифференциация используется статистикой многих стран.

Необходимо учитывать, что выделение средних предприятий имеет значение в целях изучения этой гибкой, быстро учитывающей изменение спроса формы бизнеса. Отнесение же предприятия к числу малых влечет за собой льготы, предусмотренные законодательством.

2.2. Малый бизнес и формирование доходов

В малом бизнесе занято около 9 млн. чел. или 12% экономически активного населения. Наибольшая доля занятых приходится на предприятия промышленности и строительства (по 29%), торговли и общественного питания (26%).

Согласно экспертным оценкам доходы работающих в малом бизнесе составляют от 1,5 млн. руб. ежемесячно и выше, то есть, как минимум, в 1,5 раза выше средней заработной платы по Российской Федерации. Но, кроме формирования номинальных доходов занятых в нем, малый бизнес влияет на реальные доходы других людей - у мелких торговцев, например, товары часто дешевле, чем в магазинах.

Развитие малого бизнеса способствует насыщению рынка товарами и услугами, преодолению отраслевого и регионального монополизма, расширению конкуренции, созданию новых возможностей для трудоустройства незанятого населения и работников, высвобождаемых с неэффективно работающих предприятий. Малые предприятия способны значительно укрепить экономическую базу местных органов власти, оказать положительное влияние на развитие сел, небольших городов, возрождению художественных и подсобных промыслов.

Сектор малого бизнеса способствует повышению деловой активности населения и формирует ключевую фигуру рынка - предпринимателя-бизнесмена, основывающего свою деятельность на стремлении самому себе обеспечить нормальные условия жизни.

2.3. Перспективы малого бизнеса

Малое предпринимательство выросло из кооперативного движения 1987 - 1991 годов. К 2000 г., по оценкам специалистов, оно достигнет фазы зрелого развития. Основное значение на этом этапе приобретает не количество, а структура и устойчивость малых предприятий, эффективность их работы. Число занятых в этой сфере увеличится и достигнет с учетом вторичной занятости 27 - 30 млн. чел., в том числе постоянно занятых 12 - 15 млн. чел. Доля малого предпринимательства в создании валового национального продукта может приблизиться к 20 - 25%.

Таким образом, малый бизнес - перспективная форма хозяйства, и государство заинтересовано поддерживать ее как фактор экономической стабилизации.

2.4. Государственная поддержка малого бизнеса

В 1995 г. правительство РФ приняло Федеральную программу государственной поддержки малого предпринимательства РФ на 1996 - 1997 гг. В соответствии с ней начала действовать единая система поддержки малого предпринимательства.

Институциональные структуры, обеспечивающие государственное регулирование в этой области, включают Государственный комитет РФ по поддержке и развитию малого предпринимательства, Федеральный фонд поддержки малого предпринимательства, региональные фонды и центры, сформированные органами исполнительной власти в 63 регионах, создать их намечено во всех регионах. Вводятся льготы по местным налогам, выделяются средства из местных бюджетов на создание инфраструктуры малого бизнеса. Образованы и действуют учебно-деловые и информационные центры, юридические, аудиторские и консалтинговые фирмы, обслуживающие малое предпринимательство.

Малому бизнесу предоставляются налоговые льготы. Так, в соответствии с Указом Президента РФ "О некоторых изменениях в налогообложении и во взаимоотношениях бюджетов различных уровней" от 22.12.93 № 2270 льготы распространяются на предприятия, осуществляющие деятельность по производству и переработке сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров, а также ряда товаров народного потребления, медицинской техники, лекарственных средств, технических средств профилактики инвалидности и реабилитации инвалидов, строительству объектов жилищного, производственного, социального и природоохранного назначения, ремонтно-строительным работам. В первые два года работы они не уплачивают налог на прибыль при условии, если выручка от реализации в

указанных видах деятельности составляет 70% и более. В третий и четвертый год работы они уплачивают соответственно 25% и 50% от основной ставки, если выручка от перечисленных видов деятельности составляет 90% общей суммы выручки от реализации.

Все предприятия малого бизнеса, независимо от сферы деятельности, имеют право на освобождение от налогов той части прибыли, которая направляется на следующие цели: финансирование капитальных вложений, погашение кредитов банка, используемых на капитальные вложения, проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (включая взносы в Российский фонд технологического развития и Российский фонд фундаментальных исследований, но не более 10% налогооблагаемой прибыли добровольные взносы в Фонд поддержки предпринимательства, отчисления на благотворительные цели (не более 3%). В целом налоговые льготы не должны уменьшать более, чем на 50%, фактическую сумму налога, начисленную без учета льгот.

Кроме того, малым предприятиям предоставляется ряд специальных льгот. Они освобождаются от уплаты авансовых взносов налога на прибыль. Суммы НДС, уплаченные при приобретении основных средств и нематериальных активов, вычитаются в полном объеме при вводе в эксплуатацию средств и принятии на учет нематериальных активов.

Освобождаются от уплаты налога на добавленную стоимость физические лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица. Разрешается списывать как амортизационные отчисления до 50% первоначальной стоимости основных фондов со сроком службы более трех лет. Не менее 15% государственных заказов размещается на малых предприятиях. Федеральный фонд поддержки малого предпринимательства может выдавать гарантии банку на возврат кредита и сам выдавать кредиты. Малые предприятия, на которых занято не более 15 человек и годовая выручка не превышает 10000 кратного уровня минимальной заработной платы, могут переходить на упрощенную систему налогообложения, учета и отчетности, по которой устанавливаются ставки единого налога на совокупный доход (10% - в федеральный бюджет и 20% - в бюджеты субъекта Федерации и местный в совокупности) или на валовую выручку (3,33% - в федеральный бюджет и 6,67% от валовой выручки - в бюджет субъекта Федерации и местный бюджет).

Правительство разработало также "Основные направления развития малого предпринимательства в России и его государственной поддержки до 2000 г.", включающие меры в области финансово-кредитной и инвестиционной политики. В соответствии с ней предполагается переход к одноплатному или патентной форме налогообложения, замена прямого кредитования малого бизнеса системой гарантий, формирование общенациональной системы банков поддержки малого бизнеса, кредитующих под соответствующие гарантии оборотный капитал и инвестиционные проекты малых предприятий и т.д.

Сейчас еще рано оценивать эффективность этих мер, но следует отметить, что налицо положительная динамика развития малого бизнеса.

Таким образом, малое предпринимательство в России является не только необходимым звеном в создании рыночной экономики, но и существенным элементом социального преобразования общества, так как в значительной степени служит созданию среднего класса, обеспечивающего политическую стабильность и демократическое развитие общества.

ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1. Составьте логическую схему базы знаний по предлагаемому тематическому обзору и словарь новых терминов.

ТРЕНИНГ УМЕНИЙ

Пример выполнения упражнения тренинга на умение 2

Семья К. состоит из 4-х взрослых работающих (из них 2-ое - пенсионеры) и 1-го ребенка.

Сумма зарплаты, получаемой за год - 44,4 тыс. руб.

Сумма 2-х пенсий и пособия на ребенка - 10,6 тыс. руб.

Сумма годовых процентов в Сбербанке - 0,7 тыс. руб.

Стоимость продукции с дачного участка - 0,5 тыс. руб.

Определяем годовую сумму доходов семьи К.

Решение

№ п/п	Алгоритмы	Конкретное соответствие данной ситуации предложенному алгоритму
1	Определение ЗП	$ЗП = 44,4$ тыс. руб.
2	Определение СТ	$СТ = 10,6$ тыс. руб.
3	Определение ПД	$ПД = 0,7$ тыс. руб.
4	Определение Слпх	$Слпх = 0,5$ тыс. руб.
5	Расчет Дд по формуле	$Дд = ЗП + СТ + ПД + Слпх = 44,4 + 10,6 + 0,7 + 0,5 = 56,2$ тыс. руб.

Разрешите самостоятельно следующие ситуации.

Ситуация 1.

Семья Д. состоит из 2-х взрослых, 1-го неработающего пенсионера и 2-х детей. В месяц:

– зарплата составляет 3,7 тыс. руб.;

– пенсия - 0,61 тыс. руб.;

– пособия на 2-х детей - 0,15 тыс. руб.

Доход по вкладу в Сбербанке (1 раз в 3 месяца) составляет 0,24 тыс. руб.

Определите денежный доход семьи Д. за год:

Ситуация 2.

Обе их пенсии в месяц – 1,5 тыс. руб. Доход по вкладу в Сбербанке (1 раз в 2 месяца) 0,2 тыс. руб. Стоимость продукции с дачного участка – 0,4 тыс. руб.

Современный Гуманитарный Университет

Пример выполнения упражнений тренинга на умение 3

Семья К. на покупку товаров и услуг расходует в год 31,2 тыс. руб. Сумма обязательных платежей в год (коммунальные платежи, обучение ребенка и др.) составила 16,3 тыс. руб. Возврат ссуды - 0,3 тыс. руб. в месяц. Годовая сумма налога при покупке валюты - 0,1 тыс. руб.

Определяем годовые денежные расходы семьи К.

Решение

№ п/п	Алгоритмы	Конкретное соответствие данной ситуации предложенному алгоритму
1	Определение Пту	Пту = 31,2 тыс. руб.
2	Определение Поб	Поб = 16,3 тыс. руб.
3	Определение Вс	Вс = 0,3х12 тыс. руб.
4	Определение Пв	Пв = 0,1 тыс. руб.
5	Расчет Дрс по формуле	Дрс = Пту+Поб+Вс+Пв = 31,2+16,3+(0,3х12)+0,1=51,2 тыс. руб.

Разрешите самостоятельно следующие ситуации

Ситуация 1

Семья из 2-х взрослых и 1-го ребенка тратит на покупку товаров и на услуги в месяц - 6,3 тыс. руб. Коммунальные платежи, плата за стоянку автомашины, налоги и пр. составили за год 48,8 тыс. руб. Возврат ссуды на строительство коттеджа - 1,5 тыс. руб. в месяц. Годовая сумма налога при покупке валюты составила 0,08 тыс. руб.

Определите годовые расходы семьи:

[illegible]

Ситуация 2

Сумма годовых расходов гражданина П. составляет 18,0 тыс. руб.; в том числе плата за коммунальные платежи, налоги - 0,2 тыс. руб. в месяц; годовые затраты на общественный транспорт - 0,9 тыс. руб.; затраты на театр, выставки - 0,5 тыс. руб. в год.

Определите оставшийся средний денежный расход в месяц:

Пример выполнения упражнений тренинга на умение 12

Годовой денежный доход семьи К. - 56,2 тыс. руб. Сумма обязательных платежей за год составила 16,3 тыс. руб. Возврат ссуд в год - 3,6 тыс. руб. Определяем располагаемый доход семьи К. за год.

Решение

№ п/п	Алгоритмы	Конкретное соответствие данной ситуации предложенному алгоритму
1	Определение Пту	Пту = 31,2 тыс. руб.
2	Определение Поб	Поб = 16,3 тыс. руб.
3	Определение Вс	Вс = 0,3х12=3,6 тыс. руб.
4	Расчет Драс по формуле	Драс = Дд-Поб-Вс = 56,2-16,3-3,6=36,3 тыс. руб.

Разрешите самостоятельно следующие ситуации

Ситуация 1

Денежный доход семьи Д. за год составил 54,48 тыс. руб. Обязательные платежи - 18,5 тыс. руб. Возврат ссуды - 1,0 тыс. руб. в месяц.
Определите располагаемый доход семьи Д. за год:

This image shows a single sheet of white paper with horizontal ruling lines. The lines are evenly spaced and run across the width of the page. There are no margins, text, or other markings on the paper.

Ситуация 2

Располагаемый доход в месяц составил 1,38 тыс. руб. Сумма обязательных платежей:

- за коммунальные услуги - 0,07 тыс. руб./мес.;
- за автостоянку - 0,2 тыс. руб./мес.

Определите годовой денежный доход.

This image shows a blank sheet of white paper with horizontal ruling lines. The lines are evenly spaced and run across the width of the page. There are no margins, text, or other markings on the paper.

Пример выполнения упражнений на умение 13

Денежный доход семьи за год составил 64,3 тыс. руб. Сумма обязательных платежей (годовая) - 17,8 тыс. руб.; сумма возврата ссуды - 4,7 тыс. руб. Индекс потребительских цен в среднем за год составил 8,7%.

Определяем реальный доход.

Решение

№ п/п	Алгоритмы	Конкретное соответствие данной ситуации предложенному алгоритму
1	Определение Дд	Дд = 64,3,2 тыс. руб.
2	Определение Поб	Поб = 17,8 тыс. руб.
3	Определение Вс	Вс = 4,7 тыс. руб.
4	Определение Ипот.цен.	Ипот.цен = 8,7%
5	Расчет Драс по формуле	Драс = Дд-Поб-Вс = 64,3-17,8-4,7=41,8 тыс. руб.
6	Определение Дреал по формуле	Дреал=41,8х(100%-8,7%)/100= =38,33 тыс. руб.

Разрешите самостоятельно следующие ситуации

Ситуация 1

Денежный доход семьи за год равен 76,5 тыс. руб. Сумма обязательных платежей - 19,1 тыс.руб., сумма возврата ссуды - 5,6 тыс. руб. Индекс потребительских цен в среднем за год равен 9,8%.

Определите реальный доход за год.

Ситуация 2

Годовой денежный доход гражданина П. составил 21 тыс. руб. Сумма обязательных платежей в месяц - 0,55 тыс. руб.

Определите реальный доход в месяц, если индекс потребительских цен в среднем составил 8,9%.

Пример выполнения упражнений тренинга на умение 14

Годовая сумма зарплаты семьи - 38,6 тыс. руб. Состав семьи 4 человека.
Денежный доход семьи - 50,4 тыс. руб.

Определяем показатель соотношения оплаты труда и среднедушевого денежного дохода.

Решение

№ п/п	Алгоритмы	Конкретное соответствие данной ситуации предложенному алгоритму
1	Определение ЗПср	$ЗПср = 38,6/4 = 9,65$ тыс. руб./год
2	Определение СрДд	$СрДд = 50,4/4 = 12,6$ тыс. руб./год
3	Определение П по формуле	$П = 9,65/12,6 = 0,765$ тыс. руб.

Разрешите самостоятельно следующую ситуацию

Ситуация 1

Рассчитайте и сравните показатели соотношения среднегодовой оплаты труда и среднедушевого денежного дохода 2-х семей, рассматривая следующие данные:

№ п/п	Данные	Семья К.	Семья Д.
1	Количество членов семьи, чел.	5	4
2	Годовая сумма зарплаты, тыс. руб.	48,4	57,3
3	Годовой денежный доход, тыс.руб.	57,6	64,8

[illegible]

ПОЛИТИКА ДОХОДОВ И ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ

ЮНИТА 2

ПОЛИТИКА ДОХОДОВ И ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ В
УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКИ РОССИИ

Редактор Е.М. Евдокимова
Оператор компьютерной верстки А.С. Поляков

Изд. лиц. ЛР № 071765 от 07.12.98 г.
Тираж

Сдано в печать
Заказ
