

## **Глава 14**

### **ЕСТЕСТВЕННЫЙ УРОВЕНЬ БЕЗРАБОТИЦЫ**

#### **В ЭТОЙ ГЛАВЕ ВЫ:**

- \* Узнаете о показателях, используемых для измерения уровня безработицы.
- \* Увидите, каким образом закон о минимальной заработной плате воздействует на уровень безработицы.
- \* Познакомитесь с тем, как сказываются на уровне безработицы результаты переговоров между владельцами предприятий и профсоюзами.
- \* Исследуете, как влияет на безработицу эффективная заработная плата.
- \* Рассмотрите, каким образом процесс поиска работы сказывается на общем уровне безработицы.

Угроза потери работы — серьезная проблема в жизни каждого взрослого человека. Для большинства людей заработная плата — единственный источник доходов, а, кроме того, участие в процессе труда приносит моральное удовлетворение. Таким образом, потеря работы приводит не только к снижению текущего материального уровня жизни индивида, но и к появлению неуверенности в будущем, а также возникновению чувства собственной неполноценности. Поэтому неудивительно, что во время проведения предвыборных кампаний политики уделяют так много внимания обещаниям создания новых рабочих мест.

В двух предыдущих главах мы познакомились с некоторыми определяющими уровень жизни и рост благосостояния населения факторами. Мы узнали, что в странах, в которых происходит увеличение доли доходов, направляемой на сбережения и инвестиции, наблюдается ускоренный рост капитала и ВВП. Однако в силу того, что люди, желающие трудиться, но не имеющие работы, не способны внести свой вклад в увеличение производства товаров и услуг, число безработных в стране — еще более очевидный показатель ее экономического благополучия. В государствах с современной экономикой, где действуют тысячи

фирм и заняты миллионы рабочих, безработица неизбежна, но ее показатели в разных странах могут значительно различаться.

В этой главе мы приступаем к изучению безработицы. Для удобства рассмотрения проблемы мы исследуем ее в двух аспектах: краткосрочном и долгосрочном. Сначала мы дадим определение двух важных понятий: естественного уровня безработицы и циклической безработицы. Под естественным уровнем безработицы понимается число не имеющих работу трудоспособных людей при нормальном устойчивом состоянии экономики. Циклическая безработица представляет собой отклонения от естественного уровня, связанные с краткосрочными флуктуациями экономической активности. Причины циклической безработицы имеют свое собственное объяснение, с которым мы познакомимся позднее. В этой главе мы рассмотрим факторы, определяющие естественный уровень безработицы. Как мы увидим в дальнейшем, определение «естественный» ни в коей мере не означает, что этот уровень является желаемым или неизбежным. На самом деле он просто отражает показатель числа безработных, сохраняющийся в течение достаточно длительного периода времени.

Мы начнем наше знакомство с проблемой с изучения имеющих непосредственное отношение к ней фактов. В частности, нам предстоит найти ответы на следующие три вопроса:

- \* Каким образом измеряется уровень безработицы?
- \* Какие проблемы возникают при объяснении этих показателей?
- \* Сколько времени требуется для трудоустройства безработного?

Затем мы вернемся к причинам существования определенного уровня безработицы и к политическим решениям, направленным на помощь людям, не имеющим работы. Мы обсудим четыре причины, объясняющие существование естественного уровня безработицы: законы о минимальной заработной плате, деятельность профсоюзов, применение системы эффективной оплаты труда и

поиск подходящей работы. Как мы увидим в дальнейшем, «дерево» безработицы имеет несколько корней. Вот почему добиться одновременного снижения естественного уровня безработицы и улучшения положения безработных так непросто.

### **Определение понятия безработицы**

Мы начнем эту главу с анализа понятия «безработицы», а затем узнаем, каким образом измеряется ее уровень, какие проблемы возникают при объяснении показателей безработицы и сколько времени требуется для трудоустройства среднего безработного.

Как измеряется уровень безработицы?

В США измерением уровня безработицы занимается Бюро статистики труда (БСТ) — одно из подразделений Министерства труда. Каждый месяц БСТ публикует сведения об уровне безработицы и других параметрах рынка труда, таких как занятость в различных отраслях, средняя продолжительность рабочей недели и среднее время, необходимое для трудоустройства безработного. Исходная информация расчета этих показателей — результаты регулярного опроса примерно 60 000 домохозяйств.

БСТ относит каждого взрослого старше 16 лет к одной из трех групп:

- \* Занятый (имеющий работу).
- \* Безработный.
- \* Не относящийся к рабочей силе.

В первую группу входят лица, проработавшие большую часть предыдущей недели на оплачиваемой работе. Во вторую — временно неработающие, ищущие работу или ожидающие начала трудовой деятельности с определенной даты. Лица, не относящиеся к этим двум группам, например студенты, домохозяйки и пенсионеры, считаются не относящимися к рабочей силе. На рис. 14.1 приведена диаграмма распределения взрослого населения США по этим трем группам в 1998 г.

После того как БСТ определяет численность каждой категории опрошенных, оно вычисляет различные статистические показатели состояния рынка труда. Так, например, численность рабочей силы определяется как сумма числа занятых и числа безработных:

$$\text{Рабочая сила} = \text{Число занятых} + \text{Число безработных.}$$

Уровень безработицы исчисляется как процентное отношение числа безработных к общей численности рабочей силы:

$$\text{Уровень безработицы} = \frac{\text{Число безработных}}{\text{Рабочая сила}} \times 100\%.$$

БСТ рассчитывает показатели уровней безработицы, как для всего взрослого населения, так и для отдельных социальных групп.

Кроме этого, БСТ использует данные опроса для определения доли рабочей силы в общей численности взрослого населения, исчисляемой как выраженное в процентах отношение рабочей силы к численности взрослого населения страны:

$$\frac{\text{Доля рабочей силы в общей численности взрослого населения}}{\text{Численность взрослого населения}} = \frac{\text{Рабочая сила}}{\text{Численность взрослого населения}} \times 100$$

Этот показатель отражает долю населения, присутствующую на рынке труда. Подобно уровню безработицы, он исчисляется как для взрослого населения в целом, так и для отдельных его групп.

Чтобы лучше понять, как выполняются вычисления, обратимся к данным 1998 г. В этом году в экономике США были заняты 131,5 млн. человек, а численность безработных составила 6,2 млн. человек. Таким образом, численность рабочей силы составила  $131,5 + 6,2 = 137,7$  млн. человек.

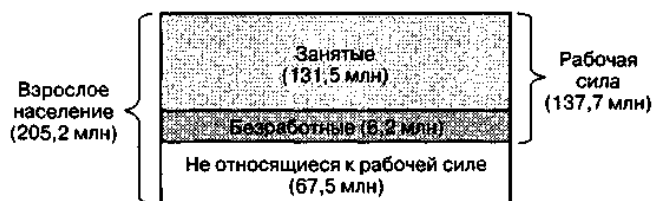


Рис. 14.1. Различные категории населения США в 1998 г.

Источник: Bureau of Labor Statistics.

Уровень безработицы был равен  $(6,2/137,7) \times 100\% = 4,5\%$ .

При численности взрослого населения в 205,2 млн. человек доля рабочей силы в общей численности взрослого населения составила  $(137,7/205,2) \times 100\% = 67,1\%$ . Следовательно, в 1998 г. примерно две трети взрослого населения США были задействованы на рынке труда, причем 4,5% от этого количества составляли безработные.

В табл. 14.1 приведены данные о безработице и доле рабочей силы среди различных групп американцев. Ее анализ позволяет сделать три достаточно очевидных вывода. Во-первых, в составе рабочей силы преобладают мужчины, однако показатели уровня безработицы представителей обоих полов примерно одинаковы. Во-вторых, черное население по сравнению с белым имеет более низкую долю в составе рабочей силы и гораздо более высокий уровень безработицы. В-третьих, молодежь по сравнению с остальным населением также имеет относительно низкую долю в составе рабочей силы и намного более высокий уровень безработицы. Таким образом, эти данные показывают, что параметры рынка труда для различных групп населения значительно варьируются.

Данные БСТ позволяют ученым и политикам наблюдать текущие изменения состояния экономики. На рис. 14.2 представлены колебания уровня

безработицы, в США начиная с 1960 г. Из приведенного графика видно, что в экономике всегда присутствует некоторый уровень безработицы, величина которого год от года меняется. Ее обычный уровень, вокруг которого происходят колебания, называется естественным уровнем безработицы, а отклонения от него называются циклической безработицей. На графике естественный уровень безработицы изображен прямой линией на уровне 5,5%, что приблизительно отражает его значение в американской экономике в рассматриваемый период. В дальнейшем в нашей книге (но не в этой главе) мы рассмотрим краткосрочные колебания различных параметров экономики, включая и годовые изменения уровня безработицы. Нашей задачей будет поиск ответа на вопрос, почему же безработица является хронической проблемой рыночной экономики?

**Таблица 14.1.** Параметры рынка труда США для различных демографических групп в 1998 г.

Демографическая группа	Уровень безработицы, %	Доля рабочей силы в общей численности взрослого населения США, %
Взрослые (от 20 лет и старше)		
Белые мужчины	3,2	77,2
Белые женщины	3,4	59,7
Черные мужчины	7,4	72,5
Черные женщины	7,9	64,8
Молодежь (от 16 до 19 лет)		
Белые мужчины	14,1	56,6
Белые женщины	10,9	55,4
Черные мужчины	30,1	40,7
Черные женщины	25,3	42,5

Источник: Bureau of Labor Statistics.



Рис. 14.2. Уровень безработицы начиная с 1960 г.

Источник: Bureau of Labor Statistics.

### Правильно ли измеряется уровень безработицы?

Измерение уровня безработицы оказывается гораздо более сложным делом, чем это представляется на первый взгляд. Например, достаточно легко отличить человека, занятого на работе полную неделю, от не работающего вовсе; но намного труднее установить различие между безработным и не входящим в ряды рабочей силы индивидом.

Выход одних граждан из состава рабочей силы и пополнение ее рядов другими — обычное явление. Так, более трети сегодняшних безработных вошли в состав рабочей силы совсем недавно. К ним относятся молодые люди, впервые решающие проблему трудоустройства, например выпускники колледжей. Однако большую часть этой группы составляют взрослые люди, вышедшие из состава рабочей силы и вновь пополнившие ее ряды в поисках работы. Кроме этого, не всем безработным удастся трудоустроиться и почти половина из них покидает ряды рабочей силы, так и не найдя себе оплачиваемого занятия.

Поскольку изменения в рядах рабочей силы — дело обычное, анализ данных об уровне безработицы — довольно сложная задача. С одной стороны, многие из тех, кто заявляют о себе как о безработном, не прикладывают особых усилий для трудоустройства. Они причисляют себя к этой социальной категории просто для того, чтобы получить правительственное пособие по безработице. Поэтому было бы разумным исключить эту группу людей из состава рабочей силы. С

другой стороны, среди считающих себя не принадлежащими к рабочей силе есть немало желающих трудиться. Эти люди подолгу искали работу, но в конце концов прекратили безуспешные поиски. Данная группа населения, получившая название отчаявшихся работников, не находит отражения в статистических данных о числе безработных, хотя с полным правом может включаться в эту категорию.

Таким образом, не следует рассматривать данные БСТ об уровне безработицы как абсолютно надежный показатель состояния рынка труда. К нему следует относиться как к полезному, но несовершенному критерию оценки численности безработного населения США.

### **Как долго длится состояние безработицы?**

Для правильной оценки серьезности проблемы безработицы необходимо рассмотреть вопрос о продолжительности ее состояния. Кому-то может понадобиться всего несколько недель, чтобы найти новую работу, наилучшим образом соответствующую его навыкам и вкусам. У других потерявших работу людей процесс поисков растягивается на многие месяцы и сопровождается серьезными материальными и психологическими затруднениями.

Поскольку продолжительность состояния безработицы влияет на представление о серьезности проблемы, экономисты уделяют большое внимание изучению данного вопроса. В результате исследований они пришли к очень важному и на первый взгляд противоречивому выводу о том, что для большинства людей период нахождения без работы оказывается непродолжительным, а основную часть наблюдаемых безработных составляют индивиды, пребывающие в этом состоянии длительное время.

## **Практикум**

### **Доля мужчин и женщин в рабочей силе**

За прошедшее столетие в американском обществе произошло резкое изменение роли женщины. Ученые-социологи называют несколько причин этого явления. Отчасти оно обусловлено



появлением новой бытовой техники — стиральных и посудомоечных машин, холодильников, морозильников, устройств для быстрой сушки белья, которые уменьшили время, необходимое для выполнения рутинной домашней работы. Отчасти — улучшением средств контроля над рождаемостью, в результате в средней американской семье снизилось число детей. И конечно же, изменение роли женщины связано с переменами в ее социальном и политическом статусе. В целом эти тенденции оказали глубокое воздействие и на американское общество в целом, и на экономику в частности.

Однако нигде эти перемены не просматриваются так очевидно, как в данных о доле женщин в общем составе рабочей силы. На рис. 14.3 приведены графики, отражающие изменения доли мужчин и женщин в общем составе рабочей силы США начиная с 1950 г. Сразу же после окончания Второй мировой войны роли мужчин и женщин значительно отличались. В этот период общественно были заняты в различных отраслях экономики или искали работу только 33% женщин, в то время как у мужчин этот показатель составлял 87%. Но за прошедшие десятилетия рассматриваемая разница заметно сократилась за счет того, что многие женщины пополнили ряды рабочей силы, в то время как некоторые мужчины их покинули. Так, данные 1998 г. показывают, что в состав рабочей силы входило 75% всех взрослых мужчин и 60% всех взрослых женщин. Из этого следует, что в современной экономике представители обоих полов играют одинаково важные роли.

Увеличение числа женщин в составе рабочей силы выглядит вполне логичным, но почему снизилась активность мужчин? Существует несколько причин. Во-первых, современные юноши учатся дольше, чем их отцы и деды. Во-вторых, современные мужчины раньше выходят на пенсию, а продолжительность их жизни увеличилась. В-третьих, с ростом числа работающих женщин все больше отцов остаются дома, чтобы воспитывать детей. Таким образом, снижение числа мужчин в составе рабочей силы произошло за счет студентов, пенсионеров и отцов, занимающихся воспитанием детей.

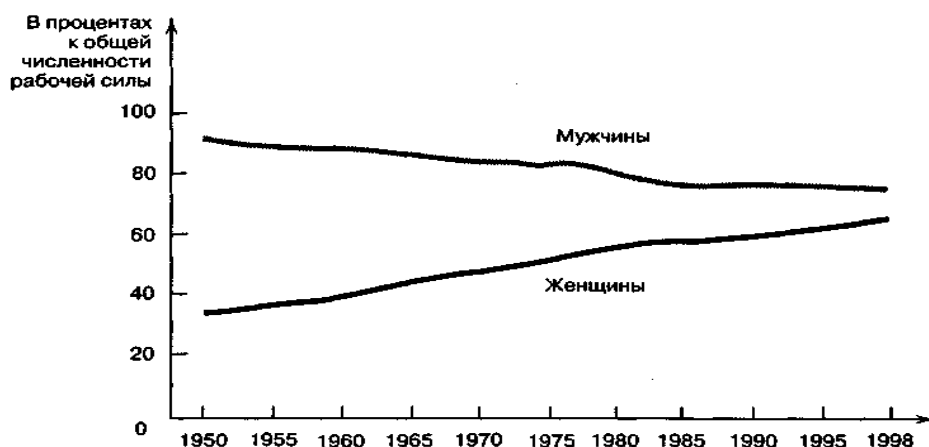


Рис. 14.3. Доля мужчин и женщин, входящих в состав рабочей силы экономики США начиная с 1950 г.

Чтобы убедиться в том, насколько верным является это утверждение, рассмотрим пример. Предположим, что вы в течение года, наблюдая за ситуацией на рынке труда, еженедельно посещаете бюро по трудоустройству. Каждую неделю вы встречаете там четырех безработных, трое из которых приходят туда в течение всего наблюдаемого срока, а четвертый каждый раз оказывается новым. Основываясь на этом наблюдении, что бы вы сказали о длительности состояния безработицы?

Для ответа на этот вопрос необходимо сделать несколько несложных вычислений. В этом примере вы встречались с 55 безработными; трудоустройство 52 из них продолжалось всего одну неделю, а трое продолжали искать работу в течение года. Таким образом,  $52/55$ , или 95% от общего количества наблюдаемых, трудоустроились за одну неделю, что указывает на краткосрочность их состояния безработицы. С другой стороны, три человека искали работу в продолжении целого года (52 недели), что в совокупности составило 156 недель. Если прибавить к этому сроку еще 52 недели, во время которых не были заняты другие 52 человека, мы получим в сумме 208 недель. В

нашем примере 156/208, или 75% общей продолжительности состояния безработицы, пришлось на трех человек, которые не работали в течение всего года, что указывает на долгосрочный характер процесса трудоустройства.

Этот неоднозначный результат заставляет экономистов и государственных деятелей проявлять крайнюю осторожность при анализе ситуации на рынке труда и разработке мер помощи безработным. Практика показывает, что основная масса потерявших работу людей находят ее довольно быстро. Однако большинство экономических проблем создается теми немногими индивидами, чье безработное состояние растягивается на длительное время.

### **Почему возникает безработица?**

Мы познакомились со способами измерения безработицы, проблемами, возникающими при анализе данных о состоянии рынка труда, и выводами экономистов о продолжительности состояния поиска работы. Казалось бы, мы получили ясное представление о том, что же представляет собой безработица.

Однако все предыдущие рассуждения не дали нам объяснения причин существования этого явления. На большинстве рынков механизм цен уравнивает спрос и предложение на товары и услуги. На идеальном рынке труда роль регулятора спроса и предложения труда играет уровень заработной платы, который должен был бы гарантировать трудоустройство всех работников.

Но реальная жизнь далека от идеала. Даже при поступательном развитии экономики в ней всегда существует определенное число безработных. Другими словами, уровень безработицы никогда не опускается до нулевой отметки и колеблется вокруг ее естественного уровня. Чтобы понять природу этого явления, мы исследуем четыре причины, по которым реальный рынок труда не обеспечивает абсолютной занятости.

Но прежде, чем делать окончательные выводы, рассмотрим четыре варианта объяснения существования безработицы в долгосрочном периоде. Первое

заключается в том, что для поиска подходящего места работы всегда требуется определенное время. Такая безработица, получившая название фрикционной, часто служит для объяснения сравнительно коротких перерывов в работе.

Следующие три варианта объяснения безработицы подразумевают, что на рынке труда не имеется того количества вакансий, которое необходимо для трудоустройства всех желающих получить работу. Это происходит в тех случаях, когда предложение на рынке труда превышает спрос. В таких ситуациях говорят о структурной безработице, предполагающей длительные перерывы в работе. Как мы увидим в дальнейшем, структурная безработица возникает в тех случаях, когда уровень зарплаты по каким-то причинам превышает значение, обеспечивающее равенство спроса и предложения на рынке труда. Мы рассмотрим три причины этого явления: использование законов о минимальной заработной плате, деятельность профсоюзов и влияние эффективной оплаты труда.

**Проверьте себя.** Как измеряется уровень безработицы? Каким образом этот показатель может преувеличить или преуменьшить реальное число безработных?

### **Поиск работы**

Одна из причин, по которой в экономике не существует полной занятости, заключается в том, что поиск работы требует определенного времени. Если бы все люди, как и все рабочие места, были бы совершенно одинаковыми, то есть все в равной мере подходило для каждого рабочего места, то поиски работы, вероятно, не представляли бы особых проблем и безработные быстро бы находили необходимые им места. Однако в действительности все люди отличаются вкусами и профессиональными навыками; рабочие места имеют определенные отличительные особенности; а информация о вакансиях и соискателях работы распространяется среди фирм и домашних хозяйств довольно медленно.

## **Почему определенный уровень фрикционной безработицы оказывается неизбежным**

Фрикционная безработица нередко является результатом изменения спроса на рабочую силу среди различных компаний. Так, если спрос на компьютеры «Compaq» относительно потребности в компьютерах «Dell» возрастает, первая корпорация объявляет о наборе дополнительных работников, а вторая приступает к увольнению сотрудников. Поэтому бывшие работники Dell должны искать себе новые места, а Compaq приходится решать, кого она наймет на открывшиеся вакансии. Вследствие подобных процессов и возникает временная безработица.

Аналогичным образом в силу того, что в различных регионах страны производится специфическая продукция, в некоторых из них может возрасти спрос на рабочую силу, а в других он будет снижаться. Рассмотрим, например, что происходит при падении мировых цен на нефть. Нефтяные компании Техаса отвечают на это сокращением добычи и увольнениями. В то же время снижение цен на бензин стимулирует рост продаж автомобилей, а значит, автомобилестроительные заводы в штате Мичиган увеличивают выпуск продукции и объявляют о найме новых рабочих. Изменение спроса на рабочую силу между различными отраслями носит название структурного сдвига. Поскольку рабочим требуется время для поиска новой работы в других отраслях, структурные сдвиги вызывают временную безработицу.

Фрикционная безработица неизбежна просто потому, что в экономике происходят постоянные изменения. Сто лет тому назад в США наибольшая занятость наблюдалась в производстве хлопчатобумажных и шерстяных тканей, изготовлении мужской одежды, добыче и переработке древесины. Сегодня наибольшее число работников трудятся в автомобильной и авиационной промышленности, производстве средств связи и полупроводниковой техники. По мере изменений в отраслевой структуре экономики в одних компаниях

создавались рабочие места, а в других они сокращались. Результатом этих процессов стал рост производительности труда и повышение уровня жизни населения. Но одновременно с этим рабочие, занятые в отраслях, затронутых спадом производства, оказывались без работы и были вынуждены переквалифицироваться и искать новые места.

Данные исследований говорят о том, что в США ежегодно сокращается, по меньшей мере 10% мест в обрабатывающей промышленности. Кроме того, около 3% рабочих ежемесячно увольняются просто потому, что выбранная ими работа не соответствует их вкусам и квалификации. Многие из этих рабочих, в особенности молодые, находят новые места с более высокими зарплатами. Такая текучесть кадров является нормальным явлением в динамично развивающейся рыночной экономике, но при этом обуславливает существование фрикционной безработицы.

### **Государственная политика и поиск работы**

Хотя безработица, обусловленная поисками подходящего рабочего места, неизбежна, ее размеры могут изменяться в зависимости от многих обстоятельств. Чем быстрее распространяется информация об открывающихся вакансиях и о желающих найти работу, тем быстрее экономика обеспечивает взаимное удовлетворение интересов работников и фирм. Например, Интернет способен эффективно помочь поиску работы и снижению фрикционной безработицы. Кроме того, определенный вклад в сокращение ее масштабов имеет возможность внести государство. Правительственные программы предусматривают различные способы облегчения поисков работы. Один из них заключается в создании специальных агентств, располагающих информацией о наличии вакансий и предоставлении ее безработным. Другой состоит в организации специальных курсов переподготовки для занятых в неперспективных отраслях с целью облегчения их перехода на развивающиеся предприятия. Сторонники использования таких программ считают, что они

способствуют более эффективному функционированию экономики за счет повышения уровня занятости и устранения несправедливостей, неизбежных в постоянно изменяющихся условиях рынка.

Однако критики подобных программ сомневаются в необходимости государственного вмешательства в процессы поиска работы. По их мнению, решение проблемы целесообразно предоставить рынку. Однако в большинстве случаев поиск работы и так осуществляется без вмешательства правительства. Газетные объявления, различные информационные бюллетени, агентства, занимающиеся переманиванием квалифицированных кадров, а иногда и просто случайные разговоры помогают активному распространению информации о вакансиях и претендентах. Аналогично и трудовое обучение работников в основном происходит не на государственных курсах, а в школах и непосредственно на рабочих местах.

### **Страхование по безработице**

Система страхования по безработице является государственной программой, направленной на частичную компенсацию материальных потерь работников, связанных с их увольнением. Однако наряду с выполнением этой задачи она невольно способствует и росту безработицы, связанной с поиском подходящего рабочего места. Действие этой программы не распространяется на работников, уволившихся по собственному желанию или из-за нарушений трудового договора, а также впервые выходящих на рынок труда. Компенсация выплачивается только тем, кто был уволен по инициативе работодателя. Хотя продолжительность выплат и их размеры определяются каждым штатом самостоятельно, в среднем страхование по безработице обеспечивает американскому рабочему выплату 50% его зарплаты на последнем месте работы в течение 26 недель.

Данная программа государственной помощи смягчает экономические последствия увольнения и одновременно ведет к увеличению масштабов

безработицы. Объяснение этого явления основано на одном из Десяти принципов экономике — поступки людей определяются стимулами их поведения (глава 1). Так как при поступлении на работу выплата пособия прекращается, безработные не уделяют ее поискам необходимого времени, отвергают малопривлекательные, с их точки зрения, предложения. Кроме того, поскольку во многих случаях получение пособия обеспечивает безработным приемлемый уровень существования, они менее настойчиво добиваются гарантий занятости во время переговоров с работодателями об условиях найма.

Оценкой влияния страхования по безработице на поведение лиц, занятых поисками работы, занимались многие экономисты. Так, в одном из исследований анализировались результаты следующего эксперимента, проведенного в штате Иллинойс в 1985 г. Из числа безработных, приходящих получать пособие, случайным образом была отобрана группа, членам которой предложили по \$500 премиальных при условии, что они трудоустраются в течение 11 недель. Затем результаты наблюдения за этой группой сравнили с поведением участников контрольной группы. В последней средняя продолжительность поиска работы оказалась на 7% выше, чем в той, где безработным была обещана выплата специального вознаграждения.

Эксперимент позволил сделать вывод о том, что содержание политики страхования по безработице влияет на интенсивность процесса трудоустройства.

Несколько других исследований были посвящены анализу поведения различных групп безработных во времени. Срок выплаты пособия отнюдь не равен бесконечности и, как правило, ограничен 6-12 месяцами. Исследования позволили установить, что, как только срок выплаты пособия истекает, вероятность трудоустройства безработного резко возрастает. Другими словами, страхование по безработице снижает активность поисков новой работы.

Тот факт, что страхование по безработице отрицательно воздействует на уровень



занятости и не стимулирует усилия по трудоустройству, отнюдь не означает, что оно играет негативную роль. Несмотря ни на что страхование достигает главной цели, обеспечивая рабочим уверенность в получении определенного дохода в случае их увольнения. Кроме того, система страхования позволяет работникам отказываться от непривлекательных предложений и находить места, наилучшим образом соответствующие их наклонностям и квалификации. Поэтому некоторые экономисты утверждают, что страхование по безработице увеличивает возможности экономики в нахождении точного соответствия между возможностями работника и составом рабочих мест.

Изучение вопросов страхования по безработице показывает, что ее уровень не является совершенным критерием уровня экономического благосостояния. Большинство экономистов согласны с тем, что отказ от страхования привел бы к снижению ее уровня, однако среди них нет единства по поводу того, приведет ли это к увеличению или уменьшению материального благополучия общества.

Проверьте себя. Как увеличение мировых цен на нефть повлияет на показатели фрикционной безработицы в вашей стране? Является ли данный вид безработицы нежелательным? Как государство могло бы повлиять на последствия таких ценовых сдвигов, на важнейшие ресурсы?

### **Законы о минимальной заработной плате**

После знакомства с фрикционной безработицей мы переходим к анализу последствий структурного избытка рабочей силы, вызванного несоответствием количества вакансий и числа желающих получить работу людей.

Для лучшего понимания структурной безработицы мы выясним, как влияют на уровень занятости законы о минимальной заработной плате (см. главу 6). Хотя установление минимальной заработной платы не относится к основным факторам, определяющим наличие избытка рабочей силы, оно оказывает существенное влияние на группы населения с высоким уровнем безработицы. Кроме того, анализ роли минимальной заработной платы — удобная исходная

точка нашего исследования, отталкиваясь от которой, мы сделаем некоторые общие выводы о природе безработицы.

Рисунок 14.4 иллюстрирует роль минимальной заработной платы в рыночной экономике. Когда в результате действия закона о минимальной оплате труда ее величина оказывается выше уровня точки равновесия, предложение рабочей силы растет, а спрос на нее снижается, в результате чего предложение превышает спрос. Поскольку число желающих трудоустроиться превышает количество имеющихся вакансий, возникает безработица.

Ввиду того что законы о минимальной заработной плате рассматривались нами в главе 6, мы не будем подробно останавливаться на анализе этой проблемы. Однако следует отметить, что не они являются основной причиной, вызывающей безработицу, поскольку в современной экономике плата за труд большинства рабочих намного превышает установленный законом минимум. Применение этих законов чаще всего затрагивает интересы наименее опытных и квалифицированных работников, главным образом подростков. Законы о минимуме заработной платы объясняют существование безработицы именно среди этого контингента рабочей силы.

Пример, который иллюстрирует рис. 14.4, позволяет сделать более общий вывод: любое превышение заработной платой равновесного уровня приводит к безработице. Существование законов о минимальной заработной плате как раз и является одной из причин, по которой плата за труд оказывается «слишком высокой». В следующих двух параграфах мы проанализируем причины, которые могут привести к превышению размеров платы за труд равновесного уровня, — деятельность профсоюзов и эффективную заработную плату. Механизм такого рода воздействий аналогичен рассмотренному нами на рис. 14.4, однако они затрагивают гораздо более широкие слои работников.

Здесь мы должны остановиться и отметить, что структурная безработица, возникающая вследствие установления зарплат выше равновесного уровня, по

сути, значительно отличается от фрикционной безработицы. Необходимость поиска рабочих мест не является результатом неспособности платы за труд уравновесить спрос и предложение на рынке труда. В случае фрикционной безработицы люди ищут работу, наилучшим образом соответствующую их вкусам и навыкам. Напротив, когда заработная плата превышает равновесный уровень, то спрос на рабочую силу оказывается ниже ее предложения и проблемы с занятостью объясняются тем, что безработные ждут появления новых рабочих мест.

## **Новости**

### **Безработица в Германии**

Во многих европейских странах страхование по безработице обеспечивает потерявшим работу более комфортные условия, чем в США. Поэтому многие экономисты склонны считать, что именно эти социальные программы и являются причиной высокой безработицы в Западной Европе. Следующая статья посвящена анализу дебатов по поводу системы страхования по безработице, существующей в Германии.

Тяжкое бремя выгод для Германии

Элизабет Нойфер

Стоя в очереди за пособиями по безработице в местном бюро по трудоустройству, они постоянно ворчат по поводу отсутствия вакансий, глупости немецких политиков и высоких налогов.

Однако на что не жалуются сегодняшние безработные в Германии, так это на размер получаемых ими пособий.

«Я получаю пособие, тайно подрабатываю и неплохо живу, — признается Михаэль Штейн-бах, 30-летний электрик, ожидающий своей очереди за пособием по безработице. — Пока что все идет отлично».

Немецкая система социального страхования проявляет трогательную заботу о безработных, предоставляя в первые месяцы после увольнения возможность получать в качестве пособия сумму до \$900; при этом умеющие использовать преимущества системы себе во благо могут пользоваться такими щедрыми дарами довольно долго. Эти люди нередко вполне открыто злоупотребляют возможностями системы социальной помощи, что позволило бывшему канцлеру Гельмуту Колю назвать ФРГ «Парк отдыха Германия».

Теперь же, отчасти потому, что подобная щедрая социальная помощь стала серьезно ограничивать развитие национальной экономики, в обществе все чаще стал обсуждаться вопрос о том, не

является ли борьба с безработицей наилучшим способом реформирования системы социальной помощи.

Тема борьбы с безработицей, всегда воспринимавшаяся довольно остро, вновь вышла в ФРГ на первый план политических дискуссий, когда министерство труда опубликовало данные о том, что в сентябре 1997 г. уровень безработицы достиг 11,7%, что стало пятым подряд рекордным значением за послевоенный период.

Острота проблемы обусловлена сохранившимися в обществе воспоминаниями о том, как в 1933 г. высокий уровень безработицы способствовал росту недовольства населения демократическим правительством и приходу к власти нацистов.

В послевоенной Германии было решено создать мощную систему социальной помощи, призванную устранить условия для общественного недовольства за счет государственной помощи всем нуждающимся. «Гораздо более важно обеспечить людям скромное, но достойное социальное пособие, чем ввергнуть их в состояние нужды со всеми сопутствующими ей побочными эффектами, в частности высоким уровнем преступности», — утверждает Хайнер Гесслер, один из лидеров социал-демократов.

Однако становится все более очевидным, что если Германия будет стремиться сохранить прежнюю систему социальных пособий, она столкнется с серьезными экономическими проблемами.

Крайне дорогостоящая система социальной защиты — одна из причин, определяющих высочайшую стоимость труда немецких рабочих. Значительные взносы обязаны делать и наемные работники, и работодатели, в результате чего и те и другие нуждаются в получении более высокого денежного вознаграждения и более высокой прибыли. В результате более половины начисляемой в ФРГ зарплаты изымается в виде налогов (налоговые отчисления с доходов работников и работодателей составили в 1996 г. DM52,8 млрд., или около \$30 млрд.).

Высокая стоимость труда становится основной причиной, по которой немецкие компании активизировали свою деятельность в соседней, менее дорогой Польше (что означает сокращение рабочих мест в Германии). В то же время высокие социальные пособия не стимулируют безработных к поиску работы. Например, до недавнего времени рабочие, занятые неполный день, получали зарплату, размер которой был меньше пособия по безработице.

Столь щедрые социальные выплаты лишают безработных мотивации к получению временной или низкооплачиваемой работы — принцип, лежащий в основе стратегии сокращения безработицы, принятой во многих странах, в том числе и в США.

Пособия являются столь высокими, что борьба за их получение стала своего рода национальным видом спорта. Недавно автор статьи слышала в берлинском кафе довольно типичную беседу двух женщин, одна из которых рассказывала подруге о том, как потратила свою Sozialhilfe на оплату

отдыха в Италии. Некоторые немцы умышленно регистрируются в качестве безработных сразу в нескольких районах, уверенные в том, что смогут безнаказанно получать двойное или даже тройное пособие.

Неудивительно, что более 60% безработных в Германии предпочитают подолгу оставаться без работы.

«Люди привыкли злоупотреблять щедростью государства, — считает Дитер Хундт, президент Конфедерации немецких предпринимателей. — Мы избалованы разнообразными формами социальной помощи, которые не стимулируют человека к улучшению его материального положения собственными силами.»

Источник: «The Boston Globe», October 12, 1997, p. F1.

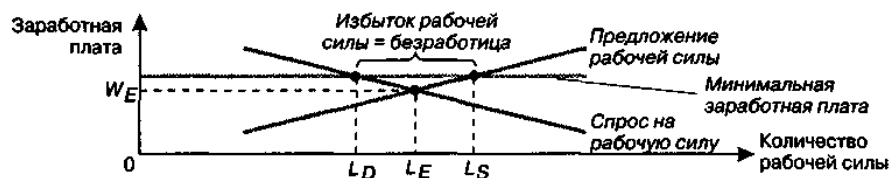


Рис. 14.4. Безработица, вызванная установлением заработной платы, превышающей равновесный уровень

**Проверьте себя.** Нарисуйте графики спроса и предложения рабочей силы при условии превышения заработной платой равновесного уровня. Отметьте значения спроса и предложения рабочей силы и число безработных.

### Профсоюзы и коллективные договоры

Профсоюзами (трэд-юнионами, а на американском английском просто юнионами) называются организации трудящихся, занимающиеся ведением переговоров с работодателями по вопросам заработной платы и условий труда.

Несмотря на то что в настоящее время только 16% американских рабочих и служащих являются членами трэд-юнионов, в прошлом эти организации играли весьма заметную роль на рынке труда США. Так, в 1940-1950-е гг., во времена пика профсоюзной активности, в них состояли около трети всех рабочих.

Профсоюзы занимают важное место в жизни большинства европейских стран; в них состоят до 75% всех трудящихся таких государств, как Швеция или Дания.

### Экономический анализ результатов деятельности профсоюзов

По сути своей профсоюз является своего рода картелем, и, подобно любому монополистическому объединению, он представляет собой группу продавцов, действующих сообща и рассчитывающих совместными усилиями преодолеть силу законов рынка. Большинство рабочих обсуждают с хозяевами предприятий вопросы заработной платы, пенсионного обеспечения и условий труда индивидуально. Работники же, объединенные в тред-юнион, делают это по-другому. Их соглашение с работодателями об условиях найма достигается в ходе переговоров о заключении коллективного трудового договора.

Во время переговоров с работодателями профсоюзы требуют более высокой зарплаты, лучшего пенсионного обеспечения и лучших условий труда для своих членов, чем обычно устанавливающийся в отрасли уровень. Если же руководству тред-юниона не удастся достичь соглашения с владельцами предприятия, оно может призвать трудящихся к прекращению работы, то есть к забастовке. Поскольку в результате последней происходит уменьшение выпуска продукции, объемов ее продаж, а значит и прибыли, фирмы, сталкивающиеся с угрозой организованного прекращения процесса производства, вынуждены соглашаться на увеличение заработной платы. Экономисты, занимающиеся изучением результатов деятельности профсоюзов, установили, что их члены имеют зарплату в среднем на 10-20% выше, чем не входящие в союзы рабочие аналогичной квалификации.

Когда тред-юнионы добиваются установления превышающей равновесный уровень заработной платы, спрос на рабочую силу снижается, а ее предложение и уровень безработицы возрастают. Положение индивидов, имеющих работу, улучшается, а потерявших работу — ухудшается. Деятельность профсоюзов нередко рассматривается в качестве причины конфликтов между различными

группами рабочих — инсайдерами, занятыми на предприятии и пользующимися преимуществами роста заработной платы, и аутсайдерами, не имеющими работы.

В сложившейся ситуации аутсайдеры обычно выбирают одну из двух линий поведения. Некоторые из них принимают статус безработного и ждут момента, когда они получат работу и превратятся в инсайдеров. Другие устраиваются в фирмы, в которых нет профсоюзов. Таким образом, когда тред-юнионы добиваются увеличения заработной платы в одном из секторов экономики, это приводит к росту предложения рабочей силы и снижению уровня оплаты труда в других ее сегментах, не охваченных профсоюзным движением. Иначе говоря, члены профсоюзов пользуются выгодами, определяемыми условиями коллективного договора, в то время как остальные рабочие вынуждены частично расплачиваться за их привилегированное положение.

Роль тред-юнионов в экономике в определенной мере зависит от их внутреннего устава и условий коллективного договора. Обычно конкретные договоренности между членами картеля рассматриваются как противоречащие закону. Так, если бы фирмы, производящие одинаковую продукцию, договорились увеличить цену ее продажи, такое соглашение называлось бы «тайным сговором с целью ограничения свободы торговли», а государство преследовало бы их в судебном порядке за нарушение антитрестовских законов. Однако деятельность профсоюзов не подпадает под действие антимонополистического законодательства. Политики, принимавшие антитрестовские законы, были убеждены, что в переговорах с работодателями рабочие нуждались в дополнительных преимуществах. Было разработано немало законов, поощряющих создание тред-юнионов. В частности, Закон Вагнера, принятый в 1935 г., обязывает работодателей не препятствовать созданию профсоюзов и вести с ними переговоры на честной и добросовестной основе. Государственная структура — Национальное управление по вопросам трудовых отношений —

также занимается вопросами защиты права работников на создание своих союзов.

Вопросы законодательства, затрагивающие права тред-юнионов, — постоянная тема политических дискуссий. Законодатели время от времени обсуждают законы о праве на труд, дающие работникам фирм, охваченных профсоюзным движением, возможность отказа от вступления в его ряды. В отсутствие такой возможности профсоюз при подписании коллективного договора может настоять на обязательном членстве в нем всех сотрудников фирм. В последние годы активно обсуждалось предложение о принятии закона, запрещающего работодателям нанимать новых работников на место участвующих в забастовке. Этот закон привел бы к увеличению ущерба, наносимого забастовками, и усилил бы позиции тред-юнионов.

### **Значение профсоюзов для экономики**

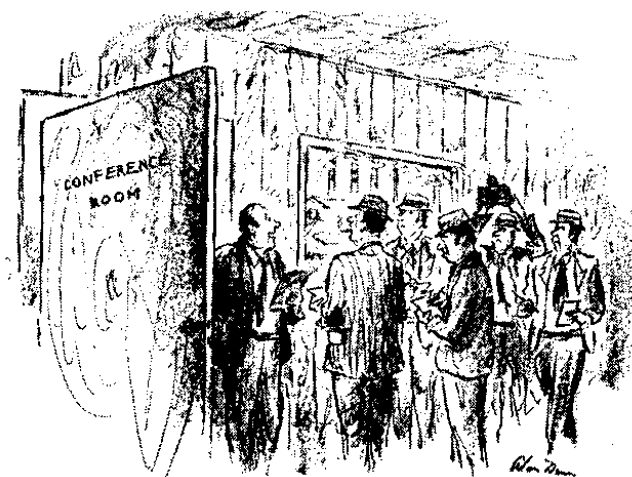
Среди экономистов существуют противоположные взгляды на роль профсоюзов в современной экономике. Рассмотрим аргументы обеих сторон.

Критики тред-юнионов утверждают, что они представляют собой специфический тип картеля. Когда под нажимом профсоюзов происходит увеличение заработной платы выше сложившегося на рынке труда уровня, это приводит к повышению предложения рабочей силы, росту безработицы и снижению уровней зарплат в других секторах экономики. В результате, по мнению ученых, происходит неэффективное и несправедливое использование рабочей силы. Неэффективность проявляется в виде снижения занятости на предприятиях, где действуют профсоюзы, ниже уровня, обеспечивающего здоровую конкуренцию среди рабочих. Неправедливость же заключается в том, что улучшение положения одних работников достигается за счет ухудшения положения других.

Защитники тред-юнионов утверждают, что организации трудящихся служат противовесом всемогущим работодателям. Крайним проявлением подобной



ситуации служат примеры так называемых городов-компаний, возникающих там, где на предприятии крупной фирмы работают большинство жителей целого города. В таком городе у работника компании, не согласного с уровнем оплаты или условиями труда, остается два выхода: либо уволиться, либо продолжать работу. Следовательно, в отсутствие профсоюзов такие фирмы могут позволить себе уменьшить зарплату работникам и ограничить ресурсы, направляемые на улучшение условий труда, что невозможно было бы в условиях конкуренции за рабочую силу с другими компаниями. В подобных ситуациях деятельность профсоюзов повышает возможности рабочих в защите их прав от произвола работодателей.



«Господа, ничто не мешает нам достичь окончательного соглашения, за исключением того, что руководители компании стремятся к максимизации прибыли, а профсоюзы — доходов рабочих.»

В числе других аргументов в защиту тред-юнионов приводится и довод об их помощи руководству фирм в адекватной реакции на запросы сотрудников, так как при приеме новых рабочих, помимо решения вопроса о заработной плате,

происходит согласование и других аспектов трудовой деятельности (продолжительность рабочей недели и отпуска, оплата сверхурочных часов и больничных листов, повышение квалификации и охрана труда). Выражая точку зрения работников на эти вопросы, профсоюзы позволяют фирмам получить верное представление о необходимом наборе условий для нормальной организации труда. Поэтому даже если деятельность тред-юнионов и приводит к определенным отрицательным результатам, связанным с повышением оплаты труда выше равновесного уровня и ростом безработицы, они помогают менеджменту предприятий создавать условия для эффективного использования труда рабочих.

В заключение мы еще раз повторим, что среди экономистов нет единства во взглядах на роль профсоюзов. Подобно многим организациям, их деятельность может оказывать положительный эффект в одних обстоятельствах и отрицательный — в других.

**Проверьте себя.** Каким образом профсоюзы работников автомобильной промышленности влияют на уровень заработной платы и число рабочих корпораций General Motors и ForcR. Как их деятельность отражается на показателях занятости и оплаты труда в других отраслях промышленности?

### **Теория эффективной заработной платы**

Четвертая причина существования безработицы объясняется с помощью теории эффективной заработной платы, согласно которой результативность труда работников фирм в тех случаях, когда оплата их труда превышает равновесный уровень, существенно возрастает. Поэтому фирмам выгодно поддерживать завышенную заработную плату даже при наличии избытка предложения рабочей силы.

Воздействие стимулирующей зарплаты на уровень безработицы аналогично последствиям законов о минимальной заработной плате или деятельности профсоюзов. Во всех трех случаях безработица есть следствие превышения

заработной платой ее равновесного уровня. Однако существует и важное различие. Законы о минимальной заработной плате и деятельность профсоюзов не позволяют фирмам снижать доходы работников даже при наличии избытка рабочей силы. Теория эффективной заработной платы утверждает, что во многих случаях нет никакой необходимости воздействовать на фирму подобным образом, поскольку для нее может оказаться выгодным установление рабочим оплаты труда, превышающей равновесный уровень.

Почему работодатели устанавливают высокую заработную плату? На первый взгляд такое поведение кажется нелогичным, поскольку приводит к повышению издержек производства. Обычно мы ожидаем от фирм стремления максимизировать доходы и поддерживать заработную плату на минимально возможном уровне. Новизна подхода, используемого теорией эффективной заработной платы, состоит в том, что ее увеличение может оказаться выгодным для компании, поскольку приведет к росту производительности труда ее работников.

Существуют несколько вариантов теории эффективной заработной платы. Каждый из них дает свое объяснение причин, по которым фирмам может быть выгодно, установить высокие оклады сотрудникам. Рассмотрим их более подробно.

## **Новости**

### **Следует ли вам вступать в профсоюз?**

Однажды вы можете оказаться в ситуации, в которой вам придется голосовать за или против создания профсоюза в вашей фирме. В следующей статье рассматриваются некоторые аспекты этой проблемы.

### **В день полочки деятельность профсоюза выглядит привлекательно**

Дэвид Джонстон

После успеха водителей грузовиков, организовавших двухнедельную забастовку для того, чтобы добиться удовлетворения своих требований от National Parcel Service, и после того как АФТ-КПП смогла подготовить тысячи профсоюзных лидеров, которым удалось переломить тенденцию

снижения численности этой организации, в ближайшие годы миллионам американских рабочих предстоит дать ответ на вопрос о том, хотят ли они, чтобы профсоюзы выступали в роли их представителей на переговорах с работодателями?

Это очень сложная проблема, для решения которой предварительно необходимо определиться по многим Другим вопросам: Предпочитаете ли вы коллективные или индивидуальные действия? Доверяете ли вы лидерам профессиональных союзов? Хотите ли вы, чтобы кто-то другой вел от вашего имени переговоры с работодателями? Опасаетесь ли вы увольнения в случае вступления в тред-юнион? Ожидаете ли вы, что в случае организации профсоюза фирма переведет производство, на котором вы работаете, в другую страну?

Однако в одном отношении выбор будет довольно простым и это не будет то решение, которые большинство наемных работников сделали в период последних десятилетий неустойчивого положения рабочего движения.

Для рабочих с точки зрения их кошелька вступление в профсоюз несет безусловные выгоды. С этим согласны экономисты, придерживающиеся самых разных политических воззрений.

Вот, что говорит профессор Гарвардского университета Ричард Фримэн: «Для работника фирмы существование тред-юниона несет несомненные выгоды, Если оно и идет кому-нибудь во вред, так это тем, кто поступит на работу в будущем, а также акционерам, чьи прибыли сократятся, менеджерам, которым придется распределять меньший объем прибыли, и, возможно, потребителям, которым придется платить за товар немного больше, чем раньше.

Что же касается рабочего, то найти причины, по которым ему не следовало бы вступать в профсоюз, довольно трудно».

Как установили многие экономисты, члены профсоюзов получают в среднем на 20% больше чем те, кто не состоит в подобных организациях, и их дополнительные льготы еще в два-четыре раза превышают сумму прибавки. Финансовые выгоды от членства в профсоюзе оказываются еще более значительными для рабочих с низкой квалификацией, женщин, а также афроамериканцев и выходцев из стран Латинской Америки.

Кроме того, по данным профессора экономики Массачусетского университета Барри Блюстоуна, 85% членов профсоюзов имеют медицинскую страховку, в то время как для игнорирующих союзы наемных работников этот показатель составляет лишь 57%.

Этот общий вывод не оспаривается даже таким известным противником организованного рабочего движения, как профессор Университета Ратджерса Лео Трои. «С точки зрения зарплаты и дополнительных льгот, — считает профессор Трои, — ответ очевиден: членство в профсоюзе оказывается более выгодным».

Его критика профсоюзов касается лишь того, что они приводят к сокращению прибылей

собственников и замедляющему развитие экономики искажению инвестиционных решений, — а не того, как они влияют на рабочих, предпочитающих коллективную форму ведения переговоров с работодателями. Профессор Л. Трои отмечает, что он и сам является членом профсоюза — Американской ассоциации профессоров университетов.

Дональд Дир, экономист из Сельскохозяйственного и политехнического университета Техаса исследовал различия в зарплатах рабочих, состоящих и не состоящих в профсоюзах в течение 1974-1996 гг., то есть в период, когда доля членов тред-юнионов в общем объеме рабочей силы США сократилась с 22 до 15%.

Профессор Д. Дир установил, что в каждой категории рабочих, характеризующейся определенным возрастом и уровнем образования, члены профсоюза увеличили за этот период свое преимущество в зарплате над остальными лицами наемного труда. По его оценкам, в прошлом году заработная плата членов профсоюзов, имевших неполное среднее образование, на 22% превысила денежное вознаграждение, получаемое нечленами профсоюза с аналогичным образовательным уровнем. По мере роста уровня образования это различие сокращалось и для выпускников колледжей составляло только 10%.

«Членство в профсоюзе, безусловно, имеет смысл, — уверен профессор Д. Дир, — до тех пор, пока вы не потеряете работу на длительный срок».

Источник: «The New York Times», Money and Business Section, August 31, 1997, p. 1.

## **Здоровье рабочих**

Первый и самый простой вариант теории эффективной заработной платы основан на связи между доходами работника и его здоровьем. Другими словами, чем больше денег получает рабочий, тем полноценнее его питание, крепче здоровье и выше производительность труда. Поэтому фирме выгодно увеличить заработную плату и иметь в своем распоряжении здоровых, способных к высокопроизводительному труду рабочих.

Однако это объяснение вряд ли адекватно условиям экономически развитых государств, где уровень равновесной заработной платы для большинства категорий рабочих гораздо выше необходимого для обеспечения их нормального питания. Поэтому фирмам вряд ли стоит беспокоиться, что заработная плата на равновесном уровне создаст угрозу здоровью работников.

Этот вариант теории скорее применим к объяснению поведения фирм в

экономически слаборазвитых странах, где недостаточное питание населения — весьма распространенное явление. Во многих беднейших странах Африки компании не решаются уменьшать заработную плату из опасения причинить вред здоровью работников, а значит, снизить эффективность их труда. Другими словами, беспокойство о питании наемных работников заставляет фирмы поддерживать определенный уровень оплаты труда, несмотря на избыток свободной рабочей силы.

### **Текучесть рабочей силы**

Второй вариант теории указывает на связь эффективной заработной платы с текучестью рабочей силы. Существует множество причин, по которым работник может оставить фирму. К ним относятся переход в другую компанию, перемена места жительства или выход на пенсию. Частота увольнений также определяется целым рядом факторов, учитывающих как выгоды поступления на другое предприятие, так и преимущества сохранения прежнего места работы. Чем больше фирма платит своим сотрудникам, тем реже они ее покидают. Таким образом, более высокая зарплата позволяет снизить текучесть кадров.

Почему компании обеспокоены стабильностью коллектива работников? Все дело в том, что им не выгодно нанимать и обучать новых рабочих, поскольку даже после окончания подготовительных курсов новички трудятся менее продуктивно, чем опытные работники. Поэтому в фирмах с высокой текучестью кадров имеют место повышенные издержки производства. Чтобы избежать подобных затрат и удержать сотрудников, компании нередко идут на увеличение оплаты труда выше равновесного уровня.

### **Усердие работников**

Третий вариант теории эффективной заработной платы основан на связи между уровнем оплаты и усердием работников. Многие виды деятельности позволяют рабочим самостоятельно задавать уровень интенсивности труда. В процессе контроля менеджеров над их работой выявляются самые нерадивые сотрудники,

которых увольняют. Однако далеко не всех таких работников удастся «вычислить», поскольку жесткий контроль требует высоких затрат и далеко не всегда эффективен. Один из путей решения проблемы — повышение зарплаты выше равновесного уровня. Обычно это заставляет работников держаться за свое место и создает стимулы для повышения эффективности труда.

Данная теория в чем-то перекликается со старой идеей марксистов о «резервной армии труда». К. Маркс полагал, что безработица выгодна работодателям, поскольку ее угроза оказывает дисциплинирующее влияние на имеющих работу индивидов. В данном варианте нашей теории безработица играет аналогичную роль. Заработная плата на равновесном уровне не стимулирует работников к производительному труду, так как в случае увольнения они быстро найдут новое место, обеспечивающее им не меньший доход. Следовательно, фирмы поднимают заработную плату выше равновесного уровня, преследуя цель «формирования резервной армии труда» и мотивации работников к эффективному труду.

### **Качество персонала**

Четвертый и последний вариант теории эффективной заработной платы исходит из того, что от величины оплаты труда зависит качество персонала фирмы. При найме нового сотрудника оценить его квалификацию весьма непросто. Поэтому, устанавливая высокие зарплаты, фирмы пытаются привлечь самые подготовленные кадры.

Рассмотрим простой пример. Предположим, что некой водопроводной компании требуется рабочий для обслуживания насоса, поднимающего воду из скважины. На это место претендуют два человека — Билл и Тэд. Билл, квалифицированный рабочий, согласен трудиться за \$10 в час. Если ему предложат меньшую зарплату, он предпочтет открыть собственное дело и начнет подстригать газоны. Тэд, не имеющий квалификации, готов трудиться за \$2 в час. Если ему пообещают меньшую зарплату, он предпочтет проводить

свободное время на пляже. Экономисты сказали бы, что предельно допустимая зарплата Билла, то есть минимальная сумма, за которую он согласен трудиться, составляет \$10 в час, а предельно допустимая зарплата Тэда — \$2 в час.

Какую зарплату должна установить фирма новому работнику? Если она заинтересована в минимизации производственных издержек, фирма установит ее на уровне \$2 в час. При такой ставке предложение рабочей силы (один человек) уравновесит спрос и работу получит Тэд. Теперь предположим, что компания не знает, кто из двух кандидатов имеет достаточную квалификацию. Если она наймет неподготовленного работника, он может испортить оборудование и принести фирме значительные убытки. Поэтому ей лучше предложить обоим кандидатам работу за \$10 в час. Сделав наугад выбор между Биллом и Тэдом, компания с вероятностью 50% примет квалифицированного специалиста. Если же предложенная зарплата будет ниже \$10, фирма гарантированно получит неподготовленного работника.

Пример хорошо иллюстрирует общую закономерность. Когда фирма имеет избыток предложения рабочей силы, она может посчитать выгодным уменьшить предлагаемую зарплату. Однако при этом она рискует вызвать отток квалифицированных претендентов на работу. Так, в предыдущем примере при почасовой ставке в \$10 водопроводная компания имела выбор из двух кандидатов. Но если бы предлагаемая зарплата оказалась ниже, более квалифицированный работник (имеющий лучшие возможности для трудоустройства) отказался бы претендовать на это место.

Проверьте себя. Назовите 4 причины, по которым фирме может оказаться выгодным платить зарплату, превышающую равновесную.

### **Заключение**

В этой главе мы обсудили вопросы измерения уровня безработицы и причины ее неизбежного существования в рыночной экономике. Мы узнали, каким образом законы о минимальной заработной плате, деятельность профсоюзов,



эффективная заработная плата и необходимость поиска работы позволяют объяснить наличие безработных. Какие из этих четырех причин наиболее важны для объяснения существования естественного уровня безработицы в США и других странах? К сожалению, на этот вопрос нет простого ответа.

Безработица — сложная социально-экономическая проблема, не имеющая простых решений. Поскольку существуют несколько факторов ее возникновения, для минимизации их воздействий используются различные виды государственной политики. Когда конгресс США обсуждает законы о минимальной заработной плате, вопросы заключения коллективных договоров или страхования по безработице, результаты его деятельности отражаются на естественном уровне избытка рабочей силы.



## Узелок на память

### Экономическая теория асимметричной информации

Во многих жизненных ситуациях люди сталкиваются с проблемой использования асимметричной информации. Например, во время сделки одна из сторон может знать о ее предмете больше, чем другая. При этом возникает множество задач, представляющих интерес для экономической науки. С некоторыми из них мы уже столкнулись, изучая теорию эффективной заработной платы, но большинство выходит далеко за пределы изучения вопросов безработицы.

Теория эффективной заработной платы, основанной на оценке квалификации работников, хорошо иллюстрирует принцип пассивного выбора. Последний имеет место в условиях совершения сделки, когда один человек знает о свойствах товара больше, чем другой, в результате чего менее информированная сторона рискует приобрести продукцию низкого качества. В примере,

посвященном приеме на работу Билла и Тэда, мы видели, что рабочие информированы о своей истинной квалификации, гораздо лучше, чем работодатели. Поэтому при снижении предлагаемого уровня зарплаты пассивный выбор претендентов на рабочие места нанесет ущерб интересам фирмы.

Ситуация пассивного выбора возникает в разных обстоятельствах. Мы рассмотрим два примера его проявления.

\* Продавцам подержанных автомобилей, в отличие от покупателей, прекрасно известны дефекты товара. Покупателям известно о высоком риске сделки, так как вероятность покупки плохой машины выше, чем вероятность приобретения хорошей, поэтому многие из нас избегают приобретать подержанные автомобили.

\* Покупатели медицинских страховок, в отличие от представителей страховых компаний, прекрасно осведомлены о своих болезнях. Так как люди со скрытыми формами болезней чаще других приобретают медицинские страховки, их цена устанавливается из расчета стоимости лечения человека, имеющего проблемы со здоровьем. В итоге люди, здоровье которых соответствует среднему уровню, неохотно прибегают к этому виду страхования.

В обоих случаях пассивный выбор приводит к сбою в работе рыночных механизмов продажи подержанных автомобилей и медицинских страховок. Теория эффективной зарплаты, основанная на принципе поощрения усердия работников, иллюстрирует другое распространенное явление, получившее название морального риска. Моральный риск возникает в ситуациях, когда лицо, именуемое агентом, выполняет работу в интересах другого лица — принципала. Поскольку принципал не в состоянии постоянно контролировать агента, эффективность работы последнего может снижаться. Понятие морального риска отражает вероятность того, что поведение агента, возможно, не соответствует возложенным на него обязанностям. В таких случаях принципал должен искать способы стимулирования агента, дабы он более ответственно относился к труду.

На рынке труда работодатель играет роль принципала, а работник — агента. Проблема морального риска возникает из условий неэффективного контроля, создающего у работника искушение трудиться менее усердно и менее производительно. Согласно теории эффективной зарплаты, принципал, оплачивающий труд агента по ставке, превышающей равновесный уровень, делает для него невыгодным любое увеличение от выполнения возложенных обязанностей, поскольку в этом случае его недобросовестность обойдется ему слишком дорого. Таким образом, повышение зарплаты, возможно, снизит фактор морального риска.

Проблема морального риска возникает и во многих других ситуациях. Рассмотрим некоторые из них.

\* Домовладелец, застраховавший дом от пожара, покупает недостаточное количество

огнетушителей, так как не хочет нести дополнительные расходы по обеспечению пожарной безопасности, в то время как страховая компания будет «прокручивать» его взносы.

\* Женщины, нанятые для ухода за детьми, позволяют своим подопечным смотреть телевизор больше, чем хотелось бы родителям, так как они минимизируют затраты своего труда при гарантированной оплате.

\* Семья продолжает жить на берегу реки, несмотря на постоянные наводнения, так как ее членов приводит в восторг зрелище разгула стихии, а материальный ущерб возмещается правительством.

Постарайтесь определить, кто в этих примерах является принципалом, а кто — агентом. Каким образом принципалы могли бы разрешить для себя проблему морального риска?

## **Выводы**

\* Уровень безработицы — выраженное в процентах отношение числа безработных к общему количеству рабочей силы. Бюро статистики труда ежемесячно определяет этот показатель, основываясь на данных обследования многих тысяч семей.

\* Уровень безработицы не является абсолютно надежным показателем занятости населения. Многие люди, считающие себя безработными, на самом деле не стремятся работать. Среди тех, кто больше не относит себя к рабочей силе, есть немало желающих трудиться, потерявших надежду найти работу после долгих и бесплодных ее поисков.

\* В США большинство потерявших работу быстро находят новую. Тем не менее процесс трудоустройства некоторых безработных растягивается на многие месяцы.

\* Первая из причин безработицы заключается в том, что для поиска нового рабочего места, наилучшим образом соответствующего наклонностям и квалификации работника, требуется определенное время. Страхование по безработице — государственная программа материальной поддержки потерявших работу. Ее отрицательный эффект проявляется в увеличении безработицы, обусловленной поиском подходящего рабочего места.

## **Практикум**

## **Генри Форд и щедрая зарплата \$5 в день**

Генри Форд сумел гениально предвидеть пути развития промышленности. Основав корпорацию Ford Motor, он внедрил самые передовые экономические и производственные технологии. Вместо обычной для тех времен сборки автомобилей усилиями небольшой группы технических специалистов Г. Форд организовал конвейерные линии, на которых множество низкоквалифицированных рабочих выполняли простейшие сборочные операции. Конвейерный «Model T» стал одним из самых известных автомобилей начала века.

В 1914 г. Г. Форд внедрил другое новшество, установив заработную плату на уровне \$5 в день. В те времена подобная сумма вдвое превышала средние показатели оплаты труда. Кроме того, она была существенно выше уровня равновесного состояния спроса и предложения. После объявления о новой ставке оплаты труда у ворот заводов Г. Форда выстроились длинные очереди желающих получить работу. Их число намного превышало количество имевшихся вакансий.

Подобная политика привела к результатам, которые предсказываются теорией эффективной заработной платы. На предприятиях корпорации Ford снизилась текучесть кадров, уменьшилось количество прогулов, выросла производительность труда, что выразилось в резком снижении издержек производства (несмотря на рост заработной платы и превышение ею равновесного уровня). Сам Генри Форд назвал это нововведение «одним из самых удачных из когда-либо проводившихся мероприятий по снижению себестоимости».

Мнение современников этих событий также хорошо согласуется с выводами теории эффективной заработной платы. Один историк, изучавший ранние этапы деятельности компании, писал: «Г. Форд и его ближайшее окружение неоднократно открыто заявляли, что политика повышения заработной платы оказалась неплохим бизнесом. Под этим они подразумевали укрепление трудовой дисциплины, повышение лояльности рабочих, рост производительности труда».

Но что подтолкнуло Генри Форда к идее введения эффективной заработной платы? Почему другие фирмы не воспользовались идеей, сулящей весомые выгоды? По мнению некоторых ученых, решение Г. Форда во многом было связано с использованием на его предприятиях конвейерных линий. Дело в том, что рабочие, занятые на поточном производстве, в значительной мере зависят друг от друга. Если кто-то из них отсутствует на рабочем месте или трудится медленнее других, это создает дополнительные трудности с выполнением задания другим работникам конвейера. Таким образом, увеличив эффективность производства, сборочные линии потребовали снижения текучести кадров, повышения интенсивности труда и ответственности рабочих. Поэтому, возможно, что в то время эффективная заработная плата больше всего подходила именно корпорации Ford, чем какой-либо другой фирме.

**\* Вторая причина безработицы заключается в существовании законов о**

минимальной заработной плате. Превышение оплатой труда неквалифицированных рабочих точки равновесия ведет к увеличению предложения рабочей силы и снижению спроса на нее. Значение этого превышения и определяет величину безработицы.



Рабочие у проходной одного из заводов Г. Форда в начале XX в.

\* Третья причина безработицы обусловлена властью над рынком труда, имеющейся у профсоюзов. Когда тред-юнионы добиваются увеличения заработной платы своих членов выше уровня равновесного состояния, возникает избыток рабочей силы.

\* Четвертая причина безработицы объясняется с помощью теории эффективной оплаты труда, в соответствии с которой работодателям выгодно платить зарплату, превышающую равновесный уровень. Более высокий уровень оплаты труда позволяет поддерживать здоровье рабочих, ведет к снижению текучести кадров, повышению квалификации персонала и гарантирует его усердную работу.

## Основные понятия

Рабочая сила      Доля рабочей силы в общей численности взрослого населения

Уровень безработицы      Естественный уровень безработицы

Циклическая безработица      Профсоюз

Отчаявшиеся работники      Коллективный договор

Забастовка      заработная плата      Эффективная заработная плата

Поиск работы      Страхование по безработице

Фрикционная безработица      Структурная безработица

## Задания для самостоятельной работы

1. В декабре 1998 г. Бюро статистики труда США объявило, что из общего числа взрослых американцев 138 547 000 были трудоустроены, 621 000 не имели работы и 67 723 000 не принадлежали к рабочей силе. Чему было равно количество рабочей силы? Какова была доля рабочей силы в общей численности взрослого населения? Каким был уровень безработицы?

2. Как было показано на рис. 14.3, в период с 1970 по 1990 г. происходило снижение доли взрослых мужчин, входящих в состав рабочей силы. Следующая таблица показывает, как это снижение затронуло основные возрастные группы мужского населения.

	Всего мужчин, %	В возрасте от 16 до 24 лет, %	В возрасте от 25 до 55 лет, %	В возрасте старше 55 лет, %
1970	80	69	96	56
1990	76	72	93	40

Для какой возрастной группы мужчин снижение оказалось самым существенным? Какие факторы, по вашему мнению, могли оказать на него наибольшее влияние?

3. Как было показано на рис. 14.3, в период с 1970 по 1990 г. доля взрослых женщин в общем составе рабочей силы заметно выросла. Изменение этого показателя для различных возрастных групп приведено в следующей таблице.

	<b>Всего женщин, %</b>	<b>В возрасте от 25 до 54 лет, %</b>	<b>В возрасте от 25 до 34 лет, %</b>	<b>В возрасте от 34 до 44 лет</b>	<b>В возрасте от 45 до 54 лет</b>
1970	43	50	45	51	54
1990	58	74	74	77	71

Почему, на ваш взгляд, произошло особенно заметное увеличение доли молодых женщин в общем составе рабочей силы?

4. В 1997-1998 гг. общая занятость в США увеличилась на 2,1 млн. человек, но число безработных за этот период уменьшилось только на 0,5 млн. человек. Как эти показатели согласуются друг с другом? Почему снижение числа безработных оказалось меньшим, чем увеличение числа занятых?

5. Является ли безработица, описанная в следующих примерах, краткосрочной или долгосрочной? Дайте свои объяснения.

а. Строительный рабочий, уволенный из-за невозможности продолжать строительство в силу плохих погодных условий.

б. Уволенная работница промышленного предприятия, находящегося в удаленной местности.

в. Работник гужевого транспорта, уволенный в силу того, что его отрасль не выдержала конкуренции со стороны железных дорог.

г. Повар маленькой закусочной, потерявший работу в результате открытия по соседству с его заведением нового ресторана.

д. Опытный сварщик с невысоким уровнем образования, уволенный после приобретения его компанией современных сварочных автоматов.

6. Используя график зависимости заработной платы от состояния рынка труда, укажите, как увеличение минимальной оплаты труда влияет на величину спроса и величину предложения рабочей силы и на уровень безработицы.

7. Где, по вашему мнению, в маленьких или крупных городах, сильнее проявляется действие механизмов рынка труда при приеме на работу? Стали ли сильнее позиции фирм на рынке труда за последние 50 лет? Как изменилась

роль профсоюзов в современной экономике? Дайте свои объяснения.

8. Представьте себе экономику, в которой действуют два рынка труда, не охваченных профсоюзным движением. Допустим, что на одном из них начал действовать тред-юнион.

а. Каким образом появление профсоюза скажется на состоянии этого рынка? В каком смысле число занятых работников на этом рынке может рассматриваться как неэффективное?

б. Каким образом появление профессионального союза скажется на состоянии другого рынка труда? Как оно отразится на изменении положения точки равновесия заработной платы этого рынка?

9. Можно показать, что спрос на рабочую силу в отрасли становится более эластичным, когда повышается эластичность спроса на продукцию отрасли. Рассмотрим применение этого результата к автомобилестроительной промышленности США и к профсоюзу работников этой отрасли (UAW).

а. Что произошло с эластичностью спроса на американские автомашины, когда японцы создали собственную мощную автомобилестроительную промышленность?

б. Как показано в этой главе, профсоюзам обычно приходится решать сложный вопрос о размере повышения зарплат, так как более высокие зарплаты, выгодные работникам, сохраняющим свои места, одновременно приводят к сокращению занятости. Как увеличение импорта машин из Японии повлияет на решение о компромиссном соотношении между зарплатой и занятостью, которое будет вынужден принять UAW?.

в. Как вы считаете, развитие японского автомобилестроения увеличило или уменьшило разрыв между конкурентной зарплатой и зарплатой, предложенной UAW? Объясните свой ответ.

10. Каждая из следующих ситуаций сопряжена с моральным риском. Определите, кто в ней является принципалом, а кто агентом и в чем проявляется



асимметричность используемой ими информации. Как описанные в них действия снижают проблему морального риска?

а. Домовладелец требует от жильцов внесения денежного залога помимо арендной платы.

б. Владельцы фирмы предлагают высшему управленческому персоналу в качестве материального вознаграждения право на приобретение в будущем акций фирмы по текущей цене.

в. Компании, занимающиеся страхованием автомобилей, предлагают скидку клиентам, которые устанавливают на своих машинах противоугонные устройства.

11. Предположим, что некая страховая компания устанавливает ежегодную стоимость семейного медицинского страхового полиса равной \$5000. Президент компании считает, что для увеличения прибылей следует повысить стоимость полиса до \$6000. Если компания пойдет на этот шаг, то с какими экономическими проблемами она может столкнуться? Станут ли ее клиенты в среднем более или же менее здоровыми? Обязательно ли вырастут прибыли компании?

12. Предположим, что конгресс США принимает закон, обязывающий работодателей предоставлять своим работникам определенные социальные льготы (например, медицинскую страховку), что увеличит для предпринимателей затраты на 1 час наемного труда на \$4.

а. Как этот закон отразится на спросе, на рынке труда? (При ответе на этот и последующие вопросы старайтесь приводить количественные расчеты.)

б. Если зарплата может обеспечить равенство спроса и предложения на рынке труда, то, как новый закон повлияет на уровень зарплаты и на занятость?

в. Если законы о минимальной заработной плате не позволяют обеспечить равенство спроса и предложения рабочей силы, то как новые затраты работодателя повлияют на зарплату, уровень занятости и уровень безработицы?

Улучшится или ухудшится при этом положение работодателей? Улучшится или ухудшится положение рабочих?

г. Предположим, что рабочие не оценили привлекательности новой льготы. Как это предположение повлияет на ваши ответы, на вопросы пунктов (б) и (в)?