



**Современный
Гуманитарный
Университет**

Дистанционное образование

Рабочий учебник

Фамилия, имя, отчество _____

Факультет _____

Номер контракта _____

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

ЮНИТА 2

**ФИНАНСОВАЯ, СОЦИАЛЬНАЯ
И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА
ГОСУДАРСТВА**

МОСКВА 1999

Разработано Н.М. Масич, канд.экон. наук

Рекомендовано Министерством общего
и профессионального образования
Российской Федерации в качестве
учебного пособия для студентов высших
учебных заведений

КУРС: ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

Юнита 1. Государственное регулирование экономики и кредитно-денежная политика.

Юнита 2. Финансовая, социальная и внешнеэкономическая политика государства.

ЮНИТА 2

Рассмотрены вопросы построения финансовой системы и направления финансовой политики; социальная политика государства; регулирование внешней торговли и межгосударственных экономических отношений.

Для студентов Современного Гуманитарного Университета

Юнита соответствует образовательной профессиональной программе № 4

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРОГРАММА КУРСА	4
ЛИТЕРАТУРА	5
ПЕРЕЧЕНЬ УМЕНИЙ	6
ТЕМАТИЧЕСКИЙ ОБЗОР	9
1. Финансовая система и финансовая политика государства	9
1.1. Финансовая система	9
1.2. Государственный бюджет	12
1.3. Фискальная политика	16
1.4. Проблемы бюджетного дефицита и способы его покрытия. Бюджетная политика	22
1.5. Государственный долг	26
1.6. Основные направления финансового регулирования в современной России	27
2. Социальная политика	30
2.1. Сущность и основные направления социальной политики. Качество жизни	30
2.2. Государственная политика доходов	32
2.3. Политика занятости	34
2.4. Система социальной защиты. Программы государственной помощи	36
2.5. Проблемы и направления социальной политики в России в ходе экономических реформ	37
3. Внешнеэкономическая политика	39
3.1. Регулирование внешней торговли	40
3.2. Регулирование валютных отношений	45
3.3. Торговый и платежный баланс страны	50
3.4. Регулирование межгосударственных экономических отношений ...	52
3.5. Основные направления внешнеэкономической политики России на современном этапе	58
ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ	62
ТРЕНИНГ УМЕНИЙ	63
ГЛОССАРИЙ*	

* Глоссарий расположен в середине учебного пособия и предназначен для самостоятельного заучивания новых понятий.

ПРОГРАММА КУРСА

Финансовая система и финансовая политика государства

Финансовая система: финансы; принципы построения финансовой системы, бюджетный федерализм; звенья финансовой системы; направления финансового регулирования со стороны государства, программы государственных затрат. Государственный бюджет: сущность и роль бюджета; расходы государственного бюджета; доходы государственного бюджета. Фискальная политика: налоги, их сущность и функции; принципы и формы налогообложения, дискреционная политика государства; политика встроенных стабилизаторов. Проблемы бюджетного дефицита и способы его покрытия. Бюджетная политика. Государственный долг. Основные направления финансового регулирования в современной России.

Социальная политика

Сущность и основные направления социальной политики. Качество жизни. Государственная политика доходов. Политика занятости. Система социальной защиты. Программы государственной помощи. Проблемы и направления социальной политики в России в ходе экономических реформ.

Внешнеэкономическая политика

Регулирование внешней торговли: протекционизм и фритредерство; таможенные тарифы; нетарифные формы регулирования экспорта и импорта. Регулирование валютных отношений: валютная система, валютные курсы; государственное регулирование валютного курса. Торговый и платежный баланс страны. Регулирование межгосударственных экономических отношений: миграция капиталов; международная миграция рабочей силы; интеграционные процессы. Основные направления внешнеэкономической политики России на современном этапе.

ЛИТЕРАТУРА

Базовая

*1. Экономика. Учебник для экономических академий, вузов и факультетов / Под ред. А.С.Булатова. М., 1997.

или

*2. Камаев В.Д. и коллектив авторов. Учебник по основам экономической теории. М., 1995.

Дополнительная

*3. Курс экономической теории. Учебн. пособие / Под ред. проф. М.Н.Чепурина, проф. Е.А.Киселевой. Киров, 1995.

*4. Макконнелл К.Р., Брю С.Л. Экономикс: Принципы, проблемы и политика. В 2-х томах: Пер. с англ. В 2-х томах. Таллинн, 1993, 1995.

*5. Сажина М.А., Чибриков Г.Г. Основы экономической теории. М., 1996.

6. Курс экономики. Учебник / Под ред. Б.А. Райзберга. М., 1997.

*7. Общая экономическая теория (политэкономия) Учебник / Под общей ред. В.И.Видяпина, Г.П.Журавлевой. М., 1995.

*8. Правила рынка: иностранные инвестиции; внешняя торговля, трудовая миграция; конкурентоспособность; дипломатия; помощь / Под ред. проф. В.Д.Щетинина. М., 1994.

*9. Лившиц А.Я., Никулина И.Н. Введение в рыночную экономику. Учеб. пособие. М., 1994.

*10. Борисов Е.Ф. Экономическая теория. Курс лекций для студентов высших учебных заведений. М., 1996.

11. Рузавин Г.И. Основы рыночной экономики. М., 1996.

12. Экономика переходного периода / Под ред. В.В.Радаева, А.В.Бузгалина. М., 1995.

13. Ойкен В. Основные принципы экономической политики. М., 1995.

14. Ховард К., Журавлева Г. Принципы экономики свободной рыночной системы (экономикс). Учебник. М., 1995.

*15. Самуэльсон П. Экономика. В 2-х томах. М., 1992.

16. Хейне П. Экономический образ мышления. М., 1992.

17. Мэнкью Н.Г. Макроэкономика. М., 1994.

18. Долан Э.Дж., Линдсей Д. Макроэкономика. С-Пб., 1994.

19. Линвуд Т. Гайгер. Макроэкономическая теория и переходная экономика. Пер. с англ. Общая редакция В.А.Исаева. М., 1996.

20. Сакс Дж.Д., Ф.Ларрен Б. Макроэкономика. Глобальный подход. Пер. с англ. М., 1996.

21. Фишер С., Дорнбуш Р., Шмалензи Р. Экономика. Пер. с англ. М., 1997.

*22. Программа правительства РФ на 1997-2000гг. "Структурная перестройка и экономический рост" - "Вопросы экономики", 1997. № 1. С.4-68.

Примечание. Знаком (*) отмечены работы, выдержками из которых сформирован тематический обзор.

ПЕРЕЧЕНЬ УМЕНИЙ

№ п/п	Умения (расчет)	Алгоритмы
1.	<p>Расчет темпов инфляции:</p> $T_{и} = \Sigma(D_i \times C_i) \times 100\%,$ <p>где $T_{и}$ - темп инфляции; D_i - доля отдельной группы потребительских товаров в общем объеме потребляемых товаров и услуг; C_i - прирост цен в отдельной группе потребительских товаров.</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Определение доли каждой группы потребительских товаров и услуг в их общем объеме (в долях единицы). 2. Определение уровня изменения цен на каждую группу (в долях единицы). 3. Расчет темпов инфляции по формуле.
2.	<p>Расчет индекса реальной заработной платы:</p> $I_{рзп} = \frac{I_{нзп}}{I_{пц}};$ $I_{нзп} = \frac{НЗ_1}{НЗ_0},$ <p>где $I_{рзп}$ - индекс реальной заработной платы; $I_{нзп}$ - индекс номинальной заработной платы; $НЗ_0$ - номинальная заработная плата за исходный временной период; $НЗ_1$ - номинальная заработная плата за следующий временной период; $I_{пц}$ - индекс потребительских цен</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Определение среднемесячной номинальной заработной платы за два соседних периода времени. 2. Расчет индекса номинальной заработной платы. 3. Определение индексов потребительских цен за аналогичные периоды времени. 4. Расчет индекса реальной заработной платы по формуле.
3.	<p>Построение кривой Лоренца, отражающей долю отдельных групп населения в общих доходах</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Поделить все население страны на равные по численности группы (обычно 10, но может быть и 5). 2. Определить долю каждой группы в общих доходах населения. 3. Отложить по оси абсцисс равные отрезки, количество которых равно числу рассматриваемых групп населения. 4. По оси ординат отложить величину (в процентах), которая приходится на долю первой группы в общей сумме доходов. 5. Отметить точку пересечения двух этих значений.

№ п/п	Умения (расчет)	Алгоритмы
		6. По оси ординат к первой отмеченной величине прибавить долю (в процентах) второй группы в общей сумме доходов. 7. Точку, соответствующую полученной по оси ординат сумме, поставить на графике на уровне вертикальной линии, отражающей сумму двух групп населения (вторая точка по оси абсцисс). 8. Аналогично провести построение для всех остальных точек. В итоге должно получиться 100% населения и 100% доходов. 9. Чем больше эта линия отклоняется от биссектрисы 1-ой четверти графика, тем более неравномерно распределены доходы в обществе.
4.	Определение эффективной ставки налога на прибыль через построение кривой Лаффера	1. В системе координат по оси абсцисс нанести величины ставки налога на прибыль от 0 до 100%. 2. По оси ординат нанести валовые суммы налога, поступающие в бюджет при каждом уровне ставки налога на прибыль. 3. Отметить на графике точки, соответствующие каждой паре значений ставки налога и суммы налоговых поступлений и соединить их плавной линией. 4. Наиболее высокая точка графика покажет, какая ставка налога на прибыль позволяет бюджету получать наибольшую сумму доходов от налога на прибыль.
5.	Расчет валютной прибыли экспортера при изменении валютного курса: $1. B_{\text{НВ}}^0 = \frac{B_{\text{ИВ}}}{r_{\text{И/Н}}^0};$ $2. B'_{\text{НВ}} = \frac{B_{\text{ИВ}}}{r'_{\text{И/Н}}};$ $3. \text{ВП} = B'_{\text{НВ}} - B_{\text{НВ}}^0;$	1. Определение вырученных экспортером сумм в валюте страны реализации. 2. Определение исходного валютного курса. 3. Определение суммы, вырученной экспортером в валюте его страны (национальной валюте) при исходном валютном курсе по формуле 1.

№ п/п	Умения (расчет)	Алгоритмы
5.	<p>где $B_{\text{нв}}^0$ - вырученные экспортером суммы в национальной валюте при исходном уровне валютного курса; $B_{\text{ив}}$ - вырученные экспортером суммы в иностранной валюте (валюте страны реализации товара); $r_{\text{и/н}}^0$ - исходный курс иностранной валюты к национальной; $B'_{\text{нв}}$ - вырученные экспортером суммы в национальной валюте при измененном уровне валютного курса; $r'_{\text{и/н}}$ - измененный курс иностранной валюты к национальной (в следующий временной период); ВП - валютная прибыль экспортера.</p>	<p>4. Определение измененного валютного курса (в следующий временной период). 5. Расчет новых сумм, полученных экспортером в валюте своей страны при изменении валютного курса по формуле 2. 6. Определение валютной прибыли экспортера по формуле 3 (или его убытков, если получится отрицательная величина).</p>

1. ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА И ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

1.1. Финансовая система

Финансы

Очень важным и эффективным средством воздействия на макроэкономику, перераспределение ВВП являются государственные финансы. **Финансы** - совокупность всех денежных средств, которыми обладают домашние хозяйства, предприятия и государство; система отношений по поводу распределения и использования фондов денежных средств. На уровне микроэкономики выделяются **первичные финансы** - финансы хозяйственных субъектов: предприятий и домашних хозяйств. Состояние финансов предприятий отражается в счете прибылей и убытков, финансов домохозяйств - через сопоставление доходов и расходов (затраты на текущее потребление и сбережения). В результате распределения и перераспределения доходов с помощью налогов образуются **финансы государства**, или **вторичные финансы**. Возникающие по поводу финансовых ресурсов отношения между экономическими агентами называются **финансовыми отношениями**.

Государственные финансы формируют центральную часть всей **финансовой системы**, под которой понимается совокупность финансовых отношений и регулирующих их институтов. Государственные финансы - это особая сфера экономических отношений, связанная со вторичным, а также первичным распределением и потреблением части совокупного общественного продукта в целях образования денежных фондов, необходимых государству для осуществления его функций.

Характерные черты современных финансов:

- 1) денежная форма в отличие от натуральных отношений;
- 2) распределительный характер отношений (нет эквивалентного обмена);
- 3) распределение совокупного общественного продукта и национального дохода через реальные денежные фонды в отличие, например, от ценового механизма распределения.

Принципы построения финансовой системы, бюджетный федерализм

Наиболее распространенным сегодня является принцип фискального, или бюджетного, федерализма. **Бюджетный федерализм** - система трансфертов (дотаций), на основе которой федеральное правительство делится своими доходами с правительствами субъектов федерации и местными органами власти; разделение доходов и функций между отдельными звеньями финансовой системы. Сущность данного принципа сводится к четкому разграничению функций между отдельными звеньями финансовой системы. Так, правительство полностью независимо в целях, касающихся нации в целом, - расходах на оборону, космос, внешние сношения государства. Местные органы власти финансируют развитие школ, охрану общественного порядка и т.п. Местные бюджеты не входят своими доходами и расходами в государственный (федеральный) бюджет.

* Жирным шрифтом выделены новые понятия, которые необходимо усвоить. Знание этих понятий будет проверяться при тестировании.

В условиях бюджетного федерализма выделяются источники формирования бюджетов различных уровней. Каждый из федеральных, республиканских (региональных) или местных налогов формирует свой бюджет и имеет свой объект обложения. Так, в США федеральный бюджет формируется в основном за счет прямых налогов (подходного, на прибыль, на социальное страхование), бюджеты штатов - за счет косвенных налогов, а источниками формирования местных бюджетов служат местные налоги, особенно налог на недвижимость. В России федеральный бюджет формируется на $\frac{3}{4}$ за счет НДС, акцизов и налога на прибыль предприятий; республиканские - за счет части НДС и особых республиканских налогов (на имущество предприятий, лесной доход); местные - за счет местных налогов и сборов (например, на имущество физических лиц, земельный налог, курортный сбор).

Ранее, в условиях СССР, наша бюджетная и налоговая системы строились по принципу демократического централизма, когда нижестоящие субъекты и республики в его составе получали свои бюджеты по утверждению союзных органов, суммы доходов и расходов им устанавливались директивным порядком сверху.

В настоящее время в России федерализм, как и во многих странах, сталкивается с определенным противодействием регионализма, стремлением властей удержать в своих руках больше доходов от налоговых сборов, отказом перечислять налоги в федеральный бюджет. На будущее разработаны принципы взаимоотношений федерального и территориальных бюджетов России: самостоятельность федерального и территориальных бюджетов; равное участие всех территорий в финансировании расходов федерального правительства через применение единых принципов формирования доходов республиканского бюджета. Основной принцип - бюджетное самообеспечение. С этой целью за субъектами Федерации закрепляются постоянные и достаточные налоговые источники доходов для самостоятельного формирования бюджетов. В то же время прорабатывается вопрос о создании специального фонда для финансирования поддержки тех регионов, которым не хватает собственных источников доходов.

Звенья финансовой системы

В финансовой системе страны в целом выделяются следующие звенья: бюджеты различных уровней, фонды страхования, валютные резервы государства, денежные фонды предприятий, фирм, коммерческих и некоммерческих структур, прочие специальные денежные фонды.

В системе государственных финансов выделяются четыре звена, призванных обеспечить государству выполнение его политических и экономических функций: государственный бюджет, местные финансы, финансы государственных предприятий, специальные правительственные фонды.

Государственный бюджет будет рассмотрен ниже.

По мере развития производительных сил, научно-технического прогресса растут масштабы местного хозяйства, расширяются и усложняются функции местных властей. Все это усиливает значение местных финансов, повышает их удельный вес в финансовой системе. Местные финансы охватывают широкую группу налогов, систему местного кредита, специальных фондов. Структура местных финансов определяется государственным устройством и соответствующим административно-территориальным делением государства. На долю местных финансов в федеративных государствах приходится 40 - 50% всех ресурсов общегосударственной финансовой системы, в унитарных государствах - до 30%. За счет их расходов финансируются объекты коммунальной собственности, строительство дорог, школ, развитие средств

связи, жилищное строительство, объекты здравоохранения и социально-культурной сферы, содержатся органы местной администрации, полиция, суды и прокуратура, решаются проблемы поддержания экологического равновесия.

Третье звено - финансы государственных предприятий - имеют закрепленные за ними основные и оборотные фонды, находятся на самостоятельной смете, осуществляют регламентированные законом взаимоотношения с бюджетом. В зависимости от типа предприятия они обладают различной степенью автономности, производственной и финансовой самостоятельности.

Четвертое звено - специальные правительственные фонды - обладают определенной самостоятельностью, отделены от государственного бюджета, управляются непосредственно центральными властями: фонды социального страхования, различные целевые фонды, государственные и полугосударственные финансово-кредитные учреждения. Первоначальной задачей этих фондов было финансирование отдельных целевых мероприятий (социальное страхование, строительство дорог, охрана окружающей среды, подготовка и переподготовка рабочей силы и др.), но затем функции специальных правительственных фондов стали расширяться, приобрели значение резервов, к которым правительство прибегает в случаях финансовых затруднений, т.е. они используются для повышения маневренности финансовой системы в целом. Так, в рамках федерального бюджета США насчитывается более 800 подобных фондов.

Направления финансового регулирования со стороны государства, программы государственных затрат

Финансовая политика - мероприятия государства по мобилизации финансовых ресурсов, их распределению и использованию на основе финансового законодательства страны. Выделяются **две формы финансовой политики** - фискальная, т.е. политика в области налогообложения, и бюджетная, т.е. политика в области расходования бюджетных средств. В основе финансовой политики лежат теоретические концепции государственных финансов.

Так, кейнсианство основывается на том, что проблемы расширенного воспроизводства надо решать с позиций обеспечения эффективного спроса, недостаток которого провоцирует экономические кризисы; что капиталистическая система не может сама регулироваться без вмешательства государства и главный инструмент регулирования экономики - бюджетная политика. На государство и финансовую политику в целом сторонники кейнсианства возлагают задачи обеспечения занятости рабочей силы и производственного оборудования. Государственные расходы рассматриваются ими как важный фактор достижения эффективного спроса. Правительственный спрос, обеспечиваемый налогами и займами, должен оживить предпринимательскую активность и привести к росту национального дохода и занятости. Эта концепция основывается на принципе дефицитного финансирования, т.е. допускается дефицит госбюджета для обеспечения необходимого размера государственных расходов, который покрывается с помощью займов.

В концепции "неоклассического синтеза" кейнсианские идеи фискализма соединены с концепцией неоклассиков, которые предусматривали регулирование экономики с помощью кредитно-денежной политики. Здесь задачей финансовой политики определено обеспечение регулирующих мер для сферы предложения "общественного товара" - общественных благ и услуг, неделимых и потребляемых коллективно. Основная цель вмешательства государства в экономику - достижение оптимальности в правительственных расходах, эффективного распределения и перераспределения ресурсов между государством, предприятиями и отдельными членами общества.

Неоконсервативная стратегия - теория экономики предложения - основывается на ограничении вмешательства государства в хозяйственную жизнь, особенно в социальную область. Главная задача - увеличение объема предложения, стимулирование производства, повышение его эффективности. Государство должно помогать предпринимателю. В области финансов это выражается в сокращении объема перераспределяемого через финансовую систему национального дохода, снижение размеров социальных расходов, стимулирование роста сбережений как источника производственного инвестирования. Налоги должны быть сокращены, уменьшена степень их прогрессивности. Выдвигается необходимость борьбы с бюджетным дефицитом и порождаемой им инфляцией. В структуре государственных расходов, по мнению неоконсерваторов, должен быть увеличен удельный вес затрат, связанных с поощрением НТП, развитием образования, науки. Налоговая политика должна быть "нейтральной" для развития экономики, дающей простор рыночным силам. Они придерживаются также позиции ежегодного балансирования бюджета.

Направления финансовой политики зависят от экономического состояния страны. Кризисное положение экономики предопределяет финансовую политику, направленную, с одной стороны, на прекращение спада производства и его стимулирование (например, в виде отдельных налоговых льгот производителям), на мобилизацию финансовых ресурсов в целях их эффективного вложения в отдельные отрасли экономики, а с другой - на сдерживание всех социальных программ, сокращение расходов на оборону и т.п. Соответственно при переходе экономики в другое состояние меняются направления финансовой политики.

Усиление роли государства в перераспределении национального дохода проявляется в разработке и реализации **программ государственных затрат** - программ, охватывающих основные направления финансового регулирования: затраты на научные исследования, воспроизводство квалифицированной рабочей силы, государственное потребление и военные расходы, затраты на социальные цели (социальную инфраструктуру), улучшение воспроизводства капитала, расширение потребительского рынка, охрану окружающей среды, социальное страхование, расширение производственной инфраструктуры.

Среди методов финансового регулирования выделяются прямые и косвенные. **Прямые методы финансового регулирования** - финансирование средствами государственного бюджета затрат на расширенное воспроизводство, непроизводительные расходы государства, развитие инфраструктуры, научные исследования, проведение структурной политики, содержание военно-промышленного комплекса. **Косвенные методы финансового регулирования** - воздействие на финансовые возможности производителей товаров и услуг и на размеры потребительского спроса через налоговую систему.

Подробнее см.: [2, тема 14.1; 4, гл.8, 14; 7, гл.36.1, 36.2; 15, гл.9].

1.2. Государственный бюджет

Сущность и роль бюджета

Центральное звено финансовой системы представлено государственным бюджетом. **Государственный бюджет** - это роспись денежных доходов и расходов государства. Он представляет собой централизованный фонд денежных ресурсов, которым располагает правительство страны для содержания государственного аппарата, вооруженных сил, а также выполнения необходимых социально-экономических функций. В нем объединяются все

основные финансовые институты - расходы, различные виды доходов, государственные займы. Проект бюджета ежегодно обсуждается и принимается законодательным органом страны.

Построение бюджета основано на соблюдении определенных принципов:

1. Принцип единства - сосредоточение в бюджете всех расходов и всех доходов государства. В государстве должны существовать единая бюджетная система, единообразие финансовых документов и бюджетной классификации. 2. Принцип полноты означает, что по каждой статье бюджета учитываются все затраты и все поступления. 3. Принцип реальности предполагает правдивое отражение доходов и расходов государства. 4. Принцип гласности - это обязательное информирование населения об основных расходах и источниках доходов. В настоящее время не все эти принципы строго соблюдаются (особенно принципы полноты и единства), однако отсутствие обезличенности финансового фонда, которым распоряжаются правительства разных уровней, и четкое разграничение источников поступлений средств в распоряжение центрального правительства и местных органов власти являются важнейшей особенностью современных государственных бюджетов развитых стран.

Бюджетная система выполняет три функции: фискальную - создание финансовой базы функционирования государства в условиях фактического отсутствия у него собственных доходов; функцию экономического регулирования - использование налогов для проведения своей экономической политики; социальную - использование государственного бюджета для перераспределения национального дохода.

Главная функция госбюджета - проведение в жизнь финансовой политики, организация выполнения финансовой программы правительства. Через него распределяется более половины вновь созданной стоимости. Концентрируемые в руках государства крупные финансовые ресурсы являются материальной основой его деятельности, создают широкие возможности для его активного вмешательства в хозяйственную жизнь.

Госбюджет служит катализатором развития НТП в условиях резкого обострения конкуренции на мировых рынках. В начале 90-х годов доля государства в финансировании НИОКР составляла в западных странах от 40 до 60%. Государство не только стимулирует процесс накопления, но и воздействует на реализацию общественного продукта, создавая дополнительный спрос через государственные закупки товаров и услуг. Гарантированный государственный рынок наряду с перераспределением совокупного платежеспособного спроса позволяет частично разрешать противоречие между производством и потреблением.

Структура государственного бюджета в каждой стране имеет свои национальные особенности. Они зависят от характера административной системы, структурных особенностей экономики, ряда других факторов. Госбюджет всегда представляет собой компромисс между основными группами носителей различных социально-экономических интересов в стране: между работодателями и наемными работниками, между центром и регионами, между отраслями и фирмами - и сопровождается борьбой в парламенте, партиях, печати.

Расходы государственного бюджета

Расходы государственного бюджета - это расходы государства, связанные с выполнением им функций политического, социального и хозяйственного регулирования. Выделяется несколько классификаций государственных расходов: народнохозяйственная, институциональная, функциональная.

Народнохозяйственная классификация государственных расходов подразумевает выделение в них трансформационных и трансфертных расхо-

дов. Трансформационные расходы - это такие расходы, в обмен на которые государство получает товары или услуги. Это - государственные инвестиции, государственное потребление товаров и услуг, выплаты заработной платы из бюджета. Трансфертные расходы осуществляются безвозмездно. Это - субсидии, пособия домохозяйствам, расходы на социальное обеспечение, переводы государственным предприятиям и учреждениям.

Институциональная классификация государственных расходов - это распределение средств по министерствам, департаментам. Она не дает представления об эффективности и рациональности использования средств.

Функциональная классификация государственных расходов (по целевому назначению) дает представление о приоритетах экономических действий государства: оборона, образование, НИОКР, социальное обеспечение.

Каковы тенденции развития государственных расходов? Наиболее активно развиваются трансфертные платежи, медленнее - трансформационные расходы, стагнируют государственные инвестиции. В целом происходит увеличение доли государственных расходов в ВВП. Но при этом надо учитывать, что цены на товары и услуги, приобретаемые государством, растут, как правило, быстрее цен для частного сектора, т.е. на деле усиление государственной активности несколько меньше.

Свойства государственных расходов состоят в их подвижности - в период экономического роста они уменьшаются, а в периоды кризисов - возрастают.

Политика государственных расходов должна отвечать на основной вопрос - на что государство должно тратить средства? В общем виде ответ на него будет таков - на производство общественных благ и нейтрализацию отрицательных экстерналий.

Структура расходов государственных бюджетов развитых стран отражает направления и цели экономической политики государства. Эти расходы подразделяются на: затраты на социальные нужды (40 - 50 % госбюджета), затраты на хозяйственные нужды (10 - 20%), расходы на вооружение и материальное обеспечение внешней политики (10 - 20%), административно-управленческие расходы (5 - 10%), платежи по государственному долгу (до 7 - 8%). Структура расходов государственного бюджета оказывает регулирующее воздействие на размеры спроса и капиталовложений, а также на отраслевую и региональную структуру экономики, национальную конкурентоспособность на мировых рынках.

Первое место в бюджетных расходах занимают социальные статьи: социальные пособия, образование, здравоохранение и др. В этом проявляется главное направление бюджетной политики, как и всей государственной экономической политики в целом - стабилизация, укрепление и приспособление существующего социально-экономического строя к изменяющимся условиям. Эти расходы призваны смягчить дифференциацию социальных групп, свойственную рыночному хозяйству. Впрочем, облегчение доступа представителей относительно менее обеспеченных слоев к получению квалификации, достойному медицинскому обслуживанию, гарантированной минимальной пенсии и сносному жилью не только играет социально стабилизирующую роль, но и обеспечивает хозяйство важнейшим фактором производства - квалифицированной и здоровой рабочей силой, а значит, увеличивает национальное богатство страны.

В затратах на хозяйственные нужды обычно выделяют бюджетные субсидии сельскому хозяйству, капиталовложения в инфраструктуру, дотации государственным предприятиям, расходы на осуществление государственных программ. В периоды кризисов и депрессий расходы государственного бюджета на хозяйственные цели, как правило, растут, а во время "перегрева" конъюнктуры - сокращаются.

Расходы на вооружение и материальное обеспечение внешней политики, а также административно-управленческие расходы (содержание правительственных органов, полиции, юстиции и проч.) воздействуют на структуру спроса, расширяя его объемы.

Расходы на кредитование экспорта, страхование экспортных кредитов и вывозимого капитала, финансируемые из бюджета, стимулируют экспорт и в долгосрочном плане улучшают платежный баланс, открывают для экономики страны новые зарубежные рынки, способствуют укреплению национальной валюты, обеспечению поставок на внутренний рынок необходимых товаров из-за рубежа. Это внешнеэкономический аспект политики бюджетных расходов.

Действенность государственного регулирования экономики с помощью бюджетных расходов зависит, во-первых, от относительных размеров расходуемых сумм (их доли в ВВП); во-вторых, от структуры этих расходов; в-третьих, от эффективности использования каждой единицы расходуемых средств. Поскольку уровень развития ГРЭ, его конкретные цели, национальный опыт программирования, доли государственной собственности в экономике в разных странах неодинаковы, постольку различна и роль бюджетных расходов в хозяйстве.

Доходы государственного бюджета

Доходы государственного бюджета - налоги, взимаемые центральными и местными органами власти, государственные займы, поступления внебюджетных (целевых) фондов, неналоговые поступления: доходы от государственной собственности, государственной торговли, международного туризма, а также эмиссия бумажных денег.

Существуют различные классификации доходных источников государства. Первая - это деление доходов на налоги и неналоговые поступления (сборы, взносы). Вторая - на обычные (постоянные) и чрезвычайные (периодические) доходы. Так, кредиты раньше служили чрезвычайным источником доходов, сейчас они стали постоянным. Третья - на доходы от государственного и частного сектора. В свою очередь доходы от государственного сектора подразделяются на доходы от собственного госсектора и доходы от иностранных государств (помощь, репарации, оплата процентов по кредитам). Доходы от частного сектора подразумевают доходы от продажи ему услуг государственных предприятий, от сдачи в аренду или прокат государственной собственности.

Подавляющая часть всех доходов бюджетов западных стран образуется за счет налогов (90% поступлений на центральном и 70% - на местном уровне). Через налоговый механизм в бюджет направляется до 30% ВВП в США и Японии, до 40-50% - в Германии, Франции, Швеции.

В структуре всех налогов ведущее место занимает индивидуальный подоходный налог (от $\frac{1}{4}$ до $\frac{1}{2}$ всех поступлений в бюджет), затем - налог на прибыли компаний (до $\frac{1}{5}$). Эти налоги обладают высокой эластичностью, т.е. сумма поступлений по ним в бюджет зависит от величины ВВП, что позволяет использовать их как рычаг централизованного государственного воздействия на экономику.

В последние годы возрастает значение взносов на социальное страхование, уплачиваемых и наемными работниками, и предприятиями. Поступления от компаний обычно превышают взносы трудящихся, однако они включаются в производственные издержки и в конечном итоге перекладываются на потребителей через механизм цен.

Государственные займы и эмиссия бумажных денег - это не основные источники доходов бюджета, они используются для покрытия его дефицита,

когда не хватает налоговых поступлений. Кроме того, для пополнения доходов федерального бюджета взимаются специальные **фискальные пошлины**.

Подробнее см.: [1, гл.22.1; 2, тема 14.4; 3, гл.17.1; 4, гл.20; 7, гл.36.3; 10, гл.17.2; 15, гл.9].

1.3. Фискальная политика

Фискальная политика государства - политика в области налогообложения и регулирования структуры государственных расходов с целью регулирования уровня деловой активности и решения различных социальных задач. Формы ее зависят от поставленных стратегических задач.

Основным рычагом фискальной политики государства является изменение налоговых ставок в соответствии с целями правительства. Проведение фискальной политики - прерогатива законодательных органов власти страны, поскольку именно они контролируют налогообложение и расходование этих средств.

Налоги, их сущность и функции

Налоговая система - свод законодательных актов государства, устанавливающих совокупность существующих налогов, механизмы их исчисления и методы контроля за их взиманием.

Налоги - одна из форм финансовых отношений, осуществляемых в виде платежей, взимаемых государством с юридических и физических лиц с целью их перераспределения для нужд граждан и общества в целом. Налоги выражают обязанность юридических и физических лиц участвовать в формировании финансовых ресурсов государства. Являясь инструментом перераспределения, они призваны гасить "сбои" в системе распределения и стимулировать (или сдерживать) людей в развитии той или иной формы деятельности. Поступающая в бюджет государства общая сумма налогов за вычетом социальных выплат населению носит название **чистых налогов**.

Выделяются следующие **элементы налога** - субъект налога, носитель налога, объект налога, ставка налога. **Субъект налога** - лицо, которое по закону обязано платить налог. **Носитель налога** - лицо, которое фактически уплачивает налог. **Объект налога** - доход или имущество, с которого начисляется налог: доходы, стоимость товара, операции с ценными бумагами, имущество юридических и физических лиц, передача имущества, добавленная стоимость произведенных товаров и услуг и другие объекты, установленные законодательными актами. Во многих странах сумма, с которой взимаются налоги, называется **налоговой базой**; в случае налогов на доходы ее можно назвать **налогооблагаемым доходом (прибылью)**. **Ставка налога** - величина налоговых начислений на единицу объекта налога (в процентах, в твердой величине и др.).

Налоги выполняют важные **функции** в общей системе государственного регулирования экономики и системе воспроизводства: регулирующую, стимулирующую, социальную, фискальную.

Регулирующая функция налогов - изменяя налоговые ставки, условия налогообложения, вводя льготы и штрафы, органы власти создают условия, которые регулируют экономические процессы - деловую активность, переливание капитала и т.д.

Стимулирующая функция - с помощью налогов государство поощряет экономические процессы, которые необходимы и выгодны обществу, и "душит" налогами деятельность в нежелательных сферах.

Социальная функция - с помощью налогов фактически идет перераспределение через государственный бюджет финансовых средств от налогоплательщиков малообеспеченным и нуждающимся гражданам (пенсионерам, малообеспеченным семьям, инвалидам).

Фискальная функция касается интересов казны: налоги покрывают расходы на содержание государственного аппарата, оборонных и других структур, которые не имеют собственных источников дохода (архивы, библиотеки, музеи). Изначально именно она была основной функцией налогов. В последние десятилетия заметное развитие получили социальная и регулирующая функции.

Принципы и формы налогообложения

На протяжении всей истории человечества ни одно государство не могло существовать без налогов. Налоговый опыт подсказал и главный принцип налогообложения: “нельзя резать курицу, несущую золотые яйца”, т.е. как бы велики ни были потребности в финансовых средствах, налоги не должны подрывать заинтересованность налогоплательщиков в хозяйственной деятельности.

Современные **принципы налогообложения** состоят в следующем:

1) подданные государства должны участвовать в содержании правительства соответственно доходу, каким они пользуются под покровительством и защитой государства (принцип уплаты по возможностям, или принцип платежеспособности);

2) налогообложение должно быть построено так, чтобы затраты государства на его реализацию были настолько низки, насколько это возможно (принцип дешевизны обложения);

3) налог, который обязан уплачивать отдельный субъект, должен быть точно определен;

4) обязательность уплаты налога: система санкций и штрафов должна делать невыгодным уклонение от уплаты налога;

5) каждый налог должен взиматься в то время и тем способом, когда и как плательщику удобнее всего оплатить его, чтобы затраты налогоплательщика, связанные со всей процедурой выплаты налога, были минимально возможными (принцип дешевизны уплаты налога);

6) каждый налог должен быть задуман и разработан таким образом, чтобы он брал и удерживал из кармана народа возможно меньше сверх того, что он приносит казначейству государства (принцип ограничения бремени налога).

7) объект налога должен иметь защиту от двойного обложения;

8) схема уплаты налога должна быть доступна для восприятия налогоплательщика;

9) налогообложение нельзя делать помехой ни для “внутренней” рациональной организации производства, ни для его “внешней” рациональной ориентации на структуру запросов потребителей;

10) процесс получения налогов надлежит организовать так, чтобы он в наибольшей степени способствовал (через накапливаемые финансовые ресурсы) реализации политики конъюнктуры и занятости.

11) налогообложение призвано влиять на распределение доходов в направлении обеспечения большей справедливости;

12) при определении “налоговой платежеспособности” частных лиц следует требовать предъявления лишь минимума сведений, затрагивающих личную жизнь граждан.

13) важно добиваться того, чтобы комбинация налогов образовывала единую систему, в которой каждый налог имеет свою конкретную цель, система налогов должна быть гибкой и адаптироваться к изменяющимся потребностям общества.

Классификацию налогов можно провести по нескольким основаниям. В зависимости от органа, взимающего налоги, выделяются государственные (центральные) и местные налоги. По использованию - общие и специальные. **Общие налоги** - налоги, используемые на финансирование текущих и капитальных расходов государственного и местных бюджетов. **Специальные налоги** - налоги, имеющие целевое назначение (отчисления в пенсионный фонд, дорожные фонды, на социальное страхование).

По характеру взимания налоговых ставок выделяются прогрессивные, регрессивные и пропорциональные налоги, а также **твердый налог**, ставка которого устанавливается в абсолютной сумме на единицу обложения независимо от размеров дохода. **Прогрессивный налог** - такой вид налога, при котором налоговая ставка повышается по мере возрастания дохода. **Регрессивный налог** - такой вид налога, при котором налоговая ставка понижается по мере возрастания дохода. Пропорциональный налог - такой вид налога, при котором налоговая ставка остается неизменной независимо от размера дохода.

По объекту обложения выделяются две основные группы налогов: прямые и косвенные. **Прямые налоги** - это налоги на доходы и имущество (личные и реальные налоги), они взимаются с конкретного физического или юридического лица. К ним относятся: подоходный налог, налог на прибыль фирм, налог на социальное страхование и на фонд заработной платы и рабочую силу, поимущественные налоги, в том числе налоги на собственность, включая землю и другую недвижимость; налоги на перевод прибыли и капитала за рубеж и др.

Другой вид - налоги на товары и услуги: налог с оборота (НДС), акцизы, налог на наследство, на сделки с недвижимостью и ценными бумагами, таможенные пошлины, государственные фискальные монополии и др. Эти налоги называют **косвенными**. Они частично или полностью переносятся на цену товара или услуги.

Прогрессивное налогообложение связано в основном с прямыми налогами на доходы и наследство. Регрессивное и пропорциональное налогообложение в большей мере связано с косвенными налогами, такими как акцизные сборы, налоги с продаж, налог на добавленную стоимость.

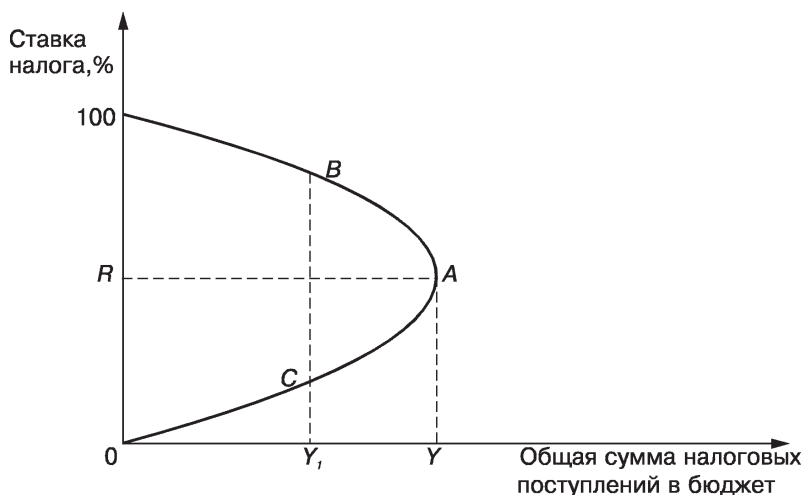
Доля отдельных видов налогов, участвующих в формировании доходной части бюджета, в разных странах с рыночной экономикой характеризуется следующими усредненными данными: налоги на личные доходы - 40%, налоги на прибыль корпораций - 10%, социальные взносы - 30%, налог на добавленную стоимость - 10%, таможенные пошлины - 5%, прочие налоги и налоговые поступления - 5%.

В России роль отдельных налогов в доходах бюджета несколько иная. В связи с относительно низким уровнем жизни большинства населения поступления от налогов на личные доходы невелики; вместо них главное место в доходной части бюджета занимают налоги на прибыль предприятий, таможенные пошлины и акцизы.

Основной объем доходов в бюджеты развитых стран поступает от подоходного налога. Поэтому важно правильно рассчитать и установить оптимальную ставку налога. Если ставки подоходного налога завышены, то подрываются стимулы к нововведениям, снижается трудовая активность, часть предпринимателей уходит в "теневую" экономику, в итоге государство недобирает средств. Американские эксперты рассчитали, что при ставке подоходного налога выше 50% резко снижается деловая активность фирм и населения в целом. Обоснованием этому служит так называемая **кривая Лаффера** - графическое отображение зависимости между доходами государственного бюджета и динамикой налоговых ставок. При ставке налога,

равной 0%, поступлений в казну нет, при 100% - тоже нет, так как в легальной экономике никто не работает. При всех остальных значениях налоговой ставки налогоплательщики будут платить налоги, а государство - их получать. При каком-то значении ставки налога (A) сумма поступлений достигнет максимума, при больших величинах (B) объем поступлений будет такой же, как и при меньшем уровне налогообложения (C), так как уменьшатся стимулы к трудовой и предпринимательской деятельности.

Примером действия данной зависимости в российской практике может служить повышение в 1993 г. акцизного налога на водку до 90%, в результате чего производство ликеро-водочных изделий сократилось на 80%, а бюджет недополучил 1 трлн.руб. налогов. Таким образом, вместо увеличения налоговых поступлений получили их недобор. Или другой пример: по данным налоговой полиции РФ более 40% товарно-денежного оборота страны приходится на криминальные структуры, которые вообще не платят налогов. По мнению ряда экономистов, сумма неплатежей была бы значительно ниже при более умеренных налоговых ставках.



В подоходном налогообложении различают подоходный налог с физических и с юридических лиц. Подоходный налог с физических лиц относится к прямым налогам с прогрессивной ставкой налогообложения. Прогрессия в личном подоходном налогообложении позволяет сглаживать неравенство в доходах, что графически отражается в спрямлении кривой Лоренца, большем приближении ее к прямой линии под углом 45°, соответствующей равномерному распределению доходов между отдельными гражданами и группами населения.

Механизм налогообложения включает, помимо установления основных элементов налога, разработку гибкой системы различных ставок и льгот. Различаются минимальные, максимальные и средние налоговые ставки, они характерны для прогрессивной шкалы налогообложения, например подоходного налога: при увеличении суммы облагаемого налогом дохода увеличивается процент налоговой ставки; при регрессивном налоге имеет место обратный процесс.

Законодательными актами определяется также перечень налоговых льгот. Среди них распространены: установление необлагаемого минимума объекта

налога; изъятие из обложения определенных элементов объекта налога (например, затрат на НИОКР); освобождение от уплаты налогов отдельных лиц или категорий плательщиков (например, ветеранов войны); понижение налоговых ставок; вычеты из налоговой базы (налоговые вычеты, уменьшающие налоговую базу); предоставление налоговых кредитов (отсрочек взимания налога или уменьшение суммы налога на определенную величину).

Эти льготы выступают важнейшим инструментом воздействия налоговой системы на экономику. В США насчитывается более 100 налоговых льгот, в Великобритании - около 80.

Манипулирование ставками налогов и налоговыми льготами - обязательный элемент налоговой политики развитых стран. Налоги не только обеспечивают государственные органы финансовыми ресурсами, но и являются важнейшим средством огосударствления национального дохода. Они играют все более важную роль в макроэкономическом регулировании. Манипулируя налогами на прибыль, государство оказывает весьма ощутимое влияние на процессы накопления капитала. Примером может служить налоговый механизм так называемой ускоренной амортизации, при котором государственные финансовые органы разрешают компаниям отчислять в амортизационный фонд суммы, значительно превышающие действительный износ основного капитала. В результате заметно сокращается размер подлежащей обложению прибыли, следовательно, и суммы уплачиваемого налога. Метод ускоренной амортизации является важным стимулом увеличения капиталовложений в корпоративном секторе экономики. Его применение способствует интенсификации научно-технического прогресса, поощрению структурных изменений в экономике, развитию наукоемких отраслей.

Меры налогового регулирования широко используются для стимулирования конкурентоспособности тех или иных отраслей, создания им наиболее благоприятных условий для накопления капитала, а также поощрения социально полезной деятельности корпораций.

Наряду с селективными мерами налогового регулирования государство широко использует налоговый механизм и в целях общего воздействия на хозяйственную конъюнктуру в целом. Для преодоления экономического застоя государство посредством налоговых льгот стимулирует капиталовложения, создает более благоприятные условия для расширения совокупного общественного спроса как на потребительские, так и инвестиционные товары. Примером может служить крупное сокращение налогов в США в начале 80-х годов (рейганомика).

Дискреционная политика государства

Фискальная политика складывается из так называемой дискреционной (активной) фискальной политики и автоматической (пассивной). Они различаются характером использования прямых и косвенных финансовых методов.

Дискреционная фискальная политика - осуществляемое законодательным органом страны преднамеренное изменение налогов (налоговых ставок) и объема правительственных расходов (расходов на товары и услуги и программ трансфертных платежей) с целью обеспечить производство неинфляционного чистого национального продукта при полной занятости и стимулировать экономический рост. При этом правительство учитывает следующие проверенные на практике функциональные зависимости между финансовыми переменными величинами.

Первая зависимость: рост государственных расходов увеличивает совокупный спрос (потребление и инвестиции), он действует с мультипликацион-

ным эффектом на ВВП. Естественно, при уменьшении государственных затрат сокращается объем ВВП.

Другая зависимость: увеличение суммы налогов уменьшает личный располагаемый доход домашних хозяйств, в этом случае сокращаются спрос и объем выпуска продукции и занятость рабочей силы также с мультипликационным эффектом. Но мультипликатор налогов меньше мультипликатора инвестиций и государственных расходов, поскольку при уменьшении налогов лишь часть увеличившегося располагаемого дохода идет на потребление, т.е. увеличивает совокупный спрос, а оставшаяся часть идет на сбережения.

Указанные функциональные зависимости используются в дискреционной политике государства для воздействия на экономический цикл. Разумеется, эта политика на разных фазах цикла различна. Например, при кризисе проводится политика экономического роста. Для увеличения объема ВВП расширяются государственные расходы, снижаются налоги, причем рост расходов сочетается с уменьшением налогов так, чтобы мультипликационный эффект государственных затрат был больше мультипликатора налогов. Итогом является уменьшение спада производства.

Когда происходит инфляционный рост производства, то правительство проводит политику сдерживания деловой активности - сокращает государственные расходы, увеличивает налоги. Эти меры сочетаются таким образом, чтобы мультипликационный эффект уменьшения расходов был больше, чем мультипликатор роста налогов. В результате снижается совокупный спрос и соответственно уменьшается объем ВВП.

Инструментами дискреционной фискальной политики служат организация общественных работ, изменение трансфертных платежей, манипулирование налоговыми ставками.

При проведении дискреционной фискальной политики возникает множество проблем. К ним можно отнести: наличие временного лага между принятием решений и их воздействием на экономику; административные задержки; пристрастие к стимулирующим мерам (сокращение налогов - популярное в политическом плане мероприятие, а вот увеличение их может стоить парламентариям карьеры).

Политика встроенных стабилизаторов

Второй вид фискальной политики - недискреционная, или политика автоматических (встроенных) стабилизаторов.

Политика встроенных стабилизаторов - автоматическое изменение суммы налоговых поступлений в прямой зависимости от изменений чистого национального продукта без необходимости принятия каких-либо шагов со стороны правительства. **Основные встроенные стабилизаторы** - прогрессивная система налогообложения; система пособий по безработице и различных социальных выплат; программы по поддержке малоимущих слоев, субсидии фермерам.

На фазе подъема, естественно, растут доходы фирм и населения. Но при прогрессивном налогообложении еще быстрее увеличиваются суммы налогов. В этот период сокращается безработица, улучшается благосостояние малообеспеченных семей. Стало быть, уменьшаются выплаты пособий по безработице и иные социальные расходы государства. В итоге снижается совокупный спрос, а это сдерживает экономический рост.

На фазе кризиса налоговые поступления автоматически уменьшаются, а тем самым сокращается сумма изъятий из доходов фирм и домашних хозяйств. Одновременно возрастают выплаты социального характера, в том числе

пособия по безработице. Значит, увеличивается покупательная способность населения, что помогает преодолению спада экономики.

Но присущие автоматической фискальной политике встроенные стабилизаторы могут лишь ограничить размах и глубину колебаний экономического цикла, но полностью устранить их они не в состоянии. Как и дискреционная политика, она не является панацеей от всех бед, хотя играет важную роль в стабилизационных мероприятиях государства. Тем не менее, максимально разумное применение инструментов и автоматической, и дискреционной политики может существенно влиять на динамику общественного производства и занятости, снижение темпов инфляции и решение других экономических проблем.

Из сказанного видно, какое большое место занимает налогообложение в финансовом регулировании макроэкономики. Поэтому одним из главных направлений фискальной политики государства является совершенствование налогового законодательства и практики сбора налогов.

Выбор и изменение налоговой системы, установление налоговых ставок, предоставление льгот относятся исключительно к компетенции национальных государственных законодательных и исполнительных органов. Однако правительства различных государств все активнее сотрудничают между собой в области налоговой политики, поскольку НДС, таможенные пошлины, двойное налогообложение оказывают большое воздействие на конкурентоспособность товаров разных стран между собой. Так как налоговые льготы могут сильно снизить издержки производства и обеспечить возможность продажи товара по демпинговым ценам, то международные организации, в частности Всемирная торговая организация, ограничивают налоговые льготы для стимулирования экспорта, что побуждает правительства искать другие пути повышения конкурентоспособности своего экспорта. Такой вид налогов, как импортные таможенные пошлины, широко используется для защиты внутреннего рынка от иностранной конкуренции. В интеграционных группировках действует тенденция к сближению (гармонизации) национальных налоговых систем. Она наблюдается в ЕС, предполагается и в СНГ.

Подробнее см.: [1, гл.22; 2, тема 14.3; 3, гл.17.2; 4, гл.8, 14; 7, гл.36.4; 15, гл.10,19].

1.4. Проблемы бюджетного дефицита и способы его покрытия. Бюджетная политика

Когда расходы по размеру равны доходам имеет место баланс бюджета. Превышение доходов над расходами образует бюджетный излишек, который правительство может использовать при непредвиденных обстоятельствах, для досрочных выплат задолженности или перевести его в доход бюджета следующего года. Это имело место лишь в эпоху свободной конкуренции, что создавало устойчивость государственных финансов и денежного обращения. В современных условиях бюджеты большинства западных стран сводятся с **дефицитом**, т.е. с превышением расходов бюджета над его доходами.

Причин бюджетного дефицита может быть много. Основная из них - перманентное возрастание роли государства в различных сферах жизни, расширение его экономических и социальных функций, увеличение военных расходов, численности государственного аппарата и пр. Возрастание бюджетных расходов отнюдь не компенсируется увеличением налоговых поступлений. Кроме того, в дефиците бюджета находят отражение текущие колебания хозяйственной конъюнктуры: спад общественного производства и рост его предельных издержек; массовый выпуск "пустых" денег; неоправданно

“раздутые” социальные программы; крупномасштабный оборот “теневого” капитала; огромные непроизводительные расходы, приписки, хищения, потери произведенной продукции и многое другое. В прошлом рост бюджетного дефицита и государственного долга был связан с войнами и экономическими спадами. Теперь они являются главным образом результатом сокращения налогов.

Дефицит бюджета - явление неоднозначное. Представители кейнсианства считают, что умеренный бюджетный дефицит - благо, так как позволяет увеличивать совокупный спрос путем дефицитного финансирования государственных расходов. В целом же для ответа на вопрос о желательности или нежелательности бюджетного дефицита необходимо сначала определить, порожден ли он спадом экономической активности или является следствием финансовой политики государства. С этой позиции выделяют два типа бюджетных дефицитов: активный (структурный) и пассивный (циклический). **Активный (структурный) бюджетный дефицит** - дефицит, возникающий в результате сознательно принимаемых правительством мер по увеличению государственных расходов при снижении налогов в целях улучшения условий для увеличения инвестиций. **Пассивный (циклический) бюджетный дефицит** - дефицит, вызванный сокращением государственных доходов в результате циклического падения экономической активности. Структурный дефицит, если он является продуктом здоровой государственной политики по стабилизации экономики, может оказать существенную помощь в недопущении резких колебаний экономической конъюнктуры. В противном случае это, скорее, зло, поскольку он является продуктом экономических неурядиц и свидетельствует о недоиспользовании производственных возможностей общества.

Бюджетный дефицит, несомненно, относится к так называемым отрицательным экономическим категориям типа инфляции, кризиса, безработицы, банкротства, которые, однако, являются неотъемлемыми элементами экономической системы. Более того, без них экономическая система утрачивает способность к самодвижению и поступательному развитию. Пути борьбы с бюджетным дефицитом основываются на имеющихся концепциях бюджетной политики. **Бюджетная политика** - политика изменения государственных расходов и доходов с целью поддержания рыночного равновесия и стимулирования развития отдельных сфер и отраслей национальной экономики.

Первая концепция базируется на том, что бюджет должен быть ежегодно сбалансирован. **Ежегодно балансируемый бюджет** - бюджет с положительным или нулевым сальдо по итогам каждого года. До недавнего времени такой бюджет считался целью финансовой политики. Однако очевидно, что такое состояние бюджета исключает или в значительной степени уменьшает эффективность фискальной политики государства, имеющей антициклическую, стабилизирующую направленность. Так, при длительной безработице доходы населения и налоговые поступления в бюджет падают. Стремясь сбалансировать бюджет, правительство должно либо повысить ставки налогов, либо сократить государственные расходы, либо использовать одновременно и то, и другое. Но следствием будет дальнейшее сокращение совокупного спроса. Наоборот, в условиях инфляции с ростом денежных доходов растут налоговые отчисления в бюджет. Для предотвращения предстоящего превышения доходов над расходами бюджета правительство должно либо снизить ставки налогов, либо увеличить государственные расходы, либо сочетать эти меры. Результатом будет увеличение денежной массы в обращении и усиление инфляции.

Вторая концепция базируется на идее **циклически сбалансированного бюджета** - бюджет должен быть сбалансирован в ходе экономического цикла, а не каждый год. Данная концепция предполагает, что правительство

осуществляет антициклическое воздействие и одновременно стремится сбалансировать бюджет. Логическое обоснование этой концепции разумно и привлекательно. Чтобы противостоять спаду, правительство снижает налоги и увеличивает расходы, т.е. сознательно вызывает дефицит бюджета. В ходе последующего инфляционного подъема правительство повышает налоги и снижает правительственные расходы. Возникающее положительное сальдо бюджета может быть использовано на покрытие дефицита, возникшего в период спада. Таким образом, правительство проводит позитивную антициклическую политику и одновременно балансирует бюджет, но не обязательно ежегодно, а, возможно, за период в несколько лет.

Особая проблема, возникающая при данной концепции, - это то, что спады и подъемы в экономическом цикле могут быть неодинаковы по продолжительности и глубине. Тогда появившийся крупный дефицит не сможет быть покрыт в период небольшого подъема и будет иметь место циклический бюджетный дефицит.

Третья концепция бюджетной политики связана с идеей **функциональных финансов**, в соответствии с которой целью государственного бюджета является обеспечение сбалансированности экономики, а не бюджета. При этом достижение макроэкономической стабильности может сопровождаться как устойчивым положительным сальдо, так и устойчивым дефицитом бюджета. Сбалансированность бюджета в этой концепции отступает на второй план. Объясняется это следующим.

Во-первых, налоговая система такова, что налоговые поступления в бюджет автоматически возрастают по мере экономического роста и процветания, а макроэкономическая сбалансированность стимулирует этот рост, следовательно, дефицит бюджета будет автоматически самоликвидироваться. Во-вторых, при определенных правах правительства в установлении налогов и создании денег его возможности финансировать дефицит бюджета практически безграничны. В-третьих, считается, что проблемы, порожденные значительным государственным долгом, не столь обременительны для нормальной экономики.

Вторая и третья концепции лежат в основе финансовой политики, ориентированной на бюджетный дефицит и опирающейся на потенциал денежного хозяйства страны. Такая политика предполагает наличие четкой программы финансовых мероприятий в рамках денежного потенциала страны, контроль за развитием бюджетного дефицита и поиск источников его покрытия, выделение бюджетных средств на мероприятия, дающие значительный экономический эффект.

В связи с этим выделяют два типа бюджетной политики: экспансивную и рестриктивную. **Экспансивная бюджетная политика** - расширительная бюджетная политика, выражающаяся в увеличении государственных расходов и снижении уровня налогообложения в целях преодоления экономического кризиса и ускорения экономического роста. **Рестриктивная бюджетная политика** - ограничительная бюджетная политика, выражающаяся в уменьшении расходов и повышении налогов в целях ослабления инфляции и нормализации хозяйственной конъюнктуры. Вместе с тем надо учитывать, что сами по себе, без связи с кредитно-денежной политикой эти меры государственного регулирования не могут дать надлежащего эффекта. Если экспансивная бюджетная политика не сопровождается ограничениями объема денежной эмиссии и кредита, то это усиливает инфляцию. В свою очередь, когда рестриктивная бюджетная политика сочетается с жесткими кредитно-денежными мерами, то это может вызвать экономический кризис.

В рамках задач, которые решает бюджетная политика, можно говорить о

ее эффективности. Если бюджетная политика решает финансовые проблемы, то показателями оценки ее эффективности являются бюджетный дефицит и государственный долг, отражающие состояние государственных финансов. Если бюджетная политика направлена на решение экономической задачи - макроэкономической сбалансированности, то используются такие показатели, как рост ВВП и совокупности частных инвестиций, уровень безработицы и инфляции. Финансовые показатели дополняют характеристику эффективности бюджетной политики.

Источники покрытия бюджетного дефицита - государственные займы, казначейские обязательства, ужесточение налогообложения, неналоговые поступления, денежная эмиссия, международные кредиты. **Государственный кредит** - совокупность финансово-экономических отношений, при которых государство выступает в качестве заемщика или кредитора. Основной формой государственного кредита выступает **государственный заем**. Он размещается в целях привлечения временно свободных денежных средств населения, банков, страховых и промышленных компаний для покрытия бюджетного дефицита в виде продажи ценных бумаг, займов у внебюджетных фондов (например, пенсионного или фонда страхования по безработице), получения банковского кредита. Для привлечения владельцев капитала казначейство должно размещать свои бумаги под достаточно высокий процент.

В критических ситуациях - войны, длительные кризисы - правительства часто прибегают к покрытию бюджетного дефицита с помощью дополнительной денежной эмиссии. Последствия этого общеизвестны: неконтролируемая инфляция, подрыв стимулов для долгосрочных инвестиций, раскручивание спирали цен и заработной платы, обесценение сбережений населения, воспроизводство бюджетного дефицита. В целях сохранения хозяйственной и социальной стабильности правительства развитых стран всемерно избегают неоправданной эмиссии. Этому служит законодательно закрепленная независимость Центрального банка от исполнительной и законодательной власти. Эмиссионный банк не обязан финансировать правительство, что позволяет сдерживать инфляцию.

Государственные займы менее опасны, чем эмиссия, но и они оказывают определенное негативное воздействие на экономику страны. Выпуск государственных займов при определенных условиях вытесняет часть инвестиций из производственного процесса. Каким образом? Выпуск государственных ценных бумаг свяжет часть денежных средств населения, денежный рынок отреагирует на повышение спроса на деньги ростом процентных ставок. Но их рост сократит инвестиционные возможности частных лиц, вытесняя часть потенциальных инвестиций. Сужаются возможности получения кредита частными фирмами, которые, особенно мелкие и средние, не являются для банков такими же надежными заемщиками, как государственные органы. В этом случае имеет место **“эффект вытеснения”** - повышение процентных ставок и последующее сокращение намеченного чистого объема инвестиций в экономике, вызванное увеличением удельного веса государства на рынке ссудных капиталов. Однако он становится значительным и разрушительным только при высоком уровне занятости и ограниченности ресурсов. А вот в экономике с недоиспользованными ресурсами подобная политика в сочетании с соответствующей денежной политикой скорее будет стимулировать, а не вытеснять частные инвестиции.

К неналоговым источникам покрытия бюджетного дефицита относятся, например, доходы от иностранного туризма. В целом в мире он составляет около 6% ВВП, в России - менее 1%.

Ужесточение налогообложения и увеличение сумм налоговых поступлений является тем неинфляционным способом, который есть у правительства

для получения достаточных доходов, чтобы покрыть бюджетный дефицит, если это ужесточение приемлемо для избирателей.

Государственные займы, кредиты и международные кредиты образуют государственный долг страны.

Подробнее см.: [1, гл.22.1; 2, тема 14.4; 3, гл.17.3; 4, гл.20; 7, гл.36.5; 10, гл.17.2; 15, гл.9].

1.5. Государственный долг

Государственный долг - общий размер задолженности федерального правительства владельцам государственных ценных бумаг, равный сумме прошлых бюджетных дефицитов (минус бюджетные излишки). Различают внешний и внутренний государственный долг.

Внешний государственный долг - задолженность государства иностранным государствам, организациям и отдельным лицам. Этот долг ложится на страну наибольшим бременем, так как она должна отдавать ценные товары, оказывать определенные услуги, чтобы оплатить проценты по долгу и сам долг. Обычно кредитор ставит и определенные условия, после выполнения которых и предоставляется кредит.

Внутренний государственный долг - долг государства своему населению. Он может иметь форму кредитов, полученных правительством; государственных займов, осуществленных посредством выпуска ценных бумаг от имени правительства; других долговых обязательств, гарантированных правительством.

По срокам уплаты выделяется текущий и капитальный государственный долг. **Текущий государственный долг** - это долг, по которому срок уплаты наступает в текущем году. **Капитальный государственный долг** - долг, по которому срок платежа еще не наступил.

Экономические последствия государственного долга следующие:

- 1) необходимость обслуживать внешний долг, что при крупном его объеме означает существенное сокращение возможностей потребления для населения данной страны;
- 2) долг приводит, в определенной мере, к вытеснению частного капитала, что может ограничить дальнейший рост экономики;
- 3) увеличение налогов для оплаты государственного долга выступает в качестве антистимула экономической активности;
- 4) перераспределение дохода в пользу держателей государственных облигаций;
- 5) рост внешнего долга, безусловно, снижает международный авторитет страны;
- 6) когда правительство берет заем на рынке капиталов для рефинансирования долга или уплаты процентов по государственному долгу, это неизбежно приводит к увеличению ставки процента на капитал и снижению инвестиционной активности;
- 7) чисто психологический эффект - с ростом государственного долга усиливается неуверенность населения страны в завтрашнем дне.

Непосредственным результатом роста государственного долга является организация системы управления этим долгом. Под **системой управления государственным долгом** понимается совокупность действий государства, связанных с изучением конъюнктуры на рынке ссудных капиталов, выпуском новых займов и выработкой условий выпуска, с выплатой процентов по ранее выпущенным займам, проведением конверсий и консолидацией займов, проведением мероприятий для определения ставок процента по государствен-

ному кредиту, а также с погашением ранее выпущенных займов, срок действия которых истек. Среди возможных действий государства по управлению государственным долгом выделяют выкуп, рефинансирование, конверсию и консолидацию.

Выкуп государственного долга - сокращение размера государственного долга путем выплаты денег владельцам государственных ценных бумаг с наступлением срока погашения. **Рефинансирование государственного долга** - выплата правительством владельцам государственных ценных бумаг с наступившим сроком погашения денег, полученных от продажи новых ценных бумаг, либо обмен погашенных ценных бумаг на новые.

Государство вправе уточнять первоначальные условия займа. Изменение этих условий, касающихся доходности, называется **конверсией**. Изменение условий займа, касающихся его сроков, называется **консолидацией государственного долга** (превращение краткосрочных облигаций в долго- и среднесрочные).

Государство может размещать свои обязательства не только в частном секторе, но и учитывать их в Центральном банке, что приводит к выпуску дополнительной массы денег, не обеспеченных товарной массой. Происходящая в этом случае **монетизация государственного долга** становится непосредственной причиной подрыва устойчивости денежного обращения.

Используя довольно сложный механизм управления государственным долгом, казначейства могут привлекать огромные по своим масштабам финансовые ресурсы для покрытия бюджетных дефицитов.

Подробнее см.: [1, гл.22.1; 2, тема 14.4; 3, гл.17.4; 4, гл.20; 7, гл.36.5; 15, гл.19].

1.6. Основные направления финансового регулирования в современной России

В условиях командно-административной системы в Советском Союзе государственный бюджет представлял собой основной финансовый план образования и использования общегосударственного фонда денежных средств, направляемых на выполнение директивного плана социально-экономического развития страны. Финансирование народного хозяйства страны осуществлялось почти целиком за счет бюджета, основным источником которого были платежи предприятий в форме налога с оборота и отчислений от прибыли (до 70% объема прибыли).

За годы экономических реформ в структуре бюджета произошли изменения, связанные с увеличением прямых налогов в формировании доходной части бюджета, уменьшением расходов на финансирование народного хозяйства, повышением затрат на содержание государственного аппарата. Возникли и серьезные проблемы и противоречия в бюджетном регулировании макроэкономики. Они были связаны с запаздыванием принятия годовых бюджетов (в 1992-1993гг. они принимались в конце финансового года); наличием в бюджетах “защищенных” статей, полностью обеспеченных ресурсами, и “незащищенных”, выполнение которых зависело от возможного поступления дополнительных доходов; с противоречивым характером процессов стабилизации денежного обращения и стабилизации всей макроэкономики (снижением безработицы и инфляции): снижение предложения денег обеспечивается рестриктивной бюджетной политикой, которая усиливает спад производства, а для преодоления экономического кризиса требуются огромные затраты государственных денежных средств. Очень острым являлся противоречие между экономическими и социальными целями бюджета.

Реформирование бюджетно-налоговой системы в России проводится в крайне сложных условиях экономического спада, инфляции, кризиса государственных финансов и огромного бюджетного дефицита. Поэтому на первое место поставлена **политика сокращения бюджетного дефицита** - через совершенствование налоговой системы и уменьшение расходной части государственного бюджета (сокращение военных расходов и расходов на управление, помощи иностранным государствам, снижение производственных инвестиций, не связанных с производством ТНП, ликвидация выплат необоснованных дотаций и субсидий государственным предприятиям, их активная приватизация, проведение разумной социальной политики). Новые социальные программы должны приниматься только в пределах сбалансированного бюджета. Должна быть разработана программа жесткой экономии бюджетных средств, для пополнения которых следует использовать заимствования путем выпуска государственных долговых обязательств. Одновременно необходимо провести реформу и системы налогообложения, чтобы, с одной стороны, увеличить поступления в бюджет и, с другой, не создавать новые антистимулы для развития предпринимательской активности.

Эволюция налоговой системы России шла в направлении, обратном эволюции в остальном цивилизованном мире. У нас - ненормированное распределение прибыли, акцизы вместо гибкого налога и добавленной стоимости, слабая доля личных доходов в источниках налогов. У них - единый косвенный НДС, единое обложение корпораций, велика роль личных доходов граждан.

В последние годы проведены первые шаги в преобразовании старой налоговой системы. Впервые налоги разделены на три вида: федеральные, республиканские и местные. Но практически вопросы распределения этих денег остались нерешенными. Главное - нет ответа на вопрос, какие цели стоят перед создаваемой налоговой системой. В конечном итоге она должна быть направлена на максимальное стимулирование предпринимательской активности, экономической эффективности и достижение на этой основе макроэкономического равновесия. Сегодня **налоговая реформа** в России предусматривает снижение налогового бремени, упрощение налоговой системы, расширение налоговой базы (отмена льгот), перемещение налогового бремени с предприятий на доходы и имущество физических лиц, усиление контроля за соблюдением налогового законодательства (принятие Налогового кодекса, работа налоговой полиции). Будут пересмотрены принципы регулирования амортизационной политики предприятий, законодательно закреплены основы таможенно-тарифной политики России.

В целом программа **финансовой стабилизации** предусматривает сокращение субсидирования экономики, увеличение реальных доходов бюджета за счет улучшения собираемости налогов, финансирование государственных расходов за счет выпуска государственных ценных бумаг и привлечения международных кредитов, реализацию государственных ценных бумаг населению и мелким инвесторам, стабилизацию национальной валюты.

На исполняемость бюджета влияет также **кризис неплатежей** - отсутствие или нехватка оборотных средств у предприятий для выполнения финансовых обязательств, что приводит к невозможности уплаты налогов.

Для сокращения бюджетного дефицита предполагается: значительно улучшить собираемость налогов (разрешить проблему кризиса неплатежей), увеличить доходы от денежной приватизации, реализовать широкомасштабную программу продажи государственных ценных бумаг на внутреннем рынке, нацеленную, в частности, на привлечение накоплений в иностранной валюте. Валютные средства населения рассматриваются как существенный **дополнительный источник покрытия государственного долга**. В источниках покрытия его должны возрасти внутренние заимствования, а не

внешние поступления. Причем со временем правительство планирует удлинять сроки заимствований, делать упор не на краткосрочные, а на среднесрочные облигации.

Основное направление государственной политики в области расходов бюджета - перераспределение их от неэффективных к необходимым. Планируется проведение "инвентаризации" всех расходов, анализ их эффективности и целесообразности. **Сферами прямого применения государственных закупок в России** должны стать национальная оборона и безопасность; создание государственных резервов; федеральные системы инфраструктуры; геологоразведка; фундаментальная наука; природоохранная деятельность; социальная сфера.

Большие проблемы связаны со становлением и развитием бюджетного федерализма в России. Разделение налогов на три уровня создает базу для финансовой самостоятельности региональных и местных бюджетов, но дело в том, что $\frac{3}{4}$ из них не в состоянии обеспечить покрытие своих расходов из собственных источников доходов, и федеральный бюджет вынужден выделять им целевые субсидии. **Целевые субсидии** - средства федерального бюджета, направляемые в региональные бюджеты для финансирования расходов на образование, здравоохранение, культуру, социальную защиту населения. Для этого создан фонд регионального развития - целевой фонд федерального бюджета, предназначенный для долевого финансирования инвестиций в социальную и производственную инфраструктуру слаборазвитых регионов (в рамках федеральной региональной политики). В результате реформ и всплеска самостоятельности регионов в настоящее время российские регионы получили такие права и полномочия, которые раньше на 100% принадлежали центральному правительству, поэтому наша бюджетная система сегодня - самая децентрализованная в мире. Это противоречит тенденциям развития единого общероссийского рынка, осложняет проведение общенациональной кредитно-денежной политики, подрывает политику ограничения бюджетного дефицита, устойчивость денежной системы. В США, например, действует правило, предписывающее правительствам штатов утверждать только сбалансированный бюджет, они не имеют права показывать дефицит бюджета при его утверждении (оно есть только у федерального бюджета). Это правило желательно ввести и в России.

Современная ситуация в сфере государственных финансов сегодня в России характеризуется тенденциями нарастания **бюджетного кризиса**, который в полной мере проявился к середине 1996г. Он выражается в уменьшении доходной базы бюджетов всех уровней и прежде всего федерального бюджета; резком, хаотичном сокращении бюджетных расходов с ярко выраженной структурной деформацией их; критическом накоплении государственного долга, чрезмерно дорогом его обслуживании, нерациональной структуре источников его покрытия. В налоговой системе России основную роль играет НДС, обеспечивающий пополнение бюджета за счет инфляционных налогов. Сокращение темпов роста инфляции и продолжающийся спад производства снизили налогооблагаемую базу и усугубили бюджетный дефицит. Для его финансирования правительство вынуждено привлекать в больших объемах заемные средства внутреннего финансового рынка. Однако чрезмерная экспансия фондового рынка, поддерживаемая за счет высокой доходности ГКО, привела не только к тому, что объемы их погашения стали превышать доходы федерального бюджета, но и к отвлечению инвестиционных ресурсов от реального сектора экономики. Расходы на обслуживание государственного долга составляют 16% суммы бюджета.

Обслуживание внешнего долга также стало весьма серьезной проблемой для российского бюджета. Эти расходы превышают размеры иностранных

частных капиталов и внешнеэкономической помощи, которую Россия получает от иностранных банков и международных финансовых организаций.

В бюджете на 1997г. правительственная концепция финансового регулирования получила воплощение в расширении налогооблагаемой базы, а не в рационализации государственных расходов, что не будет способствовать экономическому росту. Практически сразу после принятия государственного бюджета на 1997 г. было заявлено о его провале и невыполнимости, о необходимости сокращения расходов, которые направляются в основном на "латание дыр", а не на структурную перестройку экономики.

Сейчас в России через государственный бюджет перераспределяется всего 16-19% ВВП (против 35-50% в развитых странах), что позволяет говорить о практическом прекращении выполнения государством своих основных функций.

Подробнее см.: [1, гл.24.2, 26.2; 2, тема 14; 5, гл.15.4; 7, гл.36.6; 10, гл.17.2; 22].

2. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

2.1. Сущность и основные направления социальной политики. Качество жизни

Социально ориентированная рыночная экономика предполагает значительную деятельность государства в решении социальных проблем. Это связано с тем, что рыночная экономика не гарантирует трудящимся право на труд, стандартное благосостояние, образование, не обеспечивает социальную защиту инвалидов, малоимущих, пенсионеров. Поэтому возникает необходимость вмешательства государства в сферу распределения дохода путем проведения социальной политики.

Социальная политика государства - политика, направленная на изменение уровня и качества жизни населения, на смягчение противоречий между участниками рыночной экономики и предотвращение социальных конфликтов на экономической почве. С точки зрения функционирования экономической системы она играет двоякую роль. Во-первых, по мере экономического роста, накопления национального богатства создание благоприятных условий для граждан становится главной целью экономической деятельности, в этом смысле в социальной политике концентрируются цели экономического роста. Но она же является и фактором экономического роста: если экономический рост не сопровождается ростом благосостояния, то люди утрачивают стимулы к эффективной экономической деятельности. Одновременно, чем выше достигнутая ступень экономического развития, тем выше требования к людям, обеспечивающим экономический рост, их знаниям, культуре, физическому и нравственному совершенствованию, что требует дальнейшего развития социальной сферы.

В социальной сфере господствующее положение занимает государственный сектор, масштабы которого определяют и масштабы социальной политики. Расширенная социальная политика означает общедоступность социальных программ, универсальность социальных выплат, всеобъемлющий характер перераспределительной деятельности государства. Ограничительная социальная политика означает сведение ее к минимуму, к функции дополнять традиционные институты социальной сферы.

Показателем результативности социальной политики является уровень и качество жизни населения. **Жизненный уровень населения** - совокупность показателей, характеризующих уровень материального потребления населения,

например потребление продуктов на душу населения, обеспеченность этими продуктами в расчете на одну семью или на 100 семей, структура потребления.

Точкой отсчета при определении жизненного уровня является **“потребительская корзина”** - набор благ и услуг, обеспечивающий определенный уровень потребления. Изменения в стоимости “потребительской корзины” служат основанием для проведения политики формирования доходов населения. В этой связи выделяют минимальный и рациональный уровень потребления. **Минимальный уровень потребления** - такой потребительский набор, уменьшение которого ставит потребителя за грань обеспечения нормальных условий его существования. **Рациональный уровень потребления** - количество и структура потребления, наиболее благоприятная для индивида. Минимальный уровень потребления определяет так называемую **“черту бедности”**. Доля населения, живущего за “чертой бедности”, является одним из важнейших показателей, характеризующих уровень жизни в данной стране. Снижение этого показателя, борьба с бедностью - одна из главных задач социальной политики.

Значительно более сложным для оценки является показатель **качества жизни населения**. Это - совокупность преимущественно качественных характеристик, отражающих материальное, социальное, физическое и культурное благополучие населения. Этот показатель подразумевает нормальные условия труда и его безопасность, приемлемое экологическое состояние среды обитания, наличие и возможности использования свободного времени, культурный уровень, физическое развитие, физическую и имущественную безопасность граждан и т.п. Причем по мере развития общества эти характеристики изменяются.

Суть социальной политики заключается в поддержании отношений как между социальными группами, слоями общества, так и внутри них, в обеспечении условий для повышения благосостояния, уровня жизни членов общества, в создании социальных гарантий для участия в общественном производстве.

Важной задачей социальной политики является адресная (т.е. предназначенная для конкретных групп населения) социальная поддержка со стороны государства слабо защищенных слоев населения. Эта задача предполагает поддержание оптимальных соотношений между доходами активной (занятой) части населения и нетрудоспособных граждан через механизм налогов и социальных трансфертов.

Возможности решения тех или иных задач социальной политики определяются ресурсами, которые государство может направить на их реализацию. В свою очередь ресурсная база зависит от общего уровня экономического развития страны. В самом общем плане **основные направления социальной политики** - регулирование доходов, занятости, социальная защита граждан, жилищная политика. Государство повышает доходы малоимущим слоям населения, выплачивает пенсии, выдает беднякам продовольственные талоны, выплачивает пособия безработным и многодетным семьям; создает систему обучения и переквалификации безработных; регулирует оплату труда; предоставляет бесплатные услуги в сфере образования и здравоохранения, более-менее сносное жилье, регулирует вопросы миграции рабочей силы, занимается решением молодежных проблем и развитием культуры. В результате ослабляется социальная напряженность и экономическое неравенство.

Существует несколько положений, определяющих возможности государства в социальной сфере:

- 1) размеры социальных выплат должны быть согласованы с финансовыми возможностями государства, его бюджетом;
- 2) размеры налогов не должны подрывать экономические стимулы производства;

3) при определении объемов и сроков социальных пособий необходимо учитывать негативные эффекты, которые могут деформировать рынок рабочей силы и рыночный механизм в целом (например, пенсионная система, пособия по безработице - когда и сколько платить).

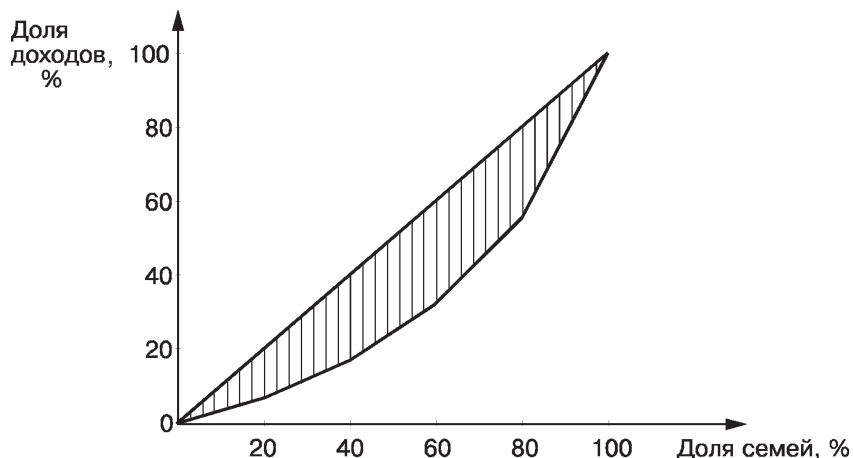
2.2. Государственная политика доходов

Политика доходов - правительственная политика воздействия на личные денежные доходы (заработную плату рабочих) и на цены товаров и услуг, а тем самым и на личные реальные доходы.

Доход - сумма денежных средств и материальных благ, получаемых или произведенных домашними хозяйствами за определенный промежуток времени и предназначенных на приобретение благ и услуг для личного потребления. Уровень дохода определяет и уровень потребления населения. **Источниками денежных доходов населения** выступают: заработная плата, доходы от собственности (дивиденды, проценты, рента), социальные выплаты (пенсии, пособия по безработице и т.п.); доля каждого из этих видов дохода в совокупном доходе той или иной ячейки общества - семьи - различна. Соотношение в денежных доходах населения доли заработной платы и социальных трансфертов играет важную роль в трудовой мотивации. При преобладании оплаты труда в формировании общей суммы доходов обычно развивается предприимчивость, инициатива, тогда как при повышении роли социальных трансфертов нередко усиливается психология иждивенчества.

Нужно различать номинальные, реальные и располагаемые доходы. **Номинальный доход** - сумма денежных доходов, получаемых в течение определенного времени, он не учитывает динамику цен. **Реальный доход** - количество товаров и услуг, которое отдельное лицо или группа лиц могут купить на свой номинальный доход в течение определенного периода; номинальный доход с поправкой на изменение уровня цен. **Располагаемый доход** - доход, который может быть использован для расходов на личное потребление и на личные сбережения; личный доход минус индивидуальные налоги.

Различия в уровне доходов на душу населения или на одного занятого называются дифференциацией доходов, для количественной оценки которой



применяются различные показатели. Степень неравенства доходов отражает **кривая Лоренца**, показывающая, какой долей совокупного дохода располагает то или иное количество (в процентах от общего числа) семей.

При равномерном распределении дохода эта линия совпадает с биссектрисой. Чем больше отклоняется она от этой биссектрисы, тем более неравномерно распределены доходы в обществе.

Часто используется **децильный коэффициент**. Он выражает соотношение между средними доходами 10% наиболее высокооплачиваемых граждан и средними доходами 10% наименее обеспеченных.

Для характеристики распределения совокупного дохода между группами населения применяется индекс концентрации доходов населения (**коэффициент Джини**). Чем больше этот коэффициент, тем сильнее неравенство, т.е. чем выше степень поляризации общества по уровню доходов, тем этот коэффициент ближе к 1. При выравнивании доходов в обществе этот показатель стремится к нулю.

Различия в уровне потребления могут определяться не только величиной заработной платы, но и составом семьи, количеством иждивенцев, состоянием здоровья, географическими и климатическими условиями и т.д. Основопологающая целевая функция перераспределения национального дохода государства состоит в том, чтобы уменьшить эти различия в доходах и обеспечить более благоприятные для всех членов общества условия материальной жизни.

Перераспределение доходов осуществляется государством через госбюджет путем дифференцированного налогообложения различных групп получателей дохода и социальных выплат. При этом значительная доля национального дохода переходит от слоев населения с высокими доходами к слоям с низкими доходами.

Существуют различные подходы к целям политики доходов, вызванные разными позициями в понимании социальной справедливости. Сегодня выделяется четыре принципа: **эгалитарный принцип социальной справедливости** - все члены общества получают равные блага; **роулсианский** - максимизируется полезность наименее обеспеченных лиц; **утилитарный** - максимизируется общая полезность всех членов общества; **рыночный** - справедливость устанавливается рынком. Выбор принципов определяется в каждом обществе по-своему и зависит не только от уровня экономического развития, но и от духовных устоев, исторически сложившихся национальных жизненных стандартов.

Трансфертные платежи - выплата правительством или фирмой домохозяйству или фирме денег (или передача товаров и услуг), взамен которых плательщик непосредственно не получает товары или услуги. Социальные трансферты - это система мер денежной или натуральной помощи малоимущим, не связанной с их участием в хозяйственной деятельности в настоящее время или в прошлом. Целью социальных трансфертов является гуманизация отношений в обществе, предотвращение роста преступности, а также поддержание внутреннего спроса.

Механизм социальных трансфертов включает изъятие в форме налогов части доходов у средне- и высокооплачиваемых слоев населения и выплату пособий наиболее нуждающимся и инвалидам, а также пособий по безработице. Государство перераспределяет расходы и посредством изменения цен, устанавливаемых рыночным путем, например гарантированием цен фермерам и введением минимальных ставок заработной платы. Кроме того, правительством совместно с профсоюзами разрабатывается и утверждается тарифная система, регулирующая размеры заработной платы в зависимости от квалификации.

Нередко регулируется государством и верхний предел заработной платы в целях снижения издержек производства, повышения конкурентоспособности национальной продукции, поощрения инвестирования, сдерживания инфляции. В рамках проведения антиинфляционной политики может устанавливаться **контроль над заработной платой и ценами**, в процессе которого в законодательном порядке определяются максимально допустимые размеры повышения заработной платы и цен в какой-либо период времени. Конкретные методы регулирования заработной платы различны, но предпочтение отдается добровольным соглашениям работодателей и работников (коллективным договорам) при участии профсоюзов и правительства. В этих договорах, исходя из минимальных размеров оплаты труда, устанавливаются дифференцированные размеры заработной платы в зависимости от уровня квалификации и конкретной отрасли, различные премии и доплаты.

Перераспределение доходов осуществляется **прямыми и косвенными методами**. Прямые каналы перераспределения идут от бюджета: собранные в виде налогов (главную роль здесь играет прогрессивный подоходный налог) средства предназначаются на социальные программы, пособия, выплаты. К косвенным методам перераспределения доходов относятся благотворительные фонды, льготное налогообложение малоимущих слоев населения (**негативный подоходный налог** - налог, выплачиваемый государством семьям, когда их доходы падают ниже определенного уровня), предоставление бесплатных услуг государственного образования и здравоохранения малообеспеченным, государственный контроль цен на монопольных рынках и иные способы. Благотворительные фонды имеют бесспорные преимущества перед остальными способами, так как решение богатого поделиться с бедным продиктовано его желанием, а не навязано извне. В свою очередь государство освобождает от налогообложения доходы, идущие на благотворительные цели. Косвенные методы перераспределения не оказывают отрицательного влияния на рыночные процессы.

В условиях инфляции перед государством стоит другая проблема - поддержание уровня доходов. Для этого применяется индексация доходов, особенно пенсионеров и других лиц с фиксированными доходами, но в последние годы она применяется редко, так как не способствует проведению антиинфляционных мер и снижает мотивацию к более напряженному труду.

С одной стороны, чрезмерно активное вмешательство государства в перераспределительные процессы, выравнивание доходов ведет к снижению деловой активности в обществе, сокращению эффективности производства в целом. С другой стороны, сокращение этой его деятельности ведет к росту дифференциации доходов, социальной напряженности, обострению социальных конфликтов и в итоге к падению производства, снижению его эффективности. Достижение оптимальных масштабов вмешательства государства в регулирование социальных отношений в обществе связано с разрешением **противоречия между экономической эффективностью и социальной справедливостью**.

2.3. Политика занятости

Другим важнейшим направлением социальной политики является политика занятости, так как высокий уровень занятости обеспечивает и соответствующие доходы основной части населения. Под **уровнем занятости** понимается процент численности рабочей силы, имеющей работу на данный момент.

Государство в своей политике стремится к достижению **полной занятости**. Причем в данном контексте под этим понятием подразумевается не использование экономикой всех имеющихся ресурсов для производства товаров и услуг, а такой уровень занятости, когда существует лишь фрикционная и структурная безработица, но отсутствует циклическая (и когда реальный ЧНП равен потенциальному ЧНП). **Фрикционная безработица** - безработица, связанная с добровольной сменой рабочими места работы и периодами временного увольнения; временная незанятость в периоды перехода рабочих с одной работы на другую. **Структурная безработица** - безработица, возникающая в результате несоответствия квалификационной структуры рабочей силы потребностям производства. Структурная и фрикционная безработица образуют **естественную норму безработицы**. **Циклическая безработица** - безработица, порожаемая недостаточным объемом совокупных расходов, спадом экономического производства. Кроме того, выделяют также застойную, скрытую, технологическую безработицу. Безработица - одна из основных проблем рыночной экономики, решать которую должно государство.

В странах Запада за последние 30 с лишним лет сложилась система социальных амортизаторов, которые государство применяет для обеспечения экономической безопасности трудящихся. Сюда входят специальные меры по защите наемных работников от безработицы и обеспечению их права на труд. В целях регулирования занятости государство предпринимает следующие действия: сокращает продолжительность рабочей недели в периоды массовой безработицы; рекомендует проводить на предприятиях "разделение рабочих мест" между сотрудниками (для увеличения занятости); досрочно увольняет на пенсию госслужащих предпенсионного возраста; создает новые рабочие места и организует общественные работы в области инфраструктуры, особенно для хронически безработных и молодежи; ограничивает иммиграцию, стимулирует репатриацию иностранных рабочих для снижения предложения рабочей силы на рынке труда.

Все более важное значение приобретает государственное содействие найму: создаются биржи труда, занимающиеся изучением рынка труда, учетом и трудоустройством безработных, содействием желающим поменять работу, тестированием желающих получить работу, профессиональной ориентацией молодежи. Кроме того, государство реализует программы, направленные на подготовку и переподготовку рабочей силы. Для лиц, направленных государственными службами занятости, это является бесплатным.

Следующим элементом системы экономической безопасности являются фонды страхования по безработице. Они образуются за счет вычетов из заработной платы самих работающих, а также отчислений предпринимателей с фонда заработной платы. При законодательном определении размеров пособий по безработице возникают серьезные проблемы: на каком уровне установить пособие, чтобы не устранить стимула к поиску нового места работы и избавить людей от жестокой экономической нужды; на какой срок устанавливать выплату пособий по безработице, чтобы человек успел найти новую работу или сменить профессию. Очевидно, что государство должно больше заботиться о тех, кто лишился рабочих мест не по своей воле.

Наряду с прямыми существует комплекс мер косвенного регулирования рынка рабочей силы: налоговая, кредитно-денежная и амортизационная политика правительства, законодательство в области социального обеспечения, трудовых отношений, гражданских прав и т.п. Одновременно эти меры являются мерами общеэкономического воздействия на динамику занятости и безработицы через конъюнктуру в стране.

2.4. Система социальной защиты. Программы государственной помощи

Социальная защита - поддержка малообеспеченных слоев населения и тех, кто не включен в общественное производство, а также защита лиц, работающих по найму через государственную регламентацию режима труда и его оплаты, прав работников. Эта сторона социальной защиты определяется уровнем экономического развития страны, соотношением политических сил и уровнем общественного самосознания. **Система социальной защиты** включает обязательные виды социального страхования, его добровольные виды; государственную систему социальной помощи и программы социальной помощи предприятий.

Принципы социальной защиты - социальная ответственность общества и государства; социальная справедливость в области трудовых отношений; всеобщий и обязательный характер защиты работников от социальных и профессиональных рисков; минимизация этих рисков; государственные гарантии социальной защиты; экономическая и социальная свобода работников в области труда и их личная ответственность; заинтересованность и солидарность субъектов защиты в формировании и совершенствовании систем защиты; многоуровневость и разнонаправленность мер социальной защиты; разнонаправленность мер социальной защиты.

Государственная система социальной помощи реализуется через механизм государственных программ социального обеспечения, государственные программы помощи и систему социальных услуг.

Важнейшей частью государственной программы социального обеспечения и основным механизмом социальной защиты работников в условиях рыночной экономики является **социальное страхование**. Оно распространяется на лиц, имевших в течение какого-то времени постоянную работу и потерявших ее в связи с болезнью, безработицей, пенсионным возрастом.

Выделяются следующие **обязательные формы страхования**: общее социальное страхование, профессиональное социальное страхование, территориальное социальное страхование, а также **обязательные виды социального страхования**: страхование пенсий, от несчастных случаев на производстве, на случай безработицы, страхование по болезни, медицинское страхование.

Программы государственной помощи, или общественного вспомоществования, - это программы выплат пособий лицам, неспособным зарабатывать себе на жизнь и не имеющим возможности вносить страховые взносы (инвалиды и дети на иждивении родителей); возможность (отчасти) получения образования и медицинской помощи. Финансируются из налоговых поступлений в государственный бюджет, а пособия рассматриваются как государственная благотворительность.

Степень удовлетворения этих потребностей определяется сложившимся в данных условиях уровнем экономического развития и ценностными установками в обществе. Эти выплаты призваны смягчить различия в уровне доходов, вызванные не различиями в труде, а причинами, стоящими вне процесса труда, а также способствовать удовлетворению ряда потребностей, наиболее важных с точки зрения задач формирования способностей к труду, развития личности, доступного здравоохранения, пенсионного обеспечения. Эта форма распределения затрагивает интересы общества в целом и каждого его члена в отдельности, поэтому государственная политика в этой области должна быть особенно активной.

Распределение средств по линии программ помощи осуществляется по трем направлениям: 1) поступления зависят от труда, но при этом принимаются

во внимание и размеры удовлетворенных потребностей; 2) выплаты зависят от размера потребностей (пособия на детей многодетным работникам, одиноким матерям, на специализированное лечение; дотации на содержание детей в детских учреждениях зависят от количества детей и уровня доходов родителей); 3) часть льгот и услуг поступает населению непосредственно в натуральной форме через учреждения непроизводственной сферы без учета меры индивидуального труда и целиком определяется возможностями общества (бесплатные обеды, продовольственные талоны, продажа товаров по сниженным ценам); потребителями их выступают не все трудящиеся, а те, которые имеют в этом нужду и только в меру этой потребности (услуги школ - для семей с детьми школьного возраста, бесплатная медицина - для тех, кто часто болеет).

Система социальных услуг (здравоохранение, образование, профподготовка, служба занятости) опирается на государственный сектор отраслей социальной инфраструктуры, хотя в каждой из них есть и частные предприятия. Государство участвует в финансировании, производстве и распределении социальных услуг, увеличивая тем самым их доступность населению.

2.5. Проблемы и направления социальной политики в России в ходе экономических реформ

В период реформ по состоянию социальных проблем население судит о самих реформах, поэтому роль государства здесь возрастает.

В силу целого ряда причин на начальном этапе реформ в России социальные вопросы были отодвинуты на второй план, результатом чего явилось катастрофическое падение жизненного уровня населения, сопровождавшееся социальной дифференциацией общества, в том числе и по заработной плате. По данным специалистов дифференциация по доходам в России достигла такого уровня, что 10% "верхних слоев" обладают доходом, в 40 раз превышающим доход 10% "нижних" групп населения. В связи с этим остро встает вопрос об установлении справедливой фискальной политики, налаживании деятельности налоговой инспекции, упорядочении работы бирж и коммерческих банков. Между тем законодательная и исполнительная власть по-настоящему не анализируют причины такого разрыва в уровне доходов населения и не предпринимают решительных мер к лицам и учреждениям, незаконно обогащающимся за счет народа.

Значительно увеличилось число лиц, находящихся за "чертой бедности" (почти треть населения в 1992 г.), а средний класс так и не был сформирован (в конце 1996 г. его размеры оценивались в пределах 4 - 12% населения). Обострилась ситуация на рынке труда, ухудшилась демографическая ситуация, началось абсолютное сокращение населения страны, снизилась продолжительность жизни. Сложился низкий уровень выплат по безработице, а также по старости и инвалидности. Их размеры зачастую не обеспечивают прожиточного минимума соответствующим социальным группам населения, являющегося важнейшим критерием минимального уровня текущего потребления материальных благ и услуг. Сам расчет этого прожиточного минимума и рациональной потребительской корзины по международно признанным методикам в России на общегосударственном уровне еще не ведется. Сегодня в связи с тяжелым финансовым положением и продолжающимся спадом в экономике государство не в состоянии обеспечить сравнимый с прожиточным минимумом минимальный размер оплаты труда (он составляет 10 - 20%).

Создание социально ориентированной экономики в России затруднено в силу следующих обстоятельств: сильного технического отставания ряда отраслей, что не позволяет быстро удовлетворить на высоком уровне

потребности населения; нерациональной структуры хозяйства со слабым развитием отраслей, производящих ТНП; сохранения бюрократических традиций управления, действующих в ущерб социальным задачам; преобладания в общественном поведении иждивенческих настроений.

В то же время формирование рыночной экономики в России невозможно без действенной социальной политики. Социальная политика в переходный к рынку период должна строиться на трех основных принципах: приоритетности проблем социальной защищенности населения; повышении роли личного трудового дохода в удовлетворении социально-культурных и бытовых нужд населения и ликвидации на этой основе иждивенчества; организации нового механизма финансирования социальной сферы, т.е. переходе от государственного патернализма к социальному партнерству.

Цели социальной политики в России в переходный период - это равномерное распределение бремени кризиса в обществе посредством разумной политики налогообложения, избирательной социальной поддержки, расширения возможностей различных слоев и групп населения для самореализации и адаптации в переходный период, осуществления активной политики на рынке труда, стимулирования предпринимательской активности, обеспечения социальной защищенности от безработицы и инфляции. **Направления социальной политики в России** - политика доходов, восстановление сбережений населения, политика на рынке труда, в том числе поддержка малого предпринимательства для обеспечения создания новых рабочих мест, миграционная политика, развитие отраслей социальной сферы (жилье, образование, здравоохранение, культура). Приоритетное направление социальной политики в России - решение проблемы стабилизации финансирования социальной сферы, в том числе за счет средств населения. Именно здесь наибольшие сложности, поскольку сбор налогов для пополнения бюджета представляет собой в настоящий период трудноразрешимую задачу. Но дело даже и не в нехватке средств, а в том, что социально-экономические механизмы и технологии сбора, аккумуляции и перераспределения средств далеки от оптимальных.

Защищенность трудоспособного населения от безработицы реализуется через подготовку и переподготовку кадров, организацию фонда помощи безработным с установлением величины пособия. В начале 90-х годов в России впервые после 1930 г. возникли биржи труда, были организованы государственные бесплатные службы переквалификации и переподготовки кадров, создан фонд занятости, формируемый за счет отчислений предприятий и работающих.

Важное значение в социальной политике приобретает переход от социального иждивенчества к социальным гарантиям со стороны государства. Эти гарантии подразумевают: защиту права на труд, обеспечение пособий для уже и еще нетрудоспособных, обеспечение личной безопасности граждан, обеспечение нормального уровня жизни за счет доходов от трудовой деятельности и пособий, минимальное равнодоступное обеспечение жильем, услугами культуры и здравоохранения, возможностями отдыха и образования, необходимыми для формирования современной квалифицированной рабочей силы. Ключевое средство в решении этой задачи - развитие отношений самозащиты граждан при помощи государства в различных общественных и экономических формах, среди которых профсоюзы, страховые общества, потребительские организации, местные и центральные органы власти, осуществляющие функции социальной защиты трудящихся.

Эти государственные гарантии подкрепляются системой социального страхования. Помимо общих для всех стран, в России она имеет свои собственные задачи: формирование экономической основы обеспечения

возмещения страховых рисков, структуризация страховых фондов, расширение гарантий обеспечения страховых выплат; развитие системы добровольного страхования.

Сегодня в стране созданы четыре внебюджетных фонда в сфере социального страхования: пенсионный, занятости, медицинского и социального страхования. Их деятельность, значительно меньше зависящая от состояния федерального и региональных бюджетов, способствовала смягчению рыночной трансформации экономики. Однако изменения в данной сфере отстают от изменений, которые происходят в общественно-экономической жизни страны.

Так, финансирование страхования от безработицы сейчас в России осуществляется за счет двухпроцентного отчисления работодателей от фонда оплаты труда. Специалистами предлагается другая схема: источниками финансовых ресурсов должны стать и государство, и работодатель, и сам работник, поскольку риск безработицы может быть вызван и самим работником (неправильно выбранная профессия), и государством (структурная перестройка хозяйства и высвобождение определенных профессий). Кроме того, предлагается исключить из фонда занятости оплату расходов на создание новых рабочих мест и выплату пенсий пенсионерам, вышедшим на пенсию досрочно.

В области социальной политики задача правительства определена как реализация системы минимальных социальных стандартов в сферах потребления, образования, здравоохранения и культуры, проведение реформы социальной сферы с целью повышения ее эффективности, включая прекращение субсидирования через цены на товары и услуги и замещение его адресными пособиями нуждающимся в увязке с прожиточным минимумом. Цель правительственной программы экономического развития России в области социальной политики - рост реальных доходов и потребления населения, существенное продвижение в борьбе с бедностью.

Подробнее см.: [1, гл.10.3, 23; 2, тема 16; 3, гл.19; 4, гл.37; 5, гл.15.3, 15.4; 6; 7, гл.31; 9, гл.13,14].

3. ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

Экономические отношения в системе всемирного хозяйства осуществляются в определенных формах: мировая торговля, вывоз капитала, миграция трудовых ресурсов, международный рынок ссудных капиталов и международная валютная система. Стремление снять противоречия в развитии всемирного хозяйства приводит к появлению государственного и межгосударственного регулирования международных экономических отношений, к усилению интернационализации хозяйственной жизни, ее интеграции.

Внешнеэкономическая политика - деятельность государства, регулирующая экономические отношения страны с другими государствами. Основной целью ее является улучшение положения страны в мировом хозяйстве, активное участие в формировании международного разделения труда и получение выгод от этого, завоевание новых внешнеэкономических позиций. Существующий ныне у большинства стран обширный арсенал инструментов внешнеэкономической политики позволяет им оказывать активное влияние как на формирование структуры и направлений развития собственных внешнеэкономических связей, так и на внешнеэкономическую стратегию и политику других государств.

К этим специфическим инструментам (помимо внутриэкономических) относятся: меры стимулирования экспорта товаров, услуг, капитала, научно-технического и административного опыта; кредитование экспорта, гарантиро-

вание экспортных кредитов и инвестиций за рубежом, введение или отмена количественных ограничений, изменение пошлин во внешней торговле; меры по привлечению или ограничению доступа иностранного капитала в экономику страны, изменение условий его функционирования и репатриации, качественная селекция (с точки зрения отраслевой направленности и технического уровня) поступающего из-за границы капитала, привлечение в страну иностранной рабочей силы, участие в международных экономических организациях, интеграционных межгосударственных объединениях.

3.1. Регулирование внешней торговли

Международная торговля - это обмен товарами и услугами между государственно-национальными хозяйствами. В современных условиях она выступает как результат глубокого международного разделения труда, специализации различных стран на производстве отдельных видов товаров в соответствии с уровнем технико-экономического развития каждой страны и ее природно-географическими условиями.

Существует ряд показателей, характеризующих степень включенности страны во внешнеэкономические связи. Например, **экспортная квота** показывает отношение стоимости экспорта к стоимости валового внутреннего продукта. Объем экспорта на душу населения данной страны характеризует степень "открытости экономики". Экспортный потенциал - это та доля продукции, которую может продать данная страна на мировом рынке без ущерба для собственной экономики.

Экспорт оказывает мультиплицированное воздействие на динамику спроса, аналогичное воздействию инвестиций. Рост экспортных заказов означает увеличение занятости и доходов и, следовательно, возрастание спроса через механизм мультипликатора. Вместе с тем увеличение совокупного внутреннего спроса одновременно означает и возрастание спроса на импортные товары. Рост импорта равносителен по своему эффекту росту сбережений, так как деньги уходят за границу и общий спрос сокращается. Таким образом, чтобы полностью оценить действие **мультипликатора внешней торговли**, следует учесть не только прирост спроса за счет экспорта, но и его сокращение из-за стимулированного импорта.

Регулирование внешней торговли - введение пошлин, экспортных субсидий, импортных квот и другие меры, которые может принимать страна для сокращения импорта и расширения экспорта с целью ликвидации дефицита платежного баланса, обусловленного **внешнеторговым дефицитом**, т. е. превышением товарного импорта страны над ее товарным экспортом. Крупные и возрастающие внешнеторговые дефициты являются содержанием понятия **кризиса внешней торговли**.

Одной из форм регулирования торгово-экономических отношений между странами являются торговые договоры и соглашения. Это письменные акты, заключаемые двумя суверенными государствами в лице правительственных органов и регулирующие хозяйственные взаимоотношения частных физических или юридических лиц, а также правительственных органов договаривающихся сторон. Они заключаются на продолжительный срок и устанавливают принципы торгово-экономических отношений между странами, их правовой режим (регулирование таможенного обложения, транспортных связей, торговой и пр. экономической деятельности), дают возможность создавать торговые представительства, устанавливают объемы и наименования взаимопоставляемых товаров, принципы регулирования взаимных платежей. К ним можно отнести налоговые соглашения, соглашения о режиме инвестиций и др.

Протекционизм и фритредерство

Основными инструментами регулирования внешней торговли являются протекционизм и фритредерство. **Протекционизм** - защита от иностранной конкуренции посредством прямого и косвенного ограничения ввоза товаров с целью поощрения развития собственной экономики. Политика жесткого протекционизма (защиты) собственной промышленности была характерна для периода XV-XVIII вв., когда государства всячески стимулировали экспорт и сдерживали импорт товаров путем введения высоких ввозных пошлин, государственной монополии на торговлю определенными видами товаров.

Но протекционизм неизбежно ведет к сокращению внешней торговли, к самоизоляции. Поэтому в период промышленного переворота страны неизбежно переходят к политике свободной торговли. **Фритредерство**, или **политика свободной торговли**, - это отсутствие искусственных (установленных правительством) барьеров в торговле между отдельными лицами и фирмами разных стран. Основой такой хозяйственной политики стала **теория сравнительных издержек** Д.Рикардо, обосновывающая преимущества международного разделения труда и развития международной торговли.

Для национальных экономик большая открытость, либерализация торговли характерны в периоды высоких темпов экономического роста, сильного экспортного потенциала (например, Англия на рубеже XIX и XX вв., США после Второй мировой войны). И напротив, в периоды экономического спада, ослабления экспортных потенциалов, как правило, больше прислушиваются к аргументам сторонников протекционизма. Среди этих аргументов такие, как необходимость защиты новых отраслей, защиты от конкуренции более дешевой иностранной рабочей силы, необходимость диверсификации экономики, защита отраслей, связанных с национальной обороной, и, наконец, необходимость принятия ответных мер, если барьеры возводят партнеры по торговле.

Таможенные тарифы

Классическим видом торгового протекционизма являются импортные пошлины. **Пошлина** - государственный налог, которым облагается товар, пропускаемый через таможенную границу данной страны. Цели взимания пошлин - фискальные (с товаров, не мешающих национальному производству, например кофе, какао для Западной Европы), протекционистские (на промышленные товары), запретительные. Первоначально они носили преимущественно фискальный характер, сейчас фискальный характер сокращается, но все же пошлины остаются важным видом доходов государственного бюджета. **Защитная (протекционистская) пошлина** - это пошлина, установленная с целью защитить внутренних производителей товара от конкуренции иностранных производителей. По объекту взимания выделяются ввозные, вывозные и транзитные пошлины. Существуют также гербовые и статистические сборы. По способу взимания различаются специфические пошлины - с единицы объема, веса, иногда со штуки товара, а также пошлины с цены (*ad valorem*), которая рассчитывается в процентах от цены товара.

В зависимости от обстоятельств применения пошлины на один и тот же товар могут быть различными: общие пошлины обычно имеют максимальную величину. Минимальные пошлины применяются к поставкам товаров из тех стран, с которыми страна-импортер имеет особые соглашения. Конвенционные (договорные) пошлины применяются в торговле между странами, которые имеют соглашение о применении принципа наиболее благоприятствуемой нации. **Принцип наибольшего благоприятствования в торговле** - статья

в торговом соглашении одной страны с другой, предусматривающая, что импорт другой страны в первую будет облагаться более низкими пошлинами, чем импорт любой третьей страны. Преференциальные пошлины (особо льготные) применяются в отношении товаров из развивающихся стран. Также могут быть дифференциальные, антидемпинговые, карательные пошлины, импортные налоги, акцизы.

Перечень облагаемых пошлинами товаров, беспошлинных товаров, товаров, запрещенных к ввозу, вывозу или транзиту, а также ставок таможенных пошлин носит название **таможенного тарифа**.

Введение таможенных тарифов влияет прежде всего на потребителей импортируемых товаров, которые вынуждены платить большую сумму денег за их приобретение или покупать такие товары в меньшем количестве. Практика показывает, что после введения таможенных тарифов растут цены не только на импортные, но и на аналогичные отечественные товары. Все это вместе приводит к снижению потребительского излишка (ренты потребителя) для населения данной страны.

Необходимо иметь в виду, что отечественные производители первоначально выигрывают от ввода тарифов, так как покупатели вынуждены обратиться к их товарам. Но, как правило, этот выигрыш не перекрывает потери потребителей, поскольку они поставлены теперь перед необходимостью покупать и отечественные, и импортные товары по более высоким ценам.

Протекционизм следует рассматривать как сложное явление современных международных экономических отношений. Так, если тарифы незначительно ограничивают импорт, то они приносят доход государству, который можно направить на социальные программы, снижение налогов и т.д. Особенно это относится к молодым государствам, которые используют тарифную защиту как один из источников государственных доходов. От $\frac{1}{4}$ до $\frac{3}{5}$ государственного бюджета стран с низким уровнем национального дохода обеспечивается в настоящее время за счет таможенных пошлин. Политика протекционизма во многих странах направлена для поддержки новых отраслей, создания дополнительных рабочих мест, защиты национальной безопасности и национального престижа.

Однако следует заметить, что протекционизм в целом приводит к замедлению научно-технического прогресса, так как у производителей снижаются побудительные мотивы поиска новых технологий, ведущих к снижению издержек производства.

В настоящее время наметилась устойчивая тенденция к снижению общего уровня таможенных тарифов в разных странах. Она стала возможной благодаря деятельности **ГАТТ (Генеральное соглашение по тарифам и торговле)** - международной организации, действующей на базе межправительственного соглашения и регламентирующей торговую и тарифную политику стран-участниц этого соглашения. В 1947 г. 23 страны подписали Генеральное соглашение по тарифам и торговле, основанное на трех кардинальных принципах: 1) равный, недискриминационный режим для всех стран-участниц; 2) снижение пошлин путем проведения многосторонних переговоров; 3) устранение импортных квот. По существу, ГАТТ есть не что иное как форум для ведения переговоров по тарифным барьерам на многосторонней основе. В настоящее время в ГАТТ входят более 100 стран и ясно, что эта организация стала важным фактором в либерализации торговли. В последнее время в сферу ее деятельности включены и вопросы торговли услугами (банковские, страховые, транспортные операции, вопросы режима инвестиций и защиты интеллектуальной собственности и др.).

Нетарифные формы регулирования экспорта и импорта

Если прежде протекционизм опирался в основном на тарифно-таможенную систему, то после Второй мировой войны значительно увеличилось значение нетарифных барьеров, количество которых постоянно растет и насчитывает в настоящее время около 50 различных видов. **Нетарифные ограничения** - система административных и экономических (финансовых, кредитных и иных) мер, применяемых государствами в целях регулирования ввоза и вывоза. **Виды нетарифных ограничений** - количественные ограничения ввоза, лицензирование (разрешительный порядок), установление минимальных цен, импортные сборы, национальные налоговые системы, национальные стандарты, таможенные и административные импортные формальности и пр.

Наибольшее распространение в последние годы получил такой вид нетарифного ограничения, как **импортные квоты** - количественные (стоимостные или натуральные) способы ограничения ввоза определенных товаров в страну. Государство при этом выдает ограниченное количество лицензий на импорт и запрещает нелегализованный ввоз. Если размер импортной квоты меньше, чем спрос на внутреннем рынке, то она не только уменьшает объем импорта, но и приводит к превышению внутренних цен над мировыми, по которым обладатели лицензий закупают товары за границей. В этом смысле лицензирование импорта аналогично тарифным ограничениям.

Среди причин широкого использования импортных квот называют жесткую иностранную конкуренцию, а также потребности правительства в большей гибкости и власти при осуществлении экономической политики, особенно в тех условиях, когда оно не может самостоятельно повышать тарифы, которые регламентируются международными торговыми соглашениями.

Государственный протекционизм может касаться как импорта, так и экспорта, причем в отношении экспорта чаще используется **политика субсидирования** - государственное покрытие части издержек производства экспортируемой продукции. Прямое субсидирование подразумевает доплату со стороны государства экспортеру определенной денежной суммы для продажи товаров по более низким ценам за рубежом. Косвенное субсидирование - это, например, перевод вырученной валюты в национальную по более высокому курсу, снижение налоговых ставок при увеличении объема экспорта, возврат уплаченных пошлин (условно-беспощинный вывоз), финансирование государством экспортных отраслей, предоставление низкопроцентных займов экспортерам или их иностранным клиентам, организация рекламы и др. Государство использует также такой инструмент, как экспортное кредитование и страхование экспортных кредитов - это возвратные формы финансирования экспорта в отличие от субсидирования, которое является невозвратной формой финансирования экспорта.

Лицензионная система - одна из форм государственного контроля над экспортом и импортом товаров, подразумевающая выдачу специального документа на проведение внешнеторговой сделки, т.е. это разрешение на пропуск перечисленных в нем товаров через государственную границу.

Внешнеторговая лицензия - документ на право ввоза или вывоза товара, выдаваемый импортеру или экспортеру государственным органом в стране, где существует лицензионная система. **Виды внешнеторговых лицензий** - это открытая генеральная лицензия, индивидуальная лицензия. **Открытая генеральная лицензия** - опубликованное в печати разрешение соответствующего государственного органа на ввоз и вывоз товара на определенный срок.

Индивидуальная лицензия - лицензия, выдаваемая конкретному экспортеру (импортеру) на экспорт (импорт) определенного количества или стоимости каждого в отдельности товара.

Существует практика так называемых “добровольных ограничений экспорта”. Это установление определенного контингента экспортируемых товаров, вводится по требованию импортера.

В области ограничения импорта большое значение имеют валютные ограничения. Если импортер не может свободно менять валюту, то он не может покупать товары в этой валюте.

Заметное место среди направлений государственного регулирования занимает **демпинг** - т.е. продажа товара в другой стране по ценам значительно ниже среднерыночного уровня в своей стране, иногда ниже себестоимости, в целях вытеснения конкурентов. Существует разбойничий демпинг, или временное установление низких цен, которые могут быть восстановлены после вытеснения конкурента с данного рынка. Постоянный демпинг может продолжаться неограниченное время.

В свою очередь страны, против которых направлен демпинг, принимают ответные меры - антидемпинговые законы. Они, в частности, предусматривают установление дополнительной антидемпинговой пошлины, которой облагаются товары, экспортируемые по ценам ниже нормальных цен мирового рынка или внутренних цен импортирующей страны, а также устанавливают порядок определения факта применения демпинга и ущерба от него, порядок возмещения потерь.

Одной из форм нетарифных ограничений могут служить национальные системы стандартизации и сертификации продукции. Они подразумевают, что любой импортируемый в страну товар должен отвечать требованиям национальных стандартов, особенно в отношении безопасности для жизни и здоровья потребителя и охраны окружающей среды. Такие товары обязательно должны быть сертифицированы, т.е. их безопасность и экологичность должны быть подтверждены результатами испытаний в зарегистрированных независимых от производителей и потребителей сертификационных центрах и лабораториях. Без сертификата соответствия не разрешается ввоз в страну товаров, подлежащих обязательной сертификации. Перечень таких товаров устанавливается государственными органами. Такая политика побуждает производителей товаров совершенствовать технологический уровень своего производства, чтобы производимая ими продукция отвечала требованиям стандартов страны-импортера. Существует целый ряд международных стандартов, унифицирующих прежде всего требования к безопасности и экологичности продукции. И та продукция, параметры которой не удовлетворяют требованиям этих стандартов, не находит сбыта на мировом рынке. Таких международных нормативных документов много в области атомной энергетики, электротехники, электроники, авиации, предметов потребления, особенно продуктов питания и товаров для детей, а также в области охраны окружающей среды.

В Советском Союзе и социалистических странах таможенная политика была заменена на государственную монополию внешней торговли.

Государственная монополия во внешнеэкономической деятельности - исключительное право государства на осуществление определенных видов внешнеэкономической деятельности. Это один из принципов организации внешнеэкономической деятельности социалистических стран, базирующийся на государственной собственности на средства производства и на плановом ведении народного хозяйства. Она означает, что государство осуществляет непосредственное руководство внешней торговлей страны через специальные уполномоченные им органы, планирует внешнюю торговлю, проводит валютное регулирование экспортных и импортных операций, устанавливает порядок совершения таких операций и контроль за соблюдением этого порядка всеми участниками внешнеэкономической деятельности. В результате многолетнего следования этому принципу так и не произошло органического включения

экономик этих стран в мировую хозяйственную систему, а производимые ими товары в значительной мере потеряли свою конкурентоспособность. После отказа от социалистических принципов хозяйствования во внутренней жизни странам Восточной Европы пришлось отказаться и от монополии внешней торговли.

Национальные налоговые системы также можно рассматривать как нетарифные формы регулирования внешней торговли. Государства могут устанавливать дополнительные налоги при использовании импортного сырья (чтобы поощрить использование собственного), снижать налоги при расширении экспорта.

Подробнее см.: [4, гл.39; 3, гл.21, 22; 2, тема 17; 5, гл.17; 6, гл.27; 8, гл.4.5; 9, гл.16; 10, тема 18; 15, гл.32, 33].

3.2. Регулирование валютных отношений

Валютная система. Валютные курсы

Национальная валютная система - часть денежной системы страны, в рамках которой формируются и используются валютные ресурсы, осуществляется международный платежный оборот. Это форма организации денежных отношений, которая охватывает не только внутреннее денежное обращение, но и сферу международных расчетов страны. Валютой являются любые выраженные в той или иной национальной денежной единице платежные документы или денежные обязательства, используемые в международных расчетах.

Элементы национальной валютной системы - национальная валютная единица, режим валютного курса, условия обратимости валюты, система валютного рынка и рынка золота, порядок международных расчетов страны, состав и система управления золотовалютными резервами страны; статус национальных учреждений, регулирующих валютные отношения страны.

По мере развития международных экономических отношений на базе национальных валютных систем возникает **мировая валютная система**, т.е. форма организации валютных отношений, сложившаяся на основе развития мирового рынка и закрепленная межгосударственными соглашениями.

Элементы международной валютной системы - основные международные платежные средства; механизм установления и поддержания валютных курсов; порядок балансирования международных платежей; условия конвертируемости валют; режим международных валютных рынков и рынков золота; статус межгосударственных институтов, регулирующих валютные отношения.

Исторически мировая валютная система сформировалась на основе золотого стандарта. **Золотой стандарт** - система валютных отношений, при которой каждая страна выражала стоимость своей валюты в определенном количестве золота, поддерживала неизменное соотношение между своим золотым запасом и массой денег в обращении. За золотом закреплялись денежные функции, законодательно фиксировалось золотое содержание национальной валюты, а банки свободно обменивали выпускаемые ими банкноты на золото. Средством уравнивания международных платежей служил свободный ввоз и вывоз золота, которое выступало в качестве международного платежного средства.

С конца 30-х и до 70-х годов XX в. для мировой валютной системы был характерен золотовалютный стандарт, когда наряду с золотом в международных расчетах использовались валюты стран с золотым стандартом (в первую очередь доллар США и английский фунт стерлингов). Эта валютная система

получила название Бреттон-Вудской. **Бреттон-Вудская система** - международная валютная система, в рамках которой осуществлялись меры регулирования валютных курсов; золото и доллар использовались в качестве международных валютных резервов.

Соотношение обмена двух денежных единиц называется валютным курсом. **Валютный курс** - цена, уплачиваемая в собственной валюте за единицу иностранной валюты; курс, по которому валюта одной страны обменивается на валюту другой страны. Существует гипотеза, что основой соотношения обмена двух валют является **паритет покупательной способности** - уровень обменного курса валют по их покупательной способности, т.е. через соотношение цен на аналогичные товары в обеих странах. Однако она почти не работает для стран с низкими темпами инфляции. Более важный фактор, влияющий на валютные курсы, - это торговый баланс страны.

В Бреттон-Вудской системе действовала **система фиксированных валютных курсов** - таких курсов валют, свободное повышение или снижение которых не допускалось, а регулирование валютных отношений между странами (кроме социалистических) осуществлялось через **Международный валютный фонд (МВФ)** - международную ассоциацию государств, образовавшуюся после Второй мировой войны для предоставления займов в иностранной валюте странам с временным дефицитом платежного баланса и для осуществления мер по поддержанию валютных курсов.

К началу 70-х годов запасы долларов в международных резервах превысили золотой запас США в несколько раз, и, когда другие страны начали требовать обмена долларовых резервов на золото, США прекратили размен американской валюты на золото в официальном порядке с 15.08.71 г. Западноевропейские страны отказались от обязательств по поддержке курса доллара, в итоге система золотовалютного стандарта рухнула. Ее сменила **система плавающих валютных курсов**, которые не контролируются, а, следовательно, могут повышаться и понижаться и которые определяются спросом на иностранную валюту и ее предложением.

В условиях плавающих курсов валютный курс, как и всякая другая цена, определяется рыночными силами спроса и предложения. Значительные колебания под воздействием спроса и предложения характерны для валютных курсов как сильных, так и слабых валют. На спрос и предложение валюты и динамику курса влияет вся совокупность экономических отношений страны: национальный доход и уровень реальных издержек производства, реальная покупательная способность денег и уровень инфляции, состояние платежного баланса, уровень процентных ставок, доверие к валюте на мировом рынке и т.п.

Национальный режим регулирования валютных сделок по различным видам операций для резидентов и нерезидентов определяет степень так называемой конвертируемости валюты. **Конвертируемость валют** - неограниченный обмен одной валюты на другую. С этой точки зрения все валюты можно условно разделить на три группы: свободно конвертируемые, частично конвертируемые и неконвертируемые. **Свободно конвертируемая валюта** - валюта, обмениваемая без ограничений на любую другую валюту, выполняет функцию мировых денег, опосредствуя международные расчеты. **Частично конвертируемыми** являются валюты тех стран, где существуют количественные ограничения или специальные разрешительные процедуры на обмен валюты по отдельным видам операций или для различных субъектов валютных сделок. Наконец, **неконвертируемыми**, или замкнутыми, валютами являются национальные денежные единицы тех стран, законодательство которых предусматривает ограничения практически по всем видам операций. Советский рубль являлся классическим образцом такой валюты.

Валютный рынок - система устойчивых экономических и организационных отношений по операциям купли-продажи иностранных валют и платежных документов в иностранных валютах. Включает в себя национальные и международные банки, биржи, через которые производятся операции с валютой.

Фиксирование курса национальной денежной единицы в иностранной называется **валютной котировкой**. Она может быть прямой (единица иностранной валюты в национальной валюте) и обратной. На валютном рынке формируется **курс продавца**, по которому банк-резидент продает иностранную валюту за национальную, и **курс покупателя**, по которому он покупает иностранную валюту за национальную. Разница между курсами продавца и покупателя называется **маржой**, которая покрывает издержки и формирует прибыль банка по валютным операциям.

Валютные курсы различаются по видам платежных документов, которые являются объектом обмена: курс телеграфного перевода, курс чеков, курс банкнот, кросс-курс. Они дифференцируются также в зависимости от вида валютных сделок: курс "spot" (для немедленных операций), форвардный курс (для сделок на определенный срок).

Государственное регулирование валютного курса

Через систему валютных отношений достигается динамическое равновесие внутренней экономики в системе всемирнохозяйственных связей.

Изменение курса национальной валюты по-разному сказывается на различных субъектах рынка. При падении курса идет удорожание импортных товаров, что в конечном счете понижает уровень потребления населения. Наоборот, повышение курса национальной валюты идет на пользу потребителю. Для экспортеров рост курса означает повышение цены на экспортируемый товар, что вызывает сокращение объема продаж, а иногда и свертывание производства. В то же время от повышения курса выигрывают производители, использующие импортное сырье, которое становится дешевле, что позволяет им снижать издержки производства. В случае понижения курса обстоятельства складываются для них противоположным образом - растут издержки производства, что ведет к снижению прибыльности, далее - к сокращению объемов производства. В то же время отрасли, замкнутые на внутренний рынок, слабо реагируют на колебания валютных курсов.

С точки зрения воздействия валютного курса на совокупный спрос очевидно, что повышение курса национальной валюты действует в сторону уменьшения совокупного спроса, так как сокращает объемы производства экспортных товаров и увеличивает потребление импортных товаров, произведенных не в своей стране. Понижение курса валюты, способствуя увеличению экспорта и уменьшению импорта, может содействовать росту совокупного спроса, т.е. того объема национального производства, который может быть приобретен при прочих равных условиях.

Что же касается воздействия валютного курса на совокупное предложение, т.е. того объема производства, который может быть произведен, то здесь ситуация складывается противоположным образом. Резкое падение курса может привести к сокращению реального объема производства, к уменьшению совокупного предложения.

Очевидно, что наиболее оптимальным для всех производителей и потребителей был бы стабильный курс национальной валюты, гарантирующий в силу предсказуемости успешную экономическую деятельность.

Если торговый баланс ухудшается (увеличивается отрицательное сальдо), то это является показателем того, что страна больше расходует денег за границей, чем получает; в этом случае на валютном рынке со стороны

участников торговых операций увеличивается предложение национальной валюты и растет спрос на иностранную, что создает условия для формирования тенденции к падению курса национальной валюты. Наоборот, при положительном сальдо торгового баланса возникает тенденция к повышению курса национальной валюты. Падение курса национальной валюты стимулирует экспортеров и делает менее выгодным импорт. А при повышении курса происходит все наоборот.

Валютные курсы достаточно чувствительны к изменениям реальных процентных ставок. Более высокие процентные ставки, например в США по сравнению с ФРГ, при прочих равных условиях делают доллар более привлекательным для инвесторов, желающих поместить свои активы на долларовый депозит. На валютном рынке возрастает спрос на доллары, и его курс повышается. При понижении процентных ставок в США, наоборот, возникает тенденция к понижению курса доллара.

Изменения процентных ставок в значительной степени зависят от кредитно-денежной политики государства и действий центрального банка той или иной страны по регулированию валютного курса.

При ужесточении кредитно-денежной политики ограничивается рост денежной массы, а значит, относительно сокращается предложение национальной валюты на валютных рынках, что, соответственно, должно вести к повышению ее курса. Смягчение кредитно-денежной политики создает тенденцию к понижению курса национальной валюты. Ужесточение налоговой политики в целом и особенно по отношению к нерезидентам или введение каких-либо ограничений по отдельным видам операций, различные политические события, предполагающие конфискацию частной собственности, как правило, также однозначно ведут к падению курса национальной валюты.

Одним из инструментов валютной политики официальных органов являются валютные интервенции центрального банка с целью корректировки динамики валютного курса. Интервенции достаточно эффективны, если речь идет о временной несбалансированности международных расчетов страны, например, под воздействием каких-либо сезонных факторов или кратковременных переливов краткосрочного (особенно спекулятивного) капитала. Однако в случае глобальной несбалансированности интервенции не в состоянии противостоять падению или повышению валютного курса.

Подводя итог, можно формализовать общие закономерности изменения валютных курсов в зависимости от различных факторов следующим образом:

$$r = \frac{M_1}{M_2} \times \frac{N_1}{N_2} \times (i_1 - i_2) \times (p_1 - p_2) \times T.$$

Курс иностранной валюты по отношению к национальной r повысится, если:

- увеличится денежная масса в данной стране M_1 ;
- уменьшится денежная масса в иностранном государстве M_2 ;
- повысится ВВП в данной стране N_1 ;
- снизится ВВП в иностранном государстве N_2 ;
- понижутся процентные ставки в данной стране i_1 ;
- повысятся процентные ставки в иностранном государстве i_2 ;
- повысятся ожидаемые темпы инфляции в данной стране p_1 ;
- понижутся ожидаемые темпы инфляции в иностранном государстве p_2 ;
- ухудшится торговый баланс данной страны T .

Поскольку изменения валютного курса имеют столь ощутимые последствия для экономики, закономерно, что он является важным объектом регулирования как внутри государства, так и в межгосударственных отношениях.

Совокупность мер, осуществляемых государственными органами в сфере международных валютных и других экономических отношений в соответствии с текущими и стратегическими целями, носит название **валютной политики**.

На динамику валютных курсов оказывает воздействие весь комплекс внутренних и внешних факторов, определяющих развитие экономики той или иной страны. Среди действий правительства, влияющих на валютный курс, можно выделить меры прямого и косвенного регулирования.

Валютное регулирование - деятельность государства, направленная на регламентирование международных расчетов и порядка совершения сделок с валютными ценностями. **Прямое регулирование валютного курса** - это дисконтная политика, валютные интервенции, валютные ограничения. **Косвенное регулирование валютного курса** - это денежная эмиссия, регулирование учетной ставки процента, воздействие на темпы инфляции и другие меры кредитно-денежной и финансовой политики. Методы регулирования валютного курса могут быть направлены как на **девальвацию** - уменьшение установленной стоимости национальной валюты, ее золотого содержания, так и на **ревальвацию** - увеличение золотого содержания национальной валюты. В условиях плавающих валютных курсов аналогичные процессы носят название обесценения и удорожания валюты. Пытаясь активно корректировать курс валюты, государство целенаправленно воздействует на те рыночные силы, под влиянием которых он складывается.

Формирование валютной политики государства как инструмента регулирования макроэкономического равновесия в значительной степени определяется установленным режимом валютных курсов (фиксированных или плавающих). В зависимости от этого в той или иной стране будет применяться различный набор экономических рычагов восстановления нарушенного равновесия.

При фиксированном курсе должны проводиться изменения во внутренней экономике с тем, чтобы при существующем валютном курсе устранить внешний дисбаланс. Например, при дефиците платежного баланса необходимо за счет продажи валютных резервов сокращать денежную массу, ужесточать кредитно-денежную политику со всеми вытекающими дефляционными последствиями до тех пор, пока спрос на национальную валюту не восстановится. А для урегулирования внутреннего совокупного спроса следует использовать бюджетную политику.

При плавающем курсе возможен другой сценарий. В этом случае правительство должно позволить заботиться о внешнем равновесии гибкому валютному курсу, а макроэкономическое регулирование направить на поддержание только внутреннего совокупного спроса. Это регулирование должно опираться как на денежную, так и на бюджетную политику.

Валютная интервенция - это вмешательство центрального банка в операции на валютном рынке с целью воздействия на курс национальной валюты путем купли-продажи иностранной валюты. Проводя валютную интервенцию, центральные банки стран продают или покупают валюту своей страны на внешних валютных рынках. Для осуществления девальвации валюты необходимо увеличивать предложение валюты на валютных рынках своей страны. Это можно сделать и за счет дополнительной эмиссии денег. Если валютная интервенция направлена на ревальвацию, центральный банк должен скупать на валютных рынках собственную валюту в обмен на имеющуюся у него иностранную. Для проведения такой интервенции используются валютные резервы или валютные стабилизационные фонды - государственные фонды в золоте, иностранной и национальной валюте. При необходимости на эти цели используются и займы, предоставляемые МВФ. Так, при вступлении России в МВФ из обещанного ей кредита в 24 млрд. долл. на создание стабилизационного валютного фонда предназначалось 6 млрд. долл.

Валютные ограничения - система экономических, правовых и организационных мер, регламентирующих операции с национальной и иностранной валютой, золотом и т.п. Валютные ограничения включают меры по целевому регулированию платежей и переводов за границу, в том числе репатриацию прибыли, частичное или полное запрещение свободной купли-продажи иностранной валюты. **Контроль над иностранной валютой** - это контроль, который может установить правительство над спросом граждан и фирм данной страны на иностранную валюту и над валютными курсами с целью ограничить свои внешние платежи (устранить дефицит платежного баланса). При их использовании государство контролирует операции с золотом и валютой. Национальные экспортеры не имеют права продавать вырученную иностранную валюту на рынке. Они обязаны сдавать ее в обмен на национальную по официальному курсу. Могут ограничиваться переводы за границу и вывоз, а иногда и ввоз капитала. Основными причинами этого являются нехватка валюты, давление внешней задолженности, расстройство платежных балансов.

Подробнее см.: [1, гл.32; 2, тема 18; 3, гл.22; 4, гл.40; 5, гл.19; 16, гл.31].

3.3. Торговый и платежный баланс страны

Платежный баланс - это сводный баланс сделок, заключенных в течение данного года между отдельными лицами, фирмами и правительственными ведомствами одной страны и теми же представителями других стран. Он отражает соотношение между объемом товаров и услуг, полученных данной страной из-за границы и предоставленных ею за границе, а также изменения в ее финансовой позиции по отношению к загранице. Он служит основой для принятия решений в области внешнеэкономической политики.

Основными разделами платежного баланса являются счет текущих операций и счет движения капитала и финансов. **Баланс текущих операций** - объем экспорта товаров и услуг страны за вычетом объема ее импорта товаров и услуг плюс ее чистый доход от инвестиций и плюс сальдо трансфертных платежей. **Баланс движения капиталов** - приток капитала в страну за вычетом вывоза капитала из нее; важной частью его является баланс официальных резервов, под которым понимается государственный золотой запас (монетарное золото); специальные права заимствования; резервная позиция в МВФ; иностранная валюта и другие активы, имеющиеся в распоряжении центральных денежно-кредитных органов для целей регулирования платежного баланса.

Часть платежного баланса, отражающая экспорт и импорт товаров, называется **торговым балансом**. Экспорт товаров минус их импорт дает сальдо торгового баланса (иначе это называется **чистым экспортом**). Если экспорт превышает импорт, то сальдо будет положительным, или активным, если наоборот - то пассивным. Иными словами, в этом случае имеет место **внешнеторговый дефицит** - превышение товарного импорта страны над ее товарным экспортом.

Международная статистика свидетельствует, что платежные балансы стран мира постоянно находятся в неравновесии, т.е. сальдо по текущим операциям и сальдо итогового баланса обычно не равны нулю и поэтому балансируются движением капитала, государственными балансирующими операциями и изменениями в резервах, чтобы уравновесить платежный баланс. Государственные меры уравнивания платежного баланса - это продажа золота, привлечение новых кредитов, увеличение просроченных платежей по обслуживанию долга.

Неравновесие платежного баланса вызывает ряд последствий для экономики. Так, стабильно положительное сальдо баланса по текущим операциям укрепляет позиции национальной валюты и одновременно позволяет иметь прочную финансовую базу для вывоза капитала из страны; стабильно отрицательное сальдо ослабляет позиции национальной валюты и подталкивает страну ко все большему привлечению иностранного капитала. Если подобный приток капитала осуществляется не через долгосрочные предпринимательские инвестиции (т.е. прямые и портфельные), а через долгосрочные государственные и частные банковские займы и особенно посредством чрезвычайного финансирования и роста внешних обязательств, то это ведет к быстрому увеличению внешнего долга страны и выплат по нему. Страна начинает жить в кредит.

Сильные колебания сальдо баланса по текущим операциям вызывают неблагоприятные для страны последствия. Так, резкое увеличение положительного сальдо создает базу для быстрого роста денежной массы и стимулирует инфляцию, а резкое увеличение отрицательного сальдо вызывает "обвальное" падение обменного курса, что вносит хаос во внешнеэкономические операции страны.

Государство регулирует платежный баланс страны. В первую очередь оно стремится уравновесить торговый баланс, т.е. сократить внешнеторговый дефицит. Существует несколько методов такого воздействия.

Первый метод - это прямой контроль, включая регламентацию импорта (например, через количественные ограничения), таможенные и другие сборы, запрет или ограничения на перевод за рубеж доходов по иностранным инвестициям и денежных трансфертов частных лиц, резкое сокращение безвозмездной помощи, вывоза краткосрочного и долгосрочного капитала и др. В краткосрочном плане прямой контроль дает положительный эффект (он зависит от способности правительства следить за выполнением своих решений). В долгосрочном плане эффект от этих мер противоречив, так как создается "тепличный режим" для местных производителей, снижается интерес иностранных инвесторов к стране.

Второй метод - дефляция (т.е. борьба с инфляцией), которая нацелена на решение внутриэкономических задач, при этом побочным эффектом является улучшение состояния платежного баланса. Считается, что традиционные для дефляционной политики последствия - снижение объема производства, инвестиций и доходов - ведут к сокращению импорта и росту резервных мощностей для наращивания экспорта. Обычное для дефляции повышение реальной процентной ставки привлекает в страну краткосрочный капитал, если, конечно, здесь есть развитая банковская система и низок уровень политического риска.

Однако имеется и другая точка зрения: дефляция уменьшает экспорт и увеличивает импорт. При дефляции повышается обменный курс национальной валюты, что увеличивает возможности импортеров. Для экспортеров же высокий курс их национальной валюты означает, что при обмене экспортной выручки они получают меньше национальной валюты, а это отнюдь не стимулирует их налаживать экспорт.

Третий метод - изменения обменного курса. И при твердом, и при плавающим курсе они проходят под сильным контролем и влиянием государства. Так, даже в условиях плавающего курса государство (обычно в лице Центрального банка страны) часто стремится удерживать эти колебания в определенных пределах, ориентируясь на так называемые курсовые цели, дабы избежать сильных экономических потрясений.

Изменения обменного курса помогают государству регулировать равновесие платежного баланса, но при этом надо учитывать, что эффект от ревальвации (девальвации) ослабляется эластичностью экспорта и импорта, а также

инерцией внешнеторговых потоков. Поэтому различается кратко-, средне- и долгосрочное воздействие изменений в обменном курсе на платежный баланс.

Воздействие изменений в обменном курсе на движение капитала различно. Ввоз долгосрочного капитала в страну определяется перспективными целями и поэтому на нем слабо отражаются изменения обменного курса. Для ввоза краткосрочного капитала в страну со свободно конвертируемой валютой, наоборот, это имеет большое значение, так как здесь имеется возможность играть на изменениях курса. Ввоз увеличивается перед возможной ревальвацией, а после нее увеличивается вывоз капитала.

Подробнее см.: [1, гл.33; 2, тема 18.5; 9, гл.16.3; 4, гл.40].

3.4. Регулирование межгосударственных экономических отношений

Миграция капиталов

В настоящее время широко развито встречное движение капиталов между странами: каждая из них одновременно выступает в роли и экспортера, и импортера, т.е. происходят так называемые перекрестные перемещения капитала в ссудной и предпринимательской форме между странами, или **миграция капитала**. Разница между реальными и финансовыми инвестициями и займами, осуществляемыми и предоставляемыми отдельными лицами и фирмами одной страны в других странах мира, и инвестициями и займами отдельных лиц и фирм других стран в данной стране носит название **чистого перелива капитала** - иными словами, это приток капитала минус вывоз капитала.

Миграция капитала в ссудной форме представляет собой займы и кредиты, банковские депозиты и средства на счетах в других финансовых институтах. Предпринимательский капитал включает прямые и портфельные инвестиции. **Прямые инвестиции** - это вложения предпринимательского капитала для создания собственного производства или покупки контрольного пакета акций местной компании. **Портфельные инвестиции** - такие вложения предпринимательского капитала, которые недостаточны для установления контроля.

Для сегодняшней России характерно такое явление, как **бегство капитала** - перевод капитала из одних стран в другие с целью избежать его экспроприации, высокого налогообложения, инфляции или с целью обеспечить более выгодные условия его инвестирования. Часто капитал "бежит" еще и потому, что имеет незаконное происхождение. По данным платежного баланса России в 1995 г. объем иностранных прямых и портфельных инвестиций в отечественную экономику составил примерно 2,1 млрд. долл., а российских за рубежом - 1,6 млрд. долл. Государство, коммерческие банки и предприятия использовали в 1995 г. 15,2 млрд. долл. иностранных кредитов, а объем используемых российских кредитов составил 21,8 млрд. долл.

Высокий динамизм иностранных инвестиций, превращение их в объект острой международной конкуренции сделали настоятельно важным выработку международных стандартов и правил в этой области.

Первое правило - право входа, или право допуска, чтобы защитить национальные интересы и национальный рынок. Содействие движению иностранных инвестиций провозглашается общим правилом для всех стран, но многие страны в своих законах закрепили определенные отрасли экономики исключительно или предпочтительно за национальным капиталом.

Второе правило - режим иностранного капитала. Он должен быть не менее благоприятным, чем местным инвесторам, включая вопросы, касающиеся защиты прав собственности, предоставления налоговых льгот, порядка переводов заработной платы и личных накоплений.

Третье правило - экспроприация или прекращение контракта. Принимающая сторона может проводить экспроприацию иностранных капиталовложений для общественных целей и с выплатой достаточной, эффективной и быстрой компенсации, если эта экспроприация осуществляется в соответствии с применяемыми правовыми процедурами.

Четвертое правило - урегулирование споров путем переговоров, в исключительных случаях - через суд принимающей стороны.

Широкое привлечение иностранных капиталов и их эффективное функционирование в национальной экономике невозможны без правовых гарантий их неприкосновенности, обеспечения их прав. К кругу вопросов государственного регулирования экономики относятся вопросы предоставления национальных гарантий принимающей страны.

Национальные гарантии иностранного капитала - это гарантии от принудительных изъятий, порядок компенсации и возмещения убытков, порядок разрешения споров, гарантии перевода прибылей. По такой схеме строится национальное законодательство по иностранным инвестициям.

Законодательство по иностранным инвестициям - свод норм и правил функционирования иностранного капитала в принимающей стране - право допуска, режим деятельности.

Между принимающей и экспортирующей капитал странами могут заключаться двусторонние соглашения, способствующие установлению более благоприятного инвестиционного климата и поощряющие сотрудничество с частным сектором. Инвестиционным (предпринимательским) климатом называется ситуация в стране с точки зрения иностранных предпринимателей, вкладывающих в ее экономику свои капиталы, оцениваемая через понятие инвестиционных рисков (социально-политических, финансовых, внешнеторговых, производственных).

Такие соглашения, как правило, включают следующие компоненты: определение понятий, содержащихся в соглашении; порядок допуска инвестиций и инвесторов; указание на стандарт режима (справедливый и недискриминационный, национальный, принцип наиболее благоприятствуемой нации); порядок национализации и компенсации; перевод прибылей и репатриация капитала; порядок урегулирования споров.

В законодательстве предусматриваются и определенные обязанности для иностранных инвесторов: приоритет национальных интересов; отделение бизнеса от государственных структур; соблюдение общецивилизованных ценностей, таких как уважение национального суверенитета, соблюдение национальных законов и национальных интересов в конкретных экономических, финансовых и социальных вопросах, приверженность экономическим целям и задачам развития, уважение прав человека и фундаментальных свобод, невмешательство во внутренние дела принимающих стран, конкретные обязательства в отношении раскрытия информации о своей деятельности; соблюдение морально-нравственных и этических норм ведения бизнеса.

В настоящее время Россия активно ввозит ссудный капитал и слабо - предпринимательский. Вывоз капитала из страны осуществляется преимущественно для организации товаро- и услугопроводящей сети. Одновременно для России характерны широкие масштабы бегства капиталов.

Международная миграция рабочей силы

Широкое распространение в последние десятилетия получила международная **миграция трудовых ресурсов** - перемещение трудоспособного населения из одной страны в другую в поисках работы, лучших условий жизни. Причинами этого являются неравномерность процесса инвестирования в разных странах, национальные различия в заработной плате, что приводит к образованию избытка трудовых ресурсов в одних странах и недостатка ее в других. Международная миграция включает две основные составляющие: эмиграцию и иммиграцию. Под эмиграцией понимается выезд из страны на постоянное место жительства, под иммиграцией - въезд в страну на постоянное место жительства.

Значительные масштабы переселенческого движения трудящихся требуют активного вмешательства в этот процесс со стороны государства. **Миграционная политика** - это политика государства в области регулирования процесса международной миграции рабочей силы. Она включает комплекс законодательных, организационных и иных мер, направленных на регулирование въезда в страну и выезда из нее, предоставление и лишение гражданства или иного статуса проживания в стране, использование в стране иностранной рабочей силы; создание системы социальной защиты работников-мигрантов в период их работы за рубежом; регламентирование потоков беженцев и их социальную защиту.

В законодательстве находят отражение две тенденции: одна - к открытой экономике и соответственно к свободному перемещению трудовых ресурсов и населения; другая - к протекционизму и ограничениям в области международной миграции. Уже в конце XVIII в. в Англии принимались законы, запрещающие эмигрировать промышленным рабочим. С конца XIX в. многие страны заключали конвенции, регулировавшие въезд и выезд трудящихся, а также некоторые условия их проживания. После Второй мировой войны некоторые государства Западной Европы согласились с допуском свободного перемещения капиталов, товаров и рабочей силы на своих территориях. В середине 70-х годов получила распространение практика массовой высылки иностранных рабочих на родину (репатриация), но она так и не привела к заметному сокращению иностранной рабочей силы в странах въезда. Наоборот, стала быстрыми темпами расти **нелегальная иммиграция** - лица, незаконно въезжающие в страну. Их число в США колеблется от 2 до 13 млн. человек. Главная причина роста нелегальной иммиграции - возможность для предпринимателей использовать самую дешевую и бесправную рабочую силу и получать при этом огромные прибыли.

Сравнительно новой формой миграции трудовых ресурсов является миграция научно-технических кадров. В поисках условий для применения своих сил и более высокого уровня жизни лица высшей квалификации переселяются в США и Западную Европу. Эта "утечка мозгов" - эмиграция из слаборазвитых стран высокообразованных специалистов и высококвалифицированных рабочих - фактически обескровливает молодые государства и подрывает возможности эффективного развития их экономики. А прибыли, получаемые от их эксплуатации в развитых странах, во много раз превышают объемы международной помощи развивающимся государствам.

В странах-импортерах рабочей силы сложилась система **государственных мер регулирования миграции** - законодательство о юридическом, политическом и профессиональном статусе, национальные службы иммиграции, межгосударственные соглашения.

Иммиграционная политика проводится непосредственно через национальные службы иммиграции, которые обычно создаются при министерствах труда,

юстиции или внутренних дел. Например, в ФРГ (до объединения с ГДР) система регулирования найма включала Центральный пункт вербовки, 10 земельных, 210 местных бирж труда и более 500 филиалов. Из-за неповоротливости и громоздкости государственного аппарата вербовки в странах-импортерах разрешается предпринимателям проводить самостоятельную вербовку с помощью частных посредников.

Чтобы процесс миграции не вышел из-под контроля и отрицательно не сказался на социальной обстановке и рынках труда, большинство развитых стран проводит определенную миграционную протекционистскую политику, призванную защитить интересы своего населения и экономики. Так, в США по закону об иммиграции, вступившему в силу в ноябре 1990 г., начиная с 1995 г., в страну ежегодно допускается не более 675 тыс. человек, а квота для лиц, выезжающих из США в поисках работы, - 140 тыс. человек в год.

Для регулирования численности мигрантов государствами используется ряд методов: от выплаты премий иммигрантам, возвращающимся на родину, и создания системы профессиональной подготовки для облегчения их трудоустройства до принудительной высылки части иммигрантов из страны.

В европейских странах действует строгий иммиграционный контроль, направленный против нелегальной иммиграции. От иммигрантов требуется не только подписанный контракт о приеме на работу, но и знание английского или национального языка принимающей страны, а также подтверждение достоверности о найме жилья.

Западноевропейскими странами (ФРГ, Швеция, Франция) приняты государственные программы стимулирования репатриации, они направлены или на высылку мигрантов определенных национальностей, или на сокращение численности определенных категорий иностранных рабочих, в частности "синих воротничков". Такие программы предусматривали выплату выходных пособий за добровольное увольнение, а также предоставление иностранцам материальной помощи при условии окончательного отъезда из страны, причем эта помощь выплачивалась через полгода после фактического отъезда. Однако эти программы не имели большого успеха.

Одновременно проводились двусторонние межгосударственные переговоры со странами - поставщиками рабочей силы о дополнительных мерах по сокращению численности определенных национальных групп трудящихся. Так, по соглашению 1980 г. между Францией и Алжиром для алжирских рабочих предлагались три вида льгот при возвращении на родину: материальные выплаты, предоставление профессиональной подготовки, оказание помощи в создании мелких предприятий. Но этими льготами воспользовались в основном те, кто уже давно решил вернуться на родину.

Другой вид государственных программ, разработанный в странах-импортерах (Франция, ФРГ, Швейцария) для стимулирования репатриации иностранцев, направлен на облегчение интеграции возвращающихся рабочих в экономику родных стран. Важное место в этом виде программ отводилось предоставлению профессиональной подготовки, чтобы иностранцы могли воспользоваться полученной специальностью по возвращении на родину, а главное, не претендовали бы на получение гражданства и покинули страну.

Третий вид программ был направлен на стимулирование экономического развития стран происхождения и районов массового миграционного оттока населения для сокращения эмиграции и усиления ремиграции национальных трудящихся. Эти программы предусматривают строительство совместными средствами стран-импортеров и экспортеров рабочей силы предприятий в странах происхождения за счет денежных сбережений трудящихся-мигрантов. Такая программа реализовывалась в Турции при содействии правительства ФРГ и в Югославии при содействии Нидерландов. Правительство ФРГ брало

на себя обязательства по обеспечению технологией, консультированию и оказанию другой помощи, связанной с процессом производства и ведением дел на промышленных предприятиях, а турецкая сторона обязалась предоставлять таможенные и другие льготы при ввозе оборудования для этих заводов. В нидерландско-югославском соглашении правительство Нидерландов брало на себя отбор и финансирование инвестиционных проектов, предоставление кредитов рабочим-мигрантам, которые хотели открыть собственные мелкие предприятия в Югославии.

Среди средств, направленных на сдерживание роста численности иностранцев, необходимо отметить установленную в некоторых странах иммиграции плату за наем иностранных рабочих. Налоги с предпринимателей за наем новых рабочих-мигрантов рассматриваются этими странами как источник дополнительных доходов, которые могут использоваться на строительство школ для детей иммигрантов, предоставление профподготовки, улучшение социально-бытовых условий. Регулируется не только количество, но и профессиональная, квалификационная, половозрастная структура мигрантов, продолжительность пребывания.

К сдерживающим мерам относятся: выдача лицензий предпринимателям на ограничение максимального числа иностранцев на одном предприятии; ужесточение режима выдачи и продление сроков документов, разрешающих пребывание в стране и занятие трудовой деятельностью; система штрафов и судебных санкций по отношению к нанимателям, использующим труд нелегальных эмигрантов; оборудование лагерей для иммигрантов, укрепление государственных границ.

Интеграционные процессы

Экономическая интеграция - сотрудничество между национальными хозяйствами разных стран и полная или частичная их унификация; ликвидация барьеров в торговле между этими странами, сближение рынков каждой из отдельных стран с целью образования одного большого (общего) рынка.

В основе этого процесса лежит ряд объективных факторов: глобализация хозяйственной жизни, углубление международного разделения труда, общемировая по своему характеру научно-техническая революция, повышение открытости национальных экономик. Характерными чертами открытой экономики являются глубокая втянутость страны в систему мирохозяйственных связей (оценивается через рост экспортной квоты), ослабление или полная ликвидация ограничений на межстрановые перемещения товаров, капитала, рабочей силы, конвертируемость национальных валют.

В настоящее время преобладают процессы образования региональных интеграционных объединений, хотя деятельность транснациональной корпорации ведет к глобализации мирового хозяйства в целом, усилению его целостности.

На межгосударственном уровне интеграция происходит на основе формирования экономических объединений государств и согласования национальных политик, направленных на обеспечение свободного движения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы между странами. Существует несколько форм экономической интеграции: **зона свободной торговли**, в рамках которой отменяются торговые ограничения (таможенные пошлины) между странами-участницами; **таможенный союз**, где в дополнение устанавливается единый внешний таможенный тариф в отношении третьих стран; **платежный союз**, где обеспечивается взаимная конвертируемость валют и функционирование единой расчетной денежной единицы; **общий рынок**, где обеспечивается свобода передвижения капитала и рабочей силы и согласование

экономической политики. Высшая форма межгосударственной экономической интеграции - **экономический и валютный союз**, совмещающий все указанные формы интеграции с проведением общей экономической и валютно-финансовой политики.

Перечисление характерных черт различных интеграционных объединений показывает, что формирование и функционирование их невозможно без целенаправленного государственного регулирования, которое обеспечивает договорно-правовую основу деятельности интеграционных объединений. Однако основную роль в интеграционных процессах играют специально создаваемые наднациональные органы управления, решения которых имеют высшую силу перед национальными законами и государственными актами. Так, в Европейском Союзе - самом развитом интеграционном объединении стран Западной Европы - система управления представлена межгосударственными законодательными, исполнительными и судебными органами, состоящими из представителей стран-участниц и действующими всегда в интересах защиты единого рынка. Это - Совет Министров (законодательный орган, принимает решения по реализации единой политики ЕС), Европейский Совет (политический орган), Комиссия ЕС (исполнительный орган), Европейский Парламент (контролирующий орган), Суд Европейского Союза (высший судебный орган), а также различные консультативные и вспомогательные органы - комитеты, комиссии, подкомиссии, фонды.

Правовые акты Европейского Союза в области внешнеторговой, аграрной политики, торгового и гражданского права, налогового права заменяют национальные законы. В рамках ЕС сформировано единое правовое пространство. Однако на нынешнем этапе в области внешнеэкономической политики национальные правительства имеют возможность принимать изолированные решения в собственных интересах: вводить импортные квоты по товарам третьих стран; заключать договоры о "добровольных ограничениях экспорта", прежде всего с теми странами, где действуют очень низкие цены на продукцию текстильной и электронной промышленности (Япония, Южная Корея); сохранять особые торговые отношения с бывшими колониями.

Европейский Союз располагает собственными финансовыми средствами независимо от бюджетов входящих в него стран. Общее финансовое управление осуществляется Счетной палатой. В основном средства бюджета ЕС расходуются на проведение согласованной аграрной, а также региональной и научно-технической политики. Капиталовложения ЕС на региональные программы финансируются Европейским инвестиционным банком.

Возможность присоединения России к Европейскому Союзу в ближайшей перспективе остается маловероятной. ЕС отказывается признать рыночный характер российской экономики и считает, что необходимые политические, экономические и правовые предпосылки для вступления России в ЕС еще не созрели. Пока оформлено лишь соглашение о партнерстве и сотрудничестве России с ЕС (1994 г.).

Распад СССР привел к разрушению единого народнохозяйственного комплекса страны, разрыву хозяйственных связей между бывшими союзными республиками, что отрицательно сказалось на их развитии. Перед ними встала проблема сохранения единого экономического пространства, что предполагает максимальное использование преимуществ интеграции, тем более, что $\frac{3}{4}$ их хозяйственных связей приходится на Россию. Мощными интегрирующими факторами служат также сложившаяся взаимосвязанная производственная и социальная инфраструктура, культурная и языковая общность, единство научно-исследовательской сферы, информационной системы.

Одним из наиболее перспективных направлений интеграции в рамках СНГ является торгово-экономическая сфера: соглашения о режиме свободной

торговли и таможенном сотрудничестве. Второе направление - производственная сфера: создание условий для специализации и кооперации, свободного образования финансово-промышленных групп, установление единого антимонопольного законодательства, снятие ограничений на инвестирование капитала стран-участниц СНГ. Третье направление - социальная сфера, особенно по свободному передвижению рабочей силы. И, наконец, расчетно-платежные отношения. Созданный в 1994 г. платежный союз стран СНГ должен смениться в будущем валютным союзом, а расчеты между хозяйственными субъектами должны осуществляться с меньшим вмешательством государств в эти процессы, с применением рыночного обменного курса для всех видов внешнеэкономических операций.

Подробнее см.: [8, разд.2,3; 1, гл.30, 31, 34; 5, гл.18].

3.5. Основные направления внешнеэкономической политики России на современном этапе

Либерализация внешнеэкономической деятельности (ВЭД) является ключевым элементом в реализации основных задач экономической политики правительства.

Экономика России должна быть открытой. Под **открытой рыночной экономикой** понимается экономика, активно участвующая в международном разделении труда и допускающая иностранный капитал для сотрудничества и конкуренции на внутреннем рынке. **Меры по повышению открытости экономики** - обеспечение конвертируемости национальной валюты, расширение конкурентоспособного экспорта, привлечение иностранного капитала в приоритетные отрасли, продуктивное использование финансовой и технической иностранной помощи.

В силу идеологических догм, неразвитости рыночных отношений и огосударствления экономики СССР развивал только внешнюю торговлю, оставляя в стороне такие формы внешнеэкономических связей, как ввоз и вывоз капитала, рабочей силы, транснациональные корпорации, смешанные предприятия, трансферт технологий, которые обусловлены современной процессами интернационализации хозяйственной жизни.

Система внешнеэкономических связей была построена на всеобъемлющей торгово-посреднической (с рудиментами снабженческо-сбытовой) доктрине в рамках СЭВ. Мировая же экономика базируется на воспроизводственной модели. С начала 90-х годов удельный вес России в мировой торговле составил около 1%. Тревожно положение в области производства машинотехнической продукции. Доля машин и оборудования в импорте России в 1995-1996 гг. составила 5-6%. Импорт технологических линий, строительство заводов "под ключ", закупки образцов новейшей техники не спасли положения, так как продукция морально устаревала еще до начала производства. Экспорт готовой продукции малоэффективен из-за низкой производительности труда и технологической отсталости.

Сейчас по сути Россия представляет собой сырьевой придаток мирового рынка. Изменить эту ситуацию волевым решением невозможно. Задача государства - навести порядок в экспорте стратегического сырья и материалов, ликвидировать криминальную обстановку, утечку валюты, привлечь иностранный капитал к развитию капиталоемких сырьевых и энергетических отраслей, найти свою нишу в структуре мировой торговли готовыми товарами, особенно наукоемкими, чему может способствовать конверсия и коммерциализация военно-промышленного комплекса. Еще одно из направлений - совершенствование форм организации внешнеторговой деятельности, либерализация их,

преимущественное использование экономических, косвенных методов регулирования внешней торговли без прямого вмешательства в коммерческую деятельность. Одновременно - это и защита собственной промышленности от разрушения иностранной конкуренцией (тарифы, субсидирование, льготное финансирование и кредитование и др.), а также восстановление разрушенного сельского хозяйства и легкой промышленности для сокращения потребительского импорта. Следует использовать прибыль, полученную от сегодняшнего экспорта сырья не на закупку товаров народного потребления, а для инвестирования в технический прогресс, обеспечивающий в будущем высокотехнологичную экономику.

Реформы во внешнеэкономической сфере, проводившиеся в последние годы, были нацелены прежде всего на более эффективное включение России в систему международного разделения труда и на формирование экономически обоснованных торговых отношений с зарубежными странами.

Наиболее эффективная внешнеэкономическая стратегия для России сегодня - это сочетание структурной перестройки экономики с ориентацией на активный рост экспорта и дифференциацию его потенциала. Основные средства достижения этого - общее улучшение инвестиционного климата, привлечение инвестиций в соответствующие отрасли, создание механизмов стимулирования экспорта, использование различных инструментов внешнеэкономического регулирования с целью формирования жизнеспособных экспортных производств, привлечение иностранного предпринимательского (а не ссудного) капитала, законодательное закрепление правил использования международных кредитов.

В настоящее время внешнеэкономическая деятельность базируется на принципиально новых нормативно-правовой базе и механизме государственного регулирования, разработанных в соответствии с требованиями адаптации страны к условиям рыночной экономики и интеграции в мировое экономическое пространство.

Регулирование экспорта и импорта в России сейчас в целом соответствует современной международной практике. В основе этого механизма лежит ограниченное использование нетарифных методов регулирования экспорта специфических товаров, продукции военного и двойного назначения, а также товаров, поставляемых в рамках международных обязательств России; обязательная продажа 50%-ной валютной выручки экспортерами и использование таможенного тарифа для финансовой стабилизации и защиты внутреннего рынка от негативного влияния перехода на мировые цены и иностранной конкуренции.

Недавно принятой Федеральной программой развития экспорта предусмотрена государственная поддержка отечественных экспортеров: кредитование и страхование экспортных кредитов; поддержка усилий по созданию за рубежом предприятий по дальнейшей переработке экспортируемого из нашей страны сырья; поддержка конкурентоспособных производств готовой продукции. Среди мер внешнеэкономической политики предусмотрены также защита отечественных предприятий за рубежом, создание системы внешнеэкономической информации, сети информационно-консультативных служб, защиты отечественных производителей товаров, аналогичных импортируемым: антидемпинговые и компенсационные процедуры, законодательная защита качества; создание зон свободной торговли с наиболее важными партнерами.

Для решения такой задачи внешнеэкономической политики, как вступление во Всемирную торговую организацию (ВТО) планируется гармонизация законодательства, стандартов с нормами ВТО, разработка мер инвестиционной политики, решение вопросов прав интеллектуальной собственности, постепенное снижение средневзвешенной ставки импортного тарифа. Нетарифные

ограничения (лицензирование и запрет на экспорт и импорт конкретных товаров) будут применяться в исключительных случаях.

Цель ВЭД правительства - реструктуризация внешнего государственного долга, снижение объема привлечения в федеральный бюджет связанных кредитов под гарантии правительства РФ, стимулирование использования частных кредитов без государственных гарантий и без участия бюджета, привлечение иностранного капитала. Очевидно, что регулирование внешнеэкономического и внутрихозяйственного комплексов должно быть согласовано, также должны быть соблюдены интересы экономической безопасности страны. Происходит постепенный переход от ограничительной к поощрительной политике в области ВЭД.

В последние два года отменено квотирование экспорта (за исключением поставок по международным обязательствам), ликвидирован институт спецэкспортеров, прекращены экспортные поставки для государственных нужд, извлекавшие доход из разницы мировых и внутренних цен, снижены экспортные пошлины, усилен контроль за поступлением в страну валюты от экспорта, высокие импортные ставки тарифов заменены акцизными сборами, которые будут гармонизированы со ставками акцизов на отечественные товары.

Большие надежды при переходе к рынку возлагаются на иностранный капитал. В 90-х годах были созданы правовые основы для прямых инвестиций ТНК в России, сняты ограничения на долю капитала, принадлежащую иностранному инвестору, на национальность менеджеров. Но высокие политические и экономические риски пока не привлекают предпринимательский капитал в Россию в крупных масштабах, поэтому создание государственных гарантий деятельности иностранного капитала - одно из необходимых направлений государственной экономической политики.

В России в 1991 г. был принят Закон "Об иностранных инвестициях в РСФСР". Он определяет правовые и экономические основы выгодного использования в народном хозяйстве России иностранных материальных и финансовых ресурсов, зарубежной техники и технологии, управленческого опыта, гарантирует правовую защиту интересов иностранных партнеров. Кроме этого закона в данной сфере международных экономических отношений применяются законы о собственности, земле, предприятиях и предпринимательской деятельности, налогообложении, валютном регулировании, таможенном контроле и др. Среди мер по привлечению иностранных инвестиций в Россию следует отметить предусмотренную Программой развития российской экономики на 1995-1997 гг. подготовку закона о концессиях и разделе продукции, развитие свободных экономических зон - зон экспортного производства (примерно 5 - 6 по всей стране: Калининградская область, Дальний Восток и др.) и свободных таможенных зон, введение конвертируемости рубля по текущим и капитальным операциям, отмену ограничений по репатриации прибылей и капитала, снижение предельной ставки личного подоходного налога для иностранных предпринимателей на 30%.

Для России сегодня характерен процесс эмиграции рабочей силы, вызванный экономическим кризисом и разницей в уровне жизни. Для предотвращения "утечки мозгов" государство должно повышать заработную плату и улучшать условия труда, стараться преодолеть экономический и структурный кризис. Вместе с тем в России имеет место и увеличение числа беженцев и временных переселенцев из других стран СНГ, которые сталкиваются с национальной, экономической и политической дискриминацией. Направить эти процессы в цивилизованное русло призвано законодательство России и международные соглашения в этой области.

Направления государственной политики в области платежного баланса - это реструктуризация внешнего долга, прекращение долларизации экономики, уменьшение объемов привлекаемых краткосрочных капиталов, привлечение иностранных инвестиций, поддержание положительного сальдо торгового баланса, усиление таможенного и валютного контроля.

Вмешательство государства в функционирование валютного рынка для поддержания курса рубля в России в последнее время имело следующие формы: использование валютных резервов для поддержания валютного курса в определенных пределах - валютном коридоре; введение прямого контроля над торговыми и финансовыми потоками (тарифные и нетарифные ограничения импорта, стимулирование экспорта); валютный контроль (рационарирование) - установление обязательной продажи экспортерами валютной выручки государству и последующее распределение ее между импортерами, нуждающимися в валюте. В целях совершенствования системы валютного регулирования правительство намерено отменить все льготы по продаже валютной выручки, осуществить поэтапный переход к режиму полной внутренней конвертируемости рубля.

Одним из приоритетных направлений ВЭД является развитие сотрудничества со странами СНГ. Оно предусматривает сближение хозяйственных механизмов, формирование общего научно-технического пространства, создание в перспективе таможенного, валютного и экономического союза. В ближайшей перспективе оно ориентируется на развитие и рационализацию кооперационных хозяйственных связей в масштабах, обеспечивающих поддержание российского производства, снабжение населения; сохранение ведущего положения на рынке СНГ, особенно в сфере сбыта готовой продукции; обеспечение доступа к сырьевым ресурсам, которыми располагают бывшие союзные республики; гарантированное использование транзитных коммуникаций, обслуживающих экспортно-импортные потоки РФ в третьи страны; согласованность действий по структурному преобразованию национальных экономик, оптимизации размещения производительных сил. Важное место отводится мерам по поддержке русскоязычного населения в государствах ближнего зарубежья.

Подробнее см.: [1, гл.28.3, 29.3, 30.5, 31.2, 32.3, 33.4, 34.5; 3, гл.22; 5, гл.17.4, 18.3, 19.4, 22].

ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

Составьте логическую схему базы знаний по теме курса.

ТРЕНИНГ УМЕНИЙ

Пример выполнения задания тренинга на умение № 1

Задание

В структуре потребления населения доля продуктов питания составляет 50%, непродовольственных товаров - 20, расходов на жилье и коммунальные услуги - 25, прочие услуги - 5%. Цены на них изменились за год следующим образом: на продукты питания возросли на 30%, на непродовольственные товары - на 50, на жилье и коммунальные услуги снизились на 10, на прочие услуги возросли на 15%. Определить темп инфляции за год.

Решение

Алгоритм	Решение задания в соответствии с алгоритмом
1. Определение доли каждой группы потребительских товаров и услуг в их общем объеме (в долях единицы).	Перевод всех известных из задания величин в доли единицы (при этом потребительские расходы населения должны составить в сумме 1 или 100%). Таким образом, продукты питания составят 0,5, непродовольственные товары 0,2; расходы на жилье 0,25; прочие услуги 0,05.
2. Определение уровня изменения цен на каждую группу (в долях единицы).	Прирост цен составит на продукты питания 0,3; на непродовольственные товары 0,5; на жилье и коммунальные услуги - 0,1 и прочие услуги 0,15.
3. Определение темпа инфляции за год по формуле (см. стр. 6).	Перемножим последовательно получившиеся пары чисел, т.е. $D_i \times C_i = 0,5 \times 0,3 = 0,15; 0,2 \times 0,5 = 0,1;$ $0,25 \times (-0,1) = -0,025; 0,05 \times 0,15 = 0,0075.$ Сложим получившиеся значения: $0,15 + 0,1 + (-0,025) + 0,0075 = 0,2325.$ Это будет темп инфляции в долях единицы. Если умножить эту величину на 100%, то получим темп инфляции в процентах, т.е. 23,25%.

Выполните самостоятельно следующие задания:

Задание 1

В структуре потребления населения доля продуктов питания составляет 30%, непродовольственных товаров - 30, расходов на жилье и коммунальные услуги - 20, прочие услуги - 20%. Цены на них изменились за год следующим образом: на продукты питания возросли на 20%, на непродовольственные товары - на 15, на жилье и коммунальные услуги - на 20, на прочие услуги - на 25%. Определить темп инфляции за год.

Задание 2

В структуре потребления населения доля продуктов питания составляет 60%, непродовольственных товаров - 10, расходов на жилье и коммунальные услуги - 10, прочие услуги - 20%. Цены на них изменились за год следующим образом: на продукты питания возросли на 25, на непродовольственные товары - на 10, на жилье и коммунальные услуги уменьшились на 10, на прочие услуги возросли на 5%. Определить темп инфляции за год.

Пример выполнения задания тренинга на умение № 2

Задание

Номинальная среднемесячная заработная плата занятых в экономике составляла в исходном году 800 руб., а в следующем - 5000 руб. Индекс потребительских цен (в разах к уровню исходного года) составил 8,5. Определите индекс реальной заработной платы по отношению к исходному году.

Решение

Алгоритм	Решение задания в соответствии с алгоритмом
1. Определение индекса номинальной заработной платы.	Для этого среднемесячную заработную плату за следующий временной период (известна из условия задания) делим на аналогичную величину в исходном периоде (известна из условия задания), т.е. $I_{\text{нзп}} = \frac{НЗ_1}{НЗ_0} = \frac{5000}{800} = 6,25$.
2. Определение индекса реальной заработной платы по формуле (см. стр. 6).	$I_{\text{рзп}} = \frac{I_{\text{нзп}}}{I_{\text{пц}}} = \frac{6,25}{8,5 \text{ (из условия задания)}} = 0,735$. Так как цены на товары росли быстрее зарплаты ($8,5 > 6,25$), то реальная заработная плата в следующем году составила лишь 0,735 от уровня предыдущего года, т.е. жизненный уровень занятых в экономике понизился.

Выполните самостоятельно следующие задания:

Задание 1

Номинальная среднемесячная заработная плата трудящихся составляла в 1993 г. 30000 руб., а в 1994 г. 170000 руб. Индекс потребительских цен за этот период составил 3,5. Каков был индекс реальной заработной платы.

Задание 2

Номинальная среднемесячная заработная плата составила в 1995 г. 3000 долл., а в 1996 г. 3600 долл. Индекс потребительских цен в 1996 г. по отношению к 1995 г. составил 1,15. Определите индекс реальной заработной платы в 1996 г.

Пример выполнения задания тренинга на умение № 3

Задание

Если разбить население России на 10 равных по численности групп, то доля каждой группы в общих доходах населения в 1995 г. составила (примерно):

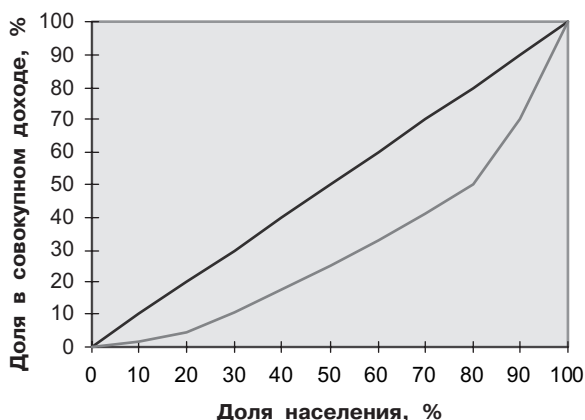
Группа населения	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Доля в населении, %	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10
Доля в доходах, %	2	3	6	7	7	8	8	9	20	30

Решение

По оси абсцисс через равные промежутки откладываем 10 отрезков по 10 %. Проставляем цифры от 1 до 10, означающие номера групп. По оси ординат отмечаем в таком же масштабе шкалу доходов населения так, чтобы точка пересечения 100% населения и 100% доходов находилась на биссектрисе угла. Откладываем по оси ординат долю первой группы в доходах - 2%. Ставим точку на линии пересечения точек 1 по оси абсцисс и 2% по оси ординат.

Далее на оси ординат отмечаем величину, равную сумме доходов 1 и 2 групп населения ($2 + 3 = 5$). Ставим точку на линии пересечения цифры 2 по оси абсцисс и величины 5% по оси ординат. Затем по оси ординат к имеющимся 5% прибавляем долю третьей группы населения: $5\% + 6\% = 11\%$. Отмечаем точкой на графике место пересечения цифры 3 по оси абсцисс и величины 11% по оси ординат. Далее к получившимся 11% прибавляем долю четвертой группы населения - 7% и ставим точку в месте пересечения цифры 4 по оси абсцисс и величины 18% по оси ординат. К получившимся 18% прибавляем долю пятой группы населения - 7% и ставим точку в месте пересечения цифры 5 по оси абсцисс и величины 25% по оси ординат. Далее к получившимся 25% прибавляем долю шестой группы населения - 8% и ставим точку в месте пересечения цифры 6 по оси абсцисс и величины 33% по оси ординат. К получившимся 33% прибавляем долю седьмой группы населения - 8% и ставим точку в месте пересечения цифры 7 по оси абсцисс и величины 41% по оси ординат. Далее к получившимся 41% прибавляем долю восьмой группы населения - 9% и ставим точку в месте пересечения цифры 8 по оси абсцисс и величины 50% по оси ординат. К получившимся 50% прибавляем долю девятой группы населения - 20% и ставим точку в месте пересечения цифры 9 по оси абсцисс и величины 70% по оси ординат. Далее к получившимся 70% прибавляем долю десятой группы населения - 30% и ставим точку в месте пересечения цифры 10 по оси абсцисс и величины 100% по оси ординат. График построен.

Кривая Лоренца



Выполните самостоятельно следующие задания:

Задание 1

Составьте кривую Лоренца на основе следующих данных о распределении доходов в обществе:

Группа населения	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Доля в населении, %	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10
Доля в доходах, %	6	8	8	9	9	10	10	10	11	19

Задание 2

Составьте кривую Лоренца на основе следующих данных о распределении доходов в обществе:

Группа населения	1	2	3	4	5
Доля в населении, %	20	20	20	20	20
Доля в доходах, %	8	12	20	25	35

Пример выполнения задания тренинга на умение № 4

Задание

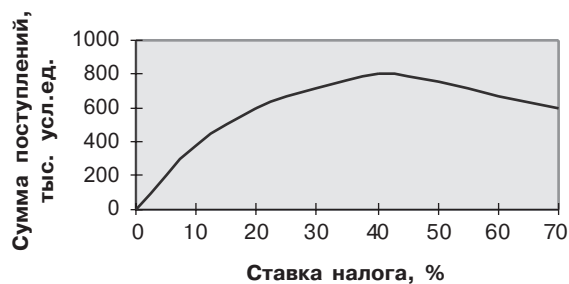
Имеются следующие данные по суммам поступающих в бюджет доходов от налога на прибыль при различных ставках этого налога. Определить, какую ставку налога на прибыль необходимо утвердить законодательно, чтобы сумма поступлений в бюджет была максимальной.

Ставка налога на прибыль, %	10	20	30	40	50	60	70
Сумма поступлений в бюджет, млн. усл. ед.	380	600	720	800	750	670	600

Решение

По оси абсцисс откладываем ставки налога на прибыль: от 10 до 70%, по оси ординат - суммы поступлений. Наиболее высокая точка графика соответствует ставке налога в 42-43% - это та величина, при которой в бюджет поступает максимально возможное количество средств.

Кривая Лаффера



Выполните самостоятельно следующие задания:

Задание 1

Постройте кривую Лаффера и определите наиболее эффективную ставку процента по следующим данным:

Ставка налога на прибыль, %	10	20	30	40	50	60	70
Сумма поступлений в бюджет, млн. усл. ед.	35	70	95	105	110	100	80

Задание 2

Постройте кривую Лаффера и определите наиболее эффективную ставку процента по следующим данным:

Ставка налога на прибыль, %	10	20	30	40	50	60	70
Сумма поступлений в бюджет, млн. усл. ед.	2450	5800	7950	7800	7500	6600	5500

Пример выполнения задания тренинга на умение № 5

Задание

Допустим, что в 1975 г. при курсе 1 доллар = 2,5 западногерманской марки американская фирма продала немецким покупателям товар за 100 тыс. марок и получила после обмена соответствующее количество долларов. Сколько долларов за такой же физический объем продукции при прочих равных условиях получила бы американская фирма в 1980 г., если бы курс доллара снизился до 1,8 западногерманской марки за 1 доллар. Чему в этом случае равна валютная прибыль экспортера?

Решение

Алгоритм	Решение задания в соответствии с алгоритмом
1. Определение вырученных экспортером (американской фирмой) сумм в валюте страны реализации.	$V_{ИВ} = 100$ тыс. марок (известна из условия задания).
2. Определение исходного валютного курса.	$r_{И/Н}^0 = 2,5$ марки/долл. (известен из условия задания).
3. Определение суммы, вырученной американской фирмой в валюте ее страны (национальной валюте), при исходном валютном курсе по формуле 1 (см. стр. 7).	$V_{НВ}^0 = \frac{V_{ИВ}}{r_{И/Н}^0} = \frac{100 \text{ тыс. марок}}{2,5 \text{ марки/долл.}} = 40 \text{ тыс. долл.}$
4. Определение измененного валютного курса (в следующий временный период).	$r'_{И/Н} = 1,8$ марки/долл.
5. Определение по формуле 2 (см. стр. 7) суммы, вырученной бы американской фирмой в новых условиях обмена, если бы она продала товаров на те же 100 тыс. марок.	$V'_{НВ} = \frac{V_{ИВ}}{r'_{И/Н}} = \frac{100 \text{ тыс. марок}}{1,8 \text{ марки/долл.}} = 55,56 \text{ тыс. долл.}$
6. Определение валютной прибыли американской фирмы по формуле 3 (см. стр. 7).	$ВП = V'_{НВ} - V_{НВ}^0 = 55,56 \text{ тыс. долл.} - 40 \text{ тыс. долл.} = 15,56 \text{ тыс. долл.}$

Выполните самостоятельно следующие задания:

Задание 1

В 1998 г. при курсе 1 гривна = 3 рубля украинский производитель реализовал в России товар на сумму 450 тыс. руб. Какую сумму в украинских гривнах он получил бы при прочих равных условиях, если бы курс составил : 1 гривна = 4 рубля. Получил бы он при этом прибыль или убыток? Найдите величину этой прибыли или убытка.

Задание 2

При курсе 1 марка = 4 рубля российский производитель реализовал в Германии товар на сумму 100 тыс. марок. При изменении курса до уровня 1 марка = 3,5 рубля какую сумму в рублях выиграет или потеряет российский производитель, если реализует тот же товар за такую же сумму в марках?

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ И
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА**

ЮНИТА 2

**ФИНАНСОВАЯ, СОЦИАЛЬНАЯ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ
ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА**

Редактор Н.С. Потёмкина
Оператор компьютерной верстки Д.В. Федотов

Изд. лиц. ЛР № 071765 от 07.12.98 г.
Тираж

Сдано в печать
Заказ
