

## **Глава 12**

### **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА**

12.1. Социальная политика государства: понятие, принципы и способы ее реализации.

12.2. Доходы населения: источники их формирования и неравенство распределения.

12.3. Измерение неравенства в распределении доходов.

12.4. Бедность и ее черты. Бедность в России.

12.5. Государственное перераспределение доходов. Социальная защита населения.

#### **12.1. Социальная политика государства: понятие, принципы и способы ее реализации**

Социальная политика государства — деятельность государства по управлению развитием социальной сферы общества, нацеленная на удовлетворение интересов и потребностей граждан. Основными задачами социальной политики являются:

- а) повышение благосостояния;
- б) улучшение условий труда и жизни людей;
- в) осуществление принципов социальной справедливости. Социальная политика должна учитывать не только материальные, но и политические, и духовные интересы членов общества.

Основная социальная функция экономической политики заключается в обеспечении заинтересованности работников в повышении эффективности их экономической деятельности. Социальная политика выдвигает перед экономикой следующие проблемы:

- а) как удовлетворить социальные потребности людей;
- б) каким образом обеспечить социально справедливое распределение благ в обществе;

в) как обеспечить, чтобы повышение благосостояния людей происходило в соответствии с повышением эффективности общественного воспроизводства.

Основными направлениями социальной политики государства являются:

- а) гарантирование членам общества минимального дохода;
- б) поддержание и развитие способностей членов общества, в первую очередь способности к трудовой деятельности;
- в) обеспечение членов общества приемлемым уровнем социальных услуг.

Социальная политика государства осуществляется посредством социальной защиты и социальной гарантии.

Успех или неудача в решении социально-экономических проблем предопределяют устойчивость или неустойчивость данной экономической системы и самого общества.

Социальная устойчивость предполагает:

- а) стабильный уровень цен на основные предметы потребления и услуги;
- б) недопущение гипертрофированной дифференциации доходов населения;
- в) формирование надежной системы социальной защиты и социальной гарантии для членов общества.

Социальная неустойчивость общества обусловливается главным образом резкой дифференциацией доходов населения, означающей зарождение двух полярных слоев населения — непомерно богатого и бедного.

Социальная политика государства предполагает социальную ответственность граждан за результаты экономического развития страны. Увеличение социальной ответственности граждан за экономическую эффективность возможно при выполнении следующих требований:

- а) улучшения экономического и социального положения населения страны по мере деловой активности;
- б) обоснованной дифференциации доходов и потребления в зависимости от итогов экономической деятельности;

в) достижения оптимального уровня соотношения расходов на социальные нужды между государством, гражданами из своих доходов и предпринимателями.

## **12.2. Доходы населения: источники их формирования и неравенство распределения**

Проблема распределения доходов была и остается наиболее актуальной. Она обсуждалась во все времена человеческой истории и продолжает дискутироваться в наши дни. По поводу распределения доходов существуют две позиции: одна из них заключается в том, что равенство в распределении является основным условием выживания капитализма; другая исходит из того, что равенство в распределении доходов, наоборот, приведет к гибели капитализма.

Это в теории; на практике же распределение доходов было и остается неравным, что обусловлено как объективными, так и субъективными обстоятельствами.

Что такое доход? Доход — это сумма денег, полученная за конкретный период времени в форме заработной платы, жалованья, гонорара, прибыли, ренты, процента, трансфертных платежей (пособия по социальному обеспечению и безработице, социальные пособия многодетным семьям и т. п.).

Конечный доход определяет покупательную способность конкретного индивида. Следует иметь в виду, что кроме денежных доходов существуют натуральные доходы. К ним относятся не только продукты домашнего хозяйства, но и безналичные трансферты (оплата медицинских услуг, субсидии на жилье, продовольственные талоны, транспортные карточки и т. п.).

В западной экономической литературе выдвигают следующие причины неравенства доходов.

1. Люди имеют неодинаковые умственные, физические и эстетические способности. Наличие высоких интеллектуальных способностей дает

возможность иметь относительно высокооплачиваемую работу. Лица, обладающие сравнительно низким уровнем умственного развития, обречены на низкооплачиваемые работы. Наличие особых физических способностей позволяет быть высокооплачиваемыми спортсменами и получать высокую заработную плату. Имея эстетические способности, индивид становится высококвалифицированным музыкантом или художником. Следовательно, обладая талантами, индивиды вносят более высокий вклад в создание ВВП, что приносит им более высокие доходы.

2. Люди имеют различный уровень образования. Чем выше профессиональная подготовка, тем выше оплата труда. Например, в США лица, имеющие начальное образование, получают заработную плату втрое меньшую в сравнении с лицами с высшим образованием. Чем выше уровень образования, тем больше требуется инвестиций в человеческий фактор.

3. Люди неодинаково наделены собственностью. Одни граждане имеют мало собственности или вовсе ее не имеют. Другие обладают большим объемом собственности (машины, оборудование, недвижимость, земля и пр.). В результате «богатство рождает богатство», т. е. на собственность получают большие доходы. Кроме названных выше, имеются и другие факторы, обеспечивающие неравенство в распределении доходов.

Различают два вида доходов: номинальные и реальные. Номинальный доход — это денежная форма доли национального дохода, поступающая в личное потребление индивида. Реальный доход характеризует количество материальных благ и услуг, которое индивид может приобрести на свои денежные доходы, т. е. реальный доход выражается в средствах существования, которые можно купить на денежный доход. Его величина зависит от ряда факторов: от размера денежных доходов, объема бесплатных и льготных услуг и уровня цен на предметы потребления и тарифов на услуги, от размера взимаемых налогов и др. Чтобы получить действительную величину реальных

доходов, необходимо из общей суммы всех денежных и натуральных доходов вычесть платежи в бюджет, взносы в общественные и кооперативные организации, прирост денежных сбережений всех видов, а также часть расходов на оплату услуг, превышающих стоимость их материального содержания. Оставшаяся сумма, равная стоимости потребленных и частично накопленных материальных благ, образует фонд конечных (реально используемых на потребление и накопление в данном периоде) доходов. Выделяют функциональное и персональное распределение доходов. Под функциональным распределением дохода понимается присвоение дохода за обладание каким-либо фактором производства: трудом, капиталом, землей. В результате формируются первичные доходы в виде заработной платы, прибыли и процентного дохода, ренты.

Персональное распределение доходов — это распределение доходов между семьями, которые располагаются в зависимости от размера получаемого дохода.

### **12.3. Измерение неравенства в распределении доходов**

К числу наиболее распространенных индикаторов дифференциации доходов населения относят коэффициент концентрации доходов (индекс Джини) и кривую Лоренца, характеризующие степень удаления от состояния равенства в распределении доходов. Величина коэффициента может варьироваться от 0 до 1 или от 0 до 100%. При этом, чем выше значение индикатора, тем более неравномерно распределены доходы в обществе. Степень неравенства в распределении доходов в западной экономической литературе измеряется по методологии Парето—Лоренца—Джини. Согласно закону Парето, 80% ВВП присваивают 20% населения, а остальные 20% ВВП распределяются среди 80% населения. Поэтому закон Парето называют законом 80/20.

**Парето Вильфредо (1848-1923)** — итальянский экономист, социолог, политический мыслитель и публицист, глава Лозаннской школы. Родился в Париже. Математическое и

инженерное образование получил в Туринском университете. С 1877 г. начинает заниматься политической экономией. В 1893-1906 гг. — профессор политической экономии Лозаннского университета, в 1896г. — декан факультета права, с 1897 г. читает курс социологии в этом университете. В апреле 1898 г. оставляет постоянную педагогическую деятельность и посвящает себя исключительно научной работе. В 1916 г. в Италии издан «Трактат общей социологии» в двух томах.

Парето сформулировал критерий наилучшего распределения ресурсов под названием «оптимума Парето». Широкое распространение получил «закон Парето» о распределении дохода и количестве получающих его лиц. Парето считал, что в основе открытого им закона лежит неравномерное распределение природных человеческих способностей, а не социальные условия. Из этого он сделал вывод о естественном характере закона и, следовательно, о тщетности попыток изменить принцип распределения посредством социальных преобразований.

Парето оставил большое научное наследие — двадцатипятитомное издание сочинений на французском языке (1964-1982).

Американские исследователи Д. Майдлер и Э. Голдсмит в книге «Дело против глобальной экономики» раскрывают неравенство распределения доходов на различных уровнях: на микроуровне (заработная плата менеджера США в 419 раз больше в сравнении с заработной платой среднего заводского рабочего); на макроуровне (богатейшие 2,7 млн американцев располагают таким же доходом, как и 100 млн бедных граждан США); между различными странами (среднедушевой доход в Швейцарии примерно в 400 раз больше аналогичного индикатора в Мозамбике).

Распределение доходов в обществе можно проиллюстрировать **на кривой Лоренца (рис. 12.1).**

**Лоренц Макс (1876-1959)** — американский экономист и статистик. Дал графическую интерпретацию неравенства в распределении дохода в обществе («кривая Лоренца»). График, или кривая Лоренца, отражает долю дохода, приходящуюся на различные группы населения, сформированные на основании размера дохода, который они получают.

На рис. 12.1 «доля семей» расположена на оси абсцисс, а «доля доходов» — на оси ординат. Теоретическая возможность абсолютно равного распределения доходов представлена биссектрисой, где 20% семей получают 20% доходов, 40% семей — 40% доходов и т. д. Фактическое распределение доходов обозначено точками а, Ь, с, d, е. Заштрихованная часть между линией абсолютного равенства и кривой Лоренца указывает на степень неравенства доходов: чем больше эта часть, тем больше и степень неравенства доходов.

После вычета налогов и с учетом выплат трансфертных платежей личный доход распределяется более равномерно (рис. 12.2).

Уровень неравенства в распределении доходов рассчитывается посредством **коэффициента Джини** ( $K_{Дж}$ ). Коэффициент Джини представляет собой величину отклонения фактического распределения доходов населения от линии их равномерного распределения. Оно определяется отношением площади фигуры, образованной кривой Лоренца и линией абсолютного равенства, к площади всего треугольника:

$$K_{Дж} = \frac{\text{площадь } M}{\text{площадь } N}.$$



Рис. 12.1. Кривая Лоренца



Рис. 12.2. Влияние налогов и трансфертных платежей на неравенство доходов

Величина  $K_{ДЖ}$  может варьироваться от 0 до 1 по мере перехода от полного равенства (0) до ситуации, когда все доходы достаются одному человеку (1).

Для определения  $K_{ДЖ}$  используется следующее уравнение:

$$\log N = p + \delta \log A_x,$$

где  $N$  — количество лиц, получающих доходы, равные или превышающие определенный уровень  $x$ ,  $p$  — кривая неравномерного распределения доходов;  $\delta$  — показатель концентрации доходов, являющийся производной от кривой неравномерного распределения дохода;  $x$  — уровень дохода;  $A_x$  — сумма доходов, превышающих  $x$ .

**Джини Коррадо** (1884-1965) — итальянский экономист, статистик, демограф. В литературе существует индекс Джини, представляющий собой коэффициент концентрации доходов, позволяющий количественно оценивать степень неравенства в распределении дохода. С 1988 г. в США публикуются значения индекса Джини, относящиеся к распределению заработков различных групп работников. Госкомстат РФ этот стоимостной показатель не рассчитывает.

В США в 1984 г.  $K_{ДЖ}$  составлял 0,359; в 1987 г. - 0,365, что показывает нарастание неравенства в распределении доходов. В России  $K_{ДЖ}$  выше в сравнении с этим коэффициентом в США, причем степень неравенства в распределении доходов растет достаточно высокими темпами. Так, если в 1991



#### **12.4. Бедность и ее черты. Бедность в России**

**Бедность** — это такое экономическое состояние людей, которые не имеют минимума (по нормам страны) средств существования. Количество бедного населения колеблется в зависимости от того, каким образом определяется черта бедности.

Бедность не имеет какого-либо однозначного показателя. Различают абсолютную и относительную черту бедности.

**Абсолютная черта бедности** — минимальный уровень жизни, который определяется на базе физиологических потребностей человека в продуктах питания, одежде, жилище. В России это прожиточный минимум.

**Относительная черта бедности** характеризуется уровнем, ниже которого люди находятся за чертой бедности (в странах ЕС — ниже половины средних суммарных расходов домашних хозяйств по стране). Бедность характеризуется следующими показателями:

- а) число бедных;
- б) коэффициент глубины бедности;
- в) коэффициент остроты бедности.

**Число бедных** изменяется с изменением экономической конъюнктуры в стране. В России, по некоторым источникам, число бедных превышает 25% общей численности семей.

**Коэффициент глубины бедности** выражает среднее отклонение доходов обследуемых семей от величины прожиточного минимума и характеризуется величиной суммарного дефицита дохода, соотнесенного с общим числом обследуемых семей.

**Коэффициент остроты бедности** — средневзвешенное отклонение доходов обследуемых семей от величины прожиточного минимума, определяется

величиной суммарного квадратичного дефицита доходов, соотнесенного с общим числом обследуемых семей.

**Профиль бедности** связан со статусом занятий населения. Больше всего бедных среди лиц престарелого возраста, нетрудоспособных и больных, женщин и детей.

Согласно данным Госкомстата РФ, численность безработных, рассчитанная по методологии МОТ, к концу февраля 1999 г. составила в нашей стране 10,4 млн человек (14,2% экономически активного населения). Уровень безработицы в настоящее время в России самый высокий среди бывших республик СССР и один из самых высоких среди стран бывшего социалистического мира (после довоенной Югославии, Хорватии и Албании).

Выделяют **индикаторы** уровня жизни и индикаторы качества жизни. В интегральные индикаторы (показатели) **уровня жизни** включают:

- \* реальную заработную плату;
- \* реальные доходы населения;
- \* доходы от вторичной занятости;
- \* доходы от реализации продукции личного подсобного хозяйства;
- \* дивиденды (по акциям и облигациям);
- \* проценты по вкладам населения;
- \* пенсии, пособия, стипендии.

**К частным индикаторам** уровня жизни относят:

- \* показатели потребления отдельных товаров и услуг (на душу населения, на семью, по социальным группам, регионам);
- \* показатели обеспеченности товарами длительного пользования, жилищем, коммунально-бытовыми удобствами.

Среди частных индикаторов выделяют:

- \* натуральные индикаторы, которые непосредственно характеризуют уровень потребления, обеспеченность теми или иными благами;

\* стоимостные индикаторы, отражающие затраты на удовлетворение конкретных потребностей и их динамику; группируются по видам потребностей. Например, затраты на питание, оплату жилища, коммунальных услуг, одежду, предметы длительного пользования, отдых, удовлетворение культурных потребностей и т. д.

**Под качеством жизни населения понимается** совокупность показателей, характеризующих материальное, социальное, физическое, культурное и духовное благосостояние населения данной страны.

Основными индикаторами качества жизни населения являются:

- а) индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП);
- б) индекс интеллектуального потенциала общества;
- в) человеческий капитал на душу населения;
- г) коэффициент жизнеспособности населения.

**Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП)** представляет собой среднюю арифметическую **трех** индексов:

- \* ожидаемой продолжительности жизни ( $I_{ж}$ )
- \* ВВП на душу населения ( $ВВП_{дн}$ )
- \* уровня образования ( $I_о$ )

Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) рассчитывается по формуле:

$$ИРЧП = \frac{(I_{ж} + I_о + ВВП_{дн})}{3}.$$

Этот показатель варьируется от 0,25 в Эфиопии до 0,96 в Канаде. В России он составляет 0,76. Индекс развития человеческого потенциала определяет ООН с 1990 г.

**Индекс интеллектуального потенциала общества** отражает уровни образования населения и состояния науки в стране. При его расчете

учитываются:

- \* уровень образования взрослого населения;
- \* удельный вес студентов в общей численности населения;
- \* доля расходов на образование в ВВП;
- \* доля занятых в науке и научном обслуживании в общей численности занятых;
- \* доля затрат на науку в ВВП.

За время рыночных реформ в России интеллектуальный потенциал общества снизился с 0,71 в 1989 г. до 0,47 в 1997 г. В 2002 г. этот индекс составит, по оценкам специалистов, 0,37.

На снижение интеллектуального потенциала общества влияет так-называемая «утечка умов» из России за границу, которая за последние 10 лет, по экспертным оценкам, составила до 15% исследовательского персонала науки и высшей школы. Наиболее квалифицированные кадры устремляются в США. По некоторым сведениям, из России выбыло около 50 тыс. математиков, физиков, химиков, биологов, что приносит стране ежегодный ущерб в \$5 млрд. В России в настоящее время удельный вес специалистов с высшим образованием на 1 тыс. человек работающего населения снизился на 12%.

Человеческий капитал на душу населения отражает уровень затрат государства, фирм и граждан на образование, здравоохранение и другие отрасли социальной сферы на душу населения. Чем выше уровень экономического развития страны, тем больше уровень человеческого капитала и его доля в структуре всего капитала.

В России в 2001 г. доля расходов составляла: на здравоохранение — 3,8%; на образование — 1,8; на науку — 1,7; на культуру, искусство и кино — 0,5% государственного бюджета, что совершенно недостаточно.

**Коэффициент жизнеспособности населения** характеризует возможности сохранения генофонда, интеллектуального развития населения в условиях

проведения конкретной социально-экономической политики. Этот показатель измеряется по пятибалльной шкале. Установление балла ниже 1,5 означает кризисное положение, падение качества жизни населения до предела, за которым начинается вымирание населения. По данным ЮНЕСКО (Всемирной организации здравоохранения), в 1995 г. этот показатель в России составлял 1,4 балла, т. е. ниже, чем, например, в Боснии и Западной Сахаре. Естественная убыль населения России началась с конца 1991 г. и продолжается до настоящего времени. Согласно прогнозам экспертов ООН, Россия относится к странам с наиболее быстро убывающей численностью населения. К 2050 г. численность населения в России сократится на 25,94 млн человек, Японии — на 21,59 млн, Италии — на 16,15 млн, Украины — на 11,36 млн, Испании — на 9,41 млн, ФРГ — на 8,8 млн, Румынии — на 5,98 млн человек, затем идут Болгария, Венгрия и Польша.

Основным фактором вымирания населения и приближения демографической катастрофы в России является смертность российских мужчин, средняя продолжительность жизни которых не достигает 60 лет. Россия по разнице продолжительности жизни мужчин и женщин занимает первое место. Если в других странах мужчины живут меньше женщин в среднем на 2-4-6, максимум — на 8 лет, то в России — на 12,5 лет.

Отдельные стороны качества жизни характеризуют частные индикаторы. К ним относятся:

- \* социально-демографические показатели (продолжительность жизни, динамика заболеваемости, рождаемости, смертности, естественного прироста);
- \* экономическая активность населения (уровень безработицы, миграция населения и ее причины);
- \* социальная напряженность (участие в политических мероприятиях, забастовках, доля теневой экономики в ВВП, динамика преступности);
- \* развитие социальной сферы (доля расходов на образование, науку,

здравоохранение, культуру в ВВП, количество учащихся и студентов, включая обучающихся бесплатно и платно, среднее число студентов и учащихся на одного преподавателя);

\* экологические показатели (содержание вредных веществ в атмосфере, почве, воде, продуктах питания); доля затрат на экологию в ВВП, инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов.

### **Бедность в России**

Наиболее значимый социально-экономический результат реформ в России — поляризация доходов населения и социальный разлом общества, который привел к возникновению «двух России», противостоящих и все более расходящихся по поведению, предпочтениям, ориентациям. Образовалось два уровня жизни, два потребительских рынка, различающихся ценами и набором потребительских благ.

В России 5% богатых и очень богатых групп населения сосредоточили в своих руках не только производственные мощности, сырьевые ресурсы и высокую долю текущих доходов, но и располагают 75% денежных сбережений, в т. ч. находящихся за рубежом. Согласно данным Счетной палаты РФ, вывоз капитала за границу в последнее время увеличился и достигает \$25 млрд в год. В этом контексте для характеристики уровня и качества жизни населения нельзя использовать средние индикаторы, поскольку они искажают реальное положение дел.

Основные факторы поляризации уровня и качества жизни в России сводятся к следующим:

а) различия в оплате труда по всем направлениям (между наемным трудом и предпринимательской деятельностью, между регионами, между основной массой работников и руководителями предприятий, между отраслями, на предприятиях разных форм собственности);

- б) безработица в явной и скрытой форме;
- в) множественная занятость населения;
- г) невыплаты и задержки заработной платы и социальных трансфертов;
- д) дифференциация размера частной собственности в качестве источника получения доходов;
- е) «теневые» доходы и «бартерная» оплата труда.

Бедность, безработица, экономическая и социальная нестабильность, несбыточность надежд, крушение планов — все это интенсифицирует процесс маргинализации населения, в результате чего появляется большой слой пауперов, свидетельствующий об усиливающейся нисходящей социальной мобильности.

На резкое падение производства и нарастание доли беднейшего населения в России указывают и зарубежные экономисты. Так, в научном докладе «Микро- и макроэкономические стратегии для России» авторитетный специалист США, лауреат Нобелевской премии по экономике 2001 г. Дж. Стиглиц и Д. Эллерман пишут: «Увеличение благосостояния, которое обещал рынок, не материализовалось: более того, ВВП упал более чем на 50%, а доля беднейшего населения увеличилась с 2% до 50%. Необходимо признать эти факты и наметить программу выхода страны из этого состояния».

Одна из острейших проблем — десоциализация молодежи как основного ресурса развития и главного проводника трансформационных процессов экономического роста и технического прогресса. В России эта страта характеризуется увеличением социального расслоения, падением доходов и действием других негативных факторов, препятствующих самореализации становящейся личности.

В условиях большой доходной поляризации главное звено социальных проблем состоит в создании механизмов перераспределения доходов посредством коренных перемен в области реструктурирования рынка труда и его

оплаты. Социальные реформы в области оплаты труда должны включать три взаимосвязанных составляющих: радикальное повышение оплаты труда; расширение минимального прожиточного бюджета; включение в прожиточный минимум более высоких платежей по обязательному страхованию.

### **12.5. Государственное перераспределение доходов. Социальная защита населения**

Поскольку рыночные отношения не гарантируют право на труд, на доход, на образование, не обеспечивают социальную защиту инвалидов, малоимущих пенсионеров и других категорий граждан, то требуется государственное вмешательство в сферу распределения доходов и создание системы социального обеспечения нуждающихся.

Если функциональное распределение доходов основано на собственности на факторы производства, то персональное распределение доходов осуществляет государственная власть.

Главным инструментом перераспределения доходов в стране является государственный бюджет, который предполагает наличие механизма социального обеспечения населения.

Социальная защита населения, осуществляемая посредством социальной политики государства, использует два способа: социальную защиту и социальные гарантии.

Социальная защита — меры государства по обеспечению общественно необходимого материального и социального положения всех членов общества. Она означает:

- \* воспроизводство квалифицированной рабочей силы;
- \* наличие условий для реализации способностей трудоспособных членов общества к труду;
- \* создание новых рабочих мест и поддержку работников, оказавшихся безработными, и др.



Социальные гарантии — обязательства общества перед каждым его членом по удовлетворению необходимых потребностей. Они означают:

- \* общедоступность и бесплатность образования;
- \* гарантии общества, связанные с реализацией способности к труду;
- \* гарантии неприемлемости принудительного труда и др.

В реализации социальной политики государства используются два подхода: социальный и рыночный.

Социальный подход предполагает, что общество обязано гарантировать каждому его члену такой уровень доходов, который не позволял бы ему оказаться за чертой бедности.

Рыночный подход предусматривает обязательства общества только создавать условия каждому его члену для осуществления экономической активности и получения дохода.

Основными показателями обоих подходов к реализации социальной политики государства выступают показатели жизненного уровня населения, к которым относятся:

- \* удельный вес фонда потребления в валовом внутреннем продукте и национальном доходе;
- \* абсолютные объемы фонда потребления, валового внутреннего продукта и национального дохода на душу населения;
- \* уровень занятости трудоспособного населения;
- \* условия труда и производства;
- \* состояние здравоохранения, образования, культуры, воспроизводства населения и продолжительности жизни;
- \* уровень обеспечения благоустроенными жилищами и коммунальными услугами;
- \* состояние экологической среды обитания людей и др.

Каковы особенности социальной политики государства в современной

России? Эти особенности проявляются в:

- \* сокращении масштабов бедности населения России;
- \* сокращении массовой безработицы трудоспособного населения;
- \* создании основ для повышения уровня и качества жизни населения по мере осуществления устойчивого развития экономики.

Во всех странах мира распространен термин «социальное обеспечение». Однако его трактовка самая разная. В США под ним понимаются лишь пенсии по старости. В Великобритании в него включают систему денежных пособий, в Европе это денежные пособия плюс здравоохранение, в России — государственная система материального обеспечения и обслуживания граждан в старости, в случае болезни, полной или частичной потери трудоспособности, потери кормильца, а также семей, в которых имеются дети. Таким образом, понятие «социальное обеспечение» в нашей стране имеет очень широкую трактовку.

Практически во всех странах мира государственная система социального обеспечения занимает центральное место в механизме социальной защиты населения, включающего негосударственные формы социального страхования, частную благотворительность и др.

Социальное страхование представляет собой систему денежных пособий, создаваемую государством на основе обязательных специализированных взносов. Выплаты по социальному страхованию относят к такому виду пособий, которые соотносятся с заработком, выплачиваемые в форме процента от предыдущего заработка.

Все чаще используется понятие «система социальной поддержки», понимаемое в узком значении как денежные пособия по малообеспеченности, которые выплачиваются для борьбы с бедностью. Различают формальную и неформальную социальную поддержку. Первая включает в себя ряд государственных программ социального страхования и помощи, нацеленных на

определенные группы населения. Под неформальной социальной поддержкой понимаются следующие виды: личные приусадебные участки, помощь друзей и родственников.

В различных странах существует различный подход к компенсации потерянного дохода работнику, который оказался временно нетрудоспособным либо потерявшим работу. Полная (100%-ная) компенсация является соответствующей принципу социальной справедливости. Однако в США эта компенсация покрывает лишь от половины до двух третей потерь в доходе. В России в настоящее время существуют следующие основные программы социальной защиты населения (табл. 12.1).

Социальная сфера финансируется за счет следующих источников: бюджетные источники:

- \* федеральный бюджет; » бюджет субъекта РФ;
- \* местный бюджет;
- \* ресурсы небюджетного перераспределения.

**Таблица 12.1. Основные программы социальной защиты в России**

Вид пособия	Источник	База
Пенсия за выслугу лет	Пенсионный фонд	Формула основана на трудовом стаже и прошлом заработке. Нижний порог равен размеру минимальной пенсии
Пособие по безработице	Фонд занятости	Формула основана на прошлом заработке и продолжительности безработицы. Нижний порог равен размеру минимальной зарплаты
<b>Семейные пособия</b>		
Пособие на рождение ребенка	Фонд социального страхования	5- кратный минимальный оклад
Единое ежемесячное пособие	Местный бюджет	60-70% минимального оклада
Пособие по уходу за ребенком до 15 мес. (для работающих)	Фонд социального страхования	50% суммы пособий
Пособие по уходу за ребенком до 3 лет	Предприятие	Не связано с минимальной заработной платой

Оплата временной нетрудоспособности по болезни	Ф о н д социального страхования	Из текущих поступлений. Выплачивается без установленного срока ожидания
Социальная помощь на местном уровне	М е с т н ы й бюджет	На основе оценки нуждаемости и при наличии ресурсов
Пособие на жилье	М е с т н ы й бюджет	Формула основана на разнице между фактическими расходами на квартплату и коммунальные услуги в 10% дохода

### **Внебюджетные источники:**

- \* государственные социальные фонды;
- \* внебюджетные фонды субъектов РФ;
- \* негосударственные социальные фонды;
- \* кредитные ресурсы;
- \* привлечение средств фирм и домашних хозяйств (территориальные займы); использование потенциала некоммерческих неправительственных организаций.

Соотношение бюджетных и внебюджетных финансовых потоков в каждой отдельной отрасли социальной сферы складывается по-разному. Например, в 1995 г. в системе социальной защиты населения России около 70% финансовых ресурсов формировалось за счет внебюджетных социально-страховых фондов.

Внебюджетные фонды России можно объединить в семь групп:

- \* целевые бюджетные фонды;
- \* государственные социально-страховые фонды;
- \* негосударственные страховые фонды;
- \* отраслевые, межотраслевые и специальные фонды; » внебюджетные фонды субъектов Федерации;
- \* местные внебюджетные фонды;
- \* другие.

Первые три группы являются внебюджетными фондами федерального уровня. Наиболее крупные из внебюджетных фондов федерального значения —

это государственные социально-страховые фонды (Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования, Государственный фонд занятости, Фонд обязательного медицинского страхования и др.).

Достаточно широко используются внебюджетные фонды субъектов РФ. Все большую роль играют территориальные и муниципальные займы. Местные власти осуществляют эмиссию местных облигаций, реализуют жилищные сертификаты, размещают муниципальные краткосрочные облигации.

### **Выводы**

1. Социальная политика государства — политика, нацеленная на решение социальных проблем, на удовлетворение интересов и потребностей граждан. Социальная политика должна учитывать не

только материальные, но и политические, и духовные потребности членов общества. Социальная политика государства выдвигает перед экономикой следующие проблемы: как удовлетворить социальные потребности людей, каким образом обеспечить социально справедливое распределение благ в обществе, как обеспечить, чтобы повышение благосостояния людей происходило в соответствии с повышением эффективности общественного воспроизводства.

2. Доход — это сумма денег, полученная за конкретный период времени в форме заработной платы, жалованья, гонорара, прибыли, ренты, процента, трансфертных платежей. Конечный доход определяет покупательную способность конкретного индивида. Кроме денежных доходов, существуют натуральные доходы (продукты домашнего хозяйства) и безналичные трансферты (оплата медицинских услуг, субсидии на жилье, продовольственные талоны, транспортные карточки и т. п.).

3. Степень неравенства в распределении доходов измеряется по методологии Парето—Лоренца—Джини.- Согласно закону Парето, наблюдается обратная зависимость между уровнем доходов и числом их

получателей, причем эта зависимость определенная: 80% ВВП присваивают 20% населения. Поэтому закон Парето называют «законом 80/20». Уровень неравенства в распределении доходов рассчитывается путем коэффициента Джини, который представляет собой величину отклонения фактического распределения доходов населения от линии их равномерного распределения.

4. Бедность — это такое экономическое состояние людей, которые не имеют минимума (по нормам страны) средств существования. Численность бедного населения колеблется в зависимости от того, каким образом определяется черта бедности. Различают абсолютную и относительную черту бедности. Выделяют индикаторы уровня жизни и индикаторы качества жизни. В связи с большой доходной поляризацией в России главное звено социальных проблем заключается в создании механизмов перераспределения доходов посредством коренных перемен в области реструктурирования рынка труда и его оплаты. Социальные реформы в области оплаты труда должны включать три составляющие: радикальное повышение оплаты труда; расширение минимального прожиточного бюджета; включение в прожиточный минимум более высоких платежей по обязательному страхованию.

5. Социальная защита населения — это меры государства по обеспечению общественно необходимого материального и социального положения всех членов общества. Социальные гарантии — это обязательства общества перед каждым его членом по удовлетворению необходимых потребностей.

### **Основные термины**

Социальная политика государства      Социальная устойчивость

Социальная ответственность      Доход      Коэффициент жизнеспособности населения

Факторы неравенства в распределении доходов      Номинальные доходы

Реальные доходы      Закон Парето

Кривая Лоренца      Коэффициент Джини

Бедность      Абсолютная черта бедности

Относительная черта бедности      Коэффициент глубины бедности

Коэффициент остроты бедности      Профиль бедности

Индикаторы уровня жизни      Индикаторы качества жизни

Индекс развития человеческого потенциала      Социальная защита

Индекс интеллектуального потенциала общества      Социальные гарантии

Социальный и рыночный подходы к социальной политике государства

Основные программы социальной защиты населения в России

### **Вопросы для обсуждения**

1. Как реализуется социальная политика государства? Что вы понимаете под социальной устойчивостью и неустойчивостью общества?
2. Каковы источники формирования доходов населения?
3. Какие способы измерения неравенства в распределении доходов вам известны?
4. Существуют ли показатели, характеризующие бедность?
5. Как проявляется социальная защита населения?
6. Перечислите известные вам индикаторы качества жизни.
7. Какие существуют подходы к реализации социальной политики государства?
8. Перечислите основные программы социальной защиты населения в России.

### **Задачи**

*Допустим, что доходы семей распределяются следующим образом:*

Группы семей, %	Доля доходов, %
20	4,5
20	10,1
20	17,0
20	22,9
20	45,5

*Постройте кривую Лоренца.*

### **Тесты**

1. Неравенство в распределении доходов населения может быть вызвано:

- а) различиями в способностях и уровне образования людей;
- б) отсутствием эффективных механизмов в распределении и перераспределении доходов;
- в) спадом в экономике;
- г) снижением заинтересованности в эффективной трудовой деятельности.

2. Если индекс Джини увеличивается:

- а) происходит нарастание неравенства в распределении доходов;
- б) неравенство в распределении доходов сокращается;
- в) не происходит никаких значительных изменений в распределении доходов.

3. Индекс развития человеческого потенциала включает следующие индексы:

- а) ожидаемой продолжительности жизни;
- б) уровня образования;
- в) ВВП на душу населения;
- г) индекс потребительских цен.

### **Рекомендуемая учебная литература**

1. Вечканов Г. С., Вечканова Г. Р. Микро- и макроэкономика: Энциклопедический словарь. СПб.: Лань, 2001. С. 25, 96, 120, 125, 268.
2. Вечканов Г. С., Вечканова Г. Р. Макроэкономика. 3-е изд. СПб.: Питер, 2002. С. 198.
3. Ивашковский С. Н. Макроэкономика. М.: Дело, 2000. Гл. 17.
4. Экономика. М.: Бек, 1994. Гл. 17.

### **Ответы**

#### **Тесты**

1. а, г.
2. а.
3. а, б, в.



