

## Глава 18

# ФОРМИРОВАНИЕ БОЛЬШОЙ ОТКРЫТОЙ ЭКОНОМИКИ В РОССИИ

18.1. Краткая характеристика внешней торговли СССР.

18.2. Возможности и особенности формирования большой открытой экономики в России.

18.3. Соотношение между открытой и безопасной экономикой России.

18.4. Современные международные экономические связи России.

### 18.1. Краткая характеристика внешней торговли СССР

В создании новой экономической системы России существенное значение имеет формирование открытой экономики.

Утверждение, что экономика СССР была совершенно закрытой, представляется недостаточно обоснованным по двум основаниям.

Во-первых, полностью закрытой экономики нет ни в одной стране мира. Во-вторых, СССР активно участвовал в международном разделении труда, имел достаточно широкие международные экономические, в том числе торговые отношения. Так, в 1989 г. он осуществлял торговые отношения с более чем 140 странами мира и его товарооборот составлял 140 879 млн р., в том числе экспорт 68 742 млн р. и импорт 72 137 млн р. Индекс физического объема в 1989 г. по сравнению с 1960 г. (в сопоставимых ценах) составил по экспорту 529%, по импорту 523%. В 1989 г. против 1950 г. внешнеторговый оборот увеличился в 48,6 раза, в том числе по экспорту — в 43 раза, по импорту — в 55,5 раза. Следовательно, внешняя торговля СССР имела устойчивую тенденцию к росту, означающую нарастание элементов открытой экономики.

Вместе с тем внешнеэкономическим связям СССР были присущи серьезные недостатки, к которым можно отнести следующее.

1. Право выхода на внешние рынки имели лишь внешнеторговые организации, входившие в систему Министерства внешней торговли СССР

(МВТ СССР) и Государственного комитета СССР по внешним экономическим связям (ГКЭС СССР). Непосредственно сами предприятия не были связаны с мировым рынком. Советский рубль не был конвертируемой валютой. Эти обстоятельства сдерживали развитие внешнеэкономических связей страны.

2. Имели место многочисленные барьеры во внешней торговле в виде тарифных и нетарифных инструментов, ограничивающих международные экономические связи СССР со странами мира.

3. Существовала нерациональная структура внешнеторгового оборота, что негативно отражалось на эффективности общественного воспроизводства. В экспорте был высок удельный вес топлива и электроэнергии. В 1989 г. доля этих товаров составляла 39,9% всего экспорта. В импорте большой удельный вес приходился на машины, оборудование, транспортные средства; пищевкусовые товары и сырье для их производства; промышленные товары народного потребления, что составляло в 1989 г. соответственно 38,5%, 16,6%, 14,4% всего импорта.'

4. Преобладающая доля объема внешней торговли приходилась на бывшие социалистические страны, много меньшая — на капиталистические страны и совершенно незначительная — на развивающиеся страны. В 1989 г. эти доли соответственно составляли по всему обороту 64,7, 26,2, 12,1%, в том числе по экспорту — 61,4, 23,9, 14,7%; по импорту - 61,9, 28,4, 9,7% .2 Такое распределение экспорта и импорта товаров не полностью отвечало интересам экономического развития СССР, поскольку он все больше привязывался к социалистическим странам и слабо ориентировался на внешнеторговые связи с промышленно развитыми странами. Попутно заметим, что и капиталистические страны выстраивали многочисленные барьеры на пути развития внешнеэкономических связей с СССР. Внешняя торговля в основном приходилась на ФРГ, Италию, Японию, Великобританию, Финляндию и США.

В современной экономической системе России внешнеэкономические связи

(ВЭС) можно характеризовать и как механизм повышения эффективности воспроизводственного процесса, и как закономерное вхождение экономики России в систему мирового хозяйства. Эти обстоятельства предполагают необходимость учета внешних факторов, таких как мировые экономические кризисы, неблагоприятная экономическая конъюнктура и др., оказывающие влияние на развитие экономики России. В условиях открытой экономики российские предприниматели будут вступать в конкурентную борьбу с иностранными конкурентами, и для успеха в этой борьбе необходимо, чтобы отечественная продукция была конкурентоспособной на мировом рынке.

Открытая экономика имеет конкретные качества как на уровне макроэкономики и микроэкономики, так и в деятельности государства.

На макроуровне этими качествами являются:

- \* стабильная внешнеэкономическая специализация страны на базе сравнительных издержек производства и качества товаров;
- \* сравнимость соотношений национальных и мировых цен на основные блага;
- \* устойчивость валютно-финансового состояния страны;
- \* конвертируемость отечественной валюты, т. е. свободный обмен ее на валюты других стран. Причем валюта должна обладать как внешней конвертируемостью, т. е. возможностью свободного перевода валюты на счета иностранных нерезидентов и свободным обменом средств в данной валюте, так и внутренней конвертируемостью, которая позволяет предприятиям и гражданам данной страны производить платежи за рубежом и покупать иностранную валюту без ограничений.

В сфере государственной деятельности можно выделить следующие качества:

- \* свободный вход в национальный рынок зарубежных конкурентов одновременно с защитой интересов национальных производителей;

- \* гарантия экономической деятельности и защита зарубежного капитала на отечественном рынке;

- \* нацеленность технической, промышленной и социальной политики на мировые стандарты, а также закономерности их функционирования;

- \* использование средств и способов регулирования внешнеэкономических отношений и связей, принятых в мировой практике,

- с учетом сложившегося положения в отечественном народном хозяйстве;

- \* помощь национальным экспортерам на международных рынках и др.

Важно иметь в виду, что при всем значении функционирования принципов открытой экономики отечественные экономические интересы должны иметь приоритетный характер.

## **18.2. Возможности и особенности формирования большой открытой экономики в России**

Экономика России, обладая большим ресурсным, индустриальным и интеллектуальным потенциалами, располагает необходимыми возможностями для создания, развития и обогащения большой открытой экономики. Достаточно привести один факт. По разведанным запасам полезных ископаемых Россия превосходит все ведущие страны мира; оценочная стоимость их в России составляет \$30 трлн, в США — \$10 трлн, в КНР — \$5 трлн, в Западной Европе в целом — не более \$2,5 трлн, а в Японии такие запасы практически отсутствуют. Между тем российские предприятия имеют дефицит ресурсов, поскольку большая доля их экспортируется.

В качестве основных предпосылок создания большой открытой экономики в России можно назвать следующие.

1. Более активное участие России в международном разделении труда.

2. Повышение значения международных экономических связей в качестве интенсивного фактора экономического развития страны и структурных преобразований.

3. Неуклонное нарастание национального воспроизводства с перспективой достижения уровня промышленно развитых стран по:

- \* технической вооруженности живого труда;
- \* издержкам производства;
- \* качеству выпускаемой продукции.

Это позволит обеспечить высокую конкурентоспособность российской экономики во всех сферах и отраслях. В настоящее время Россия конкурентоспособна лишь в области природных ресурсов, военно-космических технологий и фундаментальной науки.

4. На основе новой парадигмы взаимоотношений России с мировой экономикой необходимо осуществить переход от традиционного

обмена товарами и услугами к более высоким формам международного экономического сотрудничества:

- \* к взаимопроникновению капиталов;
- \* к научно-технической кооперации;
- \* к производственной интеграции на основе нового международного разделения труда и др.

5. Формирование и развитие конкурентной среды в экономике. Достижение устойчивого развития российской экономики создаст предпосылки для формирования большой открытой экономики, которая, в свою очередь, явится импульсом для экономического роста. Однако создание большой открытой экономики в России не исключает многочисленных потерь и негативных социально-экономических последствий, к которым можно отнести:

- \* упадок национального производственного потенциала и, следовательно, общественного воспроизводства в результате ликвидации некоторых отраслей и предприятий;

- \* сохранение структуры экономики, в которой преимущественное значение будет иметь добывающая промышленность;

- \* консервацию такой структуры вывоза и ввоза товаров и услуг, при которой Россия будет экспортировать в основном сырье, и импортировать конечную продукцию;

- \* утрату Россией заметной роли во внешней торговле, в частности, потерю мировых рынков сбыта машин, оборудования, транспортных средств и военной техники;

- \* утрату отечественными товаропроизводителями значительной доли внутрироссийского рынка сбыта и др.

Что предполагает открытая экономика?

6. Элиминацию барьеров для движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы между национальным и внешним рынками. Это отнюдь не означает, что Россия должна отменить все внешнеэкономические ограничения. Дело в том, что даже высокоразвитые страны используют как тарифные, так и нетарифные способы регулирования внешней торговли. Для России полная отмена этих ограничений невозможна в силу неконкурентоспособности ее экономики.

7. Создание открытой экономики предполагает основательную структурную перестройку народного хозяйства, а также учет национальных особенностей экономики.

6. Готовность государства к открытой экономике означает его активное участие в разработке и реализации структурной, индустриальной и международной экономической политики, нацеленной на формирование в стране открытой экономики.

### **18.3. Соотношение между открытой и безопасной экономикой России**

Создание открытой экономики выдвигает проблему соотношения между уровнем открытости и обеспечением защиты отечественных интересов, т. е. интересов государства, предприятий, домашних хозяйств и отдельных граждан с целью гарантии экономической безопасности.

Мера экономической безопасности России в процессе ее вхождения в

мировую экономику имеет количественную определенность. Для ее оценки выделяются следующие параметры:

а) индекс «условий торговли», который определяется как соотношение индексов экспортных и импортных цен и рассчитывается для всего набора экспортных и импортных товаров по формуле:

где  $T$  — «условия торговли»;  $P_x$  — индекс экспортных цен;  $P_m$  — индекс импортных цен.

Если этот показатель растет, то «условия торговли» улучшаются. На основе «условий торговли» выявляются отери и выгоды для страны при данной структуре товарооборота. Анализ динамики «условий торговли» осуществляется вместе с данными об изменениях объемов торговли и причинах изменения цен;

б) объемы зарубежных товаров и услуг на отечественном рынке, отражающие удельный вес импорта в потреблении, особенно тех благ, для выпуска которых данная страна имеет значительные возможности;

в) доля машин, оборудования, лицензий, ноу-хау, лизинга в экспорте и импорте;

г) соотношение между размерами золотовалютных резервов и объемом импорта либо суммой выплат в погашение внешнего долга за определенный год.

Имеются и другие параметры, характеризующие уровень экономической безопасности страны.

***К внешним факторам применительно к России можно отнести:***

1. Угрозу трансформации России в нетто-экспортера нефти, газа, металлов и других природных ресурсов.

2. Угрозу усиления импортной зависимости России от иностранных

поставок пищевкусовых товаров и сырья для их производства; машин, оборудования и транспортных средств, а также промышленных товаров народного потребления.

3. Крупные объемы внешнего долга России, составившие на начало 2001 г. (без задолженности по ГКО и ОФЗ) \$155 млрд. По оценке некоторых экономистов, к 2020 г. России предстоит выплатить по внешнему долгу \$212 млрд, из них \$70 млрд — проценты по основному долгу. В этих условиях возможна конверсия части долга в инвестиции (долевое участие инвесторов в акциях российских компаний, передача заграничной собственности России и др.). Практика капитализации внешней задолженности имела место в 80-90-х гг. XX в. в Бразилии, Мексике, Аргентине; она позволила уменьшить отток из этих стран финансовых средств. Проблема внешнего долга актуальна не только для России и названных латиноамериканских стран, она приобрела глобальный характер. По данным МБРР, внешнюю задолженность имеют более 140 стран мира, их общий внешний долг на начало 2001 г. превысил \$5 трлн, из которых на долю развивающихся стран приходилось 89%, бывших социалистических государств — 11%.

4. Значительные утечки капитала из России за рубеж, достигающие, по данным Счетной палаты РФ, до \$25 млрд ежегодно. Бегство национального капитала за границу означает его реальный вывод из обслуживания отечественного общественного воспроизводства. Можно привести конкретный факт. По данным Министерства экономического развития и торговли, доход нефтяных компаний России за 2000 г. составил около \$18 млрд, из них утекло за рубеж \$10 млрд.

5. Недостаточность объемов капитальных вложений, особенно в основные производственные фонды. Согласно инвестиционной программе России на 2004 г., предусмотрено вложить в инвестиции 36 млрд р., что явно недостаточно. Спорным представляется решение российского правительства о досрочном



погашении внешней задолженности за счет полученного профицита государственного бюджета. Эти средства с большей эффективностью могли бы быть использованы на развитие национальной экономики, в частности, на капитальные вложения в ее реальный сектор, которые в 2001 г. увеличивались много медленнее по сравнению с действительными возможностями.

При всем значении внешних факторов экономической безопасности страны определяющую роль играют внутренние факторы экономической безопасности, к которым относятся:

1. Нестабильность экономического роста. Вплоть до 1999 г. в России продолжался (с 1990 г.) экономический кризис, и только с 1999 г. наметилось некоторое оживление. Однако с октября 2001 г. его темпы вновь замедлились.

2. Резкое снижение технико-технологического уровня экономики, что лишает возможности получать интеллектуальную ренту, образующуюся при реализации новых продуктов и технологий. Физический износ основных производственных фондов в отраслях материального производства достиг 65-75%.

3. Нарастание криминализации экономики и общества. Выступая 11 февраля 2002 г. на расширенной коллегии Генпрокуратуры РФ, президент РФ В. В. Путин привел поистине страшные цифры. По России разгуливают более семи тысяч убийц, ежегодно пропадают без вести свыше 30 тысяч человек, совершено (в 2001 г.) около трех миллионов преступлений. Перед государством стоит дилемма: или оно покончит с беспределом криминала, или криминал похоронит надежды российского народа на более-менее приличное будущее.

Существуют и другие факторы, влияющие на экономическую безопасность России. Одной из наиболее актуальных является проблема вступления России во Всемирную торговую организацию (ВТО).

Всемирная торговая организация (ВТО) учреждена (взамен ГАТТ) 8 декабря 1994 г. и начала свою деятельность с 1 января 1995 г. ВТО —

правопреемница Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), которое существовало с 1947 по 1994 г.

ВТО представляет собой своеобразный многосторонний контракт (пакет соглашений), нормами и правилами которого регулируется подавляющая часть мировой торговли товарами и услугами.

Высшим органом ВТО является Министерская конференция, объединяющая представителей всех участников ВТО. Сессии проводятся по крайней мере каждые два года. Между сессиями по необходимости созывается Генеральный совет (ГС), состоящий также из представителей стран — членов ВТО.

В настоящее время полноправными участниками ВТО являются более 140 стран мира, еще более тридцати государств находятся на различных стадиях процесса присоединения к ВТО. Правилами ВТО регулируется почти 90% стоимости объема мировой торговли. В середине 1992 г. Россия получила статус наблюдателя в ГАТТ, который формально унаследован от бывшего СССР. Рабочая группа по России была создана Советом представителей ГАТТ в июне 1993 г. Проблема вступления РФ в ВТО имеет два аспекта: стратегический и тактический. Исходя из стратегических интересов, Россия, безусловно, не может существовать и развиваться обособленно от экономики других стран и регионов, она должна иметь свое место в мировой экономике. Следовательно, речь может идти не о выборе пути как такового. Тактическая составляющая должна исходить из фактора времени, условий, последствий, а также из готовности экономических агентов разных уровней к вступлению в эту международную организацию. Поэтому решение данной проблемы должно предполагать широкую дискуссию российской общественности, включая в первую очередь предпринимательский актив. Стремление ускорить вступление России в ВТО может обернуться для нашей страны отрицательными последствиями.

Внешние и внутренние факторы экономической безопасности не

существуют порознь, но сочетаются. Например, крупные объемы внешней задолженности сочетаются с сырьевой ориентацией экспорта, вызванной низким уровнем эффективности производства и низкой конкурентоспособностью обрабатывающих отраслей народного хозяйства.

Мировой опыт показывает, что выход из кризисного состояния экономики может успешно достигаться посредством применения административных мер регулирования внешнеэкономических связей. Представляется, что протекционизм в экономической политике России относительно перспективных отраслей с точки зрения создания новой экономической модели, позволяющей успешнее входить в мировую экономику, может быть предпочтительнее.

#### **18.4. Современные международные экономические связи России**

Переход промышленно развитых стран к информационному типу экономики, потребность в сотрудничестве и обмене информацией, согласование научных исследований вызвали так называемую глобализацию, являющуюся важнейшим качественным признаком современной мировой экономики.

Глобализация в ее экономическом понимании представляет собой углубление интернационализации экономики, трансформацию функций национального государства в направлении их сокращения. Целевая установка глобализации — создание метаэкономики и метаобщества, элиминирующих национальную специфику, что не может не вызвать известные опасения.

Категорию «глобализация» (от английского слова global— мировой, всемирный) впервые употребил в описании мировой экономики американский экономист Т. Левитт в статье, опубликованной в газете «Гарвард бизнес ревью» в 1983 г. Под этим термином он понимал процесс слияния рынков отдельных благ, выпускаемых крупными транснациональными и многонациональными корпорациями.

Наиболее широкое значение этому понятию дал японский экономист К. Омэ, консультант Гарвардской школы бизнеса, в своей книге «Мир без границ»

(1990), в которой он выделяет пять основных направлений глобализации:

- а) финансовую глобализацию;
- б) становление глобальных многонациональных корпораций;
- в) регионализацию экономики;
- г) интенсификацию мировой торговли;
- д) тенденцию к конвергенции.

Перечисленные направления глобализации дополняются интенсификацией мировой торговли, свойственной всем этапам развития мирового хозяйства.

Процесс глобализации рано или поздно охватит и российскую экономику, которая является составной частью всемирного хозяйства. Центробежные силы, действующие, например, в странах СНГ, сменятся центростремительными, которые вызовут активный процесс их интеграции.

В настоящее время в мировом хозяйстве нарастают тенденции к интенсификации всех форм мирохозяйственных отношений и связей, проявляющихся в следующих формах:

- \* во внешней торговле, темпы роста которой в настоящее время более чем вдвое превышают ежегодный темп увеличения объемов мирового производства;

- \* в миграции капитала;

- \* в миграции рабочей силы: нарастают масштабы и эмиграции, и иммиграции рабочей силы. В промышленно развитых странах

характерной является иммиграция, в странах со слабой экономикой — эмиграция рабочей силы;

- \* в международном обмене в сфере науки и техники, нововведений и информации;

- \* в трансформации мировой валютной системы как формы организации международных расчетов.

Основными элементами внешней торговли являются экспорт и импорт, соотношение между которыми образует сальдо торгового баланса (подробно об

этом см. главу 16).

На современном этапе так называемый «классический» обмен товарами все более дополняется услугами потребительского и производственного характеров. Например, торговля лицензиями на мировом рынке растет много быстрее, нежели мировая торговля в целом. Что касается места России в мировой торговле услугами, то ее экспорт услуг не превышает 1% от мирового объема торговли услугами.

В последнее десятилетие XX в. во внешней торговле России произошли значительные изменения. Если в 1990 г. удельный вес стран-членов Совета Экономической Взаимопомощи (СЭВ) и Югославии составлял 50% внешнеторгового оборота России, а промышленно развитых стран — 36%, то к началу XXI в. их доли составляли соответственно 15 и 75%. Таким образом, доля бывших стран — членов СЭВ сократилась примерно втрое, а развитых капиталистических стран, наоборот, увеличилась более чем вдвое. Особенно расширились торговые связи России со странами Европейского Союза (ЕС), на долю которых приходится более 2/5 российского внешнеторгового оборота. В годы так называемого реформирования экономики удельный вес России в мировом экспорте сократился вчетверо.

Мировая практика показывает, что в настоящее время промышленно развитые и развивающиеся страны широко применяют зарубежный капитал с целью повышения эффективности отечественного общественного воспроизводства, в результате чего на мировом рынке капиталов происходит острая конкуренция за привлечение финансовых ресурсов иностранных государств и банков. Факты показывают, что прямые зарубежные инвестиции увеличиваются более высокими темпами в сравнении с выпуском мирового ВВП и даже мировой торговлей. Особенно интенсивно привлекают иностранный капитал в форме прямых инвестиций развитые капиталистические страны.

В 1999 г. было привлечено прямых инвестиций в экономику США \$275 млрд, Великобритании — 82, Швеции — 60, Франции — 39, Нидерландов — 34, Германии — 27, Ирландии — 18, Финляндии — 11, Австралии — \$7 млрд. По состоянию на 1998 г. по накопленному объему импорта иностранного капитала развитые страны распределяются следующим образом: США — \$950 млрд, Великобритания — 410, Франция — 203, Канада — 180, Нидерланды — 150, Германия — 120, Австралия — \$110 млрд. Только Япония, исходя из долгосрочной стратегии опоры на собственные силы, привлекает иностранный капитал относительно неактивно: с 1950 по 1998 г. объемы импорта зарубежного капитала составили \$50 млрд.

Достаточно активно привлекает иностранный капитал в экономику социалистический Китай, причем темпы его импорта нарастают. Если в 80-е годы XX в. в экономику Китайской Народной Республики ежегодно вкладывалось около \$2 млрд, то в 90-е годы этот показатель увеличился в десятки раз. В 1993 г. привлечено \$27 млрд прямых зарубежных инвестиций, в 1994 г. - 34, в 1995 г. - 36, 1996 г. — 42, в 1997 г. - 45, в 1998 г. - 45, в 1999 г. - \$40 млрд. Всего за период 1979-1999 гг. привлечено около \$300 млрд прямых инвестиций, которые вложены в 280 тыс. совместных предприятий.

Россия привлекает иностранный капитал очень слабо. Импорт зарубежных инвестиций в нашу страну составил: в 1991-1993 гг. — \$2,92 млрд, в 1994 г. - 1,15, в 1995 г. - 2,8, в 1996 г. - 6,5, в 1997 г. - 12,3, в 1998 г. - 11,8, в 1999 г. — 9,6, за первую половину 2000 г. — \$4,8 млрд. Эти данные относятся ко всем видам инвестиций. Прямые иностранные капитальные вложения в экономику составляли соответственно \$2,57 млрд; 0,55; 1,8; 2,1; 5,3; 3,4; 4,3; \$1,6 млрд.

По объему накопленных прямых импортных инвестиций в России по состоянию на начало 2000 г. на первом месте находятся США (\$4541 млн), затем идут: Кипр (\$2727 млн), Германия (\$1007 млн), Великобритания (\$763 млн), Нидерланды (\$603 млн), Швейцария (\$309 млн), Швеция (\$232 млн),

Франция (\$172 млн), Италия (\$160 млн), Япония (\$152 млн).

Высокая доля прямых инвестиций в общем объеме накопленного капитала России, Нидерландов, Кипра, США, Швейцарии и Швеции, и наоборот, низкая доля Германии, Великобритании, Италии, Франции.

Удельный вес России составляет меньше 1% общего объема прямых зарубежных инвестиций в мире.

С точки зрения отраслевой структуры иностранных инвестиций в России преобладает финансовый сектор и потребительский рынок. Из реального сектора российской экономики наиболее предпочтительным являются топливная, пищевая промышленности, торговля и общественное питание. Неоднозначны тенденции в динамике зарубежных инвестиций в территориальном разрезе. В одних регионах (Центральный, Поволжский, Северо-Западный, Москва) иностранный капитал увеличивается, а в других регионах (Западно-Сибирский, Восточно-Сибирский, Уральский) — сокращается. Между тем именно восточные районы России являются наиболее перспективными с точки зрения их вклада в экономический рост страны.

Крайне низкий уровень инвестиций в экономику России стран СНГ, доля которых не превышает 1% общего объема иностранных инвестиций. Относительно заметные инвестиции в экономику России импортировали Узбекистан, Казахстан и Украина, удельный вес которых составляет соответственно 40,3%, 30%, 20,1% от общего объема инвестиций стран СНГ. Объемы импорта инвестиций этих стран, особенно Украины, далеко не отражают их потенциальные возможности. Заметим, что российские инвестиции в страны СНГ на порядок больше их инвестиций в Россию.

Мировая практика показывает, что импорт иностранного капитала происходит тем интенсивнее, чем активнее используются внутренние капитальные вложения. Считается, что удельный вес прироста прямых зарубежных инвестиций должен составлять примерно пятую часть объема

внутренних инвестиций.

Открытая экономика включает в себя и свободную международную миграцию населения и трудовых ресурсов, состоящую из эмиграции — выезда из страны на постоянное или временное место жительства и поиска работы и иммиграции — въезда в данную страну.

В 1991 г. в России был принят «Закон о занятости», согласно которому все граждане получали юридическое право выезжать за границу на работу. Этот закон открыл широкие возможности для эмиграции российских граждан в другие, прежде всего в развитые капиталистические страны. В результате в последнее десятилетие XX в. из России ежегодно выезжало в страны дальнего зарубежья в среднем по 100 тыс. человек. Эмигранты из России большей частью (свыше 70%) переселялись в Германию. Наиболее квалифицированные работники эмигрировали в США.

Наряду с эмиграцией населения и трудовых ресурсов из России наблюдается многомиллионная иммиграция жителей стран СНГ и Балтии в Россию. За 10 лет (1990-1999) в Россию прибыло из этих стран 7517 тыс. человек.

2 Наиболее крупные потоки иммигрантов шли из Казахстана, Украины и Узбекистана. За 1990-1999 гг. прибыло в Россию из Казахстана 2011 тыс. человек, из Украины — 1807,5 тыс., из Узбекистана — 808,7 тыс. человек.

Приведенные данные не отражают действительных иммиграционных потоков, поскольку существует массовая нелегальная иммиграция, которая не контролируется и, следовательно, не учитывается. Преобладающая численность иммигрантов в Россию из стран СНГ и Балтии приходится на русское население, доля которого составляет примерно 3/4 общей численности прибывших. Иммиграция в Россию обостряет конкуренцию на рынке рабочей силы, выдвигает многосложные проблемы обустройства и социальной адаптации прибывших переселенцев. Принятый Государственной Думой



(февраль 2002 г.) Закон о гражданстве ужесточит принятие российского гражданства и, следовательно, существенно сократит иммиграцию населения в Россию из бывших союзных республик СССР.

Анализ миграционных процессов в мире дает основание полагать, что в современную эпоху «территориальный передел мира» трансформировался в «интеллектуальный передел мира». Этот процесс принял глобальный характер, и, следовательно, переток интеллектуального ресурса России в западные страны приобрел особую значимость.

Одной из важных проблем является определение экспортного потенциала России. В последние годы усилилась тенденция к увеличению экспорта топлива и сырья, что отрицательно сказывается на экономическом развитии страны.

Во-первых, нарастание объемов экспорта топлива и сырья происходит за счет сокращения внутреннего потребления, поскольку падают объемы их добычи.

Во-вторых, рост объемов экспорта этих товаров создает препятствия для развития отраслей обрабатывающей промышленности, обладающих значительным экспортным потенциалом, который не реализуется еще и потому, что на мировых рынках действуют торговые барьеры, затрудняющие доступ некоторых видов конкурентоспособной российской продукции. Это обстоятельство выдвигает проблему государственной поддержки экспортных отраслей обрабатывающей промышленности. Расширение экспорта инициирует потребность в структурной перестройке народного хозяйства России.

В государственной поддержке развития экспорта выделяются следующие основные направления:

а) гарантирование и страхование экспортных кредитов с целью сокращения уровня риска;

б) долевая поддержка государством эффективных экспортно ориентированных проектов;

в) предоставление налоговых льгот экспортерам некоторых видов продукции (в первую очередь машиностроения);

г) регулирование цен и тарифов на продукцию естественных монополий.

Называются и другие направления.

### **Выводы**

1. Для внешнеэкономических связей нашей страны до 90-х гг. XX в. были характерны существенные ограничения: выход на внешние рынки имели внешнеторговые организации, входившие в систему Министерства внешней торговли и Государственного комитета по внешним экономическим связям, а сами предприятия непосредственно не были связаны с мировым рынком. Существовала нерациональная структура внешнеторгового оборота; преобладающая доля объема внешней торговли приходилась на бывшие социалистические страны.

2. Открытая экономика имеет конкретные качества на уровне макроэкономики, микроэкономики и в деятельности государства. На макроуровне этими качествами являются: стабильная внешнеэкономическая специализация страны на базе сравнительных издержек производства и качества товаров; сравнимость соотношений национальных и мировых цен на основные блага; устойчивость валютно-финансового состояния страны; конвертируемость отечественной валюты.

3. Основными предпосылками формирования большой открытой экономики выступают: более энергичное участие страны в международном разделении труда; повышение значения международных экономических связей в качестве интенсивного фактора экономического развития страны и структурных преобразований; неуклонное нарастание национального воспроизводства с перспективой достижения уровня промышленно развитых стран по технической вооруженности живого труда, издержкам производства, качеству выпускаемой продукции; на основе новой парадигмы

взаимоотношений страны с мировой экономикой необходимо осуществить переход от традиционного обмена товарами и услугами к более высоким формам международного экономического сотрудничества, в частности, к взаимопроникновению капиталов, к научно-технической кооперации, к производственной интеграции и др.

4. Создание большой открытой экономики не исключает потерь и негативных социально-экономических последствий, к которым можно отнести: упадок национального производственного потенциала; сохранение структуры экономики, в которой преимущественное значение будет иметь добывающая промышленность; консервацию такой структуры вывоза и ввоза товаров и услуг, вследствие чего страна будет экспортировать, в основном, сырье и импортировать конечную продукцию; утрату страной заметной роли во внешней торговле; утрату отечественными товаропроизводителями значительной доли внутрироссийского рынка сбыта.

5. Открытая экономика предполагает: элиминацию барьеров для движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы между национальным и внешним рынками; структурную перестройку народного хозяйства и учет национальных особенностей экономики; готовность государства к открытой экономике и участие в разработке и реализации структурной, индустриальной и международной экономической политики; повышение роли страны на мировом рынке.

6. Формирование большой открытой экономики выдвигает проблему соотношения между уровнем открытости экономики и обеспечением защиты отечественных интересов. Выделяют внутренние и внешние факторы экономической безопасности. К внутренним факторам относятся: нестабильность экономического роста; резкое понижение технико-технологического уровня экономики; продолжающаяся криминализация экономики и общества и др. Внешними факторами являются:

угроза трансформации страны в нетто-экспортера нефти, газа, металлов и других природных ресурсов; угроза усиления импортной зависимости страны от иностранных поставок пищевкусовых товаров и сырья для их производства а также машин, оборудования, промышленных товаров народного потребления; нарастание внешнего долга; крупные объемы утечки капитала из страны; недостаточные объемы инвестиций.

7. Важнейшим качественным признаком современной мировой экономики является глобализация, представляющая собой углубление интернационализации экономики, трансформацию функций национального государства в направлении их уменьшения. Процесс глобализации в ее экономическом понимании рано или поздно охватит и российскую экономику. Центробежные силы, действующие в странах СНГ, сменяются центростремительными, которые вызовут активный процесс их интеграции. В мировом хозяйстве нарастают тенденции к интенсификации всех форм мирохозяйственных связей: темпы роста внешней торговли вдвое превышают темпы роста производства; увеличиваются объемы миграции капитала, рабочей силы; возрастает обмен в сфере науки и техники и т. д.

8. Мировая практика свидетельствует о бурном нарастании объемов привлечения в экономику иностранного капитала, в результате чего резко обостряется конкурентная борьба в экспортно-импортных процессах движения капитала. Весьма активно привлекают зарубежный капитал развитые капиталистические страны и социалистический Китай. Россия, наоборот, крайне слабо привлекает иностранные инвестиции в свою экономику.

9. В последнее десятилетие XX в. в России наблюдаются активные миграционные процессы. Увеличилась эмиграция населения и рабочей силы из России в развитые страны. Многократно возросла иммиграция населения и рабочей силы в Россию из бывших республик СССР.

10. Важнейшей проблемой является определение экспортного потенциала

нашей страны. В последнее десятилетие усилилась тенденция к увеличению экспорта топлива и сырья, что отрицательно сказывается на экономическом развитии страны по двум обстоятельствам. Во-первых, нарастание объемов экспорта и сырья осуществляется за счет уменьшения внутреннего потребления, поскольку падают объемы их добычи. Во-вторых, это создает препятствия для развития отраслей обрабатывающей промышленности, которая в России обладает значительным экспортным потенциалом, не осуществляющим еще и потому, что на мировых рынках действуют торговые барьеры, затрудняющие доступ некоторых видов конкурентоспособной российской продукции. Отсюда вытекает задача государственной поддержки экспортных отраслей обрабатывающей промышленности. Расширение экспорта инициирует необходимость в структурной перестройке экономики России.

11. В государственной поддержке развития экспорта выделяются следующие основные направления: гарантирование и страхование экспортных кредитов с целью сокращения уровня риска; долевая поддержка государством эффективных экспортно ориентированных проектов; предоставление налоговых льгот экспортерам некоторых видов продукции (в первую очередь машиностроения).

### **Основные термины**

Качества открытой экономики на уровне макроэкономики

Качества открытой экономики в деятельности государства

Предпосылки создания большой открытой экономики в России

Негативные социально-экономические последствия создания большой открытой экономики

Параметры экономической безопасности России

Внешние факторы экономической безопасности России

Внутренние факторы экономической безопасности России

Глобализация

Основные направления глобализации

Эмиграция населения и рабочей силы из России

Иммиграция населения и рабочей силы в Россию

Основные направления государственной поддержки развития экспорта в Россию

### **Вопросы для обсуждения**

1. Можно ли утверждать, что экономика СССР была совершенно закрытой?
2. Назовите основные недостатки внешнеэкономических связей СССР.
3. Перечислите основные качества открытой экономики на уровне макроэкономики.
4. Укажите основные качества открытой экономики в сфере государственной деятельности.
5. Каковы основные предпосылки создания большой открытой экономики в России?
6. Каковы негативные социально-экономические последствия создания большой открытой экономики?
7. Назовите основные параметры экономической безопасности России.
8. Что относится к внутренним факторам экономической безопасности России?
9. Укажите основные внешние факторы экономической безопасности России.
10. Что вы понимаете под глобализацией в ее экономическом смысле и каковы ее основные направления?
11. Актуальна ли проблема глобализации для нынешней России?
12. Назовите основные формы интенсификации в мировой экономике.
13. Как Вы относитесь к вступлению России во Всемирную торговую организацию (ВТО)?
14. Укажите на основные эмиграционные и иммиграционные процессы населения в современной России.
15. Каковы основные направления государственной поддержки развития

российского экспорта?

### **Рекомендуемая учебная литература**

1. Вечканов Г. С., Вечканова Г. Р. Макроэкономика. 3-е изд. СПб.: Питер, 2002. С. 202-207, 212-214.
2. Вечканов Г. С., Вечканова Г. Р. Микро- и макроэкономика: Энциклопедический словарь. СПб.: Лань, 2001. С. 143, 210.
3. Курс экономической теории. М.: ДиС, 1997. Гл. 58-61.
4. Экономическая энциклопедия. М.: Экономика, 1999. С. 974-975.