

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ НАУКИ И  
КУЛЬТУРЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**Бишкекская финансово – экономическая академия**

**У. Т. Абдынасыров**

**Внедрение механизмов упрощения процедур внешней  
торговли: развитие «Единого окна»  
в Кыргызской Республике**

**МОНОГРАФИЯ**

**Бишкек 2016**

УДК 382

ББК 65.9(2)

*Одобрено и рекомендовано к изданию*

*Решением Ученого Совета*

*Бишкекской Финансово-экономической Академией*

**Рецензенты:**

Абдыров Т.Ш. доктор экономических наук, проф. кафедры «Экономика и управление на предприятии» КРСУ им. Б.Н. Ельцина.

Мейманов Б.К. доктор экономических наук, Вице-президент Международного института стратегических исследований

Джумабаева М.З. кандидат экономических наук, проректор по учебной и научной работе БФЭА

## Уважаемые читатели!

Задача активизации внешнеторгового оборота страны является ключевой в системе мер интенсивного и устойчивого развития Кыргызской Республики в настоящий момент и перспективный период. С целью решения данной задачи Правительством Кыргызской Республики проводится целенаправленная государственная политика в сфере внешней торговли, которая включает, в том числе и вопросы упрощения внешней торговли, продвижения экспорта и пр.



Расширение экспортных возможностей и повышение конкурентоспособности отечественных производителей на внешнем рынке определена, как основная цель в области внешнеторговых отношений в Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 21 января 2013 года №11, в Программе по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013-2017 годы, утвержденной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 18 декабря 2013 года №3694-V. В реализацию данных целей постановлением Правительство Кыргызской Республики №174 от 31 марта 2015 года был утвержден План Правительства Кыргызской Республики по развитию экспорта Кыргызской Республики на 2015-2017годы.

Формирование конкурентоспособного экспортного потенциала для устойчивого экономического роста определена, как основная цель в области внешнеторговых отношений в программе по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013-2017 годы.

В системе мероприятий, связанной со стимулированием экспортно-импортных операций, особое место отводится проблеме эффективного внедрения «Единого окна» в сфере внешней торговли. Сокращение числа и сложности импортно-экспортных процедур и упрощение требований к документации позволит повысить эффективность операций и увеличить эффективность государственного

регулирования. К тому же основным участником внешнеэкономических операций являются субъекты малого и среднего предпринимательства, являющиеся особым объектом внимания государства.

Основная цель внедрения механизма «Единого окна» в сфере внешней торговли заключается в упрощении процедур торговли, сокращение бюрократических ограничений для передвижения товаров через государственную границу Кыргызской Республики. Сокращение формальностей, сбор необходимой контролирующим органам информации как можно проще и быстрее — в этом суть упрощения процедур торговли.

В этой связи особенно важно соответствие разрабатываемых процедур «Единого окна» Кыргызской Республики международным стандартам, поддерживаемых Европейской экономической комиссией ООН, Всемирной Таможенной Организации, Евразийского экономического союза и другими организациями. Также важным является применение современных технологий, международных стандартов для межведомственного обмена информацией и упрощения трансграничного обмена данными между системами разных стран в будущем.

Упрощение и сокращение требуемых процедур, данных и документов, их согласование с международными стандартами, компьютеризация документов и процессов внешней торговли значительно ускорят передвижение товаров и информации о них через границу.

В монографии охвачены практически все теоретические и методологические аспекты изучения «Единого окна» в сфере внешней торговли, имеющиеся в настоящий момент в мировой практике.

Успешное изучение данной проблематики имеет важное значение в подготовке кадров государственной и муниципальной службы Кыргызской Республики. Также будет весьма полезным студентам, магистрантам, изучающим современные и перспективные направления государственной политики, связанные со стимулированием внешнеэкономической деятельности.

**Министр экономики  
Кыргызской Республики**

**Кожошев А.О.**

## Сокращения

АФР	Азиатский Фонд Развития
ППП	Пункт перехода границы
РРП	Реорганизация рабочего процесса
ЦАРЭС	Центральноазиатское Региональное Экономическое Сотрудничество
ИО	Исполнительный орган
ИКТ	Информационно-коммуникационная технология
ИТПЕО	Институциональная и техническая поддержка единого окна
МЭ КР	Министерство Экономики
МФ КР	Министерство Финансов
ЕАЭС	Евразийский экономический союз
ЕЭК ЕАЭС	Евразийская экономическая комиссия ЕАЭС
НЕО	Национальное Единое Окно
РАП	Руководство по администрированию проекта
ГРП	Группа реализации проекта
РУПС	Региональное улучшение пограничных служб
ГТС	Государственная Таможенная Служба
ЕО	Единое Окно
ЦЕО	Государственное предприятие Центр Единого Окна при Министерстве Экономики
ЕАИС	Единая автоматизированная информационная система
ООН	Организация объединенных наций
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия ООН
СЕФАКТ ООН	Центр ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям
ЮНСИТРАЛ	Комиссия ООН по праву международной торговли
ВТамО	Всемирная Таможенная Организация
ВТО	Всемирная Торговая Организация
"One stop shop"	«Единая остановка
УВЭД	участник внешнеэкономической деятельности
АРМ	автоматизированное рабочее место
ГАС	Государственное агентство связи при ПКР
ГНС	Государственная налоговая служба при ПКР

ГДЛОМТ	Государственный департамент лекарственного обеспечения и медицинской техники при МЗКР
ГААВТ	Государственное агентство автомобильного и водного транспорта при МТККР
ГДПЗГСЭН	Государственный департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора при МЗКР
ТПП КР	Торгово-промышленная палата КР
ГАООСЛХ	Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при ПКР
БЦИСМ	Бишкекский центр испытаний, сертификации и метрологии центра по стандартизации и метрологии при МЭ КР
ГИВФСБ	Государственная инспекция ветеринарной и фитосанитарной безопасности при ПКР
РЦСС	Республиканский центр сертификации в строительстве при государственном агентстве архитектуры строительства и жилищно-коммунального хозяйства при ПКР

# Оглавление

<b>Введение</b>	9
<b>ГЛАВА 1. Государственная политика и показатели развития внешней торговли Кыргызской Республики.....</b>	12
1.1. Обзор показателей состояния внешней торговли Кыргызской Республики.....	12
1.2. Режимы либерализации торговли, применяемые Кыргызской Республикой.....	21
1.3. Концепция государственной политики «Упрощение торговых процедур» в сфере внешней торговли.....	24
1.4. Программы, проекты Кыргызской Республики по упрощению процедур торговли.....	32
<b>ГЛАВА 2. Теоретические аспекты изучения «Единого окна» в сфере внешней торговли.....</b>	35
2.1. Понятие, сущность термина «Единое окно» в сфере внешней торговли.....	35
2.2. Обзор схожих понятий между «Единым окном» и иных служб, функционирующие на пунктах пересечения границы.....	42
2.3. Классификация и типология моделей «Единого окна».....	45
<b>ГЛАВА 3. Нормативно-правовые обеспечение деятельности «Единого окна»</b>	51
3.1. Документы Организации Объединенных Наций, направленные на улучшение процедур внешней торговли	51
3.2. Модель данных Всемирной торговой организации	57
3.3. Законодательные акты Кыргызской Республики, регулирующие деятельность «Единого окна» в сфере внешней торговли	61

<b>ГЛАВА 4. Организация и структура деятельности «Единого окна» в сфере внешней торговли Кыргызской Республики</b>	68
4.1. Состояние развития института «Единого окна»	68
4.2. Органы государственной власти, вовлеченные в деятельность «Единого окна»	77
4.3 Влияние фактора вступления Кыргызской Республики в Евразийский Экономический Союз на деятельность «Единого окна»	83
<b>ГЛАВА 5. Перспективы развития «Единого окна» в сфере внешней торговли в Кыргызской Республике</b>	90
5.1. Направления совершенствования деятельности «Единого окна»	90
5.2. Институциональная и техническая поддержка «Единого окна»	93
5.2.1. Анализ бизнес процессов	94
5.2.2. Гармонизация - упорядочение данных по обмену информацией	95
5.2.3. Систематизация нормативно-правовой базы	96
5.2.4. Разработка программного обеспечения и развитие «единого окна»	101
5.3. Перспективы развития механизма «Единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности ЕАЭС	108
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b>	113
<b>СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ</b>	116
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 1-7</b>	

## ВВЕДЕНИЕ

Одним из основных вопросов развития экономики Кыргызской Республики является расширение масштабов внешнеторговых операций предпринимателями. Активизация внешнеторговых операций непосредственно влияет на успешное проведение экспортной политики государства. Соответственно, актуализируется вопрос проведения политики упрощения процедур торговли, который становится важным фактором для международной торговли и экономического развития стран. Упрощение процедур торговли непосредственно влияет на конкурентоспособность и рыночную интеграцию страны, а также играет большую роль в привлечении прямых иностранных инвестиций.

Необходимость реализации данных вопросов отражена в Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы<sup>1</sup>, а также в Программе по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013-2017 годы<sup>2</sup>.

В соответствии с программой по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013-2017 годы в области внешнеторговых отношений определена цель: формирование конкурентоспособного экспортного потенциала для устойчивого экономического роста. Для достижения поставленной цели в качестве приоритетных направлений на среднесрочный период являются:

- развитие экспортного потенциала страны;
- обеспечение гармонизации нормативных правовых актов Кыргызской Республики в сфере технического регулирования с документами ЕАЭС.

---

<sup>1</sup> утвержден Указом Президента Кыргызской Республики от 21 января 2013 года 11;

<sup>2</sup> утвержден постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 18 декабря 2013 года №3694-V

Обеспечение своевременной поставки товаров в масштабах современного глобального бизнеса крайне необходимо ускорение процессов и повышение качества процедур, связанных с выпуском товаров в свободное обращение.

Субъекты малого и среднего предпринимательства в Кыргызской Республике производят почти половину объема ВВП страны. Они являются основными поставщиками новых рабочих мест в экономике. При этом им трудно участвовать в международных сделках, поскольку бремя таможенных формальностей является для них непосильным, что связано с большим количеством документов и их дублировании, в отсутствии прозрачности в деятельности государственных органов управления.

Сокращение числа и сложности импортно-экспортных процедур и упрощение требований к документации позволит повысить эффективность операций и увеличить эффективность государственного регулирования.

Основным элементом в реализации задачи упрощения процедур внешней торговли является внедрение механизмов «Единого окна» в сфере внешней торговли.

Целью настоящей работы является изучение механизмов упрощения внешней торговли, принятых в мировой практике, на примере развития «Единого окна». А также предложения, каким образом и в каких направлениях возможно развитие данного института в Кыргызской Республике.

«Единое окно» во внешней торговле — это, прежде всего, инструмент надлежащего управления. Оно способствует и решению проблем повышения эффективности внешней торговли, и борьбе с коррупцией. Оно содействует достижению большей конкурентоспособности страны в условиях высокоорганизованных и технически развитых экономик стран современного мира, а также помогает решить ключевые проблемы общественного развития.

Мировая практика показывает, что «Единое окно» можно построить даже в не самых развитых странах. Однако для этого необходима политическая воля и четкое решение на высоком уровне. Ключевым условием является также выбор сильной лидирующей организации, которая может успешно реализовать проект. Она должна эффективно скоординировать работу разных организаций.

При этом, «Единое окно» не только техническое решение, но сложный организующий механизм. «Единое окно» не просто технический переключатель, но своего рода «интеллектуальная» система, в которой элементы данных из одного документа (формуляра) можно автоматически использовать много раз в других документах другими организациями. Поэтому так важны международные стандарты, которые создают и поддерживают Европейская экономическая комиссия ООН, Всемирная таможенная организация и другие организации для определения элементов данных в структурном соотношении между собой.

# **ГЛАВА 1. Государственная политика и показатели развития внешней торговли Кыргызской Республике**

## **1.1. Обзор показателей состояния внешней торговли Кыргызской Республики**

Общий внешнеторговый оборот Кыргызской Республики в 2014 году составил 7612,3 млн.долл. США и по сравнению с 2013 годом уменьшился на 381,5 млн.долл. или на 4,8%, в том числе импорт снизился на 254,5 млн.долл. (на 4,3%) и составил 5732,4 млн.долл., экспорт уменьшился на 126,9 млн.долл.США (на 6,3%) и составил 1879,9 млн.долл.

Сальдо торгового баланса в 2014г. сложилось отрицательное и составило (-) 3852,6 млн.долл., против (-) 3980,6 млн.долл. в 2013г. и уменьшилось на 3,2%.

Положительный торговый баланс Кыргызстана сложился с 20 странами мира.

На долю стран СНГ приходится 48,2% товарооборота, а на страны дальнего зарубежья – 52,8%.

Если рассматривать динамику относительных показателей платежного баланса Кыргызской Республики к уровню ВВП с 2010 по 2014 годы<sup>3</sup>, то экспорт снизился с 49,8% до 37%, а импорт вырос 79,2% до 88,3%. Таким образом, внешнеэкономическая деятельность Кыргызской Республики характеризуется, как имеющая устойчивое отрицательное сальдо, а экономика страны импортозависимая, а внешняя торговля транзитно-ориентированная.

Страны Евразийского экономического союза в товарообороте Кыргызской Республики занимают 39,6%, в экспорте – 26,5%, импорте – 43,9%.

В 2014 году Кыргызская Республика осуществляла торгово-экономические отношения с 149 странами (в 2013 – 140

---

<sup>3</sup> <http://www.nbkr.kg/index1.jsp?item=1551&lang=RUS>

странами). При этом импортные операции проводились с представителями – 143 стран, а экспортные – 89 стран.

Несмотря на то, что торговые операции зафиксированы почти со 149 странами мира, основные экспортные поставки включают ограниченное количество товаров и осуществляются на рынки нескольких стран. Значительную долю экспорта составляет золото (36,5%). Остальные товары имеют существенно меньшие доли: овощи и фрукты - 7,4%; предметы одежды и одежные принадлежности - 5,4%; стекло - 1,4%; электроэнергия, хлопковое волокно, черный металл и лом, молоко и молокопродукты - каждый около 1%. Все еще значительна зависимость от существующей продукции и традиционных рынков. Возможности диверсификации в большей степени не освоены как в части новых продуктов, так и в части новых рынков.

**Таблица 1.1.**

**Динамика развития торговли Кыргызской Республики в 2012 по 2014 гг. (млн. долл.США)<sup>4</sup>**

	<b>2012 год</b>	<b>2013г.</b>	<b>2014г.</b>
<b>Внешнеторговый оборот Кыргызской Республики - всего</b>	<b>7503,9</b>	<b>7993,8</b>	<b>7612,3</b>
темп роста к предыдущему году	115,4%	106,5%	95,2%
<b>Экспорт</b>	<b>1927,6</b>	<b>2006,8</b>	<b>1879,9</b>
темп роста к предыдущему году	86,0%	104,1%	93,7%
Удельный вес экспорта в товаро-обороте	25,7%	25,1%	24,7%
<b>Импорт</b>	<b>5576,3</b>	<b>5987,0</b>	<b>5732,4</b>
темп роста к предыдущему году	130,9%	107,4%	95,7%
Удельный вес импорта в товаро-обороте	74,3%	74,9%	75,3%
<b>Сальдо торгового баланса</b>	<b>-3648,7</b>	<b>-3980,2</b>	<b>-3852,5</b>
темп роста	180,7%	109,1%	96,8%

<sup>4</sup> Данные министерства экономики Кыргызской Республики

Объем импорта увеличивался более быстрыми темпами, чем объем экспорта, что обуславливало рост отрицательного сальдо торгового баланса и в целом дефицит платежного баланса. Так по результатам 2013 года отрицательное торговое сальдо составило свыше 4 млрд. долларов США. Такая ситуация возникла главным образом в связи с сокращением экспорта золота, молочных продуктов, швейных изделий и ростом импорта нефтепродуктов, пшеницы и угля.

Основными торговыми партнерами Кыргызской Республики из стран-участниц Содружества Независимых Государств являются Россия, Казахстан и Узбекистан. При этом наметилась следующая динамика: доля экспорта в Россию снизилась с 44,3% в 2005 году до 19,3% в 2013 году. За этот же период доля экспорта в Казахстан возросла с 38,3% до 49,7%, в Узбекистан - с 5,6% до 20,4%.

В географической структуре внешней торговли Кыргызской Республики основными торговыми партнерами по-прежнему являются Россия - 25,9% (в общем объеме внешней торговли), Китай -16,2%, Казахстан - 12,4%, Швейцария - 7,8%, Япония -4,8%, Турция – 4,1%, Германия – 3,2%, США – 3,1%, Узбекистан - 2,9%, ОАЭ – 1,9%, Корея (1,7%), Украина (1,6%), Беларусь 1,3% и др.

В 2014 году вместе с уменьшением показателей внешне-торгового оборота наблюдалось и сокращение показателей со многими странами.

Значительное уменьшение товарооборота наблюдается с Таджикистаном на 36,6%, с Арменией на 65%, Объединенными Арабскими Эмиратами на 35%, с Белоруссией на 24%, Узбекистаном на 13%, с Россией, несмотря на то, что Кыргызстан активизировал сотрудничество, в прошлом году товарооборот снизился на 7,8%, а также с КНР на 16,2%.

Таблица 1.2.

**Доля стран основных торговых партнеров Кыргызской  
Республики в 2014 г.<sup>5</sup>**

Наимен страны	Т/О (млн. дол.)	Экспорт (млн. дол)	Импорт (млн. дол.)	доля стран в 2014г.		
				Т/О	Экс- порт	Импорт
Россия	1974,6	122,7	1851,9	25,9%	6,5%	32,3%
Китай	1233,0	32,8	1200,2	16,2%	1,7%	20,9%
Казахстан	942,7	368,3	574,4	12,4%	19,6%	10,0%
Швейцария	595,3	575,6	19,7	7,8%	30,6%	0,3%
Япония	362,7	0,9	361,8	4,8%	0,05%	6,3%
Турция	312,2	86,0	226,2	4,1%	4,6%	3,9%
Германия	242,2	8,2	234,0	3,2%	0,4%	4,1%
США	237,1	2,5	234,6	3,1%	0,1%	4,1%
Узбекистан	223,3	116,7	106,5	2,9%	6,2%	1,9%
ОАЭ	147,8	141,8	6,0	1,9%	7,5%	0,1%
Республика Корея	130,6	0,7	129,9	1,7%	0,04%	2,3%
Украина	119,6	4,6	115,0	1,6%	0,2%	2,0%
Беларусь	97,9	6,5	91,4	1,3%	0,3%	1,6%

Одновременно с уменьшением показателей товарооборота наблюдается и некоторый рост объемов торговли: с Японией на 40,5%, Кореей на 14,3%, Швейцарией на 12,1%, Турцией на 7,5%, Индией на 4,2% и др.

### **Экспорт**

В 2014г. объем экспортных поставок республики уменьшился в сравнении с 2013г. на 6,3%, в том числе экспорт без учета объемов золота сократился на 8,4% и составил 1163,0 млн.долл. США.

<sup>5</sup> Данные Министерства экономики Кыргызской Республики

Кыргызстан экспортировал продукцию в 89 стран мира (2013г.- 88), но основную роль в формировании экспортных рынков играют только 10 стран: Швейцария, которая занимает 30,6% от общего объема экспорта, Казахстан (19,6%), ОАЭ (7,5%), Россия (6,5%), Узбекистан (6,2%), Турция (4,6%), Китай (1,7%), Таджикистан (1,5%), Бельгия (1,2%), Афганистан (1,2%).

В товарной структуре экспорта продукции республики основную долю от общего объема экспорта занимают:

- золото - 38,1% (в 2013г.- 36,7%);
- продтовары и сельхозсырье (овощи и фрукты, живые животные, молокопродукты, разные напитки, табак и др.) – 24% (2013г.- 23,9%);
- продукция машиностроения (лампы накаливания, радиаторы, транспортные средства и их части, машины и оборудования и др.) – 8,6% (2013г. – 9,5%);
- продукция легкой и текстильной отрасли (одежда, ткани, обувь, готовые текстильные изделия и др.) – 7,7% (2013г. – 7%);
- топливно-энергетические ресурсы (уголь, нефтепродукты, электроэнергия) – 6,9% (2013г. – 8%);
- продукция химической промышленности (продукция неорганической химии, изделия из пластмассы, изделия из резины и др.) – 5,3% (2013г. – 4,9%);
- продукция из нерудных материалов (руды и концентраты, стекло, цемент и изделия из них) – 5,2% (2013г. - 4,3%);
- черные и цветные металлы, изделия из них (лом и отходы) – 2,2% (2013г.- 2,7%);
- кожсырье, изделия из кожи - 0,5% (2013г.- 0,6%);
- изделия из бумаги и картона – 0,4% (2013г. – 0,5%);
- драгоценные металлы и изделия из них – 0,2% (2013г. – 1,2%);
- разные готовые изделия – 1% (2013г. – 0,7%).

В товарной структуре экспорта отмечается снижение стоимостных объемов почти по большинству традиционных статей:

- золота на 2,7%;
- одежды и ее принадлежностей на 4,6%;
- продовольственных товаров и сельхозсырья на 6%, в том числе овощей и фруктов на 22,2%, живых животных на 25,7%;
- ламп накаливания на 18,2%;
- радиаторов на 32%;
- электроэнергии почти на 99% и др.

Наряду со снижением экспортных поставок, увеличился экспорт некоторых статей, как в натуральном, так и в стоимостном выражении:

- хлопка-волокна на 20% и 20,4% соответственно;
- автомобильного бензина на 44,2% и 63%;
- молокопродуктов на 71% и 30%;
- табака на 38% и 39,6%;
- угля на 55% и 38,6%;
- руд и концентратов драгоценных металлов в 3,5 и 2,2 раза.

### **Импорт**

В 2014 году объем импортных поступлений составил 5732,5 млн.долл. США и сократился на 4,3%.

Кыргызстан импортировал продукцию из 143 стран мира (2013г. - 131).

В географической структуре импорта существенных изменений не произошло. Традиционными поставщиками импортной продукции остались Россия, что составило 32,3% в общем объеме импорта (2013г.- 33,2%), Китай – 20,9% (2013г.- 23,9%), Казахстан – 10% (2013г.- 9,3%), Япония – 6,3% (2013г. – 4,3%), Германия - 4,1% (2013г.- 3,9%), США – 4,1% (2013г. – 3,7%), Узбекистан – 1,9% (2013г.- 1,6%), Турция – 3,9% (2013г.- 3,4%) и др.

В товарной структуре импорта наибольший уровень занимают:

- продукция машиностроения (машины, оборудование, механические устройства для промышленности, электрические

машины, оборудование и аппараты, транспортные средства и их части и т.д.) – 27,1% (2013г.- 25,8%);

– продукция топливно-энергетической отрасли (природный газ, нефтепродукты, электроэнергия и уголь) - 20,4% (2013г.-21,5%);

– продовольственные товары и сельхозсырье (кроме текстильного) – 14,7% (2013г.-14,2%);

– продукция химической промышленности (фармацевтическая продукция, пластмассы и изделия из них, каучук, резина и изделия из них, органические и неорганические химические вещества, красящие и дубильные вещества) – 13,7% (2013г.-13,2%);

– продукция легкой и текстильной промышленности (включая сырье) – 6,7% (2013г.- 7,4%);

– черные металлы и изделия из них – 6,8% (2013г.- 7,6%);

– древесина и целлюлозно-бумажные изделия (лесоматериалы, бумага и картон, печатные изделия) – 4,4% (2013г.- 4,1%);

– продукция из нерудных материалов (изделия из гипса, камня, цемента, керамики, стекла) – 2,7% (2013г.-2,6%);

– цветные, драгоценные металлы и изделия из них – 1,2% (2013г. – 1,6%);

– прочие товары – 1,4% (2013г. 1,2%).

В связи с действием режимов Евразийского экономического союза с 2014г. наблюдается значительное сокращение импортных поступлений почти по всем основным статьям, которые впоследствии реэкспортировались в Россию, Казахстан, Таджикистан и др. страны.

## **Прогноз развития внешнеэкономической деятельности<sup>6</sup>**

Основными предпосылками развития внешнеэкономической деятельности в среднесрочном периоде будут: (а) благоприятное географическое положение Кыргызской Республики по соседству с такими странами как Россия, Казахстан, Узбекистан и Китай, рынки которых могут обеспечить рост экспортного потенциала Кыргызской Республики; (б) политическая стабильность в соседних государствах; в) активное использование членства Кыргызской Республики в ВТО; (г) функционирование экономики в условиях ТС; (д) расширение внешнеэкономического сотрудничества в рамках Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), ЕврАзЭС, СНГ; е) углубление сотрудничества с международными экономическими и финансовыми организациями.

Объем внешнеторгового оборота в 2016-2017 годы будет расти в среднем на 17,1 % ежегодно и достигнет уровня 10,7 млрд долл. США в 2017 году.

Прогнозируется, что номинальный объем экспорта увеличится до 2,9 млрд долл. США и вырастет по сравнению с 2016 годом на 7,4 %. Рост экспорта будет обусловлен восстановлением объемов экспортных поставок золота на 6,1 %, а также продукции сельскохозяйственного происхождения (овощи и фрукты – на 10,9%), строительных материалов (стекло листовое – на 11,4 %) и предметов одежды и их принадлежностей (на 10,3 %).

Увеличение импортных поступлений в страну прогнозируется на 8,7 % в среднем в год и достигнут уровня 7,8 млрд долл. США в 2017 году. Объем налогооблагаемого импорта, неосвобожденного от налогообложения, вырастет на 9,8 % по сравнению с 2016 годом и сложится на уровне 5,6 млрд долл. США.

---

<sup>6</sup> Постановление Правительства Кыргызской Республики от 14 августа 2014 года № 469 «О Прогнозе социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2015 год и 2016-2017 годы», с 51-52.

Таблица 1.3.

**Использование ВВП в 2016-2017 гг.,%<sup>7</sup>**

Показатели	2016 г.	2017 г.
	прогноз	прогноз
ВВП в рыночных ценах	100	100
<b>Потребление</b>	<b>111,4</b>	<b>110,0</b>
Государственное	<b>16,6</b>	<b>15,9</b>
Частное	94,8	94,1
<b>Валовые инвестиции</b>	<b>36,1</b>	<b>36,1</b>
Государственные инвестиции	5,6	5,9
из них ПГИ (внешние)	4,7	4,3
Частные инвестиции	30,4	30,3
<b>Экспорт (товары и нефакторные услуги)</b>	<b>43,4</b>	<b>40,8</b>
<b>Импорт (товары и нефакторные услуги)</b>	<b>90,8</b>	<b>86,9</b>
<b>Чистый экспорт</b>	<b>-47,4</b>	<b>-46,1</b>

Рост импорта будет обусловлен увеличением объема ввоза нефтепродуктов, уровень которого по отношению к 2016 году составит 108,1 %, электрических машин, оборудования и аппаратуры, машин – 108,1 %. Рост ввоза инвестиционных товаров на 1 2,8 % в среднем за год обусловлен реализацией инвестиционных проектов.

В результате отрицательное сальдо торгового баланса ухудшится с 4,2 млрд долл. США в 2015 году до 4,9 млрд долл. США в 2017 году.

Отрицательное сальдо чистого экспорта товаров и услуг к ВВП улучшится с (-)48,9 % в 2015 году до (-)46,1 % в 2017 году за счет структурного изменения объемов импортных и экспортных поставок, где доля экспортных поставок постепенно увеличивается с 26,7 % в 2015 году до 27,1 % в 2017 году.

---

<sup>7</sup> Там же

## **1.2. Режимы либерализации торговли, применяемые Кыргызской Республикой**

Кыргызская Республика применяет следующие торговые режимы:

- Страны СНГ, – режим свободной торговли (беспошлинно).
- Страны ВТО – режим наибольшего благоприятствования (согласно обязательствам, перед ВТО).
- Наименее развитые страны – преференциальный режим (беспошлинно).
- В настоящее время проходит процедура присоединения в ЕАЭС.

Средняя ставка таможенной пошлины для стран членов ВТО составляет 5,04% (из них нулевые ставки – 46,1 % от всего таможенного тарифа).

Импортные ограничения и лицензирование применяются в целях обеспечения:

- здоровья и безопасности населения;
- национальной безопасности;
- защиты окружающей среды;

С учетом вышеизложенного отметим, что основными проблемами в сфере торговой деятельности являются:

- длительные и порой сложные процедуры получения разрешительных документов на осуществление внешнеторговой деятельности приводят к увеличению затрат предприятий-экспортеров и задержке поставок;

- продолжительный процесс при перемещении товаров через таможенные и пограничные пункты препятствуют возможностям МСП осуществлять эффективные поставки на рынки;

- отсутствие прозрачности и коррупционность на некоторых стадиях экспорта повышают затраты;

- неэффективные административные процедуры снижают способность предприятий обслуживать свои рынки;

– неразвитая инфраструктура логистики, а также слабый потенциал логистических компаний приводят к повышению затрат на ведение бизнеса у предприятий экспортного сектора.

Чрезмерные административные барьеры, слабая транспортная, логистическая и телекоммуникационная инфраструктура, имеющиеся проблемы в торговой деятельности представляют собой серьезные препятствия для отечественных экспортеров.

Следует отметить, что очевидной и актуальной задачей государственной политики была и остается стимулирование импортно-экспортных операций. Одним из фактов настоящего является существование сложного бюрократического аппарата при прохождении товара на государственной границе в пунктах пропуска границы (ППГ). Это в полной мере характерно и для других стран Евроазиатского экономического союза.

Пункты пропуска границы являются основными узкими местами для транспорта и торговли во внешнеэкономической деятельности Кыргызской Республики, а также во всем Центрально-азиатском регионе и Евроазиатском экономическом пространстве. Значительная часть задержек предпринимателей связана с неадекватной инфраструктурой пунктов пересечения границы и обременительными процедурами оформления на границе.

Участникам внешнеэкономической деятельности (УВЭД), участвующим в международной торговле, постоянно приходится подготавливать и представлять государственным органам значительный объем информации и документов в порядке соблюдения регулирующих требований, касающихся импорта, экспорта и транзита. Эта информация и документация зачастую должна направляться через целый ряд различных учреждений, использующих свои собственные изменяющиеся требования (ручные или автоматизированные системы и образцы бумажных документов). В итоге все это занимает большое время у предпринимателя и государства, а также выступает серьезным барьером для развития международной торговли.

Высокие затраты регулирования внешней торговли отражаются на уровне конкурентоспособности предприятий и страны в целом, на росте издержек в виде роста затрат по обслуживанию заемных средств, роста логистических затрат (простой транспорта, затраты по хранению товара и так далее) участников внешнеэкономической деятельности. В конечном итоге данные издержки включаются в стоимость товара и перекладываются на конечных потребителей. Низкий рейтинг страны в отчетах Всемирного банка по "ведению бизнеса" (181 место среди 181 страны) по индикатору "международная торговля" также свидетельствует о существующих проблемах и трудностях, которые являются сдерживающим фактором для привлечения инвестиций.

Такие сложные процедуры пересечения границы товаров являются наследием жесткой вертикальной административной системы управления, которая была характерна для периода «железного занавеса» СССР. Приоритетом во внешнеэкономической деятельности являлась монополия государства, полное отсутствие частной предпринимательской деятельности в экспортно-импортных операциях, строгий контроль за товарной номенклатурой и пр. В итоге нам в наследство осталась система обслуживания, не ориентированная на потребности клиентов-участников внешнеэкономических потоков и не предусматривающая упрощение стандартных процедур пересечения границ товарами.

Следует вообще отметить, что органы государственной власти на пунктах пересечения границы еще не «выросли» до уровня предоставления услуг, ориентированных на клиента (граждан и предпринимателей), а, напротив, рассматривают экономических субъектов, как объект своего непосредственного надзора и воздействия. Как известно, что непосредственный контакт между предпринимателем и представителями органов власти на границе ведет к коррупционным проявлениям, что также является частью современной реальности. В свою очередь, эти подобные проявления ведут к снижению поступлений в доходную часть бюджета страны.

### 1.3. Концепция государственной политики «Упрощение торговых процедур» в сфере внешней торговли

Либерализация торговли стала стержнем развития мировой экономики после Второй мировой войны. И если в первые десятилетия после 1945 г. упор был сделан на снижение таможенных пошлин, то в начале 1990-х годов, когда тарифные барьеры были уже значительно снижены, внимание политиков сосредоточилось на более сложном вопросе нетарифных барьеров, поэтому и возрос интерес к упрощению торговых процедур (trade facilitation).

Суть упрощения процедур торговли — сокращение бюрократических ограничений для передвижения товаров через границы. Упрощение и сокращение требуемых процедур, данных и документов, их согласование с международными стандартами, компьютеризация документов и процессов внешней торговли значительно ускорят передвижение товаров и информации о них через границы.



Рисунок 1.1. Четыре базовых элемента упрощения процедур торговли<sup>8</sup>

<sup>8</sup> источник: Национальный совет по торговле, Швеция

Под процедурами понимаются: «виды деятельности, методы, формальности, связанные со сбором, предоставлением, передачей и обработкой данных, требуемых для обеспечения движения товаров в системе международной торговли» (ВТО, 2002). Под это определение подпадает широкий круг видов деятельности: транспортные формальности, процедуры (например, таможенные или лицензионные) и платежи, связанные с обеспечением импорта и экспорта товаров, требования по страхованию и другие требования финансового характера<sup>9</sup>.

Основополагающими принципами упрощения процедур торговли являются прозрачность, упрощение, гармонизация и стандартизация (рис. 1.1.).

*Прозрачность* деятельности правительства способствует открытости и подотчетности действий правительственных и административных органов. Прозрачность предполагает раскрытие информации способом, обеспечивающим легкий доступ для общественности к информации и беспрепятственное пользование данными. К такой информации можно отнести законы, регламенты и административные решения общего действия, решения и заседания касательно распределения бюджетов и закупок. По возможности нормативно-правовая информация должна быть опубликована и распространена до вступления документа в силу, что позволит затрагиваемым сторонам принять информацию к сведению и осуществить необходимые изменения. Кроме того, в законодательном процессе следует обеспечить участие соответствующих заинтересованных сторон и общественности, предоставив им возможность выразить свое мнение о рассматриваемом законе и свое видение закона до его принятия.

*Упрощение* представляет собой процесс устранения всех ненужных элементов и дублирования в торговых формальностях, процессах и процедурах. Оно должно быть основано на анализе текущей, «реальной» ситуации.

---

<sup>9</sup> [trade.ecoaccord.org/mgt/glava16.doc](http://trade.ecoaccord.org/mgt/glava16.doc)

*Гармонизация* предполагает унификацию национальных процедур, операций и документов с международными конвенциями, стандартами и практиками. Одним из способов достижения гармонизации является принятие и внедрение стандартов, действующих в странах-партнерах, как в рамках процесса региональной интеграции, так и в результате принятия решений в бизнес-сфере.

*Стандартизация* представляет собой процесс разработки утвержденных на международном уровне форматов практик и процедур, информации и документов. Затем стандарты применяются для унификации и, в конечном итоге, для гармонизации практик и методов.

Обязательным условием для осуществления данных принципов является тесное сотрудничество правительственных органов и представителей делового сообщества.

Теоретически, вопрос упрощения процедур торговли рассматривается и обсуждается на трех уровнях: национальном, региональном и международном.

Упрощение процедур торговли на национальном уровне представляет собой процесс реформирования, требующий сильной политической поддержки и включающий различные виды вмешательства и действий, которые можно разделить на следующие категории:

- нормативные реформы, направленные на создание четких, последовательных и прозрачных правовых условий;
- институциональное развитие, консультирование частного сектора, а также межведомственное сотрудничество;
- внедрение и модернизация инфраструктуры для электронной обработки торговых документов и обмена соответствующими данными, включая ИТ-системы;
- изменения бизнес-процессов и процедур;
- наращивание потенциала руководителей и сотрудников, внедряющих инициативу.

Данные действия могут быть осуществлены как в рамках одного ведомства, так и при участии нескольких органов, также они должны включать различные способы привлечения представителей частного сектора и делового сообщества.

Страна в индивидуальном порядке решает, какие меры по упрощению процедур торговли требуют реализации, в каком масштабе и в какой последовательности. В этом заключается цель политического процесса, стартовой точкой которого является всесторонняя оценка потребностей, затем идет анализ способов и решений по реализации, а также планирование, контроль и оценка фактической реализации инициатив по реформированию.

В рамках международного и регионального сотрудничества обеспечивается международная гармонизация различными региональными соглашениями. Обычно вопрос международной гармонизации затрагивается в региональных торговых соглашениях, соглашениях о транзитных перевозках и транспортных соглашениях.

Для успешного развития государственной политики упрощения внешней торговли целесообразно использование так называемой эталонной модели международной цепи поставок товаров, разработанная СЕФАКТ ООН модель «покупка—перевозка—оплата».



**Рисунок 1.2. Модель СЕФАКТ ООН «Покупка—Перевозка—Оплата»<sup>10</sup>**

Модель представляет цепочку поставок как последовательность бизнес-процессов, которые могут быть сгруппированы по таким группам верхнего уровня, как «Покупка», «Перевозка», «Оплата». На рисунке 1.2. отражено применение модели «Покупка—Перевозка—Оплата». Для каждой сферы выделяются ключевые виды деятельности, например, «страхование груза» на этапе «подготовки к экспорту» для сферы «Перевозка». Существует несколько способов применения модели, к примеру, для понимания задействованных процессов и участников, для определения рамок конкретного проекта или для

<sup>10</sup> Источник: Эталонная модель международной цепи поставок СЕФАКТ ООН

оценки эффекта от реализации инициатив по упрощению процедур торговли и от применения инструментов упрощения процедур торговли.

Действия, поощряемые и осуществляемые под лозунгом упрощения процедур торговли, сосредоточены на таможенных органах. Несмотря на то, что таможенные органы играют первостепенную роль в упрощении процедур торговли, недостаточно принимать во внимание только эти органы и их процессы. Упрощение процедур торговли должно охватывать всю сферу торговой деятельности, ее участников и процессы, являющиеся частью торговой сделки. Поэтому упрощение процедур торговли необходимо рассматривать в ракурсе всей международной цепочки поставок.

Цепочка поставок включает в себя все действия и мероприятия, необходимые для производства товаров и их поставки конечному потребителю. К ним относятся подбор источников сырья, подготовка к транспортировке, получение разрешения на импорт, подготовка документации для таможенной очистки, очистка, платежи и поставка конечному потребителю. Цепочка поставок включает, как минимум, две стороны: продавца и покупателя. На практике в состав цепочки поставок входит гораздо большее количество сторон.

К таким сторонам можно отнести участников торговой деятельности, относящихся к частному сектору, перевозчиков, посредников в сфере услуг или регулирующие органы, относящиеся к государственному сектору. Рассмотрение упрощения процедур торговли с учетом всей цепочки поставок позволяет увидеть и понять все возможные процессы и взаимосвязь между ними. Такое видение позволяет логически соединить различных участников, процедуры и требования в одно целое и получить четкое представление о торговой деятельности. Если помнить о взаимозависимости элементов в цепи поставок, то становится очевидным, что усовершенствование цепи поставок — дело непростое, так как усилия

по внедрению изменений в одной области могут привести к типовым ситуациям и в других областях<sup>11</sup>.

Ряд мероприятий по упрощению торговых процедур проведен в рамках донорских программ. Одними из мер по облегчению торговых процедур стали автоматизация системы Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики (далее - ГТС) и внедрение принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли на основе информационно-коммуникационных технологий (далее - ИКТ). Интегрирование информационных систем ГТС и Государственного предприятия "Центр «Единого окна» в сфере внешней торговли" при МЭ (далее - ГП "ЦЕО") и их дальнейшее развитие позволят перейти участникам ВЭД на безбумажное оформление документов и обмен данными. Сокращение времени, затрачиваемого на прохождение процедур и клиентоориентированность, также помогут отечественным компаниям более гибко реагировать на условия спроса, что позволит им осуществлять поставки на рынки более эффективным способом и пользоваться новыми коммерческими возможностями. По экспертным данным, устранение ненужных бюрократических процедур и потоков бумаг приведет к снижению затрат на торговые операции на 7%, которую общество просто теряет из-за недостаточно рационализированных процессов.

Регулирование сферы внешней торговли в настоящее время неэффективно. Уполномоченные учреждения зачастую запрашивают одни и те же документы и данные, при этом не обмениваются информацией друг с другом. Это усложняет таможенные процедуры и приводит к более высоким затратам, увеличивает время на оформление необходимых документов.

---

<sup>11</sup> [www.tfig.unece.org](http://www.tfig.unece.org) - ЕЭК ООН, Практическое руководство по упрощению процедур торговли

Неэффективность системы порождает взяточничество и коррупцию. Также требуется много времени на прохождение процедур на пунктах пропуска.

В соответствии с отчетом Всемирного банка "Ведение Бизнеса" за 2014 год в Кыргызстане на подготовку документов для экспорта и таможенной очистки, включая технический контроль, затрачивается 23 дня и 210 долларов США, и 3 дня и 300 долларов США, соответственно.

Предприятия-экспортеры используют различные транспортные маршруты, включая железнодорожные, автомобильные и воздушные пути сообщения, большая часть груза перевозится на грузовиках. В целом имеют место изношенность и несоответствие международным стандартам большей части физической инфраструктуры перевозок. Эксплуатационные показатели и технический уровень отечественных автомобильных дорог по основным направлениям транспортных потоков не соответствуют современным требованиям. Высокие затраты на горюче-смазочные материалы, изношенные транспортные средства, плохие дороги создают дополнительные транспортные расходы, которые снижают конкурентоспособность отечественных товаров на региональных рынках.

Таким образом, произведенные товары в Кыргызской Республике не могут конкурировать по ценам на внешних рынках, из-за высоких затрат, обусловленных неэффективными торговыми процедурами и слабой транспортной инфраструктурой. По оценке АБР, 13% от стоимости экспорта и 10% от стоимости импорта приходятся на транспортные расходы.

В рамках данного направления будут решаться следующие задачи:

- выполнение условий по присоединению к ЕАЭС;
- сокращение времени и затрат на процессы экспорта;
- улучшение качества транспорта и инфраструктуры, ориентированные на экспорт.

Упрощение торговых процедур рассматривается как упрощение всех процедур, которые должны пройти хозяйствующие субъекты в целях доставки своего товара на зарубежный рынок (логистика, таможенные процедуры, контроль на границе, прохождение процедур других контролирующих органов), а также улучшение транспортной инфраструктуры. Эффективная политика данных процедур будет способствовать снижению затрат, реальных и предполагаемых рисков ведения бизнеса и времени, затрачиваемого на доставку продукции до ее конечного пункта назначения. Все это способствует повышению конкурентоспособности страны.

#### **1.4. Программы, проекты Кыргызской Республики по упрощению процедур торговли**

Программа развития экспорта. Разработан и принят План Правительства по развитию экспорта на 2015-2017 гг., который является одной из приоритетных задач Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы.

В программе определены приоритетные сектора с высоким экспортным потенциалом: 1) туризм, 2) плодоовощная отрасль, 3) текстильно-швейный сектор, 3) бутилированная вода 4) мясная отрасль, 6) молоко и молочные продукты; а также межсекторальные направления, включающие: а) торговое финансирование, б) упрощение торговли, в) менеджмент качества, г) торговая информация и продвижение.

Реализация положений Баллийского Соглашения по упрощению процедур торговли (ВТО).

В рамках данного Проекта был проведен анализ на соответствие положений Соглашения нормам законодательства Кыргызской Республики и действующей практике. По результатам анализа разработана справка по той части Соглашения,

которая уже реализована в КР, то есть положения категории А, которая была направлена в ВТО.

Мероприятия по реализации положений Баллийского Соглашения:

- остальные положения Соглашения, которые носят обязательный характер;
- создать Комитет по упрощению торговли;
- разработать план мероприятий по их реализации;
- определить за каждым органом ответственность по конкретным мерам.

ВСП + Министерством экономики КР инициирован проект решения Правительства по присоединению Кыргызской Республики к Всеобщей системы преференций (ВСП+) Европейского Союза (одобрен Правительством 18 марта 2015 года № 105-р) и направлено соответствующее заявление в ЕС по участию страны во Всеобщей системы преференций (ВСП+) Евросоюза.

В случае согласия ЕС Кыргызская Республика получит право осуществлять беспошлинный ввоз на 7000 наименований товаров в страны Европейского Союза и Турции. В основном это право распространяется на сельскохозяйственные товары.

В настоящее время экспортеры уплачивают таможенную пошлину в размере 14,6% по некоторым видам фруктов и овощей, и до 5 - 9% на предметы одежды.

Отдельным направлением реализации политики упрощения торговли является развитие «Единого окна» в сфере внешней торговли.

1 мая 2015 года Кыргызская Республика вступила в Евразийский экономический союз став полноправным членом. Снятие экономических границ между членами сообщества открывают новые масштабные горизонты перед экономикой республики. Резко расширены возможности сбыта своей продукции в странах союза.

Одним из значительных приоритетов в экономической политике союза является совершенствование системы регулирования внешнеэкономической деятельности, внедрению современных информационных технологий, направленных на упрощение процедур международной торговли. Данные процедуры основаны на международных договорах и актах в области внешнеэкономической деятельности ЕАЭС, а также нормах, правилах и принципах Всемирной торговой организации, международных рекомендациях Организации Объединенных Наций и Всемирной таможенной организации.

В странах-членах ЕАЭС подобные институты должны развиваться ускоренными темпами. Центры «Единого окна» позволяют представить торговую и транспортную информацию и документы через одну точку входа, которые должны быть рассмотрены и подготовлены соответствующими государственными органами до прибытия груза на границу, могут обеспечить значительные преимущества с точки зрения эффективности. Вместе эти улучшения позволят снизить издержки торговых операций и сократить время, необходимое для доставки грузов и товаров с полей, предприятий и заводов на рынок. Рекомендации Центра ООН по упрощению торговых процедур и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН) были приняты ЕАЭС, как основное направление развития простых, прозрачных и эффективных процессов для международной торговли.

## ГЛАВА 2. Теоретические аспекты изучения «Единого окна» в сфере внешней торговли

### 2.1. Понятие, сущность термина «Единое окно» в сфере внешней торговли

Для того чтобы осуществить внешнеэкономическую операцию в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, в период до 2009 года, участник внешнеэкономической деятельности должен был предпринять многочисленные операции, связанные с регистрацией различных разрешительных документов.

На рис. 2.1. видно, что УВЭД должны представлять информацию в несколько пограничных ведомств. При этом проблема заключалась в том, что бизнес-сообщество не только должно предоставлять одну и ту же информацию во множество государственных учреждений, но также они должны предоставить ту же информацию различными техническими средствами.



Рис.2.1. Схема взаимодействия УВЭД с государственными органами контроля для проведения одной бизнес-операции

На рис. 2.2. можно схематично рассмотреть возможности работы контролирующих органов на границе с применением принципа «Единого окна» (период после 2009 года).

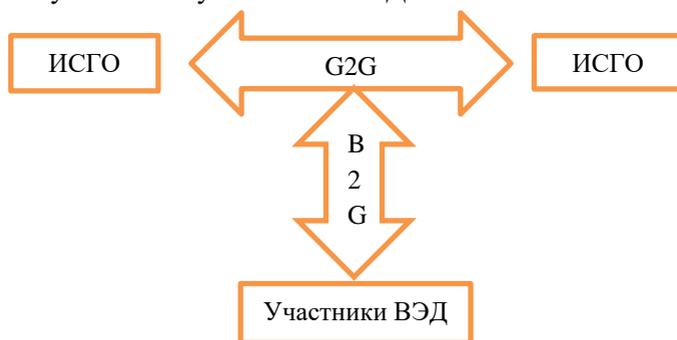
Технические возможности «Единого окна» позволяет обеспечить передачу одного стандартного набора данных распределенных и используемых всеми трансграничными регулирующими органами.

Источником данных может быть «Единое окно» другого правительства, по принципу Правительство – Правительству (G2G).



**Рис.2.2. Бизнес - операции УВЭД с применением технических возможностей «Единого окна»**

Принципиальную схему «Единого окна» можно представить в следующем рисунке (рис. 2.3.), где горизонтальной линией обозначено информационная система государственных органов (ИСГО), где информация передается между правительственными органами (“G2G” (government to government), а вертикальной линией (основанием) – взаимодействие государства и бизнеса (участники ВЭД) - (“B2G” (business to government)). Участники ВЭД (бизнес) являются поставщиками информации в механизме «Единого окна». Государственные органы (ИВГО) обмениваются между собой и бизнесом информацией, первоначально полученной от участников ВЭД.



**Рис.2.3. Принципиальная схема работы «Единого окна»**

Отсутствие вертикальной составляющей (B2G) в схеме «Единого окна», как это видно из рисунка, приведет к неработоспособности всего механизма.

Система «Единого окна» предоставляет четкие выгоды, как для органов государственного контроля, так и для частного бизнеса. Если частные компании будут подготавливать и подавать требуемые документы только один раз, в одно место и в стандартизированном виде и если процедура ускорится, то это приведет к снижению затрат, более быстрой очистке товаров, к предсказуемому и эффективному объяснению и применению правил. Выгоды, хоть их и меньше видно, еще более значимы

для органов власти. Контролирующие органы смогут распределять ресурсы более эффективно и рассчитывать на лучшую собираемость пошлин и налогов, а также на большее содействие со стороны бизнеса. Заблаговременная подача информации в стандартном и транспарентном виде приведет к усилению безопасности трансграничных потоков на основе лучшей информированности и анализа рисков. В конечном счете, «Единое окно» означает большую прозрачность при сборе информации о торговых потоках и меньший уровень коррупции.

В случае, когда все агентства собирают необходимую информацию вместе и делятся данными, исчезает одна из основных предпосылок для коррупции — субъективный контроль потоков информации, в том числе в критических моментах физического контроля и очистки товаров. Контроль потоков формуляров и данных, а также информация, которой вслед за этим владеют государственные органы, дает контролирующим лицам власть, в том числе для получения дополнительных незаконных доходов. В этом состоят одновременно и основное преимущество «Единого окна» — его объективный вклад в борьбу против коррупции — и основная проблема по вычислению соотношения затрат и выгод от внедрения такой системы. Попытки вычислить в конкретных цифрах выгоды от уничтожения коррупции всегда сталкивались с огромными трудностями. В этом смысле нельзя смотреть на внедрение «Единого окна» с точки зрения только выручки, но необходимо иметь в виду долгосрочную выгоду.

Создание механизма «Единого окна» торговую информацию или документы можно представлять только один раз с использованием единого электронного пропускного канала, что позволит улучшить доступность и обработку информации, ускорить и упростить информационные потоки между пред-

принимателями и государственными органами и наладить более действенное согласование и обмен соответствующими данными между государственными системами.

Применение такого механизма может повлечь за собой повышение результативности и эффективности официальных мер контроля и сокращение издержек, как для государственных органов, так и для торговых предприятий вследствие более совершенного использования ресурсов.

Более 30 стран ввели систему «Единого окна» в сфере внешней торговли и добились значительного преимущества за счет сокращения времени и ресурсов в процессе подготовки, представления и обработки официально требуемой информации. Аналогичным образом, система «Единого окна» зачастую приводит к снижению расходов торговых операций, совершенствования соблюдения торговых условий за счет более точного и своевременного представления данных, с чем связано увеличение государственных доходов, а также к более действенному и эффективному управлению границами и контролю.

«Единое окно» - это система, позволяющая лицам, осуществляющим торговые операции, предоставлять информацию необходимую для выполнения всех требований законов об импорте и экспорте в единую структуру. В исследованной литературе, в настоящий момент не дается широкого или многочисленного толкования определения «Единого окна». Наиболее фундаментальное и технически полное определение дается в рекомендации №33 СЕФАКТ ООН<sup>12</sup>

Как указывается в документе, «Единое окно», определяется как механизм, позволяющий сторонам, участвующим в

---

<sup>12</sup> Рекомендация № 33 Центр ООН по упрощению торговых процедур и электронным деловым операциям. «Создание «Единого окна» для повышения эффективности обмена информацией между торговыми компаниями и государственными органами»: Женева, июль 2005 г.с.3

торговых и транспортных операциях, представлять стандартизованную информацию и документы с использованием единого пропускного канала в целях выполнения всех регулирующих требований, касающихся импорта, экспорта и транзита. Если информация имеет электронный формат, то отдельные элементы данных должны представляться только один раз.

Другие известные определения «Единого окна» соответствуют в той или иной мере определению из рекомендаций ООН.

Механизм «Единого окна» позволяет усовершенствовать увязку существующих государственных систем и процессов при одновременном стимулировании более открытых и простых методов функционирования государственных органов и их работы с предприятиями. Это также приведет к укреплению координации и сотрудничества между государственными органами, имеющими отношение к деятельности в области торговли<sup>13</sup>.

«Единое окно» определяется как система, позволяющая всем участникам торговли и транспорта подавать информацию, требуемую контролирующими органами для осуществления импортных, экспортных и транзитных операций, только в одно место, в единой форме и одному агентству. «Единое окно» помогает решить ключевую проблему для упрощения процедур торговли — подачу множества документов с повторяющимися данными только один раз, в одно место и в стандартном формате<sup>14</sup>.

По определению Всемирной таможенной организации<sup>15</sup> «Единое окно» – это система, представляющая пространство для всех заинтересованных лиц: крупных и малых предприятий, предприятий государственного и частного сектора, торговых предприятий, транспортных компаний, продавцов, транс-

---

<sup>13</sup> [http://www.alta.ru/expert\\_opinion/25305/](http://www.alta.ru/expert_opinion/25305/)

<sup>14</sup> <http://transport-journal.com/komentarii-obzori/edynoe-okno-klyuchevoj-ynstrument-uproscheniya-protседur-torhovly-y-nadlezhasheho-upravlenyya/>

<sup>15</sup> <http://www.wcoomd.org/en/topics/facilitation/activities-and-programmes/single-window/~media/F6CCAF79C5D64BEC88F027307005AE2E.ashx>

граничных регулятивных ведомств и других. Это широкое пространство охватывает вопросы политики, технические, административные и правовые вопросы.

«Единое окно» - это механизм, позволяющий сторонам, участвующим в торговых и транспортных операциях, представлять стандартизированную информацию и документы с использованием единого пропускного канала, в целях выполнения всех регулирующих требований, касающихся импорта, экспорта и транзита. Если данная информация имеет электронный формат, то отдельные элементы данных должны представляться только один раз.

Следует отметить, что в нормативно-правовых актах Кыргызской Республики<sup>16</sup> также дано определение принципу «Единого окна». Принцип «Единое окно» в сфере внешней торговли - это механизм, который позволяет заинтересованным сторонам представлять стандартизированные (приведенные в единую форму) документы через единый пропускной канал в целях выполнения всех регулирующих требований, касающихся импорта, экспорта и транзита, включая пункты пропуска, которые работают по принципу "One stop shop"/» Единая остановка". Принцип «Единого окна" в сфере внешней торговли предусматривает предоставление информации только один раз, в единой форме, вовлеченные органы и организации получают копию в электронном формате. При этом обеспечивается обновление хранимой информации: в базе данных всегда хранится актуальная копия документа.

Таким образом, частные компании будут подготавливать и подавать требуемые документы только один раз, в одно место и в стандартизированном виде и если процедура ускорится, то это приведет к снижению затрат, более быстрой очистке товаров, к предсказуемому и эффективному объяснению и применению правил.

---

<sup>16</sup> <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/5923>

При этом контролирующие органы смогут распределять ресурсы более эффективно и рассчитывать на лучшую собираемость пошлин и налогов, а также на большее содействие со стороны бизнеса с большей прозрачностью при сборе информации о торговых потоках и меньшим уровнем коррупции.

## **2.2. Обзор схожих понятий между «Единым окном» и иных служб, функционирующие на пунктах пересечения границы**

Следует отметить, что в литературе используются различная терминология, связанная с упрощением процедур торговли схожие с наименованием «Единое окно», но отличающимися понятиями. Это следующие наименования:

- «одна остановка»;
- комплексное управление границей;
- анализ и управление рисками во внешней торговле;
- «уполномоченный экономический оператор».

Концепция «одной остановки» (One-Stop-Shop) принципиально отличается от «Единого окна», при этом они могут работать параллельно. При системе «одной остановки» службы контроля физически находятся в одном месте. Во многих странах принцип внедрен в разных местах, например, при контроле на границе или в местах очистки. В одном здании находятся помещения для таможи, фитосанитарной инспекции, ветеринарной инспекции, технического регулирования, экспедиторских компаний, банка (для оплаты различных платежей) и т.д.

В чем эта система отличается от «Единого окна»? В том, что представители разных агентств на «одной остановке» могут и не говорить между собой, а суть «Единого окна» именно в обмене информацией между проверяющими органами.

«Единое окно» отличается от «одной остановки». В условиях функционирования «Единого окна» торговые операторы и службы контроля могут находиться физически в разных местах,

но потоки информацией между ними связаны. В принципе, «Единое окно» — это виртуальная система обмена информации между разными ведомственными системами. Даже если кто-то хочет посмотреть на эксплуатацию системы, там не на что посмотреть: компьютеры обмениваются информацией.

«Единое окно» отличается от понятия «комплексное управление границей» (КУГ). Последнее больше относится к контрольным функциям разных агентств на границе (и именно поэтому оно связано с обменом информацией между ними). Комплексное управление границей основывается на соглашении между органами власти, которые действуют на границе, относительно того, какие функции по контролю в пункте пропуска одни агентства передают другим. А «Единое окно» связано со сбором и передачей информации не только на границе; и этот процесс содействует комплексному управлению границей. «Единое окно», как правило, основывается на другом соглашении. Некоторые агентства могут участвовать в одном соглашении, и при этом не участвовать в другом.

Таким образом, две системы отличаются, и при этом они дополняют друг друга. «Единое окно» может играть ключевую роль в подаче информации для эффективного функционирования комплексного управления границей.

Другое понятие, связанное с «Единым окном» — это анализ и управление рисками во внешней торговле. Чтобы осуществлять более эффективный контроль за легальными и нелегальными потоками товаров, контролирующие органы предпринимают целый ряд взаимосвязанных шагов, которые сосредоточены на определении и оценке рисков, а также на ограничении возможностей превращения этих рисков в реальную угрозу для экономики, здоровья граждан, безопасности страны, общественной морали и т.д. При профилировании и анализе рисков специалисты таможи, например, должны оценить и

сравнить уровень рисков с предварительно определенными стандартами, целевыми уровнями и другими критериями.

На этой основе осуществляется и так называемое «управление рисками», которое Всемирная Таможенная Организация (ВТамО) определяет, как «систематическое применение процедур и практик управления, которые предоставляют таможенную необходимую информацию для того, чтобы справиться с задачей эффективного контроля передвижения грузов, представляющих риск». Во всем этом процессе очень важна заблаговременная подача информации. Именно здесь «Единое окно» может помочь с быстрым и качественным сбором информации до физического прибытия товаров.

Анализ и управление рисками включает самые разные аспекты торговых операций. Разные агентства рассматривают разные сферы деятельности и аспекты товаров: от сбора налогов и пошлин до возможной террористической деятельности, рисков для здоровья людей, животных и растений, для охраны окружающей среды, для развития местной промышленности и т.д. В последнее время все чаще говорится о возможности координировать оценку и управление рисками совместными действиями разных ведомств. Это комплексное управление рисками требует новых подходов и методологии, и оно во многом связано с функционированием «Единого окна».

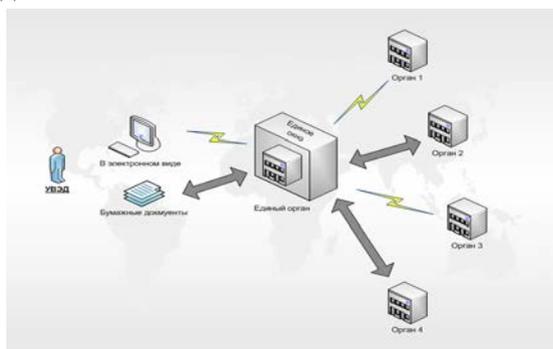
Еще одно понятие, которое увязано с «Единым окном» и с анализом рисков — это «уполномоченный экономический оператор». Потенциал использования системы упрощенных процедур для четко идентифицированных законопослушных операторов может полностью осуществиться, если все агентства предоставят другим находящуюся в их распоряжении информацию об операторах, а также в систему оперативного контроля «уполномоченного экономического оператора».

## 2.3. Классификация и типология моделей «Единого окна»

### «Единого окна»

Классифицировать виды различных моделей «Единых окон» можно по различным критериям. Это может и технические, экономические, организационные и финансовые аспекты.

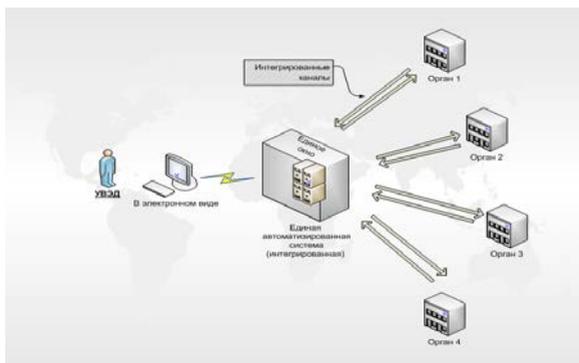
С точки зрения технического исполнения классификация моделей изложена в документах ООН – рекомендация 33 СЕ-ФАКТ ООН. В соответствии с существующей международной классификацией выделяют три основные модели для механизма «Единого окна»:



**Рис.2.4. модель «Единого окна» - Единый орган**

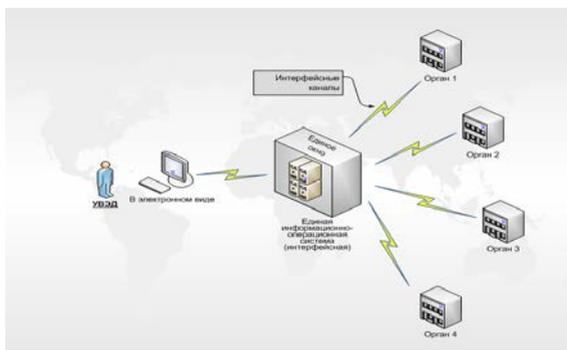
а) Единый орган, который получает информацию в бумажной или электронной форме, распространяет эту информацию среди всех соответствующих государственных органов и координирует меры контроля в целях предупреждения возникновения ненужных препятствий в логистической цепочке.

б) Единая автоматизированная система для сбора и распространения информации (государственная или частная), в рамках которой интегрированы процессы электронного сбора, использования и распространения (и хранения) данных, касающихся трансграничной торговли.



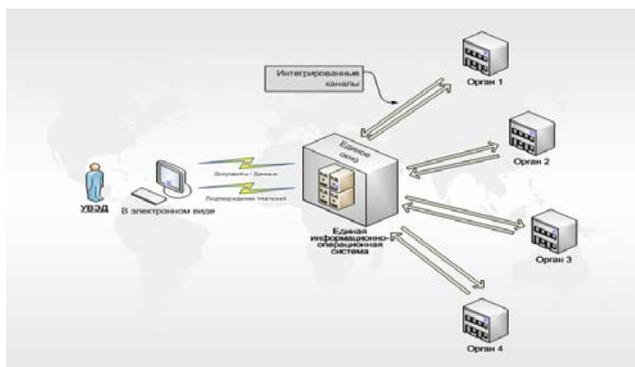
**Рис. 2.5. модель «Единого окна» - Единая автоматизированная система «интегрированная система»**

Существуют различные возможности: 1) интегрированная система: данные обрабатываются в рамках системы; 2) интерфейсная система (децентрализованная): данные направляются соответствующему учреждению для обработки; 3) комбинация i и ii.



**Рис. 2.6. модель «Единого окна» - Единая автоматизированная система «интерфейсная система»**

в) Автоматизированная информационно-операционная система, с помощью которой трейдер может представлять электронные торговые декларации различным органам для обработки и подтверждения методом однократной записи.



**Рис. 2.7. модель «Единого окна» - Автоматизированная информационно-операционная система**

Наиболее распространенными подходами являются так называемые – Шведская, Сингапурская и США модели.

Шведская модель предполагает наличие единого государственного органа, который получает информацию в бумажной или электронной форме, распространяет эту информацию среди всех соответствующих государственных органов и одновременно координирует меры контроля в целях предупреждения возникновения ненужных препятствий в логистической цепочке.

Модель в США предполагает наличие Единой автоматизированной системы для сбора и распространения информации, в рамках которой интегрированы процессы электронного сбора, использования и распространения (и хранения) данных, касающихся трансграничной торговли.

Сингапурская модель предполагает наличие Автоматизированной информационно-операционной системы, с помощью которой участник ВЭД может представлять электронные торговые декларации различным органам для обработки и подтверждения методом однократной записи. При этом подтверждения передаются в электронном виде от государственных органов на компьютер участника ВЭД. Такая система используется в Сингапуре и Маврикии. Кроме того, в сингапурской системе сборы, налоги и

пошлины исчисляются автоматически и списываются с банковских счетов торговых предприятий.

Можно также модели «Единого окна» разделить: по способам финансирования, функционирования, методу использования, способам предоставления услуг.

По способу финансирования они могут быть полностью или частично финансируемые государством (как в Финляндии, Швеции и США) или частным сектором (в Гватемале и в Гамбурге).

По функционированию на основе государственно-частного партнерства (в Гонконге в Китае, в Малайзии, на Маврикии, в Сенегале и в Сингапуре).

По методу использования системы: в Финляндии, Гватемале, Сенегале и на Маврикии использование обязательно, а в Германии, Малайзии, Швеции и США - добровольное.

По предоставляемым услугам можно отличить бесплатные услуги «Единого окна» (Финляндия, Швеция и США) и платные по разным схемам (Гватемала, Гонконг, Малайзия, Маврикия, Сенегал и Сингапур).

Можно также подразделить и мотивацию при создании и формировании моделей «Единого окна», которая включает два направления: политическая и техническая.

Политическая подготовка включает и усиление политической воли в поддержку проекта, переговоры между разными ведомствами о формах сотрудничества. Необходимо создание межведомственной группы руководителей служб, принимающих решения по построению совместной системы, которая будет действовать на протяжении всего проекта и определить лидирующую организацию.

Как и в других случаях создания общественного блага, здесь нужна политическая воля и обязывающее решение на высоком уровне. Во многих странах политический толчок сыграл

ключевую роль. В Южной Корее, например, премьер-министр требовал отчетов по выполнению проекта «Единого окна» каждые три месяца, а в США подобный толчок дали меры безопасности после событий 11 сентября 2001 г.

Проблема преодоления узковедомственных и индивидуальных интересов является главной помехой для работы по внедрению «Единого окна». Правительство объединяет два ключевых контролирующих ведомства: таможенную и пограничную службу, как начало серьезной работы по осуществлению уже существующего проекта «Единого окна».

В странах ЕС бизнес ожидает решения Еврокомиссии для начала скоординированной политики создания взаимосвязанных национальных «Единых окон». В странах, где упрощение процедур торговли связано с сутью экономической жизни, таких как Япония, Сингапур и Швеция, а также в портах Роттердама, Гамбурга, Феликстоу и в аэропорту Амстердама, создание «Единого окна» прошло по инициативе бизнеса.

Как известно, важную роль выполняет таможенная служба в силу того, что она отвечает за более чем 60% процедур по контролю международной торговли. Однако, лидирующей организацией могут быть другие. Например, в Кыргызской Республике «Единое окно» функционирует как подразделение Министерства экономики Кыргызской Республики – органа, не имеющего конфликта интересов между таможенной и иными органами власти.

На согласование политики агентств приходится большая доля работы по созданию «Единого окна» — примерно 80%. Оставшаяся часть работы носит технический характер, для нее необходимо создать межведомственную рабочую группу технических специалистов. Если на эту работу уйдет примерно 20% усилий, то ее можно, в общем, разделить на 10% работы гармонизации данных (приведение определений и классификаторов в соответствие с общими, лучше всего международными

стандартами) и последние 10% на создание непосредственно электронной системы «Единого окна».

Хотя существует множество возможных подходов к созданию «Единого окна», в результате обзора различных ныне действующих или разрабатываемых систем, проведенного рабочей группой по процедурам международной торговли (РГПМТ/ГТД 15) СЕФАКТ ООН, были выделены три основные модели. Однако, прежде чем рассматривать эти модели, важно указать следующее:

- деловые операции и торговая практика являются общими для всех стран, каждая страна также имеет свои собственные специфические требования и условия;

- «Единое окно» должно предполагать тесное сотрудничество между всеми участвующими государственными органами и учреждениями, и торговыми кругами;

- «Единое окно» вовсе не обязательно требует внедрения и применения самой передовой информационно-коммуникационной технологии (ИКТ), хотя, если правительства изыщут и возьмут на вооружение соответствующие ИКТ для использования в рамках «Единого окна», это во многих случаях может усилить эффективность упрощения процедур торговли.

Настоящая классификация не является окончательной, поскольку развитие механизмов «Единого окна» в мировой практике еще не стабилизировалось и находится в процессе развития. Различные страны пытаются адаптировать применение «Единого окна» исходя из собственных задач и возможностей.

## ГЛАВА 3. Нормативно-правовое

### обеспечение деятельности «Единого окна»

#### 3.1. Документы Организации Объединенных Наций, направленные на улучшение процедур внешней торговли<sup>17</sup>

В рамках ООН была образована рабочая группа по процедурам международной торговли Группы по международным торговым и деловым операциям СЕФАКТ ООН. Данная группа разработала рекомендации, которые были официально одобрены главами делегаций СЕФАКТ ООН в 2004 году после их рассмотрения различными промышленными, государственными и международными организациями.

Среди документов ООН можно выделить три основных, непосредственно регулирующих образование и деятельность «Единого окна» в сфере внешней торговли:

- Рекомендация № 33, посвящена вопросам создания «Единого окна» для повышения эффективности обмена информацией между торговыми компаниями и государственными органами;

- Рекомендация № 34 рассматривает вопросы упрощения и стандартизации данных для международной торговли. Предлагается простой четырехступенчатый процесс разработки национального упрощенного и стандартизированного набора данных для удовлетворения потребностей государственных ведомств в информации.

- Рекомендация № 35 направлена на выработку правовых основ системы «Единого окна» в международной торговле.

Как указывается в *Рекомендации № 33* СЕФАКТ ООН, концепция «Единого окна», подразумевает механизм, который

---

<sup>17</sup> В приложении 2,3,4 представлен перечень рекомендаций Организации Объединенных Наций, Конвенции, а также соглашения, направленные на совершенствование процедур упрощения торговли.

позволяет сторонам, участвующим в торговых и транспортных операциях, представлять стандартизованную информацию и документы с использованием единого пропускного канала в целях выполнения всех регулирующих требований, касающихся импорта, экспорта и транзита. Если информация имеет электронный формат, то отдельные элементы данных должны представляться только один раз.

В мировой практике обычно, «Единое окно» управляется централизованной одной организацией и обеспечивает соответствующим государственным органам и учреждениям возможность доступа к информации или же фактического получения информации, имеющей актуальное значение для решения их задач. Во многих странах создаются организации при таможенных органах с учетом их ключевой роли, получаемой информации, документов и их стратегического положения в пунктах пересечения границы. Но имеется опыт, когда роль «Единого окна» может выполнять частное учреждение, например, Торговая палата или полугосударственная организация, например, Совет по торговле или в рамках государственно-частного партнерства.

При этом, участвующие органы и учреждения должны координировать свои меры контроля, поскольку «Единое окно», в принципе, может обеспечивать условия для уплаты соответствующих государственных пошлин, налогов и сборов.

Сотрудничество между рынком и органами государственного управления взаимовыгодно. Выгоды для государства заключаются в том, что производится более эффективное и рациональное распределение ресурсов; устраняются проблемы недополучения бюджетных доходов; происходит снижение коррупции, поскольку более строго выполняются требования торговыми предприятиями; повышается безопасность, добросовестность и транспарентность. Для бизнеса - происходит снижение расходов благодаря уменьшению задержек; ускоряется таможенная очистка и получение разрешения на отгрузку;

предсказуемое применение и разъяснение правил; повышение эффективности и рационального распределения ресурсов; повышается прозрачность.

Опыт разных стран также показывает, что использование международных стандартов - ключевой элемент процессов реализации и использования «Единого окна». Это позволяет масштабировать оказываемые услуги и обеспечивать более легкое взаимодействие между всеми участниками международной цепи поставок. Поскольку «Единое окно» предназначено для связи между частными структурами и государственными органами и между государственными органами, необходимо уделять внимание тому, что бы их функционирование было совместимо с ныне имеющимися решениями в отношениях между частными структурами, частными структурами и государственными органами и между государственными органами.

Важнейшими предварительными условиями успешного использования механизма «Единого окна» являются политическая воля правительства и соответствующих государственных органов и всесторонняя поддержка и участие деловых кругов.

*Рекомендация № 34 "Упрощение и стандартизация данных для международной торговли"* предлагает простой и эффективный четырехступенчатый процесс по реализации задачи разработки национального упрощенного и стандартизированного набора данных, который может сократить регулятивные и административные потребности в информации благодаря устранению дублирования в представляемой информации и исключению избыточных элементов данных. Результатом данного процесса должен стать более эффективный и действенный обмен информацией между бизнесом и государством.

Разработка национального набора данных (ННД) осуществляется с учетом требований в сфере политики торговли и эконо-

мического развития в отношении способов запроса и использования правительством официальной и регулятивной информации, а также способа представления статистических данных.

Упрощение и стандартизация данных включает следующие направления:

– *Сбор данных* – подготовка перечня данных на основе текущих потребностей и информации правительственных ведомств с использованием автоматизированных систем, документов и процедур международной торговли, связанных с импортом, экспортом и транзитом.

– *Определение данных*, это подготовка данных с указанием названия и формата представления (текстовый формат или код) каждого элемента, времени, когда запрашивается информация (в целях публикации, декларации, до и после контроля), и правовой основы, позволяющей соответствующему ведомству запрашивать, собирать, просматривать и сохранять (архивировать) информацию.

– *Анализ потребностей в информации* и ее элементов для установления ее фундаментальной важности и возможности демонстрации ее использования. Информация идентифицируется с помощью названия, ее значение и контекст являются важными. Процесс анализа информации заключается в сборе названий схожих элементов данных и обеспечении полного понимания определения каждого элемента данных и потребностей в информации.

– *Согласование данных*, это подготовка консолидированного перечня определенных и проанализированных данных, что предполагает соответствие единым названиям элементов данных, определением, кодами с международными стандартами – определенных в «Справочнике элементов внешнеторговых данных ООН» и «Рекомендованным перечнем кодов». Могут быть использованы другие модели данных для «Единого

окна", то эти данные могут быть увязаны с другими стандартами набора «Справочников ЭДИФАКТ ООН» (Правила для электронного обмена данными в управлении, торговле и на транспорте), «Модель данных Всемирной таможенной организации» и «Библиотека ключевых компонентов SEФАКТ ООН».

В итоге формируется упрощенный и стандартизированный национальный набор данных, который может использоваться для удовлетворения потребностей в информации в различных форматах с использованием широкого набора технологий. Государство может принять решение об объединении своих национальных наборов данных в двусторонние или многосторонние наборы для использования в целях обмена данными в рамках торговых соглашений.

Применение международных стандартов данных и обмена сообщениями для представления необходимой информации государственным ведомствам в отношении сделок по импорту, экспорту и транзиту обеспечит совместимость данных между государственными требованиями к отчетности и приведет к дальнейшему упрощению торговых и транспортных процедур.

Процесс упрощения данных, позволяет выявлять случаи избыточности и дублирования информации и приведет к сокращению общих потребностей в данных. Таким образом, в результате упрощения и стандартизации становится известным максимальный набор данных, которые предприниматель должен представлять для соблюдения официальных формальностей при осуществлении международной торговли, а сами данные становятся стабильными, непротиворечивыми и предсказуемыми.

*Рекомендация № 35* направлена на выработку правовых основ системы «Единого окна» в международной торговле. Юридическая основа системы «Единого окна» в международной торговле определяется как комплекс мер, которые могут потребоваться для решения юридических вопросов, связанных с национальным и международным обменом торговыми данными, требующимися для системы «Единого окна».

Успешное функционирование «Единого окна» требует изменений в действующие законы и подзаконные акты (например, закон об электронном представлении документов, электронных подписях, цифровые подписи, подтверждение пользователя и сообщения, обмен данными, обеспечение сохранности, уничтожение и архивирование данных и электронные подтверждения и пр.).

Современные нормативные акты и практика, регламентирующие движение торговой информации, воздействуют на выбор коммерческой и оперативной модели системы «Единого окна». Поэтому своевременный анализ существующих и потенциальных юридических препятствий, связанных с обменом торговыми данными, являются необходимой мерой при совершенствовании работы «Единого окна».

Основные направления совершенствования законодательных актов должны соответствовать международным стандартам и включать следующие руководящие принципы:

-Юридическая основа осуществления механизма «Единого окна».

-Защита данных.

-Право доступа и передачи данных между государственными учреждениями.

-Идентификация удостоверения подлинности и санкционирование.

-Вопросы качества данных.

-Вопросы ответственности (обязательства и ответственность).

-Арбитраж и урегулирование споров.

-Электронные документы.

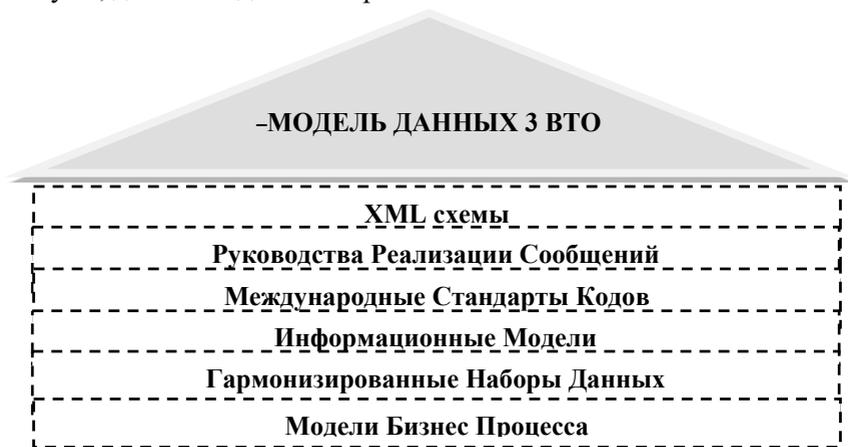
-Электронное архивирование.

-Право интеллектуальной собственности и собственность на базу данных.

-Конкуренция.

## 3.2. Модель данных Всемирной Торговой Организации

Модель данных ВТО (рис. 3.1.) является стандартизированной библиотекой требований к данным для обмена информацией от Бизнеса к Правительству (B2G) и от Правительства к Правительству (G2G). Она организована как библиотека с наборами данных для импорта, экспорта, транзита и перевозки. Модель данных ВТО включает в себя информацию, которая требуется другими пограничными надзорными органами, помимо таможенных служб, для соблюдения их требований по отчетности.



Данная модель – это инструмент поиска направления, как для бизнеса, так и для ИТ-специалистов, который использует набор символов и текст, чтобы точно описать подмножество реальной информации для улучшения коммуникации внутри организации и, тем самым, привести к более гибкой и стабильной программной среде.

Ее основная цель<sup>18</sup> заключается в стандартизации определения объектов и атрибутов в рамках обмена данными между

---

<sup>18</sup> Айрленд Р., «Обмен информацией: «Единое окно» и модель данных всемирной таможенной организации», сборник материалов международной научно-практической конференции: ««Единое окно», обмен данными, межведомственное и государственно-

различными заинтересованными сторонами в трансграничной торговле.

Основная функция – работать как словарь элементов данных с правильным написанием. Среди других ключевых компонентов:

- руководящие принципы для стандартизированных электронных сообщений;
- согласованный максимальный набор данных для экспорта, импорта и транзита (при этом отдельный правительственный орган может использовать наборы данных, которые имеют отношение к нему, и не использовать данные, которые к нему не относятся).

Модель данных ВТамО включает следующие принципы:

- общие наборы данных;
- единые форматы электронного сообщения;
- требования к максимальному набору данных;
- минимально необходимый набор информации от страны;
- выпуск при минимальной информации.

Моделью данных ВТамО является продукт, который состоит из различных компонентов. Все эти компоненты вместе образуют так называемую Модель данных ВТамО. Предприятия торговли, транспорта, государственные учреждения принимают в ней активное участие.

Модель данных ВТамО имеет ряд преимуществ:

- позволяет наладить эффективное взаимодействие различных информационных систем;
- способствует повышению уровня безопасности трансграничной торговли;
- предоставляет возможность использования упрощенных процедур уполномоченными экономическими операторами;

- позволяет осуществлять быстрый выпуск в свободное обращение;
  - дает возможность избежать сбора излишних элементов данных;
  - сокращает объем информации;
  - позволяет снизить издержки;
  - способствует эффективному взаимодействию между службами;
  - унифицированные стандарты информационного обеспечения экспортных и импортных операций;
  - создание единой структуры электронного обмена;
  - более эффективный обмен данными по импорту и экспорту;
  - использование «экспортной» информации при импорте и наоборот;
  - включает в себя требования к элементам данных, предъявляемые другими службами, занятыми в сфере администрирования границы:
    - Концепция «Единого окна»;
    - Единовременное представление информации.
- В сущности, она может:
- содействовать развитию торговли, обеспечивая глобальный стандарт для данных требований, необходимых для выпуска товаров с помощью электронных средств;
  - сократить расходы на стандарты и системы обслуживания, а также будущие потребности развития государственных органов и торговли;
  - снизить стоимость нормативной отчетности при одновременном повышении качества представляемых данных;
  - устранить избыточность в данных, собранных и представленных экономическими операторами.

Крупнейшим улучшением по сравнению с моделью данных версии 3 является то, что она предоставляет дополнительную информацию. Теперь «Единое окно» удовлетворяет потребности всех пограничных ведомств.

Таким образом, модель данных обеспечивает:

- отчетность перевозок;
- грузовую отчетность;
- сельскохозяйственные и ветеринарные требования;
- продовольственную безопасность;
- морскую безопасность (ISPS);
- защиту окружающей среды (опасные отходы);
- иммиграционные требования (экипаж);
- ответные сообщения для всех трансграничных государственных учреждений;
- связанных с «Единым окном».

При этом, все компетентные контролирующие органы снабжаются общей платформой для обмена нормативными данными, что обеспечивает ранний обмен информацией. Международным трейдерам предлагается упрощенный интерфейс с таможенными и несколькими правительственными учреждениями, а также единую точку доступа к узконаправленным, всеобъемлющим нормативным требованиям, а также совершенствуется система управления рисками. Дается возможность таможене создать межведомственные оперативные связи и практики, которые позволят компенсировать или свести к минимуму эксплуатационные расходы, инвестиции и персонал, обычно связанные с пограничным контролем.

### **3.3 Законодательные акты Кыргызской Республики, регулирующие деятельность «Единого окна» в сфере внешней торговли**

Одним из самых важных условий успешного внедрения механизма «Единого окна» в целях упрощения процедур в сфере внешней торговли является создание благоприятной правовой среды в Кыргызской Республике. Задачи в этом направлении охватывают систематизацию и усовершенствование нормативно-правовых актов национального и ведомственного уровня, которая обеспечивается следующими законодательными актами:

1. Кодекс об административной ответственности Кыргызской Республики № 114, от 04.08.1998 года.

2. Гражданский процессуальный кодекс Кыргызской Республики № 146, от 29.12.1999 года.

3. Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики № 62, от 30.06.1999 года.

4. Закон Кыргызской Республики «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» № 92, от 17.07.2004 года.

5. Закон Кыргызской Республики «О нотариате», № 70, от 30 мая 1998 года.

6. Закон Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики», № 117, от 13.08.2004 года.

7. Регламент Счетной палаты Кыргызской Республики, № 2 от 05.01. 1997 года.

8. Стандарты внутреннего аудита в Кыргызской Республике, утверждены Постановлением Правительства Кыргызской Республики № 296, от 03.06.2014 года.

9. Закон Кыргызской Республики «О внутреннем аудите в Кыргызской Республике» № 25, 26.01. 2009 года.

10. Закон Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращений граждан», № 67, от 4 мая 2007 года.

11. Закон Кыргызской Республики «О национальном архивном фонде Кыргызской Республики» № 125, от 22.11.1999 года.

12. Типовая инструкция по делопроизводству в Кыргызской Республике, постановление Правительства Кыргызской Республики № 517, от 23.07. 2013 года.

13. Закон Кыргызской Республики «О торгово-промышленной палате Кыргызской Республики» № 1460-ХП, от 13.04.1994 года.

14. Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» № 101, от 15.07.2011 года.

15. Закон Кыргызской Республики «Об информатизации» № 107, от 08.10.1999 года.

16.- Указ Президента Кыргызской Республики «О развитии государственной политики в сфере внешней торговли и мерах по совершенствованию экспортно-импортных процедур» от 23 октября 2007 года № 464;

17. Положение о национальной системе аккредитации, постановление Правительства Кыргызской Республики № 795, от 16.11.2006 года.

18. Положение о Кыргызском центре аккредитации при Министерстве экономики Кыргызской Республики, постановление Правительства Кыргызской Республики №128, от 05.03. 2010 года.

19. Закон Кыргызской Республики «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике» №67, от 22.05.2004 года.

20. Положение о правилах и порядке проведения обязательной сертификации продукции, постановление Правительства Кыргызской Республики № 639, от 30.12.2005 года.

21. «Об утверждении новых форм бланков сертификата соответствия и декларации о соответствии» постановление Правительства Кыргызской Республики №178, от 25.03.2010 года.

22. «О порядке ввоза для обращения на территории Кыргызской Республики продукции, подлежащей обязательному

подтверждению соответствия, и о признании результатов обязательного подтверждения соответствия продукции, полученной за пределами Кыргызской Республики», постановление Правительства Кыргызской Республики №8, 11.01.2006 года.

23.«Положение о порядке ведения Единого Государственного реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии на продукцию, прошедшую обязательное подтверждение соответствия» постановление Правительства Кыргызской Республики № 267, от 02.06.2008 года.

24.Положение о порядке взаимодействия государственных органов и иных организаций при оформлении документов для осуществления внешнеторговых операций по принципу «Единого окна», постановление Правительства Кыргызской Республики №390, 11.06.2012 года;

25.- «О концепции внедрения принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли Кыргызской Республики», постановление Правительства Кыргызской Республики № 315 от 19 июня 2008 года;

26.- «О технико-экономическом обосновании проекта внедрения принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли Кыргызской Республики», постановление Правительства Кыргызской Республики от 4 февраля 2009 года №76;

27.- «О создании Государственного предприятия «Центр «Единого окна» в сфере внешней торговли» постановление Правительства Кыргызской Республики 27 августа 2009 года;

28.- «О наблюдательном совете Государственного предприятия «Центр «Единого окна» в сфере внешней торговли при Министерстве экономики Кыргызской Республики», постановление Правительства Кыргызской Республики № 54 от 2 февраля 2010 года (В редакции постановлений Правительства №756 от 30 октября 2012 года, №149 от 25 марта 2013 года, № 67 от 3 февраля 2014года);

29.- Положение «О наблюдательном совете Государственного предприятия «Центр «Единого окна» в сфере внешней торговли» при Министерстве экономики Кыргызской Республики, постановление Правительства Кыргызской Республики № 54 от 2 февраля 2010 года (В редакции постановлений Правительства КР № 756 от 30 октября 2012 года, № 149 от 25 марта 2013 года, № 67 от 3 февраля 2014года);

30.- «Об утверждении Положения о порядке взаимодействия государственных органов и иных организаций при оформлении документов для осуществления внешнеторговых операций по принципу «Единого окна», постановление Правительства Кыргызской Республики от 11 июня 2012 года № 390.

В Кыргызской Республике сложилась сложная система администрирования внешнеторговых процедур, выражающаяся в большом количестве необходимых документов, процедур (разрешительных подписей) и дней для прохождения этих процедур. Можно выделить следующие основные проблемы:

а) отсутствие единой базы данных о ВЭД, структуре и географии внешнеторгового оборота, а также об участниках процесса;

б) процессы регистрации и постановки на учет в вовлеченных органах и организациях и требуемые ими документы во многом дублируются;

в) получение разрешительных документов и сами процедуры предусматривают личный контакт участника ВЭД с представителем вовлеченного органа и организации, и как следствие, исполнение процедур экспортно-импортных операций зависит от конкретного такого представителя агентства, что влечет за собой непредвиденные издержки и создает почву для коррупции;

г) отсутствие прозрачности процедур. Доступ участников ВЭД к информации, связанной с процедурами экспорта и импорта, ограничен. В требованиях и правилах со стороны вовле-

ченных органов и организаций заложена разнородность толкования, что позволяет им толковать существующую нормативную базу в собственных интересах.

Предпосылками внедрения принципа «Единого окна» являлись:

- наличие политической воли со стороны Правительства Кыргызской Республики и соответствующих государственных органов;

- наличие заинтересованности бизнес сообщества и его активное участие в упрощении и обеспечении прозрачности процедур торговли, а также готовность к партнерству с государством;

- потребность в простых, оптимальных и прозрачных административных торговых процедурах для развития и роста объемов внешней торговли Кыргызской Республики;

- наличие государственных программ по внедрению электронного правительства, реализация которых является приоритетной задачей каждого из исполнительных органов и организаций;

- модернизация Государственной таможенной службой Кыргызской Республики таможенной системы, внедрение электронного декларирования и создание информационной системы для внешнеэкономической деятельности;

- признания вовлеченными органами и организациями дублирование в запросах документов и данных от участников ВЭД и готовность отказаться от них.

Для эффективной реализации «Единого окна» и развития законодательной базы необходимо обязательное включение в перспективные нормативно-правовые акты следующих основных принципов:

- удобство использования и доступность для пользователей. Обеспечение простоты как электронного, так и традиционного доступа к системе. Соответствие документооборота принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли международным стандартам;

- упрощение, оптимизация, стандартизация данных, документов для обеспечения совместимости с международными стандартами электронного обмена данными;

- продвижение принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли поможет в повышении уровня специфических знаний и навыков вовлеченных органов и организаций, привлечении инвестиций, а также потенциальным пользователям планировать их соответствующие операции и инвестиции;

- стратегия распространения информации. Создание надлежащего механизма по информированию заинтересованных сторон о целях, задачах, прогрессе (и трудностях) принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли создает доверие и позволит избежать непонимания.

С другой стороны, на полноценное функционирование системы «Единого окна» влияет законодательство гарантирующее проведение всего комплекса операций, связанный с внешнеэкономической деятельностью.

Если анализировать существующее законодательство на предмет готовности для внедрения «Единого окна», то обратим внимание на то, что электронные документы, используемые в работе ЕО, должны быть приемлемы в общественном аудите; кодексы, имеющие дело с доказательствами, должны гарантировать признание электронных документов в качестве доказательств в судебных процедурах. Общий подход должен был гарантировать, что стороны, участвующие в работе ЕО, могли быть уверены в правовой базе, лежащей в основе работы ЕО.

Сюда также следует отнести соответствие действующих НПА передовой международной практики (рекомендации 33 и 35 ЕЭК ООН/СЕФАКТ, принципов ЮНСИТРАЛ по электронной торговле) и выявление пробелов, упущений и недостатков.

В целом законодательные акты имеют неполное содержание относительно обмена документами и принятия электронных документов государственными органами. Более широкое использование электронных документов в рамках системы

«Единого окна» является желательным, поэтому должны быть внесены поправки, направленные на включение положений Закона «Об электронном документе и цифровых подписях» и касающиеся использования электронных документов в качестве доказательств для других государственных органов, включая:

- допустимость доказательств в судопроизводстве электронных документов;
- принятие электронных документов аудиторами в качестве аудиторских доказательств;
- способность государственных нотариусов принимать и признавать электронные документы.

Другим важным комплексом НПА является реализация законов, связанных с электронными документами государственных органов власти в части поддержания системы документооборота, архивации и хранения данных. Важно признание, регулирование и защита регистрации и архивирования электронных документов, использующиеся в качестве доказательств в ходе судебных разбирательств или аудитов.

Таким образом, успешное внедрение «Единого окна» в Кыргызской Республике тесно связано с полнокровным внедрением действия электронных документов в экономическом и юридическом обороте. Нынешнее состояние применения электронных документов находится в недостаточном развитии.

Другим актуальным направлением совершенствования законодательства является гармонизация и, возможно, унификация НПА с нормами и требованиями Евразийской экономической комиссии ЕАЭС.

## **ГЛАВА 4. Организация и структура деятельности «Единого окна» в сфере внешней торговли Кыргызской Республике**

### **4.1. Состояние развития института «Единого окна»**

Государственное предприятие "Центр «Единого окна» в сфере внешней торговли" (ГП ЦЕО) при Министерстве экономики Кыргызской Республики было образовано в 2009 году для внедрения системы «Единого окна», реализации и продвижения принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли. Учредителем ГП является Правительство Кыргызской Республики.

Государственное предприятие на правах хозяйственной деятельности обеспечивает функционирование ЕО на общих принципах производственной деятельности и возможности использования в полном объеме полученных от функционирования ЕО средств на его развитие. Предприятие должно быть самоокупаемым, но не нацелено на получение излишней прибыли.

Сотрудничество между государством и частным сектором обеспечивается за счет Наблюдательного совета, в состав которого на паритетной основе (50% на 50%) входят представители как государственных органов власти, так и частного сектора - от ассоциаций и объединений делового сообщества.

Наблюдательный совет выполняет функции высшего руководящего органа, осуществляет общий контроль и стратегическое управление деятельностью данного предприятия.

ГП "Центр ЕО" состоит из Исполнительной дирекции ГП "Центр ЕО", которая является одновременно головным офисом предприятия и осуществляет текущее оперативное управление предприятием и его территориальными службами, оказывающим услуги на местах участникам ВЭД, которые не имеют самостоятельного доступа к ИСЕО.

Кандидатура директора ГП "Центр ЕО" после одобрения Наблюдательным советом вносится Министерством экономики Кыргызской Республик на рассмотрение Премьер-министру Кыргызской Республики.

Такая форма организации также принята в мировой практике. Следует отметить, что данное предприятие на сегодня полностью финансируется из республиканского бюджета. В перспективе, с развитием данного вида услуг, предоставляемые УВЭД, самокупаемость услуг наступит и предприятие может стать прибыльным, а затраты бюджетного финансирования должны быть сведены к нулю. После этого, возможно, как приватизация, так и образование государственно-частного партнерства с долей частного капитала в структуре собственности компании. Не исключается и третий вариант, государственное предприятие. Основная цель – динамичное развитие данной организации, предоставляющего специфические услуги участникам внешнеэкономической деятельности. Концептуальные направления развития данного института будут рассмотрены нами ниже.

ГП ЦЕО находится в непосредственном подчинении Министерства экономики Кыргызской Республики. Целью создания ГП ЦЕО является содействие развитию и продвижению внешней торговли Кыргызской Республики.

Задачами ГП ЦЕО являются:

- автоматизация процесса обмена информацией и документами в части согласования и выдачи документов;
- простота и предсказуемость документов/процедур;
- обеспечение централизованного и прозрачного доступа к системе всех участников в пределах их компетенции и в объеме, необходимом для выполнения ими своих задач;
- использование действующих процедур, инфраструктуры и требований вовлеченных органов и организаций;

- оптимизация и стандартизация форм и процедур выдачи документов по согласованию с государственными и иными организациями;

- предоставление актуальной и достоверной информации о процедурах выдачи и согласования документов;

- поддержка эффективных методов электронного взаимодействия государственных и иных организаций;

- осуществление мониторинга деятельности вовлеченных органов, организаций и предоставляемой информации;

- внедрение информационных технологий для решения задач обмена информацией и управление потоками данных.

Основные функции ГП ЦЕО: - предоставление информации и консультаций для участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД);

- предоставление регистрационных данных участников ВЭД государственным и иным организациям;

- обеспечение обмена документами, данными и сообщениями между государственными органами и иными организациями, а также между государственными органами и иными организациями, и участниками ВЭД;

- предоставление статистической информации и регламентированных отчетов заинтересованным участникам ГП ЦЕО и Правительства Кыргызской Республики;

- предоставление информации ПКР по мониторингу результатов деятельности государственных органов и иных организаций;

- сбор и хранение документов в традиционном и электронном форматах;

- публичное размещение НПА и других документов в сфере внешней торговли;

- предоставление возможности произвести оплату за услуги государственных органов и иных организаций по оформлению документов.

Услуги<sup>19</sup> ЕО условно разделяются:

1) по функциям:

- на информационные;
- коммуникационные;
- статистические;

2) по оплате:

- на платные;
- бесплатные;

3) на основные и вспомогательные.

ЕО с помощью базы НПА в сфере внешней торговли оказывает информационные услуги участникам ВЭД. Услуги могут быть оказаны напрямую, через ТС ЕО или таможенных брокеров. Информационные услуги можно получить на публичном веб-сайте или через обращение в ТС ЕО. Данные услуги являются бесплатными.

Коммуникационные услуги ЕО заключаются в обеспечении своевременной автоматической передачи документов между заинтересованными сторонами, обеспечении обратной связи, информировании о статусе документов, предоставлении участникам ВЭД оформленных документов, формировании электронно-оформленных документов для информационной системы таможни, обмене сообщениями. Коммуникационные услуги предоставляются на платной основе и оказываются напрямую, через ТС ЕО или таможенных брокеров. Статистические услуги заключаются в сборе и обработке статистической информации, накапливаемой в рамках деятельности ЕО. В частности, общая информация о структуре, географии, объемах внешнеторгового оборота и отчеты о результатах деятельности.

---

<sup>19</sup> «О технико-экономическом обосновании проекта внедрения принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли Кыргызской Республики» Постановление Правительства Кыргызской Республики от 4 февраля 2009 года N 76.

## Бизнес-процессы<sup>20</sup>

Основными бизнес-процессами ЕО являются:

- предоставление доступа любым физическим или юридическим лицам к информации относительно регулятивных требований в сфере внешней торговли или в отношении конкретного товара. Регулятивные требования означают: какие виды документов (разрешений, сертификатов) им необходимо получить и какие процедуры необходимо пройти для экспорта или импорта товаров. Данный процесс осуществляется напрямую (посредством интернета), через ТС ЕО или таможенных брокеров;

- формирование запроса участника ВЭД: при принятии решения об оформлении документов запрос пользователя со всей необходимой информацией в зависимости от вида транзакции и характеристики товара (происхождение, место назначения, стоимость и пр.) рассылается ИСЕО между вовлеченными органами и организациями;

- ЕО обеспечивает в дальнейшем обмен документами, информацией и сообщениями по конкретному запросу;

- прием оплаты за предоставление необходимых для таможенного оформления документов участниками ВЭД. ЕО осуществляет прием оплаты за предоставленные услуги вовлеченных органов и организаций согласно их установленным тарифам. Кроме того, участник ВЭД оплачивает коммуникационные услуги, предоставляемые ЕО. Денежные средства, предназначенные для вовлеченных органов и организаций, ЕО возвращает им: либо в конце отчетного периода (например, в конце месяца) с помощью автоматического формирования твердой копии банковских платежных документов, либо в реальном времени, используя систему электронных платежей. При использовании системы электронных платежей участник ВЭД может делегировать ЕО управление своим банковским счетом

---

<sup>20</sup> Там же

для автоматического списания средств за оказанные услуги. Для крупных участников ВЭД, постоянно обращающихся к услугам ЕО, может быть введена дебетовая форма оплаты;

- мониторинг работы вовлеченных органов и организаций и статуса документа, находящегося на стадии обработки (согласования, подтверждения);

- передача всех подготовленных документов в информационную систему таможни, во вторую фазу передача данных будет обеспечена за счет использования ЕАД.

В рамках функционирования ЕО существуют три категории бизнес-процессов:

- 1) получение участниками ВЭД через ИС ЕО оформленных документов на базе документальной проверки со стороны вовлеченных органов и организаций, что может быть осуществлено заблаговременно. Здесь рекомендуемое максимальное время обработки запросов должно составлять не более 2-х рабочих дней;

- 2) получение участниками ВЭД через ИС ЕО оформленных документов на базе документальной проверки и физического досмотра груза, с взятием проб и образцов на момент прибытия груза на пункты пропуска. В данном случае оформления документов может варьировать и устанавливается вовлеченными органами и организациями. Однако, для ускорения процессов обязательным должно стать условие, при котором все вовлеченные органы и организации будут производить физический осмотр и/или досмотр груза в одно и то же установленное время;

- 3) получение участниками ВЭД через ИС ЕО оформленных документов в режиме "посттаможенная очистка", при котором все необходимые процедуры физического досмотра и взятия проб и образцов проводятся на местах таможенного оформления (склад временного хранения (далее - СВХ) или

собственные склады участников ВЭД). В данном случае оформление документов также может варьировать и устанавливается вовлеченными органами и организациями. Однако, для ускорения процессов обязательным должно стать условие, при котором все контролирующие органы будут производить физический осмотр и/или досмотр груза в одно и то же установленное время.

Для ускорения процессов получения разрешительных документов через ЕО, а также прохождения таможенного контроля необходимо в дальнейшем внедрять систему управления рисками в вовлеченных органах и организациях и в Гостаможенной службе КР, чтобы сократить процент объема досматриваемого груза.

Для эффективного функционирования ЕО и обеспечения вышеназванных бизнес-процессов необходимо взаимодействие всех участников ЕО, которые должны выполнять следующие условия:

- подготовить список и образцы всех документов с подробным и полным описанием их форматов, процедур оформления и выдачи, требуемых при осуществлении внешнеторговых операций;

- предоставить всю нормативно-правовую базу, регламентирующую требования в отношении порядка, времени и стоимости процедур и оформления документов, необходимых для перемещения товаров через государственную или таможенную границу Кыргызской Республики;

- предоставить запрос по количеству/качеству оборудования автоматизированных рабочих мест;

- подготовить соответствующие условия и организовать меры по обучению персонала по работе с информационной системой ЕО.

Наиболее сложной проблемой на этапе становления «Единого окна» является устойчивое требование надзорных органов предоставления бумажных документов во время проверки деятельности ведомства, что обязывает их требовать бумажные документы. К числу таких органов государственной власти относятся - прокуратура, финансовая полиция и др. При этом отказ от поддержания бумажного аудита несет риск для ведомства потерять свою легитимность или, соответственно, быть уголовно преследуемым.

Вопрос перехода на новые стандарты в форме электронных документов является современным критическим моментом в переходе органов государственной власти к «электронному правительству».

Органам и организациям, предоставляющим регистрационные данные, необходимо разработать отдельно требования к уровню сервиса по предоставлению доступа к базе регистрационных данных и требования к формату их предоставления.

Следует отметить, что к факторам, оказавшим негативное влияние на процесс внедрения «Единого окна» относятся:

- недостаточный анализ потребностей в изменении нормативной правовой базы (пример: признание и использование электронных документов, ЭЦП, электронного архива и др.);
- ошибки при планировании этапов внедрения ЕО (анализ и реинжиниринг бизнес-процессов, короткие сроки);
- недостаточное политическое влияние уполномоченного органа ответственного за координацию и внедрение ЕО на начальных этапах;
- недостаточная межведомственная координация и взаимодействие по реализации программ, связанных с внедрением электронных информационных систем (несовместимость информационных систем госорганов с ИС ЕО).

При этом ГП ЦЕО не берет на себя выполнение функций контроля вовлеченных органов и организаций и, функции таможенного оформления.

В соответствии с данной классификацией автоматизированную систему Кыргызской Республики можно отнести ко второму типу – комбинированной единой автоматизированной системе для сбора и распространения информации. Особенностью является то, что с автоматизированными системами Государственной таможенной службы, Государственной налоговой службы и Департаментом лекарственного обеспечения и медицинской техники связь обеспечивается на основе интегрированной системы, а с остальными ведомствами на основе интерфейсной системы.

В рамках внедрения принципа предприятием рассмотрены регламенты выдачи разрешительных документов государственных и иных организаций, вовлеченных в принцип «Единого окна». Осуществлена работа по разработке приложения к Детальной схеме по введению предтаможенных процедур оформления по принципу «Единого окна». Разработан электронный справочник разрешительной документации по кодам ТН ВЭД, на основании которого можно будет получать исчерпывающую информацию о допустимых, требующихся разрешениях/сертификатах на конкретный товар, об уполномоченном государственном органе, ответственном за выдачу того или иного разрешения/сертификата, о таможенных пошлинах и акцизах.

Разработан бизнес-процесс по взаимодействию Предприятия с вовлеченными в проект «Единого окна» государственными и иными организациями по оформлению разрешительных документов для осуществления внешнеторговых операций.

Достоинства ИСЕО заключаются в том, что:

- 1) система реализована на основе веб-технологий, что позволяет пользователям работать в ней из любой точки мира через интернет;

2) система предоставляет перечень необходимых документов и список уполномоченных органов по их выдаче, по наименованию товара и коду ТН ВЭД;

3) в системе участник ВЭД может одновременно отправить заявку в несколько ведомств, при этом заполняет только одну унифицированную форму, а также в одном месте при необходимости получает 33 разрешительных документа для осуществления внешнеторговых операций.

Для обеспечения информационной безопасности системы при передаче данных при межведомственном электронном документообороте используется защищенный канал связи (VPN). Связь по защищенному каналу обеспечивается Управлением делами Президента Кыргызской Республики.

## **4.2. Органы государственной власти, вовлеченные в деятельность «Единого окна»**

На сегодняшний день предприятие взаимодействует с 11 государственными и иными организациями, вовлеченными в выдачу документов для осуществления внешнеторговых операций, они указаны ниже в таблице 1 с наименованием выдаваемого документа.

На настоящий момент из 11 ведомств к ИСЕО подключены 9, не подключенными к ИСЕО остаются 2 организации:

1) Государственная налоговая служба при Правительстве Кыргызской Республики, причиной является то, что ведомство осуществляет технические мероприятия по интеграции существующей системы ГНС ПКР с ИСЕО. Со стороны предприятия все мероприятия для осуществления интеграции систем осуществлены.

2) Государственная инспекция по ветеринарной и фитосанитарной безопасности. По функциям ветеринарной безопасности не определены ответственные сотрудники, вовлеченные в процесс выдачи документов для обучения, а также не определены рабочие места для оснащения и подключения ИСЕО.

Проводятся мероприятия по вовлечению в ИСЕО частных органов по сертификации продукции (на данный момент подключены два частных органа по сертификации продукции).

С 2013 года обеспечивается взаимодействие ИСЕО с Единой автоматизированной информационной системой Государственной таможенной службы для осуществления обмена информацией, данными и документами электронным способом. Аналогичные соглашения будут заключены с каждым вовлеченным ведомством.

До внедрения информационной системы «Единого окна» (ИСЕО) в 11-ти вовлеченных ведомствах (рис. 4.1.), для получения 33 разрешительных документов требовалось 46 видов сопроводительных документов в количестве 181 единиц, 135 из них запрашивались более одного раза. При подаче заявления требовалось внести около 1000 элементов данных в заявки.

До создания и внедрения принципа «Единого окна», участники ВЭД часто сталкивались с большим количеством документов, сложной процедурой выдачи разрешительных документов, отсутствием доступной информации о порядке ведения международной торговли, наличием множества дублирующих процедур и процессов государственного контроля, отсутствием единого механизма обмена информацией между государственными органами.

**Таблица 4.1.**

**Перечень ведомств и выдаваемых документов для осуществления внешнеэкономической деятельности**

<b>Наименование государственных органов и иных организаций</b>	<b>Наименование выдаваемого документа</b>
1.Министерство экономики	1.Лицензия на экспорт/импорт специфических товаров
2.Государственная налоговая служба	1.Лицензия на импорт этилового спирта или алкогольной продукции
3.Государственная инспекция по санитарной, ветеринарной и	1.Ветеринарное свидетельство
	2.Ветеринарный сертификат

фитосанитарной безопасности	3.Фитосанитарный сертификат
	4.Импортное карантинное разрешение
	5.Акт о проведении карантинного досмотра и экспертизы
4.Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства	1. Разрешение на ввоз автомобильных шин, бывших в употреблении, как отходов
	2. Разрешение на ввоз, вывоз объектов растительного и животного мира в (за) пределы Кыргызской Республики, включая рыбу и другие водные организмы
5.Государственное агентство связи	1.Допуск на ввоз на территорию Кыргызской Республики радиоэлектронных средств (РЭС) и высокочастотных устройств (ВЧУ)
	2.Сертификат соответствия
6.Департамент лекарственного обеспечения и медицинской техники	1.Справка подтверждающая принадлежность продукции к лекарственным средствам и изделиям медицинского назначения
	2.Сертификат соответствия на лекарственное средство
7.Департамент профилактики заболеваний и экспертизы	1.Санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам
8.Государственное агентство автомобильного и водного транспорта	1.Лицензия на пассажирские и грузовые международные перевозки автомобильным транспортом
	2.Разрешение на проезд автотранспортного средства в международном автомобильном сообщении
9.Республиканский центр сертификации в строительстве	1.Сертификат соответствия (обязательный /добровольный)
10. Бишкекский центр испытаний и сертификации Центра по стандартизации и метрологии при МЭ КР	1. Сертификат соответствия (обязательный /добровольный)
11.Торгово-промышленная палата	1. Сертификат о происхождении товара

С внедрением принципа «Единого окна», для получения 33 разрешительных документов требуются также 46 сопроводительных документов, но теперь при подаче заявления через ИСЕО требуется внести всего 129 элементов данных в заявки.

**Таблица 4.2.**

**Количество поданных заявлений, выданных документов и созданных папок таможенного оформления (ПТО) в информационной системе<sup>21</sup>**

Годы	количество поданных заявлений на получение разрешительных документов в ИСЕО	количество выданных документов в ИСЕО	количество созданных ПТО в ИСЕО	количество использованных ПТО в ЕАИС ГТС
2013	10459	7405	2168	281
2014	28377	28216	27792	16766
2015	17803	19234	19234	15898

Эффективный рост применения информационной системы единого окна можно наблюдать на основе статистики количества созданных и использованных папок таможенного оформления (ПТО).

В рассматриваемый период наблюдается динамичное увеличение количества заявок в информационную систему «Единого окна» почти в три раза (рис. 4.2.). Количество созданных папок таможенного оформления в информационной системе «Единого окна» увеличилось более чем в 10 раз, а количество использованных папок таможенного оформления в Еди-

<sup>21</sup> Источник: данные Государственного предприятия «Центр «Единого окна» в сфере внешней торговли» при Министерстве экономики Кыргызской Республики.

ной автоматизированной информационной системе Государственного таможенной службы Кыргызской Республики увеличилось почти в 60 раз.

**Таблица 4.3.**

**Количество поданных заявлений, выданных документов и созданных ПТО в информационной системе единого окна (ИСЕО) в 2015 году<sup>22</sup>**

№	Наименование ведомства	количество поданных заявлений на получение РД в ИСЕО	количество выданных документов в ИСЕО	количество созданных ПТО в ИСЕО	количество использованных ПТО в ЕАИС
1	Бишкекский центр испытаний, сертификации и метрологии	4859	4447	4447	2738
2	Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно – эпидемиологического надзора МЗ КР	4729	4197	4197	1024
3	Государственная налоговая служба при ПКР	0	0	0	0
4	Департамент лекарственного обеспечения и медицинской техники при МЗ КР	17	3314	3314	3949
5	Государственное агентство связи при ПКР	68	0	0	17
6	Государственное	0	0	0	0

<sup>22</sup> Данные ГП «Единое окно» в сфере внешней торговли при Министерстве экономики Кыргызской Республики.

	агентство автомобильного и водного транспорта при МТиК КР				
7	Министерство экономики КР	276	0	0	0
8	РЦ «Стройсертификация» при Госагентстве строительства, архитектуры и ЖКХ при ПКР	909	769	769	1058
9	Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при ПКР	582	566	566	15
10	Государственная инспекция по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при ПКР	3	0	0	1
11	Торгово-промышленная палата КР	4504	4328	4328	5532
12	ОСП "Сертификат Перспектива"	941	818	818	610
13	ОС "Стандартсертик"	521	442	442	736
14	ОС "Сертификат Экспресс"	0	0	0	5
15	ОСП ОС "Сапат-тест"	379	341	341	200
16	ОАО Хлебная инспекция	15	12	12	13
	<b>ИТОГО</b>	<b>17803</b>	<b>19234</b>	<b>19234</b>	<b>15898</b>

Все это говорит о том, что использование механизмов «Единого окна» отвечает требованиям участников внешнеэкономической деятельности. Необходимо динамичное развитие данного института.

### **4.3. Влияние фактора вступления Кыргызской Республики в Евразийский Экономический Союз на деятельность «Единого окна»**

С 1 мая 2015 года Кыргызская Республика стала членом Евразийского Совета. Вступление в ЕАЭС открывает для Кыргызстана новые перспективы. Сняты барьеры на пути движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы. Открыты новые инвестиционные возможности и перспективы реализации крупных инфраструктурных проектов, прежде всего в сферах энергетики, транспорта и сельского хозяйства. Граждане Кыргызстана имеют право работать в любом государстве союза на тех же условиях, что и граждане государства трудоустройства.

В Кыргызстане действует единый таможенный тариф и единая товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, а также единые требования на продукцию, установленные техническими регламентами Таможенного союза: документы единого образца, подтверждающие безопасность продукции, признаются в любом государстве-члене союза.

Интенсивное развитие информационного обмена можно назвать отличительной особенностью современного таможенного администрирования. Происходит подобный обмен с целью обеспечения надлежащего применения таможенного законодательства и осуществления борьбы с таможенными правонарушениями.

Концепция «Единого окна» в сфере внешней торговли является, прежде всего, политическим и организационным инструментом эффективного управления. Многого можно добиться при использовании этого инструмента с точки зрения эффективности операций управления, укрепления доверия и сотрудничества между бизнесом и государственными учреждениями. Контроль внешнеторговых документов и данных – это функция государственных органов. По этой причине столь

важно сотрудничество между государствами-членами. Результативность контроля может повыситься в ходе взаимодействия с такими органами, как Комиссия Таможенного союза, ЕврАзЭС, ЕЭК ООН, ВТО и другими международными организациями<sup>23</sup>.

Информационный обмен поставленный на юридическую основу, в том числе посредством реализации «Единого окна», может стать неотъемлемым элементом системы управления рисками, создавая специфическую сеть источников информации при выработке решений.

Информационное взаимодействие государств-членов Таможенного союза в настоящее время происходит по принципу «каждый с каждым», что ведет к неоправданному увеличению затрат на интеграцию информационных систем.

Управление процессами при совершении таможенных операций и проведении таможенного контроля государств-членов ЕАЭС требует высокой степени интеграции национальных информационных систем таможенных и иных контролирующих органов государств-членов ЕАЭС, а также интеграции данных информационных систем на международном уровне.

Интегрированные информационные базы данных будут обладать достаточным объёмом сведений для реализации СУР, основанной на нейронной сети, использующей различные источники информации (но не выходящие за рамки рекомендаций ВТО), в частности<sup>24</sup>:

-предварительную информацию (предварительное уведомление) о товарах и транспортных средствах, перемещаемых

---

<sup>23</sup> Ян Кубиш, Приветствие господина Исполнительного секретаря ЕЭК ООН к участникам конференции сборник материалов международной научно-практической конференции: ««Единое окно», обмен данными, межведомственное и государственно-частное сотрудничество при упрощении процедур торговли», Москва, 7-8 апреля 2011 года, с.1.

<sup>24</sup> О. С. Фещенко. «Упрощение процедур торговли – механизмы «Единого окна» и применение системы управления рисками», сборник материалов международной научно-практической конференции: ««Единое окно», обмен данными, межведомственное и государственно-частное сотрудничество при упрощении процедур торговли», Москва, 7-8 апреля 2011 г., с 220.

через таможенную границу ЕАЭС;

-статистическую информацию о внешней и взаимной торговле государств-членов Таможенного союза, а также сравнение статистики внешней торговли Таможенного союза со статистикой стран-контрагентов;

-информацию об экспортно-импортных операциях стран - контрагентов Таможенного союза;

-информацию, поступающую в Комиссию Таможенного союза, в соответствии с ее компетенцией, от государств-членов Таможенного союза, от международных организаций, а также, по мере возможности и от таможенных органов иностранных государств;

-информацию из специальной статистики о нарушениях таможенных правил и преступлениях в сфере таможенного дела;

-информацию о деятельности лиц, выступающих в качестве достаточном, в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза, для совершения юридически значимых действий от собственного имени с товарами, находящимися под таможенным контролем;

-информацию о деятельности перевозчиков, таможенных представителей, владельцев складов временного хранения и таможенных складов;

-информацию о расчетно-платежных отношениях по внешнеторговым сделкам хозяйствующих субъектов государств членов Таможенного союза;

-информацию о транспортно-логистических схемах, используемых на таможенной территории Таможенного союза;

-информацию от общественных организаций и объединений бизнеса в области таможенного дела и из средств массовой информации, в том числе сети Интернет.

В настоящее время государственными органами Кыргызской Республики проводится работа по внесению изменений в рабочие процессы, нормативные акты в отношении рабочих

операций на территории Евразийского Экономического Союза. Данные изменения значительно повлияют на создание системы «Единого окна», так как предварительный анализ показывает, что Евразийский Экономический Союз (ЕАЭС) рассматривает рекомендации ЕЭК ООН (№33, №34, №35 – Приложение 4), стандарты ЭДИФАКТ (электронный обмен данными для управления, торговли и перевозок) и модель данных ВТО для реализации процессов интеграции систем Единого Окна в соответствии с решением Комиссии ЕАЭС № 249 от 24 декабря 2014 года. Результатом данной ситуации будет ускорение мероприятий по внедрению вышеназванных стандартов системы ЕО во все вовлеченные государственные органы.

Подготовлен анализ национального законодательства Кыргызской Республики и международных договоров, регулирующих внешнеторговую деятельность, на предмет соответствия с договорно-правовой базой ЕАЭС, включая сравнение обязательств КР перед ВТО, анализ состояния инфраструктуры пунктов пропуска, а также были направлены статистические данные по представленному формату ЕЭК.

В "дорожной карте" по присоединению Кыргызстана<sup>25</sup> к ТС предусмотрены следующие основные направления:

- приведение законодательства Кыргызской Республики в соответствие с Соглашениями ТС;
- инфраструктурные преобразования, модернизация, оснащение пунктов пропуска и лабораторий;
- разработка механизма зачисления и распределения между государствами-членами ТС сумм ввозных таможенных пошлин;
- отмена на кыргызско-казахстанской государственной границе таможенного контроля;
- определение сроков переходного периода до вступления в силу технических регламентов ТС;

---

<sup>25</sup> Постановление Правительства Кыргызской Республики «О Плане Правительства Кыргызской Республики по развитию экспорта Кыргызской Республики на 2015-2017 годы» от 31 марта 2015 года № 174

-проведение переговоров с ВТО и другие.

Дорожная карта по вступлению КР в ЕЭП состоит из 15 разделов, включающих 115 пунктов мероприятий:

1. В сфере обеспечения информационного взаимодействия.
2. В сфере макроэкономики.
3. В сфере валютной политики.
4. В сфере торговли услугами, учреждения, деятельности и осуществления инвестиций.
5. В сфере финансовых рынков.
6. В сфере конкурентной политики.
7. В сфере естественных монополий.
8. В сфере энергетики.
9. В сфере транспорта и инфраструктуры.
10. В сфере государственных закупок.
11. В сфере интеллектуальной собственности.
12. В сфере промышленности.
13. В сфере агропромышленного комплекса.
14. В сфере трудовой миграции.
15. Общие положения.

В целом договорно-правовая база ТС регулирует вопросы прохождения товаров: таможенное администрирование, тарифное и нетарифное регулирование, санитарные, ветеринарные, фитосанитарные требования, технические регламенты.

Мероприятия включают как приведение законодательства в соответствие с соглашениями ЕАЭС, так и инфраструктурные преобразования, модернизацию, оснащение пунктов пропуска и лабораторий, а также отработку необходимых «преференций» для кыргызской стороны.

Подготовлен перечень товаров и ставок, в отношении которых в течение переходного периода Кыргызской Республикой предполагается применять ставки ввозных таможенных пошлин, отличные от ставок, установленных ЕТТ ТС. В него вошли то-

вары, на которые в основном в настоящее время Кыргызской Республикой применяется ставка «беспошлинно», либо они ввозятся по упрощенному порядку таможенного оформления.

Данный перечень состоит в основном из товаров, предназначенных для социальной сферы, строительства и производства. Данный перечень охватил 66 товарных групп (из 97 товарных групп ТНВЭД на уровне 2-знаков) и 2631 товарных подпозиций (на уровне 10 знаков ТНВЭД).

Также предусмотрено приведение таможенных информационных технологий и информационно-программных средств Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики в соответствие с таможенным законодательством ЕАЭС.

Должны быть завершены работы по созданию и внедрению Единой автоматизированной информационной системы (ЕАИС) Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики.

Анализ бизнес-процессов с использованием таможенных информационных технологий и информационно-программных средств в соответствии с таможенным законодательством ЕАЭС.

Проведена модернизация Единой автоматизированной информационной системы Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики в целях реализации требований нормативных и иных документов ЕАЭС для функционирования общих таможенных процессов. Реализация адаптеров, необходимых для обмена данными с интегрированной информационной системой внешней и взаимной торговли Евразийского союза, контроль таможенного транзита, подтверждение фактического вывоза товаров через внешние границы государств-членов, учет и контроль временно ввозимых на территории государств-членов транспортных средств.

Таким образом, влияние фактора вступления в ЕАЭС является исключительным. Учитывая тот момент, что внедрение

«Единого окна» на уровне государственной политики происходит в Кыргызской Республике, как в одной из первых из стран членов ЕАЭС, то республика в полной мере переживает вопросы адаптации в рамках требований ЕАК ЕАЭС. Ниже мы рассмотрим направления и методы реализации «Единого окна» в рамках ЕАЭС.

## **ГЛАВА 5. Перспективы развития «Единого окна» в сфере внешней торговли в Кыргызской Республике**

### **5.1. Направления совершенствования деятельности «Единого окна»**

Динамичное развитие «Единого окна» в Кыргызской Республике требует квалифицированного и компетентного участия специалистов, которые могли определить слабые звенья в работе окна и предложить основные направления дальнейшей реформирования и развития данной системы.

Следует отметить, что большую поддержку в развитии «Единого окна» в Кыргызской Республике оказывают международные донорские организации, такие как, «Немецкое общество развития» (GIZ) и Азиатский банк развития (АБР). В настоящий момент реализуется проект Азиатского банка развития «Региональное улучшение приграничных служб», где одним из компонентов является совершенствование деятельности «Единого окна» в Кыргызской Республике.

Эффект от нашей общей работы уже виден. Значительно вырос интерес к межведомственному и государственно-частному сотрудничеству по упрощению процедур торговли и концепции «Единого окна» для очистки экспорта и импорта (Рекомендации ЕЭК ООН № 33, 34 и 35). Работа по упрощению процедур торговли в регионе перешла на новый этап. Различные организации разрабатывают проекты на основе этих глобальных рекомендаций, согласованных в рамках СЕФАКТ ООН (UN/CEFACT). Проекты по созданию национальных механизмов по упрощению процедур торговли и транспорта и концепции «Единого окна» были созданы в Казахстане, Кыргызстане, Азербайджане, Таджикистане, Узбекистане. Мы с радостью

поддерживаем инициативы наших партнеров в России и Беларуси<sup>26</sup>.

Государственное предприятие «Единое окно» в сфере внешней торговли (ЦЕО) при Министерстве Экономики Кыргызской Республики разработало и внедрило информационную систему «Единого окна» при финансовой поддержке АБР. Система единого окна установлена в центральном офисе ЦЕО. Система разработана с применением технологий компании «Microsoft». Ядро системы разработано с использованием: Microsoft Dynamics CRM, Microsoft SharePoint server и Microsoft SQL server. Система имеет веб-интерфейс с доступом для государственных органов, брокеров и трейдеров. Система официально функционирует с 2012 года. Она установлена на оборудовании в серверном помещении Государственного предприятия и доступна 24 часа в сутки. Для получения доступа и для работы в системе пользователи должны использовать цифровую подпись. В настоящее время персонал ЦЕО предоставляет техническую поддержку для государственных учреждений, брокеров и трейдеров. Несмотря на то, что система в настоящее время официально функционирует, некоторые государственные учреждения, органы используют ее так неохотно, как должно быть.

Причины такого не активного использования механизмов «Единого окна» участниками внешнеэкономической деятельности являются:

– практически во всех государственных органах, вовлеченных в системы «Единого окна», рабочие процессы не оптимизированы в соответствии с государственной концепцией «Единого окна» и международными рекомендациями;

---

<sup>26</sup> Ян Кубиц, Приветствие господина Исполнительного секретаря ЕЭК ООН к участникам конференции сборник материалов международной научно-практической конференции: ««Единое окно», обмен данными, межведомственное и государственно-частное сотрудничество при упрощении процедур торговли», Москва, 7-8 апреля 2011 года, с.1

– большинство государственных органов не имеют нормативных актов и внутренних положений, которые регулируют применение системы ЕО и обмен электронной информацией между государственными органами;

– в некоторых государственных органах отсутствует внутренняя автоматизированная информационная система, что препятствует интеграции внутренних данных ведомства с данными системы ЕО;

– имеет место дублирование электронных процессов с бумажным форматом, что замедляет процессы обработки и выпуска документов;

– имеются технические, юридические и финансовые сложности при использовании цифровой подписи в системе ЕО;

– техническое ядро компьютеризированной системы является сложным в поддержке, нестабильным и неустойчивым;

– функциональные свойства и возможности системы в текущем состоянии ограничены и требуют серьезных доработок;

– отсутствует подробная документация по архитектуре системы, описание модулей системы и подробной документации и по программированию и развитию системы;

– для устойчивого использования системы ЕО, технический персонал должен иметь знания по развитию системы и внесения в нее изменений. Поскольку персонал может только оказывать техническую поддержку системы ЕО, то есть острая необходимость в обучении технического персонала в этом направлении;

– необходимо обновление существующего аппаратного и программного обеспечения для улучшения функциональности, устойчивости, безопасности и бесперебойности системы ЕО;

– формат электронных данных XML не легализован и не утвержден.

Для определения проблем системы «Единого окна» проведен анализ работы государственных органов, вовлеченных в

процесс системы, а также обзор текущих рабочих процессов, нормативных актов и проблем компьютеризированной системы «Единого окна».

Определенные проблемы являются основанием и направлениями развития и реформирования системы в целом.

Успешная реализация концепции на пространстве Евразийского экономического союза должна предполагать формирование гармонизированного или унифицированного законодательства в области стимулирования в сфере внешнеэкономической деятельности стран – участников. Собственно, данный вопрос является ключевым в самой перспективе существования ЕАЭС.

Вступление Кыргызской Республики в ЕАЭС значительно повлияет на формирование системы, так как комиссия Евразийского Экономического Союза<sup>27</sup> (ЕАЭС) рассматривает в качестве фундаментальных требований для перспективного развития НЕО рекомендации ЕЭК ООН (№33, №34, №35), стандарты ЭДИФАКТ (электронный обмен данными для управления, торговли и перевозок) и модель данных ВТО для реализации процессов интеграции систем Единого Окна.

Таким образом, перспективная модель развития НЕО в Кыргызской Республике будет максимально соответствовать международным стандартам и требованиям.

## **5.2. Институциональная и техническая поддержка единого окна (ИТПЕО)**

Основной целью реформирования «Единого окна» в Кыргызской Республике является разработка программного обеспечения, которое автоматизирует процессы получения предпринимателем необходимых разрешительных документов у государственных органов. Для этого необходимо сформулировать

---

<sup>27</sup> [www.eurasiancommission.org/docs/Download.aspx?IsDIg=0&print=1&ID=6009](http://www.eurasiancommission.org/docs/Download.aspx?IsDIg=0&print=1&ID=6009)

требования к программному обеспечению. Данные требования готовятся специалистами-экспертами на основании предварительно проведенного анализа методов реорганизации - реинжиниринга бизнес-процессов и анализа требований к программному обеспечению. Кроме того, необходимо учесть анализ последствий присоединения Кыргызской Республики к ЕАЭС.

**Таблица 5.1.**

**Основные задачи для развития системы Национального «Единого окна»**

<b>№</b>	<b>Задача</b>	<b>Компонент проекта</b>
1	Анализ бизнес процессов	И
2	Гармонизация данных по обмену информацией	ИТПЕО
3	Систематизация НПА	ИТПЕО
4	Разработка - развитие НЕО	Развитие «Единого окна»

### **5.2.1. Анализ бизнес-процессов**

Анализ бизнес-процессов (АБП) является первым шагом в направлении автоматизации процессов и документооборота. Данная Фаза в основном затрагивает 2 основные области:

- процесс «Как есть» - понимание и документирование текущего состояния всех основных областей состояния вопроса;

- процесс «Как надо» - рассмотрение существующего состояния и подготовка комплекса рекомендаций, позволяющих полностью оптимизировать и гармонизировать набор процессов и документов, включающих правовые и управленческие рекомендации.

В ходе этого процесса, будет составлен основной план РБП, а также полностью гармонизированная общая модель данных.

Он включает в себя систематический анализ процедур и потоков информации при трансграничной торговле, анализ их слабых мест и задержек, рекомендации по усовершенствованию и описание рабочих процессов и потоков информации после усовершенствования. Будущие предложенные процедуры в этом компоненте должны быть хорошо документированы, упрощены, ускорены и оптимизированы. Это является предпосылкой для внедрения электронных транзакций с подачей электронных документов, автоматизированным обменом информацией и управлением информацией посредством системы «Единого окна». Унифицированный язык моделирования процессов будет использоваться для обеспечения стандартного способа визуализации разработки моделирования рабочего процесса.

### **5.2.2. Гармонизация - упорядочение данных по обмену информацией**

Модель данных ВТО версия 3 является стандартизированной библиотекой требований к данным для обмена информацией от модели систем типа Бизнес к Правительству (B2G) и от Правительства к Правительству (G2G). Она организована как библиотека с наборами данных для импорта, экспорта, транзита и перевозки. Модель данных ВТО версия 3 будет полностью реализована в системе «Единого окна».

Следует отметить, что Правительство Кыргызской Республики должно инициировать процесс упорядочения и стандартизации данных с использованием международных стандартов передачи данных по экспорту, транзитным сделкам и импорту с возможностью подачи и обмена данных и сообщений среди всех государственных органов, и частных лиц.

Использование такой модели данных основывается на среде системы «Единого окна», позволяя передавать информацию и сообщения внутри систем, среди зарубежных систем «Единых окон», создавая основание для региональной системы

«Единого окна». Для того, чтобы получить выгоду от использования модели данных ВТО версия 3 в полном объеме необходимо выполнение мероприятий по систематизации данных с целью гармонизации всех элементов данных, используемых в системе «Единого окна», среди участвующих заинтересованных сторон по сравнению с моделью данных ВТО, которая устраняет избыточное количество требуемых данных и дублирование подачи коммерческих данных в систему единого окна.

В модели данных ВТО потоки информации от государственных органов должны быть разбиты по категориям и выделены в «диаграммы классов» и смоделированы, используя язык UML. Результатом задач по упорядочению данных должен быть набор стандартизированных требований к данным и стандартизированных сообщений, которые полностью соответствуют модели данных ВТО версия 3. Результаты упрощения документооборота и компонент упорядочения данных обеспечивают стабильную платформу для развития ИТ-решений.

### **5.2.3. Систематизация нормативно-правовой базы**

Другой предпосылкой для успешности системы «Единого окна» является пересмотр необходимой нормативной базы. Необходимо определить и внимательно проанализировать соответствующие законы и правовые ограничения. Для успешного развития системы «Единого окна», необходим тщательный обзор утвержденных нормативных актов и положений, которые регулируют поток информации, связанный с торговлей, также потребуются внесение изменений в нормативные документы.

Для обеспечения эффективного использования системы «Единого окна» согласно рекомендации СЕФАКТ ООН №35 должен быть проведен правовой анализ, включая соответствие международным нормам<sup>28</sup>. В ходе проведения правового анализа

---

<sup>28</sup> Сравнительно-правовой анализ был проведен с учетом следующих международных источников:

было определено состояние текущего законодательства Кыргызской Республики, способствующего или препятствующего работе НЕО. В какой степени нормативно-правовая база предлагает достаточные гарантии для пользователей системы ЕО.

В сравнительном правовом анализе для выявления пробелов, упущений и недостатков в законах и нормативных актах была использована передовая международная практика (рекомендации 33 и 35 ЕЭК ООН/СЕФАКТ), а также три принципа ЮНСИТРАЛ по электронной торговле:

- а) не проявление дискриминации между бумажными и электронными документами;
- б) технический нейтралитет;
- в) функциональная эквивалентность.

Проведено сравнение Закона Кыргызской Республики «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» от 17 июля 2004 года N 92 с международными типовыми законами, рассмотрение текущих подходов к использованию электронных документов в Сингапуре и соответствие нормативно-правовых актов положениям и актам ЕАЭС.

Процесс согласования использования электронных документов в ЕАЭС был проверен для будущей совместимости систем НЕО, а также было исследовано предложенное регулирование сектора электронной торговли в соответствии с нормами

- 
- Рекомендация ЕЭК ООН №35;
  - Соглашение ВТО по упрощению процедур торговли;
  - Исследование ВТАМО и ЮНСИТРАЛ по скоординированному управлению границами, включающей международное единое окно;
  - Типовой закон ЮНСИТРАЛ об электронных подписях (2001);
  - Конвенция ООН по использованию электронных коммуникаций в международных договорах;
  - Наиболее успешные практики ЕС по региональному взаимодействию, электронным документам и их взаимном признании;
  - Инструкция об электронных документах и цифровых подписях на Едином рынке ЕС согласно Постановлению (ЕС) № 910/2014 Европейского парламента и Совета от 23 июля 2014;
- ЮНСИТРАЛ - модель Сингапура.

Европейского Союза. Проект Таможенного кодекса для стран ЕАЭС содержит важные положения, которые влияют на работу НЕО, и поэтому Государственное предприятие должно быть осведомлено об этих предложенных изменениях.

Закон Кыргызской Республики «Об аудите» были изучены для того, чтобы гарантировать, что электронные документы, используемые в работе ЕО, были приемлемы в общественном аудите; кодексы, имеющие дело с доказательствами, были проверены, чтобы гарантировать признание электронных документов в качестве доказательств в судебных процедурах.

Исследованы законы, связанные с использованием электронных документов в качестве доказательств для других государственных органов, а также поддержания системы документооборота, архивации и хранения данных. При этом должно быть предусмотрено:

- допустимость доказательств в судопроизводстве электронных документов;
- принятие электронных документов аудиторами в качестве аудиторских доказательств;
- способность государственных нотариусов принимать и признавать электронные документы.

Важно, чтобы государственные органы, которые вовлечены в систему НЕО были уверены в том, что закон признает, регулирует и защищает регистрацию и архивирование электронных документов. Также это рассмотрение того, где документы используются в качестве доказательств в ходе судебных разбирательств или аудитов.

Дополнения и изменения также внесены в следующие законодательные акты:

- Гражданский процессуальный кодекс Кыргызской Республики;
- Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики;

- Закон Кыргызской Республики «Об электронных документах и ЭЦП»;
- Закон Кыргызской Республики «О Счетной палате»;
- Закон Кыргызской Республики «О нотариате»;
- Закон Кыргызской Республики «О Национальном архивном фонде»;
- Типовая инструкция о документообороте в Кыргызской Республике;
- Закон Кыргызской Республики «Об органах местного самоуправления»;
- Закон Кыргызской Республики «Об информатизации»;
- Различные правовые положения Торговой палаты;
- Положение о Национальной системе аккредитации;
- Положение о Кыргызском центре аккредитации;
- Закон Кыргызской Республики «Об основах технического регулирования» и пр.

В дальнейшем может понадобиться устранение ограничений, касающихся распространения и обмен информации среди государственных органов и учреждений, а также организационные изменения в органах для успешного использования единого окна. Также необходимо провести анализ и принять соответствующее решение по правовым вопросам, связанным с делегированием полномочий в адрес «Единого окна». Необходимо легализировать электронные документы и электронный обмен данных.

Ответственность ведомств, вовлечённых в механизм «Единого окна» должна быть четко регламентироваться решениями Правительства Кыргызской Республики. Все вовлечённые ведомства должны будут изменить свои внутренние регламенты в соответствии с изменениями данного постановления.

При разработке типовых внутренних регламентов необходимо учитывать порядок работы по выдаче разрешительных документов с учетом работы информационных технологий, включая

использование технологии электронной цифровой подписи. Кроме того, типовые внутренние инструкции должны включать:

- порядок приёма заявок на получение разрешительных документов через информационную систему «Единого окна»;
- порядок электронного ввода данных в информационную систему «Единого окна»;
- порядок обработки заявок на всех этапах в соответствии с электронной очередью;
- порядок обработки заявок при автоматическом назначении заявок на исполнителей через информационную систему «Единого окна»;
- порядок работы с электронной цифровой подписью;
- порядок приёма электронной оплаты через информационную систему «Единого окна»;
- порядок выдачи электронных разрешительных документов;
- порядок предоставления электронных документов в случае проверки контролирующими и надзорными органами;
- правила сканирования документов в информационную систему «Единого окна»;
- порядок использования реестра деклараций и сертификатов;
- порядок заполнения новых форм документов (заявок, разрешительных документов и внутренних документов ведомств, которые образуются в процессе выдачи разрешительных документов) через информационную систему «Единого окна».

Следующим серьёзным шагом в разработке внутренних регламентов является разработка внутренних должностных инструкций для всех участников бизнес-процессов, вовлеченных ведомств.

Большая часть изменений нормативно-правовых актов направлена на создание благоприятной правовой среды для работы системы «Единого окна». Эти изменения в основном

направлены на допустимость использования электронных документов в различных сферах деятельности государственных органов, частных организаций и граждан Кыргызской Республики, т.е. проекты изменений в основном будут касаться правовой эквивалентности бумажных и электронных документов.

#### **5.2.4. Разработка программного обеспечения и развитие «Единого окна»**

Ключевым этапом жизненного цикла разработки системы «Единого окна» является осуществление работ по анализу технологических требований, включая требования платформы системы «Единого окна» в отношении программного и аппаратного обеспечения.

В результате проведенного структурного анализа разработана матрица критериев, которая обеспечивает конкретизацию по всем результатам проекта и, в частности, по новым возможностям программного обеспечения. Для разработки программного обеспечения подготовлены следующие документы:

- Руководство по настройке среды разработки программного обеспечения;
- Руководство по установке образца ИСЕО;
- Резервное копирование и восстановление данных (на основе процедуры резервного копирования и восстановления ИСЕО);
- Знакомство пользователя с учебно-экспериментальной средой ИСЕО.

В настоящий момент развитие программного обеспечения для ЕО сконцентрировалось на определенных направлениях и включает решение различных специфических задач (например, 1) добавлена роль бухгалтера; 2) добавлен отчет "Авансовые платежи" с возможностью экспорта в текстовый файл для 1С; 3) добавлен отчет "Платежные поручения" с возможностью экспорта в текстовый файл для 1С и пр.).

Среди других мер по улучшению системы и производственной среды, следует отметить такие как, расширение рамок приемочных испытаний. Обновление спецификации программного обеспечения для платежной системы и пакета развертывания ИСЭО, включающий инвойс инструментов миграции. Гармонизация GlobalSettings.xml по производственной среде для обеспечения гладкой интеграции изменений производства и развития. Создание услуги оповещения, способной оповещать стороны (трейдеры и ведомства) посредством электронной почты и текстовыми сообщениями различных системных событий. А также обсуждена будущая платежная система.

Результатом анализа будет выработка требований к новой архитектуре программного обеспечения, включающего в себя следующие аспекты:

- требования пользователей;
- функциональные требования;
- технические требования;
- требования системы управления базами данных;
- требования производительности системы;
- требований к аппаратному обеспечению;
- функциональная и техническая интеграция существующих систем;
- требования к документам конечных пользователей;
- методология разработки программного обеспечения;
- требования к технической документации;
- требования к поддержке пользователей по программному обеспечению;
- требования к гарантийному и послегарантийному техническому обслуживанию программного обеспечения;
- структура сети и требования протоколов обмена данными;
- требования к пропускной способности систем;
- требования к оборудованию серверов;

- требования к автоматизированному рабочему месту;
- другие требования, связанные с аппаратным обеспечением;
- требования к количеству и распределению оборудования;
- требования к аппаратной поддержке пользователей;
- требования к гарантийному и послегарантийному техническому обслуживанию оборудования;
- требования к обучению.

Данный перечень требований может детализироваться, уточняться и разрабатываться с учетом национальных требований к информационным системам и международных рекомендаций.

В конечном итоге, детальный пакет требований к системе НЕО, результаты анализа бизнес-процессов и гармонизация данных будут частью пакета документации в процессе закупки «разработки системы НЕО», который включает в себя стандартные процедуры Азиатского банка развития.

Для эффективного внедрения механизма «Единого окна» проведены работы по реинжинирингу (оптимизации) бизнес-процессов по выдаче разрешительных документов в сфере внешней торговли всех ведомств, участвующих в системе «Единого окна», который включал в себя анализ рабочих процессов и поиск путей решения задач по улучшению качества, удешевлению, упрощению и ускорению бизнес-процессов ведомств.

Обследование бизнес-процессов показало, что наибольший вклад в упрощение получения разрешительных документов возможен, в основном, за счет использования информационных систем и электронного документооборота, в том числе и для оплаты услуг по выдаче разрешительных документов, сбо-

ров, налогов и пошлин. Также одним из значительных препятствий для осуществления внешних торговых операций является неразвитость законодательства.

По результатам анализа бизнес-процессов были определены основные рекомендации для решения задач оптимизации работы ведомств:

1. внедрение электронного документооборота внутри ведомств и электронного обмена документами между всеми ведомствами;
2. использованием электронных средств оплаты услуг по выдаче разрешительных документов;
3. усиление мониторинга и контроля за действиями вовлеченных ведомств;
4. создание информационно-справочного портала, содержащего детальное описание процедур выдачи и получения разрешительных документов, включая базу данных с функциями поиска и структурой информации удобной как для представителей бизнеса, так и ведомств.
5. отказ от дублирования электронных документов бумажными документами. Электронные документы должны быть эквивалентны бумажным. Все государственные органы должны признавать электронные документы.

Для реализации всех вышеперечисленных рекомендаций планируется подготовить соответствующие изменения в законодательство.

Использование электронных документов в Кыргызской Республике регулируется Законом Кыргызской Республики «Об электронных документах и электронно-цифровой подписи», однако большинство ведомств отказываются признавать электронные документы. Положения, регламентирующие использование электронных документов, есть также и в типовой инструкции по делопроизводству, в Законе Кыргызской Республики «О национальном архивном фонде Кыргызской Республики», в кодексах

Кыргызской Республики. Несмотря на то, что использование электронных документов и информационных систем вносит наибольший вклад в ускорение и удешевление получения разрешительных документов и внедрение механизма «Единого окна», на данный момент использование электронных документов практически заблокировано действиями надзорных и контролирурующих органов. Действия надзорных и контролирующих органов, требующих предъявление бумажных документов, не только отменяют преимущества электронного документооборота, но и делают его лишним, бесполезным звеном.

В таблице 5.2. приведены индикаторы сокращения, в результате реализации рекомендаций по оптимизации бизнес-процессов ведомств, т.е. в результате внедрения «Единого окна».

**Таблица 5.2.**

**Таблица сокращения времени на выдачу документов в ведомствах, вовлеченных в систему «Единого окна»<sup>29</sup>**

Ведомство	Разрешительный документ	Время обработки заявки в ведомстве, час			Сокращение времени на получение документов для УВЭД, час		
		До	После	%	До	После	%
ГАО ОСЛ Х	Разрешение на ввоз/вывоз объектов растительного и животного мира	15	5,2	65	8	0,9	89
	Разрешение на ввоз б\у шин	15	5,2	65	8	0,9	89
ГАС	Допуск на ввоз	16	11	31	9	0,7	92
	Сертификат соответствия	88	44	50	15	4	73

<sup>29</sup> До - «Как есть» текущая ситуация, после - «Как должно быть» - ситуация в случае реализации системы «Единого окна»

Ве- дом- ство	Разрешительный документ	Время обработки заявки в ведомстве, час			Сокращение времени на получение документов для УВЭД, час		
		До	После	%	До	После	%
ГИВ ФСБ	Разрешения на ввоз/транзит	112	5	95	6	0,5	92
	Разрешения на вывоз	112	0	100	6	0	100
	Ветеринарное свидетельство и ветеринарный сертификат	42	19,9	52	15	3,9	74
	ИКР	16	5	70	9	0,5	95
ГДЛ ОМТ	Справка о принадлежности товара к лекарственным средствам	8	0,5	95	3	0,5	83
РЦС С	Сертификат соответствия	38	30,2	21	15	4	73
БЦИ СМ	Сертификат соответствия	18	12,3	32	14	3,9	72
ГДП ЗГС ЭН	Санитарно-эпидемиологическое заключение	7	5,3	24	11	3,9	64
ТПП	Сертификат происхождения	6,2	5,5	11	8	6,6	17
МЭК Р	Лицензия на импорт/экспорт специфических товаров	13	4,3	67	19	0,9	95
ГНС	Лицензия на импорт этилового спирта и алкогольной продукции	11	4,5	59		0,9	89

За счет реализации вышеперечисленных рекомендаций по реинжинирингу достигаются существенные сокращения времени и трудозатрат, затрачиваемых сотрудниками ведомств на процесс выдачи разрешительного документа. Кроме того, сокращается время, затрачиваемого для заявителей - участников внешнеэкономической деятельности. Под участниками внешнеэкономической деятельности подразумеваются бизнес, который занимается экспортом или импортом товаров, или услуг.

Каждые бизнес-процессы ведомства представляют шаги, которые необходимо выполнить для завершения процесса. На выполнение каждого шага необходимо время и затраты соответствующего сотрудника ведомства. Были проведены подсчеты сокращения количества шагов и времени на выполнение процессов.

При этом сравнивались текущий существующий бизнес-процесс - "как есть" с оптимизированным процессом - "как должно быть", при котором все вовлеченные ведомства полностью участвуют в системе «Единого окна» и выполняют все рекомендации по его внедрению, а участники внешнеэкономической деятельности активно используют систему «Единого окна».

Кроме того, оптимизированный процесс - "как должно быть" предполагает, что Государственная таможенная служба, надзорные и контролирующие органы признают электронные документы и также используют систему «Единого окна» в своей деятельности. Необходимо отметить, что при подсчете количества шагов и затрачиваемого времени исключалось время на лабораторные исследования, так как методика лабораторных исследований определяется требованиями технических регламентов.

### **5.3. Перспективы развития механизма «Единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности ЕАЭС**

Одной из основных задач функционирования Евразийского экономического союза является усиление национальной конкурентоспособности государств, которая зависит от уровня развития международной торговли и инвестиционной привлекательности государств-членов. Для решения данной задачи необходимо формирование эффективной системы регулирования, координации и контроля внешнеэкономической деятельности, в том числе посредством применения механизма «Единого окна».

Следует отметить, что в методологическом плане определение, задачи, цели и принципы функционирования «Единого окна» в целом схожи с определениями, изложенными в документах ООН.

На межгосударственном уровне координирующим органом выступает Евразийская экономическая комиссия, в полномочия которой входит разработка совместно с правительствами государств-членов плана мероприятий по их реализации, а также осуществление мониторинга и координации работ, проводимых государствами-членами.

Эффективная реализация политики позволит создать систему регулирования внешнеэкономической деятельности, улучшить условия ведения предпринимательской деятельности в государствах-членах и, как следствие, занять более высокие позиции в международных рейтингах.

Основными направлениями развития механизма «Единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности являются:

– Сближение подходов по развитию национальных механизмов «Единого окна», включающая унификацию государственных процедур, стандартизацию документов с учетом при-

менения терминологии и руководящих принципов по внедрению и развитию механизма «Единого окна», определенные в Рекомендациях Европейской экономической комиссии ООН. Определить направления сближения подходов по развитию «Единых окон» соответственно с учетом результатов проведенного анализа государственных процедур и технологий, законодательства;

– Развитие национальных механизмов «Единого окна» с учетом опыта Всемирной таможенной организации и Рекомендаций Европейской экономической комиссии ООН. Обеспечения консолидации усилий государственных органов и бизнес-сообществ и участников внешнеэкономической деятельности;

– Взаимное признание электронных документов, необходимых для осуществления внешнеэкономической деятельности, выданных уполномоченными органами другого государства-члена. Для этого необходимо унифицировать состав сведений, включаемых в электронные документы, необходимые для осуществления внешнеэкономической деятельности и обеспечить формирование правовых и организационно-технических основ для взаимного признания и использования уполномоченными органами государств-членов электронных документов, необходимых для осуществления внешнеэкономической деятельности;

– Организация информационного взаимодействия с целью повышения эффективности государственного контроля, упрощения получения необходимых документов и сведений участниками внешнеэкономической деятельности. Для этого необходимо организовать в рамках Единого экономического пространства надлежащее информационное взаимодействие с использованием технической инфраструктуры в соответствии с утверждаемыми Евразийской экономической комиссией регламентами взаимодействия;

– Координация действий по реализации основных направлений развития механизма «Единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности.

Поскольку динамика развития механизмов «Единого окна» в странах членах ЕАЭС имеют неравномерный характер, разработчики предлагают создать, так называемую национальную эталонную модель, которая являлась бы инструментом упрощения процедур международной торговли с целью оптимизации государственных процедур, связанных с внешнеэкономической деятельностью, и создания условий для осуществления электронных операций, и электронной коммерции.

Эталонная модель представляет собой инновационный трансграничный интеллектуальный механизм, который позволяет заинтересованным лицам получать комплекс услуг для совершения экспортных, импортных и транзитных операций в ходе взаимодействия с государственными органами и (или) уполномоченными организациями государств-членов ЕАЭС.

Характерные особенности эталонной модели включают:

– *однократное представление документов и (или) сведений*. Заинтересованные лица должны иметь возможность однократно представлять документы и (или) сведения в стандартизированном виде через единый пропускной канал для последующего использования всеми заинтересованными государственными органами, при этом ранее представленные документы и (или) сведения повторно не представляются, за исключением случая, когда такие документы и (или) сведения имеют ограниченный срок действия или недостающие сведения. При этом, предоставляемые электронные документы могут не являться точной копией документа на бумажном носителе;

– *широкий спектр услуг*. Заинтересованным лицам должен быть предоставлен широкий спектр услуг на всех этапах

цепи поставки товаров с момента регистрации заинтересованных лиц до выпуска товаров и последующего аудита хозяйственной деятельности;

– *интеллектуальный механизм* способен в режиме реального времени оказывать комплекс услуг, оперативно обрабатывать и анализировать документы и (или) сведения, представленные заинтересованными лицами, перераспределять их между государственными органами и (или) уполномоченными организациями государств-членов исходя из запрашиваемых услуг, информировать заинтересованных лиц о ходе рассмотрения заявок, оценивать риски, выдавать решения;

– *гибкость и прозрачность предоставляемых услуг*. Заинтересованные лица должны иметь возможность создавать «личные кабинеты», иметь комплексное представление о совершаемых экспортных, импортных и транзитных операциях на всех этапах цепи поставки товаров;

– *обеспечение различных уровней информационного взаимодействия пользователей* национального механизма «Единого окна», что позволяет межведомственное информационное взаимодействие, информационное взаимодействие заинтересованных лиц между собой при совершении экспортных, импортных и транзитных операций, а также информационное взаимодействие национальных механизмов «Единого окна» должно соответствовать нормам права ЕАЭС, в частности, положениям статьи 23 Договора о Союзе;

– *высокая степень доверия*, что способствует установлению отношений доверия между заинтересованными лицами, государственными органами и уполномоченными организациями государств-членов.

Успешное развитие механизма «Единого окна» значительно упростит и облегчит процесс представления и совместного использования необходимой информации. Применение

такой системы позволяет повысить эффективность и результативность официальных мер контроля и сократить издержки для государственных органов и трейдеров вследствие лучшего освоения ресурсов. В случае внедрения механизма «Единого окна» в ЕАЭС и государственные органы, и бизнес получают выгоды от его использования.

Выгоды для государства будут заключаться: а) более эффективным и рациональным распределении ресурсов; б) устранении проблем недополучения доходов (и зачастую их увеличение); в) более строгое выполнение требований торговыми предприятиями; г) повышение безопасности; д) повышение добросовестности, прозрачности, снижении уровня коррупции.

Сектор торговли получит следующие выгоды: а) снижение расходов благодаря уменьшению задержек; б) ускорение таможенной очистки и получения разрешения на отгрузку; в) предсказуемое применение и разъяснение правил; г) повышение эффективности и рационального распределения ресурсов; д) повышение прозрачности.

Таким образом, динамичное развитие института «Единого окна» в сфере внешней торговли должно привести к быстрому, предсказуемому и экономичному осуществлению трансграничной транспортной и торговой деятельности. Это будет достигнуто за счет устранения узких мест в торговле и транспорте и развития системы единой подачи заявки и регистрации, а также рационального и экономически эффективного оформления торговых и транспортных процессов.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Успешное внедрение системы «Единого окна» непосредственно влияет на процессы ускорения и активизации внешнеэкономической деятельности, проводимыми предпринимателями. При этом основной задачей в упрощении процедур торговли является сокращение бюрократических ограничений для передвижения товаров через границы. Сокращение формальностей, сбор необходимой контролирующим органам информации как можно проще и быстрее — в этом суть упрощения процедур торговли.

Упрощение и сокращение требуемых процедур, данных и документов, их согласование с международными стандартами, компьютеризация документов и процессов внешней торговли значительно ускорят передвижение товаров и информации о них через границу.

Как было отмечено, быстрое и эффективное внедрение данного механизма особенно зависит от политической воли руководства страны. Чтобы реализовать среду «Единого окна», целый ряд правительственных ведомств должен быть убежден в ее достоинствах, что новая система не подразумевает никакого сужения соответствующих полномочий и мандатов.

Вполне естественно, что Таможенная служба будет в центре внимания при разработке системы «Единого окна», а также другие ведомства, которые будут рассматривать такой процесс, как потенциальный «захват их полномочий». Отдельные личности или группы людей, работающие в контролирующих ведомствах, могут увидеть в создании системы «Единого окна» угрозу для своих законных и незаконных источников доходов. Эта проблема преодоления узковедомственных и индивидуальных интересов является главной помехой для работы по внедрению «Единого окна». Как и в других случаях создания общественного блага, здесь нужна политическая воля и обязывающее решение на высоком уровне, в том числе соответствующее

лоббирование интересов индустрии, поэтому политический толчок играет ключевую роль.

В странах Европейского союза решения Еврокомиссии необходимы для начала скоординированной политики создания взаимосвязанных национальных «Единых окон». В тех странах, где упрощение процедур торговли связано с сутью экономической жизни, таких как Япония, Сингапур, Швеция, Корея, Малайзия создание «Единого окна» прошло нормально по инициативе бизнеса.

В странах же постсоветского пространства инициатива по внедрению «Единого окна» происходит сверху, инициатором традиционно выступает государство. Это делается в первую очередь в целях реализации современных технологических возможностей и соответствия нормам, подготовленным соответствующими структурными подразделениями ООН. В любом случае такие реформаторские мероприятия являются прогрессивными действиями, направленными на модернизацию бюрократических процедур и упрощению процессов внешней торговли.

Поэтому важно придерживаться международных стандартов, поддерживаемых Европейской экономической комиссией ООН, Всемирной Таможенной Организации и другими организациями, а также с самого начала применять международные стандарты для межведомственного обмена информацией, чтобы упростить задачу трансграничного обмена данными между системами разных стран в будущем. Опыт развитых стран при внедрении «Единого окна» доказывает, что построение системы шаг за шагом проще всего осуществляется на практике.

Таким образом, два направления характеризуют работу по созданию «Единого окна»: политическая и техническая. Политическое направление включает и усиление политической воли в поддержку проекта, переговоры между разными ведомствами о формах сотрудничества. Другое направление носит

технический характер, которое включает реализацию таких мероприятий, как анализ бизнес-процессов, гармонизация данных по обмену информацией, систематизация нормативно-правовых актов и, непосредственно, разработка - развитие института «Единого окна».

# СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

## I. Нормативно-правовые акты:

1. Указ Президента Кыргызской Республики от 21 января 2013 года № 11;
2. Постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 18 декабря 2013 года № 3694-V;
3. «О Прогнозе социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2015 год и 2016-2017 годы» Постановление Правительства Кыргызской Республики от 14 августа 2014 года № 469;
4. «О технико-экономическом обосновании проекта внедрения принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли Кыргызской Республики» Постановление Правительства Кыргызской Республики от 4 февраля 2009 года N 76;
5. «О Плана Правительства Кыргызской Республики по развитию экспорта Кыргызской Республики на 2015-2017 годы» Постановление Правительства Кыргызской Республики от 31 марта 2015 года № 174;

## II. Периодические и печатные издания

6. ««Единое окно», обмен данными, межведомственное и государственно-частное сотрудничество при упрощении процедур торговли», сборник материалов международной научно-практической конференции, Москва, 7-8 апреля 2011 года;
7. Эталонная модель международной цепи поставок СЕ-ФАКТ ООН;
8. Рекомендация № 33 Центр ООН по упрощению торговых процедур и электронным деловым операциям. «Создание «Единого окна» для повышения эффективности обмена информацией между торговыми компаниями и государственными органами»: Женева, июль 2005 г.;

9. Айрленд Р., «Обмен информацией: «Единое окно» и модель данных всемирной таможенной организации», сборник материалов международной научно-практической конференции: ««Единое окно», обмен данными, межведомственное и государственно-частное сотрудничество при упрощении процедур торговли», Москва, 7-8 апреля 2011 года;

10. Ян Кубиш, Приветствие господина Исполнительного секретаря ЕЭК ООН к участникам конференции сборник материалов международной научно-практической конференции: ««Единое окно», обмен данными, межведомственное и государственно-частное сотрудничество при упрощении процедур торговли», Москва, 7-8 апреля 2011 года;

11. О. С. Фещенко. «Упрощение процедур торговли – механизмы «Единого окна» и применение системы управления рисками», сборник материалов международной научно-практической конференции: ««Единое окно», обмен данными, межведомственное и государственно-частное сотрудничество при упрощении процедур торговли», Москва, 7-8 апреля 2011 г.;

### III. Интернет-издания:

12. [www.eurasiancommission.org/docs/Download.aspx?IsDlg=0&print=1&ID=6009;](http://www.eurasiancommission.org/docs/Download.aspx?IsDlg=0&print=1&ID=6009)

13.- [http://www.nbkr.kg/index1.jsp?item=1551&lang=RUS;](http://www.nbkr.kg/index1.jsp?item=1551&lang=RUS)

14. [trade.ecoaccord.org/mgt/glava16.doc;](http://trade.ecoaccord.org/mgt/glava16.doc)

15. [http://www.alta.ru/expert\\_opinion/25305/;](http://www.alta.ru/expert_opinion/25305/)

16. [http://transport-journal.com/komentarii-obzori/edynoe-okno-klyuchevoy-ynstrument-uproschenyya-protsedur-torhovly-y-nadlezhasheho-upravlenyya/;](http://transport-journal.com/komentarii-obzori/edynoe-okno-klyuchevoy-ynstrument-uproschenyya-protsedur-torhovly-y-nadlezhasheho-upravlenyya/)

17. [http://www.wcoomd.org/en/topics/facilitation/activities-and-programmes/single-window/~/\\_media/F6CCAF79C5D64BEC88F027307005AE2E.ashx;](http://www.wcoomd.org/en/topics/facilitation/activities-and-programmes/single-window/~/_media/F6CCAF79C5D64BEC88F027307005AE2E.ashx)

18. [http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/59235;](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/59235)

19. [www.tfig.unece.org](http://www.tfig.unece.org) - ЕЭК ООН, Практическое руководство по упрощению процедур торговли.

## **Приложения 1-7**

## *Приложение 1.*

### **Перечень нормативно-правовых актов Кыргызской Республики, регулирующий внешне- экономическую деятельность**

1. Таможенный кодекс Кыргызской Республики;
2. Закон Кыргызской Республики «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике»;
3. Закон Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи»;
4. Закон Кыргызской Республики «О Торгово-промышленной палате Кыргызской Республики» № 1460-ХП от 13.04.94г.;
5. Закон Кыргызской Республики «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» от 17 июля 2004 года N 92;
6. Закон Кыргызской Республики от 2 июля 1997 года №41 «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности в Кыргызской Республике»;
7. Закон Кыргызской Республики от 3 марта 1997 года №12 «О лицензировании»;
8. Закон Кыргызской Республики от 13 октября 2009 года №269 «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции Кыргызской Республики»;
9. Закон КР «О транспорте» №89 от 08.07.98г.;
10. Закон Кыргызской Республики «О ветеринарии» от 12 апреля 2005 года №61;
11. Закон КР «О карантине растений» от 07.06.1996 г.;
12. Закон КР «О защите прав потребителей» от 10 декабря 1997 года № 90;
13. Закон КР «Об общественном здравоохранении» от 24 июля 2009 года № 248;

14. Закон КР «О радиационной безопасности населения Кыргызской Республики» от 17 июня 1999 года № 58;

15. Закон Кыргызской Республики «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике»;

16. Закон Кыргызской Республики «О лекарственных средствах»;

17. Закон КР от 29 января 2010 года № 18 «Технический регламент «Безопасность строительных материалов, изделий и конструкций»;

18. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 11.01.2006г № 8 «О порядке ввоза для обращения на территории Кыргызской Республики продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, и о признании результатов обязательного подтверждения соответствия продукции, полученных за пределами Кыргызской Республики»;

19. Постановление правительства Кыргызской Республики «Об обязательном подтверждении соответствия продукции» от 30 декабря 2005 г. № 639;

20. Положением «О Государственном агентстве связи при Правительстве Кыргызской Республики» от 15 декабря 2009 г. № 758;

21. Постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 25 июня 2009 года №1313-IV «Об утверждении Порядка оформления и выдачи лицензий на совершение экспортно-импортных операций»;

22. Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 октября 1998 года №709 «Об утверждении организаций лицензиаров и экспертов по лицензированию экспорта и импорта специфических товаров в Кыргызской Республике»;

23. Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 5 апреля 2004 года №227 «Об утверждении Положения о порядке квотирования ввоза в Кыргызскую Республику алкогольной продукции и определения импортной квоты»;

24. Постановление ПКР от 25.02.2004 г. №103 «Об утверждении Реестра разрешительных документов, выдаваемых органами исполнительной власти и их структурными подразделениями»;

25. Постановление ПКР от 18.12.2009 г. №788 «О Государственном агентстве охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики»;

26. Положение «О лицензировании отдельных видов предпринимательской деятельности» утвержденное постановлением Правительства КР; от 31 мая 2001 года №260, и его главой 41 «Особенности лицензирования видов деятельности на пассажирские (кроме легковых такси) и международные грузовые перевозки ...» Постановление Правительства КР № 499 от 30.08.01г.;

27. Положение «О Государственной транспортной инспекции при МТиК КР» от 18 июня 2008г. № 312;

28. Положение «О Министерстве транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики», утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 08.12.2009г. № 746 (в редакции постановления Правительства Кыргызской Республики от 03.09.2010г. № 188);

29. Положение «О Департаменте международных перевозок «Кыргызинтранс» при Министерстве транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 02.05.2008г. № 204 (в редакции постановления Правительства КР от 06.09.2008г № 498);

30. Инструкция «О порядке учета, хранения бланков разрешений, оформления и выдачи разрешений на проезд автотранспортных средств в международном сообщении», утвержденная приказом Министерства транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики № 65 от 2 марта 2009 года;

31. Международный санитарный Кодекс наземных животных. Ежегодное издание Международного эпизоотического Бюро;

32. Единые правила государственного ветеринарного надзора при международных и межгосударственных перевозках животноводческих грузов утвержденные Межправительственным советом по сотрудничеству в области ветеринарии государств – участников СНГ 5 ноября 2003 г. в г. Киеве;

33. Конвенция «О международной торговле видами дикой флоры и фауны, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС)», подписанная 3 марта 1973г;

34. Товарная Номенклатура внешнеэкономической деятельности, утвержденная постановлением Правительства государства – участника СНГ (далее- ТН ВЭД СНГ);

35. Инструкция «О порядке выдачи ветеринарных сопроводительных Соглашением о сотрудничестве в области ветеринарии между Правительствами государств – участников СНГ» от 12 марта 1993 г.; документов на подконтрольные госветнадзору грузы, утвержденная Межправительственным советом по сотрудничеству в области ветеринарии государств-участников СНГ 22 ноября 1998г;

36. Порядок оформления ввоза в государства-участники СНГ и вывоза из них лекарственных средств, предназначенных для использования в ветеринарии и животноводстве, утвержденный Межправительственным советом по сотрудничеству в области ветеринарии государства-участников СНГ 17 апреля 2002 г;

37. Ветеринарным требованиям при импорте подконтрольных грузов, утвержденные Межправительственным советом по сотрудничеству в области ветеринарии государств – участников СНГ 4 апреля 2000 г. №31-47;

38. Правила перевозки живых животных (Документ ИАТА, ежегодное издание);

39. Технические инструкции по безопасной перевозке опасных грузов по воздуху. (ИКАО документ 9284 – AN / 905, глава 6 «Токсичные и инфекционные вещества»);

40. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 мая 2008 года № 249 «Об утверждении перечня товаров, подлежащих ветеринарному контролю»;

41. Положение «О Департаменте государственной ветеринарии при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики» от 04.08.2006 г. № 562 утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики;

42. Проект Соглашения по упрощению процедур торговли (ВТО). Решение министров от 07.12.2014 г.

43. Международной конвенцией по карантину и защите растений (МККЗР), 1997 г.;

44. Международные стандарты по фитосанитарным мерам (МСФМ) №1, №7, №12, №15, 1995 г.

45. Постановление ПКР от 30.05.2008 г. №251 «Правила организации работ по выдаче фитосанитарных документов при импорте и экспорте подкарантинной продукции, выдаваемых Государственной инспекцией по карантину растений при МСВХ и ПП КР»;

46. Постановление ПКР от 30.12.2006 г. №901 «Об определении мер по безопасности в области ветеринарии, карантина растений, эпидемиологии, санитарии и экологии», приложение №2: Перечень вредителей, болезней растений и сорняков, имеющих карантинное значение для Кыргызской Республики;

47. Соглашениями в рамках ВТО в области санитарных и фитосанитарных мер и другими международными соглашениями;

48. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 6 июня 2003 года № 329 «О санитарно-эпидемиологическом контроле по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения органами и учреждениями санитарно-эпидемиологической службы Кыргызской Республики»;

49. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 1 апреля 2009 года № 206 «Об утверждении перечней товаров, ввозимых в Кыргызскую Республику, подлежащих санитарно-эпидемиологическому и фитосанитарному контролю при перемещении продукции через государственную границу Кыргызской Республики»;

50. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 26 сентября 1997 года №556 «Об образовании Департамента лекарственного обеспечения и медицинской техники при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики»;

51. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 23.10.2007г. №512 «Об обязательном подтверждении соответствия продукции в форме принятия декларации о соответствии»;

52. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 02.06.2008г. №267 «Об утверждении Положения о порядке ведения Единого Государственного реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии на продукцию, прошедшую обязательное подтверждение соответствия»;

53. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 25.03.2010г. № 178 «Об утверждении новых форм бланков сертификата соответствия и декларации о соответствии».

## *Приложение 2.*

### **Перечень рекомендаций Организации Объединенных Наций, направленные на совершенствование процедур упрощения торговли**

1. Рекомендация ЕЭК ООН N 18 «Меры по упрощению процедур международной торговли» 26-29 марта 2001 года;
2. Рекомендация ЕЭК ООН № 33 «Рекомендация и руководящие принципы по созданию механизма «Единого окна» для улучшения эффективного обмена информацией между торговыми организациями и государственными органами»;
3. Рекомендация ЕЭК ООН № 3 «Код стран ИСО. Для представления названий стран»;
4. Рекомендация ЕЭК ООН № 34 «Упрощение и стандартизация данных для международной торговли»;
5. Рекомендация ЕЭК ООН № 35 «Выработка правовой основы системы «Единого окна» в международной торговле»;
6. Рекомендация ЕЭК ООН № 4 «Национальные органы по упрощению процедур торговли»;
7. Информация ЕЭК ООН «Краткие сведения о рекомендациях по упрощению процедур торговли»;
8. Рекомендация ЕЭК ООН № 1 «Формуляр-образец Организации Объединенных Наций для внешнеторговых документов»;
9. Рекомендация ЕЭК ООН № 5 «СОКРАЩЕНИЯ ИНКОТЕРМС. Алфавитный код Инкотермс 2000»;
10. Рекомендация ЕЭК ООН № 6 «Формуляр-образец унифицированного счета для международной торговли" в целях интеграции электронного фактурирования»;
11. Рекомендация ЕЭК ООН № 9 «Буквенные коды валют»;
12. Рекомендация ЕЭК ООН № 10 «Опознавательные коды судов»;
13. Рекомендация ЕЭК ООН № 11 «Вопросы документации при международных перевозках опасных грузов»;
14. Рекомендация ЕЭК ООН № 12 «Меры по упрощению процедур, касающихся морских транспортных документов»;
15. Рекомендация ЕЭК ООН № 14 «Удостоверение подлинности внешнеторговых документов»;

16. Рекомендация ЕЭК ООН № 15 «Упрощенная маркировка грузов»;
17. Рекомендация ЕЭК ООН № 16 «Классификатор портов и других пунктов»;
18. Рекомендация ЕЭК ООН № 17 «ПЭЙТЕРМС: Сокращения для условий платежа»;
19. Рекомендация ЕЭК ООН № 19 «Коды видов транспорта»;
20. Рекомендация ЕЭК ООН № 20 «Коды для единиц измерения, используемых в международной торговле»;
21. Рекомендация ЕЭК ООН № 31 «Соглашение об электронной торговле»;
22. Рекомендация ЕЭК ООН № 32 «Проект рекомендации об инструментах саморегулирования в области электронной торговли (кодексах поведения)»;
23. Рекомендация ЕЭК ООН № 21 «Коды для пассажиров, видов груза, упаковки и материала упаковки» Седьмой пересмотренный вариант: приложения V и VI к Рекомендации 21;
24. Рекомендация ЕЭК ООН № 23 «Код фрахтовых расходов – КФР Согласование описания фрахтовых расходов и других сборов»;
25. Рекомендация ЕЭК ООН № 25 «Об использовании стандарта Организации Объединенных Наций для электронного обмена данными в управлении, торговле и на транспорте (ЭДИФАКТ ООН)»;
26. Рекомендация ЕЭК ООН № 24 «Коды статуса торговли и перевозки»;
27. Рекомендация ЕЭК ООН № 26 «Коммерческое использование соглашений об обмене для электронного обмена данными»;
28. Рекомендация ЕЭК ООН № 28 «Коды типов транспортных средств».

### *Приложение 3.*

## **Перечень международных конвенций, связанные с процедурами упрощения международной торговли**

1. Конвенция Организации Объединенных Наций об ответственности операторов транспортных терминалов в международной торговле от 19.04.1991 г.;

2. Международная Конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах от 21.10.1982 г.;

3. Международная Конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах 1982 года. Приложение 9 Упрощение процедур пересечения границ в ходе международных железнодорожных грузовых перевозок от 27.05.2010 г.;

4. Конвенция о процедуре международного таможенного транзита при перевозке грузов железнодорожным транспортом с применением накладной СМГС от 09.02.2006 г.;

5. Международная Конвенция об административной взаимопомощи в сфере таможенных отношений от 27.06.2003 г.;

6. Конвенция о международных автомобильных перевозках пассажиров и багажа от 09.10.1997 г.;

7. Конвенция о временном ввозе от 26.06.1990 г.;

8. Конвенция об упрощении формальностей в торговле товарами от 20.05.1987 г.;

9. Конвенция о международных железнодорожных перевозках (КОТИФ) от 09.05.1980 г.;

10. Конвенция Организации Объединенных Наций о договорах международной купли-продажи товаров от 11.04.1980 г.;

11. Таможенная Конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП) 1975 от 14.11.1975 г.;

12.Международная Конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция) от 18.05.1973 г.;

13.Венская Конвенция о праве международных договоров от 23.05.1969 г.;

14.Таможенная Конвенция, касающаяся контейнеров, 1972 года от 02.12.1972 г.;

15.Конвенция Организации Объединенных Наций о международных смешанных перевозках грузов от 24.05.1980 г.;

16. Международная конвенция об унификации некоторых правил о коносаменте 1924 года;

17.Конвенция о праве, применимом к договорам международной купли-продажи товаров от 22.12.1986 г.;

18.Международная конвенция о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров от 14.06.1983 г.;

19.Конвенция о договоре международной дорожной перевозки грузов (КДПГ) от 19.05.1956 г.;

20.Конвенция по облегчению международного морского судоходства от 09.04.1965 г.;

21.Конвенция о единообразном законе о международной купле-продаже товаров от 01.07.1964 г.;

22.Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10.12.1982 г.;

23.Конвенция УНИДРУА о международном финансовом лизинге от 28.05.1988 г.;

24.Конвенция Организации Объединенных Наций об использовании электронных сообщений в международных договорах от 23.11.2005 г.;

25.Конвенция о праве, применимом к международной купле-продаже товаров от 15.06.1955 г.;

26.Конвенция о законе, применимом к передаче права собственности при международной купле-продаже товаров от 15.04.1958 г.

#### *Приложение 4.*

### **Перечень международных и межгосударственных соглашений, направленных на упрощение международной торговли**

1. Генеральное соглашение по тарифам и торговле от 30.10.1947 (ГАТТ 1947);
2. Соглашение о международном железнодорожном грузовом сообщении (СМГС) от 01.11.1951 г.;
3. Соглашение о применении статьи VII Генерального соглашения по тарифам и торговле 1947 года с 15.04.1994 г.;
4. Соглашение о применении положений СМГС по срокам доставки грузов при перевозках в межгосударственном сообщении от 10.12.1994 г.;
5. ИНКОТЕРМС Официальные правила толкования торговых терминов Международной торговой палаты (редакция 2000 года) от 01.01.2000 г.;
6. Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли Всемирной таможенной организации от 01.06.2005 г.;

Утверждена  
постановлением Правительства  
Кыргызской Республики  
от 19 июня 2008 года N 315

## **КОНЦЕПЦИЯ**

### **внедрения принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли Кыргызской Республики**

I. Основные понятия, используемые в Концепции внедрения принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли Кыргызской Республики;

II. Обоснование необходимости создания Концепции;

III. Основная цель и задачи внедрения принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли;

IV. Выгоды от внедрения принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли;

V. Механизмы по внедрению и реализации принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли;

VI. Основные участники принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли;

VII. Возможности принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли;

VIII. Мероприятия по реализации принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли;

IX. Критические факторы рисков при реализации принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли;

## **I. Основные понятия, используемые в Концепции внедрения принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли Кыргызской Республики (далее - Концепция)**

Внешнеэкономическая деятельность - совокупность производственно-хозяйственных, организационно-экономических и оперативно-коммерческих способов реализации внешнеэкономических связей, включающих международную торговлю, совместное предпринимательство, международную кооперацию, оказание различных услуг и иные виды международного сотрудничества.

Участник внешнеэкономической деятельности (ВЭД) - отдельные хозяйствующие субъекты, осуществляющие внешнеэкономическую деятельность, с полной самостоятельностью в выборе сегмента внешнего рынка для деятельности, иностранного партнера, номенклатуры товаров и/или услуг, цены и стоимости контрактов, сроков и объемов поставки, формы расчетов, способа транспортировки, иных условий поставки и т.д.

Вовлеченные органы и организации - государственные органы исполнительной власти, вовлеченные в администрирование внешнеторговых операций и частные организации, предоставляющие услуги по выдаче сертификатов в области внешней торговли.

Негосударственный сектор - импортеры, экспортеры, таможенные брокеры, перевозчики, бизнес-сообщества и другие.

Принцип «One stop shop» / «Единая остановка» - механизм-процедура, позволяющая участникам внешнеэкономической деятельности, в одном месте и в течение ограниченного промежутка времени проходить все предусмотренные процедуры государственного контроля в пунктах пропуска на государственной границе.

Пункты пропуска - территория в пределах железнодорожного, автомобильного вокзала, станции, аэропорта, аэродрома, открытых для международных сообщений, а также на специально оборудованных местах, где осуществляются пограничный, таможенный, санитарно-карантинный, ветеринарный, фитосанитарный и другие виды контроля в соответствии с законодательством Кыргызской Республики пересекающих государственную границу лиц, товаров, транспортных средств и иного имущества.

Традиционный формат - предоставление любых документов на бумаге.

Электронный формат - представление документов в виде специализированных компьютерных файлов или в виде сканированной копии.

Уполномоченный орган по исполнению Концепции - Министерство экономического развития и торговли Кыргызской Республики.

Реализующий уполномоченный орган - Государственный таможенный комитет Кыргызской Республики, осуществляющий администрирование экспортно-импортных операций и таможенных процедур.

АРМ - автоматизированное рабочее место.

База данных «Единого окна» - совокупность всех документов и других данных, используемых в рамках внедрения принципа «Единого окна», программ для их обработки, аппаратного обеспечения.

## **II. Обоснование необходимости создания Концепции**

В Кыргызской Республике сложилась сложная и неkoordinированная система администрирования внешнеторговых процедур. Количество необходимых документов, процедур (разрешительных подписей) и дней для прохождения этих про-

цедур в два-три раза превышает их количество, чем это предусмотрено в странах - торговых партнерах Кыргызстана и странах с более либеральным торговым режимом.

Можно выделить следующие основные проблемы:

а) отсутствие единой базы данных о ВЭД, структуре и географии внешнеторгового оборота, а также об участниках процесса;

б) процессы регистрации и постановки на учет в вовлеченных органах и организациях и требуемые ими документы во многом дублируются;

в) получение разрешительных документов и сами процедуры предусматривают личный контакт участника ВЭД с представителем вовлеченного органа и организации, и как следствие, исполнение процедур экспортно-импортных операций зависит от конкретного такого представителя агентства, что влечет за собой непредвиденные издержки и создает почву для коррупции;

г) отсутствие прозрачности процедур. Доступ участников ВЭД к информации, связанной с процедурами экспорта и импорта, ограничен. В требованиях и правилах со стороны вовлеченных органов и организаций заложена разнородность толкования, что позволяет им толковать существующую нормативную базу в собственных интересах.

Предпосылками внедрения принципа «Единого окна» являются:

- наличие политической воли со стороны Президента Кыргызской Республики, Правительства Кыргызской Республики и соответствующих государственных органов;

- наличие заинтересованности бизнес сообщества и его активное участие в упрощении и обеспечении прозрачности процедур торговли, а также готовность к партнерству с государством;

- потребность в простых, оптимальных и прозрачных административных торговых процедурах для развития и роста объемов внешней торговли Кыргызской Республики;

- наличие государственных программ по внедрению электронного правительства, реализация которых является приоритетной задачей каждого из исполнительных органов и организаций;

- модернизация Государственным таможенным комитетом Кыргызской Республики таможенной системы, внедрение электронного декларирования и создание информационной системы для внешнеэкономической деятельности;

- признания вовлеченными органами и организациями дублирование в запросах документов и данных от участников ВЭД и готовность отказаться от них.

### **III. Основная цель и задачи внедрения принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли**

Основная цель внедрения принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли - оптимизация административных процедур и снижение барьеров в около таможенной сфере через создание механизма эффективного обмена информацией, как между вовлеченными органами и организациями, так и между участниками ВЭД и вовлеченными органами и организациями. Принцип «Единого окна» в сфере внешней торговли формирует полную информационную базу документов и других данных участника ВЭД и напрямую связан с таможенными процедурами. Максимальная эффективность функционирования принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли достигается за счет полной интеграции с создаваемой информационной системой таможни.

Принцип «Единое окно» в сфере внешней торговли - это механизм, который позволяет заинтересованным сторонам представлять стандартизованные (приведенные в единую

форму) документы через единый пропускной канал в целях выполнения всех регулирующих требований, касающихся импорта, экспорта и транзита, включая пункты пропуска, которые работают по принципу «One stop shop» / «Единая остановка». Принцип «Единого окна» в сфере внешней торговли предусматривает предоставление информации только один раз, в единой форме, вовлеченные органы и организации получают копию в электронном формате.

При этом обеспечивается обновление хранимой информации: в базе данных всегда хранится актуальная копия документа.

Принцип «Единого окна» в сфере внешней торговли в качестве основного инструмента использует базу данных, основанную на текущих требованиях по внешнеторговым процедурам вовлеченных органов и организаций, и обеспечивающую сбор, хранение, учет и передачу документов и других данных в электронном и традиционном форматах. Документы через принцип «Единого окна» в сфере внешней торговли передаются за короткий период времени, что позволяет оперативно получить:

- участникам ВЭД - необходимые разрешительные документы от вовлеченных органов и организаций для осуществления внешнеторговых операций;

- вовлеченным органам и организациям - необходимую информацию для исполнения своих функций надлежащим образом.

Принцип «Единого окна» в сфере внешней торговли позволяет:

- обеспечить одновременный доступ к базе данных «Единого окна» всех участников в пределах их компетенции и в объеме, необходимом для выполнения ими своих задач;

- пользователям принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли производить оплату за выданные разрешительные

документы и осуществлять другие платежи в одном месте, с последующей передачей денежных средств соответствующим вовлеченным органам и организациям;

- осуществлять мониторинг деятельности вовлеченных органов и организаций и предоставляемой информацией.

Принцип «Единого окна» способствует повышению бизнес-привлекательности Кыргызской Республики.

Задачами внедрения принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли являются:

- обеспечение предсказуемости выполнения функций вовлеченными органами и организациями;

- обеспечение прозрачного и централизованного доступа к информации, регулирующей ВЭД для всех участников;

- сокращение временных, финансовых и других затрат на оформление документов и проведение торговых процедур участниками ВЭД;

- обеспечение эффективного взаимодействия между заинтересованными участниками для достижения вышеуказанной цели.

#### **IV. Выгоды от внедрения принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли**

При внедрении принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли государство и негосударственный сектор будут иметь следующие выгоды:

- получение и владение реальной и прозрачной информацией об объемах внешней торговли;

- предсказуемость и прозрачность государственного управления;

- увеличение объемов внешней торговли;

- сокращение времени и затрат на оформление документов и проведения торговых процедур участниками ВЭД;

- создание благоприятной среды для бизнеса и привлечения инвестиций.

## **V. Механизмы по внедрению и реализации принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли**

Основным исполнителем внедрения и реализации принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли является Центр реализации и продвижения принципа «Единого окна» в сферу внешней торговли, который будет действовать на принципах партнерства между государственными органами и негосударственным сектором.

Основными элементами принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли являются:

- участники ВЭД, включая таможенных брокеров, которые могут (при наличии регистрационного документа) иметь доступ к базе данных «Единого окна» напрямую или опосредованно через территориальные службы поддержки внедрения принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли;

- вовлеченные органы и организации, включая пункты пропуска, частные компании и их сообщества, имеющие информационную связь с системой внедрения принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли;

- Центр реализации и продвижения принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли;

- реализующий уполномоченный орган.

## **VI. Основные участники принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли**

В принципах «Единого окна» в сфере внешней торговли участвуют государственные органы, организации, частные компании и их сообщества, вовлеченные в процесс внешнеторговых операций.

Список основных участников принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли:

- Министерство экономического развития и торговли Кыргызской Республики;
- Министерство юстиции Кыргызской Республики;
- Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики;
- Министерство транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики;
- Министерство здравоохранения Кыргызской Республики;
- Государственный таможенный комитет Кыргызской Республики;
- Национальный статистический комитет Кыргызской Республики;
- Государственный комитет Кыргызской Республики по налогам и сборам;
- Государственное агентство информационных ресурсов и технологий при Правительстве Кыргызской Республики;
- Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики;
- Национальный банк Кыргызской Республики (коммерческие банки);
- Пограничная служба Кыргызской Республики;
- негосударственный сектор.

## **VII. Возможности принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли**

Принцип «Единого окна» в сфере внешней торговли:

- охватывает весь административный процесс, регулирующий внешнеторговые операции во всех регионах Кыргызской Республики;

- не требует масштабного технического оснащения государственных агентств, а требует лишь создания автоматизированных рабочих мест по сбору, обработке и передаче данных;

- не требует специфических знаний и навыков со стороны пользователей, для использования принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли достаточно прохождения простого курса обучения;

- требует ответственности со стороны государственных структур за актуальность и достоверность предоставляемой информации;

- предусматривает, что вся полнота ответственности за недостоверность данных ложится на участников ВЭД или же на уполномоченное лицо от их имени.

### **VIII. Мероприятия по реализации принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли**

После утверждения настоящей Концепции Правительством Кыргызской Республики будут приняты следующие меры:

- определение источников финансирования принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли, разработка проекта Плана мероприятий по его реализации и их утверждение в установленном порядке;

- определение индикаторов успешности применения принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли, подготовка технико-экономического обоснования и их утверждение в установленном порядке;

- создание Центра реализации и продвижения принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли и его утверждение в установленном порядке;

- анализ реализации принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли, устранение недоработок Концепции и его усовершенствование.

Продолжительность проектирования внедрения принципа «Единого окна» в сферу внешней торговли составит 1 год, его запуск с интеграцией в таможенную информационную систему - 2 года.

### **IX. Критические факторы рисков при реализации принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли**

Партнерство между государством и негосударственным сектором.

Принцип «Единого окна» в сфере внешней торговли представляет собой практическую модель сотрудничества между государственными органами, а также государственными органами и бизнес-сообществом. Он открывает хорошую возможность для партнерства между государственным и негосударственным сектором в деле создания и обеспечения функционирования системы.

Уполномоченные органы по исполнению и реализации Концепции.

Наличие и эффективное взаимодействие уполномоченных органов по исполнению и реализации Концепции.

Уполномоченный орган по исполнению Концепции - Министерство экономического развития и торговли Кыргызской Республики, наделенное достаточными ресурсами и полномочиями для наблюдения хода реализации Концепции.

Реализующий уполномоченный орган - Государственный таможенный комитет Кыргызской Республики, располагающий полномочиями, кадровыми и финансовыми ресурсами и имеющий тесные связи с бизнес-сообществом.

Удобство использования и доступность для пользователей.

Обеспечение простоты как электронного, так и традиционного доступа к системе.

Соответствие документооборота принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли международным стандартам.

Упрощение, оптимизация, стандартизация данных, документов для обеспечения совместимости с международными стандартами электронного обмена данными.

Продвижение.

Продвижение принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли поможет в повышении уровня специфических знаний и навыков вовлеченных органов и организаций, привлечении инвестиций, а также потенциальным пользователям планировать их соответствующие операции и инвестиции.

Стратегия распространения информации.

Создание надлежащего механизма по информированию заинтересованных сторон о целях, задачах, прогрессе (и трудностях) принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли создает доверие и позволит избежать непонимания.

Утвержден  
постановлением Правительства  
Кыргызской Республики  
от 27 августа 2009 года N 539

## **УСТАВ**

### **Государственного предприятия "Центр «Единого окна» в сфере внешней торговли" при Министерстве экономиче- ского развития и торговли Кыргызской Республики**

1. Общие положения.
2. Цель, задачи и функции Предприятия.
3. Права и обязанности Предприятия.
4. Управление Предприятием.
5. Имущество Предприятия.
6. Учет, отчетность и аудит.
7. Ликвидация, реорганизация Предприятия.

#### **1. Общие положения**

1. Государственное предприятие "Центр «Единого окна» в сфере внешней торговли" при Министерстве экономического развития и торговли Кыргызской Республики (далее - Предприятие) создано в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в целях внедрения системы «Единого окна», реализации и продвижения принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли.

2. Учредителем Предприятия является Правительство Кыргызской Республики.

3. Предприятие в своей деятельности руководствуется Конституцией Кыргызской Республики, законами Кыргызской Республики, указами и распоряжениями Президента Кыргыз-

ской Республики, постановлениями и распоряжениями Правительства Кыргызской Республики и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, а также настоящим Уставом.

4. Предприятие находится в непосредственном подчинении Министерства экономического развития и торговли Кыргызской Республики (далее Министерство).

Предприятие является юридическим лицом, действующим в организационно-правовой форме государственного предприятия, основанным на праве хозяйственного ведения, обладает обособленным имуществом и осуществляет свою деятельность на основе самокупаемости.

Предприятие имеет самостоятельный баланс, расчетные и иные счета в национальной и иностранной валюте в банковских учреждениях Кыргызской Республики и иностранных банках, печать, бланки с фирменным наименованием, штамп и другую атрибутику.

5. Предприятие по согласованию с Министерством в установленном порядке вправе создавать территориальные службы на территории Кыргызской Республики и в соответствии с настоящим Уставом.

6. Наименование Предприятия:

- на кыргызском языке - "Кыргыз Республикасынын экономикалык онугуу жана соода министрлигинин алдындагы "Тышкы соода чойросундогу "Бирдиктуу Терезе" борбору" мамлекеттик ишканасы";

- на официальном языке - "Государственное предприятие "Центр «Единого окна» в сфере внешней торговли при Министерстве экономического развития и торговли Кыргызской Республики";

- на английском языке - "State enterprise "Centre of Single Window" in the foreign trade arena under Ministry of Economic Development and Trade of the Kyrgyz Republic".

7. Юридический адрес Предприятия: 720002, Кыргызская Республика, город Бишкек, проспект Чуй, 106.

8. Внесение изменений и дополнений в настоящий Устав осуществляется в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

## **2. Цель, задачи и функции Предприятия**

9. Предприятие осуществляет свою деятельность в целях упрощения процедур торговли через обеспечение доступности, простоты и оперативности получения заявителями необходимых разрешительно-лицензионных документов для осуществления импортно-экспортной деятельности.

10. Основными задачами Предприятия являются создание системы «Единого окна», организация, развитие, предоставление услуг и обеспечение надлежащего функционирования системы «Единого окна» при осуществлении предтаможенных процедур в сфере импортно-экспортной деятельности для участников внешнеэкономической деятельности.

11. В соответствии с возложенными задачами Предприятие выполняет следующие функции:

- участвует в реализации и продвижении принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли;
- предоставляет информацию и консультации относительно порядка, условий работы и развития системы «Единого окна» физическим и юридическим лицам, являющимся участниками внешнеэкономической деятельности;
- осуществляет учет и регистрацию данных участников внешнеэкономической деятельности;
- осуществляет в установленном порядке обмен информацией между государственными органами и физическими и юридическими лицами в рамках принципа «Единого окна»;

- обеспечивает доступ общественности к нормативным правовым актам Кыргызской Республики и иным документам по внешнеторговой деятельности в установленном порядке;

- осуществляет автоматизированную передачу документов между заинтересованными сторонами в целях обеспечения информационных и коммуникационных и иных услуг в сфере внешней торговли;

- осуществляет координацию и мониторинг деятельности государственных органов, физических и юридических лиц, вовлеченных в оформление экспортно-импортных операций в рамках принципа «Единого окна»;

- осуществляет формирование, ведение и обновление электронной нормативной правовой базы данных системы «Единого окна»;

- предоставляет статистическую и иную информацию в соответствующие государственные органы, иным физическим и юридическим лицам в рамках системы «Единого окна»;

- осуществляет подготовку и представление в Министерство информации о мониторинге результатов деятельности государственных органов, физических и юридических лиц и иные сведения о деятельности Предприятия;

- представляет в Министерство ежеквартальные, ежегодные отчеты о деятельности Предприятия, эффективности работы системы «Единого окна»;

- осуществляет взаимодействие и обмен опытом с международными организациями и институтами по вопросу внедрения принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли;

- осуществляет ведение, сбор, учет и хранение документов в бумажном и электронном форматах;

- проводит сбор за услуги по оформлению соответствующей документации в рамках системы «Единого окна», а также производит оплату государственным органам в установленном порядке;

- обеспечивает сохранность и использование по назначению имущества, переданного на праве хозяйственного ведения;
- осуществляет иные виды деятельности, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики.

12. Предприятие не является собственником имущества, которое передается ему на праве хозяйственного ведения.

Предприятие использует переданные ему средства и имущество для деятельности, не противоречащей законодательству Кыргызской Республики и определенной настоящим Уставом.

### **3. Права и обязанности Предприятия**

13. Предприятие для осуществления задач и функций, определенных настоящим Уставом, вправе:

- представлять в Министерство предложения о совершенствовании деятельности по реализации и продвижению принципа «Единого окна» в сфере внешней торговли;
- представлять в Министерство предложения по совершенствованию нормативных правовых актов Кыргызской Республики в сфере внешнеэкономической и внешнеторговой деятельности в рамках принципа «Единого окна»;
- осуществлять взаимодействие с государственными органами, вовлеченными в администрирование внешнеторговых операций, физическими и юридическими лицами, являющимися участниками внешнеэкономической деятельности в рамках принципа «Единого окна»;
- запрашивать и получать информацию для проведения учета и регистрации участников внешнеэкономической деятельности от соответствующих государственных органов, физических и юридических лиц в рамках системы «Единого окна»;
- проводить учет и регистрацию данных участников внешнеэкономической деятельности в установленном порядке;

- проводить в рамках системы «Единого окна» прием, передачу и обмен соответствующей документацией от уполномоченных государственных органов за выдачу разрешительных документов и заявителей;

- оказывать информационные услуги посредством электронной базы нормативных правовых актов Кыргызской Республики в сфере внешней торговли участникам внешнеэкономической деятельности, физическим и юридическим лицам в рамках принципа «Единого окна» в установленном порядке;

- принимать меры по обеспечению сохранности государственного имущества, находящегося в хозяйственном ведении Предприятия;

- по согласованию с Министерством в установленном порядке сдавать в аренду недвижимое имущество, переданное ему на праве хозяйственного ведения;

- обладать обособленным имуществом, приобретать от своего имени имущественные и личные неимущественные права, выступать истцом и ответчиком в судах общей юрисдикции;

- определять объемы выполняемых работ и услуг, исходя из потребностей участников внешнеэкономической деятельности, физических и юридических лиц в рамках принципа «Единого окна»;

- заключать договоры с юридическими и физическими лицами в соответствии с целями и задачами Предприятия;

- производить безналичные и наличные расчеты с физическими и юридическими лицами по приобретению материальных ресурсов и иного имущества в установленном порядке;

- по согласованию с Министерством создавать соответствующие территориальные службы на территории Кыргызской Республики в соответствии с настоящим Уставом;

- пользоваться кредитными средствами, получаемыми на коммерческой основе, как в национальной, так и в иностранной валюте, от юридических и физических лиц;

- утверждать цены на оказываемые услуги в установленном порядке;

- привлекать специалистов для проведения консультаций, обучения работников Предприятия и оказания иных услуг на основе заключаемых гражданско-правовых договоров;

- направлять для участия в работе конференций, семинаров, в командировки работников Предприятия, в том числе на территории иностранных государств;

- осуществлять обучение работников Предприятия с целью повышения их квалификации за счет средств Предприятия;

- привлекать граждан для выполнения работ на Предприятии на основании трудовых соглашений, срочных трудовых договоров, договоров подряда, других гражданско-правовых договоров в соответствии с трудовым законодательством Кыргызской Республики;

- выступать работодателем;

- оказывать информационные, коммуникационные, статистические и консультативные услуги на платной и бесплатной основе;

- Предприятие не отвечает по обязательствам государства и его органов;

- выполнять иную деятельность, не запрещенную законодательством Кыргызской Республики.

14. Режим работы и время отдыха работников Предприятия, их социальное обеспечение, социальное страхование устанавливается в соответствии с трудовым законодательством Кыргызской Республики.

Предприятие предоставляет своим работникам льготы в соответствии с трудовым законодательством Кыргызской Республики.

15. Предприятие обязано:

- обеспечить наиболее эффективное выполнение задач и функций, возлагаемых на него в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и настоящим Уставом;

- предоставлять в Министерство ежеквартально, ежегодно отчеты о деятельности Предприятия;

- предоставлять информацию в Министерство о мониторинге результатов деятельности вовлеченных государственных органов, физических и юридических лиц и иные сведения в соответствии с настоящим Уставом;

- по согласованию с Министерством определять общую численность работников Предприятия и территориальных служб, устанавливать квалификационные требования;

- по согласованию с Министерством определять формы и системы оплаты труда работников и принимать решение о введении суммированного учета рабочего времени;

- выполнять свои обязательства согласно законодательству Кыргызской Республики и заключенным договорам;

- обеспечивать социальное, медицинское и иные виды обязательного страхования работников Предприятия, а также безопасные условия труда и нести ответственность в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики, за ущерб, причиненный здоровью и трудоспособности работников Предприятия;

- своевременно представлять в налоговые и иные органы отчеты Предприятия и уплачивать налоги и иные сборы в порядке и размерах, определяемых законодательством Кыргызской Республики.

16. Работники Предприятия обязаны хранить государственную, коммерческую, служебную и иную охраняемую законом тайну, в том числе и после прекращения работы на Предприятии.

Предприятие несет ответственность за нарушение договорных, кредитных, расчетных, налоговых и иных обязательств в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

#### **4. Управление Предприятием**

17. Наблюдательный совет Предприятия (далее - Наблюдательный совет) является высшим руководящим органом, осуществляющим общий контроль и стратегическое управление деятельностью Предприятия.

Состав Наблюдательного совета и его Положение утверждаются Правительством Кыргызской Республики.

18. Управление деятельностью Предприятия осуществляет генеральный директор (далее - директор), назначаемый на должность и освобождаемый от должности Премьер-министром Кыргызской Республики по представлению министра экономического развития и торговли Кыргызской Республики.

Директор назначается сроком на два года и действует на основе настоящего Устава и трудового договора, заключенного с Министерством.

Директор Предприятия имеет одного заместителя, назначаемого на должность и освобождаемого от должности министром экономического развития и торговли Кыргызской Республики по представлению директора Предприятия в установленном порядке.

Бухгалтер Предприятия назначается на должность и освобождается от должности директором по согласованию с Министерством.

19. К компетенции Министерства относятся:

- осуществление общего руководства и координации деятельности Предприятия;

- определение основных направлений деятельности Предприятия;
- назначение на должность заместителя директора и согласование кандидатуры для назначения бухгалтера Предприятия;
- согласование вопросов о создании соответствующих территориальных служб Предприятия на территории Кыргызской Республики;
- согласование структуры и штатного расписания Предприятия;
- согласование общей численности работников Предприятия и территориальных служб и установление квалификационных требований;
- согласование в определении формы и системы оплаты труда работников и принятие решений о введении суммированного учета рабочего времени;
- утверждение перспективных планов Предприятия;
- осуществление контроля за надлежащим использованием и сохранностью государственного имущества, переданного на праве хозяйственного ведения Предприятию;
- утверждение годовых отчетов и бухгалтерских балансов Предприятия;
- принятие мер дисциплинарной ответственности к руководству Предприятия.

#### 20. Директор:

- руководит деятельностью Предприятия и несет ответственность за выполнение задач и функций, возложенных на Предприятие и результаты его работы;
- обеспечивает выполнение решений Министерства;
- представляет интересы Предприятия в государственных органах, организациях, учреждениях Кыргызской Республики, заключает договоры, выдает доверенности, открывает в банках

расчетные счета, подписывает банковские и финансовые документы;

- руководит Предприятием и действует без доверенности от его имени;

- в пределах своей компетенции издает приказы и дает указания, обязательные для всех работников Предприятия;

- устанавливает полномочия заместителя директора, бухгалтера, руководителей территориальных служб Предприятия;

- утверждает по согласованию с Министерством структуру и штатное расписание Предприятия;

- утверждает положения о территориальных службах Предприятия, внутренний порядок работы и положение о премировании работников Предприятия;

- утверждает номенклатуру должностей Предприятия, назначает на должность и освобождает от должности работников Предприятия;

- принимает меры поощрения и меры дисциплинарного взыскания к работникам Предприятия;

- по итогам года представляет ежеквартальный и ежегодный отчет в Министерство.

21. Работники Предприятия назначаются на должность и освобождаются от должности Директором в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

## **5. Имущество Предприятия**

22. Предприятие владеет, пользуется и распоряжается принадлежащим ему имуществом на праве хозяйственного ведения в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и настоящим Уставом.

23. Имущество Предприятия составляют основные фонды и оборотные средства, а также иные материальные ценности, необходимые для производственной деятельности входящих в него структур, отражаемые на балансе Предприятия.

Изъятие у Предприятия ее основных фондов, оборотных средств и используемого имущества допускается по решению учредителя или суда.

24. Источниками формирования имущества Предприятия являются:

- имущество, переданное ему на праве хозяйственного ведения;
- доходы, полученные от хозяйственной деятельности;
- доходы, полученные от выполнения работ и услуг на основе договоров с физическими и юридическими лицами, в том числе с иностранными;
- средства государственного бюджета;
- бюджетные ссуды;
- гранты, кредиты банков и других учреждений;
- добровольные взносы юридических и физических лиц;
- иные источники, не запрещенные законодательством Кыргызской Республики.

25. Доходы, полученные Предприятием в результате хозяйственной деятельности, а также имущество, приобретенное за счет собственных средств, принадлежат Предприятию и учитываются на его балансе.

26. Предприятие не вправе продавать принадлежащее ему на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество, сдавать в аренду, вносить в качестве вклада (пая) в уставный капитал хозяйственных обществ и товариществ или иным способом распоряжаться этим имуществом без согласия собственника.

27. Остальным имуществом, принадлежащим Предприятию на праве хозяйственного ведения, оно распоряжается самостоятельно, за исключением случаев, установленных законодательством Кыргызской Республики и настоящим Уставом.

28. В Предприятии создается фонд развития системы «Единого окна», который формируется за счет чистой прибыли и грантовых средств Предприятия.

Размеры отчислений денежных средств из фонда развития системы «Единого окна» устанавливаются Наблюдательным советом.

29. Денежные средства фонда развития системы «Единого окна» аккумулируются на отдельно открытом банковском счете и направляются по решению Наблюдательного совета для следующих целей:

- развитие инфраструктуры информационной системы «Единого окна»;
- совершенствование и модернизация технологий, материально-технических средств для эффективного внедрения информационной системы «Единого окна»;
- обеспечение и оснащение современной технологией в целях развития внешнеэкономической деятельности в рамках системы «Единого окна»;
- стимулирование и премирование отдельных отличившихся работников Предприятия.

## **6. Учет, отчетность и аудит**

30. Предприятие ведет оперативный хозяйственный, бухгалтерский, статистический и иной учет результатов своей деятельности в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

Предприятие ведет налоговую, статистическую и иную отчетность и в установленном порядке представляет в соответствующие государственные органы отчеты и необходимые сведения о результатах своей финансово-хозяйственной деятельности.

31. Контроль за ведением финансово-хозяйственной деятельности Предприятия осуществляется Министерством.

Предприятие в случаях, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики, а также по решению Министерства, за счет средств Предприятия проводит аудит.

32. Лица, ответственные в Предприятии за достоверность сведений бухгалтерской отчетности, допустившие искажения отчетности с целью сокрытия хищений государственной собственности, несут ответственность, предусмотренную законодательством Кыргызской Республики.

## **7. Ликвидация, реорганизация Предприятия**

33. Ликвидация деятельности Предприятия может быть осуществлена по решению Правительства Кыргызской Республики.

34. Реорганизация Предприятия (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) осуществляется в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

35. При прекращении деятельности документы, возникшие в ходе деятельности Предприятия, используются и хранятся в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О Национальном архивном фонде Кыргызской Республики".

## Приложение 7.

### Ведомства, участвующие в системе «Единого окна» в сфере внешней торговли

№	Государственный орган	Сокращенное наименование
1	Министерство экономики Кыргызской Республики	МЭКР
2	Государственное агентство связи при ПКР	ГАС
3	Государственная налоговая служба при ПКР	ГНС
4	Государственный департамент лекарственного обеспечения и медицинской техники при МЗКР	ГДЛОМТ
5	Государственное агентство автомобильного и водного транспорта при МТККР	ГААВТ
6	Государственный департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора при МЗКР	ГДПЗГСЭН
7	Торгово-промышленная палата КР	ТПП
8	Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при ПКР	ГАООСЛХ
9	Бишкекский центр испытаний, сертификации и метрологии центра по стандартизации и метрологии при МЭ КР	БЦИСМ
10	Государственная инспекция ветеринарной и фитосанитарной безопасности при ПКР	ГИВФСБ
11	Республиканский центр сертификации в строительстве при государственном агентстве архитектуры строительства и жилищно-коммунального хозяйства при ПКР	РЦСС