



**Современный
Гуманитарный
Университет**

Дистанционное образование

Рабочий учебник

Фамилия, имя, отчество _____

Факультет _____

Номер контракта _____

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

ЮНИТА 1

ГЛОБАЛЬНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

МОСКВА 1999

Разработано И.А.Колпаковой, научным сотрудником

Рекомендовано Министерством общего
и профессионального образования
Российской Федерации в качестве
учебного пособия для студентов высших
учебных заведений

КУРС: МЕЖДУНАРОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

ЮНИТА 1. Глобальные экономические организации.

ЮНИТА 2. Региональные экономические организации.

ЮНИТА 1

Рассмотрены основные международные экономические организации, включающие в свой состав все страны независимо от их географической принадлежности. Показана роль международных экономических организаций в международном сотрудничестве стран в области экономики.

Для студентов Современного Гуманитарного Университета

Юнита соответствует профессиональной образовательной программе № 1

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|--|------|
| | стр. |
| ПРОГРАММА КУРСА | 4 |
| ЛИТЕРАТУРА | 5 |
| ТЕМАТИЧЕСКИЙ ОБЗОР | 6 |
| Сущность и основные типы международных экономических организаций . | 6 |
| Международные экономические организации в системе международных экономических отношений | 6 |
| Основные этапы развития системы международных экономических организаций | 9 |
| Классификация и основные принципы деятельности международных организаций | 11 |
| Экономические организации системы ООН | 16 |
| Основные принципы и направления экономической деятельности ООН . | 16 |
| Основные органы экономического сотрудничества в рамках ООН | 18 |
| Специализированные учреждения ООН | 20 |
| Региональные экономические организации ООН | 24 |
| Некоторые проблемы развития экономического сотрудничества в рамках ООН | 30 |
| Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) | 31 |
| Организация и структура | 31 |
| Основные задачи и направления деятельности | 33 |
| Международный валютный фонд (МВФ) | 36 |
| Общие положения | 36 |
| Капитал МВФ и заемные средства | 38 |
| Структура управления | 39 |
| Основные направления деятельности | 40 |
| Группа всемирного банка | 49 |
| Международный банк реконструкции и развития (МБРР) | 50 |
| Другие организации группы всемирного банка | 54 |
| Европейский банк реконструкции и развития | 58 |
| Общие положения | 58 |
| Организационная структура | 59 |
| Формирование ресурсов | 60 |
| Деятельность ЕБРР | 62 |
| Всемирная торговая организация | 65 |
| Генеральное соглашение по тарифам и торговле | 65 |
| Преобразование ГАТТ в ВТО | 72 |
| ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ | 75 |
| ФАЙЛ МАТЕРИАЛОВ | 77 |
| ГЛОССАРИЙ* | |

* Глоссарий расположен в середине учебного пособия и предназначен для самостоятельного заучивания новых понятий.

ПРОГРАММА КУРСА

Сущность и основные типы международных экономических организаций: международные экономические организации в системе международных экономических отношений; основные этапы развития системы международных экономических организаций; классификация и основные принципы деятельности международных организаций. **Экономические организации системы ООН:** основные принципы и направления экономической деятельности ООН; основные органы экономического сотрудничества в рамках ООН; специализированные учреждения ООН; региональные экономические организации ООН; некоторые проблемы развития экономического сотрудничества в рамках ООН. **Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР):** организация и структура; основные задачи и направления деятельности. **Международный валютный фонд (МВФ):** общие положения; капитал МВФ и заемные средства; структура управления; основные направления деятельности. **Группа Всемирного банка:** Международный банк реконструкции и развития (МБРР); другие организации группы Всемирного банка. **Европейский банк реконструкции и развития:** общие положения; организационная структура; формирование ресурсов; деятельность ЕБРР. **Всемирная торговая организация:** Генеральное соглашение по тарифам и торговле; преобразование ГАТТ в ВТО.

ЛИТЕРАТУРА

Базовая

- *1. Халевинская Е.Д. Международные экономические организации. Ч.1,2. М., 1992.

Дополнительная

2. Международные экономические организации: Справочник / Под ред. И.О. Фаризова. М., 1982.
3. Пебро М. Международные экономические, валютные и финансовые отношения. М., 1994.
4. Международные организации системы ООН. Справочник / Сост. А.А.Титаренко. М., 1990.
- *5. Максимова Л.М., Носкова И.Я. Международные экономические отношения. М., 1995.
- *6. Международные экономические отношения: Учебник / Под. ред. В.Е. Рыбалкина. М., 1997.
- *7. Международные валютно-кредитные и финансовые отношения / Под ред. Л.Н. Красавиной. М., 1994.
8. Халевинская Е.Д. Евробанк: политическая структура, банк развития, коммерческий банк. М., 1992.
- *9. Чекурова М.В. Международные экономические организации. Учеб. пособие. М., 1988.
10. Шреплер Х.А. Международные организации: Справочник / Пер. с нем. М., 1995.
11. Глобализация и либерализация. / Доклад Генерального секретаря ЮНКТАД девятой сессии Конференции. Нью-Йорк и Женева, 1996.
12. Смыслов Д.В. Международный валютный фонд: Современные тенденции и наши интересы. М., 1993.
13. Финансовая организация и деятельность МВФ. Вашингтон, 1994.
14. Дрисколл Д.Д. Международный валютный фонд и Всемирный банк: в чем их различие. Вашингтон, 1992.
15. Краткий внешнеэкономический словарь-справочник. М., 1996.

1. СУЩНОСТЬ И ОСНОВНЫЕ ТИПЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

1.1. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ В СИСТЕМЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ

1.1.1. Международные экономические организации как форма международного экономического сотрудничества

В современных условиях экономика каждой страны поневоле попадает в возрастающую зависимость от экономики других стран. Это проявляется в многообразии связей, складывающихся между странами. Сейчас отдельное государство практически не может существовать обособленно от других стран, не вступая с ними в разнообразные взаимосвязи. Экономические отношения между странами уже не ограничиваются внешней торговлей, товарообменом. Они включают движение капитала между странами, миграцию рабочей силы, научно-технический обмен.

Таким образом, **международные экономические отношения** (МЭО), с точки зрения объекта этих отношений, представляют собой в настоящее время обширный комплекс торговых, производственных, научно-технических, финансовых связей между государствами, приводящих к обмену экономическими ресурсами, совместной экономической деятельности. **Международные экономические отношения** с институциональной точки зрения - это сложная система процессов, состоящая из взаимодействия государств, государственных и общественных организаций национального и межнационального уровня, предпринимательских структур национального и межнационального уровня.

Деятельность международных экономических организаций является одной из сфер международных экономических отношений. Процесс создания международных экономических организаций определяют объективные условия общественного развития; в его основе лежит необходимость поисков согласованных решений важнейших экономических международных проблем, а также такой объективный фактор, как стремление наций и государств к хозяйственному и культурному сближению.

Таким образом, **международные экономические организации** представляют собой прежде всего специфическую форму проявления и организации экономического сотрудничества между различными странами. При этом необходимо отметить, что на современном этапе общественного развития пределы действия международного права, характер международных организаций, а также их возможности играть относительно активную роль в становлении международного сотрудничества представляют собой как бы равнодействующую двух объективных тенденций.

Одна из них заключается в постоянно растущей взаимозависимости государств и вытекающей отсюда потребности в повышении значения международных норм и институтов как регуляторов отношений между государствами и организаторов их сотрудничества. Без подобного сотрудничества затруднительно или даже невозможно решить стоящие перед государством проблемы. Вторая тенденция заключается в неослабевающем стремлении государств к сохранению суверенитета. **Главной экономической предпосылкой возникновения международных организаций** была и

* Жирным шрифтом выделены новые понятия, которые необходимо усвоить. Знание этих понятий будет проверяться при тестировании.

остаётся экономическая взаимозависимость государств и особенно формирование и укрепление мирового рынка. Процессы взаимозависимости государств проявились раньше всего и наиболее ярко в области международных коммуникаций, поэтому не удивительно, что именно в этой области во второй половине XIX в. возникли первые международные организации.

Развитие науки и техники, а также экономический и социальный прогресс, способствуя все большему росту взаимозависимости и укрепляя отношения между государствами, вызывают дополнительную необходимость введения в организационные рамки непрестанно расширяющихся областей международного оборота.

Однако, прежде чем будет создана международная организация, должны сложиться определенные **субъективные условия**:

осознание заинтересованности правительств государств в сотрудничестве и более или менее устойчивое соответствие интересов стран в конкретной области и в определенных пределах;

проявление убежденности в необходимости и выгоде взаимного сотрудничества;

способность к достижению соглашения о целях организации и принципах ее функционирования.

1.1.2. Международные экономические организации как инструмент регулирования международных экономических отношений

Международные организации создаются государствами для достижения целей хозяйственного сближения там и тогда, где и когда потребности в таком сближении не могут быть удовлетворены в рамках других организационных форм. Однако удовлетворение этих потребностей и решение общих задач не происходят автоматически благодаря самому факту учреждения международной организации. Она представляет собой только орудие, находящееся в распоряжении государств - членов той организации, а реализация потребностей сотрудничества происходит лишь в результате соответствующего использования этого орудия участниками организации.

Важной функцией системы международных экономических организаций с момента возникновения является регулирование международных экономических отношений. Необходимость такого регулирования диктуется интенсификацией международного обмена и мировых хозяйственных связей.

Основными регуляторами (инструментами регулирования) международных экономических отношений являются свободный рынок и само государство со своими национальными и межнациональными структурами, а также предпринимательство в наиболее организованных и влиятельных формах (в форме транснациональных корпораций и транснациональных банков). В этой системе международные экономические организации являются одним из наиболее эффективных инструментов регулирования МЭО. Однако соотношение управляющих и регулирующих воздействий всех перечисленных инструментов на процесс МЭО зависит от определенного исторического периода, от уровня развития научно-технической революции, от международной политической, демографической, экологической и иных ситуаций, а также от принятия во внимание определенными группами экономических теорий.

Эволюция теоретических представлений о межгосударственном экономическом регулировании мировой хозяйственной системы выразилась в первую очередь в пересмотре подхода к соотношению регулирующей функции стихийных факторов и целенаправленной деятельности государства в мировой экономике, который во многом обусловлен изменением условий воспроизводства, расширением масштабов интернационализации экономик

Современный Гуманитарный Университет

развитых индустриальных стран, сменой приоритетов экономической политики в целом.

До Великой Депрессии 30-х гг. (десятилетие, которое оставило глубокий отпечаток во всех областях экономической мысли) экономическая система рассматривалась неоклассическими направлениями экономической мысли как саморегулирующаяся, точнее самокорректирующаяся. Государство, согласно неоклассической теории, стоит над экономической действительностью, в особенности, оно стоит выше влияния или власти отдельной коммерческой фирмы, которая подчинена рынку, т.е. потребителю. За последнее столетие в неоклассический образ государства были внесены изменения с тем, чтобы отвести государству функцию общего руководства экономикой, при этом такое руководство также рассматривается как стоящее выше конкретных экономических интересов и отражающее общие интересы общества.

В середине 30-х гг. достижением Дж. Кейнса явилось полнейшее уничтожение иллюзии самокорректирующейся экономики. Правда, необходимо отметить, что становлению теории Кейнса способствовали сильнейшие доводы, которые дала ему Великая Депрессия 30-х гг. В соответствии с теорией Кейнса необходимость осуществления руководства экономикой значительно повысила роль государства в экономической системе.

Эволюция кейнсианской концепции шла различными путями. Однако все некейнсианские модели развития исходят из того, что спасение от экономических кризисов, безработицы и инфляции в таком вмешательстве государства в экономику, которое направлено на повышение совокупного спроса, предъявляемого рынком. Другими словами, было узаконено вмешательство государства в процесс воспроизводства с целью регулирования этого процесса. Одновременно стала более значительной функция государства во внешнеэкономической сфере.

Характерной особенностью экономического развития в те годы становятся поиски путей разработки согласованной экономической стратегии и регулирования мирохозяйственных связей на многосторонней основе. Именно в этот период процесс интернационализации хозяйственной жизни достиг такого уровня, когда высокая степень экономической и политической взаимозависимости стран остро поставила вопрос о новых формах и методах взаимодействия национальных экономик. Для этого стали активно использоваться не только традиционные двусторонние переговоры, но и многостороннее согласование экономических политик развитых индустриальных государств в форме различного типа международных организаций.

Однако, несмотря на использование государственных и межгосударственных методов регулирования экономического развития, западная экономика в конце 60-х гг. подверглась жестоким инфляционным процессам, не избавившись в то же время от кризисов и безработицы. Изменение условий воспроизводства, рост инфляционных процессов, глубокие противоречия, порождаемые интернационализацией мирового хозяйства, вызвали в начале 70-х гг. кризис сложившейся системы государственного и межгосударственного регулирования. В противовес кейнсианским и некейнсианским теориям появился целый набор новых экономических учений: теория повышенной производительности, монетаризм, теория предложения, теория планирующей системы. Они и заложили концептуальные основы перемен в регулировании экономической политики. Если в 50-е и 60-е гг. проблемы регулирования международных экономических отношений связывались в основном с государственным вмешательством, то с середины 70-х гг. вновь стали возлагаться определенные надежды на автоматический, рыночный механизм.

Все это не могло не сказаться на состоянии западной экономической мысли, на пересмотре доминирующих традиционных концепций, определявших

Современный Гуманитарный Университет

методы государственно-монополистического регулирования. Коль скоро государственные методы регулирования экономики себя не оправдали, необходимо было делать ставку на стимулирование частного предпринимательства, освобождение его от государственной опеки. Однако принятый на вооружение правительствами западных стран подход на ограничение роли государства на национальном и межнациональном уровнях не привел к установлению правильного соотношения между ценовой стабильностью, темпами экономического роста и занятости.

В конце 80-х гг. все эти проблемы усугубились рядом обстоятельств, из-за которых эффективность использования различных методов государственного регулирования во многом ослабла. Этими обстоятельствами стали, во-первых, бурные процессы интернационализации с их переливами капитала и колебаниями валютных курсов; во-вторых, государственная задолженность стран третьего мира, ставшая одной из глобальных проблем экономического развития.

Такая эволюция концептуальной основы межгосударственного экономического регулирования не могла не сказаться на развитии системы международных экономических организаций - основного органа межгосударственного регулирования экономической политики и международной торговли.

1.2. ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Попытки регулирования мирохозяйственных проблем на многосторонней основе предпринимались еще на ранних стадиях становления мирового капиталистического хозяйства, когда возникла потребность в общих правилах международной торговли, судоходства, валютно-кредитных операций и т.д. Регулирование осуществлялось через многосторонние соглашения, которые со временем приобрели организационные и правовые формы и стали охватывать все большее количество государств.

Середина XIX в. - период появления первых международных экономических организаций в том виде, в каком о них принято говорить сейчас.

С середины XIX в. и до начала первой мировой войны возникло около 500 постоянных международных организаций, за это же время значительная часть из них прекратила свое существование.

В межвоенный период возникает целый ряд различных по роду деятельности международных экономических организаций. Прежде всего необходимо отметить **Лигу Наций (1919 г.)**, которая, хотя и не являлась экономической организацией как таковой, выполняла некоторые экономические функции: сбор и предоставление информации об экономическом положении стран-участниц; создание условий для широкого обсуждения актуальных экономических проблем. Тогда же был создан и **Банк международных расчетов (1929 г.)**, который регулировал сферу кредитов и взаимные расчеты промышленно развитых стран.

Особенно широкий размах процесс создания международных организаций приобрел в период после второй мировой войны. **Середина 40-х гг. XX в.** - период формирования системы международных экономических организаций. Именно в этот период сложилась функционирующая ныне система международных экономических организаций, отличающихся друг от друга и по формам, и по целям, и по кругу решаемых задач. В течение последующих лет происходила эволюция форм и методов разработки совместной экономической стратегии и многостороннего регулирования мирохозяйственных связей в рамках этой системы. В этом процессе можно выделить ряд четко отличающихся друг от друга этапов.

Современный Гуманитарный Университет

Первый этап длился с конца второй мировой войны до конца 50-х гг.
Характерные черты системы международных экономических организаций периода 40-59-х гг.:

во-первых, она включала только индустриально развитые страны;

во-вторых, регулирование сводилось, в основном, к либерализации торговли путем снижения внешнеторговых барьеров, главным образом таможенных пошлин, и к обеспечению свободного передвижения капиталов между странами;

в-третьих, главной целью было восстановление разрушенной войной экономики стран Западной Европы.

Становление второго этапа приходится на начало 60-х гг. **Он отличался эволюцией форм многостороннего регулирования мирохозяйственных связей** и отражал существенные перемены в общей расстановке сил между капиталистическими, социалистическими и появившимися на мировой арене освободившимися развивающимися странами, а также в расстановке сил между развитыми индустриальными странами. Все это поставило новые задачи перед системой международных экономических организаций, обусловило появление и новых организаций. Необходимо было решать не только осложнившиеся проблемы внутри национальных хозяйств, но и согласовывать экономическую политику друг с другом, а также с социалистическими и развивающимися странами.

В общей сложности ведущие индустриальные страны стали занимать около $\frac{1}{4}$ от числа членов международных экономических организаций. И хотя количественная расстановка сил сама по себе не означала качественно новой внутри них, поскольку ведущие позиции в них по-прежнему занимали промышленно развитые государства, прежней свободой действия они в этих организациях уже не располагали. А если принять во внимание, что при голосовании по ряду вопросов решения принимаются большинством голосов, ведущим индустриальным странам пришлось учитывать, что простое арифметическое большинство им уже не принадлежит. Таким образом, **характерные черты системы международных экономических организаций периода 60-х начала 70-х гг.** заключались в допуске в ранее созданные организации освободившихся стран Африки, Азии и Латинской Америки, а также в создании новых организаций, занимающихся регулированием отношений с развивающимися странами.

Начало третьего этапа развития системы международных экономических организаций приходится на 70-е гг. В условиях разрядки напряженности, характерной для этого периода, стремительными темпами стало развиваться торгово-экономическое сотрудничество Восток-Запад. Возросло воздействие научно-технического прогресса на все сферы экономической и социальной жизни. Окончательно распалась колониальная система. Усилилась взаимосвязь между развитыми индустриальными и развивающимися странами, однако одновременно обострились противоречия между ними. Государства Азии, Африки и Латинской Америки широко развернули борьбу за установление нового международного экономического порядка.

Претерпела серьезные изменения и расстановка сил между развитыми индустриальными странами. Сформировались три «центра силы»: США, ЕЭС, Япония. США практически утратили господствующие позиции в экономике.

Таким образом, **характерными чертами системы международных организаций периода начала 70-х конца 80-х гг.** являются: изменение расстановки сил между развитыми странами, разногласия между ними, консолидация развивающихся стран в борьбе за установление нового экономического порядка; снижение эффективности деятельности ведущих международных организаций, создание вспомогательных органов,

Современный Гуманитарный Университет

координирующих международное экономическое сотрудничество.

Начало четвертого этапа функционирования системы международных экономических организаций приходится на конец 80-х гг. Он отличается коренным изменением расстановки сил на международной арене. Распад мировой социалистической системы положил начало включению стран Центральной и Восточной Европы (стран ЦВЕ) в мировое рыночное хозяйство.

Это обусловило снижение конфронтационности в работе международных экономических организаций, а следовательно, способствовало повышению конструктивности в их работе. Во-первых, все бывшие социалистические страны вступили в те организации, в которые они не входили из-за противодействия развитых государств - и прежде всего США. Во-вторых, были созданы международные организации для поддержки реформирования стран ЦВЕ, а уже существовавшие создали у себя для этих целей специальные структурные подразделения. В-третьих, произошло усиление процесса образования новых интеграционных объединений, переход уже существующих на более высокий уровень интеграции.

Таким образом, **характерные черты системы международных экономических организаций на современном этапе (с конца 80-х гг.)** - уменьшение конфронтационности в отношениях государств-членов; повышение конструктивности в их работе; создание специальных международных организаций, занимающихся проблемами стран ЦВЕ; интенсификация процесса создания и развития региональных экономических группировок.

Анализ эволюции системы международных экономических организаций на протяжении полувека позволяет сделать следующий вывод. **Основная тенденция всей эволюции системы международных экономических организаций** - стремление к расширению и модификации сфер, органов, форм и методов международного экономического регулирования.

1.3. КЛАССИФИКАЦИЯ И ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Определив место и роль международных экономических организаций в системе международных экономических отношений, необходимо понять сущность международной экономической организации как определенной организационной формы, а также принципы классификации международных экономических организаций. Чтобы разобраться в этих формальных моментах, необходимо отвлечься от конкретной сферы деятельности организаций.

1.3.1. Определение международной организации, ее признаки

Как же можно определить, что представляет собой международная организация и каковы ее признаки? Определение международной организации должно содержать важнейшие особенности этих организаций.

Учитывая наиболее общие признаки международной организации, можно предположить следующее определение: **международная организация - это стабильный институт многосторонних международных отношений**, создаваемый в подавляющем большинстве случаев по меньшей мере тремя государствами, имеющими согласованные с каждым участником цели, компетенцию и свои постоянные органы, а также другие специфические политико-организационные нормы (установления), в числе которых устав, процедура, членство, порядок принятия решений и т.п. Цели и деятельность любой международной организации должны соответствовать общепризнанным принципам международного права и прежде всего принципам, закрепленным в Уставе ООН. Признаками международной организации являются следующие:

Современный Гуманитарный Университет

- 1) международная организация - это объединение государств;
- 2) наличие международного учредительного договора (устава);
- 3) стабильность функционирования;
- 4) наличие общих постоянных целей;
- 5) наличие постоянной структуры общих органов руководства с четким разграничением их компетенций;

6) соответствие целей создания и деятельности общепризнанным принципам и нормам современного международного права, закрепленным в Уставе ООН.

Следует отметить, что в данном случае речь идет о классической модели международной организации в ее наиболее полной форме. Вместе с тем на практике у многих международных организаций отсутствуют те или иные признаки, значительное количество организаций существуют в определенных специфических формах.

С определением международной организации связана проблема их классификации.

1.3.2. Классификация международных организаций

Поиск научно обоснованной классификации международных организаций вызван как теоретическими, так и практическими соображениями. Ввиду чрезвычайно большого количества самих организаций и разнообразия сфер их деятельности без классификации научное изучение международных организаций затруднительно. Необходимость классификации диктуется также практическими нуждами, так как определенные группы этих организаций характеризуются рядом общих черт.

Классификация международных организаций сопряжена с определенными трудностями, которые вызваны не только большим количеством организаций, но и наличием множества критериев, по которым можно оценить ту или иную организацию. К одному и тому же объединению государств можно подойти с различных позиций - оценить его как межсистемное или объединяющее страны одной социальной системы, временное или постоянное; объединяющее страны одного региона или нескольких. Кроме того, возможна классификация по компетенции международной организации (общей компетенции, специальной компетенции), по характеру ее деятельности (координирующая, ведущая оперативную деятельность, консультативная) и т.п.

Очень важным является деление международных организаций на две основные категории: межправительственные (межгосударственные) и неправительственные. Членами первой категории организаций являются либо государства, их правительства, либо их представители. Членами второй категории организаций являются национальные неправительственные организации, а также отдельные лица. Помимо этого, существуют отдельные организации, имеющие смешанное членство, - в них состоят и государства, и общественные организации, а также в их состав могут входить и международные организации, чаще всего региональные.

В настоящее время преобладающее большинство международных организаций - это неправительственные международные организации.

Лишь около 20% всех организаций составляют межправительственные. Но среди экономических организаций преобладают межправительственные, поэтому здесь и далее весь материал будет посвящен рассмотрению межправительственных международных организаций.

Из всех существующих критериев классификации для типологии международных организаций используется следующий набор критериев:

- 1) географический фактор;
- 2) характер (объект) деятельности или сфера сотрудничества;

Современный Гуманитарный Университет

- 3) число направлений сотрудничества (моно- или многофункциональность);
- 4) численный состав государств-членов;
- 5) уровень достигнутой интеграции.

Чаще всего используется **разграничение международных организаций по объектам их деятельности и кругу решаемых вопросов**. В этом случае можно выделить две группы организаций: первая группа - это организации общего характера (их число не так уж велико). В их компетенцию входит широкий круг вопросов, связанных с политическим, экономическим, социальным, культурным и гуманитарным сотрудничеством. Вторая группа - организации, имеющие узкую специальную компетенцию, ограниченную сравнительно небольшим кругом вопросов или даже одним вопросом сотрудничества.

Существует также общепринятое **деление международных организаций, основанное на географическом признаке**. В этом случае международные организации можно разделить на глобальные (всемирные, универсальные организации) и региональные. При этом большинство организаций, созданных к настоящему времени, являются региональными - это 80% межправительственных организаций и 50% неправительственных.

В целом все существующие на сегодняшний день международные организации можно классифицировать при помощи следующей схемы:

I. Международные межправительственные (межгосударственные) организации (ММПО): ММПО общей компетенции, ММПО специальной компетенции, глобальные ММПО, региональные ММПО.

II. Международные неправительственные организации (МНПО): МНПО общей компетенции, МНПО специальной компетенции, массовые демократические универсальные (глобальные) МНПО, региональные МНПО, МНПО, имеющие консультативный статус в ООН и ее специализированных учреждениях.

III. Временные международные организации (международные конференции, конгрессы): межправительственные конференции, неправительственные конференции, конференции, смешанные по составу участников.

Международные экономические организации являются важной составной частью системы международных организаций, сложившихся в настоящее время в мире. Многие международные организации, не являясь чисто экономическими, в своей деятельности решают множество вопросов экономического характера. Часть международных организаций и группировок созданы специально для решения экономических вопросов. Особенно это касается деятельности организаций и объединений развивающихся стран. Значение экономической деятельности международных организаций заметно возросло с середины 70-х гг. после того, как развивающиеся страны выдвинули концепцию нового международного экономического порядка.

1.3.3. Основные принципы деятельности международных организаций (МО)

При анализе целей и структур существующих глобальных и региональных организаций становится ясно, что каждая из них представляет собой сложный организм, но при всем своем разнообразии международные организации однотипны по своей сути, имеют похожую структуру и руководствуются сходными целями.

При рассмотрении основополагающих документов межгосударственных организаций (как глобальных, так и региональных) обнаруживается значительное сходство целей и задач их сотрудничества. На первый план выносятся задачи экономического сотрудничества во имя прогресса и процветания каждой

Современный Гуманитарный Университет

отдельной страны, целого региона и всего мирового сообщества.

Устав международной организации представляет собой многосторонний договор между государствами-членами, является юридической основой существования и деятельности международной организации. Подобный договор - это формальное выражение согласия и единой воли принадлежащих к организации государств, а также проявление их интересов в пределах отношений, охватываемых компетенцией организации.

Специфические черты уставов международных организаций:

вступление в силу при условии ратификации всеми странами-участницами;

ратификация главными державами, входящими в данную сферу отношений;

строгие условия присоединения новых государств;

большая гибкость толкования положений устава и т.п.

Дополнения или изменения устава международной организации могут осуществляться как путем формальных изменений, вводимых в текст положений учредительного договора, так и путем принятия ее органами решений, фактически признаваемых затем государствами-членами.

Главная роль устава международной организации - вводить в рамки правовых норм процесс деятельности ее органов. Степень ограничения свободы действий органов зависит от точности формулировки уставных норм. В связи с этим можно различать две модели устава международной организации.

Первая модель стремится к весьма детальному и исчерпывающему определению компетенции и полномочий органов организаций.

Вторая модель устава ограничивается одной формулировкой общих целей организации и условий членства, а также учреждением главного органа и установлением процедуры принятия решений этим органом. Дальнейшее развитие структуры, а также определение как конкретных задач, так и путей их осуществления оставляется на усмотрение этого органа.

В большинстве случаев уставы МО являются промежуточным вариантом, приближающимся в той или иной степени к одной из двух моделей.

Вопросу **членства** в международной организации, как правило, придается большое значение. Международная организация стремится сохранять относительно постоянный состав своих членов, которыми являются суверенные государства. Состав членов играет решающую роль в способности организации к действию. Эта способность возрастает в условиях большей степени соответствия интересов стран-участниц и уменьшается, если в организации имеются государства с противоположными интересами.

Поэтому государства, состоящие в организации, придают большое значение возможности контролировать ее состав и особенно прием новых членов. В настоящее время нет ни одной организации, вступление в которую зависело бы только от воли заинтересованного в этом государства. Следовательно, ни одна организация не является полностью "открытой". В универсальных организациях для приема нового члена обычно требуется согласие $\frac{2}{3}$ состоящих в них государств.

Чтобы организация могла успешно выполнять поставленные перед ней задачи, у нее есть целый набор средств. Анализ **главных функций** международных организаций позволяет выделить их основные типы: координационно-информационная, оперативная, нормативно-регулирующая, контрольно-наблюдательная, структурно-организационная.

Международную организацию в целом можно рассматривать как функциональный инструмент международных отношений. Большое значение имеет согласование действий и интересов членов международных

Современный Гуманитарный Университет

организаций, но в процессе принятия тех или иных решений недопустимо осуществление диктата со стороны более сильных государств по отношению к более слабым, навязывание односторонне выгодных решений при реализации любой функции организации. Важнейшее средство, имеющееся в распоряжении международных организаций, - предоставленная им возможность оказывать влияние на поведение государств и их политику на международной арене. При этом необходимо соблюдать принципы суверенитета и невмешательства во внутренние дела государств.

Принцип суверенного равенства государств в международных организациях является **руководящим для построения международных организаций**. Его проявление в деятельности международных организаций характеризуется следующими чертами:

международными договорами, заключенными суверенными государствами;

добровольным вступлением, правом добровольного выхода или приостановления своей деятельности;

рекомендательным характером основных постановлений;

суверенностью и равноправностью государств как внутри международной организации, так и вне ее.

Важное значение для деятельности той или иной международной организации имеет способ, которым она принимает решения. В практике международных организаций используются три способа (метода) принятия решения.

Прямое голосование - основной метод принятия решений в международных организациях, при котором решение, принятое большинством, распространяется и на тех, кто голосовал против. Таким образом, прямое голосование не всегда учитывает интересы всех стран-участниц организаций.

Консенсус - новый более гибкий метод принятия решений, заключающийся в согласовании позиций всех сторон, участвующих в голосовании. В отличие от прямого голосования, консенсус зачастую требует значительных затрат времени и усилий на поиски решения, которое было бы приемлемо для всех участников организации. Консенсус позволяет сделать процесс принятия решений более гибким, обеспечивая делегациям возможность пойти на принятие того или иного решения, с которым они могут быть согласны лишь в принципе, не принимая отдельные конкретные формулировки. В настоящее время консенсус получает все большее распространение в решении спорных вопросов, хотя в документах ООН и ее организаций он пока еще не зафиксирован в качестве важного средства принятия решений. В то же время ряд организаций ООН широко использует его, что позволяет им в наибольшей степени учитывать интересы всех государств при принятии решений в области международного сотрудничества.

Взвешивание голосов - еще один метод принятия решений в международных организациях, заключающийся в распределении голосов в соответствии с размерами финансового вноса. Это приводит к тому, что развитые индустриальные страны могут навязать свою волю другим государствам, не обладающим финансовой мощью. Однако, если учесть валютно-финансовую сферу деятельности международных организаций, принимающих этот метод, надо признать, что здесь применение этого метода по большей части оправданно.

Деятельность международных организаций осуществляется с помощью специального **механизма**. В наиболее общей форме это:

1. Представительный орган всех государств-членов.

2. Исполнительный орган более узкого состава, в который входят несколько членов либо избранных, либо отобранных на основе специальных

Современный Гуманитарный Университет

критериев.

3. Секретариат.

Наряду с этими главными органами международных организаций могут быть созданы многочисленные вспомогательные, рабочие, консультативные, которые необходимы организации для решения поставленных перед ней задач.

Международные организации располагают определенными финансовыми средствами, создающимися за счет взносов стран-участниц.

Финансовые ресурсы международных организаций формируются из обязательных поступлений в бюджет организаций финансовых средств в заранее установленных размерах для каждого государства-члена (в виде так называемой **квоты**), а также добровольных взносов государств-членов.

Поступления по регулярному бюджету расходуются на оплату труда служащих международных организаций, проведение конференций, заседаний этих органов, строительство или наем помещений, оплату услуг связи и т.д. Бюджеты международных организаций растут быстрее, чем бюджеты национальных правительств. Это вызвано расширением числа международных служащих, работающих в организациях, а также расширением сферы расходования средств международными организациями.

Добровольные взносы государств позволили создать весьма значительные фонды, расходуемые на оказание научной и технической помощи развивающимся странам.

Разумеется, несмотря на явное сходство структурно-организационных моментов деятельности различных организаций, оно носит достаточно формальный характер. По насыщенности дискуссий, значимости решаемых ими вопросов и, наконец, по результатам организации абсолютно несопоставимы.

Успех или неуспех международных организаций в достижении целей сотрудничества зависит от комплекса условий. Важными характеристиками являются экономическая и политическая ориентация стран-членов, а также сходство национально-государственных приоритетов внутренней и внешней политики. Все это вместе взятое и определяет соотношение центростремительных и центробежных тенденций в данной международной организации, уровень развития интеграционных процессов и ее жизнеспособность.

2. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ООН

Глобализация - основная тенденция современной мировой экономики, ведущая к образованию единого мирового хозяйства. Регулировать процессы в рамках мировой экономики призвана **система глобальных экономических организаций**, включающих в себя в той или иной степени все государства мира и охватывающих своей деятельностью все аспекты их экономических взаимоотношений. Особое место в этой системе принадлежит экономической деятельности ООН.

2.1. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И НАПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ООН

Организация Объединенных Наций (ООН) представляет собой глобальную международную организацию, созданную в 1945 г. и призванную решать самый обширный круг вопросов международного сотрудничества. Она включает самый широкий состав государств-членов.

В мировой экономике на протяжении уже полувека международное сообщество ищет пути решения проблем с помощью ООН и ее механизмов, не без основания рассчитывая на ее глобальный характер. Анализ 50-летней практики ООН приводит к выводу, что наряду со всемерным увеличением

Современный Гуманитарный Университет

роли мировых политических проблем большое место в ее деятельности занимают экономические аспекты. Свое выражение это прежде всего нашло в расширении экономических функций ООН.

Все новые сферы мирового хозяйства, международных экономических отношений становятся предметом изучения ООН, анализа, поиска путей и средств решения, выработки соответствующих рекомендаций. Параллельно с этим меняется организационная структура самой ООН, увеличивается число экономических учреждений и стран, в них участвующих; расширяется поле деятельности этих учреждений, их контакты с другими международными, а также национальными институтами и организациями.

Осуществляя экономическую деятельность, ООН остается прежде всего политической организацией. Этот политический характер наглядно проявляется в трактовке и применении основополагающих принципов, которые сама организация закрепила в своих резолюциях и программах, и выработке мер по их выполнению; в отношении ООН к мировым рынкам, проблемам развития отдельных стран и т.д.

В статье 1 Устава ООН в концентрированном виде сформулированы цели международного сотрудничества, в том числе и в экономической сфере: "...осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального ... характера ...". Целый ряд других положений Устава непосредственно касается вопросов экономического сотрудничества. Так, главы IX и X целиком посвящены экономическому и социальному сотрудничеству. Особое значение имеет статья 55, содержащая указания на конкретные цели экономического сотрудничества в рамках ООН. В числе этих целей называется "создание условий стабильности и благополучия, необходимых для мирных и дружеских отношений", "повышение уровня жизни, полной занятости населения", содействие "условиям экономического и социального прогресса и развития". Устав не содержит перечня специальных принципов экономического сотрудничества, однако зафиксированные в статье 2 общие принципы международного сотрудничества в рамках ООН в полной мере относятся и к сфере сотрудничества по экономическим проблемам.

Экономическая деятельность ООН включает в себя четыре главных направления:

- а) решение общих для всех стран глобальных экономических проблем;
- б) содействие экономическому сотрудничеству государств с разными уровнями социально-экономического развития;
- в) содействие хозяйственному росту развивающихся стран;
- г) решение проблем регионального экономического развития.

На практике работа по данным направлениям осуществляется с использованием следующих форм деятельности: информационная, технико-консультативная и финансовая.

Информационная деятельность является самым распространенным видом работы ООН. Вопросы, представляющие интерес, вносятся в повестку дня политических дискуссий, готовятся письменные доклады и т.д. Цель такой деятельности - общее воздействие на направление экономической политики стран-членов. В большей степени эта работа "про запас", "на будущее". Публикуется значительное количество различной информации, статистических изданий, которые имеют высокую репутацию у специалистов. Работу в области унификации, сбора и обработки исходных статистических данных возглавляют Статистическая комиссия и Статбюро. Деятельность в области системы учета и статистики весьма полезна и выгодна слаборазвитым странам, поскольку, с одной стороны, у них отсутствуют (зачастую) собственные экономические выверенные статистические методики, а с другой, - иностранные хозяйственные субъекты, стремясь проникнуть на рынки этих стран, имеют

Современный Гуманитарный Университет

практически единственную возможность получить реальную информацию об экономике данной страны.

Технико-консультативная деятельность ООН осуществляется в виде технической помощи государствам, нуждающимся в ней. Еще в 1948 г. были приняты своего рода принципы оказания такой помощи, которая:

- 1) не должна служить средством для иностранного экономического и политического вмешательства во внутренние дела;
- 2) должна оказываться исключительно через правительство;
- 3) должна предоставляться исключительно данной стране;
- 4) должна быть предоставлена по возможности в той форме, которая желательна для данной страны;
- 5) должна отвечать высоким требованиям в качественном и техническом отношении.

Более подробно о данной сфере деятельности будет сказано ниже.

Валютно-финансовая деятельность ООН осуществляется по линии международных валютно-финансовых организаций, формально входящих в состав ООН.

2.2. ОСНОВНЫЕ ОРГАНЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В РАМКАХ ООН

Основными структурными подразделениями системы органов экономического сотрудничества в рамках ООН являются три из шести главных органов, указанных в Уставе, а именно: Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет и Секретариат.

Генеральная Ассамблея (ГА ООН) согласно соответствующим статьям Устава несет ответственность за выполнение функций Организации в области международного сотрудничества и руководство конкретной деятельностью в этой сфере. Основная задача Ассамблеи - служить высшим форумом в рамках Организации для обсуждения наиболее важных, ключевых проблем экономического характера. Свои функции в рассматриваемой области Ассамблея осуществляет главным образом через Второй комитет (по экономическим и финансовым вопросам). Это один из главных комитетов Ассамблеи. Ассамблея учреждает новые организации международного сотрудничества.

Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС) является следующим по старшинству органом в системе экономического механизма ООН. ЭКОСОС, созданный в 1946 г., по-существу осуществляет координацию всей деятельности ООН в социально-экономической области. Членами ЭКОСОС являются 54 государства-члена ООН, избираемые Генассамблеей ООН, причем 5 постоянных членов Совета Безопасности являются неизменными членами. Высшим органом ЭКОСОС является сессия Совета. Ежегодно проводятся три сессии:

- 1) весенняя - по социально-правовым гуманитарным вопросам;
- 2) летняя - по экономическим и социальным вопросам;
- 3) организационная.

В деятельности ЭКОСОС следует выделить три главные функции - это:

- 1) ответственный специализированный форум государств в рамках ООН для квалифицированного обсуждения международных экономических и социальных проблем и разработки принципиальной политической линии;
- 2) координация всей деятельности ООН по экономическим и социальным вопросам, координация деятельности специализированных учреждений ООН;
- 3) подготовка квалифицированных исследований по общим и специальным проблемам экономического и социального развития, между-

Современный Гуманитарный Университет

народного сотрудничества.

Итак, ЭКОСОС координирует деятельность:

постоянных комитетов (экономический, социальный и др.);

функциональных комиссий и подкомиссий (статистическая, по социальному развитию и т.д.);

региональных экономических комиссий;

специализированных учреждений ООН.

Согласно статье 68 Устава для выполнения своих функций ЭКОСОС имеет право создавать вспомогательные органы, работающие в период между сессиями. В настоящее время действуют 11 постоянных комитетов и комиссий (по природным ресурсам, по неправительственным организациям и др.), 6 функциональных комиссий (статистическая, социального развития и др.), 5 региональных экономических комиссий и ряд других органов.

ЭКОСОС в своей деятельности решает следующие задачи:

обсуждает глобальные проблемы международного экономического сотрудничества и вырабатывает рекомендации по этим проблемам для государств-членов ООН и системы ООН в целом;

осуществляет контроль за общей экономической стратегией ООН, устанавливает первоочередные задачи по реализации этой стратегии и ее перспектив;

обеспечивает общую координацию деятельности всех организаций в системе ООН, занимающихся экономическим и научно-техническим сотрудничеством;

организует научно-исследовательскую деятельность и оперативные действия международных организаций, работающих в системе ООН в экономической области.

Секретариат ООН - третье основное звено в системе органов экономического сотрудничества. Это - административно-исполнительный орган, обслуживающий функционирование других ООНовских институтов и выполняющий конкретные поручения. Подавляющее большинство сотрудников центрального аппарата Секретариата работает на экономическую службу. В состав экономического аппарата ООН входит несколько подразделений, крупнейшим из которых является Департамент по экономическим и социальным вопросам.

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) является вспомогательным органом ГА ООН, международной программой по предоставлению многосторонней технической и предынвестиционной помощи развивающимся странам в важнейших секторах экономики. Год создания - 1965. Руководящий орган ПРООН - Совет управляющих, состоящий из 48 представителей правительств, избираемый на 3-летний период. Ежегодно проводятся две сессии Совета, в промежутках между ними организацией руководит Секретариат, расположенный в Нью-Йорке. Помощь ПРООН финансируется за счет добровольных взносов и оказывается только правительствам, через их посредство или по их просьбам. К середине 90-х гг. глобальная сеть ПРООН расширилась до 132 отделений, обслуживающих 175 стран и территорий. Бюджет ПРООН из года в год варьируется, так как запланировать добровольные взносы довольно сложно. Так, в 1993 г. общий объем средств в распоряжении ПРООН составил 1,42 млрд. долл., из которых добровольные взносы составили 0,91 млрд. долл., а общее количество освоенных средств 1 млрд. долл. В настоящее время Совет управляющих призвал ПРООН сконцентрировать свою деятельность на шести направлениях: борьбе с нищетой, развитии управленческой деятельности, техническом сотрудничестве между развивающимися странами, окружающей среде, рациональном использовании природных ресурсов и повышении роли женщины в экономической жизни. Данные шесть направлений были сконцентрированы в программах пятого цикла (1992-1996 гг.). Программы данной организации реально функционируют, ибо

Современный Гуманитарный Университет

в конкретном случае задействованы средства, и немалые. За использованием добровольных взносов установлен соответствующий контроль. Имеются примеры реального осуществления проектов (ирригация, рыболовство, эксплуатация ресурсов и т.д.).

2.3. СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ ООН

Специализированные учреждения (организации) ООН - учреждения, решающие задачи развития отдельных сфер международного сотрудничества. Они представляют собой органы, координирующие и организующие международное сотрудничество и наделенные для этих целей особыми полномочиями.

Далее речь пойдет о некоторых специализированных организациях ООН, деятельность которых в области международных отношений наиболее активна и осязаема.

2.3.1. ЮНИДО

Организация ООН по промышленному развитию (ЮНИДО) - специализированная организация ООН, созданная в 1966 г. для поощрения промышленного развития и ускорения индустриализации развивающихся стран. **Цель ЮНИДО** - содействовать промышленному развитию государств путем мобилизации национальных и международных ресурсов, помогать ускоренной индустриализации развивающихся стран, уделяя при этом особое внимание развитию обрабатывающих отраслей промышленности.

Деятельность ЮНИДО принято условно подразделять на оперативную и вспомогательную. Оперативная деятельность ЮНИДО, исходя из резолюции ГА ООН включает:

- 1) разработку рекомендаций и оказание конкретной помощи странам в подготовке программ индустриализации с учетом политической, экономической, финансовой обстановки, технических факторов;
- 2) создание и укрепление в развивающихся странах учреждений и органов по вопросам управления производством;
- 3) организацию и проведение научно-исследовательской работы по созданию промышленных объектов;
- 4) предоставление технической помощи в осуществлении конкретных проектов, рекомендаций по использованию сырьевых ресурсов и др.

Вспомогательная деятельность включает в себя сбор, обобщение, публикацию и распространение информации, публикацию докладов и т.д.

Высшим органом ЮНИДО является Генеральная конференция, созываемая один раз в два года. Руководящие органы ЮНИДО - Совет по промышленному развитию и Комитет по программным и бюджетным вопросам. Штаб-квартира ЮНИДО находится в Вене.

Членами ЮНИДО являются все члены ООН, ее специализированных учреждений и МАГАТЭ*. В настоящее время ЮНИДО насчитывает 162 государства-члена.

Исполнительным органом ЮНИДО является Секретариат ЮНИДО во главе с исполнительным директором. Секретариат ЮНИДО состоит из пяти основных подразделений:

1. отдел промышленных исследований занимается разработкой глобальных проблем индустриализации, исследованиями на региональном и глобальном уровнях, а также по отраслям промышленного производства;

* МАГАТЭ - Международное агентство по атомной энергии - международная организация, учрежденная в 1954 г. под эгидой ООН для развития сотрудничества в области мирного использования атомной энергии.

разрабатывает методики передачи технологий с учетом условий развивающихся стран;

2. отдел координации политики занимается вопросами долгосрочного планирования, координацией действий различных подразделений ЮНИДО;

3. отдел промышленных операций выполняет конкретные проекты технической помощи в области металлургии, машиностроения, химии, аграрной сфере, в подготовке кадров. Этот отдел занимается вопросами текущего планирования работы, управления организацией, закупками оборудования, а также подбором кадров для работы на местах;

4. отдел оборудования конференций, общественной информации и внешних связей занимается организационной работой по проведению сессий ЮНИДО, других заседаний, осуществляет связи с правительственными и межправительственными организациями;

5. административный отдел занимается подбором кадров для работы в Секретариате ЮНИДО, финансовыми и хозяйственными делами.

Бюджет ЮНИДО формируется за счет средств бюджета ООН, а также из средств, направленных на реализацию деятельности ПРООН.

Основная задача ЮНИДО решается преимущественно на местах - в развивающихся странах. Представители ЮНИДО на местах организуют подготовку национальных кадров в самих странах, а также с выездом в промышленно развитые государства, ищут пути мобилизации различных видов местных ресурсов. Ежегодно ЮНИДО осуществляет в развивающихся странах более полутора тысяч различных проектов, в число которых входит создание консультационных и демонстрационных пунктов, разработка технических проектов. В последние годы большое внимание уделяется вопросам возобновляемости ресурсов, созданию экологически чистых производств и т.д.

Важной формой работы ЮНИДО является осуществление консультаций для молодых государств по реализации тех или иных проектов.

В работе ЮНИДО существует немало проблем, в частности, финансовая. Для ее разрешения в ЮНИДО был создан специальный фонд промышленного развития, в который государства-члены ЮНИДО производят регулярные взносы.

В ЮНИДО были проведены четыре Генеральные конференции, которые выработали стратегию развития деятельности ЮНИДО. Важнейшим элементом этой стратегии является ускоренная индустриализация развивающихся стран на плановых началах.

ЮНИДО располагает Банком промышленной и технологической информации (БПТИ) и обеспечивает его деятельность и связи с аналогичными банками на региональном и национальном уровнях. Развивающиеся страны, таким образом, получили доступ к информации научно-технического характера, что является реальной помощью.

2.3.2. ЮНКТАД

Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) - специализированная организация ООН, созданная в 1964 г. для поощрения международной торговли, в частности между странами разных уровней развития.

ЮНКТАД была образована по инициативе социалистических и развивающихся стран. Она возникла в связи с подъемом национально-освободительного движения 60-х гг., ростом требований приведения международных экономических связей в соответствие с вновь сложившейся в мире расстановкой политических и экономических сил. ЮНКТАД формализовала эти требования, превратила их из лозунгов в программу действий. С образованием ЮНКТАД

Современный Гуманитарный Университет

связаны перемены в деятельности основных международных экономических организаций, выразившиеся в их определенном повороте к нуждам развивающихся стран и выработке нового подхода к вопросу организации мировых рынков сырья. Появление ЮНКТАД открыло новую страницу в концептуальном, организационном и правовом подходе к вопросам мировой торговли. Трудно представить систему международных экономических организаций без ЮНКТАД, без ее вклада в концепцию торговли и развития, без исследований и публикаций ее Секретариата, без многочисленных совещаний экспертов, представителей правительств, без дипломатических переговорных конференций, созываемых ЮНКТАД.

Главными задачами ЮНКТАД являются: формирование и установление принципов и политики, касающихся международной торговли; разработка рекомендаций в этой области; подготовка в сотрудничестве с комплексными организациями ООН многосторонних правовых актов в области торговли. В круг ведения ЮНКТАД входят - проблемы торговли сырьем, готовыми изделиями и полуфабрикатами, вопросы "невидимой" торговли; морской транспорт и страхование; финансирование, связанное с торговлей и развитием; коммерческие аспекты передачи технологии; комплекс вопросов экономической интеграции между развивающимися странами и некоторые другие вопросы.

Основными органами управления ЮНКТАД являются Конференция (в данном случае следует различать два понятия "конференция" - как наименование самой организации и как название ее высшего органа) и Совет по торговле и развитию. Конференция собирается на сессии раз в 4 года (как правило, на уровне министров и глав правительств). Членство в Совете (в настоящее время членство имеет 131 государство) открытое и устанавливается на основе пожелания каждого государства-члена ЮНКТАД.

В качестве вспомогательных органов Совета действуют семь специализированных комитетов: по сырьевым товарам, промышленным товарам, "невидимым статьям" (услугам) и финансированию, по морским перевозкам, по преференциям, по экономическому сотрудничеству между развивающимися странами, по передаче технологии.

Важным организационно-структурным элементом механизма ЮНКТАД стали групповые методы ее функционирования. Страны-члены организации были разбиты на четыре группы: "А"- афро-азиатские, "В" - развитые, "С" - латиноамериканские, "Д" - страны Восточной и Центральной Европы.

В дальнейшем на базе групп "А" и "С" образовалась так называемая "группа 77", основывающаяся на общности интересов развивающихся стран, которая не имеет формального статуса в ЮНКТАД.

Сессии ЮНКТАД можно рассматривать как многосторонние экономические форумы под эгидой ООН. Большинство решений ЮНКТАД по существу рассматриваемых вопросов не имеют обязательной силы и носят рекомендательный характер. Это не лишает их, однако, определенного правового значения, свойственного рекомендательным нормам международного права.

К системе ЮНКТАД относятся и различного рода конференции, созываемые под ее эгидой, например Конференция ООН по ограничительной деловой практике и др.

Основное внимание в работе ЮНКТАД и ее органов в последние годы было сосредоточено на проблемах международной торговли сырьевыми товарами, нормализации и стабилизации мировых сырьевых рынков ("Интегрированная программа для сырьевых товаров"), вопросах передачи технологии (разработка международного кодекса поведения в области передачи технологии), внешней задолженности развивающихся стран, торгово-экономических отношений между странами с различными социально-экономическими системами.

Под эгидой ЮНКТАД в плане реализации положений “Интегрированной программы для сырьевых товаров” были продлены или обновлены международные товарные соглашения (МТС) по олову, сахару, кофе, какао, пшенице, натуральному каучуку и др. В рамках ЮНКТАД было разработано Соглашение о создании “общего фонда” для сырьевых товаров, которое в настоящее время вступило в силу.

В ЮНКТАД входят 168 членов, включая 159 государств-членов ООН; многие межправительственные и правительственные организации имеют статус наблюдателей. Секретариат ЮНКТАД, который является составной частью Секретариата ООН, насчитывает более 400 человек и возглавляется Генеральным секретарем. Ежегодный бюджет ЮНКТАД на оперативную деятельность составляет приблизительно 35 млн. амер. долл. и финансируется за счет регулярного бюджета ООН. Объем расходов на мероприятия по техническому сотрудничеству, которое финансируется отдельной статьей, быстро растет и в 1991 г. достиг более 20 млн. амер. долл.

Роль ЮНКТАД согласно ее мандату заключается в поощрении международной торговли, в частности торговли развивающихся стран с целью ускорения их экономического развития. ЮНКТАД является основным органом ГА ООН для обсуждения и проведения переговоров по проблемам международной торговли и соответствующим вопросам международного экономического сотрудничества.

Основными темами, которые постоянно рассматриваются правительствами в рамках ЮНКТАД, а также в процессе оперативно-функциональной деятельности ее Секретариата, являются следующие:

- расширение и диверсификация экспорта развивающимися странами товаров и услуг, которые являются их основными источниками внешнего финансирования в целях развития, а также необходимость для развитых стран проводить политику и меры в поддержку осуществления данной задачи (в частности, путем открытия своих производственных структур);

- стабилизация и укрепление международных рынков сырьевых товаров, на которых большинство развивающихся стран по-прежнему зависит от экспортных поступлений; увеличение таких поступлений за счет расширения участия в переработке, сбыте и распределении сырьевых товаров, а также сокращение такой зависимости за счет диверсификации своей экономики;

- расширение экспортного потенциала развивающихся стран путем мобилизации внутренних и внешних ресурсов, включая помощь на цели развития и иностранные капиталовложения; укрепление технологического потенциала; развитие торгового судоходства, а также проведение соответствующей национальной политики в области торговли и транспорта;

- ослабление влияния внешней задолженности на экономику развивающихся стран и сокращение ее бремени;

- специальные меры в поддержку “наименее развитых стран”, в категорию которых в настоящее время входят 42 наиболее бедные и наиболее уязвимые в экономическом отношении страны мира, а также других, находящихся в особо неблагоприятных условиях, стран;

- содействие расширению торгово-экономического сотрудничества между развивающимися странами, что является взаимовыгодным фактором в дополнение к их традиционным экономическим связям с развитыми странами и своего рода вкладом в совокупный рост мировой экономики.

В число основных функций ЮНКТАД с самого начала вошли такие важные направления, как поощрение торговли между странами с разными уровнями экономического развития, между развивающимися странами, между странами с различными социально-экономическими системами; формулирование принципов и политики в области международной торговли и связанных с ней

Современный Гуманитарный Университет

проблем экономического развития; внесение предложений для претворения в жизнь названных принципов и политики; содействие координации деятельности по развитию международной торговли в рамках ООН; организация переговоров с целью принятия многосторонних правовых актов в области торговли; предоставление возможностей для согласования политики правительств и региональных экономических группировок.

Во всех этих областях ЮНКТАД стремится к достижению межправительственного консенсуса, который является основой для проведения мер через механизм ЮНКТАД или других организаций системы ООН, а также для разработки национальной политики. Такая деятельность может принимать различные формы. Они включают в себя: принятие норм и кодексов поведения, имеющих или не имеющих юридически обязательного характера; разработку политической основы для осуществления отдельными странами конкретных практических мер и решений; придание интеллектуального и политического импульса для принятия международной, а также национальной политики.

К настоящему времени состоялось девять сессий ЮНКТАД. Последняя прошла в 1995 г. в г. Мидранде (ЮАР). Сессия была не простой. В определенном смысле Конференция переживает нелучшие дни. Главными вопросами повестки дня в основном были два, которые можно сформулировать так: изменение структуры и направлений деятельности организации; поиск ее нового лица, адаптация направлений деятельности организации к современным экономическим реалиям. Что касается первого, то речь шла о необходимости модернизировать существующий аппарат, механизм сотрудничества. Вторая проблема во многом была предопределена теми изменениями, которые произошли в начале 90-х гг. Сказались в определенном смысле противоречия между ЮНКТАД и Генеральным соглашением по тарифам и торговле (ГАТТ)*.

ГАТТ, являясь не организацией, а Соглашением, тем не менее пыталась и “в лоб”, и “в обход” предстать организацией, решающей глобальные вопросы торговой политики, забывая при этом, что не все страны мира, в том числе и крупные, с экономической точки зрения, были членами ГАТТ. С другой стороны, ЮНКТАД в силу своей специфики, в том числе и “забюрократченности”, реально не могла эффективно решать сложнейшие вопросы мировой торговли.

С созданием Всемирной торговой организации (ВТО)** практически открыто стали высказываться мнения о том, нужна ли вообще ЮНКТАД. В конце концов в Мидранде было достигнуто понимание того, что ЮНКТАД необходима мировому сообществу. Эта организация универсального характера в качественно новых условиях конца XX в. должна вырабатывать общие торгово-политические принципы в контексте развития, а за ВТО остаются чисто торговые вопросы. Да и Соглашение переросло в Организацию. На ЮНКТАД-IX остро обсуждалась и проблема развивающихся стран. В условиях глобализации, укрупнения мировых рынков возникли новые барьеры для развивающихся стран, они прямо поставили вопрос - а каково содействие ЮНКТАД в плане их невывеснения с рынков, способна ли ЮНКТАД содействовать реально и т.д.? Конференция предприняла ряд мер по решению обсуждавшихся в Мидранде проблем.

2.4. РЕГИОНАЛЬНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ООН

Региональные экономические организации (комиссии) ООН - это органы ООН, ставящие своей целью содействие экономическому сотрудничеству стран того или иного региона.

Основные задачи региональных экономических комиссий ООН - оказание помощи правительствам государств-членов в выборе путей и методов

* См. тему 7.

** Там же.

регионального сотрудничества; подготовка кадров; изучение проблем, связанных с развитием и углублением сотрудничества; распространение информации о взаимодействии государств в экономической и политической сферах; разработка рекомендаций по повышению эффективности сотрудничества.

Все региональные экономические комиссии работают в тесном взаимодействии с ЭКОСОС, а также со специализированными органами ООН - ЮНИДО, ЮНКТАД, МОТ*. Комиссии имеют возможности для расширения и углубления сотрудничества между странами в интересах мира и международной безопасности.

Структура экономических региональных комиссий достаточно сложная. Наличие в аппарате комиссий тех или иных органов обусловлено задачами деятельности комиссии. В структуру входят рабочие органы, административные образования, научные учреждения, центры по подготовке кадров и т.д. Финансирование деятельности комиссий происходит в основном за счет бюджета ООН, а также за счет добровольных взносов государств.

Всю свою деятельность региональные комиссии ООН согласовывают с ЭКОСОС. Ежегодно через ЭКОСОС комиссии отчитываются о своей деятельности перед Генеральной Ассамблеей ООН. В настоящее время в рамках ООН действует пять региональных экономических комиссий.

Европейская экономическая комиссия (ЕЭК). Членами этой Комиссии являются промышленно развитые страны. Основной задачей Европейской экономической комиссии является содействие сотрудничеству между странами. Это - Комиссия, объединяющая государства, между которыми уже сложились тесные экономические связи, где производство является интернациональным по своей сути.

Причины, обусловившие тесные экономические связи, следующие: небольшие размеры стран, входящих в состав ЕЭК; стремление многих стран региона обеспечить свою экономическую независимость от США; широкие возможности расширения сбыта за счет рынков восточноевропейских стран; необходимость обеспечения национальных производств сырьем и топливом, что в значительной мере осуществляется за счет поставок в первую очередь из России. К причинам, диктующим необходимость широкомасштабного экономического сотрудничества, следует также отнести усложнение и удорожание новейших промышленных производств, что требует значительных капитальных вложений и более эффективно за счет международного разделения труда.

Европейская экономическая комиссия занимается различными аспектами международного сотрудничества. Среди них выделены приоритетные направления в области организации сотрудничества и научных изысканий:

- торговля между государствами;
- долгосрочное экономическое планирование и прогнозирование;
- научно-техническое сотрудничество;
- охрана окружающей среды.

Организация сотрудничества в сфере международной торговли охватывает широкий круг вопросов, касающихся углубления международного разделения труда, основных направлений развития торговли, а также технической организации внешнеторговых операций.

В рамках решения проблем, связанных с долгосрочным планированием и прогнозированием, основной задачей ЕЭК является разработка общей экономической перспективы развития стран региона. В настоящее время в рамках ЕЭК разработаны прогнозы развития различных групп стран, входящих в Комиссию. Эти прогнозы являются составной частью общего прогноза, над

* МОТ - Международная организация труда.

которым работает ЕЭК.

Одним из приоритетных направлений сотрудничества в рамках ЕЭК названо научно-техническое сотрудничество. Страны-члены ЕЭК обладают огромным техническим и научным потенциалом. С каждым годом углубляется разделение труда в сфере науки и техники. В настоящее время в Комиссии выделены первоочередные направления развития научно-технического сотрудничества, к которым относятся: использование науки и техники в промышленном производстве, долгосрочное планирование в области научно-технических разработок, проблемы передачи технологии, обмена научно-технической информацией, эффективность управления производством и научно-техническими разработками, международная стандартизация.

Сотрудничество в области охраны окружающей среды представляет собой одно из наиболее важных направлений в деятельности ЕЭК. Это вызвано прежде всего высоким уровнем индустриализации государств-членов ЕЭК, более серьезным, чем в других регионах, загрязнением окружающей среды, близким географическим расположением государств. ЕЭК разрабатывает меры по совместному использованию различных видов энергии, в первую очередь экологически чистых (**программа “Энергетическая эффективность в 2000 г.”**); решению транспортных проблем на общеевропейском уровне с учетом факторов, влияющих на окружающую среду; занимается сотрудничеством в сфере гидростроительства и использования водных и воздушных ресурсов.

Европейская экономическая комиссия занимается также решением энергетических, сельскохозяйственных проблем и в области лесного хозяйства, а также другими проблемами, связанными с сотрудничеством в сфере промышленного производства. Руководящий орган ЕЭК - очередная ежегодная Сессия, Секретариат расположен в Женеве.

Экономическая и социальная комиссия ООН для стран Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) была создана в 1947 г.

ЭСКАТО - Комиссия, в состав которой входят Австрия, Афганистан, Бангладеш, Бирма, Бутан, Вануату, Великобритания, Вьетнам, Западное Самоа, Индия, Индонезия, Иран, Кампучия, КНР, Лаос, Малайзия, Мальдивские Острова, Монголия, Науру, Непал, Нидерланды, Новая Зеландия, Пакистан, Папуа-Новая Гвинея, Россия, Соломоновы Острова, США, Таиланд, Тонга, Фиджи, Филиппины, Франция, Шри-Ланка, Южная Корея, Япония.

ЭСКАТО представляет собой самую универсальную организацию в данном регионе, что создает условия для выполнения ею не только экономических, но и политических функций.

Отличительной чертой ЭСКАТО является то, что страны, входящие в ее состав, насчитывают более 55% населения земного шара, а разница в уровнях доходов на душу населения стран, входящих в состав Комиссии, весьма велика.

В настоящее время ЭСКАТО сосредоточила свои усилия на следующих направлениях деятельности: сельскохозяйственное развитие, промышленность, население, природные ресурсы, статистика, торговля, судоходство, транспорт и связь. По всем этим направлениям деятельности в ЭСКАТО созданы специальные комиссии.

Практическая работа Комиссии состоит в исследовании проблем, представляющих интерес для ее членов. ЭСКАТО готовит доклады, ведет широкую консультационную работу для своих членов, занимается изучением проблем и подготовкой проектов, в реализации которых заинтересованы многие страны региона, оказывает техническую помощь, а также помощь в подготовке кадров. Для решения этих задач ЭСКАТО пользуется своими собственными силами, но также может привлекать экспертов со стороны на началах, принятых во всех учреждениях ООН.

Современный Гуманитарный Университет

Под эгидой ЭСКАТО созданы центры по подготовке кадров: Азиатский и Тихоокеанский институт развития, Азиатский и Тихоокеанский статистический институт, Азиатский и Тихоокеанский центр по социальному обеспечению и развитию, Азиатский и Тихоокеанский центр по вопросам женщин и развития. Все они объединены в Азиатский и Тихоокеанский центр развития, штаб-квартира которого находится в г. Куала-Лумпур. В 1966 г. по инициативе ЭСКАТО был создан Азиатский банк развития, а в 1975 г. Азиатский клиринговый союз.

Среди развивающихся стран региона наиболее активно в деятельности ЭСКАТО участвуют Индия, Шри-Ланка, Филиппины, Малайзия, Бангладеш. Развитые государства также участвуют в работе ЭСКАТО и как полноправные члены, и как наблюдатели. Участие в этом органе ООН они используют для расширения своих позиций в регионе, для более полного изучения рынка, а следовательно, и ориентации своих национальных капиталов, для решения проблем углубления специализации производств в этом регионе с целью снижения издержек на производство товаров. Особенно это относится к таким развитым капиталистическим государствам, как Япония и США.

По подсчетам ООН, из 800 млн. человек, проживающих в условиях нищеты, более 60% приходится на районы ЭСКАТО. Многие из развивающихся стран, входящих в эту Комиссию, являются по-прежнему объектами эксплуатации. Поэтому для стран региона большое значение имела выработка программ, направленных на укрепление национальных экономик стран-членов Комиссии. Стратегия национального развития предусматривает:

- повышение роли государства и планирования;

- укрепление государственного и кооперативного секторов, развитие базовых отраслей, усиление взаимосвязей между промышленностью и сельским хозяйством;

- обеспечение справедливого распределения национального дохода и вовлечение широких масс населения в процесс развития.

Для реализации этой стратегии в системе ЭСКАТО созданы центры по передаче технологий, природным ресурсам, сельскохозяйственному машиностроению, зерновым культурам; начала функционировать региональная система электросвязи.

Высший орган ЭСКАТО - ежегодная Сессия, Секретариат ЭСКАТО расположен в Бангкоке. На пятидесятой сессии Комиссии в Дели в 1994 г. была принята **Декларация об укреплении регионального экономического сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе на пути к XXI столетию**, которая в общем наметила пути развития региона с учетом его специфики. Ведется работа в рамках программы действий по региональному экономическому сотрудничеству в области передачи технологии под инвестиционные проекты. Определенные достижения имеются в рамках реализации программ "Транспорт и связь" и развития инфраструктуры, имеющих крайне важное значение для дальнейшего развития этого региона.

Экономическая комиссия ООН для Африки (ЭКА) создана в 1958 г. с целью оказания содействия африканским народам в изучении и анализе проблем развития Африканского континента. Эта организация объединяет в своем составе следующие государства: Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Бурунди, Буркина Фасо, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Джибути, Египет, Заир, Замбия, Западная Сахара, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Лесото, Либерия, Ливия, Маврикий, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Мозамбик, Нигер, Нигерия, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Свазиленд, Сейшельские Острова, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Танзания, Того, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Тунис, Экваториальная Гвинея, Эфиопия. Ассоциированными членами, т.е. без права голоса, являются Великобритания, Франция и Намибия.

Современный Гуманитарный Университет

ЭКА разрабатывает мероприятия по экономическому развитию данного региона, предоставляет консультативные услуги согласно запросам стран-членов.

Высший орган - ежегодные Сессии Комиссии, в перерыве руководство осуществляется через Исполнительный комитет. ЭКА имеет четыре субрегиональных отделения - для Западной Африки - в г. Ниамей (Нигер), для Восточной Африки - в г. Лусака (Замбия), для Центральной Африки - в г. Киншаса (Заир), для Северной Африки - в г. Танжер (Марокко).

Сессии ЭКА проводятся один раз в два года. Штаб-квартира ЭКА находится в Адис-Абебе (Эфиопия). На сессиях, как правило, рассматриваются вопросы, представляющие интерес для всех членов ЭКА, не только экономического, но и политического характера. Сессии подводят итоги развития стран за два года, а также разрабатывают проекты дальнейшего развития стран Африки. В рамках ЭКА работают Африканский банк развития и Африканский институт планирования и развития.

В своей деятельности ЭКА активно сотрудничает с различными политическими и экономическими организациями, работающими на Африканском континенте. Одной из задач ЭКА является стимулирование интеграционных процессов на Африканском континенте, усиление экономического и политического взаимодействия между государствами Африки.

Целью деятельности Комиссии является организация и развитие сотрудничества между африканскими государствами в областях: гидроэнергетики, наземного и воздушного транспорта, морского и прибрежного судоходства, совместной разработки природных ресурсов, промышленного строительства, животноводства, организации внутриафриканских платежных операций, передачи технологий, совместной подготовки специалистов.

Работает Экономическая комиссия для Африки в основном на средства, предоставляемые ей по бюджету ООН. Бюджет ЭКА является в последние годы более высоким, чем у других комиссий. Так, в 1992-1993 гг. он составил 72,1 млн. долл. Кроме этого источника, для реализации ряда мероприятий в рамках ЭКА создан Добровольный фонд развития Африки. Разрабатываются региональные модели оказания помощи при реализации различных межгосударственных проектов.

Экономическая комиссия для Африки является инициатором разработки проекта совместного использования р. Сенегал. Создан Африканский фонд промышленного развития, Ассоциация центральных банков Африки, Западно-африканский клиринговый союз. В настоящее время активно проводится деятельность по созданию африканской системы телесвязи. Под руководством ЭКА в настоящее время в Африке созданы и успешно работают более 20 экономических организаций. Большое значение для Африки имеет разработка проекта самообеспечения стран континента продуктами питания.

В последние годы ЭКА оказывала содействие в рамках консультативных технических услуг в области борьбы с засухой, создания проектов по ирригации, подготовке кадров.

Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) создана в 1948 г. Высший орган - Сессия, созываемая один раз в два года, в период между сессиями - Комитет в составе представителей всех 40 стран-членов - Латинской Америки, а также США, Канады, Великобритании, Франции, Голландии, Испании. Штаб-квартира ЭКЛАК находится в г. Сантьяго (Чили). В составе ЭКЛАК действуют постоянные органы - Комитет по экономическому сотрудничеству стран Центральной Америки, Комитет по развитию и сотрудничеству стран Карибского района, Комитет по торговле, Комитет правительственных экспертов. Основные направления работы ЭКЛАК во многом похожи на уже отмечавшиеся выше, бюджет

Современный Гуманитарный Университет

приблизительно такой же, как и у ЭКА.

Особенностью этого региона является то, что страны, входящие в ЭКЛАК, хотя и являются развивающимися, но они получили независимость раньше, чем многие развивающиеся государства Африки и Азии, в них уже сформировалась достаточно сильная национальная буржуазия, в ряде государств существует развитое промышленное производство, правда, в некоторых случаях на основе иностранного капитала, в первую очередь капитала США.

Комиссия изучает экономические и социальные процессы, происходящие в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, предоставляет консультативную помощь государствам по разработке и реализации проектов индустриального и сельскохозяйственного характера, оказывает помощь в развитии интеграционных процессов в странах региона.

Комиссия проводит исследования в различных областях - таких, как валютное и клиринговое сотрудничество, разработка регионального проекта экспорта готовых изделий, в настоящее время активно разрабатывается проект создания субрегионального общего рынка для стран Латинской Америки.

Особое значение в работе комиссии уделяется задачам углубления интеграции между государствами региона.

В рамках ЭКЛАК работает Латиноамериканский институт социального и экономического планирования.

Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) создана в 1974 г. В состав ЭСКЗА входят 14 государств данного региона: Бахрейн, Народная Демократическая Республика Йемен, Египет, Ирак, Иордания, Кувейт, Ливан, Оман, Катар, Саудовская Аравия, Сирия, Объединенные Арабские Эмираты, Йеменская Арабская Республика. Членом ЭСКЗА является Организация Освобождения Палестины. Высший орган - пленарная Сессия, созываемая раз в два года. Секретариат ЭСКЗА состоит из целого ряда отделов - планирования, промышленности, сельского хозяйства и др.; расположен в Багдаде. Экономическое сотрудничество стран в данном регионе во многом определяется политической ситуацией. Задачи, которые ставит перед собой ЭСКЗА, в принципе, аналогичны тем, что рассматривались выше - создание благоприятных условий для экономического сотрудничества в регионе, укрепление экономических отношений, исследования технического характера и т.д. В настоящее время региональная Комиссия в основном занимается научно-исследовательской деятельностью, организацией статистики и учета в регионе, осуществляет научно-консультационные функции, содействует в подготовке кадров для стран Ближнего Востока. Но в целом деятельность этой экономической Комиссии наименее активна среди всех экономических комиссий ООН. Это вызвано как политическими (израильская экспансия на Ближнем Востоке, противоречия между арабскими государствами), так и экономическими причинами. ЭСКЗА активно сотрудничает с международными организациями, работающими в регионе. В 1994 г. в Аммане Комиссия приняла для выполнения пять тематических программ:

1) рациональное использование природных ресурсов и управление природопользованием;

2) повышение качества жизни;

3) экономическое развитие и сотрудничество;

4) события регионального значения и глобальные изменения;

5) специальные проблемы.

На протяжении последних лет бюджет ЭСКЗА по сравнению с бюджетами других региональных организаций был меньше примерно на 40-45% и сравним с бюджетом ЕЭК.

Характеризуя деятельность региональных экономических комиссий ООН в целом, можно отметить, что роль их как организаторов международного

Современный Гуманитарный Университет

сотрудничества на региональном уровне с каждым годом возрастает. Это связано с расширением их функций со стороны центрального аппарата ООН (они выполняют в настоящее время ряд задач, ранее выполнявшихся центральным аппаратом), более значительным финансированием их деятельности, так как экономические комиссии, за исключением ЕЭК, в настоящее время стали исполнителями Программы развития ООН. Усиление ряда региональных комиссий также связано с потребностью государств в региональной интеграции.

Региональные комиссии в последние годы активизировали деятельность по разработке и реализации совместных проектов, что позволяет более рационально использовать ресурсы, имеющиеся у развивающихся стран.

Региональные комиссии выступают как важные органы, в которых вырабатываются общие позиции для стран на различных международных форумах, решающих проблемы реализации принципов нового международного экономического порядка.

2.5. НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В РАМКАХ ООН

Несмотря на предпринимаемые усилия международного сообщества решить проблемы развития экономического сотрудничества через систему и механизмы ООН, остается целый ряд принципиальных вопросов, к решению которых либо пока не найдены соответствующие подходы, либо отдельные факторы глобального характера “возводят” труднопреодолимые барьеры, либо их “неразрешимость” связана с малоэффективным механизмом принятия решений и их выполнения и т.д.

В этой связи целесообразно напомнить о некоторых крупных инициативах, документах и решениях, принятых в рамках экономической деятельности ООН, но не воплощенных в жизнь. В 1974 г. на VI спецсессии ГА ООН были приняты Декларация и Программа действий по установлению нового экономического порядка. Однако и спустя 20 с лишним лет результатов воплощения Программы в жизнь не видно. Неудачей закончились попытки начать переговоры по глобальным проблемам в плане развития идей, заложенных в резолюции ГА ООН от 1975 г. “О развитии и международном экономическом сотрудничестве”.

После 1960 г. были приняты три международные стратегии развития (1960-1970 гг., 1970-1980 гг., 1980-1990 гг.), и все они не были выполнены по заложенным в них целям (рост ВВП, промышленности, сельского хозяйства, международной торговли, экономической помощи). В 1990 г. на XVIII спецсессии ГА ООН по экономическим вопросам была принята Декларация о международном экономическом сотрудничестве. Спустя годы весьма сложно найти следы воплощения в жизнь положений данного документа.

Нерешенность многих проблем в экономической сфере остро ставит вопрос повышения авторитета ООН. Если миротворческая роль ООН в целом общепризнана, то экономическая составляющая находится далеко от авангарда. Думается, что эффективному продвижению вперед препятствуют как факторы глобального характера, так и объективные причины, характерные для такой огромной организации, как ООН.

Изменения в экономической жизни, в международных экономических отношениях последних лет имели огромное влияние на осуществление тех идей, которые были заложены в документах ООН 1960-1980-х гг. Исчезновение социалистических государств с политической карты Европы, а также их экономического Совета - СЭВА* изменило расстановку сил на экономической

* СЭВ - Совет Экономической Взаимопомощи - международная экономическая организация социалистических стран, существовавшая с 1949 по 1989 гг.

арене. Идеи, которые были заложены во многие крупные экономические документы ООН социалистическими странами, обладавшими своим видением экономического развития в мире, оказались невостребованными. Вообще, множество факторов при разработке программ глобального характера, сложности, возникающие при их компоновке с учетом различных позиций стран, зачастую приводят к постановке заведомо невыполнимых задач.

Много нареканий вызывает также функционирование органов ООН, стоящих у истоков разработки сложнейших экономических документов.

В частности, указывается на то, что программы и проекты составляются без учета реальных возможностей организаций и других ООНовских институтов; затратные части проектов и программ, принимаемых к исполнению, не учитывают реальные финансовые условия. Велики затраты на содержание международных чиновников, имеющие непроизводительный характер. В ряде случаев затраты только на командировку специалистов в рамках программы оказания технической помощи составили 60% от общей сметной стоимости проекта. Обо всем этом не раз говорилось в соответствующих кабинетах ООНовских организаций.

Вопросы, связанные с повышением эффективности деятельности экономических организаций ООН, уже стоят на повестке дня. Ожидается принятие действенных мер, которые будут способствовать прогрессу.

3. ОРГАНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И РАЗВИТИЯ (ОЭСР)

3.1. ОРГАНИЗАЦИЯ И СТРУКТУРА

Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) - международная экономическая организация, созданная в 1961 г. и объединяющая 24 наиболее развитые страны. ОЭСР является весьма влиятельной международной организацией, поскольку страны, входящие в нее, производят более половины мирового ВВП. Она возникла из другой экономической организации.

Организация европейского экономического сотрудничества (ОЕЭС) - международная экономическая организация, предшествовавшая ОЭСР, была создана в 1948 г. для восстановления послевоенной экономики стран Западной Европы и повышения ее эффективности. Усилия предполагалось направить главным образом на либерализацию торговли и возврат к обратимости валют при использовании финансовой помощи США в соответствии с так называемым "планом Маршалла".

"План Маршалла" был выполнен; фонды, щедро, предоставленные США, использованы. В 1958-1959 гг. во всей Западной Европе была восстановлена обратимость валют. Именно в этот момент встал вопрос либо о ликвидации ОЕЭС, либо ее замене. В то время сочли необходимым сохранить организацию межправительственного сотрудничества, которая могла бы использовать опыт ОЕЭС и включила бы в себя США и Канаду, а при необходимости и другие страны мира. Задача такой организации - продолжать усилия по либерализации и координации экономической и социальной политики стран-членов.

Так была создана Организация экономического сотрудничества и развития, которая уже не является только европейской. Помимо Канады и США, позже в нее вошли Япония, Австралия и Новая Зеландия.

Основная цель ОЭСР - способствовать экономическому росту стран-участниц при сдерживании инфляции, оказывать содействие странам-участницам в выработке ими наиболее эффективной и рациональной политики в сфере экономики и ее координации.

Современный Гуманитарный Университет

ОЭСР включает свыше 100 специализированных комитетов и рабочих групп, которые можно условно разбить на несколько подразделений:

первая группа комитетов и групп занимается выработкой общеэкономической политики. Одним из наиболее важных органов в этой группе является Комитет экономической политики, который ведет наблюдение за общеэкономическим и финансовым положением стран-участниц ОЭСР;

вторая группа комитетов занимается координацией деятельности ОЭСР по оказанию помощи развивающимся странам. Эта работа осуществляется не только с учетом работы отдельных государств в этом направлении, но и с учетом деятельности международных экономических организаций системы ООН;

третья группа комитетов ОЭСР занимается различными аспектами внешнеторговой деятельности и услуг;

четвертая группа комитетов решает вопросы развития стран-членов организации в сфере промышленного производства, сельского хозяйства, использования природных ресурсов и т.п.

ОЭСР является местом дискуссий и обмена опытом по ключевым социально-экономическим проблемам, это лаборатория и катализатор идей. Большинство ее предложений не имеет юридической силы и носит характер рекомендаций.

Высокий авторитет ОЭСР объясняется прежде всего тем, что проводимые здесь дебаты с участием ведущих специалистов мира предшествуют выработке национальной политики и оказывают на этот процесс существенное влияние. Ее называют “клубом богатых стран”, в основе деятельности которого лежат общие принципы - плюралистическая демократия и рыночная экономика.

Финансирование деятельности ОЭСР осуществляется за счет вкладов членов Организации.

Высшим органом является **Совет**, в который входят постоянные представители в ранге послов стран-участниц - по одному от каждой страны. Возглавляет Совет Генеральный секретарь. В работе Совета участвует представитель Комиссии Европейского Союза. Совет заседает обычно один раз в неделю в составе постоянных представителей и один раз в год на уровне министров иностранных дел, финансов и внешней торговли. На встречах министров, носящих в целом широкий политический характер, определяются основные направления деятельности Организации.

Совету подчинен **Исполнительный комитет**, целью которого является общий контроль за деятельностью ОЭСР. В него входят 14 представителей, из которых 7 являются постоянными членами (Англия, Италия, Канада, США, Франция, ФРГ, Япония), а остальные 7 чередуются на основе ротации.

Новым пленарным органом ОЭСР, созданным в 1972 г., является Спецсессия исполкома. Она включает высших функционеров и специалистов стран-участниц, собирающихся для обсуждения более конкретных проблем по отдельным направлениям.

Постоянно действующим аппаратом ОЭСР, обеспечивающим работу его руководящих органов, является **Секретариат**.

Его возглавляет Генеральный секретарь (он же Генеральный секретарь Совета), имеющий двух заместителей. Штат состоит из 530 оперативных (ответственных) и 1180 административно-технических работников. Структурно Секретариат состоит из управлений и служб. В настоящее время в нем имеются управления: юридическое, экономики и статистики, внешней торговли, финансов, налогов и предприятий, продовольствия, сельского хозяйства и рыболовства, социальных вопросов, рабочей силы и образования, науки, техники и промышленности, информатики и связи. Помимо управлений, функционируют службы бюджета и финансов, публикаций, технического

Современный Гуманитарный Университет

сотрудничества, общей администрации и кадров, а также Центр развития, Международное агентство по энергетике. Секретариат занимается сбором и обработкой информации, подготовкой документов и рекомендаций, выпускает доклады и записки по экономическим и социальным вопросам, изучает многочисленные публикации.

ОЭСР работает в контакте с социальными партнерами-представителями предпринимателей и профсоюзов. Их организации (Консультативный экономический и промышленный комитет и Профсоюзная консультативная комиссия) имеют постоянные бюро при Секретариате ОЭСР. Они высказывают свои точки зрения по решениям, принимаемым ОЭСР.

3.2. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ И НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

К числу **основных задач ОЭСР** относятся:

1. Формулирование экономических и социальных проблем, стоящих перед членами организации на основе количественного и качественного анализа.
2. Обеспечение обмена информацией, опытом решения возникающих проблем.
3. Анализ эффективности экономической и социальной политики.
4. Соблюдение странами-участницами принципа ненанесения взаимного ущерба.
5. Поиск совместных решений и стратегии.

Основные направления деятельности ОЭСР - координация макроэкономической политики, согласование программ помощи развивающимся странам. Макроэкономическая политика во внутреннем плане согласно концепции ОЭСР должна быть направлена на обеспечение экономического развития при одновременном сдерживании инфляции. При этом особый упор ОЭСР делает на разработку концепции валютной и бюджетной политики, поскольку с их помощью регулируется спрос и можно воздействовать на среднесрочные тенденции. Во внешнеэкономическом отношении стоит задача достижения сбалансированности отношений между странами. Здесь главное значение имеет координация экономической политики членами ОЭСР.

Основные методы деятельности ОЭСР - разработка рекомендаций странам-участницам, прогнозов их социально-экономического развития и информационно-аналитических материалов.

Для осуществления этих функций принципиальное значение имеет научная организация сбора, обработки и распределения данных, совершенствование статистических и экономико-математических методов анализа информации, чему в ОЭСР уделяется особое внимание.

Круг вопросов, по которому разрабатываются рекомендации ОЭСР, прежде всего включает структурную политику, рынок труда и либерализацию торговли.

В области структурной политики посредством соответствующих рекомендаций ОЭСР стремится усилить способность стран-участниц оперативно и своевременно приспосабливаться к тенденциям развития мировой экономики. Обычно это сводится к тому, чтобы вовремя определить признаки упадка тех или иных отраслей и переориентировать капиталы на перспективные направления. В этих целях ОЭСР поощряет расширение рынков капиталов и повышение их эффективности, стимулирует применение новых инструментов их регулирования. Большую озабоченность вызывает рост государственных расходов социального характера (образование, здравоохранение, пенсии, семейные выплаты, страхование по безработице). В целом по ОЭСР они сейчас составляют 25% ВВП против 14% в 1960 г. Ставится задача более тесной

Современный Гуманитарный Университет

координации роста производства и государственных расходов, не разрушая сложившейся в западных странах системы социального обеспечения. Речь идет об изучении внутренних механизмов каждой из этих систем и повышении ее устойчивости, эффективности на основе привлечения новых источников финансирования.

Для осуществления структурной политики большинство правительств прибегает к субсидированию. Чтобы государственная помощь была эффективна, ОЭСР разработала основополагающие принципы ее применения. К ним относятся:

1. Временный характер государственной помощи.
2. Увязка государственной помощи с планами.
3. Предпочтение отраслям со слабыми структурами.
4. Отказ в помощи низкорентабельным предприятиям.

В поле особого внимания ОЭСР, с точки зрения структурной политики, находятся две отрасли: черная металлургия и судостроение, переживающие в индустриальных странах тяжелый кризис.

Глубокое изучение рынка труда специалистами ОЭСР вызвано возникновением в последние годы огромных трудностей в приспособлении инженерно-технических работников и рабочих к новым условиям производства.

Вырабатывается широкий спектр мер по борьбе с безработицей, которая признается главной социальной проблемой. Идеи ОЭСР в этой области нашли признание и применение во всем мире.

Важные идеи, разработанные ОЭСР в области рынка труда, включают в себя: принцип непрерывности образования, заключающийся в том, что на протяжении всей трудовой деятельности работник повышает свою квалификацию; меры по борьбе с безработицей, заключающиеся в досрочном уходе на пенсию, в перераспределении продолжительности рабочего времени (частичная занятость).

Проблемы международной торговли рассматриваются в ОЭСР с точки зрения борьбы с протекционизмом. Параллельно на основе анализа конъюнктуры рынка делается все возможное, чтобы удержать правительства от субсидирования экспортеров и тем самым создать для всех равные условия конкуренции. С учетом все возрастающего веса и значимости индустриальных стран в мировой торговле сложилась практика предварительного изучения в ОЭСР вопросов, выносящихся на рассмотрение международных торговых организаций. Предметом постоянного глубокого изучения являются торгово-экономические обмены Восток-Запад и Север-Юг.

Сфера прогнозов, разрабатываемых ОЭСР, - бюджетная и валютная политика, заработная плата, цены, денежное обращение, торговля. Они вырабатываются совместно национальными экспертами и специалистами Секретариата. Подготовительным этапом для составления прогнозов является сбор, обработка и распределение данных, анализ информации на основе применения статистических и экономико-математических методов. Результат этой работы обобщается в специальных сборниках.

Сборник ОЭСР "Экономические перспективы" - наиболее известный и широко используемый политическими, дипломатическими и научными кругами. Издается два раза в год, в нем содержится прогноз социально-экономического развития на два года и, кроме того, представлен детальный анализ текущего состояния экономического и социального развития.

Основные темы информационно-аналитических материалов ОЭСР - зарубежное инвестирование, энергетическая политика, точная технология, охрана окружающей среды, сельскохозяйственные проблемы, сотрудничество с развивающимися странами.

В области зарубежного инвестирования страны ОЭСР исходят из

Современный Гуманитарный Университет

признания его прогрессивного характера, выступают за его поощрение, способствуют созданию многонациональных корпораций. В этих целях разработаны принципы улучшения инвестиционного климата в странах-участницах, предоставления международным корпорациям условий, равных тем, которые имеют национальные компании.

В области **энергетической политики** ОЭСР ориентирует своих членов на экономию энергии, снижение зависимости от нефти, разработку других источников энергии (уголь, ядерное топливо, возобновляемые источники). В результате доля нефти в энергетическом балансе ОЭСР сократилась по сравнению с 1974 г. с 52 до 42%.

С учетом того, что нефтяные рынки расположены в политически нестабильных регионах, политика снижения удельного веса нефти в структуре потребления будет продолжаться. В области **точной технологии** ОЭСР исходит из того, что она играет все возрастающую роль в экономическом развитии и поддержании конкурентоспособности. Отрасли точной технологии (информатика, телекоммуникации и др.) образовали в экономике стран ОЭСР так называемый “четвертый сектор” наряду с промышленностью, сельским хозяйством, сферой услуг, развитие которых без нее сейчас немыслимо. Особое значение ОЭСР уделяет изучению взаимосвязи между развитием новых технологических производств и рынком рабочей силы: влияние на занятость, возникновение новых специальностей, профессионально-техническое обучение и др.

В области **охраны окружающей среды** в ОЭСР действует общепринятый принцип “кто загрязняет - тот платит”. ОЭСР дает рекомендации по борьбе с загрязнением, шумами, по использованию пресной воды; предупреждает об ответственности за загрязнение территории соседних стран и др. Хотя в документах ОЭСР об этом прямо не говорится, но известно, что по экологическим соображениям многие традиционные производства (черная металлургия, угольная промышленность, химия и др.) имеют устойчивую тенденцию к перебазированию из Западной Европы в развивающиеся страны.

В области **сельского хозяйства** в странах ОЭСР выявляются и решаются многие проблемы. Структурная перестройка в аграрном секторе ОЭСР происходит особенно быстро. Исключительно высокими темпами растет производительность труда, в результате возникают серьезные дисбалансы на рынках отдельных товаров, а это, в свою очередь, ведет к крупным бюджетным затратам по регулированию производства и сбыта многих сельскохозяйственных продуктов. Политика ОЭСР в этой области нацелена на постепенную отмену бюджетной защиты аграрного сектора и на основе урегулирования рыночной конъюнктуры - обеспечение нормальных условий для конкуренции.

В области **сотрудничества с развивающимися странами** проблемы ОЭСР связаны со следующим. Отмечается, что последние десятилетия резко усилилась неоднородность “третьего мира”. В 70-е гг. выделилась группа богатых нефтяных стран, в 80-е гг. вышли на мировые рынки так называемые новые индустриальные страны - производители и экспортеры готовых изделий. В то же время усиливается обнищание наиболее бедных и отсталых государств, на их территориях нарушается экологический баланс. Это обуславливает дифференцированный подход ОЭСР к отношениям Север-Юг. Например, в отношениях с последней группой стран применяются различные формы продовольственной помощи, пониженные ставки процента по займам, оказывается содействие в формировании экономической структуры и др. **Центр развития ОЭСР** координирует всю работу с развивающимися странами.

Центр сотрудничества с Россией, странами Центральной и Восточной Европы - орган ОЭСР, созданный в 1989 г. для поддержки стран Центральной и Восточной Европы (стран ЦВЕ) в переходе к рыночной

Современный Гуманитарный Университет

экономике с целью их подготовки к вхождению в ОЭСР. Он, в частности, провел исследование по экономическому положению в этих странах и разработал предложения, предназначенные для стабилизации экономики, перехода к рынку.

На состоявшейся в июне 1991 г. в Париже сессии Совета ОЭСР были подписаны меморандумы о сотрудничестве и партнерстве с Венгрией, Польшей и Чехо-Словакией. Также были приняты важные решения о мерах по активизации экономического роста в странах ОЭСР, об оказании экономической помощи России. В итоговом коммюнике встречи министры подчеркнули необходимость оказания поддержки странам Восточной и Центральной Европы в переходе к рыночной экономике с целью их последующего вступления в ОЭСР; отметили, что деятельность по оказанию международной помощи странам Центральной и Восточной Европы требует координации усилий правительств заинтересованных стран и ведущих международных организаций.

Программы “Партнеры по переходу к рынку” - новые программы ОЭСР, определяющие рамки широкого экономического сотрудничества с Венгрией, Польшей и Чехо-Словакией. Эти программы определяют специфические потребности каждой из этих стран на этапе перехода к рыночной экономике и подготовку к выполнению условий, необходимых для их дальнейшего вступления в ОЭСР. Установление отношений этих стран с ОЭСР может дать положительный эффект в плане приобретения опыта, получения дополнительных возможностей выхода на западные рынки, расширения международных связей, укрепления духа доверия.

Следует иметь в виду, что определяющую роль в ОЭСР играют страны “семерки”: США, Япония, ФРГ, Франция, Англия, Италия, Канада. Принимаемые ими решения зачастую потом предлагаются всем странам-участницам ОЭСР в качестве полуобязательных рекомендаций или ориентировок. В целом же ОЭСР является эффективной и влиятельной международной экономической организацией, накопившей солидный опыт выработки методологии регулирования экономики.

Работа ОЭСР дополняет и зачастую подготавливает действия других международных организаций. Размышления и дискуссии в ОЭСР помогают государствам-членам лучше уяснить и сблизить те точки зрения, которые они будут потом отстаивать в других международных организациях. В качестве примера можно привести переговоры Уругвайского раунда в ВТО/ГАТТ (см. тему 7). Именно в ОЭСР была проведена основная работа по анализу торговли услугами. В сельском хозяйстве ОЭСР разработала методику оценки его поддержки, что подготовило обсуждение проблем поддержки сельского хозяйства в ВТО/ГАТТ. Другой пример ЮНКТАД. Страны ОЭСР входят в группу “Б” этой организации. Один из сотрудников ОЭСР руководит Секретариатом этой группы. Это дает возможность выносить на обсуждение в ООН уже проработанные в ОЭСР вопросы, особенно в том, что касается помощи наименее развитым странам, разработки стратегии развития и т.д.

4. МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВАЛЮТНЫЙ ФОНД (МВФ)

4.1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Международный валютный фонд (МВФ) - международная организация, предназначенная для регулирования валютно-кредитных отношений между государствами-членами и оказания им финансовой помощи при валютных затруднениях, вызываемых дефицитом платежного баланса, путем предоставления кратко- и среднесрочных кредитов в иностранной валюте. Фонд - специализированное учреждение ООН - практически служит институци-

Современный Гуманитарный Университет

ональной основой мировой валютной системы. МВФ был учрежден на международной валютно-финансовой конференции ООН (1-22 июля 1944 г.) в Бреттон-Вудсе (США, штат Нью-Гэмпшир). Конференция приняла Статьи Соглашения (Articles of Agreement) о МВФ, которое выполняет роль его Устава и вступило в силу 27 декабря 1945 г. Практическую деятельность Фонд начал с 1 марта 1947 г.

СССР принял участие в Бреттон-Вудской конференции. Однако впоследствии в связи с “холодной войной” между Востоком и Западом он не ратифицировал Соглашение об образовании МВФ. По той же причине на протяжении 50-60-х гг. из МВФ вышли Польша, Чехословакия и Куба. В результате глубоких социально-экономических и политических реформ, нацеленных на интегрирование национальных экономик в мировое хозяйство, в начале 90-х гг. бывшие социалистические страны, а также государства, входившие ранее в состав СССР, вступили в МВФ (за исключением Корейской Народно-Демократической Республики и Кубы). Членами Фонда являются 178 стран (данные на середину 1994 г.).

Необходимость создания международной валютно-финансовой организации была осознана еще в период второй мировой войны.

Дело в том, что в условиях углубления и расширения взаимозависимости промышленно развитых стран (ПРС) валютная система играет все более важную и самостоятельную роль в мирохозяйственных связях. Она оказывает непосредственное влияние на темпы роста производства и международного обмена, цены, заработную плату и т.п., т.е. факторы, определяющие экономическое положение страны.

Рост значения валютной системы заставляет ПРС совершенствовать старые и искать новые инструменты и методы государственного регулирования валютной сферы как на национальном, так и наднациональном уровнях.

В период до второй мировой войны воздействие на межнациональные валютно-финансовые связи осуществлялось западными державами преимущественно изолированно друг от друга. Когда же вторая мировая война стала подходить к концу, перед правящими кругами ведущих капиталистических стран возникла как составная часть общего комплекса проблем послевоенного устройства насущная необходимость предпринять определенные меры по налаживанию согласованного на международном уровне регулирования расчетных отношений.

Первым теоретиком, разрабатывавшим принципы создания международной валютно-финансовой организации, был основоположник теории государственного регулирования экономики Дж.Кейнс.

В конце войны Дж.Кейнс выдвинул план устройства валютного механизма для мирного времени на основе создания Международного клирингового союза. Основной идеей этого предложения было создание замкнутой платежной системы капиталистических государств, которые таким образом взяли бы на себя коллективную ответственность за регулирование международных расчетов. Органом регулирования должен был стать Международный клиринговый союз, который играл бы роль наднационального эмиссионного института, выпуская собственную расчетную единицу. Размеры эмиссии этой коллективной валюты должны были определяться реальными потребностями международного оборота, а масса ее подлежала бы сознательному регулированию со стороны руководства Союза путем сокращения или увеличения в зависимости от экономической целесообразности. Создаваемые таким образом дополнительные международные платежные средства позволили бы обеспечить взаимную кредитную поддержку стран-участниц в форме автоматической ссуды, выдаваемой на определенный срок.

Однако воплощение в жизнь идеи Кейнса о регулируемой валюте было

Современный Гуманитарный Университет

отсрочено на 27 лет вследствие того, что политики, стремившиеся утвердить гегемонию доллара США, отвергли указанный план. Идея же Международного клирингового союза была положена в основу Международного валютного фонда.

Бреттон-вудская валютная система, основывавшаяся на Международном валютном фонде, представляла собой мировую валютную систему, базировавшуюся на поддержании твердых курсов валют стран-участниц МВФ.

Отличие Бреттон-вудской валютной системы от существовавшей ранее системы “золотого стандарта” заключалось в увязывании курса валют с золотом через доллар США.

Соответствующие положения были зафиксированы в Уставе МВФ. По мере эволюции мировой валютной системы Устав МВФ трижды пересматривался.

Первый раз это произошло в 1969 г. в связи с введением системы коллективной резервной валюты. **Специальные права заимствования (СДР, или ПЗ)** представляют собой международную резервную кредитно-расчетную единицу, созданную странами-членами МВФ для покрытия дефицитов их платежных балансов*. Первый выпуск СДР был осуществлен в 1970 г. До настоящего времени было проведено 9 выпусков СДР. В 1997 г. принято решение о десятом выпуске. В настоящее время насчитывается 21,3 млрд. СДР. Первоначально до 1974 г. **курс СДР** определялся по официальному золотому содержанию, приравненному к доллару США, а затем по “валютной корзине” сначала 16-ти, а с 1 января 1981 г. - 5-ти основных национальных валют (американский доллар - 42%, английский фунт стерлингов - 12%, немецкая марка - 19%, японская йена - 15%, французский франк - 12%). Согласно Уставу распределение СДР между странами-участницами МВФ осуществлялось автоматически, пропорционально квоте стран в МВФ.

Второе изменение в Устав МВФ было внесено в 1976 г. в связи с созданием новой мировой валютной системы. **Ямайская валютная система** заменила систему фиксированных валютных курсов системой “плавающих” валютных курсов.

И последнее изменение Устава МВФ произошло в ноябре 1992 г. в связи с включением **санкции** - приостановки права участвовать в голосовании - по отношению к странам, не погасившим свои долги Фонду.

4.2. КАПИТАЛ МВФ И ЗАЕМНЫЕ СРЕДСТВА

Капитал МВФ складывается из взносов государств-членов, производимых по подписке. Каждая страна имеет квоту, выраженную в СДР. **Квота** - важное звено во взаимоотношениях стран-членов с МВФ. Она определяет: 1) сумму подписки страны на капитал МВФ; 2) возможности использования ресурсов Фонда; 3) количество голосов, которыми страна располагает в Фонде. Размеры квот устанавливаются на основе удельного веса стран в мировой экономике и торговле. Поэтому квоты распределяются неравномерно. До 1978 г. 25% квоты оплачивались золотом (так называемая “**золотая доля**”), ныне - резервными активами (СДР и конвертируемой валютой по согласованию страны с МВФ); 75% суммы подписки - национальной валютой. Пересмотр квот производится раз в пять лет. С 1947 г. квоты пересматривались девять раз. В результате повышения квот и увеличения числа стран-членов капитал Фонда увеличился с 7,7 млрд. в 1947 г. до 146 млрд. СДР (свыше 200 млрд. долл.) в 1994 г., т.е. в 19 раз. Однако увеличение ресурсов МВФ существенно отстает от роста совокупного мирового ВВП и еще в большей мере от динамики между-

* Создание СДР явилось практическим воплощением в жизнь идеи Дж.Кейнса о коллективной валюте.

народных платежей по текущим операциям платежного баланса.

В связи с изменением удельного веса и значения отдельных стран-членов МВФ в мировой экономике увеличение квот стран-экспортеров нефти, в первую очередь Саудовской Аравии, а также ФРГ, Японии и некоторых других опережало возрастание квот остальных стран. Отсюда повышение долей квот этих стран в капитале Фонда. На долю промышленно развитых стран приходится 60,6% суммы квот, в том числе США - 18,2%, ФРГ - 5,6, Японии - 5,6, Великобритании - 5,1, Франции - 5,1, Италии - 3,1 и Канады - 2,9% (на конец 1993 г.). Доля стран ЕС* равна 26,7%; развивающихся стран - 29,0%; стран, входивших ранее в СЭВ (Болгарии, Венгрии, Вьетнама, Монголии, Польши, Румынии, республик бывшего СССР, Словакии, Чехии), а также Албании, Китая и республик бывшей Югославии - 10,4%.

В дополнение к собственному капиталу Фонд имеет возможность привлекать заемные средства. В соответствии с этим в январе 1962 г. "группа десяти" (Бельгия, Великобритания, Италия, Канада, Нидерланды, США, ФРГ, Франция, Швеция, Япония), а также присоединившаяся к ним в 1964 г. Швейцария заключили Генеральное соглашение о займах, вступившее в силу с 24 октября того же года. Оно предусматривало предоставление кредитов Фонду (на постоянно возобновляемой основе) до 6 млрд. долл. в национальных валютах государств-участников, "чтобы предотвратить или преодолеть расстройство мировой валютной системы". МВФ, в свою очередь, может предоставлять эти средства займы на 3-5 лет другим странам-членам. Это Соглашение первоначально было заключено на четыре года, затем неоднократно продлевалось. В ходе очередного его пересмотра в декабре 1983 г. участники Соглашения договорились увеличить лимит кредита до 17 млрд. СДР (23,3 млрд. долл.). 5 января 1993 г. МВФ продлил Генеральное соглашение о займах в прежнем объеме на пять лет - до декабря 1998 г.

Необходимость увеличения кредитных операций потребовала от МВФ в 80-е гг. расширения источников заемных средств с целью укрепления его финансовой базы. Фонд получал займы у казначейств и центральных банков Бельгии, Саудовской Аравии, Швейцарии, Японии и некоторых других стран. К заимствованиям у частных банков МВФ пока не прибегал.

4.3. СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ

Высший руководящий орган МВФ - **Совет управляющих**, в котором каждая страна-член представлена управляющим и его заместителем, назначаемыми на пять лет. Обычно это министры финансов или руководители центральных банков. В ведение Совета входит решение таких вопросов деятельности Фонда, как внесение изменений в Статьи Соглашения, прием и исключение стран-членов, определение и пересмотр величины их долей в капитале, выбор исполнительных директоров. Управляющие собираются на сессии один раз в год.

Совет управляющих может учредить новый постоянный орган управления - Совет на уровне министров стран-членов для наблюдения за регулированием и адаптацией мировой валютной системы. Но он еще не создан, и его роль играет состоящий из 22 членов **Временный комитет Совета управляющих по вопросам мировой валютной системы** (Interim Committee of the Board of Governors on the International Monetary System), учрежденный в 1974 г. Однако в отличие от предполагаемого Совета Временный комитет не имеет полномочий для принятия директивных решений. Совет управляющих делегирует многие свои полномочия **Исполнительному совету, т.е. Директорату**,

* ЕС - Европейский Союз - региональная международная организация, объединяющая большинство стран Западной Европы.

который несет ответственность за ведение дел Фонда и работает постоянно в его штаб-квартире в Вашингтоне. С 1992 г. число исполнительных директоров доведено до 24, 5 из них назначены Великобританией, Германией, США, Францией и Японией, т.е. странами, у которых наибольшая квота в капитале Фонда; 3 - представляют каждый одну страну - Китай, Россию и Саудовскую Аравию; 16 - избраны от остальных стран-членов, разделенных на соответствующее количество групп с учетом принципа географического представительства. Назначения и выборы исполнительных директоров производятся раз в два года. Директор располагает тем количеством голосов, которым пользуются в совокупности избравшие его управляющие.

Исполнительный совет МВФ назначает **директора-распорядителя**, который возглавляет административный аппарат Фонда и ведает текущими делами. Директор-распорядитель МВФ является по традиции представителем Европы.

МВФ устроен по образцу акционерного предприятия. Поэтому возможность каждого участника оказывать воздействие на его деятельность с помощью голосования определяется долей в капитале. В соответствии с **принципом “взвешенного” количества голосов** каждое государство имеет 250 “базисных” голосов независимо от величины взноса в капитал и дополнительно по одному голосу на каждые 100 тыс. единиц СДР его квоты. Решения в Совете управляющих обычно принимаются простым большинством (не менее половины) голосов, а по наиболее важным вопросам - как оперативным, так и экономическим и политическим - “специальным большинством” (соответственно 70 или 85% голосов стран-членов). В нынешнем Уставе выделены 53 подобных вопроса (против 9 при создании МВФ) в интересах ведущих стран Запада. Наибольшим количеством голосов в МВФ обладают США, Германия, Япония, Великобритания, Франция, Саудовская Аравия, Италия, Россия. Несмотря на некоторое сокращение в 70-80-е гг. удельного веса голосов США и ЕС, они по-прежнему могут налагать вето на ключевые решения Фонда, принятие которых требует максимального большинства (85%).

24 промышленно развитых государства имеют 59,6% голосов в МВФ. На долю остальных стран, составляющих почти 86% количества членов Фонда, приходится лишь 40,4% голосов. США вместе с ведущими западными государствами практически располагают возможностью осуществлять контроль над процессом принятия решений в МВФ и направлять его деятельность исходя из своих интересов. Что касается развивающихся стран, то при наличии скоординированных действий теоретически они также в состоянии не допускать принятия не устраивающих их решений. Однако достичь необходимой согласованности столь большому числу разнородных стран чрезвычайно сложно.

4.4. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

4.4.1. Кредитная деятельность

Основной метод деятельности МВФ - предоставление краткосрочных и среднесрочных кредитов.

В Уставе Фонда для идентификации его кредитной деятельности используются два понятия: 1) **сделка** (transaction) - предоставление валютных средств странам из его ресурсов; 2) **операция** (operation) - оказание посреднических финансовых и технических услуг за счет заемных средств. МВФ осуществляет кредитные операции только с официальными органами - казначействами, центральными банками, стабилизационными фондами. Различаются кредиты на покрытие дефицита платежного баланса и на

Современный Гуманитарный Университет

поддержку структурной перестройки экономической политики стран-членов.

Страна, нуждающаяся в иностранной валюте, производит покупку (purchase) или иначе заимствование (drawing) иностранной валюты либо СДР в обмен на эквивалентное количество своей национальной валюты, которое зачисляется на счет МВФ в центральном банке данной страны. При разработке механизма МВФ предполагалось, что страны-члены будут предъявлять равномерный спрос на валюты, а поэтому их национальные валюты, поступающие в Фонд, станут переходить от одной страны к другой. Таким образом, эти операции не должны были являться кредитными в строгом смысле слова. На практике в Фонд обращаются с просьбами о предоставлении кредита главным образом страны с неконвертируемыми валютами. Вследствие этого МВФ, как правило, предоставляет валютные кредиты государствам-членам как бы "под залог" соответствующих сумм неконвертируемых национальных валют. Поскольку на них нет спроса, они остаются в Фонде до выкупа их странами-эмитентами этих валют.

Доступ стран-членов к кредитным ресурсам МВФ ограничен определенными условиями. Согласно первоначальному Уставу они состояли в следующем: во-первых, сумма валюты, полученной страной-членом за двенадцать месяцев, предшествовавших его новому обращению в Фонд, включая испрашиваемую сумму, не должна была превышать 25% величины квоты страны; во-вторых, общая сумма валюты данной страны в активах МВФ не могла превышать 200% величины ее квоты (включая 75% квоты, внесенных в Фонд по подписке). В пересмотренном в 1978 г. Уставе первое ограничение было устранено. Это позволяет странам-членам использовать их возможности получения валюты в МВФ в течение более короткого срока, чем пять лет, которые нужны были для этого прежде. Что касается второго условия, то в исключительных обстоятельствах и его действие может приостанавливаться.

МВФ взимает со стран-заемщиков разовый комиссионный сбор в размере 0,5% от суммы сделки и определенную плату (charge), или процентную ставку, за предоставляемые им кредиты, которая базируется на рыночных ставках. В 1992/93 финансовом году (с 1 мая по 30 апреля) эта плата в расчете на год составила в среднем 6,60% (годом раньше - 8,02%).

По истечении установленного периода времени страна-член обязана произвести обратную операцию - выкупить национальную валюту у Фонда, вернув ему средства в СДР или иностранных валютах. Как правило, эта операция, означающая возмещение полученного ранее кредита, осуществляется в течение срока от 3¹/₄ до 5 лет со дня покупки валюты. Помимо того, страна-заемщик обязана досрочно производить выкуп своей излишней для Фонда валюты по мере улучшения ее платежного баланса и увеличения валютных резервов. Если находящаяся в МВФ национальная валюта страны-должника покупается другим государством-членом, то тем самым погашается ее задолженность Фонду.

Приобретаемая страной-членом в МВФ первая порция иностранной валюты в размере до 25% квоты (до Ямайского соглашения бывшая золотая доля) с 1978 г. называется **резервной долей**. Она определяется как превышение величины квоты страны-члена над суммой находящегося в распоряжении Фонда запаса национальной валюты данной страны. При этом если Фонд использует часть внесенной национальной валюты страны-члена для предоставления средств другим странам, то резервная доля такой страны соответственно увеличивается. Сумма займов, предоставленных страной-членом Фонду в рамках дополнительных кредитных соглашений, образует ее **"кредитную позицию"**. Резервная доля и кредитная позиция вместе составляют **резервную позицию страны-члена в Фонде** (Reserve Position in the Fund). В пределах резервной позиции страны-члены могут получать

Современный Гуманитарный Университет

средства в МВФ автоматически по первому требованию. Использование этой позиции не требует от страны процентных и комиссионных платежей и не налагает на нее обязательства вернуть полученные валютные средства.

Механизм “кредитных долей”. Средства в иностранной валюте, которые могут быть приобретены страной-членом сверх резервной доли (100% величины квоты), делятся на четыре кредитные доли (транши) по 25% квоты. Предельная сумма кредита, которую страна может приобрести у МВФ в результате полного использования резервной и кредитных долей, составляет 125% размера ее квоты. МВФ предъявляет стране, прибегающей к кредиту, определенные требования, причем степень их жесткости по мере перехода от одной кредитной доли к другой постоянно нарастает. Обязательства страны-заемщицы, предусматривающие проведение ею соответствующих финансово-экономических мероприятий, фиксируются в “письме о намерениях”, направляемом в МВФ. Если Фонд сочтет, что страна использует кредит “в противоречии с целями Фонда” или не выполняет его предписаний, он может ограничить или полностью прекратить ее кредитование. Первая кредитная доля может быть получена как в форме прямой покупки иностранной валюты на всю испрашиваемую сумму немедленно после одобрения Фондом запроса, так и путем заключения с МВФ соглашения о резервном кредите. Такие соглашения стали практиковаться с 1952 г. Что же касается выделения Фондом средств в счет верхних кредитных долей, то оно почти во всех случаях производится путем договоренностей со странами-членами о резервных кредитах.

Соглашения о резервном кредите, или соглашения “стэнд-бай” (Stand-by Arrangements), обеспечивают стране-члену гарантию того, что она сможет получать иностранную валюту от МВФ в обмен на национальную в соответствии с договоренностью в любое время при соблюдении страной оговоренных условий. Подобная практика предоставления кредитов аналогична открытию кредитной линии. С начала 50-х и до середины 70-х гг. соглашения о резервных кредитах заключались на срок до года, с 1977 г. - до 18 месяцев и даже до 3 лет в связи с увеличением масштабов дефицита платежных балансов.

Главным назначением кредитов “стэнд-бай” в настоящее время является кредитование макроэкономических стабилизационных программ стран-членов МВФ. Валюта, предоставляемая Фондом в виде резервного кредита в рамках верхних кредитных долей, выдается определенными порциями (траншами) через установленные промежутки времени в течение срока соглашения. Ход выполнения этого соглашения страной-получателем кредита контролируется с помощью специальных целевых критериев. Пока не зафиксировано достижение критериев, предусмотренных в соглашении с Фондом, страна не может получить следующую порцию валюты. Таким образом, механизм резервного кредита позволяет МВФ оказывать экономическое давление на страны-заемщицы. Созданная в 1974 г. система расширенного кредитования дополнила резервную и кредитные доли. Она предназначена для предоставления валютных средств странам-членам на более длительные периоды времени и в больших размерах по отношению к квотам, чем это предусмотрено Уставом в рамках обычных кредитных долей.

Основанием для обращения страны к МВФ с просьбой о предоставлении кредита в рамках системы расширенного кредитования может быть серьезное нарушение равновесия платежного баланса, вызванное структурными расстройствами в области производства, торговли или ценового механизма. Соглашения о расширенных кредитах обычно ограничены сроком в три года; при необходимости и по просьбе стран-членов - до четырех лет. С ноября 1992 г. действуют следующие лимиты доступа стран-членов к ресурсам МВФ в рамках резервных и расширенных кредитных соглашений (вместе или

Современный Гуманитарный Университет

раздельно): предоставление кредитов на протяжении года - до 68% квоты страны-члена; кумулятивная, включающая задолженность страны по ранее полученным кредитам, предельная величина - 300% квоты (в чистом исчислении, т.е. за вычетом суммы предстоящего выкупа страной ее национальной валюты в течение срока кредитного соглашения).

В целях расширения своих кредитных возможностей МВФ практикует создание **специальных кредитных фондов**. Они различаются по целям, условиям и стоимости кредита. В настоящее время функционируют четыре таких фонда:

Фонд компенсационного и непредвиденного кредитования;

Фонд кредитования буферных (резервных) запасов;

Фонд финансовой поддержки операций по сокращению и обслуживанию внешнего долга;

Фонд поддержки структурных преобразований.

Кроме постоянно действующих специальных фондов, МВФ периодически создает **временные кредитные фонды** для решения острых проблем международных валютных отношений.

4.4.2. Кредитные операции

На первых порах МВФ как кредитор играл скромную роль. Однако в 70-х и особенно в 80-х гг. произошло значительное расширение его кредитной деятельности (табл.1).

Таблица 1

Кредиты МВФ

| Период, годы | Объемы кредитов | |
|-----------------|-----------------|-------|
| | млрд. СДР | % |
| 1947-1961 | 6,2 | 5,1 |
| 1962-1976 | 35,0 | 28,6 |
| 1977-1991 | 81,0 | 66,3 |
| Всего 1947-1991 | 122,2* | 100,0 |

* Или 167,2 млрд. долл.

Источник. International Financial Statistics за разные годы.

Кроме того, наименее развитым странам предоставлены льготные кредиты за счет специальных фондов (6,1 млрд. СДР, или 8,3 млрд. долл.).

МВФ не только непосредственно кредитует страны-члены, но и помогает им получить кредиты у правительств промышленно развитых стран, центральных банков, группы МБРР, Банка международных расчетов, а также у частных коммерческих банков. Даже небольшой кредит МВФ облегчает стране доступ на частный мировой рынок ссудных капиталов. Предоставляя кредит, МВФ как бы удостоверяет платежеспособность данной страны, выступает в качестве ее гаранта. И наоборот, отказ МВФ оказать стране кредитную поддержку закрывает ей доступ к мировому рынку ссудных капиталов.

Как видно из табл. 2, в 1947-1976 гг. МВФ кредитовал преимущественно развитые страны. В эти годы кредиты получили пять ведущих стран (48,7%): Великобритания (24,9%), США (8,6%), Италия, Франция, ФРГ. Однако кредитная поддержка МВФ не смогла предотвратить две девальвации доллара, утрату фунтом стерлингов роли резервной валюты, кризис и развал Бреттон-вудской

Современный Гуманитарный Университет

валютной системы.

Таблица 2

Распределение кредитов МВФ (%)

| Страны | 1947-1976 гг. | 1977-1991 гг. |
|----------------------|---------------|---------------|
| Промышленно развитые | 60,6 | 7,9 |
| Развивающиеся | 39,4 | 92,1 |

Расширение в 70-80-е гг. кредитования развивающихся стран было связано с существенным ухудшением их валютного положения в результате двух повышений мировых цен на жидкое топливо. В 1977-1991 гг. развивающиеся страны-импортеры нефти получили 85,7% кредитов МВФ. Трудности этих государств были также порождены острым кризисом внешней задолженности. Их требование увеличить финансовую помощь побудило МВФ взять курс на значительное расширение своей кредитной деятельности. Ежегодный объем кредитов МВФ достиг максимума в 1983 г. (12,6 млрд. СДР, или 17,2 млрд. долл.), затем стал снижаться до 1989 г. в связи с отсутствием ресурсов, а в 1991 г. составил 8,2 млрд. СДР, или 11,2 млрд. долл., и впервые после 1985 г. сумма кредитов превысила погашение задолженности. МВФ вновь стал нетто-кредитором. В 1992 и 1993 гг. Фонд предоставил кредиты в сумме 5,3 млрд. СДР.

Расширение кредитной деятельности Фонда обусловлено тремя основными факторами:

1) событиями на Ближнем Востоке, войной в Персидском заливе, приведшими к сокращению поставок нефти на мировой рынок и росту цен на нее, что ухудшило платежные балансы ряда стран;

2) финансовой поддержкой развивающихся стран, приступивших к макроэкономическим и структурным реформам, а также урегулированием внешнего долга этих стран;

3) возросшими с 90-х гг. кредитами странам Восточной Европы и бывшего СССР в связи с глубокими социально-экономическими преобразованиями и переходом к рыночной экономике.

Предоставление Фондом кредитов странам-членам связано с выполнением ими определенных политико-экономических условий. Подобный порядок получил наименование **“обусловленности”** (conditionality). МВФ обосновывает эту практику необходимостью быть уверенным в том, что страны-заемщики будут в состоянии погашать свои долги, обеспечивая бесперебойный кругооборот ресурсов МВФ. Поэтому Фонд требует, чтобы страна, покрывая за счет его кредитов дефицит платежного баланса, заботилась о его ликвидации или сокращении. С расширением кредитных операций с 80-х гг. Фонд взял курс на ужесточение их обусловленности. Такая практика придает МВФ, по оценке западных специалистов, роль стража мирового экономического порядка.

Принцип обусловленности кредитов находит свое выражение в согласовании со страной-заемщицей определенной программы экономической политики, реализация которой и кредитруется Фондом. До недавнего времени такую программу называли программой приспособления, т.е. перестройки хозяйственного механизма. Теперь используется термин **“программа экономической реформы”** (economic reform program). Это набор макроэкономических мер, которые, по мнению МВФ, должны обеспечить восстановление равновесия платежного баланса и гарантировать своевременное погашение долга Фонду.

При выработке своих рекомендаций МВФ традиционно руководствуется монетаристской концепцией при анализе платежного баланса. Такой подход устанавливает взаимозависимость между величиной денежной массы в стране, различными финансовыми агрегатами, объемом совокупного спроса, с одной стороны, и состоянием платежного баланса - с другой. Соответственно основную причину неуравновешенности баланса международных расчетов Фонд видит в наличии избыточного совокупного платежеспособного спроса в стране, вызываемого в первую очередь дефицитом государственного бюджета и чрезмерным расширением денежной массы.

Стабилизационные программы разрабатывает либо МВФ, либо правительство страны-заемщика с учетом его рекомендаций и с участием миссии Фонда, которая изучает на месте обширную экономическую информацию. Стабилизационные программы Фонда, основанные, как правило, на монетаристской концепции, на использовании преимущественно рыночного регулирования экономики, носят дефляционный характер. Обычно они включают: сокращение государственных расходов, в том числе на образование, здравоохранение, пенсионное обеспечение и другие социальные цели; увеличение налогов на личные доходы; отмену или уменьшение государственных субсидий на продовольствие и товары широкого потребления, что ведет к повышению цен на эти товары; сдерживание роста, или "замораживание", заработной платы; повышение учетных ставок, ограничение объема кредита, в том числе потребительского; либерализацию внешнеэкономических связей; девальвацию национальной валюты, введение единого валютного курса, урегулирование внешней задолженности и т.п. В зависимости от конкретной ситуации, существующей в разных странах, эти меры используются в разных сочетаниях.

Дефляционные меры далеко не всегда достигают желаемой цели, особенно если нарушение равновесия платежного баланса носит устойчивый, структурный характер и происходит спад производства. Подобные меры зачастую вызывают свертывание инвестиций, торможение темпов экономического роста, а также усиливают социальные проблемы. Это связано с уменьшением реальной заработной платы, снижением жизненного уровня, ростом безработицы, перераспределением доходов в пользу предпринимателей за счет менее обеспеченных групп населения, ростом имущественной дифференциации. Таким образом, проблема обусловленности кредитов МВФ - это проблема социальной цены за осуществление при его содействии и опеке стабилизационных макроэкономических программ.

Учитывая негативные последствия шаблонного использования монетаристской дефляционной модели, МВФ с середины 80-х гг. стал уделять больше внимания долгосрочным, структурным и институциональным проблемам экономической политики. Усилия подобного рода созвучны концепции "экономики предложения", нацелены на укрепление производственной базы, совершенствование отраслевой структуры национальных экономик. Наконец, Фонд стал уделять внимание социальным аспектам проводимых при его поддержке реформ. Реализуя принцип обусловленности кредитов, МВФ оказывает воздействие на выбор пути общественного развития, расстановку социально-политических сил в странах-заемщиках. Рекомендации МВФ усиливают противоборство между различными общественными силами.

4.4.3. Роль МВФ в регулировании международных валютно-кредитных отношений

МВФ наблюдает и контролирует выполнение странами-членами своего Устава, который фиксирует основные структурные принципы мировой валютной

Современный Гуманитарный Университет

системы.

Во-первых, МВФ наделен полномочиями создавать безусловные ликвидные средства путем выпуска СДР. Последние предназначены для пополнения официальных валютных резервов, погашения пассивного сальдо платежного баланса, расчетов стран с Фондом. Страна, имея счет в СДР, может приобретать у других участников системы СДР конвертируемую валюту. Регулирующая роль МВФ заключается в том, что он обеспечивает странам гарантированную возможность приобретения необходимой валюты в обмен на СДР путем назначения стран, которые ее предоставляют. При этом МВФ учитывает состояние платежного баланса и валютных резервов "назначенных" стран-кредиторов. МВФ контролирует соблюдение установленных лимитов операций в СДР. Каждая страна обязана принимать СДР в обмен на конвертируемую валюту в пределах двойной суммы ее лимита в СДР, т.е. пока сумма СДР на счете не возрастет до 300% по отношению к чистой кумулятивной величине выделенных ей Фондом СДР.

После пересмотра в 70-е гг. Устава МВФ расширены возможности стран использовать СДР для более широкого круга операций со всеми признанными Фондом владельцами этих резервных активов без его активного посредничества, как это было прежде. Операции в СДР (209,5 млрд. СДР, или 286,6 млрд. долл. с 1970 г. по 30 апреля 1992 г.) дают возможность странам в известной мере покрывать дефицит их платежного баланса.

В пересмотренном в результате Ямайского соглашения Уставе МВФ зафиксирована обязанность стран-членов "сотрудничать с Фондом и другими странами-членами, имея в виду, что их политика относительно резервных активов будет лучше международного надзора за международной ликвидностью и превращения СДР в главный резервный актив международной валютной системы". Предполагалось, что СДР будут выступать в роли альтернативы как золоту, так и доллару, а также другим национальным валютам, исполняющим функцию международного резервного средства. Намечалось также использовать единицу СДР в качестве универсального стоимостного эталона для установления паритетов денежных единиц стран-членов. Иными словами, ставилась цель трансформировать СДР в основу международного валютного механизма. Пока нет оснований говорить о реальном прогрессе на пути перестройки структуры международной валютной ликвидности путем унификации резервных активов на базе СДР. Продвижение этого процесса тормозят, в частности, США, поскольку они не намерены отказаться от роли доллара как международного платежно-резервного средства. Система СДР не решила проблему интернационализации международной ликвидности и централизованного управления ею.

Во-вторых, МВФ выступает в качестве проводника принятой Западом по инициативе США установки на демонетизацию золота, ослабление его роли в мировой валютной системе. Соглашение о создании МВФ отводило золоту важное место в его ликвидных ресурсах. Согласно Статье III каждая страна при вступлении в Фонд должна была уплатить золотом взнос в размере 25% ее квоты либо 10% ее официальных золото-долларовых резервов в зависимости от того, какая величина меньше. При увеличении капитала Фонда каждая страна была обязана оплачивать золотом 25% подписки в соответствии с повышением ее квоты. В соответствии со Статьей VII Соглашения МВФ предоставлялось право использовать имеющееся у него золото для пополнения своих валютных ресурсов, а это повышало степень ликвидности капитала Фонда.

Все страны-члены должны были выразить паритеты своих валют в определенном количестве золота в качестве общего мерила стоимости (Статья IV, раздел 1,а); фиксированное золотое содержание имела и единица стоимости

Современный Гуманитарный Университет

СДР. Наконец, Статья IV (раздел 2) не позволяла странам-членам “продавать золото по цене выше паритета плюс установленный предел отклонения или продавать золото по цене ниже паритета минус установленный предел отклонения”, что обеспечивало поддержание рыночной цены золота на уровне официально принятой.

Первым шагом на пути устранения золота из послевоенного международного валютного механизма стало прекращение Соединенными Штатами в августе 1971 г. продаж золота за доллары, принадлежащие официальным органам других стран. В соответствии с вступившим в силу в 1978 г. новым Уставом МВФ страны-члены не могут использовать золото в качестве средства выражения стоимости их валют (Статья IV, раздел 2,в), равно как и их валютных паритетов, если они будут установлены Фондом (приложение С, параграф 1); одновременно были упразднено золотое содержание единицы СДР и официальная цена золота в долларах. В соответствии со Статьей V (раздел 2,а) МВФ должен руководствоваться в своих действиях “целью не допускать регулирования цены или установления фиксированной цены на рынке золота”, что равнозначно трактовке золота как обычного рыночного товара.

По действующему Уставу взнос стран-членов по подписке в золоте в размере 25% квоты заменен взносом в СДР и конвертируемых валютах. $\frac{1}{6}$ часть золотого запаса МВФ (около 25 млн. тройских унций, или 777,5 т.) в 1977-1980 гг. была возвращена странам-членам в обмен на их национальные валюты по цене 35 СДР за 1 тройскую унцию пропорционально их квотам. Другая ($\frac{1}{6}$) часть была продана в 1976-1980 гг. на открытых аукционах по рыночным ценам. Измененный Устав МВФ предоставил Фонду право реализовать оставшиеся $\frac{2}{3}$ золотого запаса по прежней официальной цене либо на базе рыночных цен. Золото практически исключено из расчетов между МВФ и его членами. Однако, несмотря на внесение в Устав МВФ ряда положений, направленных на окончательное вытеснение золота из мировой валютной системы, официальные золотые запасы остаются резервным фондом мировых средств платежа. В периоды обесценивания национальных валют и падения доверия к ним авторитет этих запасов, а также рыночная оценка золота соответственно возрастают.

В-третьих, МВФ осуществляет межгосударственное регулирование режима валютных курсов. В соответствии с Уставом, определившим принципы Бреттон-вудской валютной системы, МВФ контролировал соблюдение странами-членами принятых ими и утвержденных Фондом официальных золотых и валютных паритетов, а также санкционировал их изменения. Легализация в обновленном Уставе (с 1978 г.) режима плавающих валютных курсов не означает, что МВФ вообще устранился от воздействия на валютную политику стран-членов. В Статье IV измененного Устава МВФ зафиксирована обязанность каждой страны “сотрудничать с Фондом и с другими странами-членами в целях обеспечения упорядоченных валютных механизмов и содействия поддержанию стабильной системы валютных курсов”. Страна-член должна, в частности, “избегать манипулирования валютными курсами или мировой валютной системой, направленного на то, чтобы препятствовать эффективной перестройке платежного баланса или получать несправедливые конкурентные преимущества перед другими странами-членами”.

Вторая серия поправок к Уставу МВФ предоставила странам-членам возможность выбора: либо сохранять плавающий курс валюты, либо установить и поддерживать фиксированный курс валюты (центральный курс), который может быть выражен в единице СДР, либо иной международной счетной денежной единице, либо, наконец, “привязать” валюту (т.е. установить твердое стоимостное соотношение) к другой национальной валюте или нескольким валютам (валютной корзине) по собственному выбору. При этом возможность

Современный Гуманитарный Университет

выражения стоимости валюты в золоте исключается.

Из сказанного следует, что обязательства стран-членов по регулированию валютных курсов в ныне действующем Уставе МВФ (по сравнению с предыдущим) носят расплывчатый характер. Это дает странам возможность различных толкований тех или иных положений, предоставляя им относительную свободу для принятия собственных решений в данной области. Согласно Уставу МВФ может установить, что «международная экономическая ситуация позволяет ввести широкую систему валютного регулирования, базирующегося на стабильных, но изменяемых паритетах». При такой системе допускаются отклонения рыночных валютных курсов от паритетов в пределах $\pm 4,5\%$. Переход к данной системе возможен при одобрении ее странами-членами, располагающими большинством в 85% голосов, т.е. практически при согласии США и стран ЕС.

В-четвертых, важным направлением регулирующей деятельности МВФ является устранение валютных ограничений. Статьи Соглашения МВФ регламентируют функционирование механизма валютных рынков, режим валютных операций. Статья VIII содержит обязательства стран-членов не вводить без согласия Фонда ограничения в отношении платежей и переводов по текущим операциям платежного баланса, не использовать дискриминационных валютных режимов и не прибегать к множественности валютных курсов. Валютные ограничения допускаются только в двух случаях: 1) на основании Статьи XIV Устава их могут сохранять или устанавливать новые члены МВФ в течение переходного периода, продолжительность которого не определена; 2) официальное заявление Фонда о дефицитности определенной валюты дает право любой стране-члену после консультации с Фондом вводить временные ограничения операций в этой валюте.

С момента создания МВФ постоянно добивается от стран-членов устранения валютных ограничений и множественности валютных курсов. Однако значительная часть развивающихся, а также восточноевропейских стран все еще не имеет возможности установить в полном объеме свободную конвертируемость своих валют. Тем не менее в июне 1978 г. 46 стран ($\frac{1}{3}$ членов МВФ), а в апреле 1994 г. 88 стран (49%) приняли на себя обязательства по Статье VIII о недопущении валютных ограничений.

В-пятых, МВФ участвует в регулировании международных валютно-кредитных отношений путем предоставления кредитов странам, главным образом, в результате выполнения им функции координатора международного кредитования. Частные коммерческие банки рассматривают МВФ как гаранта получения максимально высоких прибылей и инструмент, способствующий расширению их кредитной деятельности в странах-заемщиках. Заключение МВФ об экономической политике и уровне платежеспособности того или иного правительства расцениваются частными банками как показатель международного доверия к заемщику. Поэтому даже небольшой кредит, полученный от МВФ, приобретает эффект цепной реакции, открывая возможность привлечения более крупных сумм на рынке ссудных капиталов. Таким образом, происходит фактическое согласование кредитной политики МВФ, с одной стороны, и главных кредиторов (как государственных, так и частных) мирового рынка ссудных капиталов - с другой.

МВФ наряду с другими международными организациями активно участвует в урегулировании внешнего долга развивающихся стран, стран Восточной Европы, России, других государств СНГ. Что касается ТРНК и ТНБ, то они поддерживают мероприятия МВФ лишь в той мере, в какой его кредитная политика отвечает их собственным интересам, обеспечивая регулярность платежей стран-должников. Поэтому эффективность регулирования спекулятивных перемещений краткосрочных капиталов, координация процесса

Современный Гуманитарный Университет

выравнивания диспропорций в международных платежах, целенаправленное использование кредитов в ряде случаев ослабляются противодействием частных компаний и банков.

В-шестых, МВФ осуществляет постоянный надзор и наблюдение за макроэкономической политикой стран-участниц и состоянием мировой экономики. Он собирает огромный массив информации, относящейся к отдельным странам и к мирохозяйственным процессам в целом. Эта информация включает сведения о динамике экономического роста и цен, денежном обращении, экспорте и импорте товаров, услуг, капиталов, состоянии платежных балансов, официальных золотых и валютных резервов, производстве, экспорте и импорте золота, размерах заграничных капиталовложений, движении валютных курсов и многом другом и подвергается тщательной аналитической обработке. Страны-члены обязаны беспрепятственно предоставлять Фонду эти сведения и консультироваться с ним по вопросам их макроэкономической и валютной политики. МВФ осуществляет надзор за макроэкономической и валютной политикой двумя путями. Одним из них являются предусмотренные Статьей IV Устава консультации с правительственными учреждениями стран-членов. Другой путь - это регулярные (дважды в год) обсуждения доклада "Мировой экономической обзор". Такие обсуждения представляют собой анализ глобальной экономической ситуации в многосторонней перспективе. МВФ занимается также оказанием технической помощи странам-членам и предоставлением им разнообразного набора консультационных услуг.

За время своего существования МВФ превратился в подлинно универсальную организацию, добился широкого признания в качестве главного наднационального органа регулирования международных валютно-кредитных отношений, авторитетного центра международного кредитования, координатора межгосударственных кредитных потоков и гаранта платежеспособности стран-заемщиц. Одновременно он начинает играть важную роль в реализации решений "семерки" ведущих государств Запада, становится ключевым звеном формирующейся системы регулирования мировой экономики, международной координации, согласования национальных макроэкономических политик. Фонд зарекомендовал себя активно функционирующим мировым валютным институтом, накопил большой и полезный опыт.

Конечно, как и всякая международная организация, МВФ является ареной не только партнерства, но и соперничества национальных экономических и политических интересов. США лишились возможности монопольно определять политику Фонда. Они вынуждены согласовывать свою линию поведения с главными государствами Западной Европы и Японией. Одновременно в МВФ усиливается влияние развивающихся стран Азии, Африки и Латинской Америки, отстаивающих свои интересы. Начинают активнее заявлять о себе и бывшие страны-члены СЭВ, особенно Россия и другие государства СНГ. Из этого вытекает потребность в более эффективном механизме сопоставления, учета и примирения конфликтных интересов в рамках МВФ к выгоде всего мирового сообщества, необходимость совершенствования как институциональных структур Фонда, так и реализуемых им программных политических установок.

5. ГРУППА ВСЕМИРНОГО БАНКА

Среди межгосударственных инвестиционных институтов самое заметное влияние на темпы и направления экономического развития большинства стран оказывает **группа Всемирного банка**, состоящая из четырех международных организаций.

5.1. МЕЖДУНАРОДНЫЙ БАНК РЕКОНСТРУКЦИИ И РАЗВИТИЯ (МБРР)

5.1.1. Общие положения

Международный банк реконструкции и развития (МБРР) - это международная кредитно-финансовая организация, созданная одновременно с МВФ по решению Бреттон-Вудской конференции в 1944 г. для поддержки инвестиционной деятельности и являющаяся головной организацией группы Всемирного банка.

Официальные цели МБРР:

содействие реконструкции и развитию территорий государств-членов путем поощрения капиталовложений на производственные цели;

поощрение частных и иностранных инвестиций посредством предоставления гарантий или участия в займах и других инвестициях частных кредиторов;

стимулирование долгосрочного сбалансированного роста международной торговли, а также поддержание равновесия платежных балансов путем международных инвестиций в развитие производственных ресурсов государств-членов МБРР.

Формально Банк является специализированным учреждением ООН. В Соглашении между МБРР и ООН отмечалось: "Вследствие характера своих международных обязанностей и положений Устава Банк является независимой международной организацией и должен функционировать как таковая". Соглашением предусматривается представительство Банка на Генеральной Ассамблее ООН, в Экономическом и Социальном Совете, в региональных экономических комиссиях ООН, в Программе развития ООН. Президент Банка является членом Административного комитета по координации ООН. Обязанности МБРР перед ООН состоят лишь в участии в консультациях и предоставлении неконфиденциальной информации. Согласно принятой ООН процедуре она "воздерживается от рекомендаций Банку относительно отдельных займов или относительно условий финансирования".

Членство в МБРР открыто для членов МВФ на условиях, определяемых МБРР. В настоящее время членами МБРР являются 177 государств.

Первоначальная задача МБРР - облегчение перехода от военной экономики к мирной в странах Западной Европы. Он был призван с помощью аккумулированных им средств стран-членов и привлекаемых капиталов американских инвесторов стимулировать частные инвестиции в западноевропейские страны, хозяйство которых было подорвано второй мировой войной. Тем самым он содействовал экономической и политической стабилизации в этих странах и распространению влияния американского капитала на их экономику. В результате деятельность Банка дополняла политику, которую США проводили по "плану Маршалла".

С середины 50-х гг. происходит переориентация деятельности МБРР. Когда положение в западноевропейских странах стабилизировалось и начался распад колониальной системы, основной задачей МБРР становится помощь развивающимся странам.

С конца 80-х гг. в сферу деятельности МБРР вошли и страны Центральной и Восточной Европы, также нуждающиеся в его помощи в связи с проведением экономических реформ.

Всемирный банк (так часто называют МБРР) как специализированный финансовый институт ООН призван наилучшим образом способствовать выполнению стратегической задачи: интегрировать экономику всех стран-членов с основными центрами мировой системы хозяйства.

Существует нечеткое представление о Всемирном банке, с одной

Современный Гуманитарный Университет

стороны, и МВФ - с другой, что часто становится причиной недоразумений из-за внешней схожести этих институтов.

Всемирный банк поощряет экономический и социальный прогресс в развивающихся странах путем долгосрочного финансирования проектов и программ развития с целью обеспечения роста производства.

Международный валютный фонд контролирует мировую валютную стабильность путем наблюдения за международной валютной политикой и обменными курсами, следит за поведением стран-участниц МВФ в международных валютных отношениях и при необходимости предоставляет им помощь кредитами.

5.1.2. Организационная структура

Высшим руководящим органом МБРР является **Совет управляющих**, в котором представлены все государства-члены. Совет, состоящий из министров финансов или управляющих центральными банками стран-участниц, собирается на свои сессии один раз в год, причем МБРР и МВФ проводят их совместно. Членами МБРР могут быть только страны, вступившие в МВФ. Это требование объясняется тем, что страны-члены Банка обязаны проводить свою валютно-финансовую политику в соответствии с положениями Устава МВФ.

Исполнительным органом МБРР является **Директорат**, состоящий из 20 директоров-распорядителей: 5 директоров назначаются государствами-членами, имеющими наибольшее число акций, а 15 избираются управляющими из числа представителей остальных государств-членов. Директорат избирает президента **МБРР**, которым традиционно является представитель правительственных или финансовых кругов США. Президент МБРР руководит штатом служащих, отвечает за осуществление оперативной деятельности Банка. **Право голоса в органах МБРР** определяется паем в его уставном капитале, т.е. здесь применяется та же система "взвешенных" голосов, как и в МВФ. Каждая сторона располагает в МБРР 250 "базисными" голосами плюс по одному голосу за каждую акцию в 100 тыс. СДР. Следовательно, хотя к началу 1995 г. членами МБРР стали 177 государств, организационная структура Банка обеспечивает доминирующее положение небольшой группе ведущих промышленно развитых стран во главе с США. Так, на 1 января 1995 г. "семерка" - США, Япония, ФРГ, Великобритания, Франция, Италия и Канада - располагала почти половиной всех голосов в Совете управляющих МБРР, что практически может обеспечить ей право вето при решении многих вопросов деятельности Банка. Причем для принятия наиболее важных решений требуется квалифицированное большинство голосов (85% общего количества). В таких случаях решение может зависеть от позиции только одной страны - США, которые имеют более 17% всех голосов, т.е. столько же, сколько имеют вместе свыше 140 развивающихся стран с небольшими взносами (0,5% и менее у каждой).

Примечательно, что в настоящее время к мелким пайщикам относятся не только такие развивающиеся страны, как Вьетнам или Лаос, но и восточноевропейские страны - Албания, Болгария, Венгрия, Польша, Румыния, Чехия, Словакия, бывшие союзные республики СССР, большинство из которых недавно вступило в МБРР и проводит курс на радикальные социально-экономические преобразования, активно поддерживаемые МВФ и МБРР. Даже квоты таких крупных стран, как Китай и Индия, составляют около 3% у каждой. А квоты России и Украины равняются 1,8 и 0,8% соответственно.

Штаб-квартира МБРР находится в Вашингтоне - в столице страны, имеющей наибольший пай в капитале Банка. Все это показывает, кто прежде всего доминирует во Всемирном банке, хотя постепенно усиливается влияние

Современный Гуманитарный Университет

других центров - Западной Европы и Японии.

5.1.3. Формирование ресурсов

Уставный капитал МБРР, образуемый путем подписки стран-членов на его акции, первоначально не превышал 10 млрд. долл. Переориентация деятельности Банка на обширный регион развивающихся стран вынудила руководство постоянно увеличивать его кредитные ресурсы. В результате подписной капитал к середине 1993 г. достиг 165 млрд. долл. Таким образом, в настоящее время МБРР по своему акционерному капиталу превратился в крупнейший банк мира. Несмотря на резкое увеличение капитала Банка в 80-е гг., оплаченная часть снизилась до 7% суммы акций МБРР, распределяемых среди стран-членов. Остальная часть подписки может быть востребована Банком лишь в случае отсутствия у него ресурсов для срочного погашения своих обязательств. Именно эта, большая часть и служит тем **гарантийным фондом**, под который МБРР заимствует значительные средства, прежде всего на мировом финансовом рынке, выпуская облигационные займы для расширения своих кредитных операций. Таким способом МБРР содействует экспорту капитала из промышленно развитых стран в развивающиеся, выполняя роль посредника между ними и обеспечивая частных инвесторов двойной гарантией - самого МБРР и правительств стран-членов. Поэтому частные банки и другие кредитно-финансовые институты охотно вкладывают свободные капиталы в облигации МБРР, задолженность по которым к середине 1993 г. достигла 92 млрд. долл. Получая по этим высококотируемым облигациям солидный доход (в среднем около 7% годовых), инвесторы освобождены от риска.

В последние годы МБРР выступает в роли крупнейшего заемщика на мировом финансовом рынке, поскольку его доля среди межгосударственных инвестиционных банков в сумме выпускаемых им облигационных займов - наибольшая. Так, с конца 70-х гг. МБРР выпускает облигации в среднем на 5 млрд. долл. ежегодно, а в 1993 г. эта эмиссия достигла рекордной суммы в 12,7 млрд. долл. (из 7% годовых). Тем самым МБРР поддерживает относительно высокий уровень ссудного процента, что отвечает интересам частных инвесторов, ищущих наиболее выгодные условия вложения своих капиталов. Именно через него частный капитал США, а позднее и других промышленно развитых стран широким потоком направился в страны Азии, Африки и Латинской Америки, что способствовало возобновлению экспорта капитала, прерванного мировым экономическим кризисом 1929-1933 гг. и второй мировой войной.

5.1.4. Кредитная политика МБРР и характеристика его активных операций

Кредитная политика МБРР отвечает интересам частного капитала, функционирующего в развивающихся странах. **Специализацией МБРР** является предоставление долгосрочных кредитов (на 10-25 лет, иногда до 45 лет) под достаточно высокий процент, причем кредиты предоставляются только странам-членам: как государственным, так и частным организациям.

Ставка кредита МБРР в среднем на 0,5% превышает стоимость заемных средств и изменяется по полугодиям (с 1982 г., когда кредитная ставка МБРР достигла рекордного уровня 11,6% годовых). К середине 1993 г. основная кредитная ставка МБРР равнялась 7,43% годовых. Поэтому кредитами могут пользоваться далеко не все развивающиеся страны, а лишь самые крупные или наиболее развитые из них: Мексика, Индия, Бразилия, Индонезия, Турция, Китай,

Современный Гуманитарный Университет

Филиппины, Аргентина, Южная Корея, Колумбия. Именно эти 10 стран получили наибольшую сумму кредитов МБРР - более 7 млрд. долл. каждая, а всего 137 млрд. долл., или около 60% всех кредитов МБРР к середине 1993 г.

Реализация кредитной политики МБРР происходит на основе строгого отбора стран-заемщиц и проектов финансирования. При решении вопроса о предоставлении средств Банк требует подробной информации об экономическом и финансовом положении этих стран, направляет туда свои **экономические миссии**. Такие миссии МБРР, состоящие в основном из представителей промышленно развитых стран, проводят обследование экономики и финансов стран-членов и влияют на составление и выполнение национальных программ их экономического развития. **В рекомендациях миссий МБРР** приоритет отдается развитию частного сектора экономики и привлечению иностранного капитала. Если рекомендации МБРР не принимаются страной, испрашивающей кредит, то зачастую он не предоставляется. Причем делаются попытки ограничить доступ и к другим источникам международных кредитов, поскольку МБРР не только координирует свою кредитную политику с другими международными валютно-кредитными и финансовыми организациями, прежде всего с МВФ, но и возглавляет большинство консорциумов и клубов помощи отдельным развивающимся государствам.

Общая сумма кредитов МБРР за 47 лет его деятельности достигла 235 млрд. долл., причем $\frac{1}{3}$ этих ассигнований (80 млрд. долл.) приходится на 1989-1993 гг. Тем самым МБРР осуществляет воздействие на экономику развивающихся стран, особенно путем регламентаций инвестиционной политики стран-заемщиц. Кредиты МБРР покрывают в среднем лишь около 30% общей стоимости кредитуемых объектов, а остальная часть расходов по объекту должна обеспечиваться за счет внутренних источников кредитования и финансирования или иных внешних источников. **Основное направление кредитования МБРР** - кредитование конкретных объектов (преимущественно инфраструктурных - транспорт, связь, энергетика) на основе их тщательного отбора. С середины 70-х гг. в кредитах Банка все большую роль играют социальные аспекты развития, особенно борьба с бедностью. Увеличиваются кредиты на развитие здравоохранения, образования, планирование семьи, развитие сельского хозяйства. Особое внимание уделяется охране окружающей среды и приватизации.

В условиях резко обострившегося кризиса платежеспособности многих развивающихся стран МБРР активизировал свою деятельность, используя для этого ряд новых инициатив, программ и процедур. Среди них ведущее место занимает **совместное финансирование**. Так, с 1983 г. МБРР начал предоставлять по линии совместного финансирования до $\frac{1}{3}$ своих кредитов. К 1993 г. около половины кредитов МБРР предоставлялось по этой линии, а общая стоимость кредитуемых с его участием проектов составила около 36 млрд. долл. При совместном финансировании с участием МБРР инвесторы получают ряд выгод: МБРР сам обеспечивает экспертизу проекта, утверждает его к финансированию и, что самое главное, снимает с инвестора риск неплатежа по кредиту со стороны заемщика.

Новым явлением 80-х гг. стал **сдвиг в кредитной стратегии МБРР**. Как и МВФ, Банк стал предоставлять кредиты на структурную адаптацию в соответствии с программой экономических реформ и переходом страны-заемщицы к рыночной экономике. При этом выделяемые Банком кредиты не привязаны к конкретным объектам, и страны-заемщицы могут достаточно свободно распоряжаться заемными средствами.

МБРР стал кредитовать и государственные предприятия в развивающихся и других странах, но лишь при наличии гарантии их правительств и при условии, что руководство Банка убедится, что частный капитал отсутствует, а

Современный Гуманитарный Университет

участие правительства не нанесет ущерба расширению частной инициативы и предпринимательства в данной стране. Более того, кредиты МБРР на развитие энергетики, транспорта, систем связи и других отраслей инфраструктуры должны отвечать далеко идущим целям - способствовать созданию благоприятного инвестиционного климата для стимулирования и развития деятельности частного капитала как местного, так и иностранного. В указанные отрасли, куда неохотно вкладывают свои капиталы частные инвесторы, направлено до половины всех кредитных ассигнований. Такая же кредитная политика характерна и в отношении сельского хозяйства, которое также отличается высокой капиталоемкостью и относительно низкой рентабельностью. Для развития сельского хозяйства Банк выделил около $\frac{1}{5}$ своих кредитных ассигнований.

Показательно, что для промышленности ассигновано не более $\frac{1}{5}$ кредитов МБРР, который стремится превратить этот важнейший сектор развивающейся экономики в ключевой объект приложения частного капитала. Характерно, что МБРР осуществляет кредитование промышленного сектора развивающихся стран прежде всего косвенно, через местные банки развития, которые перераспределяют полученные от МБРР средства, непосредственно кредитуя небольшие частные предприятия.

Чтобы содействовать реализации программы урегулирования валютно-финансовых проблем крупнейших стран-должников, выдвинутой бывшим министром финансов США Дж.Бейкером и включающей предложение наращивать кредиты МБРР для структурной перестройки, Банк увеличил к началу 90-х гг. долю таких кредитов до 25% и более, тогда как в начале 80-х гг. их доля в годовом объеме кредитов МБРР составляла 10-12%. Таким образом, за короткий период удельный вес приоритетного кредитования проектов, связанных со структурной перестройкой экономики стран-заемщиц, увеличился более чем вдвое.

Особенно актуальной новая кредитная политика МБРР стала в отношении реформируемых хозяйственных структур восточноевропейских стран и республик бывшего СССР. В частности, последним заемщикам в 1993 г. выделено 1,6 млрд. долл., из которых около 1,4 млрд. долл. предоставлено России в качестве **реабилитационных займов** для кредитования крайне необходимого импорта (600 млн. долл.) и реконструкции нефтедобывающих мощностей в Западной Сибири (610 млн. долл.) и еще двух займов для поддержки приватизационной программы (90 млн. долл.) и развития служб занятости и системы социальной защиты (70 млн. долл.). Реабилитационные займы начали предоставляться и другим бывшим союзным республикам. Все это свидетельствует о возросшей гибкости и диверсификации кредитной политики крупнейшего международного Банка.

5.2. ДРУГИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ГРУППЫ ВСЕМИРНОГО БАНКА

5.2.1. Международная ассоциация развития (МАР)

Международная ассоциация развития (МАР) - филиал МБРР, созданный в 1960 г. для оказания содействия экономическому развитию наименее развитых стран. МАР имеет общие органы управления с МБРР во главе с его президентом. МАР призвана дополнять деятельность МБРР. **Основной вид деятельности МАР** - предоставление беспроцентных кредитов на срок 35-50 лет при льготном периоде 10 лет, взимая комиссию на покрытие административных расходов. Развивающиеся страны, естественно, заинтересованы в получении льготных кредитов МАР, но она не может выдавать средства всем желающим.

Основной критерий предоставления кредитов МАР - уровень ВВП на душу населения в стране-заемщице должен быть не выше 650 долл. в год. К таким в начале 90-х гг. относились 40 стран. Однако чтобы участвовать в МАР и получить доступ к ее льготным кредитам, необходимо вступить в МБРР.

МАР периодически испытывает кризис в связи с быстрым истощением своих финансовых ресурсов. **Фонды МАР** состоят из добровольных взносов 20 развитых индустриальных стран и примерно на 40% из взносов США.

Хотя МАР внешне выглядит филантропическим институтом, фактически ее деятельность в конечном счете поощряет экспорт товаров из промышленно развитых стран. Кредиты МАР, как и МБРР, направляются в основном на развитие инфраструктуры, причем не только экономической, но и социальной, однако с 70-х гг. в ее кредитной политике все больший приоритет отдается сельскому хозяйству.

В развивающихся странах, на которые приходится до 90% прироста мирового населения, наиболее остро стоит проблема самообеспечения основными продуктами питания. В сельском хозяйстве этих стран занято от 50 до 80% их населения, причем сельское население является наиболее быстрорастущим и экономически отсталым. Опасаясь быстрого развития массового революционного процесса в деревне, бывший президент МБРР Р.Макнамара выдвинул новый программный курс на расширение льготного кредитования небольших крестьянских хозяйств с целью создания и расширения товарного производства, ссылаясь на опыт развития единоличных хозяйств Японии. Этому призвано способствовать создание в развивающихся странах при поддержке группы Всемирного банка местных кредитных и инвестиционных институтов, занимающихся кредитованием развития небольших фермерских хозяйств. Тем самым льготная кредитная политика МБРР, наиболее широко проводимая через МАР, имеет целью постепенное формирование прочной социальной опоры рыночных отношений в деревне, где еще сильны различные формы натурального хозяйства.

Около 40% общей суммы кредитов МАР в 78 млрд. долл. к середине 1993 г. предоставлено в течение последнего пятилетия. Для сравнения можно отметить, что годовая сумма обязательств развивающихся стран по погашению их внешней задолженности по средне- и долгосрочным кредитам превышает 150 млрд. долл.

Выполняя общую стратегическую задачу, МБРР и МАР имеют не только единое руководство, но и нередко осуществляют параллельно совместное кредитование одного и того же проекта.

5.2.2.Международная финансовая корпорация (МФК)

Международная финансовая корпорация (МФК) - филиал МБРР, созданный в 1956 г. по инициативе США с целью стимулирования частных инвестиций в промышленность молодых государств, создания и расширения там частного сектора. **Необходимость создания** этой организации была вызвана тем, что согласно Уставу МБРР не имеет права осуществлять непосредственные производственные капиталовложения. Его задача состоит в предоставлении займов, которые гарантируются правительствами стран-получателей. Чтобы обойти эти положения Устава, и была создана МФК, Устав которой позволяет участвовать напрямую в акционерном капитале и предоставлять займы без правительственных гарантий. Таким образом, **основные виды деятельности МФК** - прямые капиталовложения в производственные проекты и предоставление среднесрочных займов (на 7-15 лет) под довольно высокий процент. **Процент по кредитам МФК** выше среднегодовых ставок на основных рынках ссудных капиталов, поэтому МФК кредитует только

Современный Гуманитарный Университет

высокорентабельные предприятия в наиболее развитых из развивающихся стран.

МФК выполняет функции, несколько отличные от МБРР. Поэтому в юридическом и финансовом аспекте это относительно самостоятельная организация, хотя имеет общее со Всемирным банком руководство и ряд служб. Поскольку для инвестирования средств МФК в страны-члены не нужны правительственные гарантии, которые требуют МБРР и МАР при предоставлении кредитов, это ограждает частные компании от государственного контроля и служит интересам привлечения иностранного капитала в экономику развивающихся стран.

Другим существенным отличием МФК является то, что с 1961 г. она получила особое право не только предоставлять кредиты, но и непосредственно осуществлять инвестиции в акционерный капитал строящихся или расширяющихся предприятий с последующей перепродажей их акций частным инвесторам. При этом МФК, как и МБРР, не только не конкурирует с частными инвесторами, а, наоборот, должна стимулировать внедрение частного капитала в развивающуюся экономику. Располагая оплаченным капиталом в 1,4 млрд. долл., МФК к середине 1993 г. предоставила свыше 7 млрд. долл. на выполнение кредитных и инвестиционных обязательств, принятых Корпорацией перед странами-членами. Масштаб ее операций не может сравниться с объемами кредитов МБРР или МАР. Однако эффективность деятельности МФК не измеряется лишь суммой ее собственных вложений. Инвестиции МФК в ценные бумаги (акции и облигации кредитруемых компаний) должны быть по возможности краткосрочными и перепродаваться частным инвесторам, что способствует развитию национальных финансовых рынков в соответствующих странах-членах.

Именно этой стороной деятельности Корпорация выделяется среди всех крупных межгосударственных инвестиционных организаций, заметно ускоряя процесс прямого инвестирования частного капитала в экономику развивающихся стран. Примечательно, что Корпорация не отказывается поддерживать и государственные предприятия, функционирующие как самостоятельные акционерные компании при соблюдении общих правил рыночной экономики, типичных для частного предпринимательства и свободного распределения и перевода прибылей.

Цель МФК - мобилизовать и дополнить частный капитал, а не заменить его. МФК отдает предпочтение финансированию многонациональных проектов, в которых участвует местный и иностранный частный капитал. Участие в проекте, т.е. обязательство, МФК не превышает обычно 50% стоимости кредитруемого проекта.

Характерно, что МБРР осуществляет кредитование промышленности параллельно с МФК и чаще через последнюю.

В 1995 г. в число членов МФК входила 161 страна. Членство в МФК предполагает членство в МБРР.

Источники финансирования МФК - взносы членов в уставной капитал, кредиты МБРР, отчисления от прибылей, средства от возвращенных кредитов и средства, привлекаемые на международных финансовых рынках.

В последние годы МФК наряду со своей основной задачей - поощрение частных капиталовложений (участие в капитале частных компаний и помощь им при эмиссии акций и долговых обязательств путем предоставления гарантий) - активизировала деятельность в сфере технической помощи.

В 1986 г. МФК основала **Консультативную службу по иностранным инвестициям** (Foreign Investment Advisory Service) для оказания помощи правительствам развивающихся стран в наиболее эффективном использовании иностранных инвестиций (капиталы, технология, менеджмент) в рамках долгосрочных программ развития.

Современный Гуманитарный Университет

Началось осуществление новой программы **“База данных по новым рынкам”** (Emerging Data Base), в рамках которой собирается и предоставляется информация по новым рынкам. Программа будет развиваться.

5.2.3. Многостороннее агентство по гарантированию инвестиций (МАГИ)

Многостороннее агентство по гарантированию инвестиций (МАГИ)*

- третий филиал МБРР, создан в 1988 г. и входит в систему ООН.

Задача МАГИ - поощрение долгосрочных иностранных инвестиций на производственные цели, особенно в развивающихся странах, в качестве дополнения к деятельности других организаций группы Всемирного банка посредством страхования инвестиций от некоммерческих рисков.

Ни один орган группы Всемирного банка не мог обеспечить максимальных гарантий частным инвесторам в условиях возросших некоммерческих рисков, что в значительной мере сдерживало приток иностранного капитала во многие страны-члены. Именно МАГИ как третий филиал МБРР служит такой специальной цели.

Среди некоммерческих рисков можно отметить следующие: отмену конвертируемости национальной валюты и связанные с этим препятствия в переводе прибылей в страну инвестора; экспроприацию имущества инвестора; военные действия; перевороты и последующие изменения в социально-политической обстановке; невыполнение контракта вследствие правительственного решения.

Для выполнения поставленной цели МАГИ не только предлагает гарантии от перечисленных некоммерческих рисков, но и консультирует правительственные органы развивающихся стран-членов относительно разработки и осуществления политики, программ и порядка процедур, касающихся иностранных инвестиций; устраивает встречи и переговоры между деловыми кругами и органами власти заинтересованных стран по вопросам инвестиций на международном уровне, а также предоставляет необходимые информационные услуги. **Срок гарантий МАГИ** обычно составляет 15 лет, но возможно их продление до 20 лет.

Членами МАГИ могут стать только страны-члены МБРР. К середине 1995 г. Конвенция, учреждающая МАГИ, была подписана 120 странами.

Важнейшим **источником финансирования МАГИ** является уставный капитал. Подписной капитал МАГИ - 948 млн. долл. - обеспечивает предоставление гарантий на общую сумму 745 млн. долл. Причем эти **гарантии** могут покрывать до 90% общего объема инвестиций, однако пока сумма гарантий на один проект не может превышать 50 млн. долл. В 1993 г. МАГИ предоставило гарантии по 27 проектам на сумму 374 млн. долл., обеспечивающие привлечение иностранных инвестиций в размере 1,9 млрд. долл. Среди восточноевропейских стран МАГИ, как и МФК, отдает особый приоритет Польше и Чехии, создавшим наиболее благоприятный климат для иностранных инвестиций.

Деятельность группы Всемирного банка свидетельствует о стремлении ее руководства и основных пайщиков найти на многосторонней основе новые, более безопасные формы внешнеэкономической деятельности. Именно под эгидой Всемирного банка усиливается координация многосторонних и

* В российской литературе еще не выработано общее мнение по переводу названия этого агентства. В разных источниках можно встретить такие варианты: Международное агентство по инвестиционным гарантиям ([10], с.47); Многостороннее инвестиционно-гарантийное агентство ([6], с.472); Агентство по гарантиям многосторонних инвестиций ([4], с.131); Многостороннее агентство по гарантированию инвестиций ([8], с.27).

двусторонних программ долгосрочной помощи растущему числу заемщиков. Особое значение имеют **ежегодные отчеты Всемирного банка**, публикуемые в печати и представляющие собой уникальные источники экономической и политической информации. Эти отчеты пользуются спросом как у ученых, так и у практиков во всем мире. Они немногословно и конкретно дают экономический обзор мирового хозяйства и выгодно отличаются от потока легковесных, многословных и разрозненных исследований других специализированных учреждений ООН.

6. ЕВРОПЕЙСКИЙ БАНК РЕКОНСТРУКЦИИ И РАЗВИТИЯ

6.1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) - международная кредитно-финансовая организация, созданная на основании Соглашения от 29 мая 1990 г. и призванная с помощью мобилизуемых ею денежных ресурсов оказывать содействие странам Центральной и Восточной Европы (ЦВЕ) в проведении структурных реформ, переходе к рыночной экономике, активном вовлечении экономик этих стран в международные хозяйственные связи.

Учредителями ЕБРР были 40 стран - все европейские страны (кроме Албании), США, Канада, Мексика, Марокко, Египет, Израиль, Япония, Новая Зеландия, Австралия, Южная Корея, а также две международные организации: ЕС и Европейский инвестиционный банк (ЕИБ)*. Впоследствии акции СССР, Чехословакии и СФРЮ были распределены между возникшими в результате распада новыми государствами. Его членами могут быть, помимо европейских стран, все члены МВФ. На 1 января 1995 г. акционерами ЕБРР являлись 57 стран, а также ЕС и ЕИБ. Штаб-квартира ЕБРР находится в Лондоне.

С начала своей деятельности в апреле 1991 г. ЕБРР определил стоящие перед ним задачи. Наиболее важной из них стала помощь в создании новых экономических условий в странах, где действует ЕБРР, в период изменения политической системы; при этом считается необходимым предотвратить возникновение нетерпимых социальных условий, которые могли бы привести к полному распаду общества в этих странах и поставить под угрозу безопасность их соседей. Другие задачи относятся к сфере бизнеса (поощрение инвестиций, совершенствование коммерческой практики, приватизация и структурная перестройка), инфраструктуры (восстановление, модернизация и расширение сетей связи, энергетических систем, муниципальных служб и жилищного хозяйства) и экологии (совершенствование политики и прямые инвестиции в восстановление окружающей среды).

Основными объектами кредитования ЕБРР являются частные фирмы или приватизируемые государственные предприятия, а также вновь создаваемые компании, включая совместные предприятия с международными инвестициями. **Основная цель Банка** состоит в поощрении инвестиций в регионе. ЕБРР сотрудничает с другими инвесторами и кредиторами в предоставлении кредитов и гарантий, а также инвестировании средств в акционерные капиталы. Эта деятельность должна дополняться кредитованием инфраструктуры или других проектов в государственном секторе, которые ориентированы на поддержку инициатив частного сектора. ЕБРР поощряет региональное сотрудничество, и поддерживаемые им проекты могут охватывать несколько стран.

Формы финансовой поддержки экономических реформ стран ЦВЕ, используемые ЕБРР, - прямое инвестирование в акционерный капитал частных и приватизируемых предприятий государственного сектора; их кредитование;

* Европейский инвестиционный банк (ЕИБ) - финансовый орган ЕС, рассматриваемый в Юните 2.

предоставление им гарантий для облегчения доступа к международным рынкам капитала; оказание технического содействия с целью реконструкции и развития инфраструктуры, необходимой для функционирования рыночной экономики; в том числе помощь в создании бирж и рынка капитала.

Основные направления деятельности ЕБРР - расширение частнопредпринимательской деятельности прежде всего на малых и средних предприятиях; содействие инвестициям в частный сектор в области производства, сферы услуг и финансов.

Согласно Уставу ЕБРР будет выделять только 40% своих ресурсов предприятиям государственного сектора.

Отбор объектов финансирования ЕБРР может производиться по предложению заемщика и на основе собственной концепции ЕБРР о путях развития.

Субъекты реализации задач ЕБРР - отделения Банка в стране-заемщице или специальные миссии экспертов.

Эксперты ЕБРР рассматривают и согласовывают технические и финансово-экономические стороны инвестиционных проектов, а также общие условия их реализации в стране-заемщице. За использованием средств в соответствии с целями кредитования осуществляется постоянный контроль.

При принятии решений ЕБРР руководствуется политикой в области основной деятельности и стратегиями по странам, утвержденными Советом директоров. **Стратегии по странам ЕБРР** включают обзор политических и экономических событий и определяют приоритетные сферы деятельности. В ряде случаев выявленные Банком потребности в помощи имеют общий характер для большинства стран региона; объединяет эти стратегии стремление стимулировать производственные инвестиции в каждой стране.

Многие государства испытывают трудности в политической, организационной и экономической областях, вызванные социально-экономической нестабильностью, отсутствием разработанной законодательной базы и неопределенностью рыночных условий. В отдельных случаях это приводило к задержкам в использовании выделенных ЕБРР средств. Учет этих факторов помог ЕБРР разработать достаточно четкие модели отбора проектов.

6.2. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА

Высший руководящий орган ЕБРР - **Совет управляющих**, в который входит по 2 представителя (управляющий и его заместитель) от каждого участника Банка (страны или международной организации). По желанию члена ЕБРР представляющий его управляющий или его заместитель может быть отозван в любой момент. Заместитель может принимать участие в голосовании только в отсутствие управляющего. На ежегодном заседании Совет избирает одного из управляющих в качестве председателя, который выполняет обязанности до избрания следующего председателя. Все полномочия ЕБРР в принципе являются прерогативой Совета управляющих, который решает принципиальные вопросы деятельности Банка. Часть полномочий в интересах повышения эффективности работы ЕБРР может при необходимости делегировать исполнительным органам. Однако Совет управляющих сохраняет полноту полномочий по любым делегированным или порученным исполнительными органами вопросам. При этом круг вопросов, являющихся исключительной компетенцией Совета управляющих ЕБРР, включает в себя:

1) прием новых членов, определение условий их приема, приостановка членства в Банке;

2) избрание директоров и президента ЕБРР, установление размера вознаграждения директорам и заместителям директоров и т.п.;

Современный Гуманитарный Университет

- 3) увеличение или уменьшение уставного капитала ЕБРР;
- 4) предоставление полномочий на заключение генеральных соглашений о сотрудничестве с другими международными организациями;
- 5) утверждение (после рассмотрения аудиторского отчета) общего баланса и счета прибылей и убытков ЕБРР, определение размера резервов, распределение прибыли, принятие решения об окончательном прекращении деятельности ЕБРР и о распределении его активов;
- 6) внесение изменений в Соглашение об учреждении ЕБРР, принятие решений по апелляциям, связанным с толкованием Соглашения или с его применением исполнительными органами.

Совет управляющих проводит ежегодное, а также другие заседания по своему усмотрению или просьбе исполнительного органа. Заседание Совета управляющих созывается по требованию не менее пяти членов ЕБРР или членов, на долю которых приходится не менее одной четверти от общего количества голосов. Две трети управляющих составляют кворум на любом заседании Совета при условии, что такое большинство представляет не менее $\frac{2}{3}$ от общего количества голосов.

Совет директоров - главный исполнительный орган ЕБРР, в компетенции которого находятся текущие вопросы работы Банка, а также осуществление важных полномочий, делегированных ему Советом управляющих. Круг вопросов, решаемых Советом директоров ЕБРР, включает в себя:

- подготовку работы Совета управляющих;
- в рамках указаний Совета управляющих определение политики и принятие решений в отношении предоставляемых кредитов, гарантий, инвестиций в акционерный капитал, привлечения кредитов, оказания технической помощи и прочих операций ЕБРР;
- представление проверенной аудиторами отчетности за финансовый год на утверждение Совета управляющих на ежегодном заседании;
- утверждение бюджета ЕБРР.

Совет директоров состоит из 23 членов: 11 директоров избираются управляющими от стран-членов ЕС, ЕИБ и собственно ЕС; 4 директора - от стран ЦВЕ, имеющих право на получение помощи от ЕБРР; 4 директора - от остальных европейских стран; 4 директора - от неевропейских стран. Директора переизбираются каждые три года. Для наличия кворума на заседании Совета директоров необходимо простое большинство, но не менее $\frac{2}{3}$ общего количества голосов членов ЕБРР. Число голосов каждого члена равно количеству акций, на которые он подписался. Заместители директоров имеют право голоса, когда они замещают своих директоров. Для принятия решения в руководящих органах ЕБРР необходимо простое большинство (более половины от общего числа) голосов. Некоторые вопросы требуют квалифицированного большинства ($\frac{2}{3}$ или 85% голосов, на которые имеют право члены, участвующие в голосовании). **Президент ЕБРР** избирается на 4 года Советом управляющих большинством голосов от общего числа управляющих и представляющих не менее половины от общего числа голосов. Президент ЕБРР управляет текущей деятельностью Банка под руководством Совета директоров. Он не принимает участия в голосованиях, но в тех случаях, когда голоса разделяются поровну, имеет право решающего голоса, может участвовать в заседаниях Совета управляющих и председательствует на Совете директоров.

6.3. ФОРМИРОВАНИЕ РЕСУРСОВ

Источники формирования кредитных ресурсов ЕБРР - собственный (акционерный) капитал и заемные средства.

Современный Гуманитарный Университет

Разрешенный к выпуску акционерный капитал ЕБРР в 10 млрд. ЭКЮ делится на 1 млн. акций с номиналом 10000 ЭКЮ каждая, в том числе оплачиваемые акции и акции, подлежащие оплате по требованию. Первоначальная сумма оплачиваемых акций составляет 3 млрд. ЭКЮ, или 30% разрешенного к выпуску акционерного капитала, 70% акций - неоплаченные и могут быть востребованы, когда это необходимо для оплаты обязательств ЕБРР. Кроме того, 125 акций распределению между членами ЕБРР не подлежат.

Страны-члены ЕС, ЕИБ и собственно ЕС имеют в уставном капитале ЕБРР квоту в размере 51%, страны ЦВЕ - 13%, остальные европейские страны - 11%, неевропейские страны - 24%. Наибольшими долями в капитале располагают США (10%), Италия, ФРГ, Франция, Великобритания и Япония (по 8,5%). Размер уставного капитала пересматривается не реже чем раз в пять лет. Совокупная доля стран-членов ЕС, ЕИБ и собственно ЕС при пересмотре размера капитала не должна быть ниже 50% общей суммы разрешенного к подписке капитала. Совокупные кредитные ресурсы ЕБРР представлены обычными ресурсами и средствами специальных фондов. **Обычные ресурсы** включают: 1) разрешенный к выпуску уставный капитал ЕБРР, в том числе оплачиваемые акции и акции, подлежащие оплате по требованию; 2) привлеченные заемные средства; 3) средства, полученные в счет погашения займов или по гарантиям, а также выручка от реализации инвестиций в акционерный капитал; 4) прочие средства и доходы ЕБРР, не являющиеся частью ресурсов специальных фондов. Из обычных ресурсов ЕБРР предоставляет кредиты на рыночных условиях странам на реализацию рентабельных проектов развития.

Специальные фонды включают средства, направленные в соответствующий специальный фонд, и доходы, полученные от инвестиций, произведенных из ресурсов специальных фондов. Первые два открытых специальных фонда были созданы в апреле 1992 г. в рамках **Балтийской инвестиционной программы**, принятой министрами экономики и финансов северных стран (Дании, Исландии, Норвегии, Финляндии и Швеции). Главная цель программы - содействовать развитию частного сектора путем поддержки мелких и средних предприятий в Латвии, Литве и Эстонии. ЕБРР осуществляет управление этими двумя фондами. Один из них предназначен для кредитования технического сотрудничества и используется для подготовки инвестиционных проектов (начиная с технико-экономических обоснований), а другой - для осуществления инвестиций в акционерные капиталы и кредитования проектов. Другим странам и международным организациям предложено вносить средства в эти фонды. Закупки товаров и услуг за счет средств фондов носят открытый характер. Средства специальных фондов используются, как правило, для льготного кредитования низкорентабельных отраслей социальной инфраструктуры и оказания технической помощи. Большую часть привлеченных средств ЕБРР заимствует на мировых рынках капиталов по льготным процентным ставкам, что связано со статусом ЕБРР как одной из международных банковских организаций, которые традиционно имеют высокие кредитные рейтинги. Учредители ЕБРР намерены в первые годы деятельности Банка ограничить объем его заимствований величиной оплаченной части подписного капитала.

При установлении доли оплаченного капитала в 30% и процедуре ее оплаты равными долями в течение 5 лет фактический объем кредитов составит около 1,2 млрд. ЭКЮ (около 1,5 млрд. долл.) в год.

6.4. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЕБРР

6.4.1. Кредитно-инвестиционная политика

Предоставленные ЕБРР кредиты ориентированы на нужды частного сектора и той части государственного сектора, которая переходит на рыночные условия. В своей кредитной деятельности ЕБРР использует следующие формы операций:

- 1) предоставление кредитов (включая совместное финансирование) на развитие производства;
- 2) инвестирование в капитал;
- 3) гарантированное размещение ценных бумаг;
- 4) облегчение доступа на рынки капитала путем предоставления гарантий и оказания содействия в других формах;
- 5) размещение ресурсов специальных фондов в соответствии с соглашениями, определяющими их использование;
- 6) предоставление займов (включая совместное финансирование) и оказание технического содействия под реконструкцию и развитие инфраструктуры (в том числе природоохранные программы).

ЕБРР не выдает гарантий по экспортным кредитам и не занимается страхованием. В целом за период с момента образования ЕБРР до начала 1994 г. Совет директоров ЕБРР одобрил около 150 проектов на сумму свыше 11 млрд. долл.

Основные инвестиционные программы ЕБРР 1994-1995 гг. направлялись в группу стран, наиболее продвинувшихся в направлении реформ (в том числе в Россию).

Доля частного сектора в инвестициях ЕБРР в 1994 г. составила 73%.

В 1991 г. на рассмотрение экспертов Банка было представлено около 300 проектов из стран ЦВЕ, в частности из СССР 2 проекта, касающихся добычи нефти и газа на его территории, были подготовлены совместно советскими специалистами и экспертами ЕБРР. После тщательной экспертизы было принято решение, что Банк будет частично или полностью финансировать 15% стоимости проектов из Чехо-Словакии, Польши, Румынии и Венгрии. В среднем на каждый проект выделялось по 10 млн. ЭКЮ.

Необходимо учитывать также, что международные кредитные организации, к которым принадлежит ЕБРР, кредитуют только часть стоимости проекта (до 20%); остальная же часть приходится на частные кредитные учреждения, т.е. использование страной кредита у Банка в 180 млн. ЭКЮ при прочих равных условиях позволит привлечь на выгодных условиях дополнительно 720 млн. ЭКЮ от частных банков.

Однако финансирование программ ЕБРР находится под угрозой из-за истощения его ресурсов: из начального объема в 13,2 млрд. долл. осталось не более 40%. Поэтому **основная проблема ЕБРР в настоящее время** - решение вопроса об увеличении уставного капитала до 27 млрд. долл.

В качестве **наиболее важных направлений кредитно-финансовой политики ЕБРР** выделяются: финансовый сектор, энергетика, телекоммуникационная инфраструктура, транспорт и агробизнес. Особняком стоит такая сфера, как приватизация.

6.4.2. Финансовый сектор

В условиях перехода к рыночной экономике кредитно-финансовые учреждения постсоциалистических стран унаследовали серьезные проблемы:

Современный Гуманитарный Университет

безнадежные кредиты, ограниченность финансовых резервов, вялость процесса капитализации и чрезмерную монополизацию финансового сектора. Это связано с тем, что акционерами кредитных учреждений являются государственные предприятия, которые одновременно выступают в качестве крупных заемщиков. Самой сложной стала проблема преобразования кредитных учреждений из пассивных посредников планируемого из центра распределения кредитов в предприятия особого рода, способные выполнять важнейшую функцию использования ресурсов на основе рыночных принципов в условиях свободной конкуренции. Кредитно-финансовая система требует коренной структурной перестройки, которая позволит поднять ее до уровня рыночной экономики и подготовить к приватизации.

ЕБРР сочетает консультативные услуги, направленные на разработку общей стратегии и программ развития финансового сектора, с целевыми инвестициями в учреждения, способные выполнять функции банков в условиях свободной рыночной экономики. В то же время ЕБРР проводит работу по приватизации банков и содействует укреплению частных банков, а также созданию новых институтов с помощью инвестиций и технического сотрудничества. Во многих странах ЕБРР занимается вопросами кредитования мелких и средних предприятий, которые не могут получить средства от более крупных иностранных банков или инвесторов. Мелкие и средние предприятия в некоторых странах ЦВЕ также смогут воспользоваться рядом **агентских кредитных линий**, поддерживаемых ЕБРР с участием международных и местных банков. Агентские линии были разработаны для улучшения банковского обслуживания мелких и средних предприятий, привлечения международных кредитных ресурсов, содействия производству и созданию рабочих мест за счет расширения существующих или организации новых предприятий-заемщиков.

Один из первых местных инвестиционных банков западного типа в Венгрии создается в рамках **проекта Еврокорп**. Проект состоит из двух частей: European Corporate Finance - для оказания помощи первоначальной капитализации Венгерского инвестиционного банка, который будет консультировать национальные и иностранные компании по вопросам финансирования коммерческих структур; European Capital Development, предполагающий инвестировать средства в акционерные капиталы венгерских мелких и средних предприятий. Проект направлен на привлечение прямых иностранных инвестиций и будет содействовать развитию рынка капиталов в Венгрии.

ЕБРР участвует в первоначальном капитале банка проектного финансирования в Москве. **Российский банк проектного финансирования (РБПФ)** представляет собой часть многоступенчатого проекта. Это - банк среднесрочного и долгосрочного кредитования и инвестиций, а также финансовый посредник, осуществляющий консалтинговое обслуживание предприятий и других клиентов, способствуя тем самым переходу России к рыночной экономике. Российские банки в качестве акционеров РБПФ получают доступ к западной технологии финансирования проектов; предприятия частного сектора обеспечиваются финансовой и консультационной поддержкой, а местный персонал будет обучен работать по международным банковским стандартам. Подбор и оценка проектов должны способствовать привлечению иностранных капиталовложений в Россию.

6.4.3. Энергетика

Необходимость в подключении ЕБРР к развитию энергетического сектора постсоциалистических стран Европы была обусловлена разразившимся в них с 1991 г. энергетическим кризисом. Последний был вызван как сокращением

Современный Гуманитарный Университет

поставок энергоносителей из стран бывшего СССР, так и повышением цен на них до уровня мировых. ЕБРР начал активное осуществление проектов, связанных с модернизацией действующих энергетических мощностей и рационализацией использования энергии потребителями. Осуществление этих проектов сопровождалось реформами в области ценообразования, направленными на скорейшее приближение внутренних цен на энергоносители и электроэнергию к ценам мировых рынков. Взял курс на восстановление нефти- и газодобычи в России и Румынии. Позитивную роль в этом играет привлечение иностранных инвесторов, которые обладают новыми технологиями, позволяющими более полно и эффективно использовать имеющиеся нефтяные и газовые месторождения. Доминирующей формой сотрудничества здесь становится создание совместных предприятий с участием иностранных фирм. При этом ЕБРР предоставляет лишь часть кредита под реализацию проекта.

В июле 1992 г. страны «семерки» на совещании в Мюнхене приняли решение о создании Фонда ядерной безопасности и обратились к ЕБРР с просьбой оказать вместе с «группой 24» помощь руководящему органу государств-доноров, который будет управлять Фондом после его создания. Задача Фонда ядерной безопасности состоит в устранении наиболее серьезных проблем, связанных с безопасностью функционирования действующих ядерных реакторов в странах Центральной и Восточной Европы, путем принятия срочных функционально-технических мер по повышению безопасности и не включенных в двусторонние программы.

6.4.4. Телекоммуникации

Наличие современных телекоммуникационных сетей является важнейшим фактором для обеспечения интеграции внутренних рынков постсоциалистических стран и их связи с мировыми рынками. Модернизация и развитие соответствующей инфраструктуры являются обязательными условиями нормальной рыночной экономики. В области телекоммуникаций ЕБРР поддерживает инициативы государственного и частного секторов, которые содействуют или приводят к неуклонному расширению сетей связи, ассортимента услуг и организационным реформам. **Приоритетом ЕБРР в области телекоммуникаций** является укрепление структуры государственной сети телекоммуникаций, обеспечивающей предоставление базовых услуг путем установки и эксплуатации современных телекоммуникационных систем.

6.4.5. Транспорт

В большинстве стран ЦВЕ к числу первоочередных задач относят восстановление и модернизацию существующих систем автомобильных и железных дорог в городах и сельской местности. Результатом невнимания к ним являются частые аварии, нарушение движения и другие проблемы, затрудняющие эффективные перевозки пассажиров и грузов. Поэтому в области транспорта ЕБРР уделяет первоочередное внимание проектам, решающим эти проблемы и способствующим интеграции Центральной и Восточной Европы с соседями как на Западе, так и на Востоке, а также вносящим вклад в оздоровление окружающей среды. ЕБРР поддерживает сбалансированное развитие транспортной системы, поскольку каждый вид транспорта привлекает такие транспортные потоки и осуществляет такие перевозки, с которыми он справляется наилучшим образом. ЕБРР считает, что здоровая конкуренция лучше всего поможет найти странам Востока и Запада оптимальные решения, а развитие транспортных сетей в первую очередь должно определяться экономическими приоритетами и технической эффективностью.

Современный Гуманитарный Университет

Для стран Восточной Европы эти соображения означают необходимость увеличения объема автодорожных перевозок и инвестиций в них, а также структурную перестройку железных дорог. На сегодняшний день немногим странам удалось добиться прогресса в структурной перестройке железных дорог и подготовке их к иной роли, которую они призваны играть в новых условиях конкурентной экономики. Вот почему ЕБРР начал исследования в восьми странах с целью определения будущей роли железных дорог и соответствующих шагов в этом направлении. В некоторых случаях такую работу ЕБРР проводит совместно с Всемирным банком. Особое значение придается проектам, связанным с развитием транспортного машиностроения.

Кредитование - лишь один из инструментов экономического развития. В равной степени важны государственная политика, организационные реформы, более совершенное планирование инвестиций, в этой связи ЕБРР делает соответствующий упор на содействие дальнейшему прогрессу в этих областях.

6.4.6. Агробизнес

В этой сфере ЕБРР направляет основные усилия на кредитование строительства современных предприятий, перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию; развитие инфраструктуры сбыта и распределения продовольствия. В частности, ЕБРР работает над проектами создания оптовых рынков в ряде стран. **Кредитование частного агробизнеса** обычно осуществляется через кредитные линии, открываемые местным крупным банком и предназначенные для использования исключительно частными предпринимателями, специализирующимися на производстве и переработке агропродукции. Этот механизм предназначен для последующего кредитования частного сектора как в местной, так и иностранной валюте.

6.4.7. Приватизация

Содействие ускорению приватизации является одной из первоочередных задач в стратегии ЕБРР по каждой стране конкретно. В число мероприятий, понимаемых в ЕБРР как "приватизация", включается не только передача действующих государственных предприятий в частную собственность, но и структурная перестройка и модернизация действующих предприятий государственного сектора, переходящих на рыночные методы хозяйствования, а также создание частных предприятий. В первые годы усилия ЕБРР в этой области были в основном сосредоточены на предоставлении консультационных услуг по вопросам проведения приватизации.

7. ВСЕМИРНАЯ ТОРГОВАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

Попытки создания международной торговой организации (МТО) как глобальной организации, регулирующей мировую торговлю с целью ее либерализации, начались после окончания второй мировой войны. Однако процесс ее создания затянулся почти на 50 лет.

7.1. ГЕНЕРАЛЬНОЕ СОГЛАШЕНИЕ ПО ТАРИФАМ И ТОРГОВЛЕ

В феврале 1946 г. ЭКОСОС принял решение о созыве международной конференции по торговле и занятости и создал подготовительный комитет, призванный подготовить проект устава МТО.

Международная конференция по торговле и занятости состоялась в Гаване с сентября 1946 г. по март 1948 г. В ней участвовало 56 стран; 24

Современный Гуманитарный Университет

марта 1948 г. был подписан заключительный акт - Гаванский устав Международной торговой организации. Этот документ должен был вступить в силу через 2 месяца после ратификации большинством (больше половины) стран, подписавших заключительный акт Конференции. Однако Устав в силу не вступил. Большинство стран, его подписавших, выжидали, какую позицию займут США, прежде чем самим ратифицировать его. В США победили представители тех монополистических кругов, которые придерживались протекционистской политики, и устав не был ратифицирован.

Параллельно с переговорами по уставу МТО были, однако, организованы переговоры по тарифам и по выработке текста **Генерального соглашения по тарифам и торговле** (ГАТТ). 30 октября 1947 г. в Женеве был подписан заключительный акт первой тарифной конференции, который включал в себя текст Генерального соглашения по тарифам и торговле.

В условиях насущной необходимости в международной организации, регулирующей мировую торговлю, провала при попытке создать МТО ГАТТ, являясь по существу многосторонним договором, определяющим права и обязательства участвующих в нем сторон в области внешней торговли, постепенно превратилось де-факто в крупную и авторитетную международную организацию с многочисленными межправительственными органами, представляющую собой постоянно действующий форум для многосторонних и двусторонних переговоров, контактов и консультаций по всем вопросам внешнеторговой политики стран-участниц.

В системе ООН ГАТТ рассматривалось как специализированное агентство де-факто.

Таким образом, ГАТТ - это специфическая международная организация, представляющая собой многостороннее Соглашение об основных принципах, нормах и правилах государственного регулирования взаимной торговли стран-участниц.

С 1 января 1948 г. ГАТТ вступило в силу для 23-х подписавших его стран (в основном промышленно развитых). В данном случае и США не возражали против его подписания, так как задачи снижения тарифов, стоящие перед этим Соглашением, не затрагивали интересов американских транснациональных корпораций. Ныне полноправными членами ГАТТ являются около 100 стран; более 50 стран, в том числе Россия и ряд международных организаций, имеют статус наблюдателей.

Официальной целью ГАТТ является обеспечение безопасности и предсказуемости международных торговых отношений путем либерализации торговли.

Важной функцией ГАТТ стало урегулирование споров между странами-участницами во взаимной торговле.

Как международно-правовой инструмент Генеральное соглашение состоит из свода принципов и правил, включенных в основной текст, вместе с приложениями и списками уточняющих тарифных уступок, а также дополнительных решений и протоколов, отдельных соглашений и договоренностей.

Первоначально это Соглашение состояло из трех частей. Первая часть включает в себя 2 статьи: об общем режиме наибольшего благоприятствования, а также о списках и режиме взаимных таможенных уступок. Вторая часть включает 21 статью (с III по XXIII), относящуюся к правилам торговой политики, которые страны-участницы обязались применять в своих торговых взаимоотношениях. Третья часть состоит из 13 статей (с XXIV по XXXV, включая XXXIII-бис) и носит процедурный характер.

При заключении ГАТТ имелось в виду, что вторая его часть, относящаяся к принципам внешней торговли, будет действовать временно - до вступления в силу упомянутого выше устава Международной торговой организации. В

Современный Гуманитарный Университет

пункте 3 статьи XXIX даже говорилось, что, если к 30 сентября Гаванский устав не вступит в силу, страны-участницы соберутся до 31 декабря 1949 г., чтобы договориться относительно того, будут ли внесены в Соглашение поправки и дополнения, либо оно будет сохранено без изменения. Такого совещания в то время создано не было, а последующие поправки лишь дополняли отдельные статьи Соглашения.

С начала подготовки к первой конференции ЮНКТАД и после проведения ее в 1964 г. деятельность ГАТТ активизировалась. С 1964 г. начала разрабатываться дополнительная, IV часть Соглашения - "Торговля и развитие", которая рассматривает вопросы торговли с развивающимися странами. С января 1968 г. эта часть Соглашения стала официальной частью ГАТТ. В ее статьях содержатся декларации о необходимости увеличения экспортных поступлений развивающихся стран, что для этих стран особенно важно повышение жизненного уровня и развитие экономики, а также о том, что "развитые страны-участницы не ожидают взаимности по взятым на себя обязательствам в торговых переговорах о снижении или устранении тарифов и других барьеров для торговли менее развитых стран-участниц".

В практической деятельности ГАТТ допускает значительные отступления, в частности, от принципа наибольшего благоприятствования. Соглашение устанавливает режим неограниченного и безусловного наибольшего благоприятствования между странам-участницами в отношении таможенных пошлин и всякого рода сборов, налагаемых на ввоз и вывоз (или в связи с ними) или на переводы за границу платежей, а также и в отношении метода взимания таких пошлин и сборов и всех правил регулирования и т.д. Одновременно в ГАТТ признаны режимы ЕС и ЕАСТ*. ЕС в свою очередь расширяет круг стран, с которыми эта группировка заключает преференциальные соглашения.

Другим примером очень "гибкого" применения правил ГАТТ, порой с прямым отступлением от принципов, является практика количественных ограничений импорта. Статья XI ГАТТ провозглашает общую отмену количественных ограничений. Однако уже в этой статье имеется ряд оговорок. Кроме того, статья XII допускает ограничения (в качестве временной меры) для стабилизации платежного баланса, а статья XVIII допускает ограничения для защиты новых отраслей промышленности, статья XX - по соображениям морали, статья XXI - по соображениям национальной безопасности.

В ГАТТ установилась практика, в соответствии с которой все ограничения торговли дифференцированы на "**допустимые**", попадающие под исключения, и "**остаточные**", подлежащие отмене.

Эти особенности проистекают из того факта, что ГАТТ в строго юридическом смысле является Международным соглашением, а не организацией.

7.1.1. Организация и структура управления ГАТТ

Сессии договаривающихся сторон являются высшим органом ГАТТ. **Совет представителей договаривающихся сторон** - оперативный руководящий орган ГАТТ, действующий в перерывах между сессиями. Сессии договаривающихся сторон проводятся по мере необходимости и сроки следующей встречи определяются на очередной сессии. Однако сроки могут быть изменены по инициативе представителя одной из стран, поддержанной большинством стран-участниц ГАТТ. Извещение о новых сроках должно быть доведено до сведения всех стран-участниц не позже чем за три недели до открытия сессии.

* ЕАСТ - Европейская ассоциация свободной торговли - региональная экономическая организация западноевропейских стран. Рассматривается в Юните 2.

Предварительная повестка дня сессии готовится Секретариатом при консультации с председателем и должна быть опубликована не позднее чем за пять недель до открытия сессии. Каждая страна вправе предлагать вопросы для обсуждения, однако не позже чем за пять недель до начала заседания.

Высшими должностными лицами сессии являются председатель, первый заместитель председателя и два заместителя председателя.

На заседаниях Совета представителей договаривающихся сторон и их вспомогательных органов (комитетов, подкомитетов, групп) применяются свои правила и процедуры, сходные с правилами других международных организаций. Однако здесь есть и некоторые существенные отличия. Так, в принципе, все заседания являются закрытыми; в перерывах между сессиями предусматривается возможность принятия решений по телеграфу или авиачесте; каждая страна может опротестовать в письменной форме решения Совета представителей договаривающихся сторон. Но наиболее принципиальная особенность сводится к тому, что на практике стороны стремятся достичь соглашения по существенным вопросам путем консультаций и переговоров.

На сессиях договаривающихся сторон, в Совете представителей и комитетах обсуждаются текущие вопросы деятельности ГАТТ. Главный же центр тяжести лежит в области проведения многосторонних торговых переговоров (МТП) в виде раундов и консультаций, которые являются **основной формой деятельности ГАТТ**.

Здесь основным отличием является стремление достичь согласия всех участников переговоров, невозможность и бессмысленность решения вопросов голосованием. С формальной точки зрения можно считать, что вышеупомянутые правила и процедуры сессий договаривающихся сторон как высшего органа ГАТТ (и его вспомогательных органов) применимы только к этим органам. Проводимые же в рамках ГАТТ конференции и переговоры руководствуются собственными правилами, которые определяются в каждом конкретном случае соглашением о проведении той или иной конференции. Соглашение определяет основные правила работы, а другие, "менее важные", правила, а также порядок работы сложились за годы работы ГАТТ, хотя они порой даже и не отражены в письменной форме. Примером широты диапазона форм и методов работы ГАТТ может служить тот факт, что состав участников проведенных в 1973-1979 гг. многосторонних торговых переговоров на 20 превышал число членов ГАТТ, так как эти переговоры были открыты и для стран, не являющихся членами ГАТТ.

В соглашении о проведении каждого очередного раунда переговоров определяются цели, сроки, состав участников, механизм, методы самих переговоров, форма отражения договоренности участников и т.п., причем эти элементы существенно отличаются от раунда к раунду.

7.1.2. Многосторонние торговые переговоры в рамках ГАТТ

До 1994 г. прошли восемь раундов МТП, целью которых были дальнейшая либерализация мировой торговли и устранение торговых барьеров. Табл.3 показывает время и место проведения раундов, а также перечень обсуждавшихся на этих переговорах вопросов.

Как видно из приведенной таблицы, деятельность ГАТТ условно можно разделить на два этапа.

Первый этап деятельности ГАТТ (до начала 1973 г.) - это этап, основной задачей которого являлось снижение таможенных тарифов. В результате проведенных на этом этапе переговоров таможенные пошлины уменьшились с 40-60% в 1945-1947 гг. до 3-5% в начале 90-х гг.. Механизм снижения заключался в том, что основные страны-производители и

Современный Гуманитарный Университет

потребители товаров договаривались о величине снижения, после чего это автоматически распространялось на все страны-участницы Соглашения.

Таблица 3

Содержание раундов МТП

| Место открытия и проведения переговоров | Годы | Основное содержание |
|--|----------------------------------|--|
| Женева (Швейцария) | 1947 | Снижение таможенных тарифов |
| Аннеси (Франция) | 1949 | То же |
| Торки (Англия) | 1950 | „-“ |
| Женева | 1956 | „-“ |
| Женева | 1960-1961 (Диллон-раунд) | „-“ |
| Женева | 1964-1967 (Кеннеди-раунд) | Снижение тарифов, разработка антидемпингового кодекса |
| Токио (Япония), работа проходила в Женеве | 1973-1979 (Токио-раунд) | Снижение тарифов, разработка кодексов, расширяющих и усиливающих компетенцию ГАТТ в области нетарифных барьеров |
| Пунта-дель-Эсте (Уругвай), работа проходила в Женеве | 1986-1994 (Уругвайский раунд) | Снижение таможенных барьеров, совершенствование механизма ГАТТ, соглашение о создании Всемирной торговой организации. Разработка Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС) |

Впоследствии, когда величина таможенных пошлин значительно снизилась и одновременно увеличилось число участников ГАТТ, снижение таможенных пошлин осуществлялось на базе списков, подготавливаемых странами-участницами. Списки составлялись таким образом, что величина потерь для национального бюджета (рассчитываемая как общая стоимость “недополученных” сумм от снижения пошлин) была равна сумме выигрыша производителей, поставляющих товары за границу на базе сниженных тарифов стран-контрагентов. Этот принцип получил название **принцип равенства уступок**.

Второй этап деятельности ГАТТ (начиная с 1973 г.) связан с началом борьбы против нетарифных ограничений в торговле. Здесь принцип равенства уступок применялся в несколько модифицированном виде. Основой переговоров становились подсчеты стоимостных эквивалентов потерь, понесенных странами от введения тех или иных ограничений. Сложность подсчетов и расширение спектра обсуждаемых вопросов обусловили увеличение длительности переговоров до трех-шести лет по сравнению с одним-двумя годами на первоначальном этапе.

Современный Гуманитарный Университет

Такой подход приводил к гораздо более широкому и комплексному воздействию на мировую торговлю, вводя контроль за деятельностью государств в тех областях национальной экономической политики, которые влияют на мировую торговлю непосредственно: налоги, акцизные сборы, инвестиции и финансы.

Две последние серии переговоров, начавшиеся с середины 70-х гг., приобрели особое значение прежде всего в связи со значительным расширением круга обсуждаемых вопросов.

Так, во время **Токио-раунда МТП** к традиционно обсуждаемым проблемам уровня таможенного налогообложения были добавлены вопросы установления принципов налогообложения и правомочности применения отдельных видов пошлин (установление налогооблагаемой базы и применение компенсационных и антидемпинговых пошлин), проблемы регулирования внешней торговли отдельных отраслей (тропические товары, авиатехника), а также меры государственного протекционизма (лицензирование, государственные заказы). По таможенным пошлинам результатом переговоров стало уменьшение средней величины таможенного налогообложения до 4,7% для развитых и 7,1% для развивающихся государств. Общий объем торговли, охваченный предоставленными в ходе этого раунда уступками, составил 155 млрд. долл.

В принятом **Кодексе по таможенной оценке товара** устанавливалось, что при начислении пошлин в качестве налогооблагаемой базы берется реальная, т.е. фактически определенная в договоре цена продажи данного товара. Дополнительные расходы (стоимость лицензионного вознаграждения, упаковки, фрахта и т.д.) включаются только по усмотрению стран, участвующих в Соглашении. Для развивающихся стран наиболее значительными оказались уступки по сельскохозяйственным товарам тропического земледелия, т.е. по продуктам, не конкурирующим с производимыми в самих развитых странах.

Новыми стали дополнительные положения, касающиеся условий введения антидемпинговых пошлин. В соответствии с принятыми соглашениями демпинг был определен как продажа товаров по цене, ниже "нормальной", т.е. такой, по которой товар продается внутри страны. Весьма важно, что величина карательных пошлин, как установлено в принятом законе, не должна превышать величину "демпинговой разницы", т.е. разницы между "нормальной" ценой и той, по которой товар поступил в импортирующую его страну. Тот же принцип применяется и в отношении субсидируемого экспорта. Поскольку в задачу компенсационных или карательных пошлин входит лишь нейтрализация выгод от субсидирования или льготного налогообложения, то соответственно величина карательной пошлины не может быть выше величины субсидии или дополнительных льгот. После констатации факта поставки товара по демпинговым ценам и наличия значительного ущерба страна получает возможность требовать карательных пошлин, не особенно утруждая себя доказательствами наличия тесной связи между фактами поставки дешевого товара и кризисным состоянием отрасли.

Среди других решений следует выделить соглашения о торговле по отдельным группам товаров (мясные и молочные продукты, авиатехника). В области торговли мясными и молочными продуктами были введены некоторые ограничения на государственное регулирование цен и производства этих видов продуктов, а также ограничены возможности регулирования их экспорта. В многостороннем отраслевом Соглашении по торговле гражданской авиатехникой были ликвидированы пошлины и другие ограничения. Фактически на базе этого Соглашения была создана зона свободной торговли авиатехникой.

Наконец, широкая группа принятых решений касалась регулирования так называемых мер нетарифного протекционизма: лицензий, государственных заказов, госсубсидий.

В **Соглашении о процедурах импортного регулирования** были сформулированы обязательства о публикации всех правил и процедур, касающихся лицензирования, а также приведении существующей практики в соответствие с положениями Соглашения. Была установлена процедура введения систем автоматического лицензирования, а также выдачи индивидуальных лицензий.

В **Кодексе о стандартах** была поставлена задача не допустить использования стандартов и технических норм в качестве препятствий для развития торговли. Основное требование к участникам: не допускать того, чтобы стандарты, требования к упаковке, маркировке использовались в качестве препятствия к развитию торговли. Немаловажным явилось принятие обязательства о **нотификации**, т.е. предварительном уведомлении о готовящихся нововведениях.

Развивающиеся страны получили право осуществлять субсидирование, но лишь в качестве временной меры, которая должна быть отменена по мере их экономического прогресса.

Фактически были запрещены все субсидии, за исключением касающихся торговли продуктами лесного и сельского хозяйства, рыболовства, что явилось уступкой странам ЕС.

Таким образом, можно сделать вывод, что **Токийское соглашение**, перейдя от регулирования собственно таможенных пошлин, включило в свою сферу ряд вопросов национальной экономической политики (систему внутреннего налогообложения, субсидирования) и определило особый режим регулирования внешней торговли товарами отдельных отраслей (сельское и лесное хозяйство, торговля гражданской авиатехникой).

После Токийского раунда ГАТТ вступило в качественно новую фазу своего развития, для которой характерно усиленное воздействие на национальное экономическое законодательство стран-участниц, предполагающее приведение последнего в соответствие с требованиями ГАТТ.

Следующим раундом МТП в рамках ГАТТ явился Уругвайский, открывшийся в сентябре 1986 г. Особенностью этого раунда было дальнейшее расширение круга вопросов, регулируемых ГАТТ, в том числе включение в них торговли услугами. Что касается торговли товарами, то здесь была продолжена программа по сокращению величины таможенных пошлин; усилению, направлению на регулирование мировой торговли продукцией отдельных отраслей и контроль за теми аспектами национальной экономической политики, которые воздействуют на внешнюю торговлю в той или иной форме.

Участники не ставили задачу общего (линейного) снижения ставок пошлин. Переговоры касались отдельных групп товаров, а также ликвидации эскалации таможенных пошлин, т.е. их повышения по мере увеличения степени обработки товара.

Результатом переговоров стало соглашение об общем (глобальном) на одну треть снижении всех таможенных пошлин на некоторые товары, о ликвидации пошлин на некоторые виды алкогольных напитков, строительное и сельскохозяйственное оборудование, офисную мебель, игрушки, фармацевтические товары. Общим результатом стала ликвидация пошлин к 1998 г. на 40% мирового импорта промышленных товаров. Из-за снижения таможенных пошлин на другие товары общая величина таможенного налогообложения должна будет составить 3%. Одновременно были достигнуты договоренности о некотором (на 20-30%) снижении таможенных пошлин на товары в развивающихся странах, проведена гармонизация пошлин и ликвидированы наиболее высокие ставки таможенной защиты.

Во время Уругвайского раунда продолжались усилия по либерализации и координации торговли отдельными видами промышленных товаров:

Современный Гуманитарный Университет

текстилем, одеждой и сельскохозяйственными продуктами. В области торговли текстилем и одеждой прогнозируется полная ликвидация таможенных пошлин и количественных ограничений к 2005 г. Что касается сельскохозяйственных товаров, то здесь решения носили более ограниченный характер: ликвидация субсидирования и сокращение на 30-40% величины экспортных и производственных субсидий. Одновременно предполагается отказ от всех форм регулирования сельскохозяйственной торговли в пользу таможенных тарифов.

В ходе проведения переговоров продолжилось обсуждение и развитие предшествующих соглашений по защитным мерам, субсидиям и компенсационным пошлинам.

Новым моментом в подходе ГАТТ стало введение понятия **“законные” (приемлемые) субсидии**, т.е. допускаемые к применению в противоположность **“незаконным”**, использование которых во внешней торговле запрещено.

К числу “приемлемых” и “законных” были отнесены субсидии, применяемые в связи с охраной окружающей среды и региональным развитием. Были также введены минимальные количественные параметры, ниже которых субсидирование автоматически признается “законным” (3% от общей величины импорта или 1% от общей стоимости товара).

Сфера деятельности ГАТТ была расширена также за счет включения в нее ряда вопросов экономического регулирования, воздействующих на внешнюю торговлю косвенным образом. Так, были введены определенные ограничения на такие положения, как требование о минимальном экспорте производимой на совместных предприятиях продукции, обязательном использовании в производстве местных компонентов и т.д.

В числе других вопросов рассмотрены торговые аспекты права на интеллектуальную собственность и регулирование торговли услугами.

Переговоры об услугах были вынесены за официальные рамки ГАТТ и начали проводиться параллельно с обсуждением вопроса о торговле товарами. Результатом длительных переговоров явилось принятие специального соглашения, получившего наименование **ГАТС (Генеральное соглашение по торговле услугами)** и состоявшего из трех частей. Оно включало, во-первых, рамочное соглашение, определяющее общие принципы и правила регулирования торговли услугами; во-вторых, специальные соглашения, приемлемые для отдельных сервисных отраслей; и в-третьих, список обязательств национальных правительств по ликвидации ограничений в сервисных отраслях.

В ходе Уругвайского раунда были подготовлены два принципиально важных документа: об относящихся к торговле инвестиционных мерах - **TRIMs** и об относящихся к торговле аспектах прав интеллектуальной собственности **TRIPs**.

Наиболее важным результатом Уругвайского раунда ГАТТ стало принятие решения о создании международной торговой организации.

7.2. ПРЕОБРАЗОВАНИЕ ГАТТ В ВТО

Всемирная торговая организация (ВТО) - международная торговая организация, созданная в 1995 г. по решениям Уругвайского раунда МТП в рамках ГАТТ.

Официальными целями ВТО провозглашены: экономическая ориентация государств-членов на повышение уровня жизни, обеспечение полной занятости, рост производства и обмена товарами.

Основная задача ВТО заключается в том, чтобы, сохраняя все основные положения ГАТТ, обеспечить свободу торговли.

Предполагается, что выполнение поставленной задачи ВТО будет достигать не просто либерализацией, а так называемыми **“увязками”**.

Современный Гуманитарный Университет

Смысл “увязок” заключается в том, что страны-участники обязуются принимать решения по вопросам, связанным с односторонним повышением тарифов лишь в “увязке” с одновременной либерализацией импорта других товаров. Эта “увязка” протекционистских и либерализующих программ должна, по замыслу руководителей ВТО, исключить возможность одностороннего роста протекционистских действий тех или иных стран.

Договоренность о создании ВТО включает в себя целый ряд соглашений. Кроме ГАТТ, в нее вошли: Соглашение по торговле услугами (ГАТС), Соглашение по торговым аспектам права на интеллектуальную собственность (**TRJPs**), Соглашение об относящихся к торговле инвестиционных мерах (**TRYMs**) и другие договоренности Уругвайского раунда.

Выведенная из сферы деятельности ООН и обладая независимым по аналогии с Международным валютным фондом или Международным банком реконструкции и развития статусом, ВТО получает возможность проводить собственную независимую политику.

ВТО предполагает проведение регулярного собственного контроля за соблюдением принятых решений.

Структура руководящих органов ВТО представлена Конференцией министров (высший орган), Генеральным советом (исполнительный орган) и вспомогательными органами.

Таким образом, **общим результатом образования ВТО**, как ожидается, будет усиление многосторонней системы контроля за национальным законодательством в области регулирования внешней торговли.

В связи с переходом к рыночным отношениям и развитием внешнеэкономических связей Россия в феврале 1994 г. начала переговоры об условиях вступления в ГАТТ, предоставив **Меморандум о внешнеторговом режиме**.

Российский меморандум, подготовленный специалистами Министерства внешнеэкономических связей (МВЭС) совместно с рядом заинтересованных министерств, содержит подробное описание национальной экономики России, хода и основных направлений экономических реформ, внешнеторгового механизма, состояния валютно-финансовой сферы, механизма валютного регулирования. К меморандуму приложены основные законы и другие нормативные документы, регулирующие сферу экономики, а также подробная статистика по всем разделам документа.

Присоединение к ГАТТ/ВТО - это сложный, многоплановый процесс. В конечном счете, речь идет об обязательствах в отношении доступа товаров на внутренний рынок, которые присоединившаяся страна будет готова взять на себя в обмен на предоставление ей общих для договаривающихся сторон ГАТТ условий деятельности на внешних рынках. В эти условия включаются ставки импортных таможенных тарифов, а также многочисленные меры нетарифного регулирования импорта: правила введения защитных мер, таможенной оценки, применения антидемпинговых и компенсационных законодательств, допуск к торгам в связи с правительственными закупками, технические, санитарные нормы и др. В связи с этим перед Россией встала особенно трудная задача. Дело в том, что начало переговоров России о вступлении в ГАТТ совпало с завершением Уругвайского раунда МТП и образованием ВТО. За это время сфера многостороннего регулирования международной торговли значительно расширилась, включив такие области, как торговля услугами, торговые аспекты инвестиционной политики и вопросы интеллектуальной собственности.

Таким образом, Россия, как и другие страны СНГ и Восточной Европы, одной из последних входит в уже сложившуюся систему международных хозяйственных связей, что влечет за собой целый ряд негативных последствий.

Во-первых, основной принцип ГАТТ/ВТО - создание режима свободной

Современный Гуманитарный Университет

конкуренции товаров и услуг на территории стран-участниц, т.е. снижение до минимума таможенных тарифов. Но полное открытие российской экономики внешней конкуренции, по мнению некоторых российских экономистов, равноценно самоубийству.

И действительно, с 1994 г. Россия перешла к проведению политики протекционизма, вводя новые высокие ставки по импортным таможенным пошлинам.

Во-вторых, исходной базой для определения возможностей российской экономики должна быть объективная реальность и конкретная оценка положения России в шкале всех государств мира по уровню развития. От этого зависит статус страны в многосторонних переговорах и соответственно права и обязанности. Не вызывает сомнения, что сегодня Россию нельзя отнести к группе экономически развитых стран, но и к развивающимся странам она тоже, наверное, не относится. В этом плане большое значение имеет заключение на острове Корфу (Греция) 24 июня 1994 г. **Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Россией и ЕС**. Важной особенностью этого Соглашения является отнесение России к категории стран с переходной экономикой. Условия переходного периода, как правило, рассчитаны на пять лет, но уже с момента ратификации Соглашения вступают в силу меры по ликвидации дискриминации со стороны ЕС в отношении России. Соглашение базируется на основных принципах, принятых ГАТТ, что должно облегчить вступление России в эту организацию.

В-третьих, грубыми нарушениями статьи VI ГАТТ является субсидирование производства и экспорт по демпинговым ценам, что активно практикуется в России. Наиболее наглядно субсидирование производства проявляется в сельском хозяйстве.

Когда на базе ГАТТ была образована Всемирная торговая организация, России пришлось вести переговоры по значительно более широкому кругу вопросов, чем странам, присоединившимся ранее, а также потребовалась подготовка дополнений к российскому меморандуму.

Несмотря на трудности переходного периода, Россия остается экономическим гигантом с потенциально необъятным рынком товаров, услуг, капиталов и значительными экспортными возможностями. Этим и объясняется повышенное внимание, которое уделяется России со стороны ГАТТ/ВТО. Однако в обмен на оказываемую политическую и финансовую поддержку ГАТТ/ВТО хотят видеть в лице России не только надежного, предсказуемого торгового партнера, играющего на мировых рынках по общепринятым правилам в рамках этой организации, но и вести переговоры о снижении уровня тарифного обложения по широкому кругу товаров. России рекомендуется навести порядок в вопросах субсидирования производства, особенно сельскохозяйственного, применения антидемпинговых мер, улучшения статистической отчетности и т.д.

В то же время участие России в ВТО представляет для страны выгодные перспективы. Дело в том, что, по прогнозу этой организации, выполнение соглашений Уругвайского раунда, ставшего весьма важным этапом процесса либерализации международной торговли, приведет в 2005 г. к увеличению совокупного мирового дохода на сумму свыше 500 млрд. долл. Дополнительный рост объема торговли 24 промышленно развитых стран, обусловленный действием соглашений, составит от 7 до 8%, для развивающихся стран этот показатель может превысить 14%.

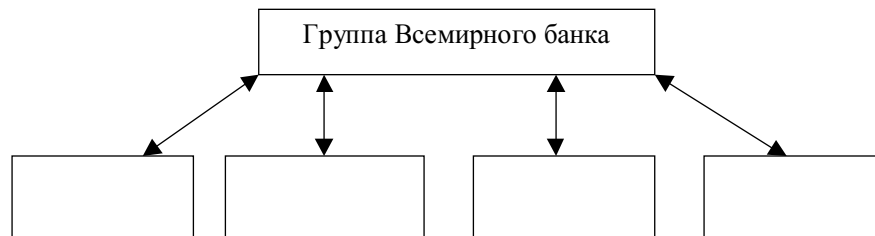
ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1. *Составьте логическую схему базы знаний по теме курса.*

2. Охарактеризуйте основные этапы МЭО

| № | Период | Характерные черты системы МЭО |
|----|------------------------------|-------------------------------|
| 1. | 1919-1959 гг. | |
| 2. | 1960 – начало 70-х гг. | |
| 3. | начало 70-х – конец 80-х | |
| 4. | конец 80-х – настоящее время | |

3. Напишите названия четырех международных организаций, входящих в группу Всемирного банка



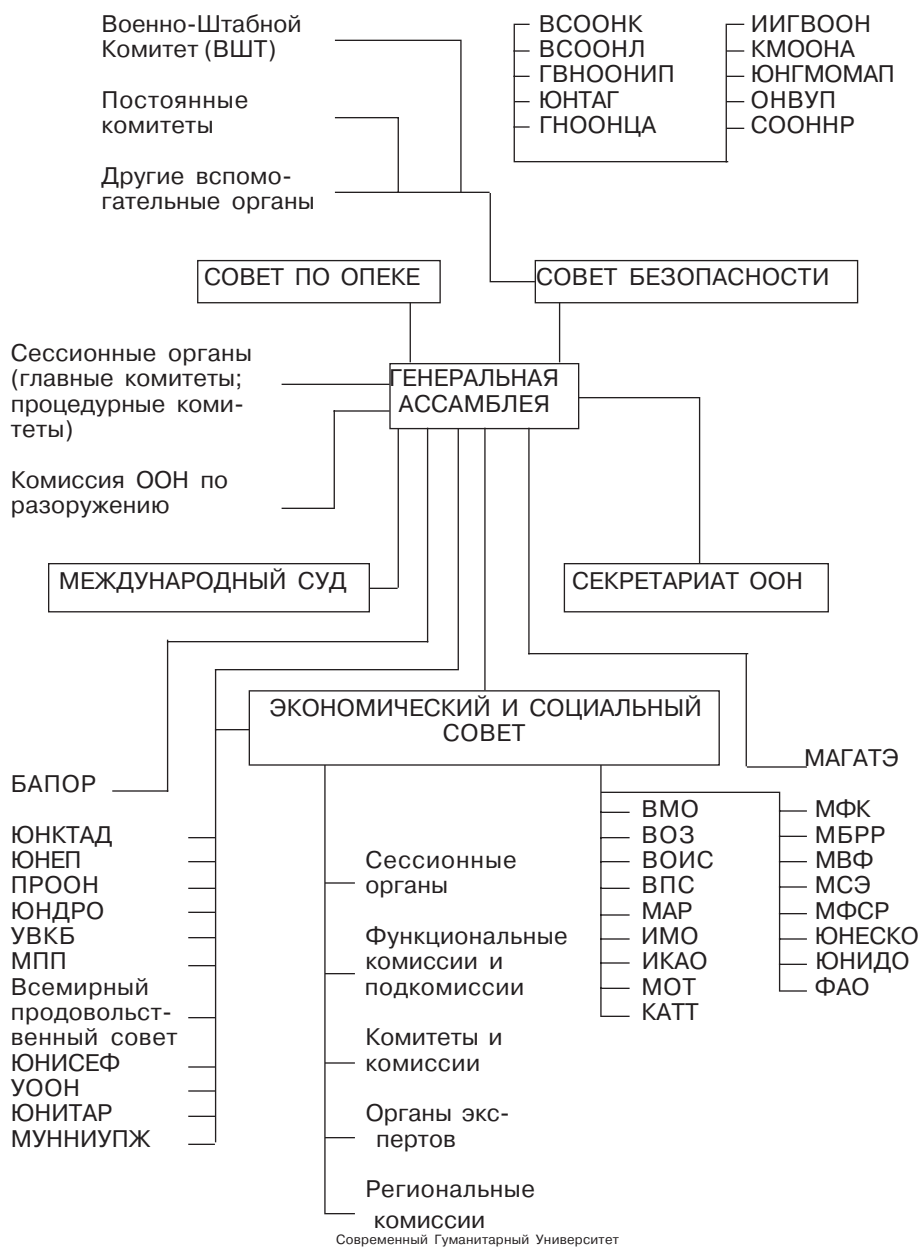
4. Напишите названия соглашений, входящих в ВТО



ФАЙЛ МАТЕРИАЛОВ

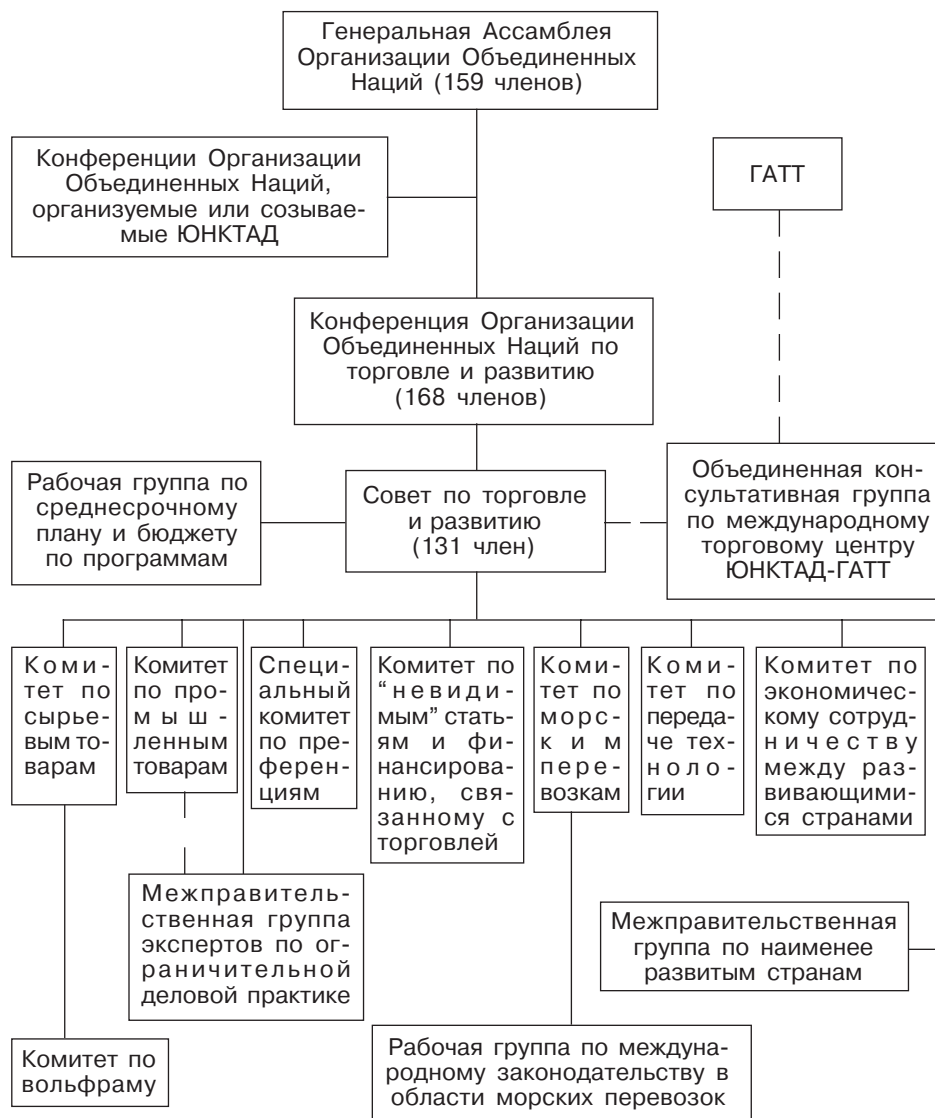
ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Структура органов системы ООН



ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Межправительственные органы Конференции ООН по торговле и развитию



МЕЖДУНАРОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

ЮНИТА 1

ГЛОБАЛЬНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Редактор Н.С. Потемкина
Оператор компьютерной верстки Е.М. Кузнецова

Изд. лиц. ЛР № 071765 от 07.12.98 г.
Тираж

Сдано в печать
Заказ

Современный Гуманитарный Университет