



**Современный
Гуманитарный
Университет**

Дистанционное образование

Рабочий учебник

Фамилия, имя, отчество _____

Факультет _____

Номер контракта _____

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

ЮНИТА 2

**РЕГИОНАЛЬНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ
ОРГАНИЗАЦИИ**

МОСКВА 1999

Разработано И.А.Колпаковой, научным сотрудником

Рекомендовано Министерством общего
и профессионального образования
Российской Федерации в качестве
учебного пособия для студентов
высших учебных заведений

КУРС: МЕЖДУНАРОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Юнита 1. Глобальные экономические организации.
Юнита 2. Региональные экономические организации.

ЮНИТА 2

Рассмотрены сущность и место региональных экономических организаций в международных экономических отношениях. Освещены организационные принципы и особенности деятельности экономических организаций Европы, Америки, Африки, Ближнего Востока, Азии и Азиатско-Тихоокеанского региона.

Для студентов Современного Гуманитарного Университета

Юнита соответствует образовательной профессиональной программе №1

ОГЛАВЛЕНИЕ

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН	стр. 4
ЛИТЕРАТУРА	5
ТЕМАТИЧЕСКИЙ ОБЗОР	6
1. Сущность и основные типы региональных экономических организаций	6
1.1. Сущность и место региональных экономических организаций в системе МЭО	7
1.2. Основные типы и особенности региональных экономических организаций	7
2. Европейские экономические организации	16
2.1. Европейский Союз	16
2.2. Европейская ассоциация свободной торговли	23
2.3. Зона свободной торговли в Центральной Европе	25
3. Международные экономические организации американского континента	27
3.1. Североамериканская ассоциация свободной торговли	27
3.2. Экономические организации стран Латинской Америки	30
3.3. Межамериканский банк развития	38
4. Международные экономические организации стран Африки	41
4.1. Основные моменты процесса формирования международных экономических организаций	41
4.2. Экономическая деятельность Организации африканского единства ..	42
4.3. Экономическое сообщество государств Западной Африки	42
4.4. Таможенный и экономический союз Центральной Африки	43
4.5. Сообщество развития Юга Африки	44
4.6. Общий рынок Восточной и Южной Африки	46
4.7. Африканский банк развития	47
5. Международные экономические организации арабских стран	50
5.1. Экономическая деятельность Лиги арабских государств	50
5.2. Экономическая деятельность Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива	51
5.3. Совет арабского сотрудничества	55
5.4. Союз Арабского Магриба	57
5.5. Валютно-финансовые организации арабских стран	59
6. Международные экономические организации стран Азии и Азиатско- Тихоокеанского Региона (АТР)	61
6.1. Ассоциация стран Юго-Восточной Азии (ЮВА)	62
6.2. Ассоциация регионального сотрудничества Южной Азии	69
6.3. Организация экономического сотрудничества (ОЭС)	73
6.4. Новые экономические организации стран Азиатско-Тихоокеанского региона	74
6.5. Азиатский банк развития (АзБР)	75
7. Экономическая деятельность содружества независимых государств	
7.1. Содружество как экономическое и политическое объединение ...	76
7.2. Направления экономической интеграции в рамках СНГ	78
7.3. Перспективы СНГ	79
7.4. Разработка Концепции экономического интеграционного развития .	80
ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ	81
ГЛОССАРИЙ*	

* Глоссарий расположен в середине учебного пособия и предназначен для самостоятельного заучивания новых понятий.

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

Сущность и основные типы региональных экономических организаций: сущность и место региональных экономических организаций в системе МЭО; основные типы и особенности региональных экономических организаций. **Европейские экономические организации:** Европейский Союз; Европейская ассоциация свободной торговли; зона свободной торговли в Центральной Европе. **Международные экономические организации Американского континента:** Североамериканская ассоциация свободной торговли; экономические организации стран Латинской Америки; Межамериканский банк развития. **Международные экономические организации стран Африки:** основные моменты процесса формирования международных экономических организаций; экономическая деятельность Организации африканского единства; Экономическое сообщество государств Западной Африки; Таможенный и экономический союз Центральной Африки; Сообщество развития Юга Африки; Общий рынок Восточной и Южной Африки; Африканский банк развития. **Международные экономические организации арабских стран:** экономическая деятельность Лиги арабских государств; экономическая деятельность Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива; Совет арабского сотрудничества; Союз Арабского Магриба; валютно-финансовые организации арабских стран. **Международные экономические организации стран Азии и Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР):** Ассоциация стран Юго-Восточной Азии (ЮВА); Ассоциация регионального сотрудничества Южной Азии; Организация экономического сотрудничества (ОЭС); новые экономические организации стран Азиатско-Тихоокеанского региона; Азиатский банк развития (АзБР). **Экономическая деятельность содружества независимых государств:** Содружество как экономическое и политическое объединение; направления экономической интеграции в рамках СНГ; перспективы СНГ; разработка Концепции экономического интеграционного развития.

ЛИТЕРАТУРА

Базовая

* 1. Международные экономические отношения: Учебник / Под ред. В.Е.Рыбалкина. М., 1997.

или

2. Капустин А.Я. Региональные межправительственные экономические организации освободившихся государств: Учеб. пособие. М., 1988.

Дополнительная

3. Авдакушин Е.Ф. Международные экономические отношения: Учеб. пособие. М., 1996.

4. Экономика: Учебник / Под ред. А.С.Булатова. М., 1997.

5. Краткий внешнеэкономический словарь-справочник / Под ред. В.Е.Рыбалкина, А.В.Дрыночкина. М., 1996.

* 6. Щербинин Ю.А., Рожков К.Л., Рыбалкин В.Е., Фишер Г. Международные экономические отношения. Интеграция: Учеб. пособие для вузов. М., 1997.

7. Шреплер Х.Ф. Международные организации: Справочник / Пер. с нем. С.А.Тюпаева. М., 1995.

* 8. Международные экономические организации: Справочник / Под ред. И.О.Фаризова. М., 1982.

9. Пейро М. Международные экономические и финансовые отношения / Пер. с франц. О.С.Совкевич. М., 1994.

* 10. Международные валютно-кредитные и финансовые отношения / Под ред. Л.Н.Красавиной. М., 1994.

11. История европейской интеграции. М., 1996.

12. Европейский Союз. Прошлое, настоящее, будущее / Пер. с франц. М., 1994.

13. Единый европейский акт. Договор о Европейском Союзе / Пер. с англ. М., 1994.

14. АСЕАН в системе международных экономических отношений. М., 1994.

* 15. Межгосударственные региональные организации Азии в международных отношениях. М., 1991.

1. СУЩНОСТЬ И ОСНОВНЫЕ ТИПЫ РЕГИОНАЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

1.1. Сущность и место региональных экономических организаций в системе МЭО

В последние десятилетия XX века в мировом хозяйстве происходят глубокие изменения, нашедшие отражение в двух основных тенденциях развития МЭО. С одной стороны, усиливается целостность мирового хозяйства, его глобализация, вызванная интенсификацией экономических связей между странами, либерализацией торговли, созданием современных систем коммуникации и информации, мировых технических стандартов и норм. С развитием этой тенденции связано появление системы глобальных экономических организаций, деятельность которых освещена в юните 1. С другой стороны, происходит регионализация производства и рынка, что означает углубление взаимозависимости хозяйств, их сближение, переплетение, взаимодополняемость в ограниченных географических рамках.

Регионализация является проявлением **международной экономической интеграции (МЭИ)**, которая представляет собой процесс хозяйственного и политического объединения стран на основе развития глубоких устойчивых взаимосвязей и разделения труда между национальными хозяйствами, взаимодействия их экономик на различных уровнях и в различных формах. На микроуровне этот процесс идет через взаимодействие отдельных фирм близлежащих стран на основе формирования разнообразных экономических отношений между ними, в том числе создания филиалов за границей. На межгосударственном уровне интеграция происходит на основе формирования экономических объединений государств и согласования их национальных политик. Конечным результатом процесса международной экономической интеграции является образование целостных межгосударственных хозяйственных комплексов с общими наднациональными или межгосударственными органами управления, единой валютной системой, единой социально-экономической инфраструктурой.

Объективный характер МЭИ не означает, что она происходит спонтанно, стихийно, вне рамок управления со стороны государства и межгосударственных органов. Формирование региональных интеграционных комплексов имеет договорно-правовую базу. Целые группы стран на основе взаимных соглашений объединяются в региональные межгосударственные комплексы или организации и проводят совместную региональную политику в разных сферах общественно-политической и хозяйственной жизни.

Таким образом, в результате развития процесса регионализации мирохозяйственных связей, происходящего на основе МЭИ, формируются **региональные экономические организации**, представляющие собой международные экономические организации, в которых участвуют государства отдельных континентов, их частей или крупных регионов. Региональные экономические организации в системе МЭО представляют собой наиболее концентрированную и емкую форму проявления и управления интеграционными процессами.

* Жирным шрифтом выделены новые понятия, которые необходимо усвоить. Знание этих понятий будет проверяться при тестировании.

1.2. Основные типы и особенности региональных экономических организаций

1.2.1. Классификация региональных экономических организаций по объектам их деятельности

По объектам деятельности и кругу решаемых вопросов региональные экономические организации можно подразделить на торгово-экономические интеграционные группировки и валютно-финансовые организации. Последние чаще всего являются составной частью торгово-экономического интеграционного комплекса, образуемого той или иной интеграционной группировкой, но нередко их функции шире и включают в себя обслуживание нескольких региональных экономических организаций. В любом случае они имеют свою специфику и нуждаются в отдельном рассмотрении.

А) формы торгово-экономических интеграционных группировок

Торгово-экономические региональные организации существуют в различных формах. Знание этих форм необходимо для уяснения основных моментов деятельности региональных экономических организаций.

Чтобы определить, к какой форме относится та или иная интеграционная группировка, нужно произвести следующие операции:

- проанализировать, существуют ли таможенные барьеры во взаимной торговле стран-участниц;

- определить, установлен ли единый (общий) таможенный тариф (ЕТТ или ОТТ) и проводится ли единая внешнеторговая политика по отношению к третьим странам;

- проанализировать степень свободы движения капиталов и рабочей силы между странами-участниками;

- определить, проводится ли единая экономическая и валютно-финансовая политика и создана ли система межгосударственного регулирования социально-экономических процессов.

В зависимости от этих критериев выделяются те или иные формы региональных экономических организаций, соответственно являющихся формами экономической интеграции.

Зона свободной торговли (ЗСТ) - наиболее простая и распространенная форма торгово-экономической региональной организации, в рамках которой отменяются торговые ограничения между странами-участниками и, прежде всего, таможенные пошлины. Как правило, конкретные соглашения о соответствующих зонах предусматривают их создание для торговли промышленными товарами в течение ряда лет путем постепенной взаимной отмены таможенных пошлин и других нетарифных ограничений. По отношению к сельскохозяйственным товарам либерализация носит ограниченный характер, охватывает лишь некоторые позиции по таможенной номенклатуре. Соглашения о создании ЗСТ, как правило, основаны на **принципе взаимного моратория на повышение пошлин**. Этот принцип означает, что партнеры не могут в одностороннем порядке повышать таможенные пошлины либо возводить новые торговые барьеры. Случаи, при которых стороны могут увеличить уровень таможенного обложения или применить специальные защитные меры, а также величина пошлин предусматриваются в соглашениях о ЗСТ.

К положительным чертам таких соглашений следует отнести более стабильный и предсказуемый характер торговой политики стран-участниц. Функционирование ЗСТ позволяет странам более четко выполнять принятые

Современный Гуманитарный Университет

на себя обязательства в рамках “Уругвайского раунда” ГАТТ, совершенствовать всю систему внешнеэкономической деятельности, более гибко приспосабливаться к международной практике. Вместе с тем следует отметить, что взаимодействие стран-участниц ЗСТ, регулирование деятельности в соответствующей области происходят без создания постоянно действующих наднациональных систем управления или принятия специальных общих решений. Все решения, как правило, принимаются высшими должностными лицами стран-участниц по политическим проблемам и руководителями министерств и ведомств (внешнеторговых, финансовых и др.) - по экономическим. Эти решения уже на данной стадии должны носить обязательный характер, обеспечивая скоординированность шагов и обязательность сторон. С правовой точки зрения международные договоренности обретают преференциальное по отношению к внутренним законодательным актам положение.

Что касается сфер сотрудничества в рамках ЗСТ, то на начальном этапе это, естественно, внешняя торговля.

При создании ЗСТ выявился и целый ряд негативных моментов, замедляющих процесс сближения, но не имеющих разрушительного характера. Создание ЗСТ приводит к усилению конкуренции на внутреннем рынке. Либерализация импорта создает серьезную угрозу для национальных производителей товаров, увеличивает опасность банкротств тех из них, которые не выдерживают соперничества с более конкурентоспособными и качественными импортными товарами. Без поддержки их со стороны государства велика опасность того, что иностранные производители вытеснят отечественных со своего же внутреннего рынка, несмотря на применяемые средства защиты. Кроме того, следует отметить, что возникает опасность закрепления иностранных компаний в промышленных структурах стран, входящих в ЗСТ.

Следующей формой торгово-экономических региональных организаций является **таможенный союз (ТС)** - соглашение двух или более государств, предусматривающее не только упразднение таможенных пошлин в торговле, но и установление ЕТТ по отношению к не участвующим в соглашении странам. В соответствии со ст. XIV ГАТТ таможенный союз предполагает замену нескольких таможенных территорий одной при полной отмене таможенных пошлин внутри ТС и создание единого внешнего таможенного тарифа.

Следует отметить, что в ряде изданий и публикаций определения ЗСТ и ТС даются недостаточно корректно. Главное различие усматривается лишь в том, что в первом случае предусматривается постепенное снижение таможенных пошлин, устранение нетарифных барьеров и т.д., а в конечном итоге ЗСТ призвана обеспечить беспошлинную торговлю между странами-участницами. А во втором случае, т.е. в ТС, уже существует беспошлинная торговля между странами-участницами и ОТП по отношению к странам, не входящим в союз. Эти положения нуждаются в дополнении.

Современная трактовка параграфа 4 ст. XXIV ГАТТ гласит, что “ст. XXIV не предусматривает никакого руководящего начала в том, что касается определения различия между понятиями ЗСТ и ТС”. Своеобразные правила игры устанавливаются самими членами ЗСТ, которые продолжают следовать своей собственной внешнеторговой политике, а страны-участницы ТС ее координируют, в первую очередь, в части таможенно-тарифных правил и процедур. ТС представляет собой более совершенную по сравнению с ЗСТ интеграционную структуру. В рамках ТС происходят серьезные изменения в структуре производства и потребления стран-участниц. Во-первых, проводя единую внешнеторговую политику по отношению к таможенным тарифам, различным внешним преференциям, протекционизму и т.п., страны регулируют

Современный Гуманитарный Университет

товарные потоки с учетом уровня внешнего тарифа и результирующих цен. Это, в свою очередь, дает толчок к переориентировке ресурсов, потребления и производства. По мнению некоторых западных специалистов, внутри ТС производство “рационализируется в соответствии с теорией сравнительных преимуществ”. В ТС возможны два варианта развития событий: устанавливаемый на его границах внешний тариф на какой-либо товар может быть выше средневзвешенного тарифа, существовавшего до возникновения данной интеграционной структуры, или ниже. Если внешний тариф выше, то странам-участницам ТС приходится отказываться от более дешевого внешнего источника снабжения в пользу внутрисоюзных ресурсов, более дорогих. Такие меры могут применяться из самых различных соображений, например из стратегических посылок: страны сообща решают приступить к интенсивной разработке новых материалов, энергоносителей и т.д. с тем, чтобы уйти от внешней зависимости. Принятие таких мер заставляет разработчиков технологий идти на проведение совместных исследований, переориентирует потоки ресурсов, товаров, полуфабрикатов. Производство внутри ТС вынуждено изыскивать дополнительные резервы и т.д. Если внешний тариф устанавливается ниже, чем средневзвешенный тариф стран-участниц ТС, то с учетом результирующих цен происходит переориентация их внешней торговли на рынки третьих стран. Такие меры могут быть предприняты для усиления конкуренции внутренних и внешних производителей, если необходимо “подтолкнуть” собственного производителя к выпуску более конкурентоспособной продукции. Таким образом, регулирование внешнеторгового тарифа определенным образом влияет на развитие интеграционных процессов внутри ТС. “Игра” с таможенным тарифом позволяет создавать более приемлемые условия для привлечения иностранных инвестиций, что также оказывает непосредственное воздействие на экономический рост.

Большое значение для ТС имеет наличие в составе союза одной-двух крупных держав. Тогда проблемы ресурсов чисто технически решаются проще, нежели в рамках ТС, объединяющих страны, бедные ресурсами.

Функционирование ТС требует изменений в подходе к управлению интеграционными процессами. Как уже указывалось, деятельность в рамках ЗСТ не обуславливает создание постоянно действующих органов. Для ТС уже возникает необходимость в регулирующих институтах. Она проистекает из следующего:

во-первых, переход к единым таможенным пошлинам и совместному осуществлению координационных мер требует существенного пересмотра подходов к развитию многих отраслей национальной экономики в каждой стране;

во-вторых, необходима координация развития отдельных отраслей на макроэкономическом уровне, что ведет к появлению новых различных проблем в других сферах деятельности;

в-третьих, возникает потребность в переговорах по согласованию не только таможенно-тарифной политики, но и координации или приспособлении внутренних рынков к возникающим общим интересам.

Все это говорит о необходимости создания наднациональных органов, которые будут разрабатывать, координировать, контролировать деятельность отдельных сфер внешней торговли и производства. Реальные ТС вряд ли могут обойтись без этого.

Необходимо также отметить, что функционирование ТС отнюдь не предполагает унификацию таможенно-тарифной политики для всего спектра производимых и потребляемых товаров. В сферу интеграционной деятельности на этом этапе попадают самые различные отрасли и секторы

Современный Гуманитарный Университет

экономики. Это вполне объяснимо, так как главную роль играет движение на микроуровне, обеспечивающее производственную интеграцию. Интеграция происходит и в валютно-финансовой области, но валютно-финансовое сотрудничество, особенно на первых порах, не является главным. Оно скорее играет роль обслуживающего фактора. Как правило, в рамках ТС создаваемые финансовые институты, банки, страховые компании играют второстепенную роль.

Как показывает практика, вне сферы ТС и его общей таможенно-тарифной политики остаются такие крупные направления, как оборонная промышленность, отдельные области энергетики и др.

Единый (общий) рынок (ЕР) - форма региональной экономической организации, соответствующая более высокой ступени МЭИ, когда между странами-участницами ликвидируются барьеры не только во взаимной торговле, но и в перемещении рабочей силы и капитала.

Перерастание ТС в общий рынок обуславливается как чисто экономическими факторами, так и политическими. Несмотря на исчезновение в определенной мере тарифных препятствий по обмену товарами, существуют и нетарифные: различия в технических нормах, законодательная защита национальных марок товаров и т.д. Именно при создании ТС, например в Европе, возникновение подобных трудностей не предвиделось. Эксперты подчеркивают, что создание "действительно единого" рынка требует гармонизации большого количества законодательных норм, касающихся многих сфер деятельности.

Опыт показывает, что согласование широкого круга вопросов является весьма сложным делом и добиться консенсуса удается не всегда. Для достижения успеха необходимы новые подходы и методы в управлении, значительное усиление наднациональных интересов.

Для создания ЕР необходимо реализовать шесть-семь обязательных крупных задач, что невозможно осуществить в рамках ТС. Однако именно ТС, выполняя две первые задачи, - во-первых, упраздняя таможенные пошлины между государствами-членами и, во-вторых, разрабатывая единую торговую политику по отношению к третьим странам, - создает предпосылки перехода к ЕР. Для создания ЕР этого недостаточно. Третья задача - разработка общей политики развития отдельных отраслей и секторов экономики. Выбор их должен осуществляться исходя из того, насколько это важно для последующего закрепления интеграции, каков будет социальный резонанс после принятия соответствующих мер, как это отразится на нуждах и потребностях конкретного потребителя. Четвертая задача - создание условий для свободного движения капитала, рабочей силы, услуг и информации, дополняющих беспрепятственное перемещение товаров. Пятая задача, решаемая при создании ЕР, - это формирование общих фондов содействия социальному и региональному развитию, что подразумевает поворот непосредственно к интересам и нуждам потребителя; ориентацию на удовлетворение потребностей, позволяющую реально ощутить преимущества интеграции. Эти экономические шаги обуславливают согласование серьезных мер по гармонизации и унификации национальных законодательств. При этом особое место отводится введению системы мер, которая позволяет предотвратить нарушение норм, регулирующих конкуренцию. Естественно, тем самым предопределяется шестая задача - необходимость формирования специальных, в том числе наднациональных, органов управления и контроля вплоть до создания общего парламента, Совета министров, суда и т.п.

Проведение единой экономической политики в рамках ЕР осуществляется с помощью уже "наработанного" инструментария, т.е. это:

- 1) регламенты, представляющие собой законы, являются обязательными к

Современный Гуманитарный Университет

применению в государствах-членах;

2) директивы, адресуемые государствам-членам, обязательны к исполнению, но при этом каждой из стран предоставляется свобода выбора форм и методов для их выполнения;

3) решения обязательного характера, предписывающие совершение определенных действий государству - члену группировки, юридическому или физическому лицу в области конкурентной политики. Согласно исходному тезису политика в области конкуренции - крайне существенное звено в интеграционной "системе обеспечения", поэтому именно эти решения должны неукоснительно выполняться;

4) рекомендации и заключения, не имеющие обязательной силы

Высшей формой интеграционной группировки является **экономический и валютный союз (ЭВС)**, совмещающий все указанные формы интеграции с проведением общей экономической и валютно-финансовой политики, когда наряду с созданием наднациональных экономических и политических органов вводится единая для всех стран-участниц валюта и создается единый центральный банк.

Следует сразу же заметить, что теоретических разработок, касающихся механизмов и инструментов ЭВС, немного. Практически отсутствует опыт для теоретических обобщений и выводов. Что касается планов создания ЭВС, они достаточно детально разработаны и воплощаются в Западной Европе.

Все перечисленные формы торгово-экономических региональных организаций на практике выступают как ступени (этапы) единого интеграционного процесса. По мере углубления интеграции низшая форма интеграционной группировки уступает место более высокой. Вот почему одной из характерных черт региональных экономических организаций является периодический пересмотр соглашений о создании интеграционных группировок, отражающий переход на новую ступень интеграции.

В то же время возможен и регресс - распадение интеграционных группировок, временная пауза в их деятельности, топтание на месте, возврат на более низкую ступень интеграции. Это случается там и тогда, где и когда формальный момент - оформление региональной организации - не соответствует реальным процессам, происходящим в экономике стран-участниц. Чтобы региональная организация имела перспективы существования и развития, должны сложиться определенные экономические и политические предпосылки.

Среди них можно выделить следующие:

1) достаточно высокая степень открытости национальных экономик стран региона;

2) взаимный характер зависимости экономик соседних стран;

3) стабильность экономических и политических связей между ними;

4) достаточно высокая степень сцепления национальных экономических структур, синхронизация динамики воспроизводственного процесса;

5) неразрывность экономических связей и необратимость интеграционного процесса.

Если региональная экономическая организация в той или иной мере отвечает этим критериям, ее создание обеспечивает ряд преимуществ для участвующих в ней стран. Среди них:

более широкий доступ к различным видам ресурсов (материальным, трудовым, научно-техническим, финансовым);

возможность оперировать на более широком интеграционном рыночном пространстве;

привилегированные условия для фирм стран-участниц и защита их (в определенных рамках) от конкуренции со стороны фирм третьих стран;

Современный Гуманитарный Университет

согласованное (или совместное) решение странами-участницами социально-экономических (выравнивание условий развития отдельных регионов, решение вопросов безработицы, развитие здравоохранения, социального обеспечения), экологических, научно-технических и иных проблем.

Б) валютно-финансовые региональные организации

Валютно-финансовые региональные организации в основном представлены региональными банками развития. Рассмотрим их основные черты.

Региональные банки развития Америки, Азии, Африки и арабских стран были созданы в 60-е гг. при содействии региональных комиссий ООН. Образование этих крупнейших региональных экономических организаций обусловлено рядом как региональных, так и глобальных причин.

Региональные причины – это:

- 1) распад колониальной системы, повышение роли развивающихся стран в мировом развитии;
- 2) необходимость решения региональных специфических задач, которые не всегда учитываются группой Всемирного банка;
- 3) развитие регионального сотрудничества и экономической интеграции развивающихся стран в целях коллективного решения проблем национальных экономик и противостояния иностранной конкуренции.

Глобальные причины - это:

- 1) перемещение основных потоков иностранных частных инвестиций в промышленно развитые страны, что вызывает замещение их в развивающихся странах государственными иностранными инвестициями, а последних - международными;
- 2) проведение промышленно развитыми странами политики “регионализма”, т.е. политики содействия объединению развивающихся стран, находящихся в сфере их влияния.

Разница между региональными банками экономического развития обусловлена неодинаковыми уровнями экономического, политического, культурного развития стран различных континентов, особенностями их исторического развития. Вместе с тем региональные банки имеют общие черты.

Во-первых, эти банки преследуют единые цели, вытекающие из потребностей развивающихся стран. Они призваны:

- осуществлять долгосрочное кредитование проектов развития регионов;
- уделять особое внимание региональному экономическому сотрудничеству и кредитованию региональных объединений;
- разрабатывать стратегию развития с учетом региональной специфики.

Во-вторых, примерно 1/3 членов банков развития - развитые страны. Поскольку им принадлежит значительная часть капитала банков, они оказывают существенное влияние на их деятельность. Это связано с тем, что нехватка финансовых ресурсов развивающихся стран вынудила их привлечь средства развитых стран. Благодаря принципу распределения голосов в зависимости от внесенного пая последние могут влиять на политику региональных банков развития.

В-третьих, у региональных банков во многом сходные со Всемирным банком однотипные порядки формирования пассивов, мобилизации ресурсов в специальные фонды, кредитная политика. Оплаченный уставный капитал в основном не превышает 10 %, остальная неоплаченная часть служит гарантийным фондом. Следовательно, подобно Всемирному банку эти региональные организации при формировании своих обычных ресурсов

Современный Гуманитарный Университет

рассчитывают в основном на привлечение заемных средств с мирового финансового рынка путем выпуска облигаций. Размещение их облигаций облегчается связью региональных банков с ООН через ее соответствующие экономические комиссии. Тем самым авторитет этой крупнейшей международной организации поддерживает региональные банки развития. Образование специальных фондов стало общим явлением для этих банков, которые с их помощью стремятся расширить льготное кредитование недостаточно рентабельных, но необходимых для комплексного развития объектов экономической и социальной инфраструктуры, особенно в наименее развитых странах. Эти фонды выполняют в основном те же функции, что и МАР в группе Всемирного банка. Преобладающая их часть формируется за счет государственных взносов развитых стран, которые через них пытаются стимулировать свой товарный экспорт на рынках развивающихся стран. Это скрытая форма конкурентной борьбы осуществляется путем "привязывания" льготных кредитов к закупкам инвестиционных товаров у соответствующих стран-доноров: в Латинской Америке это прежде всего США; в Азии - Япония. Наименьший источник льготного кредитования у Африки, хотя в этом регионе расположена многочисленная группа наименее развитых стран.

Объем и условия кредитования развивающихся стран региональными банками развития зависят от размера и структуры их ресурсов. Развитие активных операций региональных банков происходит в основном за счет льготных кредитов, которые в общем годовом объеме ассигнований составляют не менее 1/3. Условия получения льготных кредитов заключаются в том, что кредиты выдаются на срок до 40 лет, а ставка процента по ним варьируется от 1 до 4 % годовых. Такие условия в гораздо большей степени соответствуют финансовым возможностям большинства развивающихся государств, чем условия обычных займов, предоставляемых на срок от 10 до 20 лет по рыночным процентным ставкам.

Приоритет в кредитном стимулировании интеграционного процесса во всех регионах развивающегося мира отводится инфраструктуре - строительству и модернизации автострад, гаваней, причалов, аэропортов и т.д. На долю экономической и социальной инфраструктуры приходится более половины кредитов региональных банков. Это объясняется тем, что от ее развития зависит не только расширение внутризональных связей, но и становление других отраслей экономики развивающихся стран, что привлекает и иностранный капитал. В то же время создание трансконтинентальных магистралей, межнациональных систем связи и энергосистем облегчает вовлечение в интеграционный процесс наименее развитых стран региона. Второе место по объему кредитования занимает сельское хозяйство, включая агропромышленные объекты (25-30 %). Третья сфера кредитных вложений региональных банков развития (примерно 15 %) - промышленность, преимущественно добывающая и перерабатывающая.

Региональные банки развития проводят дифференцированную кредитную политику в отношении развивающихся стран в зависимости от уровня их экономического развития и направления политики. Определенное предпочтение отдается наиболее надежным (с коммерческой точки зрения) заемщикам, имеющим открытый доступ к обычным фондам банков. Именно за их счет осуществляется кредитование промышленности развивающихся стран, причем особую роль здесь играют местные банки и финансовые корпорации развития, через которые перераспределяется существенная часть региональных промышленных кредитов в пользу рентабельных частных промышленных предприятий. Тем самым укрепляется и развивается частный сектор экономики развивающихся стран, куда охотно внедряется не только местный, но и иностранный капитал.

Современный Гуманитарный Университет

Таким образом, региональные банки развития занимают промежуточное место между группой Всемирного банка и национальными банками развития. Это дает возможность промышленно развитым странам осуществлять свою политику, в том числе внешнеэкономическую, в отношении развивающихся стран. Вместе с тем региональные банки способствуют развитию национальной экономики, экономическому сотрудничеству и интеграции развивающихся стран.

С начала 80-х гг. в деятельности региональных банков развития прослеживается ряд новых тенденций:

- резкая активизация кредитной деятельности, несмотря на имевшее место относительное снижение объемов кредитования в отдельные годы;
- все большее проявление черт, присущих деятельности коммерческих банков, сокращение удельного веса льготного кредитования;
- концентрация внимания на укреплении и развитии частного сектора в развивающихся странах;
- усиление дифференцированного подхода к определению круга заемщиков, пользующихся приоритетными правами при получении кредитов;
- применение нетрадиционных методов мобилизации ресурсов, в том числе проведение кредитных операций совместно с коммерческими, а также с транснациональными банками;
- расширение арсенала средств экономического и политического воздействия на заемщиков;
- усиление координации действий с МВФ и Всемирным банком.

1.2.2. Классификация региональных экономических организаций по уровню экономического развития стран-участниц

В зависимости от уровня экономического развития стран-участниц региональные экономические организации на данном этапе можно подразделить на три вида:

- региональные экономические организации стран с развитой экономикой;
- региональные экономические организации развивающихся стран;
- региональные экономические организации стран с переходной экономикой (бывших социалистических стран).

Миссия региональных экономических организаций развитых стран заключается в создании дополнительных возможностей для повышения эффективности функционирования национальных экономик.

Миссия региональных экономических организаций развивающихся стран заключается в создании дополнительных возможностей для ускорения экономического роста, преодоления экономической отсталости, повышения уровня и качества жизни населения.

Миссия региональных экономических организаций стран с переходной экономикой заключается в создании благоприятных условий для менее болезненного перехода этих стран к рыночной экономике, более полного включения в мировую экономику.

Помимо организаций, объединяющих страны с одинаковым уровнем экономического развития, существуют и успешно действуют региональные организации, объединяющие страны с разными уровнями экономического развития.

В целом как характерные черты развития региональных экономических организаций на современном этапе можно отметить интенсификацию и диверсификацию экономических связей между региональными экономическими организациями стран с разным уровнем экономического развития, региональными экономическими организациями развитых стран с

Современный Гуманитарный Университет

отдельными развивающимися странами или их группами, постановку задачи выравнивания уровней экономического развития государств-членов практически во всех интеграционных группировках.

1.2.3. Классификация региональных экономических организаций по географическому признаку

По географическому признаку в настоящее время принято подразделять региональные экономические организации на:

- западноевропейские;
- страны ЦВЕ;
- страны Северной Америки;
- страны Латинской Америки;
- страны Ближнего (или арабского) Востока;
- страны Азии и Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР).
- африканские и т.п.

Все виды региональных экономических организаций имеют свои особенности, связанные с различиями протекания интеграционных процессов в соответствующем регионе. Наиболее полно они будут освещены в соответствующих темах данной юниты, здесь же отметим главные из них.

Так, например, основные причины образования интеграционных группировок в Западной Европе состояли в несоответствии между высокими темпами производства и узостью внутренних рынков, во включении большинства западноевропейских стран в межотраслевое международное разделение труда. Это вынудило их выйти за пределы национальных рынков для поиска возможностей сбыта своей продукции, главным образом промышленной.

Главной особенностью западноевропейской интеграции стало постепенное углубление степени интеграции стран этого региона, сопровождавшееся последовательным созданием влиятельных межгосударственных и наднациональных органов с исполнительно-координирующими функциями.

Главной особенностью североамериканской интеграции является прежде всего то, что интеграция здесь развивается на частно-корпоративной основе, т.е. на микроуровне.

Главной особенностью развития интеграционных процессов в Африке является то, что процесс создания интеграционных группировок и их функционирование координируется и направляется общеконтинентальной организацией.

Главной особенностью интеграционных процессов в Азии и АТР является наличие большого разнообразия интеграционных группировок из-за культурно-языковой и религиозно-этнической разнородности азиатского ареала.

Главной особенностью интеграции арабских стран является большое количество препятствий в осуществлении интеграционных процессов из-за общей нестабильности в арабском регионе, вызванной военными конфликтами и различием политических, идеологических и экономических интересов их правящих элит.

Вместе с тем все более отчетливой становится общая тенденция интеграционных группировок различных регионов к укрупнению, увеличению состава стран-членов вплоть до заявленного стремления охватить все страны соответствующего континента. Она особенно характерна для Европы, Америки и Африки.

Необходимо также отметить большую роль в образовании и функционировании региональных экономических организаций соответствующих региональных комиссий ООН, деятельность которых рассматривалась в юните 1.

Современный Гуманитарный Университет

2. ЕВРОПЕЙСКИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Широкий спектр региональных экономических организаций, представляющих собой торгово-экономические интеграционные группировки различной степени интегрированности, существует в Европе. Рассмотрим наиболее известные из них.

2.1. Европейский Союз

Европейский Союз (ЕС) - самая развитая интеграционная группировка, в состав которой в настоящее время входят Австрия, Бельгия, Дания, Германия, Греция, Ирландия, Испания, Италия, Люксембург, Нидерланды, Португалия, Великобритания, Финляндия, Франция и Швеция.

Официально до 1 ноября 1993 г. ведущая интеграционная группировка западноевропейских стран называлась Европейские сообщества (Европейское сообщество), так она была названа после слияния в 1967 г. руководящих органов трех ранее самостоятельных региональных экономических организаций:

Европейского объединения угля и стали (ЕОУС), Парижский договор о создании которого был подписан в 1951 г., объединявшего шесть стран (Бельгию, Нидерланды, Люксембург, ФРГ, Францию и Италию);

Европейского экономического сообщества (ЕЭС) (Римский договор о создании которого был подписан этими же шестью странами в 1957 г.), основанного на таможенном союзе и общей экономической политике, особенно в сельском хозяйстве;

Европейского сообщества по атомной энергии (Евратом), договор о котором вступил в силу с 1958 г. в составе той же группы стран.

Миссия Европейских сообществ заключалась в создании общего рынка в целях достижения сбалансированного развития экономик стран-участниц. Миссия Европейского Союза заключается в достижении тех же целей путем создания экономического и валютного союза .

2.1.1. Организационная структура и этапы развития ЕС

Развитие интеграции в рамках ЕС прошло ряд этапов, характеризующихся как ее углублением, переходом от низших форм (зона свободной торговли, таможенный союз, единый рынок) к высшей (экономический и валютный союз), так и увеличением числа стран-участниц. С 1 января 1973 г. к "шестерке" присоединились Дания, Ирландия и Великобритания, в 1981 г. - Греция, в 1986 г. - Испания и Португалия, в 1995 г. - Австрия, Финляндия и Швеция. На сегодняшний день в состав ЕС входят 15 государств-членов с общей численностью населения 370 млн. человек.

К июлю 1967 г. были закончены мероприятия по окончательному оформлению организационной структуры Сообщества. Был создан целый ряд европейских институтов, наделенных соответствующими полномочиями. Главными органами ЕС являются:

Совет Министров, в его состав входят представители стран-членов, как правило, на уровне министров. Совет уполномочен принимать решения, он наделен законодательной властью. Теоретически существует только один Совет, однако его состав и название меняются в соответствии с обсуждаемой тематикой. Функционируют несколько советов: по сельскому хозяйству, финансам, образованию, общим проблемам и иностранным делам. Законодательные акты, принимаемые в форме регламентов, носят обязательный характер и включаются в национальное законодательство стран-

Современный Гуманитарный Университет

участниц. Обязательными являются и директивы, однако выбор методов их исполнения оставлен на усмотрение государств-членов.

В промежутках между заседаниями оперативные вопросы решаются в рамках Комитета постоянных представителей (КОРЕПЕР). В Совете Министров действует система ротации, в соответствии с которой представитель каждого государства поочередно занимает пост Председателя сроком на шесть месяцев. На практике получил развитие так называемый институт “тройки” - действующий Председатель Совета, его предшественник и преемник;

Европейская Комиссия (ЕК), или Комиссия Европейского Союза (КЕС) - исполнительный орган Европейского Союза, состоит из 20 членов, назначаемых сроком на 5 лет национальными правительствами, но независимых от них. Каждый из членов ЕК отвечает за определенный участок работы, курирует соответствующее подразделение - генеральный директорат. ЕК обеспечивает соблюдение договоров, выступает с законодательными инициативами, способствует претворению их в жизнь. Комиссия обладает большими автономными правами, особенно в области конкуренции и проведения общей политики в экономике. ЕК представляет ЕС в ряде международных организаций;

Европейский Парламент, который избирается с 1979 г. всеобщим прямым голосованием во всех странах-членах. В настоящее время в состав Европарламента входят 626 депутатов. Основные функции Парламента - участие в законодательном процессе ЕС и контроль за деятельностью ЕК. До 1987 г. Парламент обладал лишь правами консультирования, после 1993 г. Европарламент получил новые полномочия - право принятия решений совместно с Советом Министров по отдельным вопросам законодательства, регулирующего единый рынок; право поручать ЕК разработку предложений по некоторым направлениям политики и некоторые другие;

Европейский Совет был образован в 1974 г., но в то время большими полномочиями не обладал, хотя его роль постоянно возрастала. Впервые его статус был определен в 1992 г., когда было зафиксировано, что он “призван давать необходимый импульс развитию Союза и определять его общие политические принципы”;

Европейский Суд, обеспечивающий соблюдение законности в интерпретации и выполнении соглашений. Суд рассматривает ходатайства стран-членов ЕК, Совета и даже любого лица, которого лично и непосредственно касается решение Совета и ЕК.

Помимо этих пяти основных органов ЕС, функционируют Контрольно-ревизионная палата, основная задача которой - осуществление контроля за финансовой деятельностью, и два консультативных органа - Экономический и социальный комитет ЕЭС и Евратома и Консультативный комитет ЕОУС.

Европейский Союз располагает собственными финансовыми средствами независимо от бюджетов входящих в него стран. Размер бюджета ЕС определяется Советом и Парламентом ЕС и утверждается последним. Доходная часть бюджета ЕС формируется за счет как собственных финансовых источников (часть отчислений от налога на добавленную стоимость, таможенные пошлины, налоги на импорт сельскохозяйственной продукции из третьих стран и прочие средства), так и отчислений от ВВП всех входящих в ЕС государств в размере 1,2 - 1,3% в зависимости от их доли в валовом продукте ЕС.

Что касается расходов бюджета, то они в последние годы распределяются следующим образом, %:

Аграрная политика	61
Администрация	4
Региональная политика	14

Современный Гуманитарный Университет

Погашения и резерв	2
Социальная политика	9
Сотрудничество в целях развития	4
Исследования, энергетика, промышленность	6

В рамках Евросоюза существует и ряд различных организаций финансового профиля. Целесообразно указать наиболее авторитетные из них, играющие весьма важную роль не только в масштабах ЕС.

Европейский инвестиционный банк (ЕИБ) был создан в 1958 г. на базе капитала, предоставленного странами-членами. ЕИБ наделен функциями коммерческого банка, работа на международных финансовых рынках, предоставляет кредиты государственным структурам стран-членов.

Европейский социальный фонд обеспечивает адаптацию рабочей силы к новым условиям Общего рынка, облегчает ее перемещение и профессиональное обучение.

Европейский фонд ориентации и гарантирования сельского хозяйства (ФЕОГА) был создан с целью финансирования рыночных интервенций в рамках общей сельскохозяйственной политики и для содействия операциям по экспорту излишков агропродукции за пределы стран Сообщества.

Европейский фонд регионального развития (ЕФРР) был задуман прежде всего как источник капиталовложений, субсидий, направляемых на создание или сохранение рабочих мест в экономике отсталых районов. В стратегическом плане, согласно решениям Парижской встречи на высшем уровне в 1972 г., ЕФРР вменяется в обязанность разработать и осуществление подлинно региональной политики в связи с расширением Евросоюза.

К середине 80-х гг. в силу различных причин в странах Западной Европы ясно осознали, что без принятия новых решительных мер нужных темпов по созданию единого рынка достигнуто не будет. 1 июля 1987 г. вступил в силу Единый европейский акт. В первой части этого документа подтверждалось стремление стран-членов последовательно продвигаться к цели - созданию подлинно единого рынка. Экономическая интеграция и европейское политическое сотрудничество были сведены в единый магистральный процесс. Во второй части Акта содержались положения о процедуре взаимодействия между Советом, ЕК и Европарламентом и о процедуре принятия решений. Главное изменение - отход от принципа единогласия в разработке общего законодательства. По мнению специалистов, принцип единогласного принятия решений тормозил интеграционный процесс. Устанавливалась дата перехода к единому рынку - 31 декабря 1992 г. В третьей части речь шла о сотрудничестве в области внешней политики. В заключительной части документа содержались общие положения о применении статей Акта.

Для конкретизации идеи создания единого рынка ЕК был разработан специальный план мероприятий из 300 пунктов по устранению различных препятствий в торгово-экономической сфере, т.е. так называемая "Белая книга". Целесообразно привести некоторые результаты выполнения этого плана, так как они в большей или меньшей степени характеризуют сегодняшний уровень интеграции. Первая группа положений "Белой книги" относится к демонтажу физических барьеров сотрудничества. Речь идет в первую очередь о полной ликвидации механизма национального импортного контроля, т.е. по существу правительства стран-членов лишаются формальной возможности действовать вопреки единой внешнеторговой политике. Значительно облегчена процедура оформления грузов в рамках торговли между странами Евросоюза. Огромное значение имеет Шенгенское соглашение о полном устранении контроля за передвижением всех граждан (проживающих на территории стран, подписавших этот документ) и едином визовом контроле. Значительный шаг вперед сделан в реализации второй группы задач - устранении технических

Современный Гуманитарный Университет

препятствий. В первую очередь речь идет о выравнивании норм и стандартов.

Важное место занимают финансовые услуги. С 1993 г. каждый банк-резидент имеет право на выполнение всех банковских операций в любом месте в любой стране - члене интеграционной группировки. Разрешена продажа долей уставного капитала гражданам и компаниям стран-членов ЕС, либерализованы страховая деятельность, рынок услуг (хотя имеется ряд нерешенных проблем), более прогрессивен регламент о свободе движения капиталов, расцениваемый как первый шаг к созданию экономического и валютного союза в рамках ЕС. Самые сложные проблемы возникли в ходе реализации третьей группы задач - унификации национальных налоговых кодексов. Здесь основной проблемой является унификация структуры налогообложения. Предстоит решить также непростую задачу регулирования количества национальных ставок НДС, сближения ставок НДС до взаимоприемлемого уровня и т.д. Налоговая сфера на сегодняшний день является одной из тех сфер, неурегулированность проблем в которой тормозит продвижение ЕС к единому рынку (о других будет сказано ниже).

Важнейшее значение в деле становления европейской интеграции играет Маастрихтский договор о преобразовании Европейских сообществ в Европейский Союз, принятый в декабре 1991 г. на заседании Европейского Совета. В соответствии с договором учреждается:

- единое европейское гражданство - все граждане государств-членов приобретают гражданство ЕС (имеется перечень соответствующих прав);

- политический союз - общая внешняя политика, повышение роли Европарламента, общая политика в области внутренних дел и правосудия;

- экономический и валютный союз (ЭВС).

Целесообразно подробнее остановиться на последнем пункте. Согласно Договору основные направления экономической политики ЕС и стран-членов в процессе создания экономического союза будут определяться Советом Министров. Он обязан отслеживать ход экономического развития в каждой стране и в случае несоответствия с проводимой ЕС экономической политикой принимать соответствующие меры.

К настоящему моменту определены следующие этапы, условия и конкретные сроки создания ЭВС и введения единой валюты стран-членов ЕС-евро:

- 1997 г. - страны-члены ЕС стараются соблюсти нормы, необходимые для введения на их территории евро (дефицит бюджета менее 3 % ВВП; внутренний долг не превышает 60 % ВВП; инфляция превышает не более, чем на 1,5 % показатели трех стран с наименьшим уровнем инфляции из числа кандидатов на введение евро);

- начало 1998 г. - определяют страны, которые выполнили требования и могут войти в валютный союз;

- 1 января 1999 г. - страны окончательно привязывают курсы своих валют к евро. Начинает работать Центральный банк ЕС;

- 1999-2002 гг. - банки и другие финансовые институты стран ЕС переходят на пользование безналичным евро;

- 1 января 2002 г. - появляются банкноты евро, национальные валюты продолжают хождение;

- 1 июля 2002 г. - старые национальные валюты прекращают свое существование.

2.1.2. Основные направления и результаты деятельности ЕС

Евросоюз добивается поставленных целей главным образом путем проведения общей политики (или нахождения путей для проведения общей

Современный Гуманитарный Университет

политики) в сельском хозяйстве, рыболовстве, на транспорте, в области окружающей среды, во внешней торговле, энергетике, а также в сферах, касающихся конкуренции и таможенного союза. Сельское хозяйство является показательной областью экономической интеграции в рамках ЕС. В результате продуманного подхода к развитию этой отрасли страны ЕС, обеспечивавшие себя в конце 50-х гг. полностью лишь сахаром, молоком и свининой, сегодня могут обеспечить себя полностью практически всей номенклатурой агропродуктов, которые могут быть произведены в данных климатических условиях. Во главу угла была поставлена эффективная система ценообразования, правильный выбор подходов регулирования рынка, создание стройной системы протекционизма на границах, внедрение современной техники и технологии. Вместе с тем в этой области появились и определенные проблемы. Так, необходима дальнейшая оптимизация отдельных подходов к ценообразованию в увязке с регулированием рынка из-за появления излишков сельхозпродукции; подвергается критике бюджетная и управленческая политика.

Гораздо более скромными представляются достижения ЕС в развитии отраслевой политики в энергетике, промышленности, на транспорте. Как признают западноевропейские эксперты, несмотря на имеющиеся договоренности, согласованной политики в области энергетики у стран ЕС нет. Причины в следующем. Большой объем потребления энергоносителей, недостаток собственных ресурсов, зависимость от иностранных поставщиков заставили страны-члены возвести энергетическую политику в ранг политики национальной безопасности и ревниво относиться к "советам извне", даже если рекомендации исходят из институтов ЕС. Большинство стран стремится покупать энергоносители у своих коллег по ЕС. Пока же, несмотря на наличие программ и резолюций, крупных денежных интервенций со стороны бюджета Союза не просматривается.

Договоренности в рамках ЕС не предусматривают общей промышленной политики. Отработан общий подход: поддержка чисто рыночных принципов, создание на границах ЕС определенного уровня протекционизма для защиты своих производителей и условий чистой конкуренции внутри Союза. Более или менее активная работа проводится в рамках ЕОУС и Евратома.

Не создан пока и Общий транспортный рынок. Во всех сегментах транспортный рынок остается достаточно жестко регулируемым и замкнутым на национальном уровне. Так, в области морского транспорта существуют противоречия между странами Севера и Юга, в области наземного - государства-члены больше привязаны к отечественным фирмам, имеются проблемы и с воздушным транспортом (уровень госдотаций, межрегиональные перевозки и др.).

Европейская валютная система (ЕВС) начала действовать с марта 1979 г. Изначально были поставлены четыре цели:

- достижение валютной стабильности внутри ЕС;
- упрощение конвергенции процессов экономического развития;
- придание на деле системе статуса основного элемента стратегии роста в условиях стабильности;
- оказание стабилизирующего влияния на международные валютные и экономические взаимоотношения.

Главным элементом ЕВС является международная расчетная денежная единица - **экио**, определяемая как корзина валют на основе их долевого участия и отражающая относительную долю стран-членов в валовом национальном продукте ЕС, в торговле внутри ЕС, а также их вклада в механизмы валютной поддержки. При подведении некоторых итогов функционирования экио выяснилось, что данная расчетная единица смогла достаточно успешно

Современный Гуманитарный Университет

прижиться и, несмотря на разразившийся валютный кризис начала 80-х гг., т.е. практически сразу после ее введения, выжить. Можно отметить и ее роль как стабилизатора валютных курсов. Вместе с тем итоги функционирования ЕВС весьма неоднозначны, очевидна хрупкость системы, порождаемая структурными, экономическими и валютными причинами. Корни “хрупкости” отнюдь не лежат на поверхности и ответ на вопрос, почему все-таки отодвигаются сроки введения общей валюты, неоднозначен. Действия механизма ЕВС пока не всеохватывающи: в систему входят не все валюты стран-участниц ЕС, для некоторых валют предусмотрен различный режим колебаний. За время существования ЕВС практически не сокращены структурные диспропорции между отдельными странами и регионами.

Задачи социальной политики изначально были поставлены еще в Римском договоре. В частности, указывалось на необходимость гармонизации условий жизни и труда, улучшение возможностей занятости, повышение уровня жизни. С этой целью был создан ЕСФ. Однако, как признают сами страны ЕС, на практике к реальной работе в социальной области они приступили в середине 70-х гг., после Парижской конференции 1972 г., поставившей цель активизировать деятельность в социальной сфере, ибо это - одна из важнейших составляющих экономического и валютного союза. Для выполнения поставленных задач была переориентирована деятельность ЕСФ, он был нацелен на стимулирование возможностей занятости внутри Союза. Были предоставлены значительные средства для работы по двум приоритетным направлениям: помощь отсталым или находящимся в упадке регионам и помощь наиболее уязвимым в период роста безработицы категориям трудящихся. В 1988 г. ЕС выдвинул три основные цели европейской социальной политики:

- обеспечение более высокого уровня социальной монолитности;
- предотвращение предпосылок к возникновению эксплуатации трудящихся в условиях создания единого крупного рынка;
- сохранение и упрочение договорной политики как основы социальной модели.

Следует отметить, что Евросоюзу удалось добиться серьезных успехов в проведении в жизнь установок социальной политики, чему не в малой степени способствовали крупные финансовые вливания. По некоторым оценкам, финансирование ЕСФ мероприятий социальной сферы только с 1987 по 1993 гг. возросло в 2 раза.

На международной арене Евросоюз выступает в роли весьма активного партнера. Не обладая достаточным количеством собственных ресурсов, ЕС вынужден компенсировать их путем расширения международных торговых связей. Главными конкурентами ЕС на международных рынках выступают США и Япония. В данном “треугольнике” пока далеко не все отрегулировано, время от времени обостряются отношения в той или другой области, получающие громкие названия, например “стальная война”, “сельскохозяйственная война” и т.д. Вместе с тем были предприняты попытки, в первую очередь на политическом уровне, регулирования взаимоотношений в экономической сфере, чтобы процессы экономической интеграции, идущие в Европе, на Североамериканском континенте и в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а также в самих США, Японии, странах ЕС, не замедлялись. Большой удельный вес в подобного рода переговорах, по существу, занимают проблемы передела рынков, подаваемые в оболочке борьбы с демпингом, протекционизмом и т.д. В 1990 г. ЕС, США и Канада подписали Трансатлантические декларации, целью которых явилось укрепление двусторонних взаимоотношений, и прежде всего, в политической сфере. Между ЕС и Японией в 1991 г. было заключено специальное рамочное соглашение и подписана совместная декларация,

Современный Гуманитарный Университет

регулирующие взаимоотношения в экономической сфере. Для ЕС важно добиться четкой регулировки инвестиционной экспансии японских фирм в страны Союза.

С развивающимися странами ЕС всегда стремился поддерживать тесные взаимоотношения. Яундские соглашения - соглашения 1963 и 1969 гг. об ассоциированном членстве в ЕС стран Африки, Карибского бассейна и Тихого океана (АКТ) - были призваны служить формальными рамками преференциальных торговых отношений между ними. Однако режим ассоциации был отвергнут странами АКТ как носящий неокOLONIALISTСКИЙ характер. ЕС пришлось отказаться от режима ассоциации и перейти на договорные отношения. С 1975 г. отношения ЕС и стран АКТ строятся на базе Ломейских конвенций - четырех торгово-экономических соглашений (1975-1979, 1980-1984, 1985-1989 и 1989-1999 гг.), подписанных в г. Ломе (Того). Конвенции предусматривали довольно широкую кооперацию между ЕС и 68 развивающимися странами в области внешней торговли. Они однотипны по структуре, построены с использованием одних и тех же торгово-политических инструментов, охватывают различные аспекты внешнеэкономических связей, включая вопросы либерализации международной торговли, стабилизации валютных поступлений развивающихся стран, предоставления им финансовой помощи и кредитов, индустриализации, передачи технологии, содействия развитию сельского хозяйства. ЕС стремится обеспечить свои потребности в импортном сырье, отводя странам АКТ роль сферы выгодного вложения капитала, пользующегося преференциями. Отсюда поступает в ЕС около 50% объема импортируемых цветных металлов, более 1/3 импорта сельскохозяйственной продукции и почти 10% топлива. Ломейские конвенции предусматривают:

- свободный режим ввоза в ЕС промышленной и большей части сельскохозяйственной продукции из стран АКТ;

- обязательства ЕС о содействии развитию промышленности, сельского хозяйства, энергетики стран АКТ;

- создание специального фонда стабилизации экспортной выручки при реализации странами АКТ сельскохозяйственного сырья ("Стабэкс") и фонда поддержки горнодобывающей промышленности, продукция которой также поступает на рынки ЕС ("Сисмин");

- предоставление странам АКТ общей финансовой помощи через Европейский инвестиционный банк и Европейский фонд развития.

ЕС также стремится установить более тесные отношения со странами ЦВЕ. Основой этих отношений в настоящее время являются Соглашения о партнерстве и сотрудничестве - двусторонние соглашения ЕС с большинством стран ЦВЕ, заключенные в конце 80-х - начале 90-х гг. (в 1994 г. и с Россией).

Одной из важнейших проблем Евросоюза является проблема увеличения числа членов ЕС, возможность и даже необходимость решения которой была зафиксирована еще в Римском договоре. После исчезновения с карты Европы социалистических государств этот вопрос стал актуальным. Речь идет о возможном присоединении к ЕС стран ЦВЕ. Эта проблема, безусловно, не будет решена в ближайшее время, хотя авансы претендентам выдаются щедро. Западноевропейских специалистов больше всего волнует вопрос об экономической готовности претендентов, о достижении ими таких параметров, стандартов, которые бы не помешали строительству в намеченные сроки экономического и валютного союза. Увеличение числа членов ЕС неизбежно со всей остротой поставит вопрос об углублении процесса интеграции в условиях, когда сегодняшние "15" не всегда сразу и полно могут решать задачи, например валютного характера при условии "практической конвертируемости" (и то не у всех стран-членов), а с приходом новых членов острота противоречий

Современный Гуманитарный Университет

несоизмеримо возрастет.

По проблеме приема новых членов уже сейчас внутри ЕС разгорелись нешуточные дискуссии между сторонниками расширения и “оппозицией”. Германия, существенно укрепившая свои позиции в Европе, быстро расширяет свое влияние в странах ЦВЕ и выступает за их скорейшее включение в ЕС, хотя и на определенных условиях. Уже сейчас с целью формирования четкой позиции к данной проблеме активно анализируются различные подходы, главным образом с временной точки зрения, а также механизмов приёма и дальнейшей интеграции. Эти подходы в общем-то вылились в недавно появившиеся теории “гибкой Европы” (или идеи “Европы разных скоростей”), которые подразумевают, что твёрдое ядро европейской интеграции - Германия и Франция - введёт в действие в предусмотренные сроки экономический и валютный союз, а “второй эшелон” подключится к лидерам после полной готовности. Появилась теория Э. Балладюра о создании “Европы концентрических кругов” и т.д. В принципе все выдвигаемые теории и идеи так или иначе исходят из того, что уровень развития в европейских странах различен (даже внутри ЕС) и процесс механического подключения желающих вступить в ЕС не только не будет способствовать углублению интеграции, но и нарушит те, пока ещё узкие, тропки, ведущие к созданию экономического и валютного союза.

2.2. Европейская ассоциация свободной торговли

Европейская ассоциация свободной торговли (ЕАСТ) - вторая по значению после ЕС торгово-экономическая интеграционная группировка в Западной Европе, созданная в 1960 г. на основе подписанной в Стокгольме конвенции. Первоначально в состав ЕАСТ входило десять стран. В настоящий момент страны-члены ЕАСТ - Исландия, Норвегия, Лихтенштейн и Швейцария. Таким образом, шесть стран из числа государств-основателей - Великобритания и Дания в 1973 г., Португалия в 1986 г., Финляндия, Австрия и Швеция в 1995 г. - вышли из ЕАСТ и вступили в ЕС.

В Конвенции об образовании зафиксированы такие задачи ЕАСТ, как содействие скорейшему образованию зоны свободной торговли промышленными товарами, развитие экономической активности, достижение полной занятости и финансовой стабильности, рост производительности труда, более рациональное использование ресурсов. Члены ЕАСТ обязаны консультироваться друг с другом по основным вопросам экономической и финансовой политики в рамках целей ЕАСТ и по устранению дискриминации во внешней торговле. Общей чертой для всех участников ЕАСТ является высокий уровень промышленного развития и большой удельный вес взаимной торговли в экономике.

Отличие ЕАСТ от ЕС состоит в следующем:

- во-первых, в ЕАСТ нет наднациональных органов;
- во-вторых, режим свободного бесположенного товарооборота в рамках ЕАСТ действует только в отношении промышленных товаров и не распространяется на сельскохозяйственную продукцию;

- в-третьих, страны-участницы ЕАСТ не ставят перед собой задачу перерастания одной формы интеграции в другую, более высокую.

Высший руководящий орган - Совет ЕАСТ, в рамках которого члены ЕАСТ, имеющие по одному голосу, проводят взаимные консультации и принимают совместные решения. Решения и рекомендации принимаются, как правило, единогласно. Решения обязательны для всех государств-членов, рекомендации - для тех, к кому они обращены. Совет собирается дважды в месяц на уровне министров или постоянных представителей. Совет опирается на ряд

Современный Гуманитарный Университет

следующих комитетов:

- по техническим препятствиям в торговле;
- таможенных экспертов;
- торговых экспертов;
- экономический;
- консультативный (представители предпринимателей и профсоюзов до пяти человек от каждого государства-члена);
- парламентариев;
- бюджетный и др.

Созываемые время от времени экспертные группы рассматривают специальные вопросы.

Исполнительный орган - **Секретариат ЕАСТ**, возглавляемый Генеральным секретарем. Он действует строго на основе решений Совета. Шесть отделов Секретариата отвечают за вопросы торговли, экономики, интеграции, прессы, информации, администрации.

Ассоциация не имеет официального парламента, а также до недавнего времени не имела и наднационального суда.

В первой половине 80-х гг. участники ЕАСТ в ответ на усиление конкурентной борьбы на мировых рынках приняли ряд важных решений по расширению сферы деятельности, распространению её на НИОКР, по укреплению роли ЕАСТ в западноевропейской экономической структуре. Несмотря на предпринятые усилия, в последние годы в связи с форсированием интеграционных процессов в ЕС значение ЕАСТ постепенно снижалось. Новый импульс к развитию ЕАСТ черпает в активизации связей с ЕС. Важным побудительным мотивом для этой активизации является также стремление западноевропейских монополий объединить усилия для укрепления конкурентных позиций по отношению к США и Японии. В то же время страны ЕАСТ вынуждены приспосабливаться к интеграционным процессам в ЕС, неучастие в которых грозит обернуться потерей важных для них рынков. Активные дебаты о возможном присоединении к ЕС ведутся в Норвегии. С начала 80-х гг. отношения между ЕАСТ и ЕС постепенно переводятся на договорную основу.

Перспективной формой сотрудничества ЕАСТ и ЕС является создание в их рамках единого экономического пространства (ЕЭП). **Единое экономическое пространство ЕС и ЕАСТ** - это совокупность территорий всех стран ЕС и ЕАСТ, в рамках которой должны действовать общие принципы хозяйствования, согласованные единые правила осуществления внешнеэкономической деятельности, а также деятельности в валютно-финансовой и инвестиционной сферах. Инициатива создания ЕЭП принадлежит ЕАСТ, которая ещё в 1977 г. призывала к интенсификации сотрудничества ЕАСТ-ЕС. ЕС стал проявлять растущий интерес к развитию отношений с ЕАСТ и её отдельными членами в контексте создания ЕЭП после принятия программы ускорения интеграции (1984 г.).

В результате подписания в 1992 г. государствами-членами ЕАСТ и ЕС Договора об образовании ЕЭП страны ЕАСТ включили в свои законодательства правовые акты ЕС, которые регламентируют свободное движение товаров, капиталов, услуг и трудовых ресурсов. Предусматривается также введение общей валюты и выработка общей экономической и валютно-финансовой политики.

Швейцария согласно итогам проведенного в 1992 г. референдума не ратифицировала Договор об образовании ЕЭП. Он вступил в силу 1 января 1993 г.

Договор о создании ЕЭП дополняют:

двусторонние соглашения между государствами ЕАСТ и ЕС об импорте

Современный Гуманитарный Университет

некоторых сельскохозяйственных продуктов;

двусторонние соглашения между ЕС и Норвегией, ЕС и Исландией о свободной торговле рыбой.

ЕЭП имеет свою структуру руководящих органов. Ее формируют:

1) Совет ЕЭП как верховный орган принятия решений (члены Совета ЕС, члены ЕК, по одному представителю от каждого члена ЕАСТ);

2) Совместный комитет ЕЭП в качестве форума для обмена мнениями и информацией и в качестве органа для поиска и принятия решений (высокие должностные лица ЕК и государств-членов ЕС и ЕАСТ);

3) Консультативный комитет ЕЭП (члены Экономического и социального комитета ЕС, члены Консультативного комитета ЕАСТ);

4) Совместный парламентский комитет ЕЭП.

Образование ЕЭП вызвало изменения в организационной структуре ЕАСТ, которая была дополнена следующими органами:

1) Контрольное ведомство ЕАСТ должно контролировать выполнение договаривающимися сторонами обязательств, взятых на себя согласно Договору о ЕЭП;

2) Суд ЕАСТ, действующий совместно с Европейским Судом;

3) Постоянный комитет государств ЕАСТ (для сбора информации, проведения консультаций, подготовки заседаний Совместного комитета ЕЭП).

В результате вступления в силу Договора об образовании ЕЭП в Западной Европе создан крупнейший в мире рынок, объединяющий 18 стран с населением 375 млн. человек, ежегодным ВВП в размере 5,7 трлн. долл. и представляющий 42 % мировой торговли.

ЕАСТ также, как и ЕС, проявляет интерес к сотрудничеству со странами ЦВЕ. Так, ЕАСТ заключила соглашения о свободной торговле с Болгарией, Польшей, Румынией, Словакией и Чехией. Аналогичные декларации были подписаны с Прибалтийскими государствами. Соглашения касаются торговли промышленными товарами и продукцией сельхозпереработки. Целью всех этих соглашений является поддержка реформ в этой части Европы посредством стимулирования торговых связей. Соглашения содержат в себе заявления о будущем сотрудничестве, которые, кроме экономики, касаются также охраны окружающей среды, транспорта и иностранного туризма.

2.3. Зона свободной торговли в Центральной Европе

В начале 90-х гг. страны Центральной Европы - Венгрия, Польша, Словакия и Чехия - активно включились в широко идущие в Европе процессы либерализации внешней торговли, используя для этого, в частности, зоны свободной торговли. В основе проявленной инициативы странами Центральной Европы (ЦЕИ-Центральноевропейская инициатива) по созданию зоны свободной торговли лежит их стремление к включению в экономическую и политическую систему ЕС в целях решения целого комплекса взаимосвязанных проблем.

В декабре 1992 г. эти четыре страны подписали Центральноевропейское соглашение о свободной торговле и образовали интеграционную группировку под этим названием, сокращенно именуемую ЦЕИ. В январе 1996 г. к ней присоединилась пятая страна - Словения. Соглашение предусматривает создание зоны свободной торговли промышленными товарами в течение ряда лет со дня его принятия путем постепенной взаимной отмены таможенных пошлин и других нетарифных ограничений.

В отношении сельскохозяйственных товаров либерализация носит ограниченный характер (охватывает некоторые продукты и касается частичного сокращения таможенных пошлин и других барьеров). Такое положение

Современный Гуманитарный Университет

обусловлено большими различиями в уровне и объемах сельскохозяйственного производства в странах ЦЕИ.

Соглашение основано на упомянутом принципе взаимного моратория на повышение пошлин, когда партнеры не могут в одностороннем порядке повышать таможенные пошлины либо вводить новые торговые барьеры. В то же время Соглашением предусмотрен ряд случаев, при которых стороны могут увеличить ставки таможенного обложения или применить специальные защитные меры. Условия, срок действия, сфера распространения защитных мер, равно как и максимальная величина пошлин и темп их либерализации четко регулируются Соглашением.

Центральноевропейское соглашение предусматривает создание ЗСТ за четыре года. Ускоренный темп снятия тарифных и нетарифных барьеров в рамках ЦЕИ направлен на постепенную адаптацию национальных производителей в странах "пятёрки" к растущей конкуренции на внутреннем рынке с товарами примерно равного качества и технического уровня.

Либерализация торговли сельскохозяйственными товарами в рамках ЦЕИ в результате существенных изменений первоначального Соглашения, вступивших в силу с 1 июля 1994 г., носит более широкий характер. Страны Центральной Европы намерены создать ЗСТ сельскохозяйственной продукцией с учётом практики реализации договорённостей в 1996 г.

Положительным итогом выполнения Соглашения о свободной торговле является стабильный и предсказуемый характер, который приобрела торговая политика стран Центральноевропейского региона. Запрет одностороннего повышения таможенных пошлин, закреплённый Соглашением, гарантирует национальным производителям и иностранным инвесторам, использующим импортное сырьё, материалы и комплектующие изделия, стабильные условия деятельности на национальных рынках центральноевропейских стран.

В результате поэтапного снижения импортных пошлин на основе реализации Соглашения о свободной торговле и договорённостей "Уругвайского раунда" можно ожидать в последующем ускоренного роста импорта этих стран по сравнению с экспортом, так как его либерализация была осуществлена ранее. Это, в свою очередь, может увеличить торговый дефицит стран Центральной Европы с развитыми европейскими странами.

За время действия Соглашения о свободной торговле стороны в умеренной степени пользовались дополнительными средствами защиты внутреннего рынка на основании оговорок, допускающих временный отход от согласованного графика либерализации.

Заключение Соглашения о свободной торговле в сочетании с присоединением к решениям "Уругвайского раунда" поставило со всей остротой проблему повышения конкурентоспособности изделий стран Центральной Европы. Если за льготный период (до полного создания ЗСТ) страны региона не смогут расширить производство и экспорт конкурентоспособных товаров, то в мировой экономике они сохранят своё положение как поставщиков главным образом энерго- и металлоёмких изделий с невысоким уровнем обработки и экологически вредных продуктов. В настоящее время развитие экспорта стран Центральной Европы сдерживается не столько внешними барьерами, сколько внутренними трудностями, которые являются результатом перестройки их экономики.

Соглашение создало лишь благоприятные торгово-экономические условия для развития экспорта стран Центральной Европы, однако только либерализация внешнеэкономической сферы оказалась недостаточной для решения проблем развития экспорта, повышения конкурентоспособности промышленных товаров, изменения структуры экономики. Полное использование возможностей, предоставленных Соглашением, тормозится

Современный Гуманитарный Университет

внутренними трудностями, значение которых в последнее время возросло.

3. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ АМЕРИКАНСКОГО КОНТИНЕНТА

3.1. Североамериканская ассоциация свободной торговли

Вся территория Северной Америки охвачена Североамериканской ассоциацией свободной торговли (НАФТА) - интеграционной группировкой, созданной в 1994 г. США, Канадой и Мексикой.

Длительное время интеграционные процессы в Северной Америке протекали на фирменном и отраслевом уровнях и не были связаны с государственным и межгосударственным регулированием. На государственном уровне американо-канадское Соглашение о зоне свободной торговли было заключено лишь в 1988 г. Мексика присоединилась к нему в 1992 г. НАФТА представляет собой более высокую ступень интеграции указанных стран.

Официальной целью НАФТА является обеспечение свободного перемещения ресурсов, товаров и услуг между странами-участницами путём постепенного снижения и к концу XX столетия полной ликвидации таможенных пошлин.

Если проанализировать суть основных положений Соглашения о создании НАФТА и сравнить с основополагающими посылами документов Евросоюза, то очевидно главное - демонтируются не только таможенные барьеры. В рамках НАФТА происходит постепенная ликвидация тарифных барьеров, снимается большинство других ограничений для экспорта и импорта (кроме определённой номенклатуры товаров - сельхозпродукция, текстиль и некоторые другие). Создаются условия для свободного движения не только товаров, но и услуг, капиталов, профессионально подготовленной рабочей силы. Практически отработаны подходы для предоставления национальных режимов с целью осуществления прямых иностранных инвестиций. Стороны договорились о необходимых мероприятиях по защите интеллектуальной собственности, гармонизации технических стандартов, санитарных и фитосанитарных норм. Документ содержит обязательства сторон относительно создания механизма по разрешению споров (антидемпинг, субсидии и др.), которые неминуемо будут сопровождать начальный период становления организации. Следует отметить, что Соглашением не предусматривается решение проблем, относящихся к социальной сфере, таких как безработица, образование, культура и т.д.

Если обобщить основные положения Соглашения о создании НАФТА, то его ключевыми моментами являются:

- ликвидация всех таможенных пошлин к 2010г.;
- поэтапное упразднение значительного числа нетарифных барьеров в торговле товарами и услугами;
- смягчение режима для североамериканских капиталовложений в Мексике;
- либерализация деятельности американских и канадских банков на финансовом рынке Мексики;
- создание американо-канадо-мексиканской арбитражной комиссии.

По подсчётам специалистов, не исключено, что уже через 15 лет произойдёт слияние трёх национальных рынков и сформируется зона свободной торговли с населением более 375 млн. человек.

Вместе с тем в рамках НАФТА пока не созданы специальные механизмы, регулирующие сотрудничество и аналогичные существующим в ЕС (Комиссия, Суд, Парламент и т.д.). Не исключено, что в процессе сотрудничества появятся иные, чем в ЕС, механизмы, что, впрочем, будет продиктовано

Современный Гуманитарный Университет

необходимостью.

Существующая структура североамериканского интеграционного комплекса имеет свои особенности по сравнению с европейской моделью интеграции. Главное отличие - асимметричность экономической взаимозависимости США, Канады и Мексики. Взаимодействие хозяйственных структур Мексики и Канады далеко уступает по глубине и масштабам канадо-американской и мексикано-американской интегрированности. Канада и Мексика скорее являются конкурентами на американском рынке товаров и рабочей силы, соперниками по привлечению капитала и технологий американских корпораций, чем партнерами по интеграционному процессу.

Другая особенность североамериканской экономической группировки заключается в том, что её участники находятся в разных стартовых условиях. Если Канаде за последние десятилетия удалось приблизиться по главным экономическим макропоказателям (объёму ВВП на душу населения, производительности труда) к США, то Мексика, долгие годы находившаяся на положении экономически отсталого государства с большой внешней задолженностью, пока ещё сохраняет значительный разрыв с данными странами по основным показателям.

Создание НАФТА было в большой степени инициировано решениями политиков, хотя роль экономических императивов при этом несколько не преуменьшается. В начале 90-х гг., с окончанием "холодной войны", радикальным образом изменилась военно-политическая и экономическая ситуация в мире - исчезли военно-политические и экономические организации социалистических стран, резко ослабели военно-стратегические и экономические позиции России и других бывших республик СССР. В новых условиях всё чаще проявляются намерения Западной Европы, Японии, стран Азиатско-Тихоокеанского региона выйти из-под американского "зонтика", сосредоточить средства на укреплении экономической мощи. Материалы последних лет свидетельствуют о сравнимости суммарных экономических и научно-технических потенциалов стран ряда регионов с аналогичными показателями США. Как отмечалось выше, Евросоюз после сравнительно долгого периода становления интеграционного климата в начале 90-х гг. приступил к политике резкого ускорения процесса углубления и расширения интеграции. В то же время отмечается стремительный рост экономической мощи Японии и ряда стран Юго-Восточной Азии. Активизировалась деятельность организаций Азиатско-Тихоокеанского региона, просматривается курс Японии на создание своего рода азиатского общего рынка. Такая эволюция событий в мировой экономической жизни заставила правящие круги США предпринять действенные меры, чтобы предупредить возможные для них негативные последствия.

Ведущая роль в НАФТА, безусловно, принадлежит США, которые на протяжении многих лет через свои компании активно внедрялись в экономику соседей. В период подавляющего преимущества американской экономики на континенте, беспрекословного лидерства на мировых рынках США в принципе не слишком нуждались в развитии интеграционных процессов у себя на континенте. Смена обстановки в мире объективно поставила перед ними такую задачу.

Помимо аргументов политического характера, каждая страна-участница Соглашения имеет свои экономически обоснованные причины участия в НАФТА. Так, по мнению американских экспертов, увеличение экспорта приведёт к увеличению числа рабочих мест, и, кстати, эти расчёты уже оправдались, несмотря на сравнительно короткий промежуток времени. Большие надежды связываются с процессом перенесения на мексиканскую территорию трудоёмких, материалоемких и других дорогостоящих производств, что должно

Современный Гуманитарный Университет

существенным образом повлиять на снижение издержек и тем самым повысить конкурентоспособность американских товаров. Американские политологи, экономисты считают НАФТА своеобразным трамплином для более глубокого проникновения в экономику латиноамериканских стран на качественно новых условиях, например партнёра, а не «эксплуататора».

Экономика Канады тесно связана с американской. Достаточно сказать, что доля США во внешнеторговом обороте Канады составляет примерно 70% и, наоборот, доля Канады - 20%. Это очень высокий показатель, если учесть, что в самой интегрированной группировке, в ЕС, доля Германии во внешнеторговом обороте Франции составляет менее 20%, а доля Франции - чуть выше 10%. Вместе с тем лишь в конце 80-х гг. канадцы пришли к выводу о наступлении сравнительно благоприятных условий для углубления интеграционных процессов с США, имея в виду тот факт, что эффективность канадских фирм стала приближаться к аналогичным показателям американских. Предварительно была скрупулёзно подсчитана возможная экономическая выгода после ликвидации таможенных барьеров, в частности, для обрабатывающей и добывающей промышленности. Канада считает, что участие в НАФТА позволит более тесно приобщиться к выпуску наукоемкой продукции, повысить прибыль, так как оплата труда в Канаде выше, чем у партнёров по группировке. Следует отметить, что в Канаде насчитывается и много противников углубления интеграционных процессов с США в НАФТА, так как слишком уж агрессивны американские фирмы в Канаде, существуют определённые опасения относительно потери национального контроля над некоторыми отраслями. Опасения канадцев понятны ещё и потому, что пока не созданы сильные юридические институты, призванные отслеживать экономические процессы.

Экономика Мексики также тесно связана с американской. Так, в США направляется около 70% мексиканского экспорта, а оттуда поступает 65% мексиканского импорта. Мексика связывает с НАФТА большие надежды, рассчитывая с помощью участия в этой организации резко ускорить темпы своего развития, внедрения реформ и уже через 10-15 лет приблизиться по уровню своего экономического потенциала к промышленно развитым странам. Были предприняты решительные меры по либерализации движения капитала, начался его приток, вырос объём иностранных инвестиций. В то же самое время существуют опасения, что мексиканским компаниям будет весьма сложно сдерживать напор северных соседей, особенно в сельском хозяйстве, где возникнут сложные проблемы.

В настоящее время пока трудно оценить эффективность деятельности НАФТА, поскольку прошло не столь много времени, однако уже сейчас просматривается стремление ряда южноамериканских стран присоединиться к этой экономической группировке. Вероятно, в ближайшей перспективе можно будет ожидать расширения НАФТА, но, видимо, с созданием определённых организационных структур, отработкой механизма сотрудничества.

Механизмы сотрудничества в НАФТА находятся в стадии разработки - как в теоретическом плане, так и в практическом. Сам факт создания этой группировки ещё раз подтверждает, что объединение национальных рынков в крупные региональные блоки становится закономерностью для мировой экономики.

3.2. Экономические организации стран Латинской Америки

Исследование процессов функционирования экономических организаций стран Латинской Америки представляется весьма интересным как с теоретической, так и с практической точки зрения.

Современный Гуманитарный Университет

3.2.1. Совершенствование теоретических и практических подходов к южноамериканской интеграции

В силу исторических и географических причин экономика стран Южной Америки на протяжении многих десятилетий развивалась преимущественно на побережье. Это было связано с тем, как указывал заместитель министра иностранных дел Бразилии С. До Рего Баррос, что экономика формировалась на основе потребностей метрополий и поэтому оказалась неприспособленной к внутриконтинентальной торговле. В этой связи часто упускается из виду тот факт, что одним из серьёзных препятствий для развития интеграции является отсутствие хорошего транспортного сообщения между странами, природные условия (Кордильеры, экваториальные леса) также затрудняют взаимообмен между соседями. По мнению южноамериканцев, всё это разительно отличается от условий Западной Европы, чья компактная территория легко позволяет создать разветвлённую транспортную систему. Наследие прошлого не способствовало интеграции, так как национальные экономики стран региона слабо дополняли друг друга, были ориентированы на экспорт совпадающих по своим характеристикам товаров.

Переход большинства латиноамериканских стран к модели открытой экономики, при помощи которой они надеялись преодолеть экономический кризис и адаптироваться к новым условиям мирового хозяйства, а также модернизировать производственный потенциал, не принёс им существенного успеха в 80-х гг. Попытки увеличить физические объёмы экспорта не сопутствовали росту валютных доходов из-за снижения мировых цен на сырьё; сказалось негативное влияние протекционистских барьеров, наличие внешнего долга.

С учётом мирового опыта развития была выдвинута новая концепция региональной интеграции в Латинской Америке, которая представляет собой не альтернативу интеграции в мировое хозяйство, а наилучшую основу для развития связей Латинской Америки с другими районами мира. Для этого была поставлена задача изменения прежнего стиля интеграции, нацеленной первоначально на замену импорта в рамках региональных рынков, что не соответствовало новой модели развития латиноамериканских стран. Стала разрабатываться чётко сформулированная концепция так называемого «открытого регионализма», т.е. интеграции, основанной на низких таможенных барьерах и более открытой для мирового рынка.

Развитие субрегионального сотрудничества получило дополнительный импульс после создания в начале 90-х гг. НАФТА и провозглашения Дж. Бушем так называемой «Инициативы для Америк», согласно которой предусматривалось образование зоны свободной торговли «от Аляски до Огненной Земли». Естественно, что инициатива Буша была призвана укрепить позиции США в Латинской Америке, дать своего рода ответ на укрепление интеграционных тенденций и процессов в других регионах мира.

Анализ экономических процессов в Латинской Америке позволяет представить следующие причины, которые привели к ускорению интеграции в регионе:

усиливающаяся конкуренция в торговле, с одной стороны, и рост доходов от использования новых технологий и инвестиций, с другой - побуждали к созданию более крупных и открытых рынков (стало ясно, что ограниченность и даже закрытость рынка неизбежно ведёт к замедлению темпов развития по всем направлениям);

либерализация внешней торговли, предпринятая южноамериканскими странами в конце 80-х гг. (реализация программ по введению единых тарифов и снятию нетарифных ограничений создала условия для подписания дву- и

Современный Гуманитарный Университет

многосторонних соглашений о либерализации торговли, что было невозможно осуществить в условиях закрытых экономик. Установление льготных тарифов или их полная отмена в определённых секторах экономики стимулировали товарообмен в регионе);

радикальный пересмотр механизмов интеграции в регионе;
положительные изменения в политической жизни континента (начавшийся процесс демократизации в общем даёт основания полагать, что конфликтные ситуации типа “футбольных войн” исчезнут и не будут влиять на экономические преобразования).

Предпринятые усилия весьма благотворно отразились на деятельности латиноамериканских экономических организаций, которые владели довольно жалкое существование с момента их организации (середина 60-х - начало 70-х гг.). Опыт функционирования интеграционных группировок этого региона, несмотря на критическое отношение к нему внутри региона, можно рассматривать как наиболее успешный по сравнению с опытом региональных организаций развивающихся стран других континентов.

3.2.2. Латиноамериканская ассоциация интеграции (ЛАИ)

Наиболее ярко совершенствование теоретических и практических подходов к южноамериканской интеграции проявилось в деятельности Латиноамериканской ассоциации интеграции (ЛАИ). Она представляет собой торгово-экономическую организацию одиннадцати латиноамериканских стран, созданную в 1980 г. согласно Договору Монтевидео 2. Странами-участниками этой организации являются Аргентина, Боливия, Бразилия, Венесуэла, Колумбия, Мексика, Парагвай, Перу, Уругвай, Чили и Эквадор.

Предшественницей ЛАИ была Латиноамериканская ассоциация свободной торговли (ЛАСТ) - торгово-экономическая организация тех же стран, учреждённая в 1960 г. по Договору Монтевидео 1. Она приступила к деятельности в 1961 г. Основной задачей ЛАСТ было создание к 1973 г. зоны свободной торговли путём постепенной ликвидации торговых барьеров. Страны ЛАСТ составляли национальные списки товаров, на которые они снижали пошлины в размере не менее 8% средневзвешенной величины сборов, применяемых в торговле с третьими странами. Такие таможенные уступки согласовывались на двусторонней основе и распространялись на всех членов Ассоциации. В конце каждого трёхлетнего периода предполагалось согласование на многосторонней основе всеми странами ЛАСТ общих списков товаров, на торговлю которыми полностью снимались ограничения. Разработка общих списков товаров велась независимо от национальных. Первый общий список из 174 товаров, на которые приходилось более 1/4 товарооборота, был утверждён в 1964 г.

Основным итогом деятельности ЛАСТ явилось значительное расширение взаимной торговли, объём которой достиг в 1979 г. почти 17 млрд. долл., а доля во всём товарообороте стран ЛАСТ увеличилась с 7 до 14%. Стимулированию зональной торговли способствовало создание в 1966 г. системы многосторонних расчётов, к которой в 1972 г. присоединилась Доминиканская Республика. В качестве центральной клиринговой палаты выступил Центральный банк Перу. К концу 70-х гг. этой системой было охвачено более 80% взаимного товарооборота.

Главным механизмом сотрудничества стран ЛАСТ в области промышленности стали соглашения о комплементарности, предусматривающие некоторые мероприятия по специализации и кооперированию производства отдельных изделий и одновременному снижению или полной отмене таможенных пошлин на них. К концу 70-х гг. действовало 24 (заключено 25)

Современный Гуманитарный Университет

соглашений о комплементарности, охватывающих более 2,1 тыс. товаров.

Несовершенства в механизме ЛАСТ выявились к концу 60-х гг., его члены не смогли договориться о втором общем списке товаров. В связи с этим в 1969 г. был подписан Каракасский протокол, перенёсший создание зоны свободной торговли на 1980 г. В последующем темпы таможенной либерализации ещё более замедлились. За 1969-1979 гг. было предоставлено лишь 3,3% от общего числа уступок, действовавших в конце 60-х гг. Второй общий список товаров так и не удалось согласовать.

Дело в том, что созданная ЛАСТ жёсткая тарифная система в ряде случаев себя не оправдывала, а с позиций сегодняшнего дня являлась и невыгодной. Страны должны были предоставить режим наибольшего благоприятствования для всех стран ЛАСТ, а не только своим партнёрам. На практике страны перестали предлагать своим приоритетным партнёрам товары по льготным тарифам, поскольку это автоматически распространялось и на других членов ЛАСТ, что стало наносить в конечном счёте ущерб национальным экономикам и со стороны конкурирующих производителей третьих стран. Договор Монтевидео 1 через двадцать лет был пересмотрен, а ЛАСТ преобразована в ЛАИ. Конечной целью ЛАИ было провозглашено создание латиноамериканского общего рынка. Ближайшая задача ЛАИ определялась как содействие развитию внутрizonальной торговли и росту регионального сотрудничества.

Согласно пересмотренному Договору Монтевидео 1 по так называемому Договору Монтевидео-2 допускается заключение торговых соглашений с несколькими или даже с одной страной. Констатируется, что общее снижение тарифов не служит целям латиноамериканской интеграции, которая должна углубляться постепенно, в результате подписания участниками соглашений, рассматривающихся как “строительные блоки” для полного снятия тарифов в будущем.

Высший орган ЛАИ - Совет министров иностранных дел, рассматривающий ход развития интеграции, общие проблемы Ассоциации, приём новых членов, внесение поправок в текст Договора. Исполнительными органами являются Конференция оценок и сближения, собирающаяся на очередные и чрезвычайные сессии, и постоянно действующий Комитет представителей. Технический орган - Генеральный секретариат. Для принятия решений требуется большинство в 2/3 голосов, для наиболее важных из них - единогласие.

Страны ЛАИ заключают между собой соглашения о преференциальной торговле, экономической комплементарности, о сотрудничестве в сельском хозяйстве, научно-техническом сотрудничестве, о развитии туризма и об охране окружающей среды. Соглашения подразделяются на региональные, охватывающие все страны Ассоциации и утверждаемые Конференцией оценок и сближения, и частичные, в которых участвуют отдельные члены ЛАИ, одобряемые Комитетом представителей. Договор Монтевидео 2 признаёт разделение стран Ассоциации на три группы: более развитые (Аргентина, Бразилия, Мексика), среднего уровня развития (Венесуэла, Колумбия, Перу, Уругвай, Чили) и менее развитые (Боливия, Парагвай, Эквадор). Предусматривается предоставление преференций менее развитым странам со стороны более развитых.

ЛАИ приступила к практической деятельности в 1981 г. Заключено 29 частичных соглашений, согласно которым предоставлено 5800 таможенных уступок. Подписаны соглашения о сотрудничестве с ЭКЛАК, ПРООН и отдельными региональными организациями Южной Америки.

В рамках ЛАИ существуют четыре субрегиональные группировки:

Ла-Платская группа в составе Аргентины, Боливии, Бразилии, Парагвая, Уругвая, созданная в 1969 г. для совместного использования и охраны

Современный Гуманитарный Университет

природных ресурсов бассейна р. Ла-Плата.

Амазонский пакт - экономическая организация, созданная в 1978 г. Боливией, Бразилией, Венесуэлой, Гайаной, Колумбией, Перу, Суринамом и Эквадором для совместного изучения и освоения ресурсов бассейна р.Амазонки.

Андская группа - торгово-экономическая организация, созданная в 1969 г. в составе Боливии, Колумбии, Перу, Чили и Эквадора (Венесуэла присоединилась к организации в 1973 г., Чили вышла из её состава в 1976 г.).

Общий рынок стран Южного конуса (МЕРКОСУР) - торгово-экономическая организация, созданная в 1991 г. Аргентиной, Бразилией, Парагваем и Уругваем.

Следует особо остановиться на характеристике двух последних организаций - Андской группы и МЕРКОСУР, поскольку они представляют собой группировки с высокой степенью интегрированности входящих стран.

3.2.3. Андская группа

Главным документом, регулирующим деятельность Андской группы, служит Картахенское соглашение, заключённое и вступившее в силу в 1969 г. и определяющее главные задачи организации, методы и сроки их осуществления. В 1976 г. (Лимский протокол) и в 1978 г. (Протокол Арекипа) были внесены изменения в текст Соглашения, касающиеся сроков реализации важнейших организационных мероприятий.

Главными целями Андской группы являлось содействие равномерному и гармоничному развитию стран-участниц, ускорению их экономического роста с помощью интеграции.

Направления сотрудничества в Андской группе следующие:

- согласование экономической политики;
- совместное программирование и интенсификация процесса индустриализации;
- выполнение отраслевых программ промышленного развития;
- либерализация торговли;
- разработка и реализация программ сельскохозяйственного развития;
- мобилизация внутренних и внешних финансовых ресурсов;
- развитие инфраструктуры;
- предоставление преференциального режима для менее развитых стран (Боливии и Эквадора).

Высшим органом Андской группы является Комиссия Картахенского соглашения. В её функции входят: формулирование общей политики; утверждение обязательных для всех участников требований по координации планов развития и экономической политике; принятие программ развития, планирования и таможенного обложения; контроль над выполнением обязательств и т.д. Комиссия состоит из полномочных представителей каждой страны и собирается на очередные (трижды в год) и чрезвычайные сессии. Решения принимаются 2/3 голосов, условием утверждения некоторых из них является отсутствие голосов против.

Постоянно действующий исполнительный орган Андской группы - хунта из трёх человек, единогласно избираемая Комиссией на три года. Она следит за соблюдением Картахенского соглашения, исполнением решений Комиссии, разрабатывает программы для их принятия Комиссией, выполняет функции постоянного секретариата и поддерживает контакты с национальными ведомствами стран-участниц. Резолюции хунты принимаются единогласно.

В Консультативном комитете обсуждаются особые мнения стран-членов группы. Социально-экономический комитет призван обеспечить участие в

Современный Гуманитарный Университет

интеграции широких слоёв населения и состоит из представителей предпринимателей и профсоюзов стран-участниц. Для разработки конкретных рекомендаций по различным вопросам экономической политики действуют 11 советов: плановый, валютный, финансовый, налоговый и др.

Финансовым органом Андской группы является Андская корпорация развития (АКР), созданная в 1970 г. для равномерного распределения инвестиций в регионе. Основные направления деятельности АКР - финансирование национальных и многонациональных интеграционных проектов, льготное кредитование проектов, осуществляющихся в соответствии с программами индустриализации.

Уставный капитал АКР составляет 400 млн. долл.; формируется за счёт взносов правительств стран-участниц, государственных и частных компаний, подписчиков вне региона. Последние не представлены в органах АКР. Согласно уставу 80% капитала Корпорации предназначено на реализацию проектов, 10% на предынвестиционные исследования и по 5% на техническую помощь и участие.

В 1978 г. приступил к деятельности Андский резервный фонд (АРФ), предназначенный для финансирования дефицита платёжного баланса стран-участниц Андской группы, предоставления кредитов или гарантирования займов, оказания помощи в проведении валютно-финансовой политики стран-участниц. Общая сумма Фонда в 240 млн. долл. складывается из взносов Венесуэлы, Колумбии и Перу (по 60 млн. долл.), Боливии и Эквадора (по 30 млн. долл.).

В рамках Андской группы был создан Андский суд, призванный решать спорные вопросы. Вступило в силу решение о многонациональных региональных предприятиях, принятое ещё в 1971 г. Введён режим свободного передвижения граждан стран Андской группы по государствам региона и учреждён статус иностранных рабочих. Начала свою деятельность Андская корпорация промышленности, призванная усилить участие частного сектора в интеграционном процессе.

В настоящее время доступ товаров Боливии и Эквадора на рынки трёх других стран и 75% торговли между Венесуэлой, Колумбией и Перу либерализованы. Срок окончательной реализации программ либерализации взаимной торговли и введения ЕТТ был перенесен для Венесуэлы, Колумбии и Перу с 1980 г. на 1983 г., Боливии и Эквадора - с 1985 г. на 1989 г. Исключением из программ является список из 250 товаров для Венесуэлы и Колумбии, 450 для Перу и 600 для Боливии и Эквадора, пошлины на которые у первых трёх стран должны были быть отменены к началу 1989 г., а у Боливии и Эквадора - к 1994 г.

Развитию торговли, помимо указанных мер, способствует созданная в Андской корпорации развития система содействия торговле (САФИКО), осуществляющая кредитование экспорта, финансирование импорта и т.д. С 1979 г. выполняются программы мероприятий по содействию экспорту, включающие обмен коммерческой информацией, совместное участие в международных ярмарках, подготовку кадров и т.д. Принятые меры позволили уже за первые десять лет существования Андской группы в 12 раз (с 112 до 1418 млрд. долл.) увеличить объём зональной торговли. Около 40% регионального зонального экспорта приходится на готовые изделия, тогда как во всём экспорте государств региона их доля составляет только 10%.

Сотрудничество в промышленности осуществляется путём выполнения отраслевых программ. За этими программами зарезервированы товары, составляющие почти 1/3 объёма производства обрабатывающей промышленности стран Андской группы. С 1972 г. осуществляется программа развития металлообрабатывающей и машиностроительной промышленности,

Современный Гуманитарный Университет

согласно которой между странами Группы распределено производство около 200 изделий металлообработки и машиностроения. Выход Чили из организации потребовал пересмотра и перераспределения производств, что было закончено только в 1979 г. В 1975 г. начала осуществляться программа нефтехимической промышленности, включающая 56 товарных групп, инвестиции на производство которых должны были составить 2847 млн. долл. В 1977 г. принята программа развития автомобилестроения, резервирующая за каждой страной производство определённых типов легковых и грузовых автомобилей. В 1980 г. приняты программы развития чёрной металлургии и производства удобрений, затем программы в химической, фармацевтической и электронной промышленности.

Со второй половины 70-х гг. значительно возросло число научно-исследовательских работ, осуществляемых совместными усилиями, ежегодно изучается до 20 тем.

Важной особенностью интеграции в рамках Андской группы является дополнение экономической интеграции политической. В 1979 г. в качестве органа политического сотрудничества создан Совет министров иностранных дел, начал функционировать Андский парламент.

Важной сферой деятельности Группы является установление контактов и сотрудничество с третьими странами и международными организациями. 23 государства и 4 международные организации имеют наблюдателей в Андской группе. Заключены соглашения о сотрудничестве с Аргентиной, Бразилией, Италией и другими странами, созданы смешанные комиссии с ЕС, Италией, Мексикой и т.д. Заключён договор об экономическом сотрудничестве между Андской группой и ЕС.

На 1997 г. была намечена трансформация Андской группы в Андскую систему интеграции - организацию, для которой будет характерна более высокая степень интеграции.

3.2.4. Общий рынок стран Южного конуса

Общий рынок стран Южного конуса (МЕРКОСУР) играет всё более заметную роль в наблюдающейся активизации интеграционных процессов в Южной Америке. За короткий срок МЕРКОСУР превратился в один из основных участников реальной региональной интеграции. В настоящее время МЕРКОСУР - это крупнейший интегрированный рынок Латинской Америки, где сосредоточено 45% населения (более 200 млн. чел.), 50% совокупного ВВП (свыше 1 трлн. долл.), 40% прямых зарубежных инвестиций, более 60% совокупного объёма товарооборота и 33% объёма внешней торговли континента.

Задачами МЕРКОСУР являются:

- отмена всех пошлин и тарифных ограничений во взаимной торговле между четырьмя странами, т.е. создание ЗСТ в субрегионе;
- введение ЕТТ и образование таможенного союза;
- свободное движение капиталов и рабочей силы;
- координация политики в области промышленности, сельского хозяйства, транспорта и связи, в валютно-финансовой сфере;
- унификация правил функционирования промышленных зон, установление единого порядка определения происхождения товаров.

В результате предпринимаемых усилий взаимный товарооборот стран МЕРКОСУР вырос с 3,5 млрд. долл. в 1991 г. до 11,4 млрд. долл. в 1995 г.

Для руководства процессом интеграции в переходный период в конце 1994 г. были созданы законодательный орган - Совет общего рынка (в составе министров иностранных дел) и исполнительный орган - Группа общего рынка,

Современный Гуманитарный Университет

функционирующий постоянно и имеющий административный секретариат со штаб-квартирой в Монтевидео, а также 10 технических комиссий, подчиняющихся Группе общего рынка и занимающихся вопросами торговли, таможенного регулирования, технических норм, валютно-финансовой, макроэкономической политики, наземного и морского транспорта, промышленной технологии, сельского хозяйства и энергетики.

Становление МЕРКОСУР не обходится без трудностей. Несмотря на поставленные цели, страны-участницы этой группировки не сумели договориться к намеченному сроку (1 января 1995 г.) о полной отмене тарифов во внутризональной торговле. Участники МЕРКОСУР условились временно на переходный период (до 2000 г.) сохранить значительное число изъятий из общего режима, которые варьируются для каждой из четырёх стран. В частности, Уругвай получил право на наиболее обширный список временных исключений из беспошлинной торговли между странами-участницами МЕРКОСУР - 950 позиций единой таможенной номенклатуры блока на срок до 2000 г., Аргентина - 221 позицию до 1999 г., Бразилия - 28 позиций до 1999 г., Парагвай - 272 позиции до 2000 г. Не удалось согласовать в предполагавшиеся сроки и ЕТТ на импорт товаров из стран, не входящих в МЕРКОСУР. Тем не менее сторонами согласован график, в соответствии с которым предполагается ежегодно равными долями снижать эти тарифы вплоть до их полной отмены в согласованные заново сроки.

Договор МЕРКОСУР предписывает отмену нетарифных ограничений, за исключением мер регулирования торговли вооружением, боевой техникой, боеприпасами, радиоактивными материалами, драгоценными металлами, а также рестриктивных мер, направленных на защиту здоровья и нравственности граждан, национального культурного достояния. Кроме того, сохраняется ряд нетарифных регулирующих мер, не имеющих ограничительного характера, которые подлежат упорядочению и гармонизации. Однако эта сложная и объёмная работа, проводимая Комитетом МЕРКОСУР по нетарифным ограничениям, пока не завершена. В настоящее время комиссия по торговле разрабатывает общий регламент по защите от демпинга.

Как и было условлено, с 1 января 1995 г. на внешних границах блока стали действовать ОТТ на импорт из третьих стран, охватывающие примерно 85% товарных позиций единой таможенной номенклатуры МЕРКОСУР. Их ставки варьируются от 2 до 20% стоимости товара. В отношении остальных 15% номенклатуры определён особый порядок формирования ОТТ: товары инвестиционного назначения - ставка ОТТ 14% с постепенным приведением в соответствие с ней национальных тарифов Аргентины и Бразилии - до 2001г., Парагвая и Уругвая - до 2006г.; продукция информатики и телекоммуникаций - ставка ОТТ 16% до 2006г. для всех четырёх стран. Кроме того, за каждым из государств - членов МЕРКОСУР зарезервировано право на временные изъятия некоторых групп товаров из режима ОТТ в целях наиболее адекватной адаптации так называемых "уязвимых" секторов экономики к новой конкурентной среде (действующие национальные тарифы на эти товары будут постепенно приведены в соответствие с согласованными ставками ОТТ).

Процесс интеграции в МЕРКОСУР, несмотря на незавершённость становления таможенного союза в его классическом виде, является наиболее динамичным в регионе. Объём внутризонального экспорта в 1991-1995 гг. вырос с 5,1 до 15,8 млрд. долл., т.е. более чем втрое, и составил почти половину экспорта стран Латинской Америки и Карибского бассейна. Доля внутризональной торговли в товарообороте стран МЕРКОСУР со всем миром в 1994г. повысилась до 19,3, а в 1995г. - до 22%. МЕРКОСУР оказал положительное воздействие на качественные показатели внешней торговли стран-участниц, способствовал росту промышленного экспорта. В Бразилии

Современный Гуманитарный Университет

70% предпринимателей ведут деятельность в рамках этого рынка. В 1991-1995 гг. внутризональный экспорт этой страны вырос более чем втрое, его доля в общем экспорте страны увеличилась с 7 до 15%. Аргентина реализует в рамках блока 30% своего экспорта (против 17% в 1991 г.), Уругвай и Парагвай - более 50%. Рост взаимной торговли способствовал экономическому росту в целом. Так, ВВП Аргентины в 1992-1994 гг. увеличивался на 8,7; 6,1; 7,4% соответственно, а ВВП Бразилии - на 4,2; 5,8; 4% соответственно. Несмотря на спад в экономике Аргентины и Уругвая, в 1995 г. зональная торговля расширялась.

Необходимо подчеркнуть важность МЕРКОСУР как объединения, стабилизирующего экономики стран блока. Сдерживание инфляции осуществлялось на основе увеличения импорта; регулирование тарифной политики способствовало замедлению темпов экономического спада, например, в Аргентине и Бразилии. Как указывают сами бразильцы, в 1991-1993 гг., в период, когда темпы экономического роста в Бразилии были весьма низкими, местная промышленность смогла выжить в значительной мере благодаря доступу на рынок Аргентины, экономика которой в то время была на подъёме. Этим бразильцы объясняют достижение положительного сальдо во взаимной торговле и сохранение уровня занятости. В 1994-1995 гг. ситуация между Аргентиной и Бразилией повторилась в "зеркальном отображении" - спад в Аргентине и начало подъёма в Бразилии. Страны пошли по уже отработанному сценарию и теперь уже аргентинцы отмечали положительные стороны сотрудничества в МЕРКОСУР. Вообще южноамериканские аналитики, основываясь на собственном опыте, прямо указывают, что в интеграционной группировке необходимо членство по меньшей мере двух сильных в экономическом отношении стран, способных в кризисной ситуации "принять удар на себя".

Значительные успехи интеграции не означают отсутствия в объединении множества серьёзных проблем. К ним следует отнести проблемы недостаточного развития транспортной инфраструктуры, вопросы валютного регулирования, унификации налогообложения, трудового законодательства. Большие трудности возникают в связи с так называемым распределением преимуществ интеграции, т.е. членством стран с разным потенциалом национальных экономик. Появляются противоречия между развитием интеграционных процессов и уязвимостью таких отраслей, как строительная, мукомольная, сахарная и винодельческая. К числу уязвимых отраслей при разделе рынков относится также автомобильная отрасль. Сложные задачи стоят перед МЕРКОСУР в социальной сфере. Если предприниматели уже почувствовали положительные моменты интеграции, то население стран-участниц не вполне.

Перспективы интеграции в МЕРКОСУР в целом оцениваются большинством наблюдателей внутри субрегиона и за его пределами как благоприятные. Главное условие углубления и развития интеграции в МЕРКОСУР - укрепление экономической и финансовой стабильности блока. По мнению экспертов, взаимная торговля между странами МЕРКОСУР находится на самом пике. ЗСТ и ТС, видимо, уже не смогут дать новый мощный импульс развитию связей. Эти формы интеграции в экстенсивном плане уже сыграли свою роль. Необходимо внедрение новых, более прогрессивных форм сотрудничества на микроуровне. Для этого в рамках МЕРКОСУР предпринимаются меры организационного порядка, например создание специального трибунала для разрешения торговых конфликтов между странами блока. Пока идёт кулуарное обсуждение идеи о создании некоего наднационального органа по отслеживанию проблем и принятию решений. Однако процесс создания наднационального органа является вообще очень

Современный Гуманитарный Университет

сложным делом. Странам предстоит найти действенные рецепты по сочетанию рыночных механизмов с регулирующей деятельностью государства, учитывая специфику южноамериканского региона, в котором ещё недавно насчитывалось достаточное количество авторитарных режимов. Вероятно, будут предприняты также меры по структурной перестройке экономики самих стран МЕРКОСУР.

Из числа других субрегиональных интеграционных объединений Латинской Америки необходимо выделить:

Центральноамериканский общий рынок (ЦАОР) - объединение Гватемалы, Гондураса, Коста-Рики, Никарагуа и Сальвадора, действующее с 1961 г., в рамках которого создана ЗСТ; предусматривается ликвидация пошлин внутри блока и введение ЕТТ в отношении третьих стран;

КАРИКОМ, или Карибское сообщество, - достаточно развитое объединение четырнадцати англоязычных стран Карибского бассейна (среди которых Антигуа и Барбуда, Барбадос, Белиз, Гайана, Гренада, Доминика, Сент-Винсент, Сент-Люсия, Тринидад и Тобаго, Ямайка и др.), созданное в 1973 г., в рамках которого действует ряд ЕТТ.

3.3. Межамериканский банк развития

Среди региональных финансовых организаций Американского континента наиболее заметна деятельность Межамериканского банка развития (МАБР), учреждённого в 1960 г. для финансирования программ экономического развития в странах Латинской Америки. Членами Банка являются 26 региональных стран, в том числе США и Канада, и 18 нерегionalных стран Европы и Азии.

Основная цель МАБР, сформулированная в Соглашении о его создании, заключается в том, чтобы способствовать ускорению процесса экономического развития стран Латинской Америки. Для достижения этой цели перед Банком поставлены следующие задачи:

- содействие вложению государственного и частного капитала в программы развития;

- использование своего собственного капитала, средств, полученных Банком на денежных рынках, и других ресурсов для финансирования развития стран-участниц;

- поощрение частного инвестирования в проекты, способствующие экономическому развитию, и дополнение частных вложений, когда частный капитал оказывается недоступен на нормальных условиях;

- сотрудничество со странами-участницами для наилучшего использования их ресурсов и координации развития их экономик;

- содействие развитию внешней торговли стран-участниц;

- обеспечение технической помощи для подготовки, финансирования и осуществления планов экономического развития стран Латинской Америки.

МАБР организован в форме акционерного общества. Капитал МАБР первоначально был установлен в 850 млн. долл. Он неоднократно увеличивался и на конец 1986 г. составил 34,1 млрд. долл. (самый большой из капиталов всех региональных банков развития).

Управление МАБР осуществляют Совет управляющих, Директорат и президент. Совет управляющих правомочен решать все вопросы организации и деятельности этого учреждения. Собирается он один раз в год. Решения могут быть приняты только в том случае, если присутствующие на заседании представители стран располагают не менее 75% всех голосов. Представитель каждой страны в Совете управляющих может подать 135 голосов плюс один голос на каждую имеющуюся у страны акцию МАБР, т.е. на каждые 10 тыс. долл. её вноса в МАБР. Наибольшее количество голосов имеют США - 34,85,

Современный Гуманитарный Университет

Аргентина - 12,07, Мексика - 7,76, Венесуэла - 6,47, Канада - 4,73%. При отсутствии представителя США на заседании Совета управляющих вообще никакое решение не может быть принято, т.е. без голосов США не могут быть собраны необходимые для этого 75% общего количества голосов. Оперативное руководство МАБР осуществляется постоянным органом - Директоратом, состоящим в настоящее время из 12 директоров. Согласно Уставу страна, располагающая наибольшим количеством акций, назначает своего представителя в Директорат, а остальные 11 директоров избираются управляющими МАБР от всех других стран сроком на 3 года. Президент МАБР избирается Советом управляющих сроком на 5 лет. Президент ведает всеми текущими делами МАБР. Он председательствует на заседаниях Директората, однако без права голоса. В том случае, если голоса директоров делятся поровну, голос президента является решающим.

Для выдачи кредитов Банк непосредственно использует оплаченный капитал, средства фонда для специальных операций и доверительных фондов, резервный капитал и привлечённые средства. Из фонда для специальных операций финансирование осуществляется на льготных условиях. Доверительные фонды учреждены в рамках МАБР отдельными странами или организациями. Учёт операций по каждому из источников ведётся строго разграниченно.

По объёму предоставленных кредитов МАБР уступает лишь ЕИБ, который предоставил своим заёмщикам на конец 1986 г. кредитов в общей сумме 56,9 млрд. долл., в то время как МАБР - 38,4. Доля кредитов МАБР в сметной стоимости кредитруемых проектов составляет в среднем 25%.

Наибольшая часть предоставленных Банком кредитов была направлена на решение ключевых проблем экономики Латиноамериканского континента - развитие инфраструктуры (58%) и сельского хозяйства (21,1) (табл.1). Кредитная помощь МАБР странам, не обладающим собственными запасами нефти, позволила расширить разработку энергетических источников и ослабить их зависимость от импорта нефти.

Таблица 1

Объём и целевое распределение кредитов, предоставленных МАБР к началу 1987 г.

Основные секторы экономики	Сумма (в млн. долл. США)	Доля в общем объёме (в %)
Инфраструктура (экономическая и социальная)	20524,9	58,0
Сельское хозяйство (включая агропромышленные объекты)	7483,1	21,1
Промышленность (включая национальные банки развития)	5639,4	15,9
Прочие	1790,3	5,0
Всего	35437,7	100,0

МАБР предоставляет кредиты на следующих условиях:

из обычных ресурсов на срок от 15 до 30 лет по ставкам: за кредиты в СКВ - 7,9, за кредиты в национальных валютах стран-заёмщиков - 4% годовых;

из фонда для специальных операций - на срок от 20 до 40 лет по ставке от 1 до 4% годовых в зависимости от уровня экономического развития занимающей страны и характера кредитруемого проекта.

Удельный вес льготного кредитования в общем объёме кредитов МАБР постоянно снижается. Если в 1980 г. доля льготных кредитов в общем объёме

Современный Гуманитарный Университет

кредитов МАБР составляла 38,3%, в 1982 г. - 31,0%, то в 1984-1986 гг. - лишь около 10%. Вместе с тем абсолютный размер объёма предоставленных на льготных условиях кредитов наименее развитым странам региона вырос с 8,4 млрд. долл. по состоянию на конец 1980 г. до 10,7 млрд. долл. на конец 1986 г.

В 80-е гг. в МАБР был создан ряд вспомогательных механизмов и схем кредитования с целью оказания содействия странам-членам в преодолении негативных последствий кризиса их внешней задолженности. Среди них можно отметить как наиболее действенный инструмент, влияющий на инвестиционную политику стран-членов МАБР, Межамериканскую инвестиционную корпорацию (МИК), филиал МАБР, Соглашение о создании которой вступило в силу в 1986 г.

МИК создана во многом по образу и подобию филиала МБРР - Международной финансовой корпорации. Основная задача МИК заключается в содействии развитию экономики региональных стран-членов посредством стимулирования процесса создания, расширения и модернизации мелких и средних частных предприятий, а также смешанных компаний (с участием государства), в которых частный капитал играет ведущую роль.

МИК организована как акционерное общество. В число её акционеров вошли правительства, государственные и частные компании как латиноамериканских стран, так и стран других регионов, в том числе не являющихся членами МАБР.

Уставный капитал Корпорации составляет 200 млн. долл., представленный в форме акций номиналом по 10 тыс. долл. каждая. Участники МИК получают один голос за 1 оплаченную акцию; 55% акций выделено региональным развивающимся странам, 25,5% - США и 19,5% - другим развитым странам.

В дополнение к собственным ресурсам МИК уполномочена привлекать заёмные средства на международном рынке ссудных капиталов, в том числе путём выпуска облигационных займов и депозитных сертификатов. Вместе с тем в Соглашение об образовании МИК включён пункт о лимитах задолженности Корпорации по привлечённым средствам. Лимиты предусматривают, что уровень задолженности не должен превышать более чем в 3 раза оплаченную часть подписного капитала, полученную чистую прибыль и собственные резервы МИК.

Основными видами кредитных операций Корпорации являются:

предоставление средне- и долгосрочных кредитов;

приобретение акций предприятий (не менее 15% и не более 33% от всего капитала);

оказание технического и финансового содействия частным компаниям и т.д.

Долгосрочные займы МИК предоставляются на срок от 5 до 12 лет, среднесрочные - от 3 до 5 лет. Льготный период составляет от 1 до 2 лет. Займы предоставляются в основном на рыночных условиях. Учредители МИК придали ей черты, больше присущие коммерческим банкам, нежели ранее созданным международным институтам помощи развитию. Общая сумма инвестиций МИК в конкретный проект или предприятие ограничена. Она не превышает 40% стоимости проекта или 40% совокупных активов предприятий, а также 5% подписного капитала МИК.

Формально по своему статусу МИК является самостоятельной организацией, независимой от МАБР, для чего её фонды отделены от фондов Банка. Однако, как показывает опыт взаимоотношений, в частности МБРР и МФК, по образу которой создана МИК, по существу она является филиалом МАБР. Это подчёркивает также тот факт, что президент МАБР является одновременно и президентом МИК, а штаб-квартира МИК, как и МАБР, находится в г. Вашингтоне.

4. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ СТРАН АФРИКИ

4.1. Основные моменты процесса формирования международных экономических организаций

Интеграционные процессы в Африке осуществляются с начала 60-х гг. Страны этого континента имели различный уровень экономического развития. Если сравнивать его с мировым, то он был и остаётся низким. И тогда, и в настоящее время отмечается широкий разброс в доходах, финансовых потенциалах, транспортных возможностях и т.д. К началу 90-х гг. из четырёх десятков стран, которые относятся к разряду так называемых слаборазвитых, 25 расположены на Африканском континенте. При этом ВВП на душу населения колеблется от 80 долл. в Мозамбике до 500 долл. в Мавритании.

После 1960 г. на континенте возникло около 40 различных международных организаций экономического и финансового профиля, которые выступали за развитие интеграции как по широкому кругу экономических сфер деятельности, так и в рамках отдельных отраслей, хотя в основополагающих документах не всегда присутствовали термины “интеграция” или “международное разделение труда”. Большое влияние на развитие интеграционных процессов в Африке оказывали бывшие метрополии, но, как правило, такое воздействие использовалось для достижения известных целей - не выпускать из сферы интересов и т.п. Примером могут служить различные группировки франкоязычных, англоязычных стран и др.

На начальном этапе возникали организации с ориентацией на местные условия - такие, как семь организаций так называемого “речного профиля”, созданные для освоения бассейнов рек Гамбия, Сенегал, Катера и др. Возникновение этих организаций - естественный процесс, отвечающий специфическим природным и экономическим условиям, имеющимся на определённый момент в Африке. Были также созданы организации в лесопромышленной отрасли, стран-производителей какао, риса и др., которые могли вполне стать своего рода центрами для “концентрации процессов и превращения их в интеграционные”. Именно такой процесс мог иметь продолжение, так как страны в общем имели монокультурную структуру производства, а другие экономические составляющие, которые могли бы в чём-то препятствовать сближению, кооперации, расширению торговли и т.д., всё-таки не превалировали. Однако в силу целого ряда причин как объективного, так и субъективного характера развитие шло довольно вяло. Не следует забывать и то, что в 60-70-е гг. в Африке наблюдалось весьма сильное влияние ТНК. Так, в 1977 г. прекратило свое существование Восточноафриканское Сообщество (ВАС) - группировка, созданная в 1967 г. в составе Кении, Танзании и Уганды и предусматривавшая координацию экономической и финансовой политики, свободное движение капиталов, товаров и услуг, образование общего рынка и таможенного союза, широкое сотрудничество в промышленности, сельском хозяйстве и транспорте. Эта организация подавала большие надежды сторонникам интеграции на континенте. Однако деятельность ТНК, контролировавших товарные потоки от производства до реализации, на определённом этапе сорвала программы реального сотрудничества.

В 80-е гг. в результате деятельности экономической дипломатии развивающихся стран, в том числе африканских, мировым сообществом в определённой мере были отрегулированы некоторые подходы ТНК к сотрудничеству. Через серию Ломейских конвенций были скорректированы условия сотрудничества стран-участниц Евросоюза (значит, и входящих в них бывших метрополий) с развивающимися странами. ВАС возобновило свою

Современный Гуманитарный Университет

деятельность, однако пока на организационном уровне (создан секретариат и т.д.) По мнению специалистов, в Африке региональные интеграционные процессы начинают всё более подчиняться экономической логике.

Рассмотрим деятельность некоторых, наиболее успешно функционирующих (по африканским меркам) интеграционных группировок.

4.2. Экономическая деятельность Организации африканского единства

Большое значение для развития интеграционных процессов в Африке имеет координирующая роль panaфриканской Организации африканского единства (ОАЕ). Она была создана в 1963 г. независимыми африканскими государствами. В неё входят все независимые государства континента. Официальными целями ОАЕ являются:

- содействие единству и солидарности между африканскими странами;
- содействие интенсификации и координации усилий для повышения жизненного уровня в Африке;
- защита суверенитета, территориальной целостности и независимости африканских стран;
- ликвидация всех форм колониализма в Африке;
- содействие международному сотрудничеству в соответствии с Уставом ООН.

Экономическими вопросами в рамках ОАЕ занимается Комиссия по вопросам науки, техники и исследованиям, созданная в 1969 г., и функционирующий при ней Межафриканский исследовательский фонд.

ОАЕ координирует деятельность субрегиональных интеграционных группировок Африканского континента, которым она оказывала содействие в организации. Наиболее значительным достижением в этой области в последнее время стало создание в рамках ОАЕ panaфриканской экономической организации Африканское экономическое сообщество (АфЭС), которая должна представлять собой общий рынок африканских стран. Договор об образовании АфЭС был подписан государствами-членами ОАЕ в 1991 г. и ратифицирован к маю 1994 г. Он представляет собой план создания общего рынка африканских стран. Основные наметки этого плана заключаются в следующем:

- создание общего рынка разбито на шесть этапов;
- оно продлится 34 года;
- план создания общего рынка содержит индивидуальные графики вхождения в него каждой страны;
- главными элементами АфЭС являются уже существующие субрегиональные группировки, поэтому в первые 20 лет первоочередное внимание планируется уделить именно им, всемерному укреплению и усилению скоординированности их деятельности.

Официальной целью АфЭС является содействие интеграции экономики африканских стран для повышения жизненного уровня населения.

Создание АфЭС объективно зависит от успешного функционирования субрегиональных африканских группировок, тогда как в настоящий момент их деятельность оставляет желать лучшего. Вероятно, практический эффект от АфЭС - дело достаточно отдалённого будущего. Однако сам процесс формирования Сообщества может дать толчок модернизации и унификации структур экономического взаимодействия африканских стран, увеличить интенсивность и объём их сотрудничества, что в конечном итоге должно привести к расширению африканских рынков, появлению относительно крупных потребностей в связи с возникновением новых предприятий и других объектов, создаваемых в Африке на коллективной основе.

Современный Гуманитарный Университет

4.3. Экономическое сообщество государств Западной Африки

Экономическое сообщество государств Западной Африки (ЭКОВАС) - это экономическая организация шестнадцати государств Западной Африки, созданная в 1975 г. В число членов этой организации входят Бенин, Буркина-Фасо, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Биссау, Кот-д'Ивуар, Либерия, Мавритания, Мали, Нигер, Нигерия, Сенегал, Сьерра-Леоне, Того и присоединившаяся в 1977 г. Республика Острова Зелёного Мыса. Официальные цели ЭКОВАС - повышение жизненного уровня населения стран-участниц путем совместной мобилизации природных ресурсов, развитие всестороннего экономического сотрудничества, выравнивание уровня развития стран региона. Для реализации поставленных задач Лагосский договор (Договор о создании ЭКОВАС) предусматривал поэтапное создание в течение пятнадцати лет общего рынка, выработку совместной экономической политики, координацию планов развития, сотрудничество в осуществлении конкретных проектов, совместных проектов в области транспорта и связи, координацию развития сельского хозяйства и освоения природных ресурсов, сотрудничество в валютно-финансовой сфере.

Высший орган ЭКОВАС - ежегодная Конференция глав государств и правительств. Председатель Сообщества - представитель одной из стран-участниц. Исполнительный орган - Совет министров на уровне министров экономики. Рабочий орган - Секретариат. Для реализации сотрудничества в отдельных областях действуют комиссии по торговле, таможенному обложению, планированию, валютным вопросам, промышленности, сельскому хозяйству и природным ресурсам, транспорту, коммуникациям, энергетике, социальным и культурным вопросам.

Для финансирования проектов сотрудничества и компенсации потерь стран-участниц Сообщества в результате снижения и отмены таможенного обложения в 1977 г. был создан Фонд сотрудничества, компенсации и развития с первоначальным капиталом в 50 млн. долл., который затем планировалось довести до 500 млн. долл. Фонд составляется за счёт взносов стран Сообщества и привлечения средств третьих стран и международных организаций. Взнос каждой страны осуществляется в соответствии с общим объёмом ВВП и доходом на душу населения; 32% взносов обеспечивается Нигерией, 30 - Кот-д'Ивуаром, 12% - Ганой.

Для содействия взаимной торговле в 1977 г. была создана Западноафриканская клиринговая палата, одной из целей которой является увеличение доли местных валют в обслуживании зонального товарооборота. Действует Ассоциация торговых палат Западной Африки, собирающаяся на ежегодные конференции.

На первом этапе своего существования ЭКОВАС занималось главным образом организационными мероприятиями и исследованиями перспективных направлений сотрудничества. С этой целью проводились конференции и семинары специалистов и экспертов в области торговли, финансов, сельского хозяйства и т.д. В 1977 г. был подписан Меморандум о сотрудничестве между ЭКОВАС и ЕЭС, в соответствии с которым ЕЭС оказывает содействие в области транспорта и связи, структуры таможенных тарифов, направления торговых потоков в регионе. Были созданы организации для осуществления совместных исследовательских работ: многонациональный центр программирования и выполнения планов, ассоциация агрономических исследований и др.

В 1979 г. в качестве первого шага на пути к созданию общего рынка было решено не повышать в течение двух лет уровень таможенного обложения в региональной торговле и принята единая таможенная номенклатура. С 1981

Современный Гуманитарный Университет

г. началось осуществление программы либерализации торговли сельскохозяйственной продукцией, минеральным сырьём и изделиями ремесленного производства, рассчитанной на 4 года. В течение 8 лет намечалась полная либерализация торговли всеми товарами. После этого должен был начаться последний этап - установление в течение 5 лет общего таможенного тарифа по отношению к третьим странам.

В конце 70-х гг. были приняты первые программы сотрудничества. В 1979 г. утверждена программа расширения и улучшения сети телекоммуникаций, ставящая целью установление прямой связи между странами Сообщества. Для её финансирования в 1980 г. учреждён специальный фонд. В 1979 г. подписано соглашение о свободном перемещении граждан стран-участниц ЭКОВАС, согласно которому они могут посещать другие государства региона на срок до трёх месяцев без выполнения формальных процедур. В 1980 г. была принята программа развития транспорта, в 1981г. - энергетическая программа, была разработана программа самообеспечения продовольствием к 1986г.

Некоторая активизация деятельности ЭКОВАС заметна в последнее время.

В июле 1995 г., в ходе 18-го саммита ЭКОВАС было объявлено об официальном вступлении в силу обновлённого Договора о Сообществе (подписан в г. Котону в 1993 г.), с которым ряд государств этого субрегиона связывает надежды на дальнейшую активизацию сотрудничества и углубление интеграции; в частности, путём реализации договорённостей о свободном перемещении людей и товаров, развитии торговли и транспортной сети, создании единого парламента и совместного трибунала, введении к 2006 г. единой валюты.

Осуществление планов Сообщества наталкивается на значительные трудности, обусловленные различием в уровнях экономического развития государств-членов, их неодинаковыми подходами к использованию властных и рыночных рычагов для решения экономических, финансовых, торговых и иных задач. Повышению эффективности ЭКОВАС в незначительной степени препятствуют соперничество между франко- и англоязычными странами субрегиона и их более тесная, чем в других регионах, привязанность к бывшим метрополиям, а также внутренние проблемы в Нигерии, являющейся, по мнению ряда государств, “локомотивом” интеграционных процессов в Западной Африке.

4.4 Таможенный и экономический союз Центральной Африки

В Центральной Африке в плане экономической интеграции более или менее динамично развивался Таможенный и экономический союз Центральной Африки (ЮДЕАК), который был создан в 1964 г. в составе Габона, Камеруна, Конго, Центральноафриканской Республики (ЦАР) и Чада. Чад покинул организацию в 1968 г. Главным регулирующим документом служит Браззавильский договор, вступивший в силу в 1966 г., в который в 1974 г. внесены некоторые изменения. Браззавильский договор в качестве главной цели ЮДЕАК ставит образование общего рынка Центральной Африки путём постепенного снятия взаимных ограничений в торговле, унификации налоговых систем, строительства совместных предприятий, развития транспортной сети. Изменения, внесённые в 1974 г., намечают более широкое развитие интеграционного процесса за счёт разработки программ отраслевой индустриализации и осуществления проектов в рамках ЮДЕАК, а также создания многонациональных компаний, совместного финансирования создаваемых объектов.

Высшим органом ЮДЕАК является Совет глав государств, собирающийся

Современный Гуманитарный Университет

на ежегодную сессию. Председатель Союза - президент одной из стран, назначаемый на годичный срок. Исполнительный орган - Руководящий комитет на уровне министров экономики, проводящий две сессии ежегодно. В последние годы на сессиях Совета глав государств и Руководящего комитета в качестве наблюдателя участвует представитель Чада. Рабочий орган - Генеральный секретариат. Для координации деятельности в основных сферах сотрудничества действуют комиссии по индустриализации, сельскому хозяйству и животноводству, транспорту и связи и т.д.

В соответствии с решениями, принятыми в 1974 и 1976 гг. был создан Банк развития государств Центральной Африки с акционерным капиталом в 16 млрд. франков КФА (франк КФА - валютная единица африканских стран, входящих в "зону французского франка"; 1 франк КФА равен 0,02 французских франка; золотое содержание франка КФА в МВФ не зафиксировано). Его акционерами являются как страны региона, так и западные государства. 50% объёма кредитов направляется на финансирование региональных проектов, а другие 50% - на удовлетворение внутренних потребностей стран ЮДЕАК. Для возмещения потерь стран, не имеющих выхода к морю, учреждён Фонд солидарности в размере 1250 млн. франков КФА. Его средства складываются за счёт взносов стран региона, отчислений от таможенных сборов и дотаций Франции. На первом этапе главные усилия стран ЮДЕАК были направлены на развитие отношений в сфере обращения. Были согласованы налоговое и социальное законодательство и порядок обложения иностранных инвестиций. Введён единый налог на производство, унифицированы пошлины на импорт из стран Союза. Установлен ОТТ, либерализована взаимная торговля. В 1973 г. создан единый Центральный банк, общий для стран ЮДЕАК и Чада. Началось сотрудничество в производственной сфере, построены первые региональные промышленные предприятия: нефтеперерабатывающий завод в Габоне, цементный в Камеруне. Общими проектами для всех стран региона объявлены строительство шоссейной дороги, связывающей Габон и Конго с трансафриканской магистралью, и сооружение железной дороги, ведущей из ЦАР к океанскому побережью. На втором этапе активизировалась деятельность ЮДЕАК по разработке программ сотрудничества и созданию совместных организаций производственного, торгового и исследовательского характера. Среди них - организация по закупке и продаже мяса, специальная комиссия по статистике и т.д. Большинство этих организаций, особенно в области производства, всё ещё находится в стадии изучения. В 1981 г. Конференция ЮДЕАК приняла Либревильскую декларацию, предусматривающую расширение Союза.

За 30 лет существования ЮДЕАК внутризональная торговля возросла в 25 раз, введён ЕТТ, на основе совместного участия стран ЮДЕАК в "зоне французского франка" создан Валютный союз Центральной Африки, центральным институтом которого является Банк развития государств Центральной Африки. Он выпускает единые для всех участников платёжные средства - франки КФА. В рамках ЮДЕАК, помимо Банка развития государств Центральной Африки, действует также и Фонд солидарности.

К проблемам данной экономической группировки следует отнести разный уровень экономического развития стран, однородность и слабую диверсификацию национальных экономик, неразвитость инфраструктуры, политическую нестабильность в ряде стран. Это отнюдь не способствует решению таких важнейших задач ЮДЕАК, определённых в Договоре о ее создании, как

свобода движения капиталов (с постепенной ликвидацией таможенных барьеров внутри ЮДЕАК к 2000 г.);

налаживание промышленной кооперации, создание СП и др.

Современный Гуманитарный Университет

В марте 1994 г. члены Союза приняли решение о постепенной трансформации ЮДЕАК в Экономическое и валютное сообщество Центральной Африки (ЭВСЦА), что означает выход на более высокий уровень интеграции. Для этого предстоит решить ещё много проблем.

4.5. Сообщество развития Юга Африки

Сообщество развития Юга Африки (САДК) - политико-экономический региональный блок, созданный в 1992 г. на базе Конференции по координации развития стран Юга Африки (САДКК) - международной организации, существовавшей с 1980 г. В настоящее время в САДК входят 12 государств. По замыслу его учредителей, развитие сотрудничества должно идти по принципу "гибкой геометрии" и разнотемповости интеграционных процессов как между отдельными странами, так и группами стран внутри Сообщества.

Нынешняя программа действий Сообщества оценивается в 8,5 млрд. долл. и включает 446 совместных проектов. Финансирование программы лишь на 10-15% может быть обеспечено за счёт собственных ресурсов. На консультативной конференции с участием внешних доноров с целью мобилизации финансовых и трудовых ресурсов (г. Лилонгве, февраль 1995 г.) было принято решение о создании специальных органов по вопросам финансирования и инвестициям, труда и занятости. Эти органы в рамках САДК пока обладают совещательным статусом. В августе того же года было принято решение о создании единой энергосистемы стран Юга Африки. Подписан соответствующий Меморандум, а также Протокол о совместном использовании водных ресурсов. Тогда же было принято решение об активизации усилий по созданию к 2000 г. на Юге Африки ЗСТ.

Определились основные "доноры" (сотрудничающие партнёры) САДК - скандинавские страны, которые предоставят до 50 % внешнего финансирования, ЕС и США. С ЕС в сентябре 1994 г. была подписана Берлинская декларация, предусматривающая, в частности, обмен интеграционным опытом, совместное планирование и реализацию программ развития. С США в феврале 1996 г. был подписан двусторонний Меморандум о взаимопонимании в торгово-экономической области, предусматривающий в качестве приоритетных сфер сотрудничества агробизнес, энергетику, финансы, развитие инфраструктуры и др. США ориентируют африканских партнеров прежде всего на развитие взаимодействия по линии частного предпринимательства с постепенным свертыванием государственных программ.

В настоящее время в Сообществе предпринимаются меры по постепенной унификации подходов к созданию приемлемого для всех инвестиционного климата, налогового и таможенного законодательства.

Интеграционные процессы на Юге Африки идут весьма нелегко, наталкиваясь на препятствия объективного и субъективного характера. Даже в этом регионе, где расположены относительно благополучные страны, между ними сохраняются серьёзные различия в экономическом и социальном развитии, расстановке внутренних и внешнеполитических приоритетов, на что часто наталкиваются и личные амбиции некоторых государственных лидеров. Естественно, характер субрегионального развития во многом определяется позицией ЮАР, экономически самой сильной страной в регионе. Не будет ошибкой сказать, что трансформация САДК в действительно крепкую интеграционную группировку требует определённого времени.

4.6. Общий рынок Восточной и Южной Африки

В ноябре 1993 г. в г. Кампала (Уганда) был подписан Договор о преобразовании Зоны преференциальной торговли стран Восточной и Южной Африки в Общий рынок Восточной и Южной Африки (КОМЕСА), в планах которого формирование общего рынка к 2000 г., валютного союза - к 2020 г., сотрудничество в экономической, юридической и административной сферах. Идея создания общего рынка предусматривала слияние Сообщества развития Юга Африки и Зоны преференциальной торговли в КОМЕСА. Однако в августе 1994 г. на саммите САДК в г. Габороне (Ботсвана) было принято решение о раздельном существовании двух организаций - в Южной и Восточной Африке соответственно.

На состоявшемся в апреле 1996 г. заседании Совета министров КОМЕСА с участием 16 государств-членов, помимо рассмотрения итогов деятельности в 1995 г., были поставлены задачи по развитию интеграции:

- наращивание промышленного потенциала в регионе;
- снятие тарифных барьеров в торговле;
- введение ОТТ.

В качестве успеха были отмечены постоянный прирост объёма внутрizonальной торговли (в среднем 10,1% в год), отмена странами почти всех нетарифных барьеров в торговле, частичное сокращение таможенных тарифов. Вместе с тем создание общего рынка в этом регионе затруднено тем, что между странами отмечается значительное различие в уровнях экономического развития, не стабильны политическая обстановка и валютно-финансовая сфера.

4.7. Африканский банк развития

Африканский банк развития (АфБР) представляет собой финансовую организацию 32-х африканских государств, созданную в 1964 г. при содействии Экономической комиссии ООН для Африки. В настоящее время число членов АфБР достигло 75-ти.

Основной целью АфБР является содействие экономическому развитию и социальному прогрессу государств-членов путём финансирования программ развития, поощрения государственных и частных инвестиций, оказания технической помощи. Деятельность АфБР призвана способствовать ослаблению зависимости африканских стран от конъюнктуры мирового капиталистического рынка, на котором они выступают как поставщики минерального и сельскохозяйственного сырья.

Высший орган АфБР - Совет управляющих, состоящий из министров финансов государств-членов. Исполнительный орган - Совет директоров. Во главе Банка стоит президент. В период между сессиями Совета управляющих функции по управлению АфБР выполняет Административный совет, состоящий из 9 членов и их заместителей, избираемых на 3 года. Служащие АфБР - африканцы. Иностранцы могут привлекаться только в качестве экспертов.

Капитал АфБР первоначально был определён в 250 млн. расчётных единиц (1 расчётная единица = 0,888 г золота, позднее 1 расчётная единица была приравнена 1 СДР), представленных 25 тыс. акций по 10 тыс. счётных единиц каждая, из которых 20 тыс. распределяются по подписке. Любое государство-член располагает в Совете управляющих 625 голосами плюс по 1 голосу за каждую приобретённую акцию. Минимальное участие в капитале АфБР определено в 1 млн. расчётных единиц. Размер подписки обусловлен экономическими возможностями стран-участниц (в зависимости от объёмов национального дохода и внешнеторговых операций). Крупнейшие акционеры

Современный Гуманитарный Университет

АфБР (в млн. расчётных единиц): АРЕ - 30,0; Алжир - 24,4; Нигерия - 24,1; Марокко - 15,1.

Согласно Уставу АфБР в операции может быть вовлечена только половина капитала, в то время как другая половина остаётся неприкосновенной и служит для их гарантирования. Капитал АфБР, а также выпускаемые им займы (которые могут быть размещены как в странах-участницах, так и за их пределами) и собственные прибыли и резервы составляют обычные ресурсы Банка. К числу специальных ресурсов относятся в первую очередь специальные фонды, образуемые за счёт даров или ссуд, не гарантируемых неприкосновенной частью капитала. Специальные фонды используются для предоставления ссуд на срок свыше 20 лет под низкие проценты.

В 1986 г. в результате неоднократного увеличения уставный капитал был доведён до 6,5 млрд. долл.

Операции АфБР могут принимать форму:

- прямого предоставления ссуд или участия в ссудах, предоставляемых третьей страной;

- участия в капитале государственных и частных организаций или предприятий;

- частичной или полной гарантии ссуд, предоставляемых третьими странами.

В своей финансовой политике АфБР руководствуется следующими принципами:

- ссуды должны иметь здоровую основу;

- приоритет получают проекты, в наибольшей степени способствующие росту экономики континента в целом и включённые в национальные или региональные программы развития, причём проектам региональных программ отдаётся предпочтение (например, сооружение железных дорог, пересекающих территории нескольких стран);

- ссуды Банка предоставляются в тех случаях, когда не предвидится иных, более благоприятных форм финансирования;

- претендовать на получение ссуд могут правительства стран-участниц АфБР, их государственные и частные предприятия и организации других стран Африки при условии обязательного гарантирования ссуды правительством данной страны.

В мае 1979 г. на XV ежегодном заседании Совета управляющих было принято решение о приёме в члены АфБР 17-ти неафриканских стран (до этого членами Банка были исключительно африканские страны) и об увеличении уставного капитала до 6,3 млрд. долл. Африканским странам должно принадлежать 2/3, нерегиональным членам АфБР - 1/3 капитала.

В связи с вступлением в члены АфБР неафриканских стран был принят ряд оговорок к Правилам, которыми предопределяется деятельность Банка (так называемые девять принципов поддержания африканского характера организации). Вот важнейшие из них:

- руководство Банка всегда должно находиться в руках региональных членов, в частности президентом может быть только африканец;

- Совет директоров будет состоять из 18 членов, в том числе 12 из африканских и 6 из неафриканских стран;

- кредиты по-прежнему будут предоставляться Банком только странам Африканского континента;

- принятие нерегиональных членов не должно повлечь за собой изменений в установленных положениях Банка;

- использовать только экономические критерии при выработке кредитной политики Банка.

Из общей суммы активов АфБР 41% приходится на предоставление кредитов. Кредитные операции Банка расширяются из года в год. Так, если в

Современный Гуманитарный Университет

1976 г. АфБР предоставил кредитов на общую сумму 263,3 млн. долл., в 1980 г. - 570,0, то в 1986 г. уже на 1640,0 млн. долл. Объём предоставленных кредитов за десятилетие 1976-1986 гг. увеличился в 6,2 раза. В течение последующих лет происходило дальнейшее расширение деятельности Банка вследствие принятия в состав членов Банка новых неафриканских стран и увеличения за счёт этого его капитала.

Большее количество кредитов получили страны Западной и Восточной Африки. Наибольшую задолженность по использованным кредитам имеют Тунис, Марокко, Конго, Гана, Камерун, Алжир, Египет и Кот-д'Ивуар.

Распределение кредитов по секторам экономики показано в табл.2.

Таблица 2

Объём и целевое распределение кредитов, предоставленных АфБР к началу 1987 г.

Основные секторы экономики	Сумма (в млн. долл. США)	Доля в общем объёме (в %)
Инфраструктура (экономическая и социальная)	4744,0	56,2
Сельское хозяйство (включая агропромышленные объекты)	2609,8	30,9
Промышленность (включая национальные банки развития)	1091,0	12,9
Всего	8444,8	100,0

Таким образом, основное внимание АфБР уделял созданию и развитию инфраструктуры и сельского хозяйства - ключевым отраслям экономики африканских стран.

Среди объектов, созданных с помощью кредитов АфБР, можно назвать дорогу, имеющую межафриканское значение (Кения), завод по производству удобрений (Кот-д'Ивуар), ирригационные сооружения (Тунис), Национальный банк развития (Сьерра-Леоне) и т.п.

В рамках АфБР функционирует **Доверительный фонд Нигерии (ДФН)**, созданный в 1975 г. На конец 1978 г. ресурсы ДФН составили 69,7 млн. расч. ед. За весь период деятельности большая часть кредитов была использована на финансирование проектов развития инфраструктуры и транспорта.

5. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ АРАБСКИХ СТРАН

5.1. Экономическая деятельность Лиги арабских государств

Экономическое развитие арабских государств представляет собой крайне сложный и противоречивый процесс, так как каждая из арабских стран в отдельности не в силах решить стоящие перед ней проблемы, что свидетельствует о необходимости экономической интеграции в этом регионе. С этой целью арабские государства ещё с середины 40-х гг. начали разрабатывать различные схемы региональной и субрегиональной экономической интеграции. В 1945 г. была создана Лига арабских государств (ЛАГ) - международная организация арабских стран, координирующая сотрудничество стран-участниц в области политики, экономики, финансов, транспорта, связи и т.д. В рамках ЛАГ в 1964 г. был образован Совет арабского

Современный Гуманитарный Университет

экономического единства (САЭЕ), являющийся её важным экономическим органом, осуществляющим практическую реализацию задач экономического сотрудничества стран-участниц ЛАГ. В разное время в состав организации вошли Кувейт, Египет, Ирак, Иордания, Сирия, ЙАР, Судан, ОАЭ, НДРЙ, Ливия, Мавритания, Сомали, Марокко и Тунис.

Общая нестабильность в арабском мире, вызванная военными конфликтами и различием политических, идеологических и экономических интересов в руководящих кругах арабских государств, является серьёзной причиной, затрудняющей деятельность САЭЕ.

Важным результатом деятельности САЭЕ было создание в 1964 г. Общего рынка арабских стран - экономической организации группы арабских стран в структуре Лиги арабских государств. В него вступили: Египет, Иордания, Ирак, ЙАР, НДРЙ, Кувейт, Ливия, Мавритания, ОАЭ, Сирия, Сомали, Судан, а также Организация освобождения Палестины. Положение о Рынке предусматривало, что его участником может стать любой член ЛАГ.

Целью Общего рынка арабских стран провозглашалось противодействие экономическому давлению со стороны западных стран и их экономических группировок. Согласно Соглашению о создании Общего рынка предусматривалось упразднение в течение пяти лет таможенных пошлин во взаимной торговле между странами-участницами на продукцию сельского хозяйства и сырьё. В отношении промышленных товаров ежегодно таможенные пошлины должны были снижаться на 10%. Соглашением также предусматривалось установление свободного движения капиталов и рабочей силы между его странами-участницами, определение ЕТТ, координация экономической деятельности, совместная выработка единой международной политики на международной арене.

Рынок должен был функционировать непосредственно под руководством САЭЕ в рамках ЛАГ. Сепаратный договор одного из членов Рынка - Египта с Израилем - создал значительные трудности в его деятельности, что вынудило арабские страны-участницы Рынка приостановить членство АРЕ как в этой организации, так и в ЛАГ и других промышленных, финансовых, экономических объединениях. Кроме того, арабские страны прекратили торгово-экономические и финансовые связи с Египтом.

Попытки налаживания сотрудничества и углубления разделения труда между арабскими странами с помощью Общего рынка зашли в тупик. Об этом свидетельствует, в частности, небольшой объём товарооборота между его участниками (Египет, Йемен, Иордания, Ирак, Сирия) в 1992 г., который составил всего 1,3 млрд. долл. Однако его деятельность рассматривается специалистами всё же как первый этап становления экономической интеграции в арабском регионе.

5.2. Экономическая деятельность Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива

Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ) объединил шесть нефтедобывающих монархий этого региона - Бахрейн, Катар, Кувейт, ОАЭ, Оман и Саудовскую Аравию. Решение о создании ССАГПЗ было принято в феврале 1981 г. Государства, создавшие ССАГПЗ, объединились прежде всего для защиты своих нефтяных месторождений. Однако ССАГПЗ ставил своей целью и интенсификацию экономического развития. Стремление к интеграции в регионе было вызвано рядом экономических причин, как то:

необходимостью преодоления однобокого развития экономики, основанной на нефтедобыче;

потребностью расширения внутреннего рынка и содействия эффективному

Современный Гуманитарный Университет

росту современной промышленности в национальных рамках;

необходимостью координации планов развития национальных экономик, ориентированных на выпуск однотипной продукции.

Создание ССАГПЗ было облегчено также тем, что в него вошли монархические государства, в значительной степени схожие друг с другом. В них политическая власть принадлежит правящим семействам, из числа которых назначается правитель государства. Эти кланы, по происхождению принадлежащие к обуржуазившейся родо-племенной аристократии, осуществляют наследное право на единоличную власть, используя для укрепления стабильности своих режимов большие доходы от экспорта нефти. Это даёт им возможность повышать жизненный уровень населения своих стран. Все шесть государств являются мусульманскими, хотя существуют различия в направлении ислама. Несмотря на то, что особенности религиозной ситуации в каждой из стран не оказывали существенного влияния на её политику, тем не менее в ряде случаев они являлись причиной расхождений в позициях членов ССАГПЗ по важным региональным вопросам (например, различные позиции этих стран в период ирано-иракской войны).

Специфической особенностью ССАГПЗ является его замкнутый характер. Ни в Хартии, принятой на первом совещании министров иностранных дел шести государств-учредителей в феврале 1981 г., ни в уставах, регламентирующих основные организационные принципы функционирования ССАГПЗ и его руководящих органов, не содержатся положения о порядке приёма новых членов. Это свидетельствует о нежелании расширять ряды организации.

Деятели ССАГПЗ акцентировали внимание на том, что её создание нужно рассматривать в качестве «первого шага на пути осуществления национальной задачи по защите арабского характера и независимости арабских стран». Они также провозглашали свою организацию не только частью арабской нации, но и неотъемлемой частью исламского мира, органично связанной с ЛАГ и другими организациями арабских стран.

Руководители ССАГПЗ также неоднократно подчёркивали, что это объединение не является военным блоком или пактом, направленным против какого-либо государства. Они провозгласили образцом для своей деятельности ЕС, т.е. организацию, стремящуюся прежде всего к достижению экономической интеграции входящих в неё государств. Поэтому вполне закономерно, что цели, намеченные во время первого совещания в верхах, проходившего в Абу-Даби в мае 1981 г., затрагивали только социально-экономическую область. При этом отмечалось, что деятельность Совета направлена на расширение и углубление связей и контактов в различных областях. Главной задачей ССАГПЗ было провозглашено достижение координации, кооперации и интеграции между членами организации в экономической и социальной областях с целью содействия их полному объединению.

Первое совещание в верхах, наметившее направления деятельности Совета сотрудничества на начальном этапе его развития, постановило создать ряд специальных министерских комиссий. В дальнейшем их число было увеличено. Первоначально были созданы следующие комиссии: планирования, социально-экономическая, финансового, торгового, экономического и промышленного сотрудничества, сотрудничества в области нефти, социального обеспечения и по вопросам культуры. Этот перечень свидетельствует о том, что был сделан упор на экономическое сотрудничество. Разработка программ по экономическому сотрудничеству не вызвала особых разногласий, так как у стран-членов организации уже имелся многолетний опыт сотрудничества в этой области в 70-е гг. Столкновение интересов между отдельными странами происходило на этапе реализации планов экономической

Современный Гуманитарный Университет

интеграции, а не их принятия, и поэтому не случайно первым результатом деятельности ССАГПЗ было подписание во время второго совещания в верхах, состоявшегося в г. Эр-Рияд (Саудовская Аравия) в ноябре 1981 г., Единого экономического соглашения ССАГПЗ. Оно представляло обширную программу, состоявшую из семи разделов, каждый из которых посвящён определённой сфере деятельности: торговому обмену, движению капиталов, трудовым ресурсам и правилам ведения экономической деятельности, координации планов экономического развития, техническому и валютно-финансовому сотрудничеству, а также сотрудничеству в области транспорта и средств связи. В этом документе были намечены первоочередные задачи по координации экономической политики и разработке единого законодательства в области торговли, промышленности и таможенного обложения.

Особенности участия государств-членов ССАГПЗ в мировом разделении труда обусловили и основные направления его экономической деятельности. Большое внимание было уделено вопросам координации действий в области нефтяной политики, включая нефтепереработку; ценообразования и маркетинга, а также разработки газовых месторождений и использования альтернативных источников энергии. В начале 1982 г. постоянная министерская комиссия по нефти внесла предложение о выработке единой стратегии в сфере добычи и сбыта нефти, о предоставлении чрезвычайной помощи любой стране, входящей в ССАГПЗ, в случае прекращения по тем или иным причинам добычи нефти на её территории, а также введении нефтяного эмбарго в отношении любого государства, совершившего агрессию против члена Совета сотрудничества.

Тем не менее ССАГПЗ в области экономического сотрудничества сталкивается с теми же трудностями, что и другие развивающиеся страны, где возможности для достижения экономической интеграции ограничены из-за скудости материальных ресурсов, нехватки квалифицированных кадров, экономической зависимости от центров промышленного развития. Прежде всего это касается области технологии. Вместе с тем с помощью сотрудничества и кооперации развивающиеся страны могли бы расширить свои внутренние рынки, улучшить положение с квалифицированной рабочей силой, более рационально использовать имеющиеся у них ресурсы и тем самым способствовать ускорению экономического роста.

ССАГПЗ удалось добиться определённых положительных сдвигов в области экономического сотрудничества, которое представляется достаточно перспективным. По-видимому, это определяется особым положением стран, входящих в Совет, которое они занимают в мировом хозяйстве благодаря двум факторам - энергетическому и финансовому. Кроме того, Персидский залив относится к регионам с относительно развитой промышленностью и инфраструктурой, образовательной и научной базой, возможностью обеспечения надёжного уровня инвестиций по программам регионального экономического сотрудничества. В то же время трудности в осуществлении экономической интеграции связаны прежде всего с тем, что экономические структуры стран ССАГПЗ идентичны и не являются взаимодополняемыми. Государственные доходы обеспечиваются в основном за счёт экспорта нефти (до 87%), которая является основной статьёй экспорта этих стран (она даёт от 87 до 98% стоимости экспорта).

Невозможность эффективного развития при существующих узких национальных рынках и нехватке трудовых ресурсов поставила перед экономистами стран ССАГПЗ задачу по разработке стратегии сотрудничества в области промышленности. В октябре 1982 г. комиссия по промышленному сотрудничеству приняла решение о назначении группы экспертов из всех стран Совета сотрудничества, ответственных за выработку этой стратегии. Они должны были использовать имеющуюся в этих странах научно-

Современный Гуманитарный Университет

исследовательскую базу. Подготовительный этап занял довольно длительный период времени. Единая стратегия промышленного развития была утверждена Высшим советом только на его шестой сессии, проходившей в г. Маскат в ноябре 1985 г. Была поставлена главная задача - диверсифицировать основанную на нефти промышленную базу и расширить ассортимент производимых промышленных товаров. Комиссия по промышленному сотрудничеству должна изучать и размещать проекты, представленные странами ССАГПЗ, стремясь избежать их дублирования. Так, например, в странах ССАГПЗ существует избыток производственных мощностей в цементной промышленности, тогда как другие страны импортируют цемент из-за рубежа. Координация политики промышленного развития, по мнению экономистов, позволит исправить создавшееся положение.

Было предложено сконцентрировать усилия на развитии некоторых перспективных отраслей, производящих экспортную продукцию, конкурентоспособную на внешнем рынке. Среди них: нефтепереработка, нефтехимия, чёрная и цветная металлургия, некоторые виды обрабатывающей промышленности. Причём в каждой из стран делался упор на развитие одной из отраслей, исключая нефтепереработку и нефтехимию, существующую во всех странах. Например, в Бахрейне - на развитие алюминиевой промышленности, в Катаре - металлургической и т.д. Страны-участницы создают совместные предприятия в этих отраслях или вкладывают средства в расширение уже имеющихся там производств.

Другим направлением сотрудничества в области промышленности является создание предприятий, ориентированных на региональный рынок, или предприятий по производству промышленной продукции по лицензиям. Примерами являются совместные предприятия по производству пневматических шин, строящиеся в Бахрейне, фармакологическая фабрика в ОАЭ или завод по сборке японских грузовиков в Саудовской Аравии.

Для успешного развития сотрудничества в промышленности были намечены следующие первоочередные цели:

- ускорение процесса индустриализации в каждой из стран;
- увеличение доли обрабатывающей промышленности в ВВП;
- содействие притоку национальных кадров в промышленность;
- уменьшение разрыва в уровнях промышленного развития между странами ССАГПЗ.

Для скорейшей реализации намеченных целей был создан Союз торговых и промышленных палат ССАГПЗ, который призван повысить уровень сотрудничества между частными секторами стран-участниц и содействовать их более широкому участию в промышленном развитии. Было намечено ввести общую систему субсидирования, единые цены на электричество, воду, аренду земельных участков. Была установлена единая спецификация для автомобилей и ряда других товаров, а также разработан проект по строительству электросети, которая свяжет все шесть стран.

В области сельского хозяйства поставлена задача уменьшения зависимости от импорта продовольствия; предприняты попытки совместных закупок продовольственных товаров за рубежом, что даёт существенную экономию средств.

Экономической интеграции препятствуют различия в уровнях развития стран, являющихся членами этого регионального объединения. Поэтому в рамках ССАГПЗ было создано инвестиционное общество, часть капитала которого была сразу же затребована для осуществления совместных проектов в наиболее бедных странах ССАГПЗ. Принято решение о создании также единого фонда для финансирования экспортоориентированного производства, о введении таможенных льгот при вывозе товаров за границу, поощрении

Современный Гуманитарный Университет

инвестиций в совместные проекты, имеющие экспортную ориентацию.

В валютно-финансовой области сотрудничество осуществляется между организациями, включая коммерческие банки, не только с целью совместного финансирования проектов, но и с целью координации финансовой политики в целом. Создаются совместные банки и страховые компании.

Унификация валют является одним из императивов экономической интеграции. Как предварительный шаг в этом направлении ССАГПЗ принял решение о координации обменных курсов по отношению к иностранной валюте на основе общей валютной единицы. Реализация этого решения сталкивается со значительными трудностями, так как движение товаров и капиталов между странами ССАГПЗ не носит масштабного характера, а обменные курсы и процентные ставки отдельных стран не столь отличаются друг от друга. Однако некоторый прогресс в этом направлении был достигнут. ССАГПЗ предложил выбрать курс какой-либо внешней валюты и ограничить колебания валют стран-членов в пределах 7,25% в обе стороны. Было предложено выбрать в качестве валютной единицы СДР. Оказалось, что набор валют, на основе которых вычислены СДР, не отражает направления торговых связей стран ССАГПЗ, а их валютные управления не смогут изменить состав валютных наборов. Западные экономисты считают более предпочтительной "корзину" валют торговых партнёров стран ССАГПЗ. Осуществление этого предложения потребует длительного времени.

Были приняты меры по либерализации взаимной торговли. Страны ССАГПЗ договорились о введении беспошлинной торговли сельскохозяйственными и промышленными товарами национального производства. Были также введены единые пошлины на продукцию, импортируемую не из стран ССАГПЗ. Объём взаимной торговли между странами Совета сотрудничества относительно невелик, так как производственная сфера в весьма незначительной степени способна обеспечить товарным накоплением взаимный товарный обмен. Однако он постоянно увеличивался и составил в 1992 г. 7,3 млрд. долл., что превышает аналогичные показатели других организаций Ближнего Востока.

Предоставление гражданам стран-членов ССАГПЗ свободы экономической деятельности, вложения капиталов, владения недвижимостью, свободного передвижения, пользования привилегиями - освобождения от таможенных сборов, налогообложения и др. - все эти меры в странах ССАГПЗ призваны создать условия для широкого обмена капиталами и трудовыми ресурсами. Пока эти проблемы ещё не полностью решены. Но при этом специалисты различных профилей уже получили право трудоустройства в любой стране ССАГПЗ.

На пути экономической интеграции сделаны лишь первые шаги, но, в отличие от других межгосударственных объединений того же типа, для ССАГПЗ характерны сравнительно быстрые темпы проведения интеграционных мероприятий. Совет вывел на первое место проекты в сфере производства, а не обращения, что должно способствовать формированию единого процесса воспроизводства в региональном масштабе.

5.3. Совет арабского сотрудничества

В середине февраля 1989 г. в Багдаде состоялось совещание глав государств четырёх арабских стран - Египта, Иордании, Ирака и Йеменской Арабской Республики (ЙАР), на котором было объявлено о создании новой региональной организации - Совета арабского сотрудничества (САС). Создатели САС в Соглашении, подписанном в ходе совещания в Багдаде и ставшем основным документом этой организации, подчёркивали необходимость извлечь

Современный Гуманитарный Университет

уроки из предшествующего опыта объединения арабских стран и определить круг взаимных интересов и сферы взаимодействия, которые могут стать основой для успешного функционирования этой организации. Создание Совета арабского сотрудничества, по мнению его руководителей, отвечает современным тенденциям к возникновению международных экономических сообществ в целях лучшего обеспечения интересов входящих в них государств. Основная задача САС - упрочение статуса государств-членов в мировой экономике. Официальными целями САС являются обеспечение более высокого уровня сотрудничества между государствами-членами и постепенное достижение экономической интеграции путём координации планов экономического развития, кооперации в различных областях - промышленности, сельском хозяйстве, финансах, транспорте, связи, образовании, культуре, информации, научно-технических исследованиях, социальной сфере, здравоохранении, туризме и др. Важное значение придается таким вопросам, как обеспечение свободы передвижения и трудоустройства во всех странах-членах, поощрение капиталовложений, координация политики цен, банковской политики, а также введение единой системы законодательств. В Соглашении также затронут вопрос о месте этого объединения в системе МЭО, об установлении связей с международными экономическими и финансовыми организациями и региональными союзами.

Арабские экономисты считают, что экономическое сотрудничество между государствами, ставшими членами САС, может быть плодотворным, так как существует определённая взаимодополняемость их возможностей: Египет - страна с развитым промышленным производством, высоким уровнем подготовки специалистов, избытком рабочей силы; Ирак достиг высокого уровня развития сельского хозяйства, обладает богатыми нефтяными запасами и развитой нефтеперерабатывающей промышленностью; Иордания добилась определённых успехов в области промышленности, но её дальнейший рост сдерживается узостью внутреннего рынка и недостатком квалифицированной рабочей силы; Северный Йемен - страна с более низким уровнем экономики, чем другие страны-участницы, однако обнаружение на её территории нефтяных месторождений создаёт предпосылки для преодоления экономических трудностей. В то же время, хотя эти государства имеют возможности для взаимообмена, а их экономические структуры много общего, необходимо осуществить координацию планов экономического развития так, чтобы избежать дублирования аналогичных проектов в странах-членах организации, а также разработать проекты создания совместных предприятий. Большинство арабских и иностранных экономистов рассматривают в качестве первоочередной задачи, стоящей перед САС, расширение ассортимента и увеличение объёма торгового обмена между странами-участницами, который составляет в настоящее время менее 5% общего товарооборота этих стран. Это позволит ослабить существующую зависимость стран Совета от импорта товаров из-за рубежа.

Важное значение придаётся проблеме увеличения капиталовложений путём обеспечения свободы передвижения капиталов и принятия законодательств, которые бы их гарантировали. Страны-члены САС считают возможным установление связей по укреплению экономического сотрудничества с другими региональными объединениями арабских стран, в первую очередь с ССАГПЗ.

В Соглашении также указывается, что Совет арабского сотрудничества призван содействовать расширению связей между гражданами государств-членов, укреплению арабского единства, развитию отношений между всеми арабскими странами. Руководители государств, вошедших в эту организацию, подчёркивают, что это объединение является шагом в направлении создания

Современный Гуманитарный Университет

экономической интеграции всех арабских стран. Вполне закономерно, что идеи арабского единства легли в основу объединения государств, во многом отличных друг от друга и не являющихся составной частью определённого географического субрегиона.

Своеобразие новой организации состоит в том, что её страны-члены, являясь органической, неотъемлемой частью ближневосточной геополитической подсистемы международных отношений, географически достаточно удалены друг от друга - лишь Ирак и Иордания имеют общую границу. Более того, эти государства даже расположены на разных континентах - Азиатском и Африканском. В то же время они принадлежат единому культурно-языковому ареалу, большинство их населения - мусульмане, между ними существуют давние, исторически сложившиеся связи. Их политические системы в достаточной степени отличаются друг от друга: Иордания - конституционная монархия, остальные страны-члены - республики со средоточением политической власти в руках президента, но с элементами парламентаризма, которые в разной степени присутствуют в каждой из стран.

Государства-члены САС достигли разного уровня в своём социально-экономическом развитии. Если Ирак входит в группу стран-производителей нефти с высоким уровнем дохода на душу населения, то Египет и Иордания относятся к низшей средней группе по уровню доходов, а ЙАР - к наименее развитым и бедным странам.

Между странами-членами САС в то же время существуют различия по таким показателям, как природные ресурсы, размер территории, численность населения и его национальный и религиозный состав, уровень политического развития, военно-промышленный потенциал и др. Эти различия будут влиять на положение, которое займёт та или иная страна в структуре организации, на степень заинтересованности в её существовании, на характер взаимоотношений стран-членов между собой.

Между государствами, ставшими членами САС, существуют также отношения в области экономики и торговли. Хотя между ними были заключены двусторонние соглашения о сотрудничестве в этих областях, оно не получило достаточного развития.

Возникновение этой региональной организации произошло также под воздействием факторов глобального и регионального характера. Изменение обстановки в мире, связанное с расширением диалога между различными политическими силами, реалистическим подходом к решению существующих проблем и появлением перспектив урегулирования имеющихся межгосударственных конфликтов, способствовало объединению государств, которые стремятся к стабилизации региональных отношений.

Создатели САС считают, что объединение большинства арабских стран в различные региональные организации является закономерным процессом, который в итоге должен привести к интеграции арабского мира. Таким образом, акцент был сделан на идею арабского единства. Эта идея выступала в качестве интегрирующего фактора в период подъёма национально-освободительного движения в арабском мире в 50-60-е гг., но постепенно утратила своё значение. Создатели САС пытаются вернуть идею арабского единства её прежнее содержание - объединение не ради борьбы с общим врагом, а ради сотрудничества, во имя достижения экономического и социального прогресса и упрочения политического положения на международной арене.

Тенденции к единству проявляются также в том, что руководители и политические деятели государств-членов этой организации провозгласили в качестве образца своей деятельности ЕС.

В Соглашении о создании САС указывается, что его членами могут стать все арабские страны вне зависимости от того, входят ли они в какую-либо

Современный Гуманитарный Университет

иную региональную организацию. Однако на приём нового члена необходимо получить согласие всех стран-учредителей. Препятствием к вступлению могут быть разногласия между странами. В настоящее время это касается Сирии, находящейся в состоянии конфронтации с Ираком и не восстановившей дипломатические отношения с Египтом.

В Соглашении о формировании САС подчеркивалось, что устав Лиги арабских государств предоставляет своим членам право укреплять сотрудничество и устанавливать более прочные связи с другими арабскими государствами, создавать союзы и объединения с целью обеспечения безопасности и стабильности. Поэтому создание этой организации не противоречит деятельности ЛАГ, а, напротив, послужит её укреплению.

Первые результаты деятельности САС свидетельствуют о первоочерёдности задач политического характера. Была создана межпарламентская комиссия, в состав которой включены по 15 представителей от парламентов четырёх стран. Она будет иметь характер совещательного и контролирующего органа. Предполагается, что в будущем она может превратиться в институт типа Европарламента. В январе 1990г. прошла первая встреча межпарламентской комиссии, на которой принято решение о координации деятельности законодательных органов стран-членов САС и их подходов к межарабским и международным проблемам.

По вопросам экономического сотрудничества также был принят ряд важных документов. В 1989 г. было подписано Соглашение о безвизовом передвижении граждан стран-членов САС, что призвано расширить возможности их трудоустройства. В том же году было утверждено Соглашение об экономическом сотрудничестве, которое определяет общие рамки и конкретные шаги поэтапной экономической интеграции с перспективой создания общего рынка. На основе этого документа предполагается осуществление сотрудничества по следующим направлениям: сельское хозяйство, транспорт, связь, жилищное и коммунальное строительство. Сферы экономического сотрудничества пока ограничены. Однако, как подчёркивал Генеральный секретарь САС Х. Наммер, экономическое сотрудничество стран САС имеет перспективы, так как их экономические проблемы во многом сходны.

5.4. Союз Арабского Магриба

Интеграционные процессы, охватившие в 80-е гг. большую часть регионов мира, проявились и в отношениях между арабскими странами Магриба. К Магрибу относятся три страны - Алжир, Тунис и Марокко, тесно связанные между собой в историческом и географическом плане. Две другие страны, Ливия и Мавритания, о которых идет речь в данном разделе, не принадлежат к Магрибу. Однако на протяжении двух последних десятилетий усиливалось их тяготение к этому региону в политическом и экономическом отношении. Три центральные страны Магриба вместе с Ливией и Мавританией представляют собой большой территориальный массив общей площадью 6 млн. кв. км с населением более 50 млн. человек. Эти пять стран и создали в 1989 г. организацию, получившую название Союз Арабского Магриба (САМ).

Наиболее важную роль в сближении стран сыграли экономические факторы, прежде всего их стремление к экономической взаимодополняемости. Две из этих стран - Алжир и Ливия - являются крупнейшими мировыми экспортёрами нефти и газа, однако до сих пор их экспорт был в основном ориентирован на страны Запада, тогда как Марокко, расходуя до 50% своих экспортных доходов на приобретение нефти, крайне заинтересована в получении доступа к алжирской и ливийской нефти. Тунисские нефтяные ресурсы не обеспечивают собственных потребностей страны, и ещё в январе 1984 г. было заключено

Современный Гуманитарный Университет

соглашение о поставках продукции алжирской нефтяной и газовой промышленности в Тунис. Большой интерес для Марокко и Туниса представляет возможность использования нефтедолларовых поступлений Алжира и Ливии для финансирования совместных проектов развития. В свою очередь, ливийская нефтяная промышленность испытывает сильную зависимость от иностранной рабочей силы: в середине 80-х гг. в ней было занято 20-30 тыс. марокканских рабочих и 70-90 тыс. выходцев из Туниса. Для Марокко и Туниса это является существенным подспорьем в решении проблем занятости. Экономика Марокко и Туниса может внести вклад в насыщение рынка Алжира и Ливии потребительскими товарами, в частности сельскохозяйственной продукцией, изделиями текстильной промышленности.

Характерной особенностью экономики стран Магриба в середине 80-х гг. стало возникновение общих для них кризисных явлений, вызванных снижением цен на энергоносители и другие виды сырья, кризисом международной ликвидности и повышением банковских учётных ставок, сужением традиционных рынков капиталистических стран. В обстановке экономического кризиса и усилившейся социальной нестабильности магрибское единство приобрело в глазах руководителей стран региона особое значение. Во-первых, развитие экономического сотрудничества открывало перспективу решения тех общих для этих стран экономических проблем, которые возникли перед ними в последнее десятилетие. Насущной потребностью для региона стал диалог по политическим проблемам в целях урегулирования внутренних конфликтных ситуаций, прежде всего западносахарской проблемы, что позволило бы Алжиру и Марокко сократить свои военные расходы, тяжёлым бременем лежащие на экономике этих стран. Во-вторых, приобщение народов региона к движению за создание Великого Магриба рассматривалось руководителями этих стран как благоприятная возможность разрядить внутреннюю социальную напряжённость, объединить усилия государств в противостоянии оппозиционным исламским течениям. В-третьих, важным побудительным мотивом к объединению явилось стремление этих стран утвердить свои позиции на международной арене, использовать свой союз как орудие для завоевания более равноправного положения в системе мирохозяйственных связей, в политическом диалоге со странами Запада.

Во второй половине 80-х гг. важную роль в укреплении центристских тенденций в Магрибе сыграла проявленная руководителями этих стран воля к преодолению разногласий, к налаживанию экономического сотрудничества как приоритетной сферы, не зависящей от различий в подходах к ряду политических проблем.

Таким образом, к концу 80-х гг. на региональном уровне сложилась благоприятная атмосфера для реализации идеи магрибского единства. 17 февраля 1989 г. главы пяти государств на встрече в г. Марракеш (Марокко) подписали три основных документа: Договор о создании Союза Арабского Магриба, Декларацию о его учреждении и Резолюцию по итогам работы большой магрибской комиссии, рекомендациям и предложениям, сделанным отраслевыми комиссиями.

В соответствии с Договором основные цели САМ заключаются в упрочении братских уз, достижении прогресса и процветания их обществ, содействии укреплению мира, основанного на справедливости и праве, проведении совместной политики в различных областях, поэтапном осуществлении свободы передвижения людей, обмена услугами, товарами и капиталом. Политика в области экономического сотрудничества должна конкретизироваться в совместной разработке проектов и программ социально-экономического развития.

Договор открыт для присоединения к нему других арабских и африканских

Современный Гуманитарный Университет

государств.

В основу организационной структуры САМ положена модель организации деятельности Европейского Союза. Однако, видимо, не случайно в Договоре отсутствуют окончательные чёткие формулировки относительно задач и прерогатив каждого из создаваемых органов. Стремясь избежать углубления разногласий, страны-участницы САМ наметили лишь общие очертания организационной структуры. Не исключено, что такая структурная неопределенность может привести в дальнейшем к дублированию работы одних органов другими, снизить эффективность деятельности всей организации.

5.5. Валютно-финансовые организации арабских стран

Среди общеарабских финансовых органов важное место занимают Арабский фонд экономического и социального развития (АФЭСР) - финансовый орган ЛАГ, созданный в 1968 г., и Арабский валютный фонд (АВФ), созданный в 1976 г. по решению САЭЕ. Целями этих организаций является содействие экономическому и социальному прогрессу арабских стран путём предоставления им финансовой помощи.

Функции этих организаций различны. Функции АФЭСР таковы:

- финансирование проектов экономического развития арабских стран;
- предоставление долгосрочных займов государственным и частным организациям на весьма льготных условиях.

Например, в 1992 г. АФЭСР предоставил займы в размере 151 млн. кувейтских динаров (1 кувейтский динар = 2,7-2,8 долл. США) для финансирования 13 проектов в семи арабских странах. Основная сумма этого займа пошла в Египет (50,7%). Одновременно была оказана безвозмездная финансовая помощь Западному берегу реки Иордан и Сектору Газа в 1,6 млн. кувейтских динаров (44%).

Функции АВФ заключаются в следующем:

- выравнивание платёжных балансов государств-членов;
- содействие стабилизации валютных курсов;
- создание арабского финансового рынка;
- внедрение арабского динара во взаимные расчёты стран-членов;
- предоставление краткосрочных и среднесрочных займов и гарантий на получение займов из других источников;
- оказание содействия в получении займов на арабских и международных финансовых рынках;
- координация денежно-валютной политики арабских государств;
- проведение исследований по изучению финансового положения стран региона;
- оказание странам-членам технической помощи.

АВФ предоставил в 1992 г. займы для шести арабских стран в размере 73,7 арабских расчётных динаров (1 арабский расчётный динар = 3,94 долл. США), из которых большая часть была направлена Алжиру (табл. 3).

АВФ принял большое участие и в финансировании программы развития межарабской торговли. Его финансовый вклад составил 250 млн. долл. (50% общего капитала), тогда как вклад АФЭСР 100 млн. долл.

Однако применение финансовых ресурсов арабских стран, получающих большие доходы от продажи нефти, затруднено именно в арабском регионе. Более свободному перемещению арабского капитала в арабском регионе препятствует ряд причин, а именно:

- нестабильность экономического и финансового положения в некоторых из них;

большое число ограничений и бюрократическая волокита органов власти;
отсутствие необходимой информации по вопросам инвестиций;
невысокий уровень прибыли на вложенный капитал;
сложность в получении гарантий от конфискации и секвестра.

Таблица 3

Объём финансовых займов и помощи, предоставленных АФЭСР и АВФ арабским странам в 1992 г.

Страна	АФЭСР				АВФ
	Число займов	Сумма (млн. кув. динаров)	Число проек- тов	Сумма (тыс. кув. динаров)	Сумма займов, (млн. араб. расч. динаров)
Египет	3	76,6	1	150	5,25
Иордания	2	18,5	2	125	5,32
Марокко	2	16,0	-	-	17,5
Тунис	1	16,0	-	-	-
Йемен	3	12,3	-	-	-
Ирак	2	6,6	1	100	3,30
Мавритания	1	5,0	1	80	-
Оман	-	-	1	160	-
Сирия	-	-	-	-	1,08
Алжир	-	-	-	-	41,64
Западный берег и Сек- тор Газа	-	-	3	1670	-
Многосторон- ние проекты	-	-	13	1507	-
Всего	14	151,0	22	3792	73,74

Всё это приводит к тому, что арабские страны-экспортёры нефти более охотно вкладывают финансовые средства в развитие других регионов и создают для этого специальные финансовые организации. Так, в 1975 г. странами-членами ЛАГ был создан Арабский банк экономического развития Африки. Члены Банка и размер их подписки на капитал (млн. долл.): Алжир 30, Бахрейн 1,5, Египет 1,5, Ирак 105, Иордания 1,5, Катар 60, Кувейт 110, Ливан 5, Марокко 11, ОАЭ 90, Оман 11, ООП 1,5, Саудовская Аравия 180, Судан 1,5, Сирия 1, Тунис 6,25. Сумма подписного капитала Банка составляла на конец 1979 г. 738,25 млн. долл. Место пребывания Банка - г. Хартум (Судан). Основной целью Арабского банка экономического развития Африки является содействие финансовыми средствами экономическому развитию африканских стран и оказание им технической помощи. Получателями кредитов Банка могут быть только страны-члены ОАЕ, за исключением стран, являющихся одновременно членами ЛАГ.

Высший руководящий орган Банка - Совет управляющих, в котором страны-участницы имеют количество голосов, соответствующее их взносам в капитал Банка. Исполнительным органом Банка, осуществляющим контроль за текущей оперативной деятельностью, является Совет директоров.

В рамках Арабского банка экономического развития Африки с ноября 1976 г. действует Специальный фонд арабской помощи Африке. Первоначально этот фонд был создан в соответствии с решением Конференции министров нефти арабских стран и Нефтяного комитета ОАЕ в январе 1974 г. как самостоятельная организация под названием Арабский фонд займов для Африки. Средства этого фонда предназначались для оказания срочной помощи африканским странам, имеющим дефицит платёжного баланса в результате энергетического кризиса. В 1976 г. эти две организации влились в Банк и их капиталы были объединены.

Ещё одним примером финансовой организации арабских стран в другом регионе является Арабо-латиноамериканский банк (АРЛАБАНК), действующий с 1978 г. Основной задачей АРЛАБАНКА является содействие расширению и

углублению сотрудничества арабских и латиноамериканских стран в области экономики и финансов. Согласно Уставу АРЛАБАНК выступает в роли посредника на арабских и международных валютных рынках для изыскания средств с целью финансирования различных проектов экономического развития стран Латинской Америки.

Кроме названных банков, существуют ещё несколько, действующих в том числе и в Западной Европе. Арабские экономисты ставят вопрос о повышении внимания арабских стран, получающих высокие доходы от экспорта нефти, к нуждам своего региона.

6. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ СТРАН АЗИИ И АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОГО РЕГИОНА (АТР)

Азиатский регионализм в целом несколько отличается от африканского или арабского. Одна из его особенностей заключается в том, что в Азии не было создано единой общекионтинентальной организации, подобной ОАЕ и ЛАГ, в состав которой входили бы, если не все, то большинство государств континента. На то есть свои причины. Одна из них - необычайная культурно-языковая и религиозно-этническая разнородность, свойственная азиатскому ареалу, которая придаёт специфический характер процессам социально-экономической и политической дифференциации стран континента. Создавалась почва для образования мощного конфликтного потенциала, усиливались центробежные процессы и, как следствие, тормозилось формирование организации в масштабе всего континента. Естественная потребность в сотрудничестве реализовывалась здесь только в виде региональных и субрегиональных объединений. Понятие "региональный" в данном случае обозначает не просто географические границы той или иной организации. Имеется в виду исторически сложившаяся региональная общность, предполагающая сходство экономико-географических и хозяйственно-культурных комплексов (обусловленное единством физико-географической среды), демографических структур, этнической истории.

Эта общность создаёт объективные возможности для формирования единых геополитических комплексов. Государства в них связаны общими проблемами экономического и политического характера, что обуславливает их конструктивное взаимодействие.

6.1. Ассоциация стран Юго-Восточной Азии (ЮВА)

Ассоциация стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН) - одна из наиболее значительных региональных организаций - была создана в 1967 г. Индонезией, Малайзией, Филиппинами, Таиландом и Сингапуром. В 1984 г. к Ассоциации присоединился Бруней, а в 1995 г. - Вьетнам.

6.1.1. Предпосылки и цели создания

Провозглашение АСЕАН было подготовлено всем ходом развития объективных тенденций к региональному сближению и явилось логическим завершением как этих процессов, так и сознательных, волевых усилий государственных и политических лидеров региона, направленных на объединение.

Сближению благоприятствовали прежде всего географические условия - относительная "компактность" и обособленность региона, отделенного от остальной Азии горной грядой и обширным морским пространством. Важную

Современный Гуманитарный Университет

функцию взаимосвязей островных и полуостровных государств выполняет океан.

Объективная основа для интеграционных тенденций в ЮВА закладывалась и вызревала на протяжении многих предшествующих веков исторического развития. Ее отмечали следующие сходные черты: общая направленность миграционных процессов, формирование общественных укладов при преобладании китайской и индийской цивилизаций, общие для всех государств периоды колониальной зависимости, японской оккупации во вторую мировую войну (лишь Таиланд избежал этих этапов), борьбы за национально-государственную независимость и становление государственности. При всей специфике этих черт в каждой из стран в целом они способствовали формированию региональной общности в ЮВА и возникновению естественной необходимости всех государств во взаимодействии со своими соседями.

С экономической точки зрения учреждение Ассоциации выражало объективную тенденцию к интернационализации хозяйственной жизни, которая возникла во всех частях земного шара. Вторая половина 60-х гг. - период, когда у стран этого региона, практически в равной степени зависевших от международного рынка весьма ограниченного круга сырьевых товаров (продукты тропического земледелия, натуральный каучук, олово, нефть), сформировались свои групповые экономические интересы, требовавшие координации их действий как в отношениях между собой, так и на международной экономической арене. Однако в целом взаимные хозяйственные связи между странами ЮВА (в основном из-за однородности их хозяйств) были развиты недостаточно, вследствие чего тенденция к их экономической интеграции обозначилась значительно позже и в более слабой форме, чем в других регионах, а также в очень большой степени определялась внешними - политическими и экономическими - факторами.

К интеграции их подталкивала международная экономическая ситуация, в особенности определившееся к этому времени длительное и устойчивое падение цен на сырьевые товары. Объединяясь, страны субрегиона рассчитывали противостоять этой тенденции успешнее, чем в одиночку.

Известную роль сыграли и психологические факторы. К моменту образования Ассоциации Общий рынок в Европе праздновал уже своё десятилетие, отмеченное значительно более высокими темпами экономического роста по сравнению с другими западноевропейскими странами и США, очевидным усилением своих внешнеторговых и валютных позиций. Его успехи, приписываемые государственными деятелями и прессой исключительно самому факту экономического объединения, вызвали настоящую волну создания группировок в других регионах - в Латинской Америке, в Африке, на Ближнем и Среднем Востоке.

Одинаковая социально-экономическая ориентация группы государств ЮВА, сходство их политических систем стали важными предпосылками регионального сотрудничества.

Объективные условия, подготовившие почву для объединения, не сразу были реализованы. Лишь в августе 1967 г. усилия руководителей стран субрегиона увенчались успехом.

Экономические цели АСЕАН были определены следующим образом:

- ускорение экономического роста;
- содействие активному сотрудничеству и помощи на основе общих интересов в экономической, технической и научной областях;
- оказание помощи друг другу в подготовке кадров и исследований в области образования и профессионально-технического обучения;
- сотрудничество в области более эффективного использования сельскохозяйственного и промышленного потенциалов, расширения торговли

Современный Гуманитарный Университет

и улучшения транспортных систем в интересах подъёма жизненного уровня их народов;

содействие изучению проблем ЮВА;

сохранение тесного и выгодного сотрудничества с существующими международными и региональными организациями, придерживающимися аналогичных целей и задач.

Координацией экономической деятельности в рамках АСЕАН занимается Секретариат, созданный лишь в 1976 г. Так, одной из его функций стало проведение регулярных заседаний экономических комитетов и созданных ими различного рода подкомитетов, экспертных и рабочих групп.

6.1.2. Этапы и итоги экономического сотрудничества в рамках АСЕАН

Широко сформулированные в основополагающем документе и далекие идущие намерения членов АСЕАН не были подкреплены, однако, какими-либо конкретными соглашениями, направленными на интенсификацию экономического сотрудничества между странами-участницами и ускорение развития группировки в целом. В результате на первом этапе экономическое сотрудничество было провозглашено, но практически не налажено.

В центре внимания участников АСЕАН с самого начала оказались вопросы политического характера. Можно сказать, что они превалировали в деятельности организации и на протяжении всех лет её существования.

По сравнению с некоторыми другими группировками интеграционные процессы в АСЕАН едва обозначены и не играют такой стимулирующей экономической роли, как, скажем, в ЕС. Вплоть до первой встречи руководителей Ассоциации на высшем уровне в 1976 г., на которой по вопросам экономического сотрудничества были приняты более или менее конкретные решения, оно было скорее номинальным, чем реальным.

В содержание экономического сотрудничества в АСЕАН на первом этапе входили следующие мероприятия:

учреждение Фонда АСЕАН в 5 млн. долл. для финансирования совместных проектов (1969 г.);

строительство двух станций слежения за спутниками Земли (одна в Индонезии в 1969 г., другая в Малайзии в 1970 г.)

согласование программы мероприятий в рамках года иностранного туризма в АСЕАН, провозглашённого в 1971 г.

Эффективное экономическое взаимодействие в тот период, по-видимому, и не могло быть налажено по ряду причин.

Во-первых, как объясняют сами руководители Ассоциации, страны-члены должны были иметь время для изучения возможных сфер хозяйственного сотрудничества и внести необходимые изменения в своё законодательство, чтобы “развитие регионального сотрудничества не повредило национальным экономическим интересам”. Иными словами, в период основания Ассоциации её участники не только не представляли себе, в чём конкретно будет выражаться экономическое сотрудничество между ними, но и не были уверены в том, что оно не будет иметь негативных последствий.

Во-вторых, выбор сфер и форм экономического сотрудничества был затруднён естественной осторожностью стран-членов, являющихся фактически конкурентами на рынках сырья. За исключением Сингапура, все они в очень сильной степени зависели от экспорта ограниченного круга товаров - каучука, олова, пальмового масла, тропической древесины, кокосовых продуктов, частично нефти - и поэтому не торопились заключать многосторонние соглашения, которые хоть в какой-нибудь степени могли затронуть эти жизненно

Современный Гуманитарный Университет

важные для них отрасли.

В-третьих, те немногочисленные предприятия обрабатывающей промышленности, которые в большинстве стран АСЕАН стали возникать с конца 50-х - начала 60-х гг., имели очень сильную таможенную защиту от внешних конкурентов, от чего страны-участницы сразу отказаться не могли и не хотели.

В итоге, хотя призывы к либерализации внутризонального товарооборота с целью стимулирования темпов экономического роста раздавались ещё при создании Ассоциации, предметом этой либерализации не могли стать ни сырьевые материалы, ни готовые продукты. Намерение сотрудничать в области более эффективного использования сельскохозяйственного и промышленного потенциала и расширения торговли, провозглашённое при создании АСЕАН, таким образом, повисло в воздухе. Как экономическая группировка АСЕАН в этот период фактически не существовала.

Реальные шаги к экономическому сотрудничеству Ассоциация начала предпринимать лишь со второй половины 70-х гг. В ноябре 1975 г. впервые встретились министры экономики, которые договорились об учреждении пяти специальных экономических комитетов. После встречи в верхах на о-ве Бали эти комитеты были официально образованы: по финансам и банковскому делу; по продовольствию, сельскому и лесному хозяйству; по промышленности, минералам и энергии; по транспорту и коммуникациям; по торговле и туризму.

После 1976 г. наметилось движение к расширению сотрудничества по ряду конкретных направлений хозяйственной жизни. Рассмотрим некоторые итоги этого сотрудничества.

А) в области финансов

В 1977 г. центральные банки стран АСЕАН заключили Соглашение о взаимном валютном кредитовании, внося по 20 млн. долл. К настоящему времени размер фонда возрос вдвое и составляет 200 млн. долл., причём предельный размер кредитов для каждой страны установлен в 80 млн. долл. Страны Ассоциации сотрудничают также в сферах страхования (в 1982 г. они учредили совместный Фонд перестрахования, преобразованный в 1988 г. в Корпорацию вторичного страхования), таможенном деле (в 1983 г. подписан кодекс о принципах и классификации таможенного обложения), налогообложении (в целях исключения многократного налогообложения фирм, действующих в рамках группировки), унификации условий привлечения иностранного капитала. Однако это сотрудничество состоит в основном в обмене национальным опытом (организация рабочих и экспертных групп, проведение практикумов и семинаров) и пока не затрагивает основ национального законодательства.

Б) в области продовольствия, сельского и лесного хозяйства

Несмотря на то, что в обеспечении продовольствием почти 300 млн. жителей стран АСЕАН трудностей пока не было, уже создана так называемая система комплексной продовольственной безопасности. В её основе - страховой резерв риса на 53 тыс. т. Страны-члены имеют также двусторонние соглашения о продовольственной помощи на случай чрезвычайных обстоятельств, обмениваются информацией о предполагаемом производстве риса, кукурузы, соевых бобов и сахара.

В 1981 г. Комитет по продовольствию, сельскому и лесному хозяйству учредил Бюро АСЕАН по продовольствию, имеющее в своём составе рабочие группы по зерновым, животноводству, рыболовству и садоводству и разрабатывающее рекомендации по всем аспектам продовольственного дела от производства исходного сырья до упаковки, транспортировки и контроля за качеством готовой продукции. В рамках Комитета действует ещё несколько

Современный Гуманитарный Университет

совместных учреждений - Учебный центр и Институт по карантинному растениеводству, Центр по лесному семеноводству и Центр по технологии деревопереработки.

В области лесного хозяйства выполняются несколько специальных проектов, связанных с лесоразведением, обработкой тропической древесины и управлением лесным и водным хозяйством, которые финансируются в основном Австралией, Новой Зеландией, США, Канадой и ЕС.

В) в области промышленности

Сотрудничество между странами АСЕАН в этой области началось с подписания в марте 1980 г. так называемого базового Соглашения по промышленным проектам. По этому Соглашению в каждой стране-участнице коллективными усилиями должно быть построено крупное промышленное предприятие стоимостью от 200 млн. до 300 млн. долл., причём 50% капитала должно принадлежать стране, на территории которой возводится предприятие, а 50% - другим странам группировки. Фактически за этим Соглашением стояла Япония, премьер-министр которой Т.Фукуда во время второй встречи руководителей АСЕАН в августе 1977 г. в г.Куала-Лумпур сообщил об учреждении специального японского фонда в 1 млрд. долл. на цели индустриального развития АСЕАН. Согласно проекту страны-члены должны расходовать на строительство этих предприятий только 30% их стоимости, а остальные 70% финансируются за счёт льготных японских займов.

Между странами-членами регулярно возникают трения при определении доли участия в финансировании строительства совместных предприятий. Основная причина - позиция Сингапура, откровенно не желающего расходовать свои средства на проведение индустриализации в странах-партнерах по Ассоциации.

Тем не менее в рамках АСЕАН был осуществлён ряд совместных проектов в области промышленности, а именно: заводы по производству минеральных удобрений (Индонезия и Малайзия), кальцинированной соды (Таиланд), узлов для автомобилей (Сингапур).

В 1981 г. страны Ассоциации подписали Соглашение о дополнительном индустриальном плане АСЕАН, согласно которому они обязались разработать и ввести преференциальные тарифы при взаимной торговле промышленной продукцией. Дело идёт, однако, очень медленно, пока это выполняется в отношении отдельных позиций автотранспортной промышленности.

Особое внимание уделяется поощрению развития частного сектора. Согласно подписанному в ноябре 1983 г. в Джакарте Соглашению о совместных частных предприятиях в промышленности они получили 50%-ную таможенную скидку при поставках продукции на рынки АСЕАН. В 1987 г. эта скидка возросла до 75%-ного уровня обычного таможенного обложения. Однако общее число совместных промышленных предприятий в АСЕАН измеряется единицами, поэтому какого-либо заметного воздействия на рост внутриблоковой торговли эта мера до сих пор не оказывала.

Страны АСЕАН подписали также ряд других соглашений, в частности соглашения о взаимных поставках нефти при чрезвычайных обстоятельствах (1977 г.) и сотрудничестве в разработке минеральных ресурсов (1981 г.), однако их практическое влияние на экономические связи внутри Ассоциации пока невелико.

Г) в области транспорта и связи

Сотрудничество в этой области является весьма заметным. Под эгидой Комитета по транспорту и коммуникациям осуществляется свыше 100 совместных проектов, разделенных на четыре группы: судоходство и порты,

Современный Гуманитарный Университет

наземный транспорт, гражданская авиация, почта и связь.

В сфере судоходства проекты касаются подготовки кадров, взаимного обмена информацией и специалистами, разработки правил безопасности портовых операций, контроля за загрязнением окружающей среды и т.д. В стадии изучения находятся и более крупные предложения, например учреждение собственной судоходной линии АСЕАН.

Проекты по наземному транспорту касаются дорожного строительства, внутренних водных путей и паромных переправ.

В 1982 г. была создана Ассоциация международных аэропортов стран АСЕАН, защищающая интересы группировки на международных авиалиниях. В ряде случаев ей удавалось преодолевать протекционизм западных авиакомпаний, наносивших ущерб воздушным компаниям “пятёрки”.

Наиболее крупным совместным предприятием Ассоциации в области связи и телекоммуникаций является стоящий сотни миллионов долларов проект соединения стран-членов подводной кабельной связью. Он выполняется уже с 1974 г., три из четырёх радиусов, составляющих проект, уже вошли в строй.

Д) в области торговли

Соглашение о торговых преференциях АСЕАН было подписано в 1977 г., а ещё через 10 лет, в 1987 г., оно охватило почти 19 тыс. наименований товаров с уменьшением ввозных пошлин на них в среднем на 25%. Однако было оговорено, что каждая страна-член имеет право исключить из этого списка имеющие для неё жизненно важное значение товары, причём в количествах, определяемых самой страной. Это право было очень широко использовано. Например, Таиланд из 2900 статей своего импорта из других стран АСЕАН, внесённых в льготные таможенные списки, исключил почти 1900 статей (т.е. 65%). Примерно так же поступили и другие участники группировки. В итоге в преференциальном списке оказались товары, либо не производимые в АСЕАН, либо производимые, но не имеющие большого спроса. Поэтому Соглашение фактически не привело к росту торговли между странами Ассоциации. В конце 1987 г. она составила лишь 17% суммарного внешнеторгового оборота, в том числе всего 5% - на основе тарифных преференций.

Е) в области науки и техники

В 1971 г. был учреждён Комитет АСЕАН по науке и технике, который на первом этапе занимался разработкой предложений по внедрению новой технологии, главным образом в области сельского хозяйства и производства пищевых продуктов. Так, в рамках Комитета были выполнены весьма важные для стран АСЕАН проекты по увеличению производства протеиновых кормов для животноводства, по методике проверки пищевых продуктов на нитраты, по утилизации пищевых отходов, использованию морских биоресурсов в производстве продовольствия и т.д.

В 1980 г. был принят План действий АСЕАН в области науки и техники, давший новый импульс сотрудничеству в этой сфере. Этот план предусматривал сотрудничество в таких технически сложных областях, как борьба с коррозией металлов, биотехнология, микропроцессоры, биогазовая технология (по промышленной переработке отходов) и др.

6.1.3. Экономическое сотрудничество с развитыми странами

Невысокий уровень развития и однотипность структур хозяйств, вошедших в Ассоциацию государств, не позволяют сотрудничеству вывести

Современный Гуманитарный Университет

их на современный экономический и научно-технический уровень. Поэтому страны АСЕАН большое внимание уделяют экономическим отношениям с развитыми странами. При этом они умело и достаточно эффективно используют своё объединение, делая ставку на то, что с группировкой в целом развитые страны неизбежно будут считаться в гораздо большей степени, чем с каждой страной в отдельности. Преимущество совместных акций АСЕАН ощутила уже в начале 70-х гг., когда добилась существенных таможенных льгот при экспорте ряда своих товаров на рынки Японии и ЕС. После этого переговоры на высоком уровне с развитыми странами по экономическим вопросам стали регулярными и получили название “диалога”.

Первым партнёром АСЕАН по диалогу стало ЕС, отношения с которым (сначала неофициальные) были установлены в 1972 г. После того, как к переговорам подключились Австралия (1974 г.) и Новая Зеландия (1975 г.), возникла и первая формула диалога - “5+3”. В 1977 г. договорённость о регулярных переговорах была достигнута также с Японией и США, и диалог расширился до “5+5”. После того, как аналогичные соглашения были заключены с Канадой (в 1980-1981 гг.), а в АСЕАН в 1984 г. вступил Бруней, его формула приняла современный вид - “6+6”.

Поначалу переговоры носили характер простого обмена мнениями по широкому кругу международных, региональных и двусторонних экономических проблем, в ходе которых страны АСЕАН постепенно продвигали свою идею предоставления им большей доли на рынках развитых стран. В последующем переговоры приобретали всё большую конкретность и стали концентрироваться на вопросах предоставления АСЕАН финансовой и технической помощи.

К числу особенностей переговорного механизма в рамках диалога “6+6” относится система ответственных координаторов АСЕАН за переговоры с каждым партнёром. Например, в 1987 г. за подготовку переговоров АСЕАН с США отвечал Сингапур, с Японией - Малайзия, с ЕС - Индонезия и т. д. Ответственные меняются один раз в три года по принципу ротации.

Наибольшее значение для АСЕАН имеют переговоры с *Японией*. Начиная с 1977 г., стороны провели 10 встреч, в ходе которых обсуждались конкретные вопросы торговли, инвестиций, передачи технологии и помощи экономическому развитию. Оценивая растущее политическое и экономическое значение АСЕАН как важнейшей группировки развивающихся стран в обширном и стратегически важном регионе на стыке Тихого и Индийского океанов и стремясь укрепить свои позиции в нём, Япония идёт на широкомасштабные финансовые затраты, во много раз опережая по этому показателю других западных участников диалога. В 1977 г. Япония основала так называемый Фонд Фукуды с капиталом в 1 млрд. долл. для льготного финансирования пяти совместных предприятий в каждой из стран АСЕАН. Тогда же Япония внесла 25 млн. долл. в Культурный фонд АСЕАН, а несколько позже объявила о взносе 100 млн. долл. на строительство в странах АСЕАН пяти национальных центров по развитию людских ресурсов. Кроме того, Япония даёт деньги на финансирование Фонда АСЕАН по обучению молодёжи, Центра АСЕАН по исследованию причин заболевания домашней птицы и подготовке кадров в этой области (находится в Малайзии), программы АСЕАН по исследованию региональных проблем, специальной программы “Молодёжь АСЕАН в XXI веке” (за счёт которой, в частности, каждая страна АСЕАН ежегодно направляет по 150 представителей молодёжи в Японию сроком на один месяц) и т.д.

В последние годы, однако, в деловых и правительственных кругах АСЕАН выражалась тревога по поводу снижения объёма японских инвестиций. Так, в 1986 г. по сравнению с 1985 г. они уменьшились почти вдвое (с 936 млн. до 556 млн. долл.), или с 7,7 до 3,8% всех японских зарубежных капиталовложений. Понимая нежелательность подобной тенденции не только

Современный Гуманитарный Университет

для АСЕАН, но и для неё самой, Япония не замедлила принять соответствующие меры. В декабре 1987 г. было объявлено о предоставлении Японией АСЕАН помощи для развития в 2 млрд. долл. (в основном в форме льготных займов).

Весьма активна в АСЕАН *Австралия*, политическое и экономическое влияние которой в ЮВА в последние десятилетия неуклонно повышается. Она систематически предоставляет странам Ассоциации кредиты (крупнейший из них, в 250 млн. долл., был предоставлен в 1977 г.), финансирует довольно обширную программу экономического сотрудничества АСЕАН - Австралия (к 1988 г. Австралия затратила на её осуществление около 100 млн. долл.). Характерная черта австралийской помощи - её концентрация на немногочисленных, но очень важных для АСЕАН проектах, например таких, как увеличение производства протеина, технология пищевого производства, инвестиции, торговля, развитие образования.

Начатый в 1972 г неофициальный диалог АСЕАН с *Европейскими сообществами* в 1977 г. был подтвержден соответствующим официальным протоколом. В 1980 г. стороны заключили Соглашение об экономическом сотрудничестве и учредили Совместный комитет по развитию связей АСЕАН - ЕС. Однако в отличие от Японии и Австралии Сообщества не спешат с предоставлением Ассоциации крупномасштабной помощи. На встречах в рамках этого диалога преобладает общая проблематика, связанная с выяснением позиций сторон по международным экономическим вопросам (протекционизм, положение на рынках сырьевых товаров, проблемы международной задолженности и т.д.). Что же касается расходов, то со стороны Общего рынка они весьма скромны. ЕС участвует в выполнении ряда важных для АСЕАН программ - таких, как сокращение потерь зерна при его правильном хранении и обработке, технология лесопереработки, изучение проблем экспорта из АСЕАН на рынки развитых стран и т.д. Однако его вклад состоит главным образом в организации семинаров, практикумов и ознакомительных поездок.

На наиболее крупный проект - Программу сотрудничества АСЕАН-ЕС в области науки и техники - к 1988 г. Комиссия ЕС израсходовала 2,8 млн. экю (или около 3,5 млн. долл.), к 1991 г. намеревалась израсходовать ещё 1,2 млн. экю (около 1,5 млн. долл.).

В диалоге с *США* АСЕАН чаще всего поднимает вопросы протекционизма во внешней торговле, нередко критикуя американскую внешнеэкономическую политику, наносящую значительный ущерб хозяйству стран Ассоциации. Тем не менее США оказывают определённую помощь АСЕАН. К 1988 г. по линии американского Агентства международного развития они потратили 24 млн. долл. на выполнение ряда проектов в АСЕАН, в том числе на оказание финансовой помощи при учреждении Центра АСЕАН по развитию и планированию сельского хозяйства (в Таиланде), Учебного центра и Института по проблемам карантинного растениеводства (в Малайзии), совместного Центра США - АСЕАН по обмену технологией (со штаб-квартирой в Нью-Йорке и филиалами в странах АСЕАН). США также регулярно командировывают своих специалистов для оказания помощи таким крупным межазиатским учреждениям, как Азиатский технологический институт (Таиланд), Азиатский институт управления (Филиппины), Институт по исследованию ЮВА (Сингапур).

6.1.4. Перспективы региональной экономической интеграции в АСЕАН

Проблемы активизации экономического сотрудничества в АСЕАН неоднократно рассматривались на встречах АСЕАН в верхах. В ходе подготовки этих встреч и пресса, и многие официальные лица стран Ассоциации, ссылаясь на мировой экономический спад, застой в международной торговле и

Современный Гуманитарный Университет

протекционизм развитых стран, призывали к решительным мерам по усилению взаимного сотрудничества.

В 90-х гг. были согласованы основные направления углубления интеграции в АСЕАН, среди которых:

- создание к 2008 г. в рамках АСЕАН зоны свободной торговли;
- установление льготного таможенного тарифа на некоторые группы товаров;
- расширение круга сотрудничающих с АСЕАН стран за счёт привлечения к сотрудничеству Южной Кореи, стран ЕАСТ, стран ЦВЕ (включая Россию), Индии и Китая.

6.2. Ассоциация регионального сотрудничества Южной Азии

6.2.1. Цели и структура СААРК

Ассоциация регионального сотрудничества Южной Азии (СААРК) представляет собой политико-экономическую организацию, созданную в 1985 г. Бангладеш, Бутаном, Индией, Мальдивской республикой, Непалом, Пакистаном и Республикой Шри-Ланка. Её созданию предшествовало учреждение в 1983 г. Форума регионального сотрудничества в Южной Азии (САРК), в рамках которого были разработаны экономические проекты, осуществляемые затем СААРК.

В условиях мировой интеграции создание новой межгосударственной организации южноазиатского субконтинента может рассматриваться как ещё одно рядовое событие в формировании многочисленных региональных новообразований. Вместе с тем форум коллективного взаимодействия государств Южной Азии выделяется особыми, по сути уникальными, чертами: во-первых, межгосударственное объединение в этом районе Азии было достигнуто спустя почти четыре десятилетия после обретения странами национально-государственной независимости; во-вторых, южноазиатская Ассоциация затрагивает интересы миллиардного населения, или пятой части человечества. Вот почему средства массовой информации южноазиатских государств, следуя высказываниям глав государств и правительств на учредительной встрече, называли её обнадеживающие итоги “началом новой эры”, “поворотным моментом в истории самой многонаселённой части мира”, “самым значительным историческим событием для региона после обретения независимости” и т.д.

Действия семи государств, предусматриваемые в сфере экономического, социального и научно-технического сотрудничества, отвечают интересам всех государств-участников, осуществляются в рамках их политических и экономических систем и культурных традиций и имеют целью содействовать “национальной и коллективной самообеспеченности”, повышению благосостояния народов Южной Азии и улучшению качества их жизни.

Осуществление главной цели Ассоциации - “ускорить экономический рост, социальный прогресс и культурное развитие региона” на путях взаимного сотрудничества - предусматривается подкрепить выработкой и коллективной защитой единой позиции южноазиатских государств на мировой арене. Решением встречи на высшем уровне специально созданному рабочему комитету было поручено разработать “основу для согласованной региональной позиции” по проблеме нового мирового экономического порядка и о перестройке мировых торговых отношений. С началом сотрудничества в масштабах субконтинента связывается, таким образом, надежда не только на внутрирегиональное сближение, но и на выход Южной Азии в мировую политику и экономику как целостной общности, региона особого облика и общей судьбы его народов.

Для практической реализации замыслов регионального сотрудничества создана и действует структура межгосударственных механизмов различного уровня и функций. Наивысшей, “законодательной” формой являются встречи глав государств и правительств Южной Азии. Решение проводить такие встречи регулярно рассматривается как принятие партнерами по Ассоциации определенных обязательств по обеспечению сотрудничества и улучшению в целом политического климата на субконтиненте.

Совет министров СААРК (в составе министров иностранных дел государств-участников) уполномочен осуществлять политику Ассоциации, выносить оценки достигнутому, принимать решения о новых сферах сотрудничества. Совет министров проводит дважды в год встречи-сессии, а по согласию участников созывает и чрезвычайные заседания.

На заседаниях Совета министров, как показала его деятельность в течение 80-х гг., в острых столкновениях мнений обсуждаются основные вопросы Ассоциации. На высшую встречу выносятся лишь те, что удалось согласовать. Такой порядок обеспечивает беспроblemное проведение встреч на высшем уровне, завершающихся, как правило, принятием совместного заявления о подтверждении участниками их неизменной приверженности региональному сотрудничеству, миру, прогрессу и т.д. Вот почему печать южноазиатских стран обрушивает основную критику на высшее звено СААРК, отмечая, что внешне успешные встречи на высшем уровне скорее демонстрируют бессилие организации и в экономическом, и в политическом аспектах, что главы “семёрки” собираются практически только для того, чтобы договориться о месте и времени проведения очередной встречи.

Следующее место в иерархии организации занимает Постоянный комитет (в составе секретарей МИД), который осуществляет наблюдение и координацию программ развития, устанавливает их отраслевые приоритеты, составляет периодические отчёты Совету министров. Ему же поручена такая важная сфера деятельности СААРК, как мобилизация региональных и внешних ресурсов. Финансирование конкретных программ сотрудничества предусматривается осуществлять за счёт добровольных взносов партнеров, а в случае недостаточности таких внутренних ресурсов могут быть привлечены “внешние” средства из соответствующих источников с одобрения Постоянного комитета. В 1986 г. был образован Общий фонд денежных средств СААРК на основе добровольных вложений участников в размере 400 тыс. долл. при следующем их долевом распределении: Индия - 32%, Пакистан - 25%, Бангладеш, Непал и Шри-Ланка - по 11, Бутан и Мальдивы - по 5%. По сообщениям печати, эта крайне незначительная для регионального сотрудничества сумма средств оказалась практически исчерпанной к 1989 г. (на проведение различного рода совещаний, симпозиумов, семинаров и пр.), тогда как меры к пополнению общего фонда либо не объявлены, либо не предпринимаются.

Критические суждения со стороны менее развитых стран субконтинента по поводу неоправданно затянувшегося периода становления СААРК, её сомнительной жизнеспособности начинают сопровождаться требованиями обратиться к внешним источникам финансирования для осуществления крупных проектов развития общерегионального значения.

Потребовалось более двух лет, чтобы реализовать принципиальное согласие, достигнутое государствами-участниками, и создать Постоянный секретариат АСЕАН. Официальное объявление об учреждении Постоянного секретариата в конце 1987 г. расценивается как важный шаг по упрочению Ассоциации. Следует отметить, что все решения в СААРК принимаются на основе суверенного равенства всех партнеров и осуществляются по принципу консенсуса, хотя это единодушие дается нелегко.

6.2.2. Экономическое сотрудничество в рамках СААРК

Совершенно очевидно, что создание общерегионального органа сотрудничества не было простым оформлением и естественным итогом взаимного политического и экономического тяготения государств-членов друг к другу. Это был сознательный акт руководителей семи государств региона, проявивших ответственность и политическую волю найти противовес крайне неблагоприятной международной ситуации в Южной Азии, которая угрожает миру и стабильности.

В то же время первый шаг в направлении экономического сближения и сотрудничества в рамках всей Южной Азии содержал в себе позитивный потенциал для налаживания нормальных межгосударственных взаимоотношений. Это прослеживается особенно четко при сопоставлении выдвинутых южноазиатскими странами задач с действительным положением дел в этом регионе. Ситуация в Южной Азии характеризуется прежде всего вопиющим разрывом между объективными потребностями сотрудничества в целях ускоренного социального и экономического развития каждого из государств-членов и крайне низким уровнем их реальных хозяйственных взаимосвязей. Регион, взятый в целом, продолжает резко выделяться в афро-азиатском мире сравнительно малыми внутрирегиональными контактами в сфере экономики, торговли, политики, культуры или даже отсутствием таковых, и Ассоциация регионального сотрудничества начинает свой старт от этого минимального уровня взаимосвязей.

Ранее южноазиатскими государствами предпринимались попытки открыть каналы для значительных торговых обменов. Однако они оказались недолговременными и свелись на нет в результате ограничения обменов и их строгого контроля государственными организациями. Так было в середине 70-х гг. после восстановления индийско-пакистанской торговли, прерванной ещё в 1965 г., а также в период кратковременного взлёта индийско-бангладешской торговли на основе существенной индийской помощи. Через полтора года после провозглашения независимости бангладешская сторона объявила о нанесении ущерба её национальным интересам свободной торговлей с Индией ввиду превосходства индийского капитала и предприняла меры к свёртыванию связей вплоть до перекрытия границ.

Таким образом, практика межгосударственных отношений в Южной Азии противопоставила естественноисторическим контактам и нуждам взаимного сотрудничества ради развития максимальную диверсификацию внешнеэкономических связей преимущественно нерегионального направления. Удельный вес торговли между странами субконтинента составляет в общем внешнеторговом обороте 2-3%.

Не менее узкими и ограниченными остаются масштабы сотрудничества в производственной сфере. Созданные Индией за годы независимости многоотраслевая индустриальная база и научно-технический потенциал уже стали импульсом к развитию совместного предпринимательства в других освободившихся странах. В большей степени это касается районов Юго-Восточной Азии (40% общего числа совместных проектов), Западной Африки (21%) и Ближнего Востока (10%). В то же время из 228 объектов промышленного назначения и инфраструктуры, которые построены или сооружаются за рубежом, в начале 80-х гг. на долю соседних южноазиатских государств приходилось всего 28 объектов, или 11% (в основном на базе совместного с национальным капиталом предпринимательства, а также оказания экономической и технической помощи). Все они сравнительно мелкие и размещены в Непале (20) и Шри-Ланке (7), одно - в Бангладеш.

Таким образом, по показателю хозяйственно-экономического и научно-

Современный Гуманитарный Университет

технического взаимодействия, или “горизонтального” направления сотрудничества “Юг-Юг”, южноазиатская группа государств оставалась в стороне от движения развивающихся государств по налаживанию взаимовыгодного сотрудничества.

Экономическое сотрудничество в рамках СААРК, начиная с 1983 г., сводится к выдвиганию предложений о совместных объектах, их обсуждению и согласованию на всех уровнях южноазиатской организации. Этому посвящаются также многочисленные встречи, совещания, научные симпозиумы. В 1987 г. было достигнуто согласие о создании общего резервного фонда продовольствия (объёмом 200 тыс. т зерновых) на случай чрезвычайных обстоятельств или стихийных бедствий. Из 16 представленных на рассмотрение СААРК совместных проектов одобрены следующие: о создании метеорологического центра, сельскохозяйственного исследовательского центра, а также центров науки и культуры. Согласовано решение о развитии общерегиональной структуры телевидения с участием всех стран (кроме Бутана, не имеющего телевидения).

Учредители СААРК по итогам деятельности организации считают, что она не оправдала надежд. С южноазиатским регионализмом связывались планы экономического подъёма при решающем значении создания хозяйственных объектов (например, гидроэнергетического комплекса в Непале совместно с Бангладеш и Индией). Поэтому, давая оценку результатам сотрудничества, местная печать нередко заявляет, что роспуск или исчезновение СААРК осталось бы никем не замеченным.

В интегрированной программе действий государств-членов, принятой в 1983 г. ещё в рамках САРК, значились следующие сферы сотрудничества: сельскохозяйственная, телекоммуникаций, метеорология, здравоохранение, наука и технология, искусство и культура. В 1986 г. к ним были добавлены ещё две - борьба с терроризмом в регионе и изучение проблемы положения женщин. Такой сдержанный подход к экономическому сотрудничеству, ограниченному неконфликтными сферами, находится в полном соответствии с реальностями в регионе, а масштабы возможного взаимодействия отражают сочетание энтузиазма с прагматизмом. Южноазиатское межгосударственное сотрудничество ни в какой мере не затрагивает и сложившиеся двусторонние и многосторонние внешние соглашения и обязательства каждого из государств Южной Азии.

Несмотря на символический характер внутрирегионального сближения, возможности южноазиатского экономического сотрудничества оценивались в регионе весьма двойственно. По мнению известного индийского исследователя-международника В. П. Датта, “планы регионального сотрудничества находятся пока на первоначальной стадии, и ещё слишком рано говорить о том, будет ли экономическое сотрудничество затянато в трясину политических сложностей, или, напротив, оно сможет контролировать политические превратности в Южной Азии”.

6.3. Организация экономического сотрудничества (ОЭС)

Организация экономического сотрудничества (ОЭС) была создана на базе другой организации - Региональное сотрудничество ради развития (РСР), учреждённой в 1964 г. с участием Турции, Ирана и Пакистана. В 1979 г. она прервала свою деятельность после того, как в Иране произошла исламская революция.

На встрече в Тегеране 27-29 января 1985 г. заместители министров иностранных дел Турции, Ирана и Пакистана подтвердили желание своих правительств воссоздать экономическую организацию этих стран.

Современный Гуманитарный Университет

Предполагалось, что некоторое время она будет сохранять более низкий статус, чем её предшественница, будут сужены и масштабы деятельности. На организационной встрече были приняты следующие решения:

1. Заменить название организации РСР на ОЭС;
2. Сохранить Верховный совет в качестве высшего органа в составе заместителей министров иностранных дел или представителей эквивалентного ранга из трёх стран;
3. Учредить Совет представителей в составе генеральных директоров министерств иностранных дел трёх стран;
4. Сократить количество комитетов с 7 до 4, оставив их на следующих направлениях: экономическое сотрудничество и инфраструктура, техническое и промышленное сотрудничество, совместная деятельность в области образования и научных исследований.

С 1985 г. до начала 1989 г. экономическая деятельность в рамках ОЭС в целом носила характер выяснения позиций каждой из стран-участниц, возможностей и перспектив для дальнейшего сотрудничества. За этот период состоялось пять встреч Верховного совета, регулярно проводилась работа комитетов организации. Так, на заседании комитета по экономическому сотрудничеству было принято решение (1986 г.) о создании в рамках ОЭС сельскохозяйственных центров для проведения научно-исследовательских работ и подготовки кадров. За базовые центры приняты пакистанский Национальный сельскохозяйственный исследовательский центр, Комитет по хлопку, Пешаварский и Карачинский институты леса. Комитет также согласился изучить возможности для налаживания сотрудничества между странами-участницами в области консервной промышленности, ирригации, строительства небольших плотин.

В рамках ОЭС обсуждались и другие вопросы современного сотрудничества, в том числе вопрос о создании научного центра в Исламабаде, Института по науке и технологии в Тегеране, экономической школы ОЭС в Исламабаде, школы туризма и управления в Турции и молодёжной федерации ОЭС в трёх странах для развития культурного обмена.

В течение первых же лет деятельности ОЭС отмечалось достижение прогресса по важным вопросам. Так, проводятся исследования и переговоры по созданию преференциальной торговой системы, и можно надеяться, что в этой области работы увенчаются успехом. Это, в свою очередь, послужит увеличению объёма торговли среди стран-участниц. В рамках ОЭС был рассмотрен также вопрос о создании банка капиталовложений и развития, проводилось изучение вопроса содействия экономическому и техническому сотрудничеству, и это начало давать свои положительные результаты. Продолжается изучение вопросов о создании совместных предприятий, об обмене технологией среди стран-участниц ОЭС, сотрудничестве в области телекоммуникаций, в результате чего было достигнуто Соглашение о создании почтового союза. Рассматривается также вопрос о единой транспортной системе в рамках ОЭС. Вместе с тем ряд предложений, сделанных в 1987 г., был аннулирован, поэтому поднимается вопрос о большей заинтересованности стран-членов в деятельности организации и о создании секретариата организации.

Особенностью ОЭС на данном этапе является то, что между Турцией, Ираном и Пакистаном развиваются отношения двусторонние (а не на многосторонней основе).

6.4. Новые экономические организации стран Азиатско-Тихоокеанского региона

Процесс создания новых интеграционных региональных организаций особенно бурно развернулся с конца 80-х гг. в Азиатско-Тихоокеанском регионе (АТР). Среди них необходимо отметить Восточноазиатское экономическое совещание (ВАЭС) - экономическую организацию, основанную в 1990 г. 11-тью государствами Восточной Азии, в том числе Японией и Новой Зеландией. Основной задачей ВАЭС является создание восточноазиатской зоны свободной торговли с участием исключительно региональных стран.

В 1989 г. по инициативе Австралии было создано Азиатско-Тихоокеанское экономическое сообщество (АТЭС), представленное 18-тью странами. Государствами-основателями АТЭС являлись: Австралия, Бруней, Гонконг, Канада, Китай, Кирибати, Малайзия, Маршалловы острова, Мексика, Новая Зеландия, Папуа-Новая Гвинея, Республика Корея, Сингапур, США, Таиланд, Тайвань, Филиппины и Чили. Основной целью АТЭС является стимулирование взаимной торговли и инвестиций и развитие сотрудничества между странами-участниками, в частности в таких направлениях, как технические стандарты и сертификация, таможенная гармонизация, развитие сырьевых отраслей, транспорта, энергетики, малого бизнеса.

По своему характеру, целям, концепциям, даже по составу участников АТЭС выглядит довольно нетипичной для сегодняшнего мира интеграционной группировкой. Это экономическое объединение создано государствами, сильно различающимися между собой условиями и уровнями хозяйственного развития, структурами экономик, традициями, психологией. Однако развитые и развивающиеся страны выступают как равноправные партнёры.

Первые встречи лидеров АТЭС в 1993 и 1995 гг. свидетельствуют, что АТЭС эволюционирует в направлении межгосударственного экономического сообщества типа ЕС.

В интеграционные процессы Азиатско-Тихоокеанского региона активно включаются Китай, Вьетнам, Монголия, Кампучия, Перу и Россия. В частности, Россия подала официальную заявку на принятие в члены АТЭС в марте 1995 г. В ноябре 1997 г. она была принята в эту организацию.

6.5. Азиатский банк развития (АзБР)

Азиатский банк развития (АзБР) - это международный банк, учреждённый в 1966 г. для долгосрочного кредитования программ развития стран Азии и Дальнего Востока. Учредителями банка являются как региональные члены - всего 29 стран, включая Японию, Австралию и Новую Зеландию, - так и нерегionalные члены - всего 12 стран, включая страны Западной Европы, США и Канаду. В качестве основной цели АзБР провозглашено содействие экономическому развитию стран Азии и Дальнего Востока путём инвестирования, финансово-кредитной и технической помощи.

Банк формирует свои ресурсы как путём мобилизации финансовых средств внутри региона, так и за счёт привлечения капиталов из стран других континентов. Помимо собственного капитала, он может прибегать к займам, размещать облигации и другие обязательства, принимать по особым соглашениям от правительств и организаций отдельных стран средства в специальные фонды. Первоначально объявленный капитал Банка - 1,3 млрд. долл. был разделён на акции по 10 тыс. долл. каждая. На конец 1989 г. уставный капитал Банка составлял 19,7 млрд. долл.

Согласно Уставу Банка 67% его акций должно принадлежать региональным странам-участницам. Однако это распределение акций не

Современный Гуманитарный Университет

отражает соотношения акционеров, представленных развитыми и развивающимися странами, так как в число региональных членов АзБР входят Япония, Австралия и Новая Зеландия. С учётом их доли акций 60% суммы подписного капитала приходится на развитые страны. Это обстоятельство представляется важным в связи с тем, что лишь пятая часть голосов распределяется поровну между членами АзБР, а остальная - пропорционально количеству акций. Доминирующую роль в АзБР играют США и Япония, имеющие самые крупные пакеты акций. Развитые страны и определяют политику Банка.

В операциях АзБР доллару США придаётся значение основной валюты. По отношению к нему определяется курс национальных валют стран-участниц. Главная контора АзБР находится в Маниле (Филиппины). Органы управления Банка:

Совет управляющих, состоящий из представителей всех стран-участниц и проводящий, как правило, ежегодные сессии;

Правление (Совет директоров), регулярно функционирующий орган, состоящий из 12-ти директоров, причём 8 из них должны представлять региональных членов АзБР;

президент, который, являясь полномочным представителем Банка и председателем Правления, назначает служащих и руководит всей текущей деятельностью. Президентом Банка должен быть представитель региональных членов. На этот пост неоднократно избирался представитель Японии.

Система голосования в руководящих органах АзБР - взвешенная: 20% общего числа голосов распределяются поровну между всеми странами-участницами, а остальные 80% - пропорционально доле участия каждой страны в уставном капитале.

Согласно Уставу Банк производит капиталовложения только в развивающихся странах региона. За время своей деятельности АзБР предоставил кредиты на общую сумму в 19,5 млрд. долл. Средняя величина одного кредита составляла менее 15 млн. долл., более крупные кредиты (до 50 млн. долл.) АзБР предоставляет редко. Кредиты АзБР выдаются в основном из двух фондов. Обычный фонд АзБР предназначен для кредитования развивающихся стран на коммерческих условиях, т.е. по высокой рыночной процентной ставке и на более короткий срок, обычно на 10-25 лет. Специальный фонд АзБР предназначен для долгосрочного кредитования - 25-40 лет - по льготной ставке - 1-3%. Все кредиты АзБР имеют льготный период. В кредитах из обычных средств Банка он составляет 3-5 лет, редко до 7-ми лет. В специальных кредитах льготный срок, как правило, составляет 10 лет. Из общей суммы предоставленных по 1989 г. включительно примерно 30% составляли кредиты спецфонда и 70% - обычные кредиты. Такое же соотношение сохраняется и в настоящее время.

Помимо предоставления кредитов, АзБР оказывает развивающимся странам региона техническую помощь в виде услуг экспертов при подготовке и осуществлении различных проектов.

Для расширяющихся активных операций Банк вынужден постоянно развивать свои пассивные операции, т.е. привлекать заёмные средства на рынке ссудных капиталов. Обычно АзБР практикует размещение долгосрочных облигационных займов на рынках США, Японии и западноевропейских стран.

Уровень процентных ставок на частных рынках капиталов определяет процентную ставку по кредитам АзБР. Эти ставки примерно соответствуют ставкам по кредитам МБРР.

Участие развивающихся стран Азии в АзБР дает им ряд преимуществ по сравнению с непосредственным заимствованием на частных рынках капиталов (это сравнение вполне допустимо, поскольку большую часть своих ресурсов АзБР привлекает на частных рынках капиталов).

Современный Гуманитарный Университет

О направлении кредитной деятельности АзБР дают представление следующие данные (табл.4).

Таблица 4

Объём и целевое распределение кредитов, предоставленных АзБР к началу 1987 г.

Основной сектор экономики	Сумма (в млн. долл. США)	Доля в общем объеме (в %)
Инфраструктура (экономическая и социальная)	10563,0	54,2
Сельское хозяйство (включая агропромышленные объекты)	6173,9	31,7
Промышленность (включая национальные банки развития)	2556,8	13,1
Прочие сектора	197,7	1,0
Всего	19491,4	100,0

Таким образом, как и другие региональные банки развития, АзБР основное внимание уделял развитию инфраструктуры (54,2% всего объема кредитов) и сельского хозяйства (31,7%).

7. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

7.1. Содружество как экономическое и политическое объединение

Республики бывшего СССР (за исключением Литвы, Латвии и Эстонии) в 1992 г. образовали Содружество Независимых Государств (СНГ).

Главными задачами СНГ являются экономическая и политическая интеграция её участников, точнее, реинтеграция на новой основе - рыночной и тесно связанной с мировым хозяйством.

В состав СССР входили республики со значительной дифференциацией масштабов экономики и неодинаковым уровнем экономического развития. Другая особенность каждой бывшей союзной республики состояла в том, что уровень концентрации производства был очень высок. Промышленность в каждой из республик имела не локальное и даже не республиканское, а общесоюзное значение.

Единое экономическое пространство бывшего СССР представляло собой жесткую замкнутую систему с крупными специализированными предприятиями, ориентированными на нужды друг друга.

Политический распад Советского Союза повлек за собой процесс разрушения экономических связей между бывшими союзными республиками, который продолжается до сих пор (прежде всего из-за кризиса). В результате единое экономическое пространство перестало существовать, появились таможенные границы. В настоящее время во многих из этих стран нарастает контртенденция - стремление к более тесному экономическому сотрудничеству. В то же время некоторые бывшие советские республики не проявляют особой заинтересованности в этом вопросе, а некоторые взяли курс на свертывание прежних связей (это относится прежде всего к Прибалтийским республикам).

Существовало два сценария дальнейшего развития постсоветских республик:

1. Автономное вхождение в мировой рынок.
2. Согласованная модернизация общего экономического пространства республик.

Образование СНГ свидетельствует о том, что второй сценарий пользуется поддержкой большинства бывших советских республик.

В настоящий момент на территории бывшего Советского Союза взамен хозяйственной интеграции, осуществлявшейся с помощью нерыночных методов, постепенно, крайне болезненно, а порой и не всегда эффективно, начинается поиск приемлемых форм сотрудничества в условиях перехода к рынку. Перед странами СНГ стоит задача разработки и реализации новой модели экономического союза, которая бы отвечала их долгосрочным интересам.

Государства СНГ унаследовали от бывшего СССР целый ряд таких системных связей, которые объективно подталкивают их к реанимированию, но в новых условиях. Речь идёт о единой энергетической системе, единой системе транспорта, связи, телекоммуникаций, нефте- и газопроводов, стандартов и т.д. Это позволяет создать гораздо более интегрированное и взаимозависимое экономическое пространство, чем то, что достигнуто даже в ЕС (хотя и исчезли некоторые важные составляющие интеграционной системы, например платёжный союз, единая валюта и др.). По расчётам российских экономистов, межреспубликанский обмен в 1992 г. составил 20,5% совокупного ВВП СССР против 16% в ЕС. Несмотря на то, что это единое экономическое пространство формировалось на вне рыночных принципах, тем не менее, образовался целостный экономический механизм, жизненно важный для всех бывших союзных республик. Насильственное дробление экономического пространства бывшего государства, исходя из приоритета политики, и не подтвержденное соответствующими экономическими расчетами о необходимости разрыва экономических связей привело к огромным издержкам и является одной из главных причин острейшего экономического кризиса во всех странах СНГ.

На данном этапе развития СНГ, спустя годы после создания Содружества, можно сказать, что в плане сближения, развития интеграционных процессов центроостремительные силы пока не перевешивают центробежные. Существуют вполне определившиеся политические и экономические мотивы, а также факторы, препятствующие интеграции стран СНГ. Важнейшим из них, препятствующим развитию интеграционных процессов, является политический. Политические и националистические амбиции не позволяют создать условия наибольшего благоприятствования (экономические, правовые, информационные и др.) для предприятий стран-членов СНГ. Как известно, главным звеном интеграционного сближения является микроуровень, сотрудничество и кооперация между заинтересованными предприятиями, которых на территории бывшего СССР тысячи. Однако этот фактор не принимается во внимание. Во многом из-за того, что не приняты решения политического характера, а если и приняты, то не работают, причём выполнение поставленных задач тормозилось зачастую именно политиками. Создание механизма интеграции является первоочередной задачей. В принципе он должен включать единую финансовую, банковскую и валютно-денежную системы, пакет межгосударственных юридически выверенных соглашений и наднациональные институты, регулирующие внешнеторговую и внутриэкономическую политику.

Одними из главных элементов интеграции являются постепенное снижение таможенных барьеров, создание совместных предприятий, условий для свободы движения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы. Однако сейчас на территории СНГ происходят процессы прямо противоположные - создаются таможенные посты, вводятся квоты, лицензирование взаимной

Современный Гуманитарный Университет

торговли и т.д. Данная ситуация вызвана и такими экономическими причинами, как разнотемпное движение к рынку, различия в характере проведения экономических реформ и степени обеспеченности сырьём, продовольственными ресурсами, квалифицированными кадрами. В бывших союзных республиках значительна амплитуда масштабов и либерализации цен, их уровня, что порождает перекачку ресурсов и, как противодействие, введение таможенных и других барьеров.

Несмотря на сложившееся положение, постепенно появляются признаки определенной центростремительности некоторых стран-членов СНГ. Подписаны документы между Россией, Беларусью, Казахстаном и Киргизией по таможенным вопросам, среднеазиатские республики выступили с серьезными намерениями создать жизнеспособную объединяющую структуру. Данные процессы не следует рассматривать как препятствующие интеграции, а, скорее, как процессы, придающие ему многоплановость и многосторонние очертания.

7.2. Направления экономической интеграции в рамках СНГ

Основой экономического механизма СНГ является Договор о создании экономического союза, подписанный 24 сентября 1993 г. На его основе предусматривается прохождение ряда этапов интеграции: вначале ассоциация свободной торговли, затем таможенный союз и, наконец, общий рынок. В последнее время завершается становление ассоциации свободной торговли, в которой отменены взаимные пошлины. Создаётся таможенный союз, в котором действует единый внешний тариф. Вводится в жизнь ряд элементов общего рынка.

Главными инструментами взаимодействия стран СНГ являются ежегодные встречи глав государств и глав правительств стран-участниц. В сфере экономики исполнительным органом является Межгосударственный экономический комитет.

Торгово-экономическая сфера является одной из самых главных и перспективных направлений интеграции в рамках СНГ. Уже сейчас с большинством бывших союзных республик Россия заключила двусторонние соглашения о режиме свободной торговли и таможенном сотрудничестве. Подписано также многостороннее Соглашение о порядке разрешения споров, связанных с осуществлением хозяйственной деятельности. К сожалению, не начал в полную силу действовать на практике Экономический суд СНГ.

Второе направление - это производственная сфера. Создание условий для развития специализации и кооперирования, свободного образования транснациональных промышленно-финансовых групп, производственных объединений и финансово-кредитных организаций; установление единого антимонопольного законодательства; снятие каких бы то ни было ограничений на инвестирование капитала стран-участниц СНГ - все это может помочь восстановлению разрушенных технологических цепочек на постсоветском пространстве.

Третье направление - социальная сфера и, прежде всего, свободное перемещение рабочей силы, снятие всяких ограничений на получение работы и жилья гражданами из всех стран СНГ во всех его странах.

Четвёртое направление - расчётно-платёжные отношения. Всеми странами Содружества 9 октября 1994 г. было подписано Соглашение о создании платёжного союза стран СНГ. Создание платёжного союза рассматривается как подготовительный этап к образованию в будущем валютного союза стран СНГ. В соответствии с Соглашением расчёты между хозяйствующими субъектами должны осуществляться децентрализованно

Современный Гуманитарный Университет

через коммерческие банки и валютные рынки без существенного вмешательства государств, с применением рыночного обменного курса для всех видов внешнеэкономических операций и через либерализацию режима обмена остатков средств на счетах нерезидентов в их национальную валюту. Это будет способствовать бесперебойным расчётам между странами и послужит альтернативой для нереализованной идеи рублёвой зоны.

7.3. Перспективы СНГ

В настоящее время просматриваются три основные модели развития интеграции бывших союзных республик:

- дальнейшая интеграция через механизм СНГ;
- создание нового интеграционного объединения;

сближение России на двусторонней основе с теми государствами, которые готовы наиболее активно с ней интегрироваться и подписать с ней соответствующие соглашения.

Первый вариант в настоящее время представляется наиболее приемлемым. Правда, Содружество существует уже несколько лет и подписаны десятки соглашений между его участниками, однако процессы становления идут противоречиво. Но данный механизм уже действует, созданы и продолжают создаваться органы, которые будут управлять процессами реинтеграции; государства-участники принимают решения, ведущие к сближению.

Второй вариант - это идея Евразийского союза, который призван сформировать качественно новые условия для развития межгосударственных и межнациональных отношений на постсоветском пространстве. В нём предлагается ввести общее гражданство, границы государств станут внутренними границами, не препятствующими свободному перемещению людей и товаров. Данная идея отпугивает некоторые государства своей схожестью с организацией Советского Союза. Поэтому в ближайшее время вряд ли возможно привлечь к ней все страны СНГ.

Третий вариант. Ближе всего к нему стоят Россия, Беларусь и Казахстан. Фактически он уже реализуется, и эти три государства становятся как бы эпицентром интеграции в рамках СНГ, её ядром. В целом этот вариант не противоречит первому.

7.4. Разработка Концепции экономического интеграционного развития

Как уже было отмечено, экономическая интеграция на пространстве СНГ встречает на своём пути большие препятствия. Следует заметить, что ряд препятствий постепенно устраняется (закончена война в Чечне, более или менее урегулированы вопросы Крыма и Черноморского флота и т.п.). Для облегчения экономической интеграции стран СНГ в 1997 г. были предприняты определённые усилия по разработке согласованной Концепции экономического интеграционного развития Содружества Независимых Государств - документа, обрисовывающего как стратегические цели и задачи экономической интеграции в рамках СНГ, так и тактические.

В настоящее время проходит обсуждение проекта Концепции. В нём определяется, что главной целью экономической интеграции является использование преимуществ межгосударственного разделения труда, специализации и кооперирования производства для достижения общих стратегических и текущих интересов стран-участниц СНГ. Затем декларируется развитие взаимной торговли, обеспечение доступа к ресурсам и рынкам,

Современный Гуманитарный Университет

строительство социально ориентированного сообщества, достижение экономического процветания и т.п. В качестве общих текущих целей выдвигается развитие внутреннего рынка, защита отечественных товаропроизводителей, повышение эффективности мощностей.

В процессе обсуждения этот проект был подвергнут критике со стороны ряда учёных-экономистов. Так, по мнению коллектива авторов монографии «Международные экономические отношения: Интеграция», опубликованной в 1997 г., на первое место в Концепции должно быть выдвинуто с учётом объективных реальных предпосылок (территориальная близость, экономическая и технологическая однородность хозяйств, сходство менталитетов, совпадение задач по рыночным преобразованиям, взаимотяготение населения и т.д.) формирование устойчивых взаимных экономических интересов в преимущественном развитии многосторонних и двусторонних международных отношений стран СНГ. При этом интеграционная глубина взаимных экономических отношений будет определяться долгосрочными интересами отдельных групп стран и стран СНГ (Россия - Беларусь - Казахстан - Кыргызстан; Россия - Беларусь; Узбекистан - Кыргызстан - Казахстан; Молдова - Украина). Преждевременная установка на международную экономическую интеграцию сразу всех стран СНГ малореалистична. В любом случае, считают учёные, первоначально должны решаться три важнейшие задачи интегрирующихся стран по последовательному формированию единого информационного, единого правового, единого экономического пространства. Под первым понимается обеспечение необходимых условий для беспрепятственного и оперативного обмена информацией, доступ к ней всех субъектов хозяйственной деятельности при достаточной однородности, сопоставимости и достоверности данных. Для этого необходимы, во-первых, экономические сведения для принятия решений на различных уровнях; во-вторых, координация и унификация правовых норм предпринимательской и в целом хозяйственной деятельности. Тем самым будут создаваться предпосылки для образования единого экономического пространства, что предполагает беспрепятственное осуществление хозяйственных трансакций, возможность свободного выбора субъектами мирохозяйственных отношений предпочтительных вариантов и форм. Безусловно, единые информационное, правовое и экономическое пространство должны основываться на принципах добровольности, взаимопомощи, экономической взаимовыгодности, правовой гарантированности и ответственности за принятые обязательства. Исходная основа интеграционного развития - соблюдение суверенитета и защита национальных интересов стран, обеспечение их международной и национальной экономической безопасности.

По мнению учёных, следует исходить из того, что интеграционные признаки будут складываться постепенно с разной интенсивностью в отдельных субрегионах СНГ. Это относится и к основным интеграционным формам взаимных связей (торгово-экономические отношения, специализация и кооперирование производства, технологическое сотрудничество, транснациональные корпорации, совместные предприятия, целевые комплексные программы и т.д.). По мере становления единого информационного, правового и экономического пространства на первом этапе формирования экономических отношений интеграционного типа (с участием групп стран, а возможно и всех стран СНГ) возможно создание и развитие зоны свободной торговли, таможенного союза, платёжного союза, общего рынка труда, общего аграрного рынка. Совместно с этим в дальнейшем будут предпосылки для общего инвестиционного и научно-технологического пространства, объединения транспортных и энергетических систем и рынка

Современный Гуманитарный Университет

энергоресурсов. На данном этапе необходимо разработать и запустить согласованную программу структурной перестройки и технологического обновления экономик стран-участниц СНГ, а также комплексные программы и соглашения по сотрудничеству в важнейших сферах (социальной, экологической, образования и подготовки специалистов и т.п.). Как предполагают учёные, временные рамки первого этапа - 10-15 лет, т.е. до 2010 г. Только по реализации его основных задач может быть осуществлен переход к качественно новому уровню международной экономической интеграции в СНГ - созданию интеграционного Сообщества социально ориентированного типа на высокой индустриальной (постиндустриальной) базе, эффективно встроенного в мирохозяйственные отношения на принципиально новой стадии их глобализации.

Кроме того, учёные подчёркивают, что реальным стимулом экстенсивного и интенсивного развития МЭИ на пространстве СНГ должны стать ощутимые практические преимущества и результаты взаимных экономических отношений. Это, в частности, предполагает четкую экономическую оценку, как делалось и делается в ЕС, намечаемых интеграционных мер. Исходя из того, что экономическая интеграция - это осознанный процесс, необходима тщательная, последовательная и согласованная суверенными сторонами проработка предпринимаемых шагов и программ. В настоящее время представляется обоснованным, реалистичным и целесообразным всемерное поощрение взаимных рыночных связей на микроуровне, создание и расширение деятельности совместных предприятий. Последнее - важная составляющая современной интеграции. Она объективно определяется рыночным характером мирохозяйственных отношений и учитывает национальную обособленность экономик стран СНГ.

ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

- 1. Составьте логическую схему базы знаний по теме юниты.*

2. Дополните предложения: 1) - исполнительный орган ЕС - состоит из ... членов, назначаемых сроком на ... лет национальными правительствами, но независимых от них. 2)(....) создан для разработки и осуществления региональной политики Европейского Союза. 3) Для конкретизации идеи создания единого рынка в ЕС был разработан специальный план мероприятий из пунктов, получивший название..... 4) Вся территория Северной Америки охвачена(.....) - интеграционной группировкой, созданной в г. США, и Мексикой. 5) Достаточно сказать, что доля США во внешнеторговом обороте Канады составляет примерно ...% и, наоборот, доля Канады во внешнеторговом обороте США -%. 6) Предшественницей Латиноамериканской ассоциации интеграции (ЛАИ) была(....) - торгово-экономическая организация тех же стран, учрежденная в г. 7) Главным документом, регулирующим деятельность Андской группы, служит , заключенное и вступившее в силу в г. 8) Доля кредитов МАБР в сметной стоимости кредитуемых объектов составляет в среднем%. 9) Для содействия взаимной торговле в рамках ЭКОВАС в 1977 г. создана, одной из целей которой является увеличение доли в обслуживании зонального товарооборота. 10) В марте г. члены Союза приняли решение о преобразовании ЮДЕАК в(.....). 11)(....) - политико-экономический региональный блок, созданный в г. на базе Конференции по координации развития стран Юга Африки (САДК), функционировавшей с г. 12) В рамках(.....) функционирует Доверительный фонд Нигерии (ДФН), созданный в г. 13) Союз Арабского Магриба (САМ) был создан в ... г. Алжиром, Тунисом,, Ливией и Мавританией. 14) Среди общеарабских финансовых организаций важное место занимают(....) - финансовый орган ЛАГ, созданный в г. и(....), созданный в ... г. по решению САЭЕ. 15) Тем не менее АСЕАН был осуществлен ряд совместных проектов в области промышленности, а именно: заводы по производству минеральных удобрений в и, в Таиланде, узлов для автомобилей в 16)(.....) была создана на базе межгосударственной организации Региональное сотрудничество ради развития (РСР), учрежденной в г. с участием, Ирана и Пакистана. 17) Среди новых региональных организаций АТР необходимо отметить(.....) - экономическую организацию, основанную в 1990 г. 11-тью государствами Восточной Азии, в том числе Японией и Новой Зеландией. 18) В ... г. по инициативе было создано Азиатско-Тихоокеанское экономическое сообщество (АТЭС), представленное странами. 19) В операциях АзБР роль основной валюты принадлежит 20) Всеми странами Содружества Независимых Государств 9 октября 1994 г. было подписано

3. Определите форму интеграционной группировки, если в ее рамках

- А) установлен единый таможенный тариф и проводится единая внешнеторговая политика в отношении третьих стран;
- В) наряду со свободной взаимной торговлей и единым таможенным тарифом обеспечивается свободное передвижение капитала и рабочей силы, а также согласование экономической политики;
- С) отменяются торговые ограничения между странами-участницами и, прежде всего, таможенные пошлины;
- Д) наряду со свободным перемещением товаров, услуг, рабочей силы, капитала и проведением единой внешнеторговой и экономической политики странами-участницами осуществляется единая валютно-финансовая политика.

4. Впишите в таблицу при необходимости аббревиатуры, использующиеся для обозначения соответствующих международных организаций или понятий:

№ п/п	Полное наименование	Аббревиатура
1	Европейский Союз	
2	Североамериканская ассоциация свободной торговли	
3	Европейская ассоциация свободной торговли	
4	Латиноамериканская ассоциация интеграции	
5	Андская группа	
6	Общий рынок стран Южного конуса	
7	Ла-Платская группа	
8	Центральноамериканский общий рынок	
9	Карибское сообщество	
10	Амазонский пакт	
11	Организация африканского единства	
12	Центральноевропейское соглашение о свободной торговле	
13	Зона свободной торговли	
14	Экономическое сообщество государств Западной Африки	
15	Общий рынок Восточной и Южной Африки	
16	Международные экономические отношения	
17	Совет арабского экономического единства	
18	Общий рынок арабских стран	
19	Ассоциация стран Юго-Восточной Азии	
20	Азиатский банк развития	

5. Как называется региональная организация, если она создана

- А) в 1945 г. всеми арабскими странами;
 В) в 1992 г. Польшей, Венгрией, Чехией и Словакией;
 С) в 1967 г. Индонезией, Малайзией, Таиландом, Филиппинами и Сингапуром;
 D) в 1960 г. для финансирования программ экономического развития в странах Латинской Америки;
 E) в 1978 г. для содействия расширению и углублению сотрудничества латиноамериканских и арабских стран в области экономики и финансов.

6. Какие страны в настоящий момент входят в состав
 А) МЕРКОСУР

В) ЮДЕАК

С) ЕС

D) ЕАСТ

7. Расшифруйте аббревиатуры, использующиеся в экономической литературе, и заполните таблицу:

№ п/п	Аббревиатура	Полное название
1	ЕВС	
2	ФЕОГА	
3	ТС	
4	ЕФРР	
5	ЕИБ	
6	ЕЭС	
7	АТЭС	
8	ВАЭС	
9	МИК	
10	ОЭС	
11	СААРК	
12	ЕК или КЕС	
13	САС	
14	САМ	
15	ССАГПЗ	
16	ЮДЕАК	
17	АфЭС	
18	ОТТ или ЕТТ	
19	ЛАГ	
20	АТР	

8. Заполните таблицу:

№ п/п	Название организации	Год создания	Тип организации	Форма интеграции	Регион
1	НАФТА				
2	АФЭСР				
3	МЕРКОСУР				
4	ЦЕИ				
5	ЕС				
6	КОМЕСА				
7	ЮДЕАК				
8	ЕАСТ				
9	АВФ				
10	ОАЕ				

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

ЮНИТА 2

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Редактор Н.С. Потемкина
Оператор компьютерной верстки Е.М. Кузнецова

Изд. лиц. ЛР № 071765 от 07.12.98 г.
Тираж

Сдано в печать
Заказ