



**Современный
Гуманитарный
Университет**

Дистанционное образование

Рабочий учебник

Фамилия, имя, отчество _____

Факультет _____

Номер контракта _____

ИСТОРИЯ КАЗАХСТАНА

ЮНИТА 2

КАЗАХСТАН В XX ВЕКЕ

МОСКВА 1999

Разработано Л.Ш. Башировой, канд.истор.наук, профессором

Одобрено Методическим советом
СГУ

КУРС: ИСТОРИЯ КАЗАХСТАНА

Юнита 1. История Казахстана с древнейших времен до XX века.
Юнита 2. Казахстан в XX веке.

ЮНИТА 2

В предлагаемом пособии рассматриваются основные вехи казахстанской истории в XX столетии.

Для студентов казахстанских филиалов РК СГУ

Юнита соответствует профессиональной образовательной программе № 1

(С) СОВРЕМЕННЫЙ ГУМАНИТАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ, 1999

РОССИЙСКО-КАЗАХСТАНСКИЙ
СОВРЕМЕННЫЙ ГУМАНИТАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ, 1999

ОГЛАВЛЕНИЕ

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН	4
ЛИТЕРАТУРА	5
ТЕМАТИЧЕСКИЙ ОБЗОР	6
1. Казахи в XX столетии: этническое развитие и исторические судьбы	6
2. Казахстан накануне и в период Февральской и Октябрьской революций 1917 года в России	9
3. Казахстан в период становления тоталитарной системы	11
4. Казахстан в период Отечественной войны 1941-45 годов	13
5. Казахстан в послевоенный годы	16
6. Казахстан в 70-80-е годы	22
7. Казахстан – суверенное независимое государство	24
ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ	40
ГЛОССАРИЙ*	

* Глоссарий расположен в середине учебного пособия и предназначен для самостоятельного заучивания новых понятий.

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

Казахи в XX столетии. Этническое развитие и исторические судьбы. Решение национального вопроса в условиях тоталитарной системы. Исторические судьбы казахского народа в XX веке. Изменение этнического состава населения Казахстана с середины 30-х годов XX века, превращение казахов в национальное меньшинство. Трансформация хозяйственно-экономических и социальных условий жизни казахского народа в XX столетии.

Казахстан накануне и в период Февральской и Октябрьской революций 1917 года в России. Промышленность края в начале XX века. Формирование кадров рабочего класса в Казахстане. Политическое пробуждение трудящихся в результате первой буржуазно-демократической революции. Национально-освободительное восстание 1916 года, его антиколониальная и антиимпериалистическая направленность. Политика Временного правительства в Казахстане после февральской буржуазно-демократической революции. Установление советской власти в Казахстане после Октябрьской социалистической революции.

Казахстан в период становления тоталитарной системы. НЭП в Казахстане. Политика индустриализации и коллективизации.

Казахстан в период Великой Отечественной войны 1941–1945 годов. Перевод экономики республики на военные рельсы. Перебазирование в Казахстан крупнейших предприятий и цехов из оккупированных немцами регионов. Сельское хозяйство Казахстана в годы войны. Наука республики в условиях фашистской агрессии. Казахстанцы – Герои Советского Союза

Казахстан в послевоенные годы. Кризисные явления в сельском хозяйстве в 1946 году. Животноводство республики в послевоенные годы. Наука Казахстана в период восстановления страны из разрухи. Промышленность Казахстана на рубеже 50-х - начала 60-х годов.

Казахстан в 70-80-е годы. Суть экономической реформы, начатой в 1966 году. Аграрная реформа, разработанная мартовским (1965 г.) Пленумом ЦК КПСС и ее результаты в Казахстане. Промышленность Казахстана в 1965–1985 годы.

Казахстан – суверенное независимое государство. Распад СССР и образование независимых государств. Введение президентского правления в Казахстане. Выход Казахстана на международную арену в качестве суверенного государства. Первая Конституция независимого Казахстана. Собственная экономическая концепция Казахстана на пути к рынку. Долгосрочные приоритеты, выделенные Н. Назарбаевым в его Послании народу Казахстана.

ЛИТЕРАТУРА

Базовая

1. История Казахской ССР (с древнейших времен до наших дней). В 5 т. Алматы, 1977.
2. История Казахстана. Очерк. Алматы, 1993.

Дополнительная

3. Назарбаев Н.А. Евразийский союз: идеи, практика, перспективы. 1994-1997. Москва, 1997.
4. Назарбаев Н.А. Казахстан – 2030. Послание Президента страны народу Казахстана. Алматы, 1997.
5. Абылхожин Ж.Б. Очерки социально-экономической истории Казахстана. XX век. Алматы, 1997.
6. Баймаханов М.Т., Вайсберг Л.М., Котов А.К. Становление суверенитета Республики Казахстан. Алматы, 1994.
7. Ермаков В.А. Казахстан в современном мире (экономико-географический очерк). Алматы, 1998.
8. Новый Казахстан: 5 лет независимого развития. Алматы, 1996.
9. Малинин Г.В. Межнациональное согласие в Казахстане: проблемы, противоречия, перспективы. Алматы, 1997.
10. Мендикулова Г.М. Исторические судьбы казахской диаспоры. Происхождение и развитие. Алматы, 1997.
11. Тасбулатов А., Аманжолов К. Военная история Казахстана. Очерки. Алматы, 1998.
12. Такижбаева Н.З. Сельское население Казахстана (по данным Всесоюзных переписей населения 1959, 1970, 1979 и 1989 гг.). Алматы, 1997.
13. Амрекулов Н., Масанов Н. Казахстан между прошлым и будущим. Алматы, 1994.
14. Народное хозяйство Казахстана за 60 лет. Алматы, 1980.

1. КАЗАХИ В XX СТОЛЕТИИ: ЭТНИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ И ИСТОРИЧЕСКИЕ СУДЬБЫ

Феномен этничности, буквально взорвавший на современном этапе хрупкое равновесие в бывшем СССР, стал постоянно действующим фактором общественного развития и превратил национальный вопрос едва ли не в самую актуальную проблему современности. Вследствие этого возникает огромное множество вопросов относительно теории и практики этнического развития народов нашей страны, закономерностей функционирования этноса в современном мире. Попытаемся дать свой во многом нетрадиционный взгляд на существо данной проблемы на примере историко-культурного и этнодемографического развития казахского народа в XX столетии.

Действительно ли этнос является наиболее универсальной структурой в истории человечества, как это вплоть до недавнего времени подавалось в советской исторической науке? Есть немало серьезных оснований усомниться в правильности такого постулата. Если исходить из общепринятого положения о том, что главным критерием этноса и его реального существования является этническое самосознание, то, по-видимому, придется признать, что феномен этноса вырос в проблему первостепенной важности сравнительно недавно. Во всяком случае, при проведении Всеобщей переписи населения Российской империи 1897 г. данный признак на повестке дня не стоял. Основным критерием являлся признак языка, по которому и происходило определение этногрупповой принадлежности. В этом аспекте совсем не исключено, что использование идеи этноса как универсального социального явления, которым стали руководствоваться при создании многонационального государства, есть один из немногих приоритетов тоталитарной системы, для которой примат коллектива над личностью и противопоставление групп, классов, народов всегда были важнейшими элементами системы господства – власти, главными средствами манипулирования общественным сознанием. Для такого вывода есть все основания, поскольку СССР вплоть до последнего времени являлся практически единственной страной в мире, где люди в государственно-административном отношении были разделены по этническому признаку, не считая, конечно, тех стран, которые пошли по пути построения “социалистического” общества.

Как показывает опыт всемирно-исторического развития, не везде и не во всех государствах консолидация разнородных групп населения приводит к доминанте этничности. В государствах с рыночной экономикой и высоким уровнем социально-экономического развития этничность всегда как бы затуманена и никогда не выдвигается на первый план, тогда как в слаборазвитых странах, особенно с тоталитарной системой, основанной всегда на государственной собственности, этничность, наоборот, играет немаловажную, а порой доминирующую роль в жизни общества. Совершенно очевидно, что перед нами два различных типа социума. В первом случае преобладает приоритет личности, индивида и здесь этничность, классовость и прочие формы группового сознания имеют подчиненное, второстепенное значение. Во втором случае налицо приоритет группы над личностью, ее коллективное сознание подавляет человека и нивелирует личность. Поэтому на первый план здесь всегда выходит абстрактный интерес группы, а точнее,

* Жирным шрифтом выделены новые понятия, которые необходимо усвоить. Знание этих понятий будет проверяться при тестировании.

тех, кто манипулирует ею во имя своих конкретных интересов. В таких условиях этничность – козырь тех сил в обществе, которые стремятся сохранить тоталитарную систему и править по принципу “разделяй и властвуй”. В демократическом государстве, основанном прежде всего на праве частной собственности, свободе и других общечеловеческих ценностях и универсальных правах, изложенных во Всеобщей Декларации прав человека и принятых мировым сообществом, этничность всегда находится на втором плане. Все люди равны независимо от их этнической принадлежности.

Поэтому острота национального вопроса естественно воспроизводится тоталитарной системой буквально на всех уровнях общественного бытия и будет дальше воспроизводиться до тех пор, пока не будет создано правовое государство и не возникнет рыночная экономика, пока приоритет личности, а не любой абстрактной группы (класса, этноса) не станет повседневной реальностью. В эволюционном плане этнос является одной из многих преходящих форм на пути перехода от общины как главной социальной структуры аграрного общества к планетарной целостности, которая станет в конечном счете главной формой социальной организации в урбанизированно-индустриальном, а тем более постиндустриальном обществе.

Значение этничности возрастает в основном на стадии перехода от аграрного общества к индустриальному преимущественно в среде выходцев из сельской среды, и ее функционирование связано главным образом с осознанием утраты в городе социокультурных норм и ценностных ориентаций традиционного общества. В результате этого возникают эмоционально-психологический стресс, стремление идеализировать и сохранить этническую самобытность, что при опоре на государственность в тоталитарных обществах становится постоянно действующей парадигмой общественного развития. Совсем другое дело в демократическом обществе: здесь этничность есть личное дело индивида или даже группы, но она отделена от государства и не является фактором общественного развития. В этой связи следует заметить, что этничность на уровне государства фактически основывается на императивном приоритете одного этноса перед другими, что приводит в действительности к дискриминации и неравенству.

Рассмотрим в этой связи исторические судьбы казахского народа, ставшего, как и другие народы СССР, жертвой тоталитарного режима. XX век – одна из наиболее трагических страниц в истории казахов. Людские потери только за период с 1917 по 1945 гг. превысили 3 млн. человек: в революциях и гражданской войне погибло более 700 тыс., в период коллективизации и кампании по насильственному оседанию – более 2 млн., в Великой Отечественной войне – более 300 тыс. К этому следует добавить огромную массу откочевавших за пределы Казахстана. И если в 1917 г. численность казахского населения в пределах современной территории республики оценивалась в 3845 тыс. человек, то по переписи 1926 г. было зафиксировано 3628 тыс. (убыль составила 5,6%), а по переписям 1937 и 1959 гг. соответственно – 2182 тыс. (убыль 39,8%) и 2795 тыс. (прирост около 28%). И только перепись 1970 г. отметила восстановление прежней численности – 4234166 человек (прирост 51,4%). В 1979 г. в Казахстане насчитывалось 5289349 казахов (прирост 24,9%), а по переписи 1989 г. – 6534616 (прирост 23,5%).

В настоящее время общая численность казахов в мире составляет более 9,4 млн. человек, из них в бывшем СССР, согласно данным переписи 1989 г., проживает 8135818 (88% всех казахов). Большая часть сосредоточена в Казахстане – 6534616 человек. Они также расселены в Узбекистане – 808227 человек (9,9% всех казахов Союза), России – 635865 человек (7,8%), Туркменистане – 87802 (1,0%), Кыргызстане – 37318 (0,4%), Таджикистане – 11376 (0,1%) и др. За пределами государства казахи начиная со второй

половины XVIII в. обитают в Китае, главным образом в Синьцзяне – 965 тыс. человек (1984 г.), и в Монголии, в Баян-Ольгейском аймаке – 96 тыс. (1983 г.), а также в Турции, Афганистане и других странах.

Начиная с реализации столыпинской аграрной реформы происходит массовое вытеснение кочевников-казахов с традиционных мест расселения. И если к началу XX в. у казахов было экспроприровано порядка 14 млн. десятин земли только в четырех степных областях: Уральской, Тургайской, Акмолинской и Семипалатинской, то к началу первой мировой войны по всему Казахстану было изъято более 40 млн. десятин земли, что составило почти 20% всей территории края. Этот процесс захвата наиболее плодородных земель, главным образом в лесостепной и степной природно-ландшафтных зонах, речных долинах и особенно в предгорной полосе Алтая, Тарбагатая, Джунгарского и Заилийского Алатау, сопровождался одновременно интенсивной миграцией русско-украинского населения. Так, если по переписи 1897 г. численность русских составляла в Казахстане 454402 человек (10,9% всего населения), а украинцев – 79573 человека (1,9%), то к 1917 г. их численность возросла почти до 1,5 млн. и составила 30% всего населения.

Если до революции Казахстан был местом ссылки весьма немногочисленных групп, в основном политических заключенных, что почти не влияло на этнический состав населения, то начиная с середины 30-х годов XX в. и вплоть до окончания второй мировой войны сюда насильственно переселялись уже целые народы: корейцы, немцы, турки, калмыки, крымские татары, многие народы Северного Кавказа и т.д. Так, например, на 1 января 1949 г. в Казахстане числилось 820165 спецпоселенцев, в том числе 393537 немцев, 302526 чеченцев и ингушей, 33088 карачаевцев, 29497 человек, высланных из Грузии, 28130 поляков, 17512 балкарцев и др. За годы войны в Казахстан было эвакуировано еще свыше 1 млн. человек. В лагерях была сосредоточена огромная масса заключенных, многие из которых остались потом на постоянное жительство в республике. В последующие годы мощным фактором миграционных процессов стала кампания по освоению целинных и залежных земель. Только с 1954 по 1956 годы в Казахстан прибыло 640 тыс. человек. В 60-70-е годы комсомольские стройки также стимулировали миграционные процессы.

В результате массового вымирания казахского населения в годы коллективизации, насильственного перевода кочевников на оседлость, когда погибло почти 50% казахов, и привлечение иноэтничных мигрантов уже в 30-е годы казахи в своей республике превратились в национальное меньшинство. Их доля здесь уменьшилась с 57,1% по переписи 1926 г. до 38,8% по переписи 1937 года. После войны и целинной эпопеи удельный вес казахов еще более уменьшился и составил только 30,0% (по переписи 1959 г.). Однако в последующие годы доля казахов благодаря более высокому естественному приросту стала постепенно возрастать: 32,6% (1970 г.), 36,0% (1979 г.) и 39,6% (1989 г.).

В XX столетии произошла полная трансформация хозяйственно-экономических и социальных условий жизни казахского народа. Вплоть до начала 30-х годов основным его занятием было кочевое скотоводческое хозяйство, главной особенностью которого являлось круглогодичное содержание скота на подножном корму. Низкая продуктивность растительного покрова (3-5 ц/га) и дефицит водных источников диктовали необходимость сезонных перекочевок и периодическую смену пастбищных угодий. В среднем радиус кочевания в течение года составлял 50-100 км, но мог достигать в отдельных случаях 1000-2000 км. Хозяйство казахов основывалось на разведении овец, общая численность которых на рубеже XIX–XX вв. составляла 18-18,5 млн. голов, лошадей – около 4 млн., коз – 3-3,5 млн., крупного рогатого скота – 3,5-4 млн. и верблюдов – 1 млн. голов. По данным переписи 1897

года, скотоводство было основным источником существования в Уральской области – 87,1% казахского населения, Тургайской – 94,7, Акмолинской – 94,1, Семипалатинской – 80,0, Семиреченской – 63,2, Сырдарьинской – 59,0, Мангышлакском уезде – 98,4 и во Внутренней орде – 97,5%, а всего по Казахстану – более 77% казахского населения занимались этим видом деятельности. Вспомогательное значение в структуре хозяйственных занятий кочевников-казахов принадлежало поливному земледелию. Наряду с этим казахи занимались рыболовством, охотой, собирательством, разнообразными промыслами и ремеслами.

2. КАЗАХСТАН НАКАНУНЕ И В ПЕРИОД ФЕВРАЛЬСКОЙ И ОКТЯБРЬСКОЙ РЕВОЛЮЦИЙ 1917 ГОДА В РОССИИ

В начале XX века основная территория Казахстана состояла из шести областей: Сырдарьинская и Семиреченская области входили в состав Туркестанского генерал-губернаторства (центр г. Ташкент), Акмолинская, Семипалатинская, Уральская, Тургайская – в состав Степного (центр г. Омск). Территория Внутренней (Букеевской) Орды входила в Астраханскую губернию, а Мангышлакский уезд – в Закаспийскую область.

В конце XIX – начале XX века в Казахстане все большее распространение получает земледелие. Значительную часть в развитии земледелия сыграли переселенцы. Намечается тенденция роста городского населения.

В Казахстане в основном получили развитие горнодобывающие и горнозаводские, а также обрабатывающие предприятия. Одной из главных отраслей горной промышленности края в начале XX века была добыча золота. В превращении Казахстана в источник сырья и рынок сбыта капиталистической промышленности важную роль сыграло строительство железных дорог. Основной железнодорожной магистралью дореволюционного Казахстана была Оренбургско-Ташкентская, построенная в 1901-1905 годы. Развитие промышленности и строительство железных дорог и водных путей заложило экономическую основу формирования кадров рабочего класса в Казахстане, начало которого относится в основном к середине XIX века. Высокой концентрацией рабочих отличались предприятия горнодобывающей, горнозаводской промышленности и транспорта.

Первая буржуазно-демократическая революция в России дала толчок политическому пробуждению трудящихся Казахстана, развитию в крае национально-освободительного, рабочего, аграрного и других форм движения против колониального, социального и других видов угнетения. Наибольшего размаха забастовки и стачки рабочих в Казахстане получили на железнодорожном транспорте.

Вступление России в мировую империалистическую войну тяжело отразилось на положении трудящихся Казахстана: увеличились размеры налогов, продолжалось изъятие земель у казахского населения. В одной лишь Семиреченской области за первые три года войны было изъято 1800 тыс. десятин лучших пастбищных и пахотных угодий, а к середине 1916 г. площадь изъятых у казахского населения земель составила 45 млн. десятин. В 1916 г. рост классового и национального угнетения, ненависти к войне становился повсеместным. Война ускорила процесс вызревания общенационального кризиса в стране, одним из ярких проявлений которого стало национально-освободительное восстание 1916 года, охватившее почти все регионы Казахстана и Средней Азии. Непосредственным поводом к восстанию был царский указ от 25 июня 1916 года о мобилизации в армию на тыловые работы “инородческого” мужского населения Казахстана, Средней Азии и частично Сибири в возрасте от 19 до 43 лет.

Крупнейшими центрами восстания были Семиреченский и Тургайский очаги. Тургайское восстание, во главе которого стояли **А. Иманов** [(1873–1919) Один из руководителей восстания 1916 года в Казахстане. Убит контрреволюционерами] и **А. Джангильдин** [(1884–1953) Один из руководителей восстания 1916 года в Казахстане, борьбы за Советскую власть в Казахстане в 1917–1919 годах. С 1925 года заместитель председателя Президиума ЦИК Казахской АССР], было самым упорным и длительным, численность повстанческих отрядов в самый пик восстания составляла около 50000 человек. Однако царским властям так и не удалось подавить восстание вплоть до самой Февральской революции. Только после свержения царизма восстание в Тургайской области прекратилось.

Впервые после национально-освободительного движения под руководством Кенесары Касымова восстание 1916 года имело всеказахский характер, охватив все регионы обширного края. Восстание имело антиколониальную и антиимпериалистическую направленность.

В феврале 1917 г. в России победила буржуазно-демократическая революция, свергнувшая ненавистный народу царизм. Весть о февральских событиях в Петрограде быстро долетела до Казахстана. Временное правительство во главе областей поставило бывших царских чиновников-колонизаторов, а также представителей казахской национальной интеллигенции. Так, **А. Букейханов** был назначен комиссаром Временного правительства Тургайской области. В первые же дни после Февральской революции были предприняты меры по ликвидации местных органов царской власти и наказанию наиболее рьяных царских слуг.

Местные органы Временного правительства в Казахстане, опираясь на кулаков, верхи казачества, на байство казахского аула, стремились ослабить революционный порыв рабочих и трудящихся. Временное правительство в Казахстане продолжало прежнюю политику самодержавия.

Представители казахского народа были назначены комиссарами Временного правительства: в Тургайской области – А. Букейханов, Семиречье – М. Тынышпаев, Туркестане – М. Чокаев, но они не могли решать вопросы коренного казахского населения, поскольку являлись по существу чиновниками колониальной администрации.

24 октября (6 ноября) 1917 г. в Петрограде началось вооруженное восстание. Утром 25 октября (7 ноября) Военно-революционный комитет объявил о том, что Временное правительство низложено. Установление советской власти в Казахстане растянулось на четыре месяца – с конца 1917 до марта 1918 года. Захват рабоче-крестьянскими Советами власти в центре и на местах с первых дней вызвал вооруженное сопротивление свергнутых классов. Гражданская война стала продолжением борьбы за власть, поэтому четкой грани между революцией и гражданской войной не было. Одним из первых очагов гражданской войны в Казахстане в конце ноября 1917 г. стал Оренбург – административный центр Тургайской области. К лету 1918 года гражданская война приняла широкие масштабы в связи с активизацией империалистических государств.

Крупные военные операции на территории Казахстана проходили под руководством таких полководцев, как М.В.Фрунзе, М.Н.Тухачевский, В.И.Чапаев и другие. По мере освобождения территории Казахстана от белогвардейцев восстанавливалась советская власть. 10 июля 1919 г. декретом СНК РСФСР был организован **Революционный комитет по управлению Казахским краем (Казревком)**, который функционировал 15 месяцев – с июля 1919 г. по октябрь 1920 г. С момента своего возникновения Казревком вел огромную работу подготовительного характера по провозглашению советской автономии казахского народа.

26 августа 1920 г. ВЦИК и СНК РСФСР приняли подписанный М.И. Калининым и В.И. Лениным декрет “Об образовании Автономной Киргизской (Казахской) Советской Социалистической республики” в составе РСФСР со столицей в г. Оренбурге.

3. КАЗАХСТАН В ПЕРИОД СТАНОВЛЕНИЯ ТОТАЛИТАРНОЙ СИСТЕМЫ

Долгие годы советское обществоведение трактовало период НЭПа, как этап временного отступления от идеалов социализма, как маневр, вызванный задачами чисто тактического характера.

Новый режим хозяйствования (нэп) воспринимался в 20-е годы как долговременная политическая стратегия. Именно в ее рамках виделось решение проблем индустриализации, кооперирования крестьянства, повышения материального благосостояния и культурного уровня народа.

Но самым принципиальным в нэповской модели реформирования общества было то, что индустриализация и кооперация не рассматривались как самодовлеющие цели, а выступали моментами роста благосостояния и культурного уровня народа, понимаемого в качестве условия “снятия” факторов дестабилизации общества и “главного критерия социалистичности”. Сегодня мы понимаем, что новая экономическая политика представляла собой своеобразную модель **реформизма**, заблокированный административно-командной системой путь к более позитивной эволюции общества. Реформизм после Октябрьской революции и первой мировой войны превратился в организационно оформленное политическое течение рабочего движения, противостоящее коммунистическим партиям. После второй мировой войны полностью разрывает с марксизмом, провозглашая своей официальной доктриной “демократический социализм”, направленный по существу на приспособление капитализма к новым историческим условиям.

С окончанием гражданской войны военно-коммунистические меры стали входить в непримиримый конфликт с новыми социально-экономическими и политическими реалиями. Дальнейшее увлечение революционной романтикой с ее верой в возможность непосредственного перехода к коммунистическому производству и распределению оборачивалось нарастанием разрушительных тенденций. Их обвальный характер испытывало народное хозяйство страны, в том числе и экономика Казахстана.

Так, в плановых корректировках на два последних года первой пятилетки (1931-1932 гг.) капиталовложения в промышленность Казахстана предусматривались в размере 1 228 413 тыс. руб., из них в группу “А” - 1 140 542 тыс., или 93 процента, а в группу “Б” – лишь 87 771 тыс. руб., что составляло примерно 7 процентов. При таких вопиющих диспропорциях было закономерным, что группа даже элементарных потребительских товаров пребывала в постоянном дефиците, не говоря уже о таких “предметах роскоши”, как резиновые калоши или патефон.

Кризисная динамика прослеживалась в сельском хозяйстве республики, валовые сборы зерна уменьшились за этот период более чем в 3 раза. Не лучшим было положение в животноводческой отрасли, где численность всех видов скота за эти годы сократилась более чем на 10,8 млн. единиц. Следствием катастрофы, разразившейся в сельском хозяйстве, стал массовый голод, резкое снижение численности населения.

Сложившаяся ситуация, охватившая всю страну, говорила о необходимости перехода к новым принципам хозяйственной политики. Решающий шаг на пути к созданию действенной системы включенных хозяйственных интересов сделал X съезд РКП(б) (март 1921 г.). Именно на нем было принято решение о переходе от продразверстки к продналогу. Стали выходить из кризиса сельское хозяйство, животноводческая отрасль.

В 1924 году в результате национально-государственного размежевания Средней Азии завершилось объединение казахских земель в едином казахском советском государстве. Благодаря этому увеличилась территория, численность населения, возрос экономический потенциал Казахстана. В 1925 г. столица республики была перенесена из Оренбурга в Кзыл-Орду, где она находилась до 1929 года, когда новой столицей Казахской АССР стал г. Алматы.

История показала, что на рубеже 20-30-х гг. нэповская линия развития была заблокирована. На долгие десятилетия в сфере экономики и общественно-политической жизни воцарилось правление коммунистической административно-командной системы. В сельском хозяйстве это имело глубоко трагические последствия. Казахстан был отнесен к той региональной группе, где коллективизация должна была завершиться весной 1932 г. Эта государственная политика осуществлялась форсированными темпами. Если в 1928 г. в республике было коллективизировано 2% всех хозяйств, то уже на 1 апреля 1930 г. – 50,5, а к октябрю 1931 г. – около 65%. Одновременно с этим началась активная политика раскулачивания, сопровождавшаяся репрессивными мерами. Расплата за эти непродуманные действия сказалась очень быстро. В течение первой пятилетки (1928-1932) удельный вес Казахстана в общесоюзном производстве товарного зерна уменьшился примерно с 9 до 3%. Беспрецедентный урон понесло животноводство. Если в 1928 году в республике насчитывалось 6.509 тыс. голов крупного рогатого скота, то к 1932 году оно составило всего 965 тысяч.

Следствием такого катастрофического положения стало открытое недовольство населения, массовые откочевки за пределы республики, в том числе за границу. За участие в крупных восстаниях и волнениях в 1929-1931 годах было репрессировано свыше 100 тыс. человек. Казахский этнос понес тяжелейшие потери.

Не в лучшем положении оказалась и промышленность республики. Переломным в восстановлении народного хозяйства республики стал 1923 год. Восстановление промышленности и транспорта Казахстана завершилось в условиях перехода страны к социалистической индустриализации, которая была намечена XIV съездом партии в 1925 году. В целом восстановление народного хозяйства, в особенности промышленности, затянулось. К началу 1926 г. промышленность республики достигла лишь 61, а сельское хозяйство – 82,9% уровня 1913 г.

Индустриальное развитие Казахстана в 1926-1940 гг. имело крупные социально-экономические последствия, а именно: превращение республики из аграрной в индустриально-аграрную, рост городов, формирование рабочего класса. Промышленность стала преобладающей отраслью хозяйства, удельный вес ее продукции в середине 30-х гг. начал преобладать и в 1939 г. достиг 58,9% против 41,1% продукции сельского хозяйства. Трагической особенностью общественно-политической жизни Казахстана середины 20-х годов являлось то, что с этого времени идеологический аппарат сталинизма начал проводить широкомасштабные мероприятия, направленные на искоренение исторической памяти народов и физическое уничтожение носителей этой памяти – видных представителей национальной интеллигенции. Политика давления на республику усилилась и приняла особенно жесткую линию с назначением **Ф.И. Голощекина** (1876–1941) в сентябре 1925 г. на пост первого секретаря Казкрайкома ВКП(б). Большой “вклад” в нагнетание истерии о националистах и национал-уклонистах и преследование местных кадров внес Н.И. Ежов, посланный в 1923 г. из Марийского обкома на должность секретаря Семипалатинского губкома ВКП(б), а затем назначенный заведующим организационно-инструкторским отделом крайкома партии. В письмах И.В. Сталину, В.М. Молотову и Л.М. Кагановичу Н.И. Ежов доносил о том, что все

национальные кадры, все казахские коммунисты заражены национал-уклонизмом и группировочной борьбой, что среди них нет здоровых партийных сил.

В обстановке страха и истерии проходило обсуждение проекта новой Конституции СССР, которая была принята на Чрезвычайном VIII Всесоюзном съезде Советов 5 декабря 1936 года. Согласно новой Конституции СССР, Казахская АССР была преобразована в союзную республику. 26 марта 1937 г. Чрезвычайный X съезд Советов Казахстана утвердил Конституцию Казахской ССР. 12 декабря 1937 года состоялись выборы в Верховный Совет республики.

Однако эти государственные акты продолжали сопровождаться трагическими событиями: политические репрессии, начавшиеся в 1937 году, охватили всю страну. Все это предопределило дальнейшее развитие Казахстана в составе СССР.

4. КАЗАХСТАН В ПЕРИОД ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ 1941-1945 ГОДОВ

22 июня 1941 г. войска фашистской Германии вторглись в Советский Союз. В Великой Отечественной войне Казахстан участвовал как часть единой страны. В ряды сражавшейся армии в годы войны влились 1.196.164 казахстанца. На фронт и в оборонную промышленность был отправлен каждый четвертый житель республики. На военные рельсы переводилась экономика республики. Составной частью перестройки тыла стал прием и размещение эвакуированных предприятий. Всего в 1941-1945 гг. было построено 460 заводов, фабрик, рудников, шахт и отдельных производств. Промышленное производство республики выросло за военные годы на 37%, что на 2% выше прироста ее продукции за четыре предвоенных года.

Уже в первые пять месяцев вероломного нападения враг оккупировал районы, где проживало 40 процентов населения страны, производилось 68 процентов чугуна, 58 – стали и алюминия, 65 – угля, 40 – железнодорожного оборудования. Понятно, что исход войны во многом зависел от того, как быстро удастся наладить “военную экономику”, что, в свою очередь, было невозможно без тотальной эвакуации производительных сил на Восток.

Масштабы ее были беспрецедентны в мировой истории. Из районов, которым угрожал захват противником, по железнодорожным магистралям проследовало около 1,5 млн. вагонов, или 30 тыс. эшелонов с грузами.

В июне-декабре 1941 г. в тыловые регионы было перебазировано 1530 крупных предприятий и цехов. Более 200 из них были размещены в Казахстане. В Алма-Ату например, были эвакуированы три цеха Луганского паровозостроительного завода (на их базе был создан АЗТМ), завод им. Кирова из Запорожья (ныне Алматинский машиностроительный завод), в Гурьеве монтировалось оборудование Украинского завода нефтяного оборудования и т.д.

Казахстан превращался в мощный арсенал фронта. Уже в первые месяцы начался перевод промышленности республики на военные нужды. В полной мере была задействована ее сырьевая база, в значительной мере компенсировавшая утраченные природоресурсные источники на оккупированных врагом территориях. Успешно работала “третья всесоюзная кочегарка” – Карагандинский угольный бассейн. Более чем на треть увеличилась добыча нефти на Урало-Эмбинском месторождении, почти вдвое возросла выработка электроэнергии. На победу работали Текелийский полиметаллический и Акчатауский молибдено-вольфрамовый комбинаты, Восточно-Коунрадский молибденовый, марганцевый и Донской хромитовый рудники. На фронтовую вахту встали металлурги Балхаша и медеплавильщики Джекказгана, свинцевики Чимкента и Лениногорска.

Казахстан стал давать 85 процентов союзного производства свинца (из десяти пуль, выпущенных по врагу, 9 были изготовлены из казахстанского свинца), 70 процентов – добычи полиметаллических руд, 65 – металлического висмута, 50 – медной руды, 30 – черной меди, 20 – вольфрама, 60 процентов – молибдена. Дзезказганский рудник на 50–60 процентов обеспечивал потребности Магнитогорского комбината в марганцевой руде (как известно, марганец входит необходимым компонентом в производство обязательной для изготовления брони легированной стали). Из каждых 100 тонн молибдена, добывавшихся в стране во время войны, 60 тонн давали металлурги Балхаша. В январе 1943 г. первые тонны продукции, важной для производства вооружения, выдал Актюбинский завод ферросплавов, работавший на базе Донских хромитовых рудников.

На военные нужды были перестроены предприятия легкой и местной промышленности. Только летнего солдатского обмундирования было изготовлено в количестве, достаточном для экипировки* 487 дивизий, шинелей – 70, валенок 67, ватного обмундирования – 59, полушубков – 25, вещевого снаряжения – 245 дивизий.

В создавшихся условиях центр тяжести по продовольственному обеспечению армии и населения перемещался в восточные регионы, в том числе в Казахстан. Республика встала на героически самоотверженную вахту победы.

В первую военную осень труженики села сдали только по обязательным поставкам 100 млн. пудов хлеба, т.е. почти на 24 млн. больше, чем в 1940 г. Тут же они засеяли озимый клин, причем с его приростом в 44 процента.

В 1942 г. в Казахстане, было освоено почти 450 тыс. га целинных и залежных земель. Посевные площади увеличились на 17 процентов. Республика сдала государству зерна больше, чем в 1941 году. В 1944 г. хлеба было сдано на 20,6 млн. пудов больше, чем в 1943 г.

Казахстан наряду с Закавказьем и Средней Азией превратился в главный свеклосеющий район. В производстве сахарной свеклы удельный вес этих районов поднялся с 3,6 процента в 1940 г. до 50 в 1942 г.

Ценой огромного перенапряжения выполняла задания животноводческая отрасль, почти разрушенная в годы “великого перелома”. В 1941–1943 гг. по отношению к трем довоенным годам (1938–1940 гг.) поставки по мясу возросли на 66,5 процента, молока – 18,7, по шерсти – 38,1 процента.

За годы войны героические труженики села Казахстана дали фронту продукции больше, чем за последние пять довоенных лет: хлеба – на 30,8 млн. пудов, мяса – на 15,8 тыс. центнеров, картофеля и овощей – на 14,4, шерсти – на 176 тыс. центнеров.

В годы войны стремительно развивалась наука Казахстана. Уже к марту 1942 г. ученые внесли предложения и разработки по 150 темам народнохозяйственного и оборонного значения. Особенно плодотворно работали ученые-геологи, открывшие около 500 и обследовавшие 150 месторождений полезных ископаемых, часть из которых сразу же осваивалась.

В годы войны 1 млн. 200 тыс. казахстанцев были призваны на фронт (на 1 января 1941 г. население республики насчитывало 6425 тыс. человек). Выбытие столь огромной массы носителей труда из деятельностной сферы буквально “взорвало” баланс трудовых ресурсов. Особенно это касалось аграрного производства. Здесь качество рабочей силы претерпело резкие изменения по всем своим характеристикам.

В армию ушли не только физически наиболее трудоспособные жители села, но и его самая профессионально-квалифицированная часть –

* (от фр. *equiper* – оборудовать, снабжать) снаряжение, обмундирование, одежда

механизаторы, шоферы и т.д. В сельском хозяйстве республики традиционно в больших масштабах использовался труд женщин и детей. Но даже на этом привычном фоне структура сельских трудовых ресурсов претерпела значительные изменения.

В 1942 г. удельный вес мужского трудоспособного населения, занятого в колхозном производстве, составлял 22 процента. И в то же время здесь трудилось 649 тыс. женщин и 255 тыс. подростков. Последних фактически было еще больше, так как на уборку урожая было привлечено 200 тыс. школьников.

10 декабря 1941 г. во всех средних учебных заведениях были введены дополнительные занятия по обучению учащихся сельскохозяйственным работам. Это означало, что привлечение учащихся на полевые работы ставилось на планово-массовую основу.

Итак, рабочая сила женщин, стариков и детей выступала определяющей характеристикой качества сельских трудовых ресурсов. При этом энерговооруженность их труда находилась на отметке почти критического дефицита. Последний компенсировался многократным наращиванием доли ручного труда.

Понятно, что это не могло не вызвать гигантского перенапряжения труда, катастрофического износа физических сил участников производства. Перекрывались не только допустимые, но и сверхвозможные нормативы.

Только за один год (1941-1942) численность трудоспособного колхозного населения уменьшилась на 1664 тыс. человек (минус еще и техника). Между тем согласно установленному плану было засеяно на 508 тыс. га площадей больше. Нагрузка на одного трудоспособного (включая женщин, стариков и подростков) составила более 5 га (для сравнения: в 1941 г. нагрузка посевных площадей на одну рабочую лошадь составляла в среднем по РСФСР 3,7 га).

В 1944 г. в общей численности трудоспособного населения колхозов (1056100 человек) на мужчин приходилось 20 процентов, женщин – 58 и подростков – 22 процента – (в число мужского населения включались и люди пожилого возраста).

Крупнейшим источником заготовок в годы войны стали добровольные и постоянные отчисления продуктов в фонд Красной Армии и фонд обороны. Например, колхоз “Красный колос” Актыбинской области уже в начале войны сдал в фонд обороны из своего артельного хозяйства 12 тыс. пудов хлеба и 20 голов скота. Таким же образом участвовали в патриотической инициативе все хозяйства. “Почти нет таких колхозов, которые не считали бы своей моральной обязанностью сверх установленных государством поставок сдавать часть продукции в фонд Красной Армии”, - писал М. Калинин.

На 1 января 1942 г. труженики республики внесли в фонд обороны 318 тыс. пудов зерна, свыше 78 тыс. пудов мяса в живом весе и т.д. В фонд Красной Армии колхозы Казахстана сдали в 1944 г. 14 тыс. голов крупного рогатого скота, 94 тыс. овец, 2 тыс. свиней. Огромным потоком шла продукция в фонды обороны и Красной Армии из личных подсобных хозяйств колхозников.

Описанные выше масштабы заготовок продовольствия говорят сами за себя: население Казахстана отдавало буквально последние крохи на победу. Само же оно существовало на грани голода.

Итак, крестьянство демонстрировало высочайший патриотизм и жертвенность, идущие от огромной боли и тревоги за судьбу Отчизны. Но даже в этот грозный час, когда все слились в едином сыновьем порыве и всеобщей солидарности, тоталитарный режим продолжал недоверять своему народу, Мобилизация ресурсов села, осуществляемая по разным каналам и на масштабной основе, подстегивалась механизмом жесткого контроля.

“Перестройка партийно-политической работы на военный лад” вылилась в создание на селе новых директивных органов и принятие дополнительных репрессивно-регламентирующих нормативных актов. 17 ноября 1941 г. ЦК ВКП(б) принял решение о формировании политотделов при МТС и совхозах. Они наделялись столь широкими прерогативами, что начальники их утверждались и смещались только ЦК ВКП(б) и не были подотчетны райкомам ВКП(б). Помимо всего прочего, политотделам вменялись дисциплинарная функция, контроль за исполнением планов сельскохозяйственных работ, обеспечение интенсивности товарных потоков. По сути дела это был многополномочный контрольный орган режима на селе.

Очередным подтверждением того, что колхозы являлись квазикооперацией и рассматривались государством не иначе, как собственные вотчины, послужило постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 13 апреля 1942 г. “О повышении для колхозников обязательного минимума трудодней”. В соответствии с ним обязательный минимум увеличивался в два раза. Постановление узаконивало использование детского труда, ибо распространяло свое действие на подростков от 12 до 16 лет. Колхозники, не выработавшие обязательный минимум, могли предаваться суду, как и председатели колхозов, не исполнявшие это постановление.

Казахстанцы были среди тех, кто в первые минуты войны принял бой на западной границе, и среди тех, кто штурмовал здание рейхстага в Берлине. За подвиги в Великой Отечественной войне свыше 11.600 человек были удостоены звания Героя Советского Союза, в том числе 497 казахстанцев, среди них 97 казахов. Первому из казахстанцев 22 июля 1941 года звание Героя Советского Союза было присвоено командиру 19-й танковой дивизии генерал-майору К.А. Семенченко, а последнему (11 декабря 1990 года) – панфиловцу, старшему лейтенанту Б. Момыш-улы, который осенью 1941 г. в битве под Москвой со своим батальоном трижды побывал в окружении.

Четверо наиболее отличившихся воинов дважды были удостоены звания Героя Советского Союза: летчики-штурмовики Т.Я. Бегельдинов, Л.И. Беда, И.Ф. Павлов и летчик-истребитель С.Д. Луганский. Среди Героев имена пулеметчицы М.Ж. Маметовой, снайпера А.Н. Молдагуловой.

Активное участие приняли казахстанцы и в ликвидации последнего очага войны на Дальнем Востоке. Победа над фашистской Германией стоила больших жертв для народов СССР. Самые большие потери понес СССР – свыше 27 млн. человек. Примерно 410 тыс. из них – казахстанцы.

5. КАЗАХСТАН В ПОСЛЕВОЕННЫЕ ГОДЫ

После завершения войны вера в эффективность сверхцентрализованной экономики приобрела еще более устойчивый характер. Апеллируя к победе и войне как доказательству правильности избранной модели развития, сталинская партийно-государственная пропаганда усиленно внедряла в массовое сознание образ особой универсальности директивно-распределительной системы.

Между тем становилось все более очевидным, что вне чрезвычайных, по сути своей мобилизационных условий последняя утрачивает свои, и без того ограниченные возможности, ибо способна как-то функционировать лишь в экстремальной ситуации (война и т.д.). Поэтому не случайно уже в первые послевоенные годы весьма явно обозначились негативные тенденции.

Их действие усугублялось тяжелейшими последствиями войны и стихией, обрушившейся на сельское хозяйство в 1946 году. Страшная засуха, более сильная, чем в 1891 и 1921 гг., охватила весной и летом этого года обширную территорию Молдавии, Украины, Центрального Черноземья, нижнее Поволжье,

Приморский край и другие районы страны. Общая площадь погибших посевов зерновых составила 4,3 млн. га. На сотнях тысячах гектаров всходы не возместили даже семенной материал, затраченный на посевы. Средняя урожайность по стране едва превышала 4 ц/га (по Казахстану – 5 ц). Валовые сборы зерна по отношению к довоенному уровню в Центрально-Черноземной области и Поволжье дали лишь 17,9 процента, на Украине и Северном Кавказе – 30,6, в районах Сибири и Дальнего Востока – 54,1 процента (в более благополучном Казахстане – 97 процентов). В целом по стране был собран урожай в размере 36,9 процента от довоенного уровня.

Молдавия, Украина, другие районы оказались охваченными голодом. Как и в “лихую годину” (1932/33 гг.), люди, чтобы спасти себя и своих детей от голодной смерти, срезали по несколько колосков, припрятавали пригоршню зерна, тайком пытались вынести с полей одну-две картофелины. В некоторых колхозах, хорошо зная, что государство не посчитается с критическим положением и “выгребет” из общественных амбаров все до последнего зернышка, стали еще до расчета по обязательным поставкам выдавать зерно авансом в счет трудодней и на общественное питание.

Как всегда, карательные акции государства не заставили себя ждать. Исходя из опыта массовых репрессий (осуждения крестьян по делам “о пяти колосках”, как это было в голод 1932-1933 гг.), режим масштабно развернул упреждающие санкции. Во второй половине 1946 г. (когда стало ясно, что грядет голод) Совет Министров СССР и ЦК ВКП(б) приняли постановления “О мерах по обеспечению сохранности хлеба, недопущению его разбазаривания, хищения и порчи” (27 июня) и “Об обеспечении сохранности государственного хлеба” (25 октября) (заметим определение не “колхозный”, а “государственный”). Уже осенью 1946 г. за хищение хлеба в стране было осуждено 55369 человек, при этом по закону от 7 августа 1932 г. осудили 1146 человек, 37 из них были приговорены к расстрелу.

За “преступную мягкотелость” и невыполнение государственных поставок по хлебозаготовкам было осуждено огромное количество председателей колхозов. Во второй половине 1946 г. в ходе хлебозаготовок в Казахстане было арестовано 317 председателей правлений сельхозартелей, 308 человек сельсоветского и колхозного актива, что еще больше дезорганизовало колхозное производство.

Несмотря на кризисное положение в сельском хозяйстве, государство продолжало отчуждать значительную часть колхозной продукции. В 1946 г. удельный вес обязательных поставок по хлебозаготовкам составил по отношению к валовому урожаю 51,5 процента. Потери в неурожайных областях компенсировались увеличением объемов хлебозаготовок в других районах страны. В Казахстане, где урожай оказался тоже далеко не лучших видов, государство изъяло около 56 процентов валового сбора зерна.

Арсенал средств реагирования на продовольственный кризис в условиях административно-командной экономики был сужен до предела. По сути весь выбор ограничился двумя рычагами: нормированием снабжения населения и экстенсификацией. В декабре 1946 г. Совмин СССР принял постановление “О расширении посевных площадей и повышении урожайности зерновых культур и особенно яровой пшеницы в восточных районах СССР” (идеология его была в последующем развернута в “целинной” политике партии). Согласно заложенным в нем установкам в 1947 г. планировалось расширить посевные площади на 10 млн. га. В 1947 – 1949 гг. площади под зерновыми в Казахстане, Сибири, Южном Урале должны были возрасти на 6,5 млн. га. В рамках программы экстенсификации зернового производства в 1950 г. зерновые площади увеличились в Казахстане по сравнению с 1946 г. на 1 млн. 173 тыс. га. Только за счет этого фактора и удалось несколько увеличить валовые сборы зерновых культур.

В Казахстане в годы первой послевоенной пятилетки (1946-1950) статистика фиксировала среднегодовую урожайность, равную показателям 1913 г. (5, 6 ц/га). Среднегодовые налоговые сборы зерна оказались меньшими, чем в 1928 году, а государственные закупки (в среднегодовом исчислении) уступали по своим объемам уровню 1941 года.

Жесткая командно-административная система, восторжествовавшая в стране Советов к середине 20-х гг., достигла своего апогея в 30-40-е – начале 50-х годов, в том числе и в Казахстане. В стране доминировал культ И.В. Сталина. Важной вехой на пути демократизации общественной жизни стало пресечение преступной деятельности Л.И. Берии. Со смертью И.В. Сталина и устранением от власти Л.И. Берии завершилась одна из самых мрачных страниц жестокого режима, существовавшего в СССР.

В тяжелейшем состоянии продолжало оставаться животноводство республики. В 1951 г. здесь насчитывалось лишь 4,5 млн. голов крупного рогатого скота (в 1928 – 6,5 млн.), 1,5 млн. лошадей (3,5 млн.), 127 тыс. верблюдов (1 млн.). И только по овцам в силу их большей биологической репродуктивности удалось приблизиться к уровню 1928 г. – в 1951 г. их насчитывалось 18036 тыс.

Рассматривая собственно послевоенную пятилетку, было бы неверным умолчать, что в этот период (1946–1950) прослеживались достаточно заметные подвижки, т.е. в целом она дала определенный восстановительный эффект и даже сообщила какой-то импульс к дальнейшему развитию народного хозяйства. Однако данная констатация, зафиксированная кстати, практически во всех учебниках и хрестоматиях, обретает совершенно иные оттенки в контексте некоторых конкретно-исторических фактов.

Нельзя не знать и того, что за внешне благополучными показателями послевоенной пятилетки стояли каторжный труд сельских тружеников, нищета и голод населения, варварская эксплуатация детского и женского труда, низкий уровень продолжительности жизни, высочайшие нормативы физического износа населения, использование рабского труда миллионов заключенных ГУЛАГа.

Таким образом, оценивая результаты послевоенного восстановления и развития экономики, надо сказать, что эти процессы проходили не благодаря, а вопреки Системе, продолжавшей сковывать величайшую энергию масс, огромный потенциал трудового подвижничества, заложенный в природе народа.

Вопреки сложившимся стереотипам следует подчеркнуть, что уровень жизни населения по сравнению с довоенным периодом и уж тем более с периодом нэпа в рассматриваемое время продолжал снижаться, хотя действительно в первые послевоенные годы была отменена карточная система распределения товаров, проведена денежная реформа (1947 г.). Тем не менее расчеты показывают, что и после отмены карточек и денежной реформы, которая, кстати, носила ярко выраженный конфискационный характер, уровень розничных цен был втрое выше, чем в 1940 году. Денежная же заработная плата рабочих и служащих (в среднем исчислении) в 1950 г. превышала довоенную менее чем вдвое, т.е. снижение в 1948–1954 гг. цен понизило их общий уровень в 2,2 раза и, следовательно, не возвратило к уровню 1940 года. Следует отметить, что индекс розничных цен в 1940 г. превышал уровень 1928 г. в 6,4 раза. Примерно также возросла за эти годы и денежная зарплата, то есть покупательная способность за двенадцать довоенных лет не увеличилась.

Кроме того, не следует забывать, что снижение цен 1948-1954 гг. осуществлялось на фоне изъятия у населения значительных денежных средств в виде принудительных государственных займов и крайне низкого уровня

зарплаты. Поэтому понятно, почему в то время магазины были завалены самыми изысканными деликатесными продуктами (от икры до экзотических кальмаров), но в дефиците числились хлеб и сахар, ведь в 1950 г. среднемесячная зарплата составляла в Казахстане всего 62 руб.

Сельские жители еще бедствовали. Размеры их зарплаты определялись величиной колхозного дохода, которая оставалась крайне незначительной. Иного быть не могло, поскольку государственные закупочные цены на сельскохозяйственную продукцию были столь низкими, что, например, в зерновом производстве возмещали лишь одну восьмую часть себестоимости, а в животноводческом и того меньше. Денежные доходы в среднем на один колхоз в 1946 г. составляли в Казахстане 143 тыс. рублей, а в 1950 г. – около 170 тыс. (в ценах соответствующих лет). Поэтому среднемесячная зарплата сельских жителей к концу пятилетки (1950 г.) едва приближалась к 40 рублям. Что касается натуральной оплаты, то только 60 процентов колхозов выдавали на трудодень более 1 кг зерна, а остальные – ниже этой нормы.

Впрочем, удельный вес доходов от колхоза в совокупном доходе семьи колхозника был невелик, он составлял всего 20 процентов денежных доходов и 38 процентов прихода зерновых. Основным источником существования оставалось личное приусадебное хозяйство. Именно за счет его колхозники обеспечивали свое потребление картофеля – на 88,4 процента, овощей – 73,4, мяса – 85,3, яиц – 95,6 процента, молока – 97,7 процента. От продажи продукции своего подсобного хозяйства сельские жители формировали до одной трети совокупного денежного дохода.

Продолжала проводиться в жизнь выдвинутая еще в годы индустриализации стратегия промышленного развития. Стержнем ее по-прежнему оставалась идеология, сложившаяся в тот период. Тогда, гипертрофируя внешнюю угрозу, Сталин выдвинул в качестве абсолютного приоритета всемерное развитие оборонного комплекса и тяжелой индустрии (группа “А”). Что касается производства товаров широкого потребления (группа “Б”), то оно фактически блокировалось, поскольку, как утверждал вождь, “революции без жертв не бывает”, а потому задача воспроизводства благосостояния может быть признана актуальной лишь в “светлом будущем”.

После войны оправданием продолжавшейся политики игнорирования группы “Б” и чрезмерной концентрации ресурсов на развитии военно-промышленного комплекса и производства средств производства стала служить данность “холодной войны” и выводимая из нее опасность “новой империалистической агрессии”. Играя на стереотипах не критического отношения к внутри- и внешнеполитическому курсу страны, ее руководство взамен нормального уровня жизни предлагало народу продолжать восхищаться грозной техникой на военных парадах, “впечатляющими” индустриальными пейзажами и невиданным размахом новыхстроек коммунизма, без которых не одолеть нового врага, образ коего начинала лепить идеологическая машина. Одним словом, вместо давно назревшей структурной перестройки промышленности с ее нацеливанием на “прозаические” нужды конкретного человека страна продолжала перенапрягаться в беспрецедентном наращивании производства стали, чугуна, свинца, угля. И промышленность Казахстана являлась, пожалуй, одной из самых ярких иллюстраций этой политики.

В это время в республике начались работы по строительству Карагандинского металлургического завода (его называли “Казахстанской магниткой”), в Усть-Каменогорске дал первую продукцию свинцово-цинковый комбинат, увеличивались производственные мощности Балхашского медеплавильного завода, воздвигался комплекс объектов крупнейшего медеплавильного комбината в Джезказгане, интенсивно эксплуатировались Карагандинское и Экибастузское месторождения угля и т.д.

Добавим, что в рассматриваемые годы Казахстан превращался в крупнейшее звено военно-промышленного комплекса. Наряду с развертыванием широкой **инфраструктуры** [(от лат. *infra* – ниже, под и *structura* – строение, расположение) комплекс отраслей хозяйства, обслуживающих производство] военного производства здесь начиналось строительство атомного полигона под Семипалатинском, ракетного – в районе оз. Балхаш, а чуть позже – космодрома Байконур и др.

Что касается производства предметов потребления, то его масштабы продолжали оставаться в республике более чем скромными. Так, к 1950 г. в огромном Казахстане насчитывалось всего 65 предприятий легкой промышленности, причем многие из них имели чуть ли не дореволюционную историю. Выступая одним из крупнейших производителей хлопка и шерсти, кожевенного сырья, республика имела крайне неадекватный удельный вес в союзном производстве хлопчатобумажных (0,1%) и шерстяных (1,4%) тканей, кожаной обуви (1,7%). Такая же ситуация была характерна для всех отраслей группы “Б”.

Таким образом, государство продолжало обрекать население на страдания и полуголодное существование, деформируя не только духовное развитие нации, но и ее физический **генотип** [генетическая (наследственная) конституция организма, совокупность всех его генов].

Вместе с тем необходимо отметить, что в это трудное время продолжала развиваться наука Казахстана, особенно изучение ее прошлой истории. С учреждением в 1946 г. Академии наук в Казахстане большинство археологических работ проводит отдел археологии Института истории, археологии и этнографии им. Ч.Ч. Валиханова. Центр тяжести археологических исследований с этого времени переносится в Алма-Ату, складывается Казахская археологическая школа. В целом 1946 год стал началом нового этапа в развитии археологии Казахстана.

Первой археологической экспедицией, организованной отделом, стала Центральная-Казахстанская (ЦКАЭ), возглавленная тогда академиком А.Х. Маргуланом. До настоящего времени эта экспедиция ведет систематические поиски и изучение древностей Сары-Арки.

Работу экспедиции А.Х. Маргулана отличали не только территориальные масштабы, но и широкий хронологический диапазон исследуемых памятников. Экспедиция обнаружила, обследовала и раскопала стоянки эпохи неолита и энеолита, поселения и могильники андроновской и бегазы-дандыбаевской культур, погребальные сооружения VII – I вв. до н.э., курганы тюркского времени, средневековые города и поселения. А.Х. Маргулану удалось доказать, что в средние века Центральный Казахстан был не только страной **номадов** [номады – кочевники; номадизм – (от греч. *nomas*) кочевничество], но и одним из центров оседлой и городской культуры. Здесь, в долинах Нуры и Сарысу, в предгорьях Алатау были обнаружены остатки средневековых поселений и городищ, которые являлись центрами ремесла, торговли и земледелия. Особое значение имели они как места добычи и плавки цветных металлов: меди, олова, серебра.

В целом, конец 40-х – 50-е гг. ознаменовался широким размахом археологических исследований. Они охватили почти все основные регионы Казахстана и включили в сферу работ памятники самого разного хронологического диапазона. Среди важных открытий этих лет – памятники палеолита на юге Казахстана, курганы саков и усуней в долине р. Или, катакомбных погребений на Сырдарье, в урочище Чардара, закончены раскопки на цитадели Баба-Аты.

Вместе с казахстанскими учеными исследованием памятников занимались известные археологи Москвы и Ленинграда – С.П. Толстов, А.Н. Бернштам,

С.С. Черников, В.С. Сорокин. Своеобразный итог важному этапу в развитии археологии Казахстана, начавшемуся в 1946 году, подвел выпуск в 1960 г. Археологической карты Казахстана, подытожившей многолетние широко-масштабные археологические работы и позволившей наметить наиболее перспективные ее направления.

В феврале 1956 года в Москве прошел XX съезд КПСС, ключевым вопросом которого был вопрос о преодолении культа личности Сталина. Отмечая мужество и смелость Н.С. Хрущева и его сподвижников, нашедших в себе силы для борьбы с культом И.В. Сталина, следует подчеркнуть, что наметившийся слом авторитарной системы не был доведен до конца. Скоро стало подавляться и политическое инакомыслие.

В СССР промышленная политика определялась субъективно-волевыми решениями руководства страны, которое продолжало верить, что исход соревнования будет определяться динамикой базисных отраслей (металлургии, добычи угля и железной руды и т.д.). Поэтому, когда Г. Маленков выдвинул довольно мягкий тезис о возможности опережающего развития легкой промышленности по сравнению с тяжелой индустрией, Н. Хрущев, выступая на январском (1955 г.) Пленуме ЦК, квалифицировал это как "отрыжку правого уклона, враждебных ленинизму взглядов, которые проповедовали Рыков, Бухарин и другие".

Начинал раскручиваться очередной виток экстенсификации. Гигантские ковши шагающих экскаваторов врезались в породу, оставляя после себя "лунные" пейзажи горнодобывающих карьеров, дымы новых заводских труб еще больше окутывали города, партии заключенных отправились на "химию" (на поселения и места, где возводились химические комбинаты). "Стройки коммунизма" шагали по стране, которая "требовала еще больше руды, угля, стали, чугуна и т.д."

В Казахстане только к 1960 г. было построено и введено в действие 83 крупных промышленных предприятия. В это время в республике получает развитие топливно-энергетическая база. В Карагандинском угольном бассейне было введено в действие более десятка крупных шахт и обогатительных фабрик. К 1955 г. свыше 2 млн. т. угля (добыча угля осуществлялась открытым способом) дал Экибастуз. В эти же годы началась эксплуатация Усть-Каменогорской гидроэлектростанции, тепловых электростанций в Дзезказгане и Джамбуле. Увеличились мощности Карагандинской, Чимкентской и других ТЭЦ. Выработка электроэнергии возросла в республике в два с лишним раза, в том числе гидроэнергии – в пять раз.

К 1960 г. общий объем промышленной продукции составил по отношению к 1940 г. 732 процента. В этом году вошел в строй действующий Иртышский химико-металлургический завод, на котором впервые в стране было налажено промышленное производство целого комплекса редкоземельных элементов и редких металлов. В 1957 г. начал отгрузку продукции крупнейший в стране Дзезказганский комбинат, построенный на базе Соколовско-Сарбайского месторождения. На рудах Атасуйских месторождений стал работать с полным производственным циклом Карагандинский металлургический завод.

По-видимому, именно здесь будет уместным вспомнить то трагическое событие, которое связано с Карагандинским металлургическим заводом. Оно, пожалуй, впервые после XX съезда КПСС, осудившего Сталина, показало, что, даже отрекаясь от сталинизма, Система продолжает оставаться тоталитарно-антиправовой, способной решать любые социальные и политические конфликты исключительно в контексте привычных репрессивных методов.

Сооружение Карагандинского металлургического комбината в г. Темиртау Карагандинской области было объявлено всесоюзной молодежной стройкой. По линии ЦК комсомола сюда со всех концов страны прибывало огромное количество молодежи. В 1959 г. на Казахстанской магнитке работало 25,5

тыс. человек, среди них – несколько тысяч юношей и девушек, не достигших совершеннолетия.

Спекулируя на энтузиазме молодых, не зная проблем с рабочей силой, партийные и советские функционеры, а также чиновники-хозяйственники абсолютно игнорировали задачи усовершенствования организации труда на стройке, мало обращали внимание на решение вопросов культурно-бытового и жилищного строительства.

Многие рабочие не имели занятости или были задействованы на низкооплачиваемых операциях (выполняли земляные работы вместо простаивавших экскаваторов). Множество людей жили в палатках. На 31 тыс. строителей, проживавших в восточной части г. Темиртау, имелось столовых лишь на 1300 посадочных мест, на тысячу человек приходилось только 3,5 больничных койки (а травматизм на стройке превышал всякие нормы), 55 школьных и 6 детских мест. Нередки были перебои с хлебом и питьевой водой.

Нельзя не сказать, что в годы правления Н. Хрущева государство впервые повернулось лицом к жилищной проблеме. До него миллионы и миллионы людей ютились в коммуналках (в каждой комнате по семье), обветшалых домах. Лишь немногие получали привилегию жить в отдельных квартирах в элитарных домах, построенных в канонах сталинской фундаментальной архитектуры. Массовое жилищное строительство осуществлялось по относительно дешевым типовым проектам. Сегодня эти микрорайоны и “хрущевские” поселки (двухэтажки) представляются архитектурным **анахронизмом** [Анахронизм – (от греч. *ana* – обратно, против и *chronos* – время) – намеренное внесение в изображение какой-либо эпохи черт, ей несвойственных; пережиток старины]. Но тогда именно благодаря их массовому и быстрому строительству люди были “вызволены” из сырых подвалов, обретая счастье иметь собственную квартиру. Если в 1950 г. в Казахстане было построено жилья площадью 2103 тыс. кв.м, то в 1960 г. – 7447 тыс. Это был буквально “жилищный” бум.

Политический курс, открытый решениями октябрьского 1964 г. Пленума ЦК КПСС, рождался на базе не оправдавших себя в прошлом подходов к осуществлению реформ. На октябрьском 1964 г. Пленуме ЦК КПСС произошла смена руководства партии и страны. Группа деятелей высшего политического руководства СССР в глубокой тайне подготовила смещение Н.С. Хрущева.

Политика реформирования экономики в 1962-1969 гг. свидетельствовала, что к середине 60-х гг. наступил предел перемен. Проводимые мероприятия не предусматривали крупных радикальных преобразований, затрагивавших экономику. Возникшие проблемы решались путем субъективистских импровизаций, рассчитанных в основном на эффект организационных перестроек [**Субъективизм** – мировоззренческая позиция, игнорирующая объективные законы природы и общества]. Непродуманные и часто сменявшие друг друга реорганизации несли серьезную угрозу нестабильности, снижения жизненного уровня и социальных гарантий. Положения не облегчила и идея коммунистической перспективы.

6. КАЗАХСТАН В 70-80-Е ГОДЫ

Экономическая реформа, начатая в 1966 году, на первых порах дала определенный импульс экономическому развитию. К началу 70-х годов основной замысел реформы – расширение хозяйственной самостоятельности предприятий – фактически свелся к сокращению спускаемых сверху планово-отчетных показателей и изменению порядка формирования поощрительных фондов коллективов.

В начале 70-х гг. происходит свертывание реформы. И хотя в 70-е годы еще не раз предпринимались попытки улучшить механизм хозяйствования,

планирования и стимулирования, должного эффекта это не принесло. Насущные задачи в экономике решались преимущественно административно-командными методами. В 1981-1985 гг. в республике планы различных министерств и ведомств корректировались более 300 раз. Народное хозяйство несло большие потери от бесхозяйственности, слабого внедрения новой техники и технологии. К середине 80-х годов экономика республики оказалась в состоянии кризиса.

Аграрная реформа, разработанная мартовским (1965 г.) Пленумом ЦК КПСС, была попыткой перевода сельского хозяйства на интенсивный путь развития. Сельское хозяйство республики получило крупные инвестиции. Однако это не дало ожидаемого эффекта. Решить проблемы сельского хозяйства только за счет увеличения объема капитальных вложений оказалось невозможным.

Неустойчивым было развитие зернового производства, неравномерным было производство животноводческой продукции. В целом предпринятые государством меры по развитию сельского хозяйства оказались половинчатыми и мало что изменили в этой важнейшей отрасли народного хозяйства. Нельзя сказать, что общество равнодушно относилось к положению в сельском хозяйстве. На местах велись поиски лучшей организации производства, повышения его эффективности. Но они не только не находили поддержки, но порой и карались. Трагически закончилась попытка изменить организацию труда в производстве и управлять опираясь на экономические рычаги для руководителя опытного хозяйства по производству травяной муки совхоза Акчи-Куртинского района Алма-Атинской области И.Н. Худенко. Система жестоко расправилась с экспериментаторами. И. Худенко исключили из партии, обвинили в попытке хищения государственных средств и судили. В тюрьме он скончался. Только в конце 80-х годов И.Н. Худенко был посмертно реабилитирован решением коллегии Верховного суда Казахстана и названы поименно губители эксперимента.

И все же, несмотря на свойственные им изъяны и недоработки, реформы вызвали определенное “взбадривание” экономики. Выросли показатели среднегодового роста промышленности и сельскохозяйственного производства, динамика была характерна для валового продукта и национального дохода, повысилась эффективность труда. В годы восьмой пятилетки (1966–1970) народнохозяйственный комплекс достиг наивысших со времен введения плановой экономики индексов роста.

Однако начатые реформы, приобретая все более паллиативный (Паллиатив – мера, не обеспечивающая полного, коренного решения поставленной задачи; полумера) характер, не дали ожидаемого результата и были окончательно заблокированы.

За двадцать лет (1965-1985) индустриализационные процессы в Казахстане развивались весьма динамично. Республика превратилась в один из крупнейших промышленных регионов СССР. Здесь находилась основная база цветной металлургии страны, действовали обширный топливно-энергетический комплекс, имелся огромный (даже по мировым стандартам) потенциал нефтедобычи.

По объемам добычи хрома республика вышла на первую позицию в стране, по углю, железным и марганцевым рудам – на третью. Казахстан давал около 90 процентов общесоюзного выпуска желтого фосфора, 40 процентов кормовых фосфатов, от 30 до 70 процентов меди, цинка, свинца. До союзного значения наращивались мощности в производстве ферросплавов, титана, магния, редкоземельных элементов. С вводом в эксплуатацию крупнейшего в стране Карагандинского металлургического комбината существенно повысилась роль региона в производстве стали.

Если рассматривать промышленность Казахстана в структурном разрезе, то не трудно будет заметить ее явно обозначившуюся сырьевую направленность. Преимущественное развитие получили топливно-энергетический комплекс, цветная и черная металлургия, химическая и нефтехимическая отрасли. В результате сложился относительно высокий удельный вес добывающего сектора промышленности (в 1986 г. – 14,7 процента против 9 по СССР), тогда как, например, доля машиностроения в общем объеме промышленного производства составила 7 процентов (27,4 процента по СССР). В республике почти отсутствовали предприятия, производящие высокотехнологическую продукцию.

За пределы Казахстана вывозилось, как правило, дешевое сырье (хотя на мировых рынках оно стоило как раз дорого), а поступала дорогостоящая готовая продукция. Отсюда – перекос стоимостного баланса ввоза – вывоза. Республика вывозила продуктов на 8 млрд. руб., а ввозила - на 16 млрд.

В 1976–1980 гг. число построенных и введенных в действие только крупных промышленных предприятий достигло 117 единиц, в 1981–1985 гг. – 60. Бурное развитие получила производственная инфраструктура. Концентрированным выражением “индустриального бума” стало увеличение доли промышленности в валовом общественном продукте до 50 процентов (на начало 80-х годов).

Не получила к 1990 году широкого распространения система фермерских хозяйств и свободных кооперативов. С одной стороны, ее внедрение тормозилось руководителями колхозов и совхозов и местными партийными органами, с другой – психологической инерцией работников колхозов и совхозов. В итоге происходило дальнейшее падение аграрного производства.

7. КАЗАХСТАН – СУВЕРЕННОЕ НЕЗАВИСИМОЕ ГОСУДАРСТВО

Конец 80-х гг. знаменовал начало распада Советского государства. Происходил процесс политизации населения Казахстана, отражавший неудовлетворенность общественным положением дел в республике, коллективный поиск путей выхода из кризиса.

Воссозданная после Октябрьской революции национальная государственность казахского народа развивалась в рамках советской федерации и на базе советского строя, которые чем дальше, тем все больше приобретали тоталитаристский характер, постепенно утрачивали демократические и гуманистические идеалы, ориентировались не столько на удовлетворение интересов народа, сколько на обслуживание своекорыстных потребностей правящей верхушки. Это, естественно, не могло не сказаться на характере, функциях и статусе национальной государственности.

Будучи разьедаем изнутри глубокими непреодолимыми противоречиями, **тоталитаризм** [от позднелат. *totalis* – весь, целый, полный; одна из форм авторитарного государства (тоталитарное государство), характеризующаяся его полным (тотальным) контролем над всеми сферами жизни общества] показал свою неспособность справиться с ними, В конечном счете он вверг советскую федерацию и все охватываемые ею формы национальной государственности в тиски всеобщего кризиса, привел их в состояние полного или частичного самоотрицания. Исчерпав до конца свои весьма скромные и ограниченные возможности и превратив советскую национальную государственность в силу, которая объективно тормозила поступательное развитие общества, тоталитаризм вынудил народы искать новые пути государственного обустройства. Прежний опыт оказался негодным, ибо привел к тупиковой ситуации, полной смене ориентиров.

Нынешний период в истории Республики Казахстан – это период становления государственного суверенитета. Настоящая ситуация определяет перспективы благополучия и самостоятельности будущего Казахстана. Потому она затрагивает как структурные компоненты государственного суверенитета, так и функциональные его наполнители. При обязательном сохранении и укреплении этнико-политического основания независимости государства, происходит обогащение природы суверенитета Республики Казахстан.

Современную ситуацию государственного суверенитета Казахстана определяют

- качественные преобразования механизма власти,
- постоянная смена в обществе политических и экономических ценностей,
- юридическая и политическая **самоидентификация*** Республики Казахстан в международном сообществе,
- постижение собственного государственного интереса,
- добывание своего геополитического **[Геополитика** – политическая концепция, использующая географические данные (территория, положение страны и т.д.)] влияния.

Все эти составляющие обуславливают особенности его конституционного воплощения. Раскрытие их предполагает отыскание некоего ключа природы особенностей и своеобразия государственного суверенитета Республики Казахстан.

Юридическая природа территориальной независимости нынешнего Казахстана закономерно вытекает из этнополитогенеза казахов, а сама эта нация по праву исторической судьбы является и всегда будет этнико-политическим обоснованием государственной независимости Республики Казахстан, и поэтому должна быть таковой признаваема всеми казахстанцами и мировым сообществом.

Национальное происхождение Республики Казахстан выражено не только в одном ее названии. Оно выражено и конституционным объявлением казахского языка государственным и установлением в качестве юридического критерия для замещения высших постов государства свободного владения государственным языком (для Президента республики – “владение в совершенстве”). Законодательно регулируются теперь миграционные и реэмиграционные процессы, устанавливаются целесообразные сохранения генофонда казахской нации квоты на въезд в республику. Такие мероприятия проводятся во всех развитых странах, важно только, чтобы они проходили в рамках действующих законов. Для лиц казахской национальности, проживающих за пределами исторической родины, создаются условия для возвращения в Казахстан. Кроме того, за всеми, кто вынужденно покинул его территорию и проживает в других государствах, Конституцией признается право иметь гражданство Республики Казахстан, наряду с гражданством других государств.

В условиях стремительного развала государственной власти и экономики страны закономерным стало введение президентского правления в Казахстане, способствующего стабилизации политической и экономической жизни. 24 апреля 1990 г. Верховным Советом республики был учрежден пост Президента Казахской ССР и в результате тайного голосования на сессии парламента им был избран Н.А. Назарбаев.

Президент Казахстана - глава государства, является верховным главнокомандующим вооруженными силами республики. Только Президент Казахстана, олицетворяя государство и казахскую нацию, вправе, на наш взгляд, заключать двусторонние и многосторонние межгосударственные договоры

* Идентификация (от позднелат. *identifico*) – признание тождественности, отождествление объектов.

Республики Казахстан без специальных полномочий. Впоследствии наиболее важные из них и устанавливающие иные правила, нежели содержащиеся во внутригосударственном законодательстве, ратифицируются парламентом страны, олицетворяющим казахский народ, свидетельствуя тем самым единство суверенной воли Республики Казахстан.

По новой Конституции Президент наделен обширной властью, позволяющей ему влиять на состояние дел в республике. Если в соответствии с Декларацией о государственном суверенитете Казахской ССР от 25 октября 1990 г. право выступать от имени всего народа принадлежало только Верховному Совету, то Конституция 1993 г. предоставляет такое право также и Президенту. Он принимает меры по охране государственного суверенитета, обеспечению безопасности, территориальной целостности республики, представляет ее в международных отношениях, вводит чрезвычайное положение, решает вопросы гражданства и т.д. Столь же огромно влияние Президента на исполнительную власть: он с согласия Верховного Совета назначает на должность Премьер-министра, его заместителей и некоторых членов правительства, осуществляет общее руководство деятельностью Кабинета министров; по представлению Премьер-министра образует и упраздняет министерства, государственные комитеты и ведомства. По Конституции Кабинет министров ответственен перед Президентом, слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом, имеет право заявить Президенту о своей отставке.

Широкие полномочия, которыми наделен Президент, диктуют необходимость установления гарантий их правильного осуществления. Но предусматривавшийся проектом Конституции институт *импичмента* Президента (как и институт досрочного роспуска парламента) оказался исключенным из его окончательного текста [**Импичмент** – (англ. *impeachment*), в некоторых буржуазных государствах (например США, Великобритания, Япония) особый порядок привлечения к ответственности и судебного рассмотрения дел о преступлениях высших должностных лиц]. Сейчас некоторые руководители, ученые-теоретики, политические и общественные деятели настойчиво высказываются за дальнейшее усиление исполнительной власти, аргументируя это чрезвычайными условиями современного периода, требующими решительных действий, быстроты и оперативности реагирования, высокой маневренности и гибкости руководства. По их мнению, из кризисного тупика, в котором оказалась республика, ее может вывести только сильная исполнительная власть, способная преодолеть хаос, навести порядок, объединить усилия народа. В действительности же, выход из кризиса предполагает как сильную исполнительную, так и не менее сильные законодательную и судебную ветви власти, вклад которых в общее дело должен определяться с учетом их характера, функций, непосредственно решаемых задач и т.д. Если же усилить одну только исполнительную власть, то это может усугубить дисбаланс властей, закрепить имеющийся здесь перекося, отдалить практическое осуществление принципа их естественного разделения и разграничения.

25 октября 1990 года Верховный Совет Республики принял Декларацию о государственном суверенитете Казахской ССР. Обретение суверенитета в целом ускорило течение демократических процессов в Казахстане, которые были тесно взаимосвязаны с событиями, происходившими в стране. Уже к середине 1991 г. Казахстан в числе других республик фактически составлял оппозицию центру. В декабре 1990 года четыре республики – Россия, Украина, Беларусь и Казахстан выступили с инициативой создания Союза Суверенных Государств.

Августовские события 1991 г. прервали эту работу, ускорили распад СССР и суверенизацию бывших союзных республик, в том числе Казахстана.

Ушла с политической арены КПСС и как часть ее КП Казахстана. 1 декабря 1991 года состоялись всенародные выборы первого в истории Казахстана Президента республики. В результате демократического волеизъявления народа им стал Н.А. Назарбаев. В Казахстане начался динамичный процесс суверенной государственности.

С обретением независимости Казахстан вышел на международную арену в качестве суверенного государства. 3 марта 1992 года Республика Казахстан вступила в Организацию Объединенных Наций, стала членом Международного валютного фонда, Международного банка реконструкции и развития, Всемирного банка, Международной ассоциации развития и т.д.

В условиях экономического кризиса в республике взят курс на реализацию собственной модели экономических преобразований и перехода к рынку, исходящий из наличия богатейших запасов природных ресурсов, необходимости формирования альтернативных форм собственности регионов и субъектов хозяйственной деятельности. Во внешнеэкономической политике широко используются иностранный капитал, техника и технологии.

28 января 1993 г. Верховный Совет республики принял первую Конституцию независимого Казахстана, согласно которой Республика Казахстан является демократическим, светским и унитарным государством, обеспечивающим равные права всем своим гражданам.

Нередко говорят, что Республика не имеет собственной экономической концепции, ее экономика развивается хаотично, из-за этого Казахстан находится в глубоком кризисе, катится в пропасть. Да, не всё на пути к рынку получается гладко, допускается множество перекосов и ошибок, вызывающих недовольство. И все-таки такая концепция есть.

Поэтому и представляется целесообразным рассмотреть данный раздел в свете Послания Президента страны народу Казахстана – “Казахстан – 2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния казахстанцев”, в котором он отмечает: *“Мы должны четко знать и понимать, что хотим построить, какой должна быть траектория, магистраль нашего развития, которая приведет к выбранной цели. Правильно определив наши приоритетные цели, выбрав соответствующие стратегии, проявив волю и терпение при движении по этому пути, мы обезопасим себя от зигзагообразных шахрахий, непроизводительной растраты энергии, времени и ресурсов. Имея сильную стратегию и целеустремленность, мы сможем успешно преодолеть любые большие препятствия, стоящие на нашем пути”*.

При этом надо иметь в виду, что переход к рыночной экономике – длительный, сложный и противоречивый процесс. Мировой опыт свидетельствует, что социально-экономические реформы, связанные с коренной перестройкой всей хозяйственной системы, ведут к значительному снижению уровня производства, а следовательно и уровня жизни населения.

С приобретением полного государственного суверенитета перед Казахстаном встала сложная задача определения самостоятельного пути экономического развития с учетом специфики республики и мирового опыта.

В связи с этим надо отметить, что особенностью экономической политики Республики Казахстан является то, что разработка стратегии реформ была начата заблаговременно, еще в 1989 году. Эта стратегия определялась очень широким кругом специалистов и ученых Казахстана. После провозглашения же суверенитета эта работа выполнялась во всех органах управления и научных организациях. Общее же направление реформ и непосредственное личное участие в разработке программ осуществлял сам Президент Республики Казахстан.

Исходные положения реформы были сформулированы в *Программе стабилизации экономики и перехода к рынку (1990 г.)* и *Программе совместных*

действий Кабинета Министров и областных Советов народных депутатов по выходу из кризиса (1991 г.). В мае 1992 года Президент Назарбаев Н.А. изложил основные направления реформы в обобщающей статье “Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства”. В середине 1994 года Правительство Республики Казахстан приняло “Программу действий правительства по углублению реформ и выводу из экономического кризиса”, сроком до 1996 года. Затем эта программа была продолжена на последующий период в виде “Среднесрочной Программы экономических реформ в Казахстане на 1996-1998 гг.” и программы Правительства до 2000 года.

Основная мысль во всех этих документах – переход к рынку и становление Казахстана как суверенного государства. При этом в сфере экономики были выведены следующие приоритеты:

- формирование рыночной экономики, основанной на конкурентных началах, то есть сочетании и взаимодействии государственной и частной форм собственности (при этом доля государственной собственности будет постоянно уменьшаться и составит в перспективе 30-40 процентов);
- создание правовых норм и других необходимых условий для реализации принципа экономического самоопределения человека;
- насыщение потребительского рынка в целях усиления мотивации к труду, повышения качества жизни каждой казахстанской семьи и создания социальной стабильности;
- завоевание конкретных позиций на мировых товарных рынках на базе природных ресурсов Казахстана и реконструкции его экономики;
- привлечение и эффективное использование иностранных инвестиций для развития Казахстана;
- введение и обеспечение внешней конвертируемости национальной валюты (тенге).

Спустя 5 лет, в октябре 1997 года, в Послании Президента страны народу Казахстана “Казахстан – 2030” были подведены некоторые итоги работы государства и намечены дальнейшие перспективы экономического и социального развития. В частности было отмечено, что достигнуты следующие положительные результаты:

- заложены основы независимого суверенного государства;
- начаты широкомасштабные социальные, политические и экономические реформы, “работает совершенно иная политическая и экономическая системы”;
- происходит смена “государственно-коллективного мировоззрения на частно-индивидуалистическое”;
- оказывается поддержка со стороны иностранных государств и донорских организаций в проведении реформ.

К этому следовало бы добавить, что за истекшие пять лет практически завершена малая и массовая приватизация, насытился потребительский рынок товаров, создана нормативно-правовая база и условия для развития предпринимательства, введена национальная валюта – тенге, Казахстан напрямую вышел на мировые рынки по продаже своей, пусть сырьевой, продукции.

И если все прошедшие годы переход к рыночной системе в Казахстане сопровождался жесточайшей инфляцией: 22,65% в 1993 году, 60% в 1995 году, 28,7% в 1996 году, в 1997 году уровень инфляции составил 11%. Мировой опыт показывает, что процесс подъема экономики возможен на уровне до 10% инфляции в год и сегодня, исходя из анализа состояния экономики, можно сказать, что низшая точка падения производства пройдена и она переходит с инфляционной ступени в инвестиционную. Снижение дефицита бюджета в 1998 году намечалось до 3%. В настоящее время, принимаются меры по

увеличению реальных доходов госбюджета, предусматривается привлечение внешних займов, выпуск и размещение государственных ценных бумаг. Уменьшению дефицита будет способствовать разделение финансов предприятия и государства, отказ от практики списания долгов и безвозвратного кредитования предприятий.

И в то же время современное состояние экономики говорит о том, что главное еще впереди, хотя для выхода из кризиса и осуществления поставленных задач у Казахстана есть все потенциальные возможности.

Во-первых, довольно выгодное географическое, геополитическое и геоэкономическое положение.

Во-вторых, высокообразованное население с высоким уровнем научного и творческого потенциала, довольно богатый и невостребованный арсенал научных идей, открытий и изобретений.

В-третьих, богатейшие запасы природных ресурсов, прежде всего рудных и топливных полезных ископаемых, которые, конечно, необходимо рационально использовать.

В-четвертых, большие площади сельхозугодий и пашни, позволяющие Республике стать на мировой арене заметным экспортером продовольствия.

Наконец, относительно устойчивая политическая стабильность и единство в обществе.

Если говорить о конкретных задачах экономики Казахстана в сфере материального производства, то к ним следует отнести:

- насыщение рынка продовольствием и товарами народного потребления собственного производства;
- наращивание базы строительства и стройиндустрии, в первую очередь для возведения жилья;
- преодоление сырьевой направленности экономики;
- развитие наукоемких производств и машиностроения;
- внедрение экологически чистых технологий;
- формирование современной инфраструктуры (транспорта, связи, энергетики, туризма и т.д.)

Предполагается всю эту работу осуществить в *три этапа*. *Первый этап охватывал 1992-1995 годы* и характеризовался двумя процессами: активным разгосударствлением, приватизацией собственности и насыщением потребительского рынка товарами.

На втором этапе (до 2005 года) будет продолжаться работа по постепенному преодолению сырьевой направленности экономики и ускоренному вхождению Казахстана в мировую экономику. В этот период должны заработать полнокровные рыночные механизмы, должны быть обеспечены подлинная свобода всех товаропроизводителей, рациональное природопользование, высокий уровень технологий.

Третий этап, продолжительностью до 2030 года, будет характеризоваться ускоренными темпами развития экономики открытого типа и вступлением Казахстана в разряд новых индустриальных стран мира.

Для достижения данной цели Н.А. Назарбаев выделил в своем Послании народу *семь долгосрочных приоритетов*:

ПРИОРИТЕТ 1. Национальная безопасность.

Следует обеспечить развитие Казахстана как независимого суверенного государства при сохранении полной территориальной целостности. В своем Послании Президент указал на очевидность приоритетности данного направления: если страна не сохранит безопасность, у нас не будет возможности строить планы устойчивого развития.

В последнее время понятие “угроза национальной безопасности” значительно расширилось. Особо хотелось бы выделить:

- экономическую угрозу;
- экологическую угрозу;
- вероятность социальных катаклизмов;
- угрозу, связанную с преступностью.

Однако на наш взгляд, наибольшую опасность для государства представляет *экономическая угроза*. Причем, в равной степени выражены проблемы экономической безопасности, имеющие внутреннюю (значительный спад производства) и внешнюю (уязвимость от экономики других стран) природу. Не исключены возможности социальных катаклизмов, как прямое следствие низких темпов развития экономики; **сепаратизма** (стремление к отделению, обособлению; движение за отделение части государства и создание нового государственного образования), в основе которого лежат противоречия между регионами внутри государства и межэтнические противоречия. Проблема *территориальной целостности* государства также достаточна актуальна для Казахстана, но справедливости ради следует отметить, что все возможные потенциальные угрозы национальной безопасности страны не могут иметь характера прямого военного вторжения в обозримом будущем. *Являясь географическим центром Евразии, Казахстан имеет уникальную возможность в плане безопасности, учитывая тот фактор, что он находится в центре интересов трех крупнейших стран и регионов: России, Китая и Мусульманского мира, а также активного небезразличия США, Германии и других развитых стран.* Это позволит Казахстану использовать данные факторы для эффективного роста экономического потенциала при небольших затратах на оборону и армию.

Экологические проблемы должны восприниматься в качестве приоритетных для безопасности не только Казахстана, но и всего Центрально-азиатского региона в целом. Угроза безопасности, связанная с преступностью, включает в себя также *наркобизнес и нелегальную торговлю оружием*.

Что касается угрозы идеологического или регионального влияния, то особой опасности в Казахстане не существует, что в немалой степени объясняется *полиэтничностью и толерантностью населения* (Толерантность – (от лат. *tolerantia* – терпение). Терпимость к чужим мнениям, верованиям, поведению).

ПРИОРИТЕТ 2. Внутриполитическая стабильность и консолидация общества.

Успех решения этой проблемы во многом определяется уникальностью Казахстана в этническом отношении. Наше преимущество состоит в том, что у нас не успел сформироваться единый народ. Требуется время и определенный уровень развития для идентификации населения с Республикой Казахстан.

И важным фактором для этого может стать общность задач и целей идеи “Азиатского Барса”. Отсутствие национальной обособленности позволяет избежать конфликтов на этнической почве и будет способствовать быстрейшему переходу к универсальному пониманию нации:

“Нация – это цивилизованное сообщество граждан, составляющих государство”.

В социальном плане у Казахстана имеются преимущества по качеству населения и человеческим ресурсам. Здесь образованное население с высоким уровнем научного и творческого потенциала. Для многих стран достижение такого интеллектуального уровня, как в республике, является стратегической задачей. Президент особо отмечает, что “мы должны всемерно развивать имеющийся бесценный капитал и создавать ему все новые и цивилизованные условия для развития”. *Население Казахстана обладает*

уникальным качеством: несет в себе ментальность Востока и Запада. Оно несет в себе не только восточную мудрость, но практичность и рационализм Запада. Именно поэтому республика остается веротерпимой и устойчивой, не давая никаких оснований для конфликтов на этнорелигиозной почве. Эти качества граждан государства – серьезный залог нашего успеха, консолидации общества, привлечения инвестиций (**Инвестиция** – долгосрочное вложение капитала в отрасли экономики внутри страны и за границей) и вовлечения международного сообщества в решение имеющихся в государстве проблем.

ПРИОРИТЕТ 3. Обеспечение экономического роста.

Экономический рост базируется на открытой рыночной экономике с высоким уровнем иностранных инвестиций и внутренних сбережений. Это один из важнейших приоритетов, который основывается “на использовании лучшего международного опыта в области макроэкономических показателей и предполагает низкую инфляцию, дефицит бюджета, сильную национальную валюту, высокую норму накопления”. Будет продолжена работа по либерализации цен; институты частной собственности будут укрепляться за счет собственности на землю, а также создания такой юридической системы, которая защищает права собственности и выполнение контрактов.

Как отметил Глава государства: “Приватизация предприятий в основном завершена. Теперь необходима ее окончательная “доводка”, прежде всего в аграрном комплексе и социальной сфере и четкая регламентация процесса обращения акций. Государственные же пакеты акций на предприятиях стратегического характера будут разумно использоваться”.

За счет разработки энергетических и других природных ресурсов будут увеличены доходы от экспорта, а “чтобы не стать страной с моносырьевой ориентацией, мы еще более опережающими темпами должны развить легкую, пищевую промышленность, инфраструктуру, нефте- и газопереработку, химию и нефтехимию, отдельные подотрасли машиностроения, сферы услуг, туризм”.

ПРИОРИТЕТ 4. Здоровье, образование и благополучие граждан.

Один из главных. *Самое страшное – потерять веру в будущее.* Духовное опустошение, нравственное очерствление, мафиозное растление, рост преступности, пьянство и наркомания могут привести к самой крупной потере – потере будущих поколений. *Неуверенность в завтрашнем дне очень быстро привела к демографической депопуляции. Серьезную тревогу Президента вызывает ситуация “демографического креста”, когда численность населения снижается естественным образом.* Для смягчения этой ситуации Президент предлагает некоторые меры в материальном плане: государственная поддержка матерей и детей, улучшение питания, чистоты окружающей среды и экологии.

ПРИОРИТЕТ 5. Энергетические ресурсы.

Эпитетом к данному разделу Президент взял слова Сервантеса: “Богатство не в самом обладании богатством, а в умении целесообразно пользоваться им”. Как мы показали, *Казахстан обладает огромными запасами природных и особенно энергетических ресурсов. На территории страны находятся огромные месторождения нефти и газа, но имеются огромные затруднения в обеспечении внутренних потребностей. Это нельзя объяснить одним лишь негативным следствием советского периода развития Казахстана, здесь присутствует целый комплекс причин, а именно:*

- отсутствие соответствующей инфраструктуры;
- отсутствие необходимых коммуникаций для экспорта нефти и газа;
- превалирование межведомственных интересов перед общими республиканскими и интересами всего общества в целом.

Стратегия эффективного использования энергетических ресурсов будет включать в себя следующие направления:

1) *долгосрочное партнерство с ведущими нефтяными компаниями* для привлечения передовых технологий, крупного капитала в Казахстан. Особенно большое значение имеют достигнутые конкретные договоренности в ходе визита Н.А. Назарбаева в США (ноябрь 1997 г.) по вопросам освоения Прикаспийского нефтегазоносного региона, что несомненно ускорит процесс превращения Казахстана в крупного экспортера углеводородов на мировой рынок и будет содействовать оздоровлению экономики страны;

2) *создание системы трубопроводов для экспорта нефти и газа*. Географическое положение Казахстана и неразвитость транспортной инфраструктуры нефтегазовой отрасли обязывает государство как можно быстрее решать данную проблему.

ПРИОРИТЕТ 6. Инфраструктура, в особенности транспорт и связь.

Важную роль в предстоящей мобилизации огромных ресурсов Казахстана должен сыграть транспорт, в задачи которого прежде всего входит обеспечение конкурентоспособности на мировом рынке и увеличение торговых потоков через территорию страны.

ПРИОРИТЕТ 7. Профессиональное правительство.

Задачу формирования профессионального правительства Президент определил в семи основных принципах:

- компактное и профессиональное правительство;
- работа по программам действий на основе стратегий;
- четко налаженная межведомственная координация;
- повышение полномочий и ответственности министров, их подотчетность и контроль за их деятельностью;
- децентрализация государственной власти;
- борьба с коррупцией (**Коррупция** – (от лат. corruptio – подкуп), преступление, заключающееся в прямом использовании должностным лицом прав, связанных с его должностью, в целях личного обогащения);
- улучшение подготовки кадров.

При соблюдении всех этих принципов государство берет на себя функции социальной защиты, становясь действительно социальным государством, снимает с себя многие контрольные функции, децентрализуя власть, отдавая ее на места. Центральные органы будут осуществлять надзорные и контрольные функции. И в этом случае госслужащий будет отвечать требованиям, вытекающим из Послания Президента: “чиновник новой генерации – это слуга нации, патриотичный, справедливый, преданный своему делу и профессиональный”. Только создав эффективный и современный корпус государственных служащих Казахстана, преданных делу и способных выступать представителями народа, общество сможет реализовать стратегию, концентрируя усилия на конкретных действиях, намеченных в годовых планах.

Решение же социальных вопросов в концепции развития неразрывно связано с экономикой и практически она должна обеспечить их осуществление.

При этом предусматривается:

- создание общества, в котором на деле бы было обеспечено благосостояние всех слоев населения;
- обеспечение каждому желающему предпринимательской свободы и возможности приложения сил в любой сфере деятельности;
- развитие этнической самобытности и сохранение национально-культурного многообразия Казахстана;
- повышение трудовых доходов, пенсий и пособий по мере роста и стабилизации экономики, но не допуская незаконного обогащения.

В центре же стратегии социального развития в переходный период находится социальная защита населения Казахстана, в основе которой:

- государственная поддержка нетрудоспособных и малоимущих слоев (пенсионеров, инвалидов, учащихся, многодетных семей);
- государственная поддержка науки, культуры, образования и здравоохранения;
- обеспечение социальных гарантий по безработице.

Об этом свидетельствуют и задания, данные Президентом государства Правительству на 1998 год. Среди них:

- обеспечение полной и своевременной выплаты пенсий, пособий и заработной платы в бюджетных организациях;
- выдача микрокредитов не менее чем 30 тысячам наименее обеспеченных граждан;
- выдача кредитов на развитие малого и среднего бизнеса, фермерских хозяйств на сумму не менее чем в 100 млн. долларов;
- компьютеризация школ, на что уже в 1998 году выделяется 22 млн. долларов США;
- начало реализации программы жилищного строительства и выделение на эти цели в 1998 году 40 млн. долларов;
- обеспечение удешевления кредитов для крестьянских и фермерских хозяйств на 2,5 млрд. тенге;
- обеспечение полной посещаемости детьми школ;
- начало общественной кампании за здоровый образ жизни.

15 апреля 1998 года принята *Программа действий Правительства Республики Казахстан на 1998-2000 годы*, которая была разработана в соответствии со Стратегией развития Республики Казахстан, изложенной Президентом Республики в Послании народу Казахстана 10 октября 1997 года.

Таким образом можно сделать вывод, что *опыт шести лет экономических реформ дал неоднозначные результаты*. С одной стороны, процесс трансформации социально-экономической системы, перевода ее на рыночные принципы функционирования принял необратимый характер и на этом пути осуществлены важные системные преобразования. С другой стороны, налицо ряд нерешенных проблем в области вывода экономики из кризиса и оживления производства. Состояние экономики продолжает оставаться весьма сложным и напряженным, хотя и сделаны определенные шаги по приватизации и реструктуризации государственной собственности, повышению степени рыночной экономики, снижению уровня инфляции, сокращению и регулированию бюджетного дефицита и т.д. В числе наиболее же важных проблем текущего этапа реформирования экономики можно выделить такие, как макроэкономическая стабилизация, реструктуризация предприятий и развитие национальных производительных сил, инвестиционная политика, развитие фондового рынка, проблемы регионального развития, а также социальная защищенность населения.

Важной особенностью экономического курса республики Казахстан является стремление ее руководства к сохранению общего экономического пространства со странами содружества. Это желание четко прослеживается на всех совещаниях глав государства и правительств СНГ.

Все документы, представленные казахстанской стороной на этих совещаниях, говорят о стремлении к укреплению экономических связей, созданию межгосударственных органов, координирующих экономические действия Содружества. Не вина, а беда Казахстана, что эти предложения не всегда принимаются, прежде всего Российской Федерацией.

Таким образом, разработка стратегии реформ, постоянное обновление этих разработок, действительно являются неоспоримым обстоятельством, особенностью экономической политики Казахстана. Другое дело, что не всегда

намеченное выполняется и соответствует реальной практике. Хотя значительная часть задач, как мы отметили, уже решена.

После обретения государственной независимости Республика Казахстан стала полноправным членом мирового сообщества, получив признание и поддержку абсолютного большинства государств мира.

2 марта 1992 года Казахстан стал членом ООН и сегодня признан 113 государствами, со 105-ю из них установлены дипломатические отношения. *В республике функционируют 55 посольств и представительств международных организаций. Расширилась сеть миссий Казахстана за рубежом – открыты посольства и консульства в США, Великобритании, Китае, Индии, Турции, Иране, Италии, Германии и других государствах ближнего и дальнего зарубежья (всего более чем в 30 странах).*

Укрепляется взаимодействие, расширяется сотрудничество с наиболее авторитетными международными структурами: Европейским Сообществом, Всемирной торговой организацией, МАГАТЭ, Красным Крестом, ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, ЭСКАТО (Экономическая и социальная комиссия ООН для стран Азии и Тихого океана), ПРООН (Программа развития для государств – членов ООН), ЮНЕП (Программа ООН по окружающей среде), ВОЗ (Всемирная организация здравоохранения), ОЭСР (Организация экономического сотрудничества и развития), ОИК (Организация исламской конференции) и др. Республика присоединилась к 40 международным конвенциям, ею подписано более 400 многосторонних и 700 двусторонних договоров и соглашений. *Республика является членом 9 международных финансовых организаций, в том числе: Международного валютного фонда (МВФ), Международного банка реконструкции и развития (МБРР), Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР), Азиатского банка развития и др.* Закрытие Семипалатинского полигона, отказ от ядерных вооружений укрепили безопасность страны. Россия, Великобритания и США дали гарантии уважения независимости, суверенитета и существующих границ Республики Казахстан, гарантии безопасности даны Казахстану и со стороны Китая, между ними подписано соглашение об юридическом оформлении границы.

Как один из правопреемников распавшегося СССР, Казахстан подписал заключительный акт Сопещения по безопасности и сотрудничеству в Европе и Парижскую хартию. Республика стала членом, созданного по инициативе НАТО, Североатлантического совета сотрудничества, играющего важную роль в диалоге и взаимодействиях между государствами.

В сфере внешних сношений важнейшее значение имеет развитие отношений с Россией. Страны тесно связаны между собой на протяжении веков. Россия является крупнейшим торговым партнером республики. Граждан России и Казахстана связывают миллионы родственных нитей. Казахстанско-российские отношения базируются на Договорах о дружбе, сотрудничестве и взаимопомощи (май 1992 г.), о военном сотрудничестве. Президентами стран подписано Соглашение об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами при переезде из одной страны в другую для постоянного проживания, а также Договор о правовом статусе граждан одной страны, постоянно проживающих на территории другой страны.

В целях обеспечения своей безопасности и обеспечения благоприятных условий для экономического развития Казахстан в мае 1992 г. в г. Ташкенте подписал Договор о коллективной безопасности. В то же время Казахстан выступает за более тесную интеграцию членов Содружества. *В июне 1994 года, выступая в МГУ им. Ломоносова, Президент Казахстана Н.А. Назарбаев выдвинул идею создания Евразийского Союза (ЕАС).* Интеграционный процесс на постсоветском пространстве подтверждает обоснованность и объектив-

ность данного проекта. *Ныне действует Межгосударственный экономический комитет; ведется работа по созданию Платежного союза, между пятью государствами СНГ (Россией, Беларусью, Казахстаном, Кыргызстаном и Таджикистаном) подписано соглашение о Таможенном союзе.*

Расширяются и укрепляются связи и всестороннее сотрудничество Казахстана с его ближайшими соседями по региону. *Подписано Соглашение о Межгосударственном совете Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Республики Узбекистан и его институтах, создан Центрально-Азиатский банк сотрудничества.* Важное значение приобретают отношения с Азербайджаном и Туркменистаном, особенно в связи с освоением нефтяных месторождений Каспийского шельфа. Как азиатское государство, Республика Казахстан заявила о себе в Азии. Казахстану принадлежит инициатива созыва Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии.

Одним из стратегических партнеров Казахстана в Азии является Китай. Поддержание и развитие между государствами долговременных отношений добрососедства, дружбы и взаимного сотрудничества отвечает интересам народов государств, способствует сохранению мира. Это закреплено в Декларации, подписанной в 1993 году Председателем КНР Цзян Цземинем и Президентом Казахстана Н.А. Назарбаевым, и ряде других документов о сотрудничестве в торгово-экономической и гуманитарной областях.

Особое место среди азиатских партнеров нашей страны занимают *Турция и Иран*, с которыми государство связывают как общность истории, так и выгоды экономического сотрудничества. Республика стремится на высоком уровне поддерживать политический диалог, развивает экономические связи также с *Индонезией, Индией, Пакистаном, Республикой Корея, Японией, арабскими странами, Израилем, государствами АСЕАН.*

В Европе новый импульс получили отношения Казахстана с Германией, Францией, Великобританией, Италией, Австрией, другими странами ЕС. Подписано соглашение “О партнерстве и сотрудничестве между ЕС и государствами – их членами, с одной стороны, и Республикой Казахстан, с другой стороны”, с ЕС заключен временный договор о торговле, что открывает республике европейский рынок для торговли и сотрудничества, дает возможность казахстанцам учиться и работать в Европе. Развиваются связи со странами Балтии, а также бывшими участниками СЭВ – Венгрией, Польшей, Болгарией, Чехией, Словакией и Румынией.

Одним из главных приоритетов казахстанской внешней политики является *развитие взаимоотношений с крупнейшей мировой державой – Соединенными Штатами Америки.* Казахстан является единственным государством в Центральной Азии, которое вывело свои отношения с ней на партнерский уровень. Юридически это закреплено в Хартии о демократическом партнерстве.

Обретение независимости позволило наладить экономические связи Казахстана со многими развитыми и развивающимися государствами, перестроить отношения с прежними партнерами, продвинуться по пути интеграции в мировой рынок. Либерализация внешнеэкономической деятельности устранила монополию государства в этой сфере, позволила предприятиям, фирмам и частным лицам свободно устанавливать контакты с зарубежными партнерами, заложила конкурентные основы в этой сфере деятельности. В настоящее время в республике происходит интенсивный рост числа совместных предприятий, открываются представительства крупнейших компаний мира, разрабатываются и осуществляются проекты совместной разработки природных ресурсов и переработки сырья и материалов, внедрение прогрессивных технологий в аграрной сфере и т.п.

Богатые природные ресурсы Казахстана, социальная и политическая стабильность в республике делают этот регион одним из наиболее

привлекательных для вложения иностранного капитала среди республик бывшего Советского Союза. В то же время отсутствие прямых выходов к мировому океану несколько затрудняет транспортировку грузов к потребителям дальнего зарубежья.

Сегодня внешнеторговые операции ведутся республикой со 145 государствами мира. Экспортные поставки осуществляются в 122 страны мира, импортные товары поступают из 115 государств.

В общем объеме экспорта основная доля приходится на поставку металлургической продукции, минеральной продукции, пищевкусовых товаров и сырья для их производства, химической продукции и связанных с ней отраслей промышленности, машин и оборудования, транспортных средств и приборов. К основным потребителям казахстанской продукции относятся Россия, Нидерланды, Китай, Швейцария, Германия, Узбекистан, Италия, Украина и Великобритания. В товарной структуре импорта преобладают закупки машин, оборудования, транспортных средств, аппаратов и приборов, топливно-энергетических ресурсов, химических товаров, пищевкусовых товаров и сырья для их производства. Большая часть импортируемых товаров поступает из России, Узбекистана, Туркменистана, Германии, Турции, Великобритании, Беларуси, Украины, США.

Так, в 1996 году объем внешнеторгового оборота составил 10,5 млрд. долл. США, в т.ч. импорт – 4261,3 млн. долл., экспорт – 6230,4 млн. долл. Основные статьи экспорта: минеральные и нефтепродукты – 33 процента от общего объема, черные и цветные металлы – 31,4 процента, зерновые хлеба – 7,1 процента. Товарная структура импорта: машины и оборудование – 27,6 процента от общего объема, химическая продукция – 15,2 процента, продовольственные товары – 11,7 процента, минеральные продукты – 21,2 процента, металлургическая продукция – 10,9 процента.

В настоящее время из Казахстана поставляются на внешний рынок более 200 наименований разнообразных товаров. Пользуются высоким спросом на мировом рынке казахстанские цветные металлы, ферросплавы, прокат черных металлов, минеральные удобрения, углеводородное сырье. Более половины всего экспорта в страны дальнего зарубежья составляют поставки продукции черной и цветной металлургии, минерального сырья и нефтепродуктов. Машиностроительная отрасль представлена в экспорте узкой номенклатурной продукции энергетического машиностроения, электротехнической промышленности, сельскохозяйственного машиностроения, металлорежущими станками, кузнечно-прессовым оборудованием, станами для холодной прокатки тонкостенных труб и другими товарами. Важную группу экспортных товаров республики составляет продукция агропромышленного комплекса: хлопковое волокно, шерсть, зерновые, кожевенное сырье, мясные консервы. *Большая часть продовольственных товаров поставляется в Россию, главными потребителями текстильного сырья являются Китай, Южная Корея и Турция.*

В первом полугодии 1997 года на долю стран СНГ приходилось 62 процента внешнеторгового оборота, 13 процентов занимали страны азиатского региона и 23 процента торговых операций совершено с 35-ю европейскими странами.

Укрепляются торговые отношения Казахстана с Китайской Народной Республикой, которая сегодня уже стоит на седьмом месте в списке стран – торговых партнеров республики после России, Узбекистана, Украины, Туркменистана, Германии и Нидерландов. Так, объем товарооборота между Китаем и Казахстаном в 1997 году составил 527,41 млн. долларов США и вырос на 14,6% по сравнению с предыдущим годом. В том числе импорт Китая составил 432, 78 млн. долларов США, экспорт – 94,63 млн. долларов США (см. “Азия – экономика и жизнь”, № 7, февраль 1998 года).

Сегодня Казахстан открыт для интенсивного экономического сотрудничества с внешним миром. Этим обстоятельством уже воспользовались многие представители международного бизнеса. Из стран СНГ *Казахстан стоит на одном из первых мест по объемам иностранных инвестиций и притока капитала и не скрывает своей заинтересованности в передовых идеях и технологиях, в новейшем оборудовании, в ценном управленческом опыте, в свободных финансовых активах*, которые помогут ему превратить потенциальное богатство в реальное, дать осязаемую пользу людям.

С этой целью активно формируется инфраструктура внешнеэкономической деятельности. В настоящее время действует более двух десятков внешнеэкономических ассоциаций и объединений, растет число участников внешнеэкономических связей. Принимаются другие организационные меры с целью содействия экспорту продукции, импорту необходимых для республики товаров и технологий, а также организации совместных предприятий. *На территории Казахстана зарегистрировано около 5000 предприятий с участием иностранных инвестиций*. Кроме того, законодательство республики позволяет создавать в Казахстане предприятия со 100% иностранным капиталом.

Среди наиболее крупных и эффективных зарубежных партнеров Казахстана находятся *Шеврон, Бритиш Газ, Аджип, Мобил, Самсунг* и другие.

Все виды поступающего в республику *иностранного капитала условно можно разделить на три потока: прямые иностранные инвестиции, экспортные кредиты, официальная помощь развитию*. Основная форма прямых инвестиций (ПИИ) в Казахстане – это совместные предприятия и в меньшей степени предприятия со стопроцентным иностранным капиталом. Так, количество действующих иностранных предприятий постоянно увеличивается: 1991 год – 22, 1992 год – 107, 1993 год – 260, 1994 год – 491, 1995 год – 736, первое полугодие 1996 года – 817.

Объем ПИИ в экономику Казахстана только за первое полугодие 1996 года составил 3173, 7 млн. долл., в т.ч. в нефтедобывающей и нефтеперерабатывающей промышленности – 1787 млн. долл.; цветной металлургии – 432,6 млн. долл.; черной металлургии – 185,9 млн. долл.; газовой промышленности – 154,8 млн. долл.; связи – 9,9 млн. долл.

Лидером по объему инвестиций являются США – 51,2 процента. На втором месте Южная Корея – 12,4 процента; затем идут Великобритания – 6,7 процента; Турция – 6,6; Франция – 5,2; Япония – 2,9; Италия – 2,3; Канада – 1,6; Чехия – 1,3; Норвегия и Голландия – по 1,2 и другие страны – 7,4 процента.

В последнее время получает распространение такая форма собственности, как передача предприятий в управление иностранным компаниям. Инвестиции в этой области составили 604,9 млн. долл. Одним из важнейших и наиболее объемных видов иностранного капитала, поступающего в Казахстан, являются экспортные кредиты. За период с 1992 года в Республику привлечены экспортные кредиты 17 стран на общую сумму около 22 млрд. долл. Из них 1 июля 1996 года освоено на сумму 1643 млн. долл.

В то же время возможности расширения внешнеэкономических связей используются еще недостаточно. *Значительные возможности имеются в области экспорта строительных материалов из мрамора, гранита, ракушечника, гипсового камня и другого сырья, что не требует крупных инвестиций и может принести отдачу в короткие сроки*.

Перспективно международное сотрудничество в сфере туризма. Перспективами быстрой отдачи обладают такие формы, как охотничьи туры, туристские и альпинистские маршруты (включая нетрадиционные конные, верблюжьи), отдых на горнолыжных базах, посещение этнографических, культовых объектов.

Конституция Республики Казахстан, принятая на всенародном референдуме 30 августа 1995 г. гласит: “Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы”. Республика является унитарным государством с президентской формой правления.

Символами свободы, независимости и суверенитета республики являются Флаг и Герб Казахстана. *Флаг государства* представляет собой прямоугольной формы голубое полотнище с золотистым национальным орнаментом слева, золотистым солнцем и парящим силуэтом орла в центре. *Герб республики* имеет форму круга и включает в себя несколько важнейших элементов: шанырак – круговое навершие юрты, двух золотокрылых фантастических скакунов – тулпаров с рогами в форме полумесяца, тундык – зенитное отверстие юрты на голубом фоне, пятиконечную звезду в центре.

Государственная власть в Республике едина, осуществляется на основе Конституции и законов в соответствии с принципом ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви и взаимодействия их между собой с использованием системы сдержек и противовесов.

Главой государства, его высшим должностным лицом, определяющим основные направления внутренней и внешней политики государства и представляющим Казахстан внутри страны и в международных отношениях, является Президент. Он обеспечивает согласованное функционирование всех ветвей государственной власти.

10 января 1999 г. состоялись выборы Президента республики. Подавляющее большинство казахстанцев отдало свои голоса за кандидатуру Н.А. Назарбаева, подтвердив свою приверженность стратегическому курсу развития молодого, независимого государства.

Прошедшие честные и открытые выборы – лишь первый шаг на пути демократизации общества. И именно этим важны состоявшиеся выборы. Впервые в истории Казахстана люди выбирали Президента на альтернативных выборах в присутствии пятнадцати тысяч наблюдателей, в том числе 250 зарубежных, и журналистов из 22 стран.

Народ сделал свой однозначный выбор в пользу реформ, спокойствия и стабильности, которые он связывает с именем Нурсултана Назарбаева. Выборы главы государства, впервые прошедшие на альтернативной основе, всколыхнули политическую активность населения, народ шел сознательно выбирать свою судьбу.

Выборы Президента стали мощным стимулом для дальнейшего развития многопартийности в Казахстане. Заявили о себе новые партии и движения, такие, как гражданская, аграрная, пересмотрели свои дальнейшие планы и взаимоотношения с властью члены движения “Азамат”, объявившие о необходимости конструктивного диалога во имя демократических целей.

Этими выборами подведена черта под всякими мечтами о возрождении в стране идей большевизма. Отдав голоса за Нурсултана Назарбаева, избиратели выразили свою поддержку его политики, направленной на становление действительно независимого, самостоятельного государства, которое должно быть полноправным членом международного сообщества. Идеи интеграции в рамках Содружества Независимых Государств, конкретные предложения по облегчению жизни граждан постсоветских республик на большом евразийском пространстве, серьезные шаги по укреплению доверия между Казахстаном и всеми его соседями, уважение к мнению нашей страны со стороны великих держав – в этом видят казахстанцы надежную основу для спокойного и поступательного развития. Реформы обретут понятный большинству смысл, приблизятся к нуждам простых казахстанцев. Так было

всегда – Нурсултан Назарбаев никогда не позволял себе оторваться от родной почвы, забыть о людях, которые уже не в первый раз доверяют ему судьбу своей страны.

Мир вступает в XXI век. Вглядываясь в него, социологи предсказывают беспрецедентный рост человеческого знания и “рисуют” захватывающие воображение футурологические картины грядущего постиндустриального (информационного, биотехнологического и т.п.) общества.

И в этом, надо полагать, не так уж много от утопических иллюзий, ведь уже сейчас мы являемся свидетелями поистине революционных изменений в характере и содержании труда, способах производства знаний, социальной технологии, социокультурных механизмах. Сегодня трудно найти страну, которая в той или иной степени не претерпевала бы адекватной разворачивающейся научно-технической революции модернизации и где социальный уклад хоть как-то не воспринимал порождаемые ею инновации.

ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1. Составьте логическую схему базы знаний по теме юниты.

2. Заполните таблицу: "Численность населения Казахстана" (по переписям, проводившимся с 1926 по 1989 гг.).

Перепись, год	Численность населения, тыс. чел.

3. Проставьте в таблице численность казахов, проживающих в республиках бывшего СССР. В какой из них проживает наибольшая часть граждан казахской национальности (по переписи 1989 г.)?

Название республики	Численность	
	чел.	%

4. Как изменился этнический состав населения Казахстана в период 1900-1953 годов?

Как наличие спецпоселенцев сказалось на развитии Казахстана?

Позитивное влияние	Негативное влияние
1.	1.
2.	2.
3.	3.
4.	4.

5. Охарактеризуйте изменение структуры народного хозяйства Казахстана в годы второй мировой войны.

Отрасли народного хозяйства	до 1940 г.	1941-45 гг.
1. Промышленность		
2. Сельское хозяйство		

6. 28 января 1993 г. Верховный Совет республики принял первую Конституцию, в которой Казахстан провозглашался демократическим, светским, унитарным государством.

Раскройте каждое из этих понятий.

1. демократическое - _____

2. светское - _____

3. унитарное - _____

7. Дополните перечисленное.

В каком порядке важности вы поставили бы названные задачи?
Проставьте цифры в порядке значимости и обоснуйте свой выбор.

1. формирование рыночной экономики, основанной на конкурентных началах, то есть сочетании и взаимодействии государственной частной форм собственности (при этом доля государственной собственности будет постоянно уменьшаться и составит в перспективе 30-40 процентов);

2.

3. насыщение потребительского рынка в целях усиления мотивации к труду, повышения качества жизни каждой казахстанской семьи и создания социальной стабильности;

4. завоевание конкретных позиций на мировых товарных рынках на базе природных ресурсов Казахстана и реконструкции его экономики;

5.

6. введение и обеспечение внешней конвертируемости национальной валюты (тенге).

ИСТОРИЯ КАЗАХСТАНА

ЮНИТА 2

КАЗАХСТАН В XX ВЕКЕ

Редактор Л.С. Лебедева
Оператор компьютерной верстки Д.В. Федотов

Изд. лиц. ЛР № 071765 от 07.12.1998

Сдано в печать

НОУ “Современный Гуманитарный Институт”

Заказ

Тираж

Современный Гуманитарный Университет