

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ
ВОРОНЕЖСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ В СИСТЕМЕ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Учебно-методическое пособие
по специальности 080504 (061000)
«Государственное и муниципальное управление»

ВОРОНЕЖ

2006

Утверждено научно-методическим советом экономического факультета
22.12.2005 г. протокол №10

Составители:

Кириячук В.Е. - кандидат географических наук, доц.;

Бородкина Е.В. - студентка магистратуры 5 курса, специальность
«Государственное и муниципальное управление».

Учебно-методическое пособие подготовлено на кафедре региональной экономики и территориального управления экономического факультета Воронежского государственного университета.

Рекомендуется для студентов 5-го курса, обучающихся по направлению 080500 (521500) «Менеджмент» специальности 080504 (061000) «Государственное и муниципальное управление» и студентов магистратуры.

Центральный федеральный округ в системе государственного управления.

1.1 Нормативно-правовая основа и задачи формирования федеральных округов.

Создание федеральных округов является важнейшим направлением реализации региональной политики России, одной из ключевых задач которой определено построение эффективной вертикали власти в стране на основе формирования институтов, обеспечивающих взаимодействие федеральных и региональных структур власти в системе государственного управления.

Нормативно-правовой основой создания федеральных округов является Указ Президента РФ от 13 мая 2000 года № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе», Положение «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» (*Приложение 1*).

Территориальная система федеральных округов Российской Федерации включает в себя:

Центральный федеральный округ: Белгородская область, Брянская область, Владимирская область, Воронежская область, Ивановская область, Калужская область, Костромская область, Курская область, Липецкая область, Московская область, Орловская область, Рязанская область, Смоленская область, Тамбовская область, Тверская область, Тульская область, Ярославская область, г. Москва.

Северо-Западный федеральный округ: Республика Карелия, Республика Коми, Архангельская область, Вологодская область, Калининградская область, Ленинградская область, Мурманская область, Новгородская область, Псковская область, г. Санкт-Петербург, Ненецкий автономный округ.

Южный федеральный округ: Республика Адыгея (Адыгея), Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия, Карачаево-Черкесская Республика, Республика

Северная Осетия - Алания, Чеченская Республика, Краснодарский край, Ставропольский край, Астраханская область, Волгоградская область, Ростовская область.

Приволжский федеральный округ: Республика Башкортостан, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Татарстан (Татарстан), Удмуртская Республика, Чувашская Республика - Чаваш республики, Кировская область, Нижегородская область, Оренбургская область, Пензенская область, Пермский край, Самарская область, Саратовская область, Ульяновская область.

Уральский федеральный округ: Курганская область, Свердловская область, Тюменская область, Челябинская область, Ханты-Мансийский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ.

Сибирский федеральный округ: Республика Алтай, Республика Бурятия, Республика Тыва, Республика Хакасия, Алтайский край, Красноярский край, Иркутская область, Кемеровская область, Новосибирская область, Омская область, Томская область, Читинская область, Агинский Бурятский автономный округ, Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ, Усть-Ордынский Бурятский автономный округ, Эвенкийский автономный округ.

Дальневосточный федеральный округ: Республика Саха (Якутия), Приморский край, Хабаровский край, Амурская область, Камчатская область, Магаданская область, Сахалинская область, Еврейская автономная область, Корякский автономный округ, Чукотский автономный округ.

Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 года установлено, что полномочный представитель Президента РФ в федеральном округе «обеспечивает реализацию конституционных полномочий главы государства в пределах соответствующего федерального округа». Поскольку полномочия Президента РФ охватывают все важнейшие стороны жизни государства, конкретные функции его полномочных представителей федеральных округах меняются в зависимости от актуальности тех или иных

проблем государственного строительства, социального и экономического развития.

В политическом аспекте полномочным представителям Президента РФ делегирована ответственность за приведение законодательно-нормативной базы субъектов Федерации в соответствие с Конституцией РФ и федеральными законами. Это обеспечивает единство правового пространства России и нивелирует центробежные тенденции.

В системе управления роль полпредов заключается в координации действий территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (министерств и ведомств). На представителей Президента РФ возложена обязанность проведения социально-экономической политики развития и выработка основных решений в области обеспечения управленческих функций федерального уровня на территории округа.

Исходя из этих задач и учитывая статус полномочных представителей Президента РФ, их деятельность в экономической сфере должна быть направлена на решение региональных проблем общегосударственного значения и межрегионального характера, которые в силу различных причин в настоящее время не входят в компетенцию ни Правительства РФ, ни субъектов Федерации, либо отнесены к предмету совместного ведения центра и регионов. Общегосударственное значение проблемы может определяться по ряду признаков: численности населения, условия жизни которого связаны с решением проблемы; размерам затрат федерального бюджета; участием федеральных министерств и ведомств в решении проблем и т.п.

Межрегиональный характер проблемы определяется: ареалом её распространения (проблема затрагивает несколько субъектов Федерации); общностью интересов субъектов Федерации, участвующих в решении проблемы; необходимостью объединения ресурсов субъектов Федерации и целесообразностью софинансирования проектов федеральными и региональными органами власти.

Для расширения масштабов межрегионального взаимодействия выстроена исполнительная вертикаль (федеральный уровень - окружной уровень - региональный уровень - уровень местного самоуправления), укреплённая президентским административным ресурсом. Институт полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе призван стать механизмом, вобравшим в себя все вышеперечисленные составляющие.

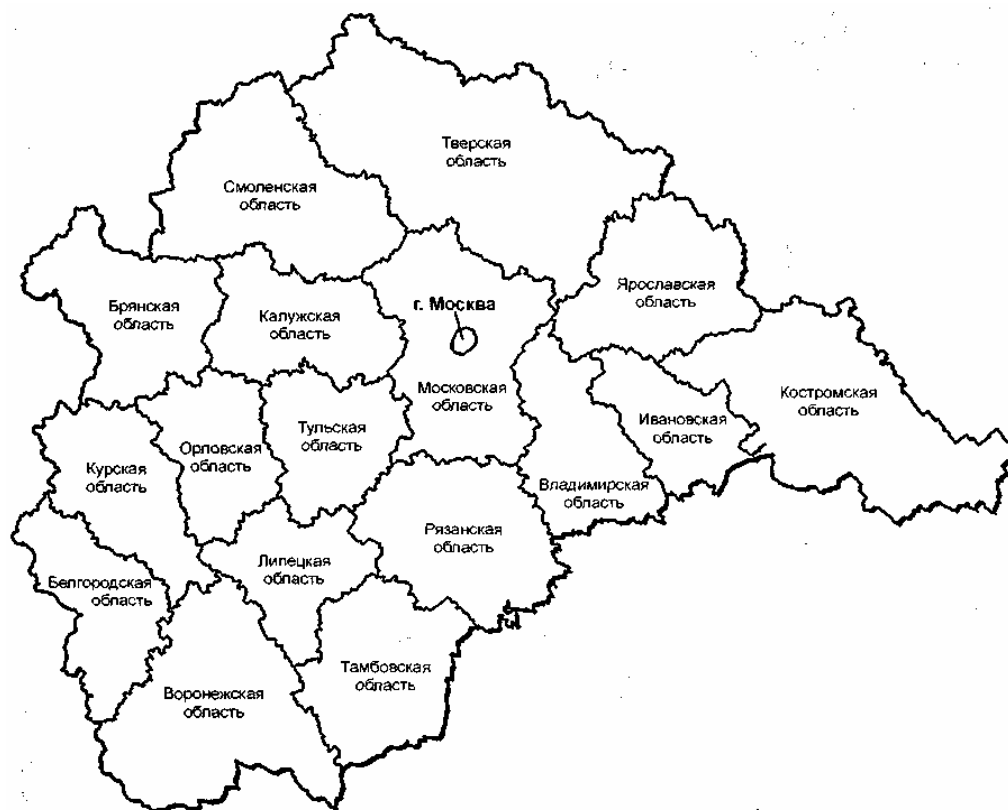
Цели развития ЦФО могут быть достигнуты через существующий механизм межрегиональной координации в решении общих проблем - Совет Центрального федерального округа, объединяющий глав администраций и глав законодательных собраний субъектов Федерации округа. По итогам заседаний Совета на основании принятых согласованных решений в аппарате полпреда подготавливаются обращения в органы федеральной и региональной исполнительной власти, акционерные общества, представляющие естественные монополии, другие заинтересованные субъекты. Функции координации и контроля возлагаются на аппарат полномочного представителя Президента РФ.

Кроме того, проводится постоянное взаимодействие с представителями бизнеса и финансовых институтов, в т.ч. посредством их участия в заседаниях Совета Центрального федерального округа.

Созданы и работают Координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства округа, Координационный совет союзов товаропроизводителей, промышленников и предпринимателей, Ассоциация банков Центрального округа. Постоянно действующим координационным органом является Экономический совет, объединяющий заместителей глав администраций регионов, целью которого является повышение научной, юридической и практической обоснованности стратегии экономического развития округа, а также поиск более эффективных механизмов взаимодействия органов государственной власти и субъектов хозяйствования на территории ЦФО. Регионами учреждены Инвестиционное агентство ЦФО и Фонд развития ЦФО как головные организации-координаторы реализации окружных

программ. В качестве прогнозно-аналитического центра работает Институт социально-экономического развития ЦФО (ИНСЭР).

1.2 Основные сведения о Центральном федеральном округе.



Центральный федеральный округ является ведущим округом страны. Территория округа - 650,7 тыс. км², что составляет 3,8 % от общей площади Российской Федерации. На территории ЦФО проживает 37733,5 тыс. чел. - четверть населения Российской Федерации (26,2 %), плотность которого составляет 58,0 человека на 1 км². Основные сведения о Центральном федеральном округе представлены в *Таблице 1*.

Таблица 1

Основные сведения о Центральном федеральном округе за 2004 год.

	Названия Субъектов	Площадь, тыс. кв. км	В % к площади ЦФО	Численность населения, тыс. чел.	В % к численности ЦФО	Средняя плотность населения на 1 кв. км.	В % к средней плотности населения ЦФО
1	Белгородская	27,1	4,2	1 513,1	4,0	55,8	125,0
2	Брянская	34,9	5,4	1 361,1	3,6	39,0	87,3
3	Владимирская	29,0	4,5	1 503,7	4,0	51,9	116,1
4	Воронежская	52,4	8,1	2 353,6	6,2	44,9	100,6
5	Ивановская	21,8	3,4	1 129,8	3,0	51,8	116,1
6	Калужская	29,9	4,6	1 028,8	2,7	34,4	77,1
7	Костромская	60,1	9,2	725,6	1,9	12,1	27,0
8	Курская	29,8	4,6	1 214,5	3,2	40,8	91,3
9	Липецкая	24,1	3,7	1 200,9	3,2	49,8	111,6
10	Московская (без Москвы)	47,0	7,2	6 622,0	17,5	140,9	315,5
11	Орловская	24,7	3,8	850,0	2,3	34,4	77,1
12	Рязанская	39,6	6,1	1 208,2	3,2	30,5	68,3
13	Смоленская	49,8	7,7	1 032,4	2,7	20,7	46,4
14	Тамбовская	34,3	5,3	1 158,9	3,1	33,8	75,7
15	Тверская	84,1	12,9	1 443,7	3,8	17,2	38,4
16	Тульская	25,7	3,9	1 644,8	4,4	64,0	143,3
17	Ярославская	36,4	5,6	1 350,9	3,6	37,1	83,1
18	Москва	1,0	0,2	10 391,5	27,5	-	-
19	ЦФО	650,7 (без Москвы)	100,0	37 733,5	100,0	44,7 (без Москвы)	100,0

Перспективы развития Центрального округа имеют непосредственное отношение к социально-экономическому развитию всего Российского государства. Динамичный и устойчивый рост экономики округа в существенной степени зависит от разумного использования потенциала, привлечения новых ресурсов, развития новых производств.

В составе округа - индустриально развитые регионы Центрального экономического района с исторически сложившейся специализацией на отраслях машиностроения, химической, легкой промышленности (Московская, Тульская, Ярославская, Ивановская, Владимирская области), активно развивающиеся аграрно-промышленные регионы Центрально-Черноземного

экономического района с сельским хозяйством межрайонного значения и пищевой промышленностью (Воронежская, Курская области), с горнодобывающей промышленностью и черной металлургией (Липецкая, Белгородская и Курская области). На общем фоне областей Центрального округа своим уникальным географическим положением, богатейшим историческим, культурным наследием выделяется Смоленская область. Смоленщина, являясь приграничным регионом, выступает в роли своеобразных транспортных «ворот» всего Центрального округа на запад: через территорию области проходят кратчайшие автомобильные и железнодорожные магистрали, связывающие Западную Европу с Центральной Россией, важнейший для России рокадный автотранспортный коридор «Санкт-Петербург - Юг России», имеющий неопределимое геополитическое значение, один из крупнейших газопроводов «Ямал - Европа», высоковольтный энергомоост «Россия - Беларусь - Западная Европа», мировая оптико-волоконная телекоммуникационная магистраль с сопутствующей производственной инфраструктурой. Все эти преимущества, а также значительный туристский потенциал позволяют рассматривать Смоленскую область как один из перспективных ареалов экономического роста, способных сгладить (нивелировать) негативные социально-экономические процессы в округе в будущем.

ЦФО добывается железная руда, сырье для цемента, фосфориты, бокситы. Развито производство чугуна, стали, машиностроительной продукции. Значительна роль агропромышленного комплекса, производящего четверть от общего объема сельхозпродукции в России.

ЦФО - макрорегион, где наиболее развита обрабатывающая промышленность, что обусловлено выгодным экономико-географическим положением, высоким уровнем потребления и наличием квалифицированных трудовых ресурсов.

Округ обладает самым мощным в России научно-техническим потенциалом наибольшим числом квалифицированных кадров. Здесь сосредоточено более половины всех предприятий и организаций оборонно-

промышленного комплекса России; большинство финансово-кредитных организаций; треть научно-исследовательских организаций, в которых занята почти половина всех научных работников; третья часть всех высших учебных заведений страны (и, соответственно, студентов); более половины наукоградов. Структура ВВП Московской агломерации (60% - сфера услуг) соответствует постиндустриальной стадии развития.

Центральный округ играет ведущую роль в прогрессивных преобразованиях хозяйственного комплекса России, что требует активизации научной деятельности и повышения эффективности богатейшего научного потенциала округа. Создание условий для развития науки - задача общегосударственная. В то же время от её решения в большей степени зависит социально-экономическое положение ряда регионов округа (Москва, Московская, Воронежская, Ярославская, Тверская области и т.п.).

2. Особенности развития субъектов РФ, входящих в Центральный федеральный округ.

В состав ЦФО входят субъекты Федерации, существенно различающиеся по уровню развития, по численности населения, по специализации и структуре хозяйства, по уровню доходов населения.

Уровень экономического развития измеряется объемом производства ВРП на душу населения. По этому показателю в ЦФО можно выделить три группы регионов:

- высокоразвитые, характеризующиеся повышенным душевым производством ВРП по сравнению со среднероссийским уровнем. В эту группу попадают г. Москва, Липецкая и Ярославская области;
- средний уровень развития (70-90% от среднероссийского показателя). В эту группу входят (по мере убывания показателя): Белгородская, Курская, Московская, Орловская, Владимирская, Костромская, Рязанская, Смоленская, Тверская, Тульская и Воронежская области;
- пониженный уровень развития (до 70% от среднероссийского показателя). В этой группе - Брянская, Тамбовская, Калужская и Ивановская области.

По специализации и структуре хозяйства выделяются следующие группы субъектов Федерации ЦФО:

- старопромышленные индустриальные регионы Центрального экономического района с исторически сложившейся специализацией на отраслях машиностроения, легкой и пищевой промышленности: Московская, Тульская, Ярославская, Владимирская, Брянская, Ивановская области;
- активно развивающиеся южные аграрно-промышленные регионы с развитым сельским хозяйством межрайонного назначения (Воронежская, Курская, Орловская, Тамбовская области), с горнодобывающей промышленностью и черной металлургией (Липецкая, Белгородская, Курская области);

- г. Москва и ближайшее Подмосковье - центр наукоемких производств, науки, образования, торговли, высокоразвитой финансовой и банковской инфраструктуры, связи и информационных технологий.

По уровню жизни населения и социальному развитию можно выделить три группы регионов. Если за критерий принять удельный вес населения с доходами ниже прожиточного минимума, то наилучшее положение занимает Москва, соответствующий показатель по городу ниже среднего по Российской Федерации на 22 пункта. Занимают относительно благоприятное положение по отношению к среднероссийским показателям еще Липецкая, Белгородская, Московская и Ярославская области, обладающие достаточно высоким уровнем развития. В эту же группу в 2001 г. попадали Смоленская и Тамбовская области.

К регионам, находящимся на среднем уровне (отклонение от среднероссийских показателей не более 30 пунктов), относятся Тульская, Воронежская, Курская, Орловская, Костромская области. В наиболее тяжелом положении (отклонения в худшую сторону от 30 пунктов до 2 с лишним раз) находятся Владимирская, Брянская, Калужская, Рязанская и Тверская области.

Особое место в ЦФО занимает Московская агломерация. Здесь концентрируются предприятия сферы обслуживания, занимающиеся наиболее перспективными видами деятельности (информатизация, телефонизация) и выполняющими межрегиональные функции (банковская сфера, оптовая торговля, транспорт, специализированное медицинское обслуживание, высшее образование и т.п.).

3. Основные показатели социально-экономического развития Центрального федерального округа.

3.1 Промышленность.

Центральный федеральный округ является одним из наиболее индустриально развитых федеральных округов России. Исторически сложившимися отраслями специализации ЦФО являются отрасли машиностроения, химической, легкой промышленности (Московская, Тульская, Ярославская, Ивановская, Владимирская области), отрасли пищевой промышленности (Воронежская, Курская области), а также отрасли горнодобывающей промышленности и черной металлургии (Липецкая, Белгородская и Курская области). Объем производства промышленной продукции составляет 1979025 млн. руб. (17,7 % от объема производства промышленной продукции в РФ). Показатели объема промышленного производства Центрального федерального округа представлены в *Таблице 2*.

Таблица 2

Объем промышленного производства по субъектам ЦФО за 2004 год.

	Названия субъектов	Млн. руб.	В % к ЦФО
1	Белгородская	120019,0	6,1
2	Брянская	32448,0	1,6
3	Владимирская	75619,0	3,8
4	Воронежская	78773,0	4,0
5	Ивановская	30656,0	1,5
6	Калужская	54758,0	2,8
7	Костромская	28653,0	1,4
8	Курская	67126,0	3,4
9	Липецкая	183068,0	9,3
10	Московская (без Москвы)	379974,0	19,2
11	Орловская	30096,0	1,5
12	Рязанская	55727,0	2,8
13	Смоленская	55946,0	2,8
14	Тамбовская	25263,0	1,3
15	Тверская	65525,0	3,3
16	Тульская	125007,0	6,3
17	Ярославская	93716,0	4,7
18	Москва	476651,0	24,1
19	ЦФО	1979025,0	100,0

3.2 Сельское хозяйство.

Центральный федеральный округ является одним из крупнейших производителей сельскохозяйственной продукции и производит четверть общего объема сельскохозяйственной продукции России, занимая 1-е место в стране. Пять областей ЦЧР (Воронежская, Липецкая, Тамбовская, Курская, Белгородская) из 17 субъектов Центрального региона дают 35 % общего объема сельскохозяйственного производства округа.

В сельском хозяйстве развиты мясо-молочное животноводство, птицеводство, пчеловодство, растениеводство (выращивание зерновых культур, сахарной свеклы, подсолнечника, картофеля, льна-долгунца, овощей, кормовых культур и др.).

В *Таблице 3* показаны индексы физического объема продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий.

Таблица 3

Индексы физического объема продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в 2004 году.

	Названия субъектов	Сельское хозяйство	Растениеводство	Животноводство
1	Белгородская	105,1	103,4	107,2
2	Брянская	98,0	99,1	96,6
3	Владимирская	93,5	93,7	93,2
4	Воронежская	94,1	93,2	95,5
5	Ивановская	93,4	92,8	94,2
6	Калужская	100,5	103,4	97,0
7	Костромская	93,8	96,4	90,6
8	Курская	106,1	111,5	96,6
9	Липецкая	100,8	100,8	100,8
10	Московская (без Москвы)	98,3	100,2	95,5
11	Орловская	101,2	102,9	97,9
12	Рязанская	104,1	110,5	94,0
13	Смоленская	102,8	109,3	96,2
14	Тамбовская	94,6	94,4	95,1
15	Тверская	93,8	98,2	89,7
16	Тульская	100,2	94,8	111,1
17	Ярославская	93,9	90,8	97,8
18	Москва	-	-	-
19	ЦФО	98,9	99,8	97,4

3.3 Потребительский рынок.

Оборот розничной торговли Центрального федерального округа в 2004 году составил 2166104,2 млн. руб. (38,9 % к обороту розничной торговли РФ).

Объем платных услуг населению Центрального федерального округа в 2004 году составил 690974,0 млн. руб. (39,1 % к объему платных услуг, предоставленных населению РФ).

Оборот розничной торговли и объем платных услуг, предоставленных населению, по субъектам ЦФО за 2004 год представлены в *Таблице 4*.

Таблица 4

Оборот розничной торговли и объем платных услуг, предоставленных населению, по субъектам ЦФО за 2004 год

	Названия субъектов	Оборот розничной торговли		Объем платных услуг	
		млн. руб.	В % к ЦФО	млн. руб.	В % к ЦФО
1	Белгородская	36559,8	1,7	10695,4	1,5
2	Брянская	30896,5	1,4	11196,9	1,6
3	Владимирская	24935,4	1,2	9986,8	1,4
4	Воронежская	61750,4	2,9	15309,6	2,2
5	Ивановская	17137,1	0,8	8085,2	1,2
6	Калужская	31378,7	1,4	8026,5	1,2
7	Костромская	16063,6	0,7	3907,8	0,6
8	Курская	30524,5	1,4	7735,2	1,1
9	Липецкая	32931,7	1,5	9108,3	1,3
10	Московская (без Москвы)	291735	13,5	85223,4	12,3
11	Орловская	21357,1	1	5969	0,9
12	Рязанская	29967,1	1,4	8322,6	1,2
13	Смоленская	30999,4	1,4	7081,3	1
14	Тамбовская	29400	1,4	8344,4	1,2
15	Тверская	40512,6	1,9	10257,2	1,5
16	Тульская	38792,1	1,8	12638,1	1,8
17	Ярославская	31028,2	1,4	12121,4	1,8
18	Москва	1370135	63,3	456965	66,1
19	ЦФО	2166104	100	690974	100

3.4 Внешняя торговля

Основное место в структуре экспорта товаров Центрального федерального округа занимают машины и оборудование, продукция химической и нефтехимической промышленности. В структуре импорта преобладают машины и оборудование, транспортные средства, продукция химической промышленности, продовольствие и товары народного потребления.

Экспорт Центрального федерального округа в 2004 году составил 46949,0 млн. долларов США (36,7 % к экспорту РФ).

Импорт Центрального федерального округа в 2004 году составил 25934,2 млн. долларов США (48,9 % к импорту РФ).

Таблица 5

Внешняя торговля (экспорт) по субъектам ЦФО в 2004 году.

	Названия субъектов	Всего, млн. долларов США	В % к ЦФО	Страны вне СНГ, млн. долларов США	Государства-участники СНГ, млн. долларов США
1	Белгородская	705,0	1,5	477,9	227,2
2	Брянская	337,0	0,7	295,3	41,7
3	Владимирская	135,4	0,3	89,1	46,3
4	Воронежская	277,0	0,6	194,8	82,1
5	Ивановская	76,6	0,2	49,7	26,9
6	Калужская	99,1	0,2	50,9	48,2
7	Костромская	101,8	0,2	86,4	15,4
8	Курская	122,4	0,3	86,5	36,0
9	Липецкая	2243,9	4,8	2125,7	118,2
10	Московская (без Москвы)	2289,3	4,9	1868,4	420,9
11	Орловская	110,4	0,2	70,4	40,0
12	Рязанская	215,9	0,5	187,4	28,5
13	Смоленская	380,9	0,8	351,7	29,2
14	Тамбовская	44,2	0,1	25,6	18,5
15	Тверская	83,2	0,2	63,5	19,7
16	Тульская	1128,8	2,4	1021,6	107,2
17	Ярославская	321,9	0,7	219,3	102,3
18	Москва	38276,6	81,5	34343,4	3933,2
19	ЦФО	46949,0	100,0	41607,6	5341,4

Внешняя торговля (импорт) по субъектам ЦФО в 2004 году.

	Названия субъектов	Всего, млн. долларов США	В % к ЦФО	Страны вне СНГ, млн. долларов США	Государства-участники СНГ, млн. долларов США
1	Белгородская	879,7	3,4	122,1	757,6
2	Брянская	409,7	1,6	87,7	322,0
3	Владимирская	175,1	0,7	151,1	24,0
4	Воронежская	245,3	0,9	150,4	94,9
5	Ивановская	134,6	0,5	53,0	81,6
6	Калужская	238,3	0,9	177,8	60,5
7	Костромская	146,5	0,6	135,4	11,1
8	Курская	120,1	0,5	36,8	83,2
9	Липецкая	365,6	1,4	311,5	54,1
10	Московская (без Москвы)	3776,2	14,6	3464,0	312,2
11	Орловская	147,9	0,6	81,4	66,5
12	Рязанская	128,5	0,5	82,8	45,7
13	Смоленская	127,1	0,5	109,6	17,5
14	Тамбовская	63,8	0,2	49,5	14,4
15	Тверская	113,2	0,4	97,5	15,7
16	Тульская	179,7	0,7	117,3	62,4
17	Ярославская	217,2	0,8	191,7	25,6
18	Москва	18465,5	71,2	17185,9	1279,5
19	ЦФО	25934,2	100,0	22605,6	3328,6

3.5 Инвестиции

Объем инвестиций в основной капитал Центрального федерального округа в 2004 году составил 689,0 млрд. руб. (25,2 % к объему инвестиций в основной капитал РФ). В территориальной структуре инвестиций доминирует Московский мегаполис – около половины всех капитальных вложений ЦФО (см. Таблица 7), а вместе с Московской областью эта цифра составляет более 65%). Относительно высокая инвестиционная активность отмечается в Белгородской, Воронежской, Липецкой, Тверской и Ярославской областях.

Таблица 7

Объем инвестиций в основной капитал по субъектам ЦФО в 2004 году.

	Названия субъектов	Млрд. руб.	В % к ЦФО
1	Белгородская	20,0	2,9
2	Брянская	7,0	1,0
3	Владимирская	12,0	1,7
4	Воронежская	20,9	3,0
5	Ивановская	8,5	1,2
6	Калужская	10,3	1,5
7	Костромская	12,2	1,8
8	Курская	14,5	2,1
9	Липецкая	25,8	3,7
10	Московская (без Москвы)	136,0	19,7
11	Орловская	6,8	1,0
12	Рязанская	12,5	1,8
13	Смоленская	10,3	1,5
14	Тамбовская	10,8	1,6
15	Тверская	29,0	4,2
16	Тульская	12,7	1,8
17	Ярославская	21,9	3,2
18	Москва	317,9	46,1
19	ЦФО	689,0	100,0

3.6 Финансы

Финансовое состояние округа, которое непосредственно влияет на уровень социально-экономического развития и на решение вопросов жизнедеятельности, характеризуется, в первую очередь, ситуацией в бюджетной системе. Если судить по общим доходам бюджетной системы ЦФО – 703,9 млрд. руб. (см. Таблица 8), то в расчете на душу населения округ в несколько раз превышает этот показатель в среднем по России. Но такая ситуация сопровождается тем, что бюджетные доходы концентрируются главным образом в г. Москве (394 млрд. руб.) и Московской области (97 млрд. руб.). Вместе они формируют более 70 % доходной части консолидированного бюджета округа. К числу самостоятельных субъектов ЦФО относятся Белгородская, Липецкая, Ярославская, Тверская области. Это означает, что их бюджеты формируются практически без дотаций из федерального бюджета.

Таблица 8

Исполнение консолидированных бюджетов субъектов РФ.

	Названия субъектов	Доходы, млн. руб.	Расходы, млн. руб.	Профицит (+), дефицит (-), млн. руб.
1	Белгородская	17269,2	15727,9	1541,3
2	Брянская	11205,9	11674,0	-468,1
3	Владимирская	13547,4	13496,4	51,1
4	Воронежская	19629,6	19785,3	-155,7
5	Ивановская	10527,8	10494,1	33,8
6	Калужская	12113,1	12623,3	-510,2
7	Костромская	7170,6	7540,1	-369,5
8	Курская	11527,1	11438,6	88,5
9	Липецкая	22059,3	18621,0	3438,3
10	Московская (без Москвы)	97081,1	102498,7	-5417,6
11	Орловская	8642,5	8671,2	-28,7
12	Рязанская	11816,0	11923,5	-107,6
13	Смоленская	9473,2	9464,7	8,5
14	Тамбовская	9471,7	9748,6	-276,9
15	Тверская	14629,1	14550,6	78,5
16	Тульская	16149,5	16326,8	-177,3
17	Ярославская	17484,4	19443,1	-1958,7
18	Москва	394086,4	407847,3	-13760,9
19	ЦФО	703884,0	721875,4	-17991,4

3.7 Уровень жизни населения

Понятие уровня жизни населения – это интегральный показатель качества жизни, который включает в себя несколько критериев (показателей) в сфере образования, продолжительности жизни, денежных доходов. Одним из них является размер и динамика реальных денежных доходов, т.е. доходов, остающихся в распоряжении населения после выплаты всех налогов и обязательных платежей. Динамика реальных денежных доходов населения ЦФО за 2004 год в разрезе субъектов РФ представлена в *Таблице 9*.

Таблица 9

Реальные денежные доходы субъектов ЦФО за 2004 год.

	Названия субъектов	Динамика реальных денежных доходов 2004 г. в % к 2003 г.
1	Белгородская	107,4
2	Брянская	103,4
3	Владимирская	100,6
4	Воронежская	102,7
5	Ивановская	100,0
6	Калужская	107,1
7	Костромская	104,3
8	Курская	115,4
9	Липецкая	105,9
10	Московская (без Москвы)	119,8
11	Орловская	105,4
12	Рязанская	96,1
13	Смоленская	102,9
14	Тамбовская	106,1
15	Тверская	110,8
16	Тульская	102,0
17	Ярославская	103,2
18	Москва	111,3
19	ЦФО	109,8

4. Экология.

Центральный федеральный округ расположен в пределах «главной полосы расселения» России, причем здесь отмечается максимальная плотность населения (57 чел. на 1 км²; в России - 8,3 чел. на 1 км²). Округ обладает не только высокой концентрацией городского населения, но и промышленного производства; отсюда - сложная экологическая обстановка и проблемы качественного водоснабжения населения.

ЦФО в целом характеризуется сравнительно чистым воздухом, однако в 11 городах (Москва, Новомосковск, Липецк и др.) загрязнение характеризуется как «высокое». В этих городах проживает около 13 млн. человек (или 35% населения Центрального округа). Кроме того, Липецк и отдельные районы г. Москвы были отнесены к городам России с наибольшим загрязнением воздуха. Курская и Брянская области, г. Щёлково Московской области так же, как и регионы Северного Кавказа, имеют наибольшее загрязнение почв. В сфере экологии для ряда районов назрела необходимость принятия срочных мер по снижению загрязнения и сохранению биоресурсов суши (земель, лесов и др.) и рек и озёр. На уровне ЦФО экологические задачи целесообразно рассматривать с точки зрения сохранения и развития природных ресурсов.

Отдельно надо рассматривать те регионы (главным образом Брянская, Калужская области) ЦФО, которые пострадали от аварии на Чернобыльской АЭС: загрязнённые территории столкнулись с целым комплексом медицинских, радиозэкологических, демографических и социально-экономических проблем, которые оказывают долговременное негативное воздействие на все сферы жизнедеятельности человека.

Актуальной природно-хозяйственной (эколого-экономической) является и проблема улучшения водоснабжения населения округа. Большинство поверхностных вод ЦФО относятся к «грязным» и «очень грязным», что сказывается на качественном водоснабжении населения водой и требует дополнительных затрат на очистку воды.

5. Основные направления развития Центрального федерального округа в перспективе.

Перспективы развития Центрального округа напрямую определяются:

- мощным финансовым, производственным, научно-техническим потенциалом;
 - развитой системой подготовки кадров всех уровней, определяющих научно-технический прогресс в стране;
 - наличием развитой производственной и социальной инфраструктуры;
 - наличием крупной экспортной металлургической базы, хорошо обеспеченной сырьевыми ресурсами;
 - наличием рынков сбыта продукции наукоемких отраслей при высоком уровне транспортной освоенности территории в сочетании с выходом на западноевропейские транспортные коммуникации (международные аэропорты, магистральные автодороги, железнодорожные узлы Москвы и других городов), огромная емкость внутреннего и сопредельных рынков потребительских товаров и продуктов;
 - природно-климатическими условиями, благоприятными для развития сельского хозяйства, наличием широкого спектра производств по переработке сельскохозяйственной продукции;
 - потенциалом туризма в Москве и городах Золотого кольца России.
- Таким образом, разумное использование имеющегося потенциала является первоочередной задачей для органов власти и управления как окружного, так и регионального уровня.

Специфика округа заключается в том, что это староосвоенная территория, где расположены многие старопромышленные районы (центры) и промышленные узлы. Поэтому одними из основных задач его экономического развития являются перестройка структуры экономики, решение проблем ведущих отраслей промышленности, определение новых приоритетов инвестиционной политики, модернизация инфраструктуры.

Характерной особенностью округа является гипертрофированная роль Московской агломерации в хозяйстве, особенно в финансовой сфере, и депрессивное состояние большинства регионов. Одна из ключевых проблем - определение точек (или осей) экономического роста, способных использовать потенциал регионов и уравновесить социально-экономические процессы. В качестве таких осей экономического роста могут рассматриваться ось Север - Юг: (Ярославль - Москва - Тула - Липецк - Воронеж и ось Восток - Запад: (Владимир - Москва - Смоленск (Москва - г. Калуга - Брянск). Модель «точек роста» использовалась многими государствами для ускорения экономического развития.

Демографические проблемы в регионах Центрального округа имеют сложный характер. Кроме проблем повышения рождаемости и увеличения продолжительности жизни населения необходимо решать проблемы обустройства беженцев и вынужденных переселенцев как из других районов России, так и из стран СНГ. Кроме того, все острее становится проблема нелегальных мигрантов из стран дальнего зарубежья (в первую очередь с Ближнего Востока и Юго-Восточной Азии), использующих регионы округа в качестве транзитного коридора для проникновения в Западную Европу.

ЦФО играет исключительную роль в научном потенциале России. Исходя из этого проблемы развития науки, сокращения «утечки мозгов», реформы высшего образования относятся к числу стратегических.

Ключевыми проблемами региона, как подчеркивалось выше, являются тепло-, энерго- и водоснабжение, имеющие прямую связь с проблемами жилищно-коммунального хозяйства. Здесь потребляется значительная часть энергетических ресурсов, большинство которых поставляется в округ из других регионов России, что ведёт к увеличению стоимости энергии и производимой продукции. В связи с этим актуальным является внедрение энергосберегающих технологий.

Учитывая актуальность проблемы продовольственной независимости России, одной из основных задач является восстановление уровня и доходности

сельскохозяйственного производства и пищевой промышленности регионов Черноземья. Для регионов Нечерноземья одним из направлений развития сельского хозяйства может стать восстановление традиционных отраслей специализации, таких как льноводство. Для территорий, расположенных рядом с крупными центрами, важнейшим направлением является пригородное сельское хозяйство, совершенствование современной инфраструктуры торговли (оптовые рынки и т.п.).

Значительной проблемой остаётся наличие на территории округа большого количества моноотраслевых городов, развитие которых может быть обеспечено только путем реструктуризации производства. В европейском центре сосредоточено большинство наукоградов страны, потенциал которых в значительной мере определяет возможности повышения конкурентоспособности и перехода России на постиндустриальную ступень развития. Учитывая высокую степень зависимости науки от госзаказа, необходим особый подход к перспективам каждого из этих городов.

Важное значение приобретают проблемы приграничных областей, решение которых в значительной степени зависит от взаимоотношений России с Украиной и Белоруссией.

В соответствии со сложившейся ситуацией и разделением полномочий основной целью, стоящей перед ЦФО, является повышение эффективности социально-экономического развития за счет организации комплекса межрегиональных связей в области экономики, социальной сфере и в области совместного решения экологических проблем.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи как *в области экономики*, так и *в социальной сфере*:

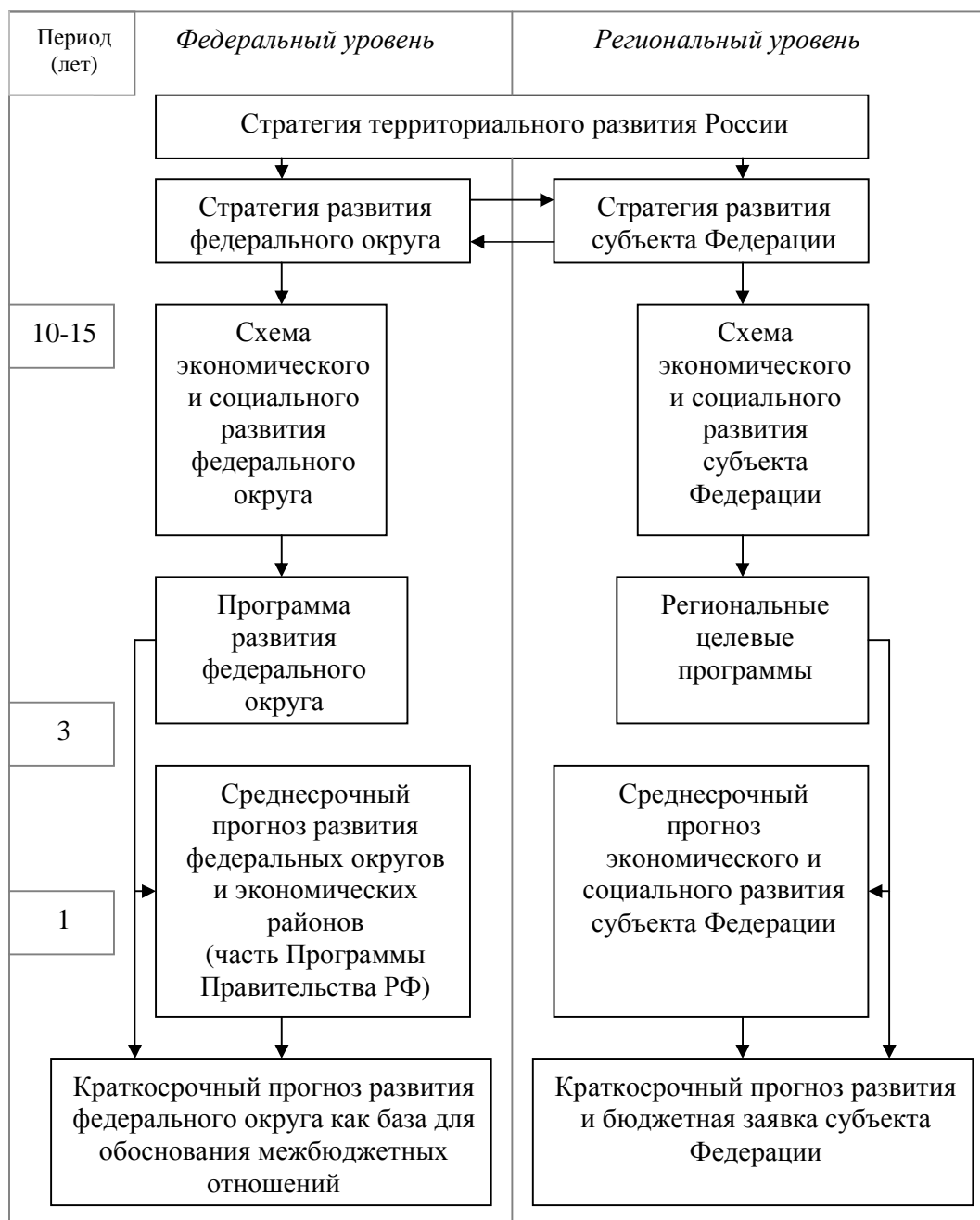
- создание условий для вхождения в рынок отраслей и улучшение инвестиционного климата;
- повышение эффективности финансово-инвестиционной политики;
- стимулирование участия венчурного банковского капитала в развитии научно-технической сферы;

- реализация научно-технических региональных целевых программ;
- предоставление налоговых льгот предприятиям, успешно занимающимся инновационной деятельностью;
- повышение эффективности экономики в малорентабельных и нерентабельных отраслях, в т.ч. путём реструктуризации;
- сокращение неоправданных различий в доходах, в т.ч. региональных,
- сокращение бедности за счёт внедрения институтов и механизмов современного социального государства (адресные субсидии, программы занятости и т.п.);
- реформирование жилищно-коммунального хозяйства и перевод его на рыночные отношения;
- формирование единого информационного пространства.

В настоящее время решение этих задач осуществляется автономно по субъектам России, входящих в ЦФО. Конкретная реализация поставленных целей происходит путем создания в рамках компетенции отдельных регионов условий для поступательного социально-экономического развития в налоговой, финансово-кредитной, бюджетной, организационной сферах, а также путем формирования комплексных, целевых отраслевых и инвестиционных программ. При этом в последние годы выстраивается система государственного мониторинга и регулирования социально-экономических процессов в регионах, начиная от краткосрочных (годовых) прогнозов и заканчивая разработкой стратегических программ социально-экономического развития субъектов на долгосрочную перспективу.

По нашему мнению, в этот процесс должны включиться и федеральные округа, в том числе Центральный федеральный округ. Принципиальная схема взаимосвязей и взаимодействия прогнозных и программных документов в целях государственного регулирования социально-экономических процессов в федеральном округе представлена следующим образом (*см. Схема 1*).

Организация разработки системы государственного регулирования развития
федерального округа.



Ключевой задачей в реализации данной схемы должно стать формирование окружных программ в различных секторах реальной экономической и социальной сферы. При этом принципиально важно, чтобы в целях достижения синергетического эффекта целевые программы развитых отдельных субъектов, входящих в округ, максимально интегрировались в окружные.

В современных условиях перспективы регионального развития исследуются на федеральном и региональном уровнях. При этом аналитические исследования нацелены на обслуживание текущих потребностей федеральных и региональных органов управления, на выявление долговременных тенденций регионального развития и острых региональных проблем, на обоснование региональных прогнозов и целевых программ, на создание информационной базы для выработки стратегии территориального развития и региональной политики.

Территориальные проблемы развития округа существенно отличаются от проблем экономического и социального развития отдельного субъекта РФ. В первом случае основная задача - использование разнообразия условий и возможностей субъектов РФ для достижения наибольшего интегрального эффекта. Во втором случае задача заключается в таком выстраивании экономической политики субъекта Федерации, чтобы обеспечивалось стабильное социальное развитие на основе наиболее полного использования собственного экономического потенциала региона.

Однако у субъектов России и федеральных округов есть общие интересы, цели и задачи, решение которых позволит использовать синергетический эффект от реализации объединенных (интегральных) целевых программ и проектов.

Поэтому, наряду с действующей системой региональных прогнозов и программ, целесообразно в рамках федеральных округов, в том числе по ЦФО, разрабатывать прогнозные документы, отражающие весь комплекс проблем социально-экономического развития округа. Одновременно в качестве объединяющих форм и механизмов экономического и социального развития

субъектов округа могли бы выступать долгосрочная стратегия развития округа, программа комплексного экономического и социального развития, а также окружные целевые программы, направленные на решение наиболее острых проблем.

6. Воронежская область в системе Центрального федерального округа.

Воронежская область – наиболее крупный регион (после Московской области) по территории, численности населения, а также экономическому потенциалу среди 18 субъектов РФ, входящих в ЦФО.

Население области - 2,4 млн. чел., из них 62,7% - городское и 37,3 % - сельское. Трудовые ресурсы области составляют 1,4 млн. человек. Система расселения населения области включает 15 городов, 21 рабочий поселок и 1870 сельских населенных пунктов. Административно-территориальная система области (после ее приведения в соответствии с Федеральным законом от 6.10.2003 г. 131-ФЗ) включает в себя 535 муниципальных образований, в том числе 3 городских округа, 30 городских поселений, 30 муниципальных районов и 471 сельское поселение.

Таблица 10

Демографическая ситуация Воронежской области.

Показатели	Воронежская область		Центральный федеральный округ	Российская Федерация
		место области в ЦФО		
Территория, тыс.кв.км	52,4	3	650,7	17075
Численность населения на 01.01.2004, тыс.чел.	2353,6	3	37733,5	144168,2
Плотность населения, чел/кв.км	44,9	7	58,0	8,4
На 1000 человек населения в 2004 г.:				
родившихся	8,8	-	9,0	10,5
умерших	18,7	-	17,4	16
естественный прирост, убыль	-9,9	-	-8,4	-5,5

Воронежская область является важнейшим транспортным узлом, связывающим центр Европейской части страны с Северным Кавказом, Поволжьем и Восточной частью страны.

Экономика области имеет выраженный индустриально-аграрный характер. В структуре валового производства продукции доля промышленности превышает 60 процентов.

Промышленность области представлена такими высокоразвитыми отраслями, как пищевая, машиностроение и металлообработка, электроэнергетика, химическая и нефтехимическая промышленность.

Таблица 11

Основные показатели социально-экономического положения Воронежской области.

Показатели	Воронежская область		Центральный федеральный округ	Российская Федерация
		место области в ЦФО		
Темпы роста промышленного производства в % к 2003 г.	102,7	17	108,3	106,1
Индекс цен производ. пром. продукции (декабрь 2004 к декабрю 2003 г.)	115,2	-	120,3	128,3
Инвестиции в основной капитал в % к 2003 г.	94,0	15	107,6	110,9
Оборот розничной торговли в % к 2003 г.	106,5	17	112,9	112,1
Объем платных услуг населению в % к 2003 г.	102,8	17	105,3	107,0

По объемам промышленного производства область в 2002-2004 гг. занимает 7-8 место среди 18 субъектов ЦФО (после Москвы, Московской, Липецкой, тульской, Белгородской и Ярославской областей).

Таблица 12

Основные показатели социально-экономического положения Воронежской области (на душу населения).

Показатели	Воронежская область		Центральный федеральный округ	Российская Федерация
		место области в ЦФО		
Объем промышленного производства, тыс. руб.	33,5	15	52,5	77,8
Оборот розничной торговли, тыс. руб.	26,2	7	57,4	38,6
Инвестиции в основной капитал, тыс. руб.	8,9	13	18,3	18,9
Иностранные инвестиции, долларов США	24,4	11	510,9	281,0
Ввод жилых домов, кв. м общ. Площади	0,293	5,000	0,402	0,284
Доходы консолидированного бюджета руб.	8340,0	16	18654,0	16461,0
Расходы консолидированного бюджета руб.	8406,4	18	19130,9	16239,4

Таблица 13

Данные об исполнении консолидированного бюджета Воронежской области за 2004 год.

Показатели	Воронежская область		Центральный федеральный округ	Российская Федерация
		место области в ЦФО		
Доходы, млн.руб.,	19629,6	4	703884	2373110,1
в том числе собственные доходы, млн.руб.	14889,6	6	628613,1	1965651,4
Расходы, млн.руб.	19785,3	3	721875,4	2341204,9
На душу населения, руб.:				
доходы	8340,300	16	18654,100	16460,700
собственные доходы	6326,3	15	16659,3	13634,4
расходы	8406,4	18	19130,9	16239,4

В области сосредоточено 79 процентов всего производства синтетических каучуков, 38,6 - телевизоров, 27,1 - минеральных удобрений, 20 процентов - керамической плитки и электродвигателей малой мощности от общего объема производства в ЦФО. Область производит 14 процентов сахара, более 12 процентов растительного масла Российской Федерации. По производству зерна, сахарной свеклы, подсолнечника область занимает 1 место среди регионов ЦФО, по производству молока и мяса – 2 место.

Таблица 14

**Производство важнейших видов промышленной продукции в
Воронежской области.**

	2004г.		в% к 2003г.		Удельный вес Воронежской области в ЦФО
	ЦФО	Воронежская область	ЦФО	Воронежская область	
Электроэнергия, млрд. кВт. ч	199,0	10,5	96,3	75,8	5,3
Удобрения минеральные, тыс.тонн	2303,0	623,0	100,5	102,2	27,1
Синтетические каучуки, тыс. тонн	262,0	208,0	99,0	101,9	79,4
Автошины, млн. штук	10,6	2,4	101,0	109,5	22,6
Электродвигатели малой мощности для автоматизации и механизации, тыс. штук	588,0	84,2	88,4	52,0	14,3
Телевизоры, тыс. штук	1706,0	659,0	1,8	24,0	38,6
Химическое оборудование и запчасти к нему,млн. руб.	1425,0	121,0	132,7	94,0	8,5
Цемент, млн.тонн	14,9	0,4	106,6	118,9	2,7
Сборные железобетонные конструкции и изделия, млн.м"	8,9	0,7	104,7	104,3	7,9
Строительный кирпич, млн. усл. кирпичей	3510,0	266,0	105,3	92,5	7,6
Плитки керамические облицовочные, млн.м"	23,0	4,5	103,5	113,1	19,6
Сахар-песок тыс.тонн	2016,0	438,0	75,3	86,8	21,7
Хлеб и хлебобулочные изделия, тыс.тонн	2437,0	133,0	97,6	95,0	5,5
Масла растительные, тыс.тонн	509,0	184,0	115,9	115,4	36,1
Мыло хозяйственное, тыс.тонн	38,0	20,4	99,9	112,7	53,7
Спирт этиловый из пищевого сырья, млн.дкл.	37,1	2,7	103,4	149,0	7,3
Водка и ликероводочные изделия, млн.дкл	48,0	1,5	111,1	94,2	3,1

Приложение 1

О ПОЛНОМОЧНОМ ПРЕДСТАВИТЕЛЕ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ
(Редакция на 06.04.2004)

УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТ РФ

13 мая 2000 г.
N 849

В целях обеспечения реализации Президентом Российской Федерации своих конституционных полномочий, повышения эффективности деятельности федеральных органов государственной власти и совершенствования системы контроля за исполнением их решений постановляю:

1. Преобразовать институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в регионах Российской Федерации в институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах.

2. Утвердить прилагаемое Положение о полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе и перечень федеральных округов.

3. Правительству Российской Федерации с участием Администрации Президента Российской Федерации в 3-месячный срок разработать и утвердить схему размещения территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, имея в виду необходимость ее согласования со схемой размещения полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах.

4. Руководителю Администрации Президента Российской Федерации в месячный срок утвердить структуру и штатную численность аппаратов полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах и до 1 августа 2000 г. провести необходимые организационно-штатные мероприятия в соответствии с настоящим Указом.

5. Главному государственно-правовому управлению Президента Российской Федерации в месячный срок представить в установленном порядке предложения о приведении правовых актов Президента Российской Федерации в соответствие с настоящим Указом.

6. Признать утратившими силу пункты 1 - 5 Указа Президента Российской Федерации от 9 июля 1997 г. N 696 "О полномочном представителе Президента Российской Федерации в регионе Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, N28, ст. 3421).

7. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

ПОЛОЖЕНИЕ
О ПОЛНОМОЧНОМ ПРЕДСТАВИТЕЛЕ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ

I. Общие положения

1. Полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе (далее именуется - полномочный представитель) является должностным лицом, представляющим Президента Российской Федерации в пределах соответствующего федерального округа.

Полномочный представитель обеспечивает реализацию конституционных полномочий главы государства в пределах соответствующего федерального округа.

2. Полномочный представитель является федеральным государственным служащим и входит в состав Администрации Президента Российской Федерации.

Полномочный представитель назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации по представлению Руководителя Администрации Президента Российской Федерации.

Полномочный представитель непосредственно подчиняется Президенту Российской Федерации и подотчетен ему.

Полномочный представитель назначается на должность на срок, определяемый Президентом Российской Федерации, но не превышающий срока исполнения Президентом Российской Федерации своих полномочий.

Руководитель Администрации Президента Российской Федерации определяет порядок взаимодействия между полномочными представителями и их аппаратами и другими подразделениями Администрации Президента Российской Федерации.

3. Полномочный представитель в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, распоряжениями и иными решениями Руководителя Администрации Президента Российской Федерации.

4. Полномочный представитель имеет заместителей, распределяет между ними обязанности и руководит их деятельностью.

Заместители полномочного представителя являются федеральными государственными служащими и входят в состав Администрации Президента Российской Федерации.

Абзац утратил силу.

Назначение на должность заместителей полномочных представителей Президента Российской Федерации, помощников полномочных представителей Президента Российской Федерации, освобождение их от должности, а также применение к ним мер поощрения и дисциплинарного взыскания осуществляются Руководителем Администрации Президента Российской Федерации.

II. Основные задачи полномочного представителя

5. Основными задачами полномочного представителя являются:

организация в соответствующем федеральном округе работы по реализации органами государственной власти основных направлений внутренней и внешней политики государства, определяемых Президентом Российской Федерации;

организация контроля за исполнением в федеральном округе решений федеральных органов государственной власти;

обеспечение реализации в федеральном округе кадровой политики Президента Российской Федерации;

представление Президенту Российской Федерации регулярных докладов об обеспечении национальной безопасности в федеральном округе, а также о политическом, социальном и экономическом положении в федеральном округе, внесение Президенту Российской Федерации соответствующих предложений.

III. Функции полномочного представителя

6. Полномочный представитель в целях решения возложенных на него задач осуществляет следующие функции:

обеспечивает координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти в соответствующем федеральном округе;

анализирует эффективность деятельности правоохранительных органов в федеральном округе, а также состояние с кадровой обеспеченностью в указанных органах, вносит Президенту Российской Федерации соответствующие предложения;

организует взаимодействие федеральных органов исполнительной власти с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, политическими партиями, иными общественными и религиозными объединениями;

разрабатывает совместно с межрегиональными ассоциациями экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации программы социально-экономического развития территорий в пределах федерального округа;

согласовывает кандидатуры для назначения на должности федеральных государственных служащих и кандидатуры для назначения на иные должности в пределах федерального округа, если назначение на эти должности осуществляется Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации или федеральными органами исполнительной власти;

организует контроль за исполнением федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, за реализацией федеральных программ в федеральном округе;

согласовывает проекты решений федеральных органов государственной власти, затрагивающих интересы федерального округа или субъекта Российской Федерации, находящегося в пределах этого округа;

согласовывает направляемые в федеральные органы исполнительной власти органами государственной власти субъектов Российской Федерации, находящимися в пределах федерального округа, представления о награждении государственными наградами Российской Федерации, об объявлении благодарности Президента Российской Федерации, а также о присвоении почетных званий Российской Федерации, высших воинских и высших специальных званий;

вручает в федеральном округе по поручению Президента Российской Федерации государственные награды Российской Федерации, а также объявляет благодарность Президента Российской Федерации;

вручает по поручению Президента Российской Федерации удостоверение судьи судьям арбитражных судов субъектов Российской Федерации, федеральных судов общей юрисдикции;

принимает участие в работе органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления, находящихся в пределах федерального округа;

организует по поручению Президента Российской Федерации проведение согласительных процедур для разрешения разногласий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, находящимися в пределах федерального округа;

вносит Президенту Российской Федерации предложения о приостановлении действия актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах федерального округа, в случае противоречия этих актов Конституции Российской Федерации, федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина;

взаимодействует с Контрольным управлением Президента Российской Федерации и органами прокуратуры Российской Федерации при организации проверок исполнения в федеральном округе федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации.

IV. Права полномочного представителя

7. Полномочный представитель имеет право:

запрашивать и получать в установленном порядке необходимые материалы от самостоятельных подразделений Администрации Президента Российской Федерации, от федеральных органов государственной власти, а также от органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов

местного самоуправления, организаций, находящихся в пределах соответствующего федерального округа, и от должностных лиц;

направлять своих заместителей и сотрудников своего аппарата для участия в работе органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, находящихся в пределах федерального округа;

пользоваться в установленном порядке банками данных Администрации Президента Российской Федерации и федеральных органов государственной власти;

использовать государственные, в том числе правительственные, системы связи и коммуникации;

организовывать в пределах своей компетенции проверки исполнения указов и распоряжений Президента Российской Федерации, а также хода реализации федеральных программ, использования федерального имущества и средств федерального бюджета в федеральном округе;

направлять на рассмотрение федеральных органов государственной власти, а также органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, руководителей организаций, находящихся в пределах федерального округа, и должностных лиц жалобы и обращения граждан;

вносить в соответствующие федеральные органы исполнительной власти предложения о поощрении руководителей их территориальных органов, находящихся в пределах федерального округа, и применении к ним мер дисциплинарного взыскания;

привлекать сотрудников Контрольного управления Президента Российской Федерации, а в необходимых случаях и сотрудников федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов к проведению проверок, анализу состояния дел в организациях, находящихся в пределах федерального округа;

образовывать совещательные и консультативные органы.

8. Полномочный представитель при исполнении должностных обязанностей имеет право беспрепятственного доступа в любые организации, находящиеся в пределах соответствующего федерального округа.

V. Организация и обеспечение деятельности полномочного представителя

9. Координацию деятельности полномочного представителя осуществляет Руководитель Администрации Президента Российской Федерации.

10. Непосредственное обеспечение деятельности полномочного представителя осуществляет аппарат полномочного представителя, являющийся самостоятельным подразделением Администрации Президента Российской Федерации.

Абзац утратил силу.

Руководитель Администрации Президента Российской Федерации утверждает структуру и штатную численность аппарата полномочного представителя, определяет количество заместителей полномочного представителя.

11. Полномочный представитель:

руководит деятельностью аппарата полномочного представителя, обеспечивая решение возложенных на него задач;

распределяет обязанности между своими заместителями;

утверждает должностные инструкции работников аппарата полномочного представителя;

по согласованию с Управлением Президента Российской Федерации по кадровым вопросам и государственным наградам назначает на должность и освобождает от должности работников своего аппарата, поощряет их и применяет к ним меры дисциплинарного взыскания, кроме лиц, указанных в абзаце четвертом пункта 4 настоящего Положения;

подписывает служебную документацию в пределах своей компетенции;

издает распоряжения по вопросам деятельности аппарата полномочного представителя;

решает вопросы о командировании сотрудников аппарата полномочного представителя в пределах Российской Федерации.

12. Полномочный представитель размещается в центре федерального округа.

Над зданием, в котором располагается полномочный представитель, поднимается Государственный флаг Российской Федерации; в его рабочем кабинете помещаются Государственный флаг Российской Федерации и изображение Государственного герба Российской Федерации.

13. Место размещения заместителей полномочного представителя и его аппарата на территории федерального округа определяется полномочным представителем.

14. Информационное, документационное, правовое, материально-техническое и транспортное обеспечение деятельности полномочного представителя и его аппарата, обеспечение служебными и жилыми помещениями, а также медицинское и социально-бытовое обслуживание полномочного представителя и работников его аппарата осуществляют соответствующие подразделения Администрации Президента Российской Федерации и Управление делами Президента Российской Федерации, а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, находящиеся в соответствующем федеральном округе, на основе соглашений с Администрацией Президента Российской Федерации. Расходы на эти цели производятся за счет сметы Администрации Президента Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОКРУГОВ

Центральный федеральный округ: Белгородская область, Брянская область, Владимирская область, Воронежская область, Ивановская область, Калужская область, Костромская область, Курская область, Липецкая область, Московская область, Орловская область, Рязанская область, Смоленская область, Тамбовская область, Тверская область, Тульская область, Ярославская область, г. Москва.

Центр федерального округа - г. Москва.

Северо-Западный федеральный округ: Республика Карелия, Республика Коми, Архангельская область, Вологодская область, Калининградская область, Ленинградская область, Мурманская область, Новгородская область, Псковская область, г. Санкт-Петербург, Ненецкий автономный округ.

Центр федерального округа - г. Санкт-Петербург.

Южный федеральный округ: Республика Адыгея (Адыгея), Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Северная Осетия - Алания, Чеченская Республика, Краснодарский край, Ставропольский край, Астраханская область, Волгоградская область, Ростовская область.

Центр федерального округа - г. Ростов-на-Дону.

Приволжский федеральный округ: Республика Башкортостан, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Татарстан (Татарстан), Удмуртская Республика, Чувашская Республика - Чаваш республики, Кировская область, Нижегородская область, Оренбургская область, Пензенская область, Пермская область, Самарская область, Саратовская область, Ульяновская область, Коми-Пермяцкий автономный округ.

Центр федерального округа - г. Нижний Новгород.

Уральский федеральный округ: Курганская область, Свердловская область, Тюменская область, Челябинская область, Ханты-Мансийский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ.

Центр федерального округа - г. Екатеринбург.

Сибирский федеральный округ: Республика Алтай, Республика Бурятия, Республика Тыва, Республика Хакасия, Алтайский край, Красноярский край, Иркутская область, Кемеровская область, Новосибирская область, Омская область, Томская область, Читинская область, Агинский Бурятский автономный округ, Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ, Усть-

Ордынский Бурятский автономный округ, Эвенкийский автономный округ.
Центр федерального округа - г. Новосибирск.

Дальневосточный федеральный округ: Республика Саха (Якутия),
Приморский край, Хабаровский край, Амурская область, Камчатская область,
Магаданская область, Сахалинская область, Еврейская автономная область,
Корякский автономный округ, Чукотский автономный округ.
Центр федерального округа - г. Хабаровск.

Основная литература:

1. Концепция социально-экономического развития Центрального федерального округа (на период до 2020 года) / Совет Цент. федер. округа. – М., 2004. – 125 с.

Дополнительная литература:

1. Аналитические материалы, характеризующие социально-экономическое положение Воронежской области в Центральном федеральном округе по итогам 2004 года / Администрация Воронеж. обл.; Гл. упр. экон. развития. – Воронеж, 2005. – 570 с.
2. Российский статистический ежегодник. 2004 : стат. сб. / Госкомстат России. – М., 2004. – 705 с.
3. Регионы России: Основные характеристики субъектов Российской Федерации. 2004 : стат. сб. / Росстат. – М., 2004. – 671 с.
4. Центральный федеральный округ : ежегод. информ. сб. – М., 2001. – Вып. 1. – 480 с.
5. О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе : Указ Президента РФ от 13 мая 2000 г., № 849 // (<http://document.kremlin.ru/doc.asp?ID=001937>).

Составители:

Кириячук Вячеслав Евгеньевич - кандидат географических наук, доц.;
Бородкина Екатерина Валерьевна - студентка магистратуры 5 курса,
специальность «Государственное и муниципальное управление».

Редактор: Бунина Т.Д.