

МОСКОВСКИЙ ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ МЕНЕДЖМЕНТА И ПРАВА

Кафедра государственно-правовых дисциплин

В.Е. Живарев

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Курс лекций

МОСКВА 2004

Автор-составитель: Живарев В.Е., кандидат исторических наук,
доцент

Международное право: Конспект лекций / МИЭМП; Сост..
Живарев В.Е. – М., 2004, 96 стр.

Лекции посвящены рассмотрению различных аспектов регулирования международных отношений. В них освещаются основные направления правового обеспечения межгосударственных отношений, средствами международного права. Дается общая характеристика основных отраслей и институтов современного международного публичного права и особенностей взглядов представителей различных государств на основные направления мировой политики и их регулирование.

Предназначены для студентов юридического факультета всех форм обучения, а также широкого круга читателей интересующихся вопросами международных отношений и международного права.

© Московский институт экономики, менеджмента и права, 2004.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
I. ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ	5
II. ТЕМАТИКА ЛЕКЦИЙ	9
ТЕМА 1. СОВРЕМЕННОЕ МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО, ЕГО СУЩНОСТЬ И СИСТЕМА	9
ТЕМА 2. ПРИНЦИПЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА	13
ТЕМА 3. СУБЪЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА	16
ТЕМА 4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО И ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННОГО ПРАВА	20
ТЕМА 5. ПРАВА МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ	24
ТЕМА 6. ТЕРРИТОРИЯ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ	28
ТЕМА 7. МЕЖДУНАРОДНОЕ МОРСКОЕ, ВОЗДУШНОЕ И КОСМИЧЕСКОЕ ПРАВО	30
ТЕМА 8. ПРАВО ВНЕШНИХ СНОШЕНИЙ	37
ТЕМА 9. ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	42
ТЕМА 10. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПОЛОЖЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ГОСУДАРСТВЕ	49
ТЕМА 11. МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРАВО (МЭП)	53
ТЕМА 12. МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	57
ТЕМА 13. ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ	62
ТЕМА 14. ПРАВО МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	68
ТЕМА 15. МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО В ПЕРИОД ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ	76
ТЕМА 16. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ	81
III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ	86
IV. СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	88
V. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И КАТЕГОРИИ КУРСА	92

ВВЕДЕНИЕ

Международное право – относительно свободная от национальных правопорядков государств система правовых норм, регулирующих взаимоотношения различных субъектов, действующих на мировой арене. Оно выражает их скорректированные и согласованные воли и позиции при решении глобальных проблем современности в условиях взаимосвязи и взаимозависимости современного мира и определенной нестабильности международных отношений. Неукоснительное уважение международной законности – это объективно необходимый образ действий для каждого субъекта международного права.

Российская Федерация все активнее участвует в международных отношениях, которые оказывают влияние не только на жизнь общества в целом, но и на отдельных его граждан. Все эти отношения в той или иной степени находятся под регулирующим воздействием международных норм. Поэтому знание их необходимо как специалистам, непосредственно связанным с различными областями международной жизни, так и любому образованному человеку.

Более того, общепризнанные принципы и нормы МП и международные договоры РФ являются частью ее правовой системы (ч. 4 ст. 15 Конституции РФ). И если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотрены законом, то применяются правила международного договора. Государственные и муниципальные органы, предприятия и учреждения, физические лица должны в своей деятельности учитывать международно-правовые нормы. В силу этих обстоятельств знать международные договоры, уметь их толковать и применять совместно с российским законодательством сегодня должны специалисты всех государственных структур, юридических служб, таможенных и налоговых органов.

Знание основ международного права имеет значение для защиты гражданами своих прав, это важная часть культуры, необходимая для самоидентификации российского общества как неотъемлемой части мирового сообщества.

Изучение данного курса включено в учебные планы всех высших учебных заведений, осуществляющих подготовку студентов по специальности “Юриспруденция”.

В учебном пособии дается представление о международном праве как самостоятельной правовой системе, рассматриваются основные понятия, категории, отрасли и институты международного права.

Международное право изучается студентами МИЭМП на 4 курсе, после освоения ими теории и истории государства и права, истории политических и правовых учений, конституционного права и др. отраслей права.

Изучение курса международного права имеет важное значение в подготовке юристов широкого профиля, способных активно применять полученные знания, как в системе внутренних органов государства, так и органах внешних сношений, коммерческих структурах, имеющих выход на зарубежные страны.

I. ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Преподавание международного права в МИЭМП на основе комплексного подхода к обучению, направлено на решение следующих целей:

1. Практическая – умение применять нормы международного права при решении ситуаций, возникающих в ходе международного общения различных субъектов МП.

2. Образовательная – овладение теоретическими положениями науки о современном международном праве, действующими нормами МП, их назначением, порядком применения.

3. Воспитательная – формирование целостных взглядов на роль и место международного права в регулировании международных отношений, убеждения необходимости соблюдать требования международных договоров, решения международных организаций по различным аспектам мировой политики, непримиримость к нарушениям норм международного права.

В результате изучения дисциплины студент должен:

- иметь представление о международном праве как целостной системе, автономной и отличающейся от системы внутригосударственного права;

- уяснить место и роль общих принципов международного права, механизма формирования и действия международно-правовых норм;

- понимать роль государства как главного творца норм международного права;

- уметь осмысливать внутренние законодательные акты государства с точки зрения их соответствия его международно-правовым обязательствам (на примере России и других государств);

- знать выработанные в международном праве специфические средства обеспечения выполнения государствами их обязательств, процедуру и порядок применения санкций к нарушителям;

- уметь работать с текстами международно-правовых документов.

Согласно государственному образовательному стандарту высшего профессионального образования по специальности «Юриспруденция» по окончании изучения дисциплины «Международное публичное право» студенты должны:

знать:

- принципы международного права;
- содержание важнейших международно-правовых документов;
- выработанные в международном праве специфические средства обеспечения выполнения государствами их обязательств, процедуру и применение санкций к нарушителям;

понимать:

- роль государства как главного творца норм международного права;
- сущность и значение в международном регулировании международных правовых актов;

уметь:

- свободно оперировать юридическими понятиями и категориями международного права;
- осмысливать внутренние законодательные акты РФ, с точки зрения их соответствия международным правовым обязательствам;
- работать с текстами международных правовых документов;

иметь представление:

- о международном праве как о целостной системе, отличающейся от внутригосударственного права.

В ходе изучения международного права читается курс лекций, проводятся консультации и семинарские занятия со студентами.

Главным методом изучения курса является самостоятельная работа, предполагающая изучение теоретических основ международного права, действующие в международных отношениях нормы, и практику их создания и применения различными субъектами права, в первую очередь государствами.

По наиболее сложным темам курса проводятся семинарские занятия, призванные углубить и закрепить знания, полученные на лекциях и во время самостоятельной работы студентов. Они направлены также на приобретение практических навыков применения норм международного права при разрешении коллизий в международных отношениях. Для этого необходимо изучение международных договоров (двухсторонних и многосторонних), национального законодательства и национальной судебной практики государств, характеризующих их международно-правовую позицию, документов международных организаций и конференций и т.д.

В преподавании курса используются активные методы обучения, ТСО и наглядные пособия.

По итогам изучения данной дисциплины проводится экзамен.

II. ТЕМАТИКА ЛЕКЦИЙ

ТЕМА 1. СОВРЕМЕННОЕ МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО, ЕГО СУЩНОСТЬ И СИСТЕМА

1. Международное право как особая правовая система.
2. Источники международного права.

1. Международное право как особая правовая система

Международное право – это особая правовая система, регулирующая международные отношения его субъектов посредством юридических норм, создаваемых путем соглашения между ними и обеспечиваемых принуждением, формы, характер и пределы которого определяются в договорах, заключаемых государствами.

Международное право действует в рамках международной системы, рассматриваемой в двух аспектах:

а) международная система в широком плане:

- субъекты – все субъекты международных отношений (государство, их объединения, международные организации, государственно-подобные образования, неправительственные организации, международные конференции, международные суды, ТНК, Ю и ФЛ);
- отношения между субъектами международной системы (политические, экономические, НТ, культурные и т.д.);
- правовые системы, в том числе и национальные в рамках которых осуществляется регулирование отношений между субъектами международной системы).

Не все субъекты международной системы являются субъектами международного права, равно как и не все отношения, возникающие здесь, можно назвать международными.

МП регулирует только публично-правовые отношения между ограниченным кругом субъектов международной системы (государства, нации, международные организации, государственно-подобные образования).

б) международная система в узком плане:

- государства, НОД, международные организации, государственно-подобные образования – субъекты международного права;
- отношения между субъектами международного права – международные отношения;

- особая правовая система, действующая в отношениях между субъектами международного права – международное публичное право.

Международные отношения – это политические, экономические, торговые, культурные, военные и иные отношения между субъектами международного права, а МП – это совокупность и система юридических норм, регулирующих международные отношения, которые и составляют его предмет.

МП как особая правовая система – это:

- особый предмет правового регулирования;
- особые объекты;
- особые субъекты;
- особые источники и порядок нормообразования;
- особый порядок принуждения к соблюдению норм МП.

Система МП включает:

1) отрасли международного права – совокупность международно-правовых норм, регулирующих отношения субъектов международного права в одной какой-либо широкой области международного сотрудничества (право международных договоров, право вооруженных конфликтов, право внешних сношений и др.);

2) институты международного права – совокупность международно-правовых норм, регулирующих отношения субъектов международного права по какому-либо определенному объекту правового регулирования или устанавливающих международно-правовой статус (режим) района, сферы, пространства или иного объекта (институт дипломатических привилегий и иммунитетов, институт запрещения ядерного оружия и др.)

2. Источники международного права

Источники международного права – это формы, в которых выражены правила поведения субъектов международных отношений и которые сообщают этим правилам качество международно-правовой нормы.

Специфика источников международного права:

1) нормы международного права устанавливаются субъектами по соглашению между ними, выражающему их согласование и, следовательно, общую волю;

2) субъективному праву предусмотренных нормами международного права субъектов всегда противостоят субъективные обязательства других субъектов международного права.

Исходя из этого, источники международного права можно рассматривать как:

- источники субъективных прав;
- источники субъективных обязательств субъектов международных правоотношений.

Источники международного права можно подразделить:

- а) основные;
- б) вспомогательные.

Основными источниками международного права являются:

1) международный договор – письменное соглашение субъектов международного права относительно тех или иных правил поведения на международной арене, их действия и прекращения;

2) международный обычай – правила поведения субъектов международного права, которые появились в результате длительной, единообразной практики и признаны в качестве правовой нормы.

В функции ГА ООН входит содействие прогрессивному развитию кодификации МП (ст. 13 Устава ООН)

Прогрессивное развитие – подготовка международных договоров по вопросам, которые еще не урегулированы международным правом, или по которым право еще недостаточно развито в практике государств.

Кодификация международного права – более точное формулирование и систематизация норм международного права в тех областях, где имеется обширная государственная практика, прецеденты и доктрины.

Это производится с помощью Комиссии международного права (ст. 15 Положения о Комиссии международного права).

Вспомогательными источниками международного права являются:

- 1) решения международных судебных органов;
- 2) доктрина международного права;
- 3) резолюции – рекомендации международных организаций;
- 4) национальное законодательство и национальная судебная практика, которые должны приниматься во внимание при характеристике международно-правовой позиции государства.

Общее и особенное международного договора и международного обычая как источника международного права:

I) Общее:

- образуются в результате взаимных действий и имеют идентичную природу – согласование воли субъектов международного права;
- обязательный характер;
- несоблюдение или нарушения ведет к одинаковым правовым последствиям: прекращения действия, требование удовлетворить претензии;
- единство механизмов обеспечения.

II) Особенное:

- различные способы создания договорной и обычной нормы;
- договор представляет собой четко выраженный во времени процесс (создание, действие, прекращение) – у обычая это проследить сложно;
- договорная норма подтверждается ссылкой на текст документа, обычная – практика государств;
- способы выражения;
- договор подлежит толкованию, тогда как обычай этого института не знает;
- обычай идет вслед за практикой, международный договор не только фиксирует практику, но и создает ее;
- только с договорной нормой связан такой прогрессивный институт МП как кодификация.

Вопросы для самоконтроля:

1. Сформулируйте понятие международной системы в узком и широком смысле слова.
2. Назовите отношения регулируемые нормами международного права.
3. Укажите основные черты современного права и его важнейшие задачи.
4. Дайте характеристику источникам международного права.
5. Покажите общее и особенное международного договора и международного обычая как источников международного права.

Литература:

1, 3, 34, 36, 47, 49, 55, 60, 77, 75, 78, 84

ТЕМА 2. ПРИНЦИПЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

1. Понятие и классификация принципов международного права.
2. Основные принципы международного права и их характеристика.

1. Понятие и классификация принципов международного права

Принципы международного права – это обобщенные нормы, отражающие характерные черты и главное содержание международного права, обладающие высшей юридической силой.

Основные принципы международного права зафиксированы:

- Устав ООН;
- Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН 1970 г.;
- Заключительный акт СБСЕ 1975г.

Принципы международного права исторически обусловлены. С одной стороны они необходимы для функционирования системы международных отношений и международного права, а с другой – их существование и реализация возможны в данных исторических условиях.

Для принципов международного права характерно:

- универсальность;
- необходимость признания всем мировым сообществом;
- наличие принципов-идеалов;
- взаимосвязанность;
- авангардность;
- иерархичность.

Функции принципов международного права:

1) стабилизирующая – определяет основы взаимодействия субъектов международного права, посредством создания нормативных рамок.

2) развивающая – закрепление нового появившегося в практике международных отношений.

Принципы международного права можно классифицировать по следующим основаниям:

- а) по форме закрепления различают принципы писанные и обычные, что не влияет на их юридическую силу;

б) по историческому признаку их подразделяют на доуставные, уставные и послеуставные (новейшие);

в) по степени важности защищаемых отношений, можно говорить о принципах, обеспечивающих общечеловеческие ценности и принципах, связанных с интересами государств;

г) по объекту сотрудничества выделяются:

- принципы, обеспечивающие мир и безопасность;
- принципы сотрудничества;
- принципы защиты прав человека, наций и народов.

2. Основные принципы международного права и их характеристика

Юридическим фундаментам МП являются следующие принципы:

1. Неприменение силы (п.4, ст.2 устава ООН, Декларация о принципах международного права 1970г., определение агрессии, принятая ГА ООН в 1974г. ЗА СБСЕ др.). Устав ООН определил в качестве цели избавление грядущих поколений от бедствий войны при принятии практики, когда вооруженные силы применяются не иначе как в общих интересах, запрещение угрозы силой каким-либо образом, несовместимым с уставом ООН.

2. Мирное разрешение споров (Парижский пакт об отказе от войны 1928г., п.3 ст.2 устава ООН, ст.5 Пакт Лиги арабских государств, ст.3 Хартии ОАЕ, ЗА СБСЕ).

Каждое государство разрешает свои споры с другими государствами исключительно мирными средствами, не подвергая угрозе международный мир, безопасность и справедливость.

3. Территориальная целостность государств (п.4, ст.2. Устава ООН, Декларация о принципах МП, ЗА СБСЕ).

Территория служит не только материальной основой государства, но и является необходимым условием его существования. Все члены мирового сообщества обязаны соблюдать территориальную неприкосновенность государств.

4. Нерушимость границ (Декларация о принципах МП, ЗА СБСЕ).

Государства должны воздерживаться от действий направленных на изменение существующих международных границ другого государства.

5. Суверенное равенство (п.1, ст.2. Устава ООН, Декларация о принципах международного права, ЗА СБСЕ). Все государства обладают различными правами и обязанностями, они обязаны уважать суверенное равенство и своеобразие друг друга, а также права присущие суверенитету.

6. Невмешательство (п. 7 ст. 2 Устава ООН, Декларация о принципах международного права, ЗА СБСЕ). Государство, международная организация не в праве вмешиваться в дела, входящие во внутреннюю компетенцию любого государства.

7. Равноправие и самоопределение народов (Устав ООН, Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам 1960 г., Декларация о принципах международного права 1970г.).

Все народы имеют право свободно определять свой политический статус и осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие.

8. Сотрудничество государств (ст. 1 Устава ООН, Декларация о принципах международного права). Государства независимо от различий их систем обязаны сотрудничать друг с другом в вопросах поддержания мира и безопасности, уважения прав человека, других областях международных отношений.

9. Уважение прав человека (Устав ООН, Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Пакты о правах человека 1966 г., ЗА СБСЕ, Парижская хартия для новой Европы 1990г.). Все члены мирового сообщества должны содействовать всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод, повышению уровня жизни, полной занятости населения и условиям экономического и социального прогресса и развития человечества.

10. Добросовестное выполнение международных обязательств (п. 2 ст. 2 Устава ООН, Великие конвенции о праве международных договоров 1969 и 1986 г.г., ЗА СБСЕ). В своем законодательстве и практике государства, как субъекты международного права, должны строго придерживаться обязательств, взятых на себя в тех или иных международных договорах и соглашениях.

Вопросы:

1. Покажите специфику принципов международного права, отличающую их от других правовых норм.

2. Сформулируйте юридическое содержание принципа суверенного равенства государств.
3. Охарактеризуйте принцип уважения прав человека.
4. Назовите источники, объекты защиты и круг субъектов принципа запрещения силы или угрозы силы.

Литература:

№ 3, 6, 7, 34, 55, 60, 77, 78

ТЕМА 3. СУБЪЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

1. Основные субъекты международного права и их характеристика.
2. Проблема признания и правопреемства в международном праве.

1. Основные субъекты международного права и их характеристика

Субъекты международного права – это участники международных отношений, обладающие международными правами и обязанностями, осуществляющие их на основе МП и несущие в необходимых случаях международно-правовую ответственность.

Основными субъектами международного права являются:

Первичные

1. Государство.
2. Нации, борющиеся за государственную независимость.

Производные

3. Международные организации.
4. Государственно-подобные образования.

Государство – главная политическая организация современного общества, создатель и гарант соблюдения норм международного права. Государства юридически не подчинены друг другу, что является выражением их суверенитета, имеющим внутреннюю и внешнюю стороны:

- территориальное верховенство;
- независимость в международных отношениях.

Виды государств как субъектов МП:

1. Простое или унитарное государство (единая система органов власти, конституция, система права, единое гражданство. Территория подразделяется на административно-территориальные единицы, не обладающие политической самостоятельностью, хотя административная автономия может присутствовать.)

Здесь только государство в целом выступает как субъект международного права. К унитарным государствам относятся Франция, Италия, Швеция, Япония, большинство стран Африки и Латинской Америки.

2. Сложное государство – конфедерация и федерация.

- Конфедерация – это союз суверенных государств, создающих общие законосовещательные органы для решения определенных задач.

Члены конфедерации остаются субъектами международного права, им может быть и конфедерация в целом, если государства при ее создании возложили на нее определенные права и обязанности.

В прошлом конфедерациями являлись: США (1776-1787 г.г.), Швейцария (1291-1848г.г.), Германия (1815-1866 г.г.).

- Федерация – это не просто союз государств, а союзное государство. Федеральная власть распространяется на всю территорию и население государства, хотя члены федерации обладают определенной самостоятельностью, у них отсутствует внешняя сторона суверенитета.

Федерация сама является субъектом международного права. К федеративным государствам относятся – РФ, США, Канада, ФРГ, Бразилия, Индия и др.

Вторым субъектом международного права являются *нации и народы, борющиеся за независимость*. В период национально-освободительной борьбы народы создают свои руководящие органы, осуществляющие законодательные и исполнительные функции, и выражающие суверенную волю наций. Через эти органы нации становятся участниками международных правоотношений, субъектами международного права, обладающих международными правами и обязанностями (ФНОА, СВАПО, ООП)

Международная организация как субъект международного права обладает рядом особенностей:

- вторичность – создаются государствами и действуют на основе учредительных актов;

- отсутствие суверенитета и территории;

- вступают лишь в те правоотношения и заключают международные договоры, которые соответствуют их функциям и учредительным актам;

- постоянные представительства при международных организациях носят односторонний характер;

- ограничены в выборе средств принуждения и разрешения споров;

- любая международная организация волеизъявлением государств-членов может прекратить существование.

Специфика государственно-подобного образования как субъекта МП состоит в том, что в основе его образования лежит договор заинтересованных государств, закрепляющий особенности его международно-правового статуса (Ватикан, Сан-Марино, Андорра, Мальтийский орден)

2. Проблема признания и правопреемства в международном праве

Изменения, непрерывно происходящие в мире воздействуют на состав субъектов международных отношений, в т.ч. субъектов международного права, а это вызывает, по крайней мере, два юридических вопроса:

- о признании новых субъектов международного права;
- о правопреемстве.

Международно-правовое признание – это акт государства, которым оно считает целесообразным вступить в юридические отношения с признаваемой стороной.

Такой стороной может быть:

- вновь возникшее государство;
- новое правительство;
- нация или НОД, борющиеся за независимость;
- восставшая или воюющая сторона;
- международная организация.

Можно говорить о двух доктринах признания:

- конституитивная – признание рассматривается как конституирование нового субъекта МП;

- декларативная – признание есть констатация факта появления нового субъекта международного права.

Российское международное право всегда стояло и стоит на позициях декларативной доктрины признания.

Формы признания:

1. Юридическое, которое выступает в двух видах:

- Де-юре – признание в полном объеме, когда устанавливаются официальные отношения, признается право государства распоряжаться своим имуществом, вкладами и другими ценностями, находящимися за границей, иммунитет от юрисдикции иностранных судов.

- Де-факто – когда по соглашению устанавливаются отношения в одной из областей международных связей государств (консульские, торгово-экономические). Носит временный, переходный характер.

2. Фактическое, или признание *ad hoc* – признание в каждом конкретном случае и только для него. Эта форма признания не создает юридической базы для будущих отношений.

Способы признания:

1. Явно выраженное.

2. Молчаливое (подразумеваемое).

Юридические последствия признания:

- создание правовых условий для сотрудничества;
- возможность установления дипломатических отношений и заключения международных договоров;
- признание национального законодательства друг друга;
- наступление судебного иммунитета;
- решение вопросов правопреемства.

Межгосударственным правопреемством называется переход международных прав и обязанностей одного государства к другому. Это может затрагивать и других субъектов МП, в частности, международные организации.

Вопросы преемства урегулированы в двух международных договорах:

1) Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении международных договоров 1978 г.

2) Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов 1983 г.

Объектом правопреемства выступают:

- международные договоры;

- государственная собственность, долг, архивы;
- границы;
- членство в международных организациях.

Вопрос о правопреемстве возникает:

1. при появлении нового государства в результате социальной революции;
2. при деколонизации;
3. при разделении или отделении частей государства;
4. при объединении нескольких государств в единое;
5. при частичных территориальных изменениях государства.

Вопросы:

1. Дайте характеристику государству как основному субъекту международного права.
2. Покажите особенности международной правосубъектности международных организаций.
3. Международно-правовое признание и его формы.
4. Правопреемство и его специфика.

Литература:

№ 1, 3, 34, 42, 47, 55, 60, 73, 82, 84.

ТЕМА 4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО И ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННОГО ПРАВА

1. Доктрина международного права о соотношении и взаимодействии международного и внутригосударственного права.
2. Взаимовлияние национального и международного права.
3. Реализация международно-правовых норм в РФ.

1. Доктрина международного права о соотношении и взаимодействии международного и внутригосударственного права

В вопросе о соотношении двух правовых систем доктрина международного права выработала следующие основные подходы:

1. Дуализм – МП и внутреннее право два различных правопорядка, но международное право может выполнять свои задачи, только постоянно обращаясь к национальному праву (Трипель, Цорн, Анцилотти).

2. Монизм – международное и национальное право части единой правовой системы но:

- а) Внутригосударственное право доминирует над МП (К. Шмидт)

б) Примат международного права над национальным (Г.Кельсен).

Если влияние норм внутригосударственного права на МП можно назвать первичным, т.к. на международно-правовую позицию каждого государства оказывает влияние его внутренне право, то в процессе взаимодействия уже существующих норм оно не может не признать принцип преимущественного значения норм МП, что является нормативным отражением верховенства общечеловеческих интересов и ценностей над всеми другими.

Международное право функционирует в рамках международной системы. Все общественные отношения в зависимости от их связи с государством подразделяются:

- внутригосударственные
- межгосударственные
- международные отношения частного характера

Регулирование сопровождается взаимодействием МП и национального права исходя из категории регулируемых отношений.

1. Государство как участник международных отношений следует нормам МП,

действуя через специальные органы внешних сношений, правовое положение которых определяется его внутренним правом.

2. Процесс согласования воли государств при заключении международных договоров регламентируется нормами МП, а процесс выработки этих воли определяется с помощью национального права.

3. МП налагает обязательство на государство в целом, но именно внутреннее право называет государственные органы и должностных лиц, которые ответственны за выполнение международных обязательств государства.

4. Отношения, осложненные иностранным элементом, порождают коллизии между нормами права различных государств, разрешение которых ведет не только к взаимодействию национально-правовых систем (через МЧП), но и порождает межгосударственные отношения и международные нормы по поводу упорядочения международных отношений невластного характера.

5. Иногда объект регулирования международного и внутреннего права совпадает (дипломатические и консульские отношения, где действуют и международные договоры и национальные правовые нормы).

2. Взаимовлияние национального и международного права

В настоящее время практически все специалисты признают воздействие внутригосударственного и международного права друг на друга:

1. Внутреннее право воздействует на МП. Первичность здесь связана с тем, что создавая нормы МП государства руководствуются своим национальным правом и не берут на себя обязательств, противоречащих основам политического или социального строя, закрепленных, как правило, в конституционных нормах или же требующих значительной модификации национального законодательства.

Национальное право двояко влияет на МП:

1) через содержание норм внутригосударственного права на содержание международно-правовых норм.

2) посредством воздействия норм внутреннего права на сам порядок создания норм МП, их действительность.

В первом случае речь идет о материальном влиянии.

Нормы внутригосударственного права влияющие на содержание норм МП:

- принципы ВП государства, закрепленные в основных законах (Конституциях)

- конкретные нормы национального права, регулирующие различные аспекты осуществления ВП функций государства (порядок заключения международных договоров, привилегии и иммунитеты, иммунитет государства и его собственности).

- прогрессивное законодательство в области прав человека.

- ряд общих принципов права первоначально появился во внутреннем праве.

2. Международное право оказывает влияние на национальное право государства:

Необходимость национально-правовой имплементации норм международного права служит основной причиной воздействия МП на национальное право.

В реализации нормы международного права когда требуются действия субъектов внутреннего права:

1) Государство может включить в свое право норму отсылающую к международному праву и санкционирующую применение правил международного договора или обычая к отношениям, сторонами которых являются Ф и ЮЛ. Этот способ принято называть отсылкой.

Отсылка к МП может быть различной по форме:

- МП – это часть права страны(РФ, США, Испания)
- МП может применяться в сфере действия государственного суверенитета только после санкционирования национальным правом (Франция)

В данном случае речь идет об общей или генеральной отсылке.

2) Принятие государством норм внутреннего права, способствующих исполнению предписаний МП. Они могут текстуально повторять некоторые правила международного договора(рецепция), конкретизировать и адаптировать их к особенностям правовой системы государства.

Нередко государства перед тем, как стать участником договора вносят в свое право соответствующие изменения и дополнения.

3. Реализация международно-правовых норм в РФ

В России нормы международного права могут быть реализованы в двух формах:

1. В форме издания внутригосударственного акта, регулирующего те же вопросы, что и международно-правовые нормы.

Это осуществляется путем:

- а) Определения порядка применения в нашей стране норм конкретного международного договора.
- б) Издание во исполнение принятого международного договора нормативных актов.
- в) Включение в действующее законодательство отсылок к международному договору.

2. Непосредственное применение международных норм в РФ. Они могут применяться вместе с нормами российского права или вместо них без какой-либо трансформации, преобразования их в нормы национального права.

Нормы международного права действуют практически как специальные по отношению к нормам российского законодательства и изымают отдельные отношения из сферы применения отечественного права.

РФ разрешает, санкционирует непосредственное применение международно-правовых норм во внутригосударственной сфере отношений. Можно говорить об общем и специальном санкционировании.

В качестве универсальной санкции, адресованной всем субъектам российского права на применении в их деятельности международных норм, можно рассматривать норму ч.4 ст.15 Конституции РФ.

Как специальные санкции действуют отсылочные нормы, нормы, изданные во исполнение договоров или «привязок» к договорам и т.д.

Вопросы:

1. Покажите влияние международного права на внутреннее право государства.
2. Покажите воздействие внутригосударственного права на формирование и реализацию норм международного права.
3. Назовите способы, посредством которых международно-правовые нормы могут быть реализованы в Российской Федерации.

Литература:

№ 1, 2, 3, 6, 47, 55, 60, 75, 77, 84

ТЕМА 5. ПРАВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ

1. Понятие права международных договоров и его основные источники.
2. Порядок заключения международного договора.
3. Прекращение действия международного договора.

1. Понятие права международных договоров и его основные источники

Право международных договоров – это совокупность международно-правовых норм, определяющих порядок заключения, действия и прекращения международного договора (МД)

Основными источниками права международных договоров являются:

1. Венская конвенция о праве международных договоров 1969г.
2. Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров 1978г.
3. Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями и самими международными организациями 1986г.

В процессе создания норм права международных договоров особое место принадлежит конституциям и другим внутренним нормативным актам государств. Они устанавливают какие органы и в каких случаях

имеют право заключать международные договоры, процедуру ратификации, последовательность осуществления МД, перечень договоров подлежащих обязательному парламентскому одобрению и т.д.

Право международных договоров распространяет свое действие на все виды МД, независимо от их формы, наименования, объекта, процедуры заключения и видов участников основных субъектов МП.

Международный договор - явно выраженное соглашение субъектов МП, призванное регулировать их отношения друг с другом путем создания взаимных прав и обязанности.

Для юридической полноценности международных договоров необходимо:

- согласование воли субъектов МП
- равноправие сторон

Международный договор можно классифицировать:

1. Статус участников – межгосударственные, межправительственные, межведомственные.
2. Число участников – двусторонние и многосторонние.
3. Условие участия – общие и с ограниченным числом участников.
4. Объект - политические, экономические и по специальным вопросам.

Важное значение для международного договора играет договорная форма:

1. Язык – посредством, которого согласованная воля субъектов ясное проявление воле. Международный договор существует как соглашение, воплощенное в тексте.
2. Структура договора:
 - а) Преамбула,
 - б) Основная часть,
 - в) Заключительная часть.

В настоящее время широкое распространение получили приложения, но для придания им силы самого договора необходимо специальное указание в нем или в приложении к нему, иначе такие акты нельзя рассматривать как часть договора.

3. Наименование. Однако в МП не существует общепризнанной классификации таких наименований.

2. Порядок заключения международного договора

Правом заключать международный договор является важнейшим элементом международной правосубъектности и необходимым атрибутом основных субъектов МП.

Государства заключают международные договоры в лице своих высших органов власти и управления. Органы государства при этом действуют через специально уполномоченных на то лиц, имеющих особые документы, называемые полномочиями.

В полномочиях не нуждаются:

- 1) Глава государства;
- 2) Глава правительства;
- 3) Министр иностранных дел.

Заключение международного договора представляет собой процесс, включающий:

1. Согласование текста договора:

- выработка согласованного текста путем переговоров;
- принятие текста договора, выражающееся в особой процедуре голосования;
- аутентификация – удостоверение того, что текст окончательный и не может быть изменен уполномоченными;
- иногда встречается условное подписание, когда подпись уполномоченного нуждается в последующем одобрении правительством или другим компетентным органом.

2. Способы выражения согласия сторон на обязательность договора:

- подписание;
- ратификация;
- присоединение, принятие, утверждение договора.

В международном праве действует презумпция действительности международного договора, закрепленная в ст. 42 Венских конвенций 1969 и 1986 г.г.

Различают два вида недействительности МД:

- абсолютная недействительность (ничтожность);
- относительная недействительность (оспоримость).

Вступление договора в силу означает, что он начал действовать, т.е. порождать права и обязательства с момента вступления в силу, который определяется сторонами в договоре.

Как правило, это может быть момент подписания или момент обмена или же сдачи на хранение ратификационных грамот.

Срок действия международного договора определяется в самом договоре. Договоры бывают срочные и бессрочные. Если срок действия договора истекает, то он может пролонгироваться (продляться, до истечения срока) на условиях, предусмотренных договором.

Обеспечение выполнения международного договора:

- 1) международные гарантии;
- 2) международные организации и конференции;
- 3) создание специальных международных комиссий;
- 4) внутригосударственные меры.

Толкование международного договора - это выяснение того в чем согласились стороны в договоре. Оно должно быть добросовестным, в соответствии с обычным смыслом употребляемых в нем терминов и в свете его объекта и целей.

3. Прекращение действия международного договора

Это означает, что он утратил свою обязательную силу в отношениях между его участниками и перестал порождать для них права и обязательства.

Все способы прекращения международного договора можно подразделить:

- 1) правомерные и недозволенные;
- 2) волевые и автоматические.

К волевым способам прекращения международного договора относятся:

- отмена;
- новация;
- денонсация;
- аннулирование.

Автоматические способы прекращения договора:

- истечение срока действия договора;
- наступление отменительного условия;
- прекращение существования субъекта, договора;
- гибель договорного объекта;
- появление новой императивной нормы международного права;
- война.

Разрыв дипломатических и консульских отношений между участниками договора не влияет на правовые отношения, установленные этим договором, кроме случаев когда дипломатические или консульские отношения необходимы для его выполнения.

Вопросы:

1. Назовите правовые институты входящие в право международных договоров.
2. Укажите субъекты, которые могут быть сторонами международного договора.
3. Назовите основания недействительности международного договора и их правовые последствия.
4. Перечислите основания прекращения действия договора.

Литература:

№ 1, 2, 49, 55, 60, 73, 78

ТЕМА 6. ТЕРРИТОРИЯ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

1. Правовой режим территорий.
2. Территория государства и ее составные части.

1. Правовой режим территорий

Международное право и национальные правовые системы выработали общепризнанные категории, обозначающие территорию.

Под территорией понимается весь земной шар с его сухопутной и водной поверхностью, недрами и воздушным пространством, а также космос и окружающие Землю Луна и другие небесные тела.

По основным видам правового режима вся территория земного шара подразделяется:

1. Территории государств – находится в пределах государственных границ и на нее распространяется полная и исключительная власть государства.
2. Территории со смешанным режимом – это территории, где действует одновременно нормы МП и национального законодательства прибрежного государства. Они не входят в состав государственной территории, на них не распространяется суверенитет государства, но прибрежные страны имеют здесь суверенные права на разведку и разработку ресурсов, охрану окружающей среды.

Условно территории со смешанным режимом можно подразделить:

- Прилежащие, исключительные экономические зоны и континентальный шельф.
- Международные реки, международные проливы, перекрываемые территориальными водами прибрежных государств и международные каналы, входящие в состав территорий государств.

3. Территории с международным режимом – это территория не входящая в состав государственной территории: водные пространства за пределами исключительных экономических зон; Международный район морского дна; воздушное пространство за пределами государственной территории, Антарктика; космическое пространство и небесные тела, находящиеся в нем.

Эта часть земной территории находится в общем пользовании государств и регулируется нормами МП.

4. Территории со специальным международным режимом – это демилитаризованные и нейтрализованные территории, зоны мира в случае их установления. Правовой статус их устанавливается на основе международного договора, заключаемых субъектами МП. (Антарктика)

2. Территория государства и ее составные части

Государственная территория - это часть земного шара, в т.ч. суша и ее недра, воды и воздух, которая находится под суверенитетом данного государства и в пределах которой оно осуществляет свою государственную власть. Это называется территориальным верховенством, входящим в состав суверенитета государства.

Территория государства состоит:

- Сухопутная территория (материковая часть, острова, анклавы)
- Водная территория (внутренние воды и территориальное море шириной 12 миль)
- Воздушная территория над сушей и водами государства
- Объекты условно приравненные к территории государства (морские и воздушные суда, космические корабли, официальные резиденции дипломатических представительств в других странах).

Территория одного государства отделяется от территории другого государства государственными границами, которые определяют пределы государственной территории и распространения территориального верховенства.

Процедура установления границ включает:

- делимитация – установление линии государственной границы по крупномасштабной карте;
- демаркация – установление линии государственной границы на местности.

Территория государства и его границы могут быть изменены на основании:

- самоопределения наций;
- плебесцита – голосования населения спорной территории о ее государственной принадлежности.
- цессии – соглашения государств о территориальных уступках на компенсационной основе
- отторжение территории как санкция – т.е. территориальные изменения, направленные на исключение возможности противоправных действий с них.

Вопросы:

1. Назовите виды правового режима территорий с точки зрения МП.
2. Дайте характеристику элементов, составляющих государственную территорию.
3. Покажите, каким образом осуществляется установление государственной границы.
4. Дайте основания изменения территории и границ государства.

Литература:

№ 1, 3, 6, 7, 32, 33, 47, 49, 55, 78

ТЕМА 7. МЕЖДУНАРОДНОЕ МОРСКОЕ, ВОЗДУШНОЕ И КОСМИЧЕСКОЕ ПРАВО

1. Международное морское право.
2. Международное воздушное право.
3. Космическое право.

1. Международное морское право (ММП)

Международное морское право – представляет собой совокупность принципов и норм, устанавливающих правовой статус и режим морских пространств, регулирующих отношения между субъектами МП в связи с их деятельностью в Мировом океане.

Субъектами международного морского права являются:

1. государства;
2. международные организации и органы наделенные государствами определенными правомочиями в сфере действия международного морского права.

Основными источниками международного морского права выступают:

- международный договор;
- международный обычай.

Принципы международного морского права:

- а) свободы открытого моря (ст.2 Конвенции об открытом море 1958г., ст. 87 Конвенции ООН по морскому праву 1982г.);
- б) сохранения и рационального использования морских живых ресурсов;
- в) свободы морских научных исследований (ст.87, 239, 246, 255 Конвенции ООН 1982г.);
- г) охраны морской среды (ст.192, 194 Конвенции ООН 1982г.);
- д) использование Мирового океана в мирных целях (преамбула, ст. 19, 39, 54, 58, 88, 240 и 301 Конвенции ООН 1982г.).

Основным источником международного морского права является Конвенция ООН по морскому праву 1982г,

Она внесла новые элементы в регулирование деятельности государств в Мировом океане:

- определен статус Международного района морского дна за пределами континентального шельфа и режим разработки его ресурсов;
- зафиксирован правовой режим исключительной экономической зоны и архипелажных вод;
- введен институт транзитного прохода судов через международные проливы, перекрытые территориальными водами;
- усилена защита морской среды и исследований в различных по правовому режиму частях Мирового океана;
- разработана система мирного урегулирования международных споров.

По своему правовому статусу и режиму морские пространства подразделяются:

1. внутренние морские воды – являются частью территории государства, имеющего морское побережье, подчинены его суверенитету и определяются его законодательством.

К ним относятся:

- воды, находящиеся между берегом государства и прямыми исходными линиями (линия наибольшего отлива от берега), от которых ведется отсчет ширины территориального моря;
- воды морских портов;
- воды заливов, берега которых принадлежат одному государству (до линии, где ширина естественного входа в залив достигает 24 миль);
- воды “исторических заливов” (Петра Великого на Дальнем Востоке РФ, Гудзонов у берегов Канады);

2. Территориальное море – это примыкающий к берегу или внутренним морским водам морской пояс шириной до 12 миль на который распространяется суверенитет государства и которое устанавливает и определяет его правовой режим.

3. Открытое море – морское пространство за пределами границ территориального моря государств не подчиненное суверенитету какого-либо государства. Правовой статус и режим открытого моря определяется международным морским правом, и в первую очередь, Конвенцией ООН по морскому праву 1982г.

4. Прилежащая зона – район открытого моря (до 24 миль от исходных линий), прилегающей к внешней границе территориального моря, устанавливаемый для осуществления контроля за соблюдением иностранными судами таможенных, фискальных, иммиграционных, санитарных правил во внутренних морских водах и территориальном море (ст.32,33 Конвенции ООН 1982г.).

5. Исключительная экономическая зона – район открытого моря, находящийся за пределами территориального моря и прилегающий к нему, шириной до 200 миль от исходных линий (ст.57 Конвенции ООН 1982г.)

6. Континентальный шельф – морское дно и недра подводных районов, простирающихся за пределы территориального моря государства на всем протяжении естественного продолжения его сухопутной

территории до внешней границы подводной окраины материка или на 200 миль от исходных линий, когда эта граница не простирается на это расстояние (п.1 ст. 76 Конвенции ООН 1982г.)

Правовой статус и режим шельфа регулируется Конвенцией о континентальном шельфе 1958г. И Конвенцией ООН по морскому праву 1982г.

Прибрежное государство осуществляется на континентальном шельфе суверенные права в отношении разведки и разработки природных ресурсов,

Которые являются исключительными (ст.77 Конвенции ООН 1982г.)

Разграничение шельфа производится по соглашению заинтересованных государств.

7. Международный район морского дна – морское дно за пределами континентального шельфа, являющееся общим наследием человечества.

Правовой статус и режим Района определен Конвенцией ООН по морскому праву 1982г.

- ни одно государство не может претендовать на суверенитет или суверенные права и осуществлять их в отношении Района или же его части, а также его ресурсов;
- ни одно государство, Ф и ЮЛ не могут присваивать часть Района или его ресурсов;
- Район открыт для использования в мирных целях всеми государствами.

Все права на ресурсы Района принадлежат всему человечеству, от имени которого действуют специально созданные Международный орган по морскому дну и международное предприятие.

8. Международные проливы – узкие водные пространства, соединяющие два моря, море с океаном, части одного моря или океана.

Они открыты для свободного мореплавания и пролетов судами и самолетами всех стран, которые пользуются правом беспрепятственного, непрерывного и быстрого транзитного прохода (ст.37,38,39 Конвенции ООН 1982г.)

9. Архипелажные воды – это воды, находящиеся внутри государства – архипелага.

Эти воды отграничиваются от других частей моря вокруг государства – архипелага прямыми архипелажными линиями (до 100 миль длиной). Проведенные таким образом исходные линии вокруг всего архипелага образуют границу архипелажных вод.

Эти воды находятся под суверенитетом государства – архипелага, но при условии нормального осуществления международного судоходства, что означает право мирного прохода судов всех государств через архипелажные воды.

Государство – архипелаг может устанавливать морские и воздушные коридоры для непрерывного, быстрого прохода и пролета через архипелажные воды, территориальное море и воздушное пространство на ними (п.1, ст.53 Конвенции ООН 1982г.)

2. Международное воздушное право (МВП)

Международное воздушное право – это совокупность принципов и норм, регулирующих отношения между государствами по поводу использования воздушного пространства и организации международных воздушных перевозок.

Первая группа норм регулирует международные передвижения: режим воздушного пространства и международные полеты.

Вторая – международные сообщения, коммерческую деятельность на воздушном транспорте.

МВП основывается на общих принципах международного права, но имеет специальные принципы непосредственно регулирующие деятельность гражданской авиации. К ним относятся:

- 1) полный и исключительный суверенитет государства над своим воздушным пространством;
- 2) свобода полетов воздушных судов всех государств в международном воздушном пространстве;
- 3) обеспечение безопасности международной гражданской авиации.

Международные отношения, возникающие по вопросам использования воздушного пространства и реализации воздушных перевозок регулируются на многосторонней и двусторонней основе.

К числу важнейших международных договоров относятся: Чикагская конвенция о гражданской авиации 1944 г. Договор по открытому небу 1992г., Варшавская конвенция для унификации некоторых

правил, касающихся международных воздушных перевозок 1929 г., Монреальская конвенция о борьбе с незаконными актами против безопасности гражданской авиации 1971г.

Международный воздушный транспорт активно участвует в коммерческой деятельности, а это связано со “ свободами воздуха” закрепленными в международном воздушном праве:

- 1) право транзитного беспосадочного полета;
- 2) право транзитного полета с посадкой в некоммерческих целях
- 3) право привозить на иностранную территорию пассажиров, груз, почту, взятых в стране флага судна.
- 4) право увозить с иностранной территории пассажиров, груз, почту следующих в страну флага судна.
- 5) право привозить и увозить пассажиров груз, почту из любой третьей страны на иностранную территорию или из нее.
- 6) право осуществлять перевозки пассажиров, грузов, почты в третьи страны через свою территорию.
- 7) право перевозок между третьими странами, минуя территорию своего государства.
- 8) каботаж – авиaperезвозки между пунктами, расположенными на территории одного государства.

Для обеспечения безопасности и упорядочения развития международной гражданской авиации в 1944г. Была создана Международная организация гражданской авиации (ИКАО), которая в настоящее время является главным разработчиком и координатором норм, регламентирующих отношения, связанные международным воздушным транспортом.

3. Международное космическое право (МКП)

Международное космическое право - это совокупность международно-правовых норм, регулирующих деятельность государств по исследованию и использованию космического пространства и устанавливающих его правовой режим.

К источникам МКП относят:

- 1) международные договоры, выработанные ООН или под ее руководством:

- Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела 1967г.;

- конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство 1975г.;

- Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах 1979г.;

- Соглашение о спасении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство 1968г.;

- Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами 1972г.

2) международно-правовые акты, частично регулирующие деятельность в космосе:

- Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой 1963г.

- Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1977г. и др.

Основные принципы международного космического права:

- 1) исследование и использование космического пространства на благо и в интересах всех стран;
- 2) демилитаризация космического пространства;
- 3) ответственность государств за свою деятельность в космосе;
- 4) не нанесение ущерба;
- 5) всемерная помощь в случае аварии, бедствия или вынужденной посадки.

В 1988 году РФ, США, Канада, Япония и Европейское космическое агентство заключили соглашение о создании международной космической станции, которая сейчас работает в космосе.

Вопросы:

1. Дайте характеристику предмета регулирования международного морского права и его основных институтов.
2. Укажите роль международных организаций в формировании норм международного воздушного права.
3. Назовите основные принципы международного космического права.

Литература:

№ 3, 28, 29, 30 31, 34, 55, 56, 57, 60, 61, 62, 70, 71, 72

ТЕМА 8. ПРАВО ВНЕШНИХ СНОШЕНИЙ

1. Понятие и основные источники права внешних сношений.
2. Органы внешних сношений государства и их статус.

1. Понятие и основные источники права внешних сношений (ПВС)

Право внешних сношений – это совокупность принципов и норм, создающих правовую основу для отношений, в которых участвуют государства и другие субъекты МП, регулирующих правовое положение и деятельность органов внешних сношений государств и их персонала, а также вопросы привилегий и иммунитетов межправительственных организаций и их сотрудников.

До второй мировой войны право внешних сношений включало в основном только обычные нормы.

В настоящее время основными источниками права внешних сношений являются:

1. Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г.
2. Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г.
3. Конвенция о специальных миссиях 1969 г.
4. Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов 1973 г.
5. Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г.

В отношении ООН и ее специализированных учреждений действуют:

Конвенция о привилегиях и иммунитетах ООН 1946 г.

Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений ООН 1947 г. и др.

Право внешних сношений включает:

- а) дипломатическое право;
- б) консульское право;
- в) право специальных миссий;
- г) дипломатическое право международных организаций.

В каждой из этих составных частей права внешних сношений есть общий предмет правового регулирования – официальная деятельность государств в международных отношениях с помощью соответствующих органов внешних сношений.

2. Органы внешних сношений государства и их статус

Для осуществления официальных отношений с другими субъектами МП каждое государство имеет специальные органы внешних сношений в виде особых государственных учреждений и определенных лиц, уполномоченных государством представлять его в международных отношениях с другими государствами, выражать его волю и защищать интересы как государства, так и его граждан.

По месту расположения и по характеру деятельности органы внешних сношений подразделяются:

1. Внутригосударственные или центральные.
2. Зарубежные.

Внутригосударственные органы бывают:

а) органы, представляющие государство по всем аспектам его международных связей и выполняющие общеполитические функции в международных отношениях. Они действуют на основе конституции государства.

К ним относятся: глава государства, правительство и его глава, ведомство иностранных дел.

б) органы, представляющие государство в одной из областей его международных связей.

Зарубежные органы внешних сношений делятся:

1) постоянные:

- дипломатические представительства (посольства и миссии);
- консульские представительства;
- торговые представительства;
- постоянные представительства при международных организациях.

2) временные:

- официальные представители, участвующие в мероприятиях политико-дипломатического характера;
- миссии, направленные в другие государства;
- делегации, участвующие в международных переговорах, конгрессах, конференциях.

Для поддержания, развития и укрепления политических, экономических и культурных отношений, защиты интересов своего государства и его граждан, информирования правительства, аккредитующего государства об условиях и событиях в стране, пребывания одними государствами на территории других, согласия последних учреждаются дипломатические представительства.

Обязательным условием обмена дипломатическими представительствами являются:

1. признание одного государства другим;
2. установление дипломатических отношений между ними.

В состав персонала дипломатического представительства входят:

- дипломатический персонал – сотрудники, имеющие дипломатические ранги;
- административно-технический персонал;
- обслуживающий персонал.

Функции дипломатического представительства:

- а) представительства своего государства в стране пребывания;
- б) защита в государстве пребывания прав и интересов аккредитующего государства и его граждан;
- в) ведение переговоров с правительством принимающего государства;
- г) поощрение дружественных отношений между аккредитующим государством и страной пребывания;
- д) осуществление консульских функций.

На основании международных договоров дипломатическое представительство и его персонал пользуются в стране пребывания привилегиями и иммунитетами.

Объектами дипломатических привилегий и иммунитетов являются дипломатические представительства, главы государств и правительств, дипломаты, делегаты международных конференций.

Дипломатические привилегии и иммунитеты:

1. Представительства:

- неприкосновенность помещений;
- фискальный иммунитет;
- неприкосновенность средств связи, почты, архивов, документов представительства;
- свобода сношений представительства с аккредитующим государством;

- право пользования эмблемой и флагом.

2. Персонала:

- неприкосновенность личности и жилища;
- иммунитет юрисдикции;
- фискальный иммунитет;
- таможенные привилегии;
- освобождение от личных повинностей.

Прекращение деятельности дипломатического представительства происходит в следующих случаях:

- 1) прекращение или временное приостановление дипломатических отношений;
- 2) война;
- 3) когда одно из поддерживающих отношения государств прекращает свое самостоятельное существование в качестве субъекта МП;
- 4) если в аккредитуемом государстве или стране пребывания происходит коренное изменение государственного строя и не последовало подтверждения о готовности поддерживать отношения с новым субъектом МП.

Консульские отношения представляют собой международные административно-правовые отношения, предназначенные для защиты прав и интересов Ф и ЮЛ одного государства на территории другого.

Консульские отношения устанавливаются и консульства учреждаются по соглашению государств.

Консульское учреждение – это государственный орган внешних сношений, находящийся на территории другого государства в силу международного договора и выполняющий консульские функции по защите интересов своего государства, его граждан и организаций в пределах консульского округа.

В настоящее время в мировой практике различают следующие классы консульских учреждений:

- генеральные консульства;
- консульства;
- вице-консульства;
- консульские агентства.

Соответственно им имеются и главы консульских учреждений, являющиеся должностными лицами государства. Практике известны также внештатные почетные консулы. Почетные консулы могут быть не гражданами назначающего государства и не состоят у него на службе, они получают вознаграждения только за исполнение консульских функций.

Консульские учреждения выполняют три основных функции:

1. Защита интересов своего государства, его физических и юридических лиц.
2. Содействие развитию дружественных отношений.
3. Информация в области консульской деятельности, в том числе и сведений, заинтересованным гражданам и организациям.

Функции консулов:

- сообщают находящимся в консульском округе соотечественникам сведения о законах страны пребывания;
- выдают документы своим гражданам и визы иностранцам, желающим посетить представляемое консулом государство;
- совершают акты бесспорной юрисдикции и консульскую легализацию;
- охраняют интересы несовершеннолетних и иных не обладающих полной дееспособностью граждан своего государства, а также интересы граждан в случае смерти;
- представляют или обеспечивают представительство граждан своего государства в официальных учреждениях страны пребывания;
- выполняют поручения следственных и судебных органов своего государства;
- осуществляют надзор и инспекцию в отношении судов и самолетов своего государства и их экипажей, оказывает им разного рода помощь и содействие;
- расследует любые происшествия на судне или самолете своего государства, имеющие место в пути, разрешает споры между капитаном и экипажем.

Объем консульских привилегий и иммунитетов в целом аналогичен дипломатическим, но имеет также свою специфику:

1. Консульское должностное лицо может быть лишено свободы, но только по приговору суда за совершение тяжкого преступления.

2. В отношении консульского работника государство пребывания вправе возбудить уголовное дело, и он обязан являться в компетентные органы.

3. Персонал консульского учреждения может быть вызван в суд в качестве свидетеля. Отказ консулов от дачи показаний недопустим.

4. Предъявление иска консульским должностным лицам лишает его права ссылаться на свой иммунитет в случае предъявления ему встречного иска.

5. Государство может отказаться от иммунитета консульских работников.

Консульские отношения прекращаются только в исключительных случаях.

Вопросы:

1. Назовите предмет регулирования права внешних сношений.
2. Дайте характеристику источников права внешних сношений.
3. Назовите основные виды дипломатических и консульских представительств.
4. Укажите привилегии и иммунитеты, которыми обладают посольства и консульства.
5. Покажите специфику деятельности специальных миссий как временных зарубежных органов внешних сношений государства.

Литература:

№ 1, 27, 34, 49, 55, 60, 78, 82

**ТЕМА 9. ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

1. Юридическая природа международных организаций.
2. Организационно-правовой механизм деятельности международных организаций.
3. ООН и региональные международные организации в системе современных международных отношений.

1. Юридическая природа международных организаций

Международная организация – это объединение не менее трех государств, создаваемое на основе международного договора для выполнения определенных целей, имеющее систему постоянно действующих органов, обладающее международной правосубъектностью и учрежденное в соответствии с международным правом.

Признаки международной организации:

- 1) участие суверенных государств;
- 2) договорная основа – заключается в том, что учредительным актом (уставом) международной организации является многосторонний международный договор, который не только устанавливает права и обязанности участников, но и создает международную организацию;
- 3) наличие определенных целей, – так как именно цели характеризуют ее правомерность, компетенцию и в целом характер ее внутриорганизационного механизма;
- 4) международная право субъективность организации, которая проявляется в международных и обязанностях и способности приобретать таковые через свои действия;
- 5) система постоянно действующих органов;
- 6) учреждение в соответствии с международным правом – означает – правомерный характер международной организации и соответствие Устава и деятельности общепризнанным принципам и нормам международного права.

В современных международных отношениях действуют около четырех тысяч международных организаций, являющихся одной из организационно-правовых форм сотрудничества государств и охватывающих практически все его аспекты.

Их можно классифицировать по следующим основаниям:

- 1) по статусу участников – межправительственные и неправительственные организации;
- 2) по срокам деятельности, – действующие на постоянной основе и временно существующие;
- 3) по соответствию МП – правомерные и противоправные;
- 4) по условиям вступления – открытые и закрытые;
- 5) по сфере деятельности – политические, экономические и занимающие специальными вопросами;
- 6) по субъективно-территориальному признаку – это универсальные, региональные и субрегиональные организации;
- 7) по компетенции – общей и специальной.

Сущность происходящего в международной организации состоит в выявлении интересов государств членов, их согласование, и выработки на основе этого общей воли, определение задач и путей их решения.

Основные фазы деятельности организации непосредственно связаны с ее функциями:

- 1) регулирующая – принятие решений, определяющих цели, принципы и правила поведения государств-членов;
- 2) контрольная – осуществление контроля за соответствием поведения государств принимаемым решениям, принципам и нормам международного права;
- 3) оперативная – достижение поставленных задач собственными средствами организации

2. Организационно-правовой механизм деятельности международных организаций

Функционирование любой международной организации может быть эффективным при условии наличия у нее определенных элементов, получивших название организационно-правового механизма.

Он включает:

1. Организационная структура международной организации. В ее состав входят: высшие, исполнительные, административные органы, комитеты и комиссии по специальным вопросам, которые действуют на постоянной или временной основе.
2. Компетенция международной организации. Деятельность организации носит правомерный характер, если она осуществляется в соответствии с ее компетенцией, которая проявляется в компетенции ее органов.

Различают следующие виды компетенции международной организации:

- предметная – определяющая круг вопросов, которые подлежат ведению организации;
 - юрисдикционная – определяющая юридическую силу актов по вопросам, входящим в предметную компетенцию;
 - подразумеваемая – предусматривается не только Уставом организации, но и подразумевается из положений этого акта;
 - «имманентная» - согласно которой руководствоваться следует в основном целями международной организации, а не положениями ее Устава.
3. Процедура принятия решений. Она совершенствовалась по мере развития международных организаций и прошла следующие стадии:
 - единогласие;

- большинство голосов;
 - взвешенное голосование;
 - консенсус;
 - принятие в «пакете».
4. Бюджет международной организации формируется за счет взносов государств исходя из собственных правил организации.
- Государства вносят свои взносы:
- регулярный бюджет – финансирование всей административной деятельности организации;
 - добровольные фонды – финансирование отдельных видов деятельности организации, ее оперативных программ.
5. Правовое положение международной организации в стране пребывания определяется Уставом организации, ее соглашением с принимающей страной, многосторонними МД, законодательства государства пребывания.

3. ООН и региональные международные организации в системе современных международных отношений

Устав ООН был принят на конференции в Сан-Франциско представителями 50 государств, проходившей с 25 апреля по 26 июня 1945 г. Он вступил в силу 24 октября 1945 года после ратификации СССР, США, Великобританией, Францией, Китаем и большинством остальных государств, подписавших Устав.

Цели ООН определены в ст. 1 Устава:

- поддержание международного мира и безопасности;
- развитие дружественных отношений между нациями на основе принципа равноправия и самоопределения народов;
- осуществление международного сотрудничества в решении проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера;
- согласование действий наций в достижении общих целей.

Для достижения целей ООН государства ее образующие действуют на основе следующих принципов (ст. 2 Устава ООН):

- суверенного равенства;
- добросовестного выполнения принятых на себя обязательств по Уставу ООН;
- мирного разрешения международных споров;

- неприменения силы и угрозы силы;
- всемирной помощи ООН во всех действиях, предпринимаемых в соответствии с Уставом и отказ от поддержки любого государства, в отношении которого ООН предпринимает действия принудительного характера;
- невмешательства во внутренние дела любого государства, входящие в его внутреннюю компетенцию.

ООН выполняет свои функции посредством главных и созданных вспомогательных органов.

Главными органами ООН являются:

1. Генеральная Ассамблея – наиболее представительный орган ООН, в работе которого участвуют все члены организаций, обладающие одним голосом. Решения принимаются простым или квалифицированным большинством исходя из важности вопроса.

Компетенция ГА:

- а) Обсуждает любые вопросы в пределах Устава ООН и дает рекомендации членам ООН и ее органам за исключением отнесенных к компетенции Совета Безопасности ООН.
- б) Рассматривает общие принципы сотрудничества в деле поддержания международного мира, а также вопросы, относящиеся к поддержанию мира, и дает соответствующие рекомендации.
- в) Рекомендует меры мирного разрешения ситуаций, угрожающих стабильности международных отношений.
- г) Содействует международному сотрудничеству в политической области, прогрессивному развитию и кодификации МП.
- д) формирует органы ООН и получает доклады об их деятельности.
- е) По рекомендации Совета Безопасности принимает новых членов ООН и осуществляет исключение из состава организации.
- ж) Совместно с Советом Безопасности избирает членов Международного суда.

2. Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности (ст. 24 Устава ООН). Это постоянно действующий главный орган ООН. Он состоит из 15 членов: постоянные (РФ, США, Великобритания, Франция, Китай) и непостоянные, которые избираются на 2 года ГА ООН.

Решения принимаются большинством голосов:

1. по вопросам, связанным с обеспечением международного мира и безопасности обязательно требуется единогласие постоянных членов СБ + 4 голоса;

2. по процедурным вопросам необходимо 9 голосов при условии, что постоянный член СБ не воспользовался своим правом «вето».

В компетенцию СБ ООН входит:

- контроль за исполнением государствами принципов ООН;
- подготовка планов регулирования вооружений;
- определение наличия угрозы миру, нарушения мира и актов агрессии;
- вынесение рекомендаций или принятие мер по принуждению правонарушителя.

3. Экономический и Социальный Совет осуществляет деятельность в области экономического, социального, гуманитарного и культурного сотрудничества между государствами-членами ООН (гл. IX Устава ООН).

Состоит из 54 членов, избираемых ГА ООН на 3 года.

Компетенция ЭКОСОС:

- предпринимает исследования и составляет доклады по международным вопросам в области экономики, социальной сфере, культуре, образовании, здравоохранении и дает рекомендации ООН;
- заключает соглашения со специализированными учреждениями и координирует их деятельность;
- осуществляет связь с неправительственными организациями.

4. Совет по опеке – под руководством ГА ООН должен контролировать исполнение обязанностей, которые имеют управляющие власти (государства) в отношении территорий, находящихся под опекой.

Входят: США, РФ, Великобритания, Франция, Китай.

С 1994 г. Соглашение по опеке ООН прекратило действие в связи с тем, что последняя территория Паллау (Тихий океан) обрела свою государственность, и задачи опеки были выполнены. Принято решение, что Совет по опеке будет собираться по мере необходимости.

5. Международный суд – главный судебный орган ООН. В состав суда входят 15 судей, избираемых ГА совместно с СБ ООН, сроком на 9 лет, с последующей ротацией через 3 года на 1/3.

Суд выполняет две функции:

- 1) рассматривает споры между государствами;

2) дает консультативные заключения по юридическим вопросам органам ООН и ее специализированным учреждениям.

6. Секретариат.

Международные организации, в которых объединены государства одного географического региона, получили название **региональных**. По своему характеру они могут быть политическими, военными, экономическими, научно-техническими и др.

Устав ООН (гл. VIII) выделяет региональные международные организации политической направленности, имеющие своей целью поддержание международного мира и безопасности.

Основными уставными требованиями к таким организациям являются:

- 1) участие государств только одного политико-географического района;
- 2) действие соглашений, лежащих в основе создания таких организаций, не должно выходить за рамки данного района;
- 3) действия не могут противоречить действиям ООН и должны быть совместимы с целями и принципами Устава ООН;
- 4) СБ ООН должен быть информирован о действиях, предпринимаемых или намечаемых для поддержания международного мира и безопасности.

Это означает:

во-первых, что региональные международные организации не имеют права прибегать к принудительным мерам против какого-либо государства по своему усмотрению под каким-либо предлогом без поручения СБ ООН,

во-вторых, это не затрагивает неотъемлемого права государств-членов организации на индивидуальную или коллективную самооборону в случае вооруженного нападения на одного или нескольких государств, предусмотренных ст. 51 Устава ООН.

К региональным организациям, деятельность которых направлена на поддержание международного мира и безопасности, относятся: Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе; Организация Североатлантического договора; Организация Африканского Единства; Содружество Независимых Государств и другие.

Вопросы :

1. Назовите акты, которыми регулируется деятельность международной организации.

2. Раскройте структуру и полномочия главных органов ООН.
3. Охарактеризуйте цели, полномочия и основные направления деятельности ОБСЕ.
4. Покажите отличие акта международной организации от международного договора.

Литература:

№ 3, 6, 34, 42, 47, 49, 55, 60 83, 85

**ТЕМА 10. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ПОЛОЖЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ГОСУДАРСТВЕ**

1. Понятие населения и гражданства в международном праве.
2. Международный механизм защиты прав и свобод человека.

1. Понятие населения и гражданства в международном праве

Под населением в МП и различных правовых системах понимается совокупность людей, проживающих на территории и подчиненных его юрисдикции. Население любого государства состоит из:

- граждан своего государства,
- иностранцев,
- лиц с двойным гражданством (бипатриды),
- лиц без гражданства (апатриды).

В соответствии с принципом государственного суверенитета регулирование правового положения населения относится к компетенции данного государства.

Под гражданством понимается устойчивая правовая связь ФЛ с государством, которая выражается в наличии установленных законом взаимных прав и обязанностей ФЛ и государства по отношению друг к другу, но при этом должны быть приведены в соответствии с МП.

Гражданство может быть получено:

- 1) по рождению,
- 2) путем натурализации,
- 3) реинтеграции (восстановление в гражданстве),
- 4) пожалования,
- 5) на основе международного договора.

При территориальных изменениях возможны:

- оптация – добровольный выбор гражданства путем подачи индивидуальных заявлений, когда оптант будет жить на территории государства, которому передается территория его проживания;

- трансферт – автоматическое изменение гражданства, когда вместе с переходом территории изменяется и гражданство независимо от согласия или несогласия населения переходящей территории.

Утрата гражданства (экспатриация) может иметь место: при выходе из гражданства по добровольному заявлению индивида; при натурализации; при лишении гражданства.

Двойное гражданство – пребывание лица одновременно в гражданстве двух и более государств.

Безгражданство – положение лица, которое не состоит в гражданстве никакого государства.

Иностранцы – лица, которые находятся на территории какого-либо государства, но не являются его гражданами и имеют гражданство другого государства.

Совокупность правовых норм, определяющих права и обязанности иностранца, составляют его правовой режим. Наиболее распространенными режимами иностранцев являются:

- национальный режим;
- режим наибольшего благоприятствования;
- специальный режим.

В настоящее время для МО в целом и для отдельных государств особую остроту приобрела проблема беженцев.

Понятие и правовой статус беженцев определяется Конвенцией о статусе беженцев 1951г. и Протоколом, касающимся статуса беженцев 1966г. РФ присоединилась к этим документам в 1992 г.

Под беженцами понимаются лица, покинувшие страну по следующим причинам:

- в силу обоснованной опасности стать жертвой преследования по признаку расы, национальности, принадлежности к определенной социальной группе, политических или религиозных убеждений;
- в силу внешней агрессии, оккупации иностранного государства или событий, серьезно расстроивших публичный порядок в стране или ее части;
- в силу явлений природного характера.

На основании Конвенции 1951 г. беженцам предоставляются равные с иностранцами права, но они могут быть поставлены в более благоприятное положение.

В некоторых правах они уравниваются с собственными гражданами (труд, начальное образование).

Участники Конвенции взяли на себя обязательство по возможности облегчать ассимиляцию и натурализацию беженцев.

Международное сотрудничество по решению проблемы беженцев осуществляется в рамках международных организаций. В ООН действует Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев. Деятельность Верховного комиссара аполитична, носит гуманитарный и социальный характер и регулируется Уставом Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, принятым ГА ООН в 1954 г.

Право убежища означает, с одной стороны, право каждого человека искать убежища от преследования в других странах и пользоваться этим убежищем, а с другой – суверенное право государства разрешить въезд и проживание на его территории лицу, преследуемому по политическим мотивам в другом государстве.

Международной практике государств известны две формы убежища:

- территориальное,
- дипломатическое.

Право убежища было провозглашено во Всемирной декларации прав человека 1948 г. (ст. 14) и закреплено в ст. 1 Декларации о территориальном убежище 1967 г.

2. Международный механизм защиты прав и свобод человека

Международная защита прав человека – это совокупность правовых норм, определяющих и закрепляющих в договорном порядке права и свободы человека, обязательства государств по практической реализации этих прав и свобод; а также международные механизмы контроля за выполнением государствами своих международных обязательств и непосредственной защиты нарушенных прав отдельного человека.

Координационным центром сотрудничества государств в области прав человека является ООН.

В рамках ООН разработаны важнейшие международно-правовые акты по защите прав и свобод человека, фактически установившие международные стандарты в этой области:

- Всеобщая декларация прав человека 1948 г.,
- Пакты о правах человека 1966 г.,
- Конвенция о пресечении преступления геноцида и наказания за него 1948 г.,
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1966 г.,
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1989 г.,
- Конвенция о правах ребенка 1989,
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г. и др.

Международный механизм контроля защиты прав и свободы человека предусматривает два уровня:

- универсальный;
- региональный.

На универсальном уровне контроль осуществляется ООН (ГА; ЭКОСОС; Верховный комиссар по правам человека; Комиссия по правам женщин, Комитет против пыток и др.)

На региональном уровне защитные механизмы хорошо отработаны в Европе, в рамках Совета Европы, ОБСЕ

Существуют три основные формы контроля за соблюдением прав человека:

- рассмотрение в ООН периодических докладов государств;
- рассмотрение споров о толковании и осуществлении конкретных соглашений;
- рассмотрение индивидуальных петиций.

Вопросы:

1. Покажите, каким образом международное право регулирует вопросы приобретения и утраты гражданства.
2. Назовите особенности правового режима иностранцев.
3. Дайте характеристику международных договоров в области прав человека.
4. Назовите региональные международные организации, осуществляющие защиту прав человека.

Литература:

№ 1, 3, 4, 5, 6, 12, 20, 21, 22, 23, 24, 45, 55, 59, 64, 81 .

ТЕМА 11. МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРАВО (МЭП)

1. Понятие и предмет международного экономического права.
2. Трансграничное движение ресурсов и его регулирование средствами международного экономического права.

1. Понятие и предмет международного экономического права

Международное экономическое право – это система норм, регулирующих отношения между субъектами МП в связи с их деятельностью в области международных экономических отношений (торговая, финансовая, инвестиционная, трудовые ресурсы сферы).

Предметом регулирования международного экономического права являются две группы отношений:

- 1) между публичными лицами по поводу трансграничного движения ресурсов на двух и многостороннем уровне;
- 2) между публичными лицами по поводу внутренних правовых режимов, в которых взаимодействуют в международных экономических отношениях частные лица, перемещаются на частноправовом уровне товары, услуги, финансы, инвестиции, рабочая сила и др.

Субъектами международного экономического права являются:

- а) государства;
- б) международные организации.

В отношении них в международном экономическом праве используется такая категория, как публичные лица.

Источниками международного экономического права выступают:

- 1) международные договоры – двухсторонние и многосторонние;
- 2) решения международных организаций и конференций;
- 3) международные обычаи.

Принципы международного экономического права подразделяются на:

1) непосредственно вытекающие из основных принципов международного права, соблюдение которых общеобязательно. К ним относятся:

- неотъемлемый суверенитет государства над его богатством и естественными ресурсами;

- свобода выбора формы организации внешнеэкономических связей;
- экономическая недискриминация;
- равенство и взаимная выгода;
- развитие взаимовыгодного сотрудничества в области торговли, экономики, науки и техники и др.

2) договорные, т.е. действующие лишь тогда, когда государства взяли на себя конкретные договорные обязательства соблюдать их в своих двухсторонних отношениях:

- наибольшего благоприятствования;
- недискриминации;
- национального режима;
- взаимности и др.

Эти принципы различаются:

- по правовой природе, которая может быть договорной или обычной;
- по объему. Могут распространяться на все отношения или только на те, что закреплены в договоре.
- по содержанию. Устанавливают одинаковые условия, общие для всех или не предусматривают льготы и условия, равные третьим государствам.

В настоящее время для международного экономического права характерно:

1) сочетание методов односторонних действий, двухстороннего, многостороннего и наднационального (торговля – многостороннее регулирование через ВТО; МФП – наднациональное). Причем предпочтение отдается многосторонним и наднациональным методам регулирования.

2) Сочетание методов «мягкого» (рекомендательного, неправового), диспозитивного и императивного регулирования.

2. Трансграничное движение ресурсов и его регулирование средствами международного экономического права

Одной из главных групп отношений, находящихся в сфере регулирования международного экономического права, являются отношения публичных лиц по поводу трансграничного движения ресурсов на двух и многостороннем уровне.

Государства сами устанавливают правила поведения в этой сфере по поводу ресурсов и выступают продавцами и покупателями.

В международных экономических отношениях постоянно циркулируют:

- финансы,
- инвестиции,
- трудовые ресурсы,
- экономическая помощь.

В международных экономических отношениях в качестве товара выступает все, что предназначено для обмена за возмещение для удовлетворения потребностей. Услуги и права также являются товаром.

Движение товаров образует товаропотоки, в отношении принципов управления которыми договариваются государства. Часть их осуществляется непосредственно публичными лицами, отправителями и получателями товаров.

В соглашениях друг с другом государства устанавливают принципы, на которых будут перемещаться ресурсы, либо условия их перемещения, приема-передачи, купли-продажи.

Трансграничное движение финансовых ресурсов:

- в международной финансовой системе движутся, конвертируются, обращаются валюты, ценные бумаги, кредиты;
- складываются валютные, кредитные, платежно-расчетные отношения;
- существуют национальные, двусторонние, многосторонние механизмы международной финансовой системы, где есть микро и макроуровень отношений, регулируемый в той или иной степени государствами;
- государства как отправители и получатели финансовых ресурсов в двустороннем и многостороннем порядке разрешают проблему долгов, устанавливают принципы взаимоотношений, нормы поведения, порядок операций и процедур в международной финансовой системе.

На макроуровне это регулирование активно ведется в рамках МВФ, МБРР и других финансовых организаций.

Трансграничное движение инвестиционных ресурсов

Для производства товара необходимы ресурсы, или могут быть запасы различных средств, выступающие в товарной, денежной или иной формах. Это называется инвестициями, движение которых является одним из объектов международного регулирования.

В международной инвестиционной системе есть свои рынки, покупатели и продавцы капитала, его экспорт и импорт.

Государства, регулируя движение частного капитала, определяют принципы сотрудничества в инвестиционной сфере. Происходит переход к многостороннему регулированию в международной инвестиционной системе. Идет разработка Многостороннего соглашения по инвестициям в рамках Организации экономического сотрудничества и развития.

Трансграничное движение рабочей силы

В мировой экономике перемещаются как продукты труда, так и сам труд, который принимает форму переселения трудоспособного населения по экономическим причинам, т.е. миграция рабочей силы.

Миграция рабочей силы порождает массу вопросов и проблем, требующих регулирования на международном публично-правовом уровне в двустороннем и многостороннем плане:

- защита национального рынка труда;
- утечка мозгов;
- правила поселения (статус резидента);
- денежные переводы и т.д.

Государства заключают соглашения, призванные регулировать вопросы миграции, сокращать иммиграцию, стимулировать реиммиграцию.

Международное разделение труда своим результатом имеет неравенство в экономическом развитии государств и регионов.

Развитые государства помогали и помогают слаборазвитым странам.

Эта помощь фактически выражается в перемещении тех же ресурсов – товаров, финансов, инвестиций, только без встречного возмещения.

Отсутствие встречного возмещения – есть отличительная черта, которая служит выделением данного ресурсопотока в особый вид, который регулируется нормами права международной экономической помощи, входящего в систему международного экономического права.

Здесь сложился свой рынок, где есть экспортеры (государства-доноры) и импортеры (государства-реципиенты) помощи, предоставляемой как на двусторонней, так и на многосторонней основе.

В международной экономической системе все ее элементы – торговля, финансы, инвестиции – взаимосвязаны и сбалансированы.

Если управляемость системы нарушается, происходят кризисы, касающиеся отдельных стран, регионов, подсистем или всей экономической системы в целом.

Взаимозависимость прослеживается в глобальном, региональном, межрегиональном, двустороннем и секторальном разрезе.

Вопросы:

1. Назовите отношения, являющиеся предметом регулирования МЭП.
2. Дайте характеристику источникам МЭП.
3. Перечислите основные международные организации, действующие в сфере МЭП.

Литература:

№ 3, 12, 29, 37, 40 55, 66, 80, 83

ТЕМА 12. МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

1. Понятие и принципы международного права окружающей среды.
2. Международно-правовое обеспечение охраны окружающей среды.

1. Понятие и принципы международного права окружающей среды

Международное право окружающей среды - это совокупность принципов и норм МП, регулирующих деятельность публичных лиц по предотвращению, ограничению и устранению ущерба окружающей среде из различных источников, а также по рациональному экологически обоснованному использованию природных ресурсов.

В данной отрасли МП, наряду с его общими принципами, действуют специальные принципы, составляющие правовой фундамент международного права окружающей среды.

Специальные принципы международного права окружающей среды:

1) защита окружающей среды на благо нынешнего и будущего поколений. Он состоит в обязанности государств предпринимать необходимые меры по сохранению и поддержанию качества окружающей среды, включая устранения отрицательных для нее последствий, а также по рациональному и научно обоснованному управлению природными ресурсами.

2) Недопустимость нанесения ущерба. Запрещение действий государств в пределах своей юрисдикции или контроля, которые нанесли бы ущерб иностранным национальным экологическим системам и районам общего пользования.

3) Экологически обоснованное, рациональное использование природных ресурсов. Заключается в рациональном планировании и управлении возобновляемым и не возобновляемыми ресурсами Земли в интересах нынешнего и будущего поколений; долгосрочном прогнозе экологической деятельности и обеспечении экологической перспективы; оценке возможных последствий деятельности государств в пределах своей территории, зон юрисдикции или контроля для систем окружающей среды за этими пределами.

4) Недопустимости радиоактивного заражения окружающей среды.

5) Защиты экологических систем Мирового океана. На основе него государства обязаны осуществлять действия по предотвращению, сокращению и сохранению под контролем загрязнение морской среды из всех возможных источников; не переносить ущерб или опасность загрязнения из одного района в другой и не превращать один из видов загрязнения в другой.

6) Запрета военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду. Проявляется в обязанности государства принимать меры по запрещению использования средств, наносящих обширный, долговременный и серьезный ущерб окружающей среде.

7) Обеспечения экологической безопасности. Государства должны осуществлять свою военно-политическую и экологическую деятельность таким образом, чтобы обеспечивать сохранение и поддержание адекватного состояния окружающей среды.

8) Контроль за соблюдением международных договоров по охране окружающей среды предусматривает наряду с национальной, создание системы международного контроля и мониторинга качества окружающей среды.

9) Ответственности государств за ущерб экологическим системам за пределами их национальной юрисдикции или контроля.

2. Международно-правовое обеспечение охраны окружающей среды

Сотрудничество государств в этой области идет по следующим направлениям:

1) Охрана воздушной среды, климата, озонового слоя.

Воздушная среда является общим достоянием человечества. В 1979г. была подписана Конвенция ОБСЕ о трансграничном загрязнении воздуха на большом расстоянии. Трансграничным считается загрязнение атмосферного воздуха в результате переноса вредных веществ, источник которых расположен на территории другого государства.

В 1992г. принята Рамочная конвенция ООН об изменении климата. Ее целью является стабилизация парникового эффекта на уровне, который не допускал бы опасного антропогенного воздействия на климатическую среду.

Согласно Венской конвенции об охране озонового слоя 1985г. государства принимают меры для защиты здоровья человека и окружающей среды от неблагоприятных последствий, вызванных изменениями озонового слоя.

В этих целях участники конвенции:

- осуществляют сотрудничество и исследования, обмениваются информацией о состоянии озонового слоя, воздействии на него деятельности человека и последствиях, связанных с изменением озонового слоя для здоровья человека и окружающей среды.
- принимают законодательные или административные меры и сотрудничают в области контроля, ограничения, сокращения и предотвращения деятельности, наносящей урон состоянию озонового слоя.
- сотрудничают в разработке согласованных мер, процедур и стандартов в целях эффективного выполнения Конвенции.

В 1987г. был подписан Монреальский протокол относительно веществ, приводящих к истощению озонового слоя, направленный на повышение роли и значения Венской конвенции.

2) Защита животного и растительного мира.

Международные договоры, действующие в этой области можно подразделить:

I. Договоры, направленные на охрану флоры и фауны в целом:

- Конвенция о сохранении фауны и флоры в их природном состоянии 1933г.;
- Конвенция об охране культурного и природного наследия 1972г.;
- Соглашение о тропических лесах 1983г.;
- Конвенция о международной торговле видами дикой флоры и фауны, находящихся под угрозой уничтожения 1973г.;
- Конвенция о биологическом разнообразии 1992г.;
- Конвенция об охране мигрирующих видов диких животных 1979г. и др.

II. Договоры, охраняющие одну популяцию:

- Международная конвенция по регулированию китобойного промысла 1946г.;
- Соглашение о сохранении белых медведей и др.

Целью международного сотрудничества является сохранение дикой флоры и фауны и их природных районов обитания. Особое внимание уделяется исчезающим и уязвимым видам, включая и мигрирующие. Государства берут на себя обязательства осуществлять меры для сохранения популяций дикой флоры и фауны или ее адаптации на необходимом уровне.

Международно-правовое регулирование транспортировки и продажи диких животных является одной из мер в целом комплексе мероприятий, обеспечивающих защиту животного мира. Конвенция 1973г. регламентирует вопросы, связанные с торговлей видами дикой флоры и фауны, находящимися под угрозой уничтожения, подразделяя их:

- все животные, находящиеся под угрозой уничтожения;
- виды, которые могут оказаться под угрозой уничтожения;
- виды, которые по определению участников Конвенции подлежат регулированию в пределах ее юрисдикции.

Соглашение о тропических лесах 1983г. направлено на достижение нескольких целей:

- создать основу для сотрудничества и консультаций между производителями и потребителями тропической древесины;

- содействовать развитию международной торговли тропической древесиной на основе взаимной выгоды;
- помощь исследованиям и разработкам в целях улучшения лесоустройства и повышения качества использования тропических лесов.

3) Охрана Мирового океана.

Наиболее распространенным загрязнением является загрязнение нефтью и нефтепродуктами, представляющее опасность по двум причинам:

- на поверхности образуется пленка, которая закрывает доступ кислорода к морской флоре и фауне;
- нефть сама по себе является токсичным соединением, при ее содержании в воде 10-15 мг/кг гибнет планктон и мальки рыб.

В Мировой океан ежегодно попадает до 13-14 млн.т. нефтепродуктов, а крушения нефтеналивных судов, и в первую очередь, супертанкеров ведут к экологическим катастрофам.

Особую опасность таит радиоактивное загрязнение при захоронении радиоактивных отходов. До 1983г. 12 государств осуществляли сброс своих РАО в открытое море. В Тихий океан за период с 1949 по 1970гг. было сброшено более 56 тыс. Контейнеров с РАО.

Конвенция ООН по морскому праву 1982г. обязывает государства защищать и сохранять морскую среду, не допускать, чтобы их действия угрожали другим странам и морской среде посредством загрязнения и не переносить ущерб или опасность загрязнения из одного района в другой, равно как и не превращать один из видов загрязнения в другой.

В последней четверти ЧЧ века был подписан целый ряд международных договоров, целью которых стала охрана Мирового океаны:

- Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов с высоким и средним уровнем радиации 1972г;
- Конвенция по защите морской среды Северо-Восточной Атлантики 1992г.;
- Конвенция по защите Черного моря от загрязнения 1992г. и др.

С начала 1970-х гг. Действует экологическая программа ООН «Региональные моря», объединившая усилия 120 государств совместно использующих 10 морей.

Вопросы:

1. Дайте характеристику отношений, составляющих предмет регулирования МПОС.

2. Перечислите виды животного и растительного мира, находящиеся под международной правовой охраной.
3. Назовите природные явления, которые могут угрожать существованию человечества.
4. Охарактеризуйте международные организации, действующие в области МПОС.

Литература:

№ 1, 3, 5, 7, 29, 34, 49, 55, 60, 74

**ТЕМА 13. ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА В БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ**

1. Проблемы сотрудничества в борьбе с преступностью в современных международных отношениях.
2. Основные направления взаимодействия государств в противодействии международной преступности.

1. Проблемы сотрудничества в борьбе с преступностью в современных международных отношениях

В настоящее время государства, осуществляя совместные действия, направленные на борьбу с международной преступностью, сталкиваются с рядом проблем:

1. Проблема юрисдикции. Уголовная юрисдикция государства определяется его национальным законодательством и нормами международного права. В основу ее определения положен территориальный принцип. В некоторых государствах она определяется на основе принципа гражданства, но это касается некоторых категорий дел (США). Редко, но встречается и принцип пассивного гражданства. В последнее время в МД закладывается принцип универсальной юрисдикции.

Различный подход национальных законодательств к определению юрисдикции ведет к коллизии юрисдикций двух и более государств, которая, как правило, разрешается на договорной основе.

2. Юрисдикция государства жестко привязана к его территории, тогда как преступления такой четкой связи не имеют.

В зависимости от воздействия на мировое сообщество все преступления можно подразделить:

- международные преступления государств – это такие международно-противоправные деяния, возникшие в результате нарушения государством своих обязательств, которые имеют основополагающее значение для жизненно важных интересов мирового сообщества;
- преступления международного характера, посягающие на национальный правопорядок и затрагивающие интересы мирового сообщества;
- общеуголовные преступления, не затрагивающие международный правопорядок, не оказывающие влияния на международные отношения, но отправлению правосудия по ним не возможно при помощи других стран.

3. Уголовно-процессуальные действия властей государства ограничены его территорией, тогда как для нормального отправления правосудия в некоторых случаях требуется проведение процессуальных действий в другой стране. Эта проблема решается на двух- и многосторонней основе.

4. Проблема экстрадиции – т.е. передачи лица государством, на территории которого оно находится, другому государству для привлечения его к уголовной ответственности или приведения приговора в исполнение. Она осложняется тем, что затрагивает суверенитет заинтересованных государств, и требует соблюдения громоздкой и длительной процедуры.

5. Передача осужденных лиц регулируется Конвенцией о передаче лиц, осужденных к лишению свободы, для отбытия наказания в государстве, гражданами которого они являются (Берлин, 1978 г.), и Конвенцией о передаче осужденных (Страсбург, 1983 г.).

6. Проблема поведения должностных лиц, обращения с заключенными, защиты жертв преступлений и др.

2. Основные направления взаимодействия государств в противодействии международной преступности

К ним относятся:

1) Пиратство. Правовая основа борьбы с ним заложена в Конвенции об открытом море, 1958 г., и Конвенции ООН по морскому праву, 1982 г. (ст. 100-107).

Суды государства, корабль которого осуществил захват пиратского судна, могут определять наказание пиратам.

2) Рабство и работорговля. В отношении противоборства с ними действуют Конвенция относительно рабства, 1926 г., Протокол 1953 о внесении изменений в Конвенцию 1926 г. и Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, 1956 г.

В них дано определение рабства, работорговли, названы институты, сходные с рабством.

Государства обязуются сотрудничать друг с другом в этом вопросе и ввести в национальное законодательство нормы, запрещающие подобные деяния.

3) Торговля людьми. В этой области действует Конвенция о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами, 1950 г., которая создала международно-правовую базу для наказания организаторов, содержателей и финансистов домов терпимости.

Государства обязаны отметить все акты, предусматривающие регистрацию лиц, занимающихся проституцией или требующих выдачу специального документа, и установить контроль за разного рода конторами по найму на работу, дабы избежать их использования в целях проституции.

Предусмотрено создание специального международного механизма для координации и обобщения результатов деятельности государств в этой области.

4) Терроризм. Борьба с ним ведется на основе:

- Межамериканская конвенция о предупреждении и наказании за совершение актов терроризма, 1971 г.;
- Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе, дипломатических агентов, 1973 г.;
- Европейская конвенция о борьбе с терроризмом, 1976 г. выделила две категории правонарушений:

а) преступные деяния в силу участия государств в Конвенции;

б) деяния признанные преступными которых отдано на усмотрение государств.

В системе ООН создан специальный комитет по международному терроризму, занимающийся подготовкой международных договоров о борьбе с терроризмом, предоставляющий рекомендации ГА ООН по данной проблеме.

На региональном уровне проблема терроризма находится в зоне внимания ОБСЕ, ОАГ, СНГ и др.

Нормы международного права обязывают государства выдавать террористов тем государствам, на территории которого совершены террористические акты или судить их по своим законам.

5) Захват заложников. В 1979 г. принята Конвенция по борьбе с захватом заложников, которая создала правовую основу для сотрудничества государств по пресечению действий, направленных на захват заложников.

6) Безопасность гражданской авиации и морского судоходства.

Борьба с преступлениями в этой области ведется на основе:

- Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токио, 1963 г.);
- Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаага, 1970 г.);
- Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 1971 г.) и Протокол, касающийся незаконных актов в международных аэропортах, 1988 г.
- Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (Рим, 1988 г.) и Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе, 1988 г.

Эти Конвенции предусматривают:

- а) универсальную юрисдикцию – если предполагаемый преступник находится на территории одного из государств-участников,
- б) юрисдикцию государства регистрации воздушного судна или государства флага морского судна,
- в) территориальную юрисдикцию,
- г) юрисдикцию государства гражданства,
- д) юрисдикцию государства, на территории которого совершило посадку воздушное судно и предполагаемый преступник находится на его борту.

Выдача регулируется на основе принципа – выдавай или наказывай.

В двусторонних договорах о воздушном сообщении также содержатся нормы по вопросам борьбы с актами незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации.

7) Незаконный оборот наркотиков. В настоящее время действуют:

- Единая конвенция о наркотических средствах, 1961 г. Ст. 36 Конвенции называет 18 уголовно наказуемых деяний, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Государствами-участниками был утвержден Международный комитет по контролю над наркотиками;
- Конвенция о психотропных веществах, 1971 г.;
- Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, 1988 г., которая установила меры контроля и санкции за все формы их незаконного оборота, а также конфискацию доходов и имущества виновных.

В системе ООН функционируют:

- Комиссия ООН по наркотическим средствам;
- Международный совет по контролю за наркотическими средствами;
- Программа ООН по контролю за наркотическими средствами;
- Фонд ООН по борьбе со злоупотреблениями наркотиками.

Борьба с незаконным оборотом наркотиков ведется также на двустороннем и региональном уровне.

8) Фальшивомонетничество. Действующая в этой области Конвенция о борьбе с подделкой денежных знаков была принята в Женеве в 1929 г. Ее участники взяли на себя обязательства в борьбе с фальшивомонетничеством не делать различия между подделкой собственных и иностранных денег и ценных бумаг и с одинаковой строгостью наказывать преступников.

В настоящее время ряд статей конвенции устарел и требует дополнений. Эти пробелы восполняются двусторонними договорами и национальным законодательством.

9) Вербовка наемников. Борьба с наемничеством получила свое правовое закрепление в Конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников, 1989 г., где содержится формула определения юрисдикции: территориальный принцип, принцип гражданства, универсальный принцип.

Международная борьба с преступностью координируется Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности, Экономическим и Социальным Советом, Секретариатом ООН, специализированными учреждениями ООН.

Непосредственно противостоят преступным проявлениям:

- Конгрессы ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Они собираются один раз в пять лет, и координируют усилия мирового сообщества в борьбе с преступностью и унификацией международного уголовного права.
- Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию в составе 40 человек, избираемых ЭКОСОС на 3 года.
- Интерпол (Международная организация уголовной полиции), задачей которой является предупреждение уголовных преступлений международного характера и борьба с преступностью путем широкого сотрудничества уголовной полиции разных стран. Она была создана в 1923 г., действующий Устав Интерпола вступил в силу в 1956 г.

Основными направлениями деятельности Интерпола являются:

- уголовная регистрация;
- международный розыск преступников и лиц, пропавших без вести;
- поиск похищенных ценностей;
- оказание технической помощи странам-участникам;
- статистика и научно-исследовательская деятельность.

На региональном уровне борьба с преступностью осуществляется ОАГ, ЛАГ, Советом Европы, Европейским Союзом и др.

С 1993 г. в СНГ действует на постоянной основе Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории СНГ.

Вопросы:

1. Назовите существующие основания экстрадиции.
2. Перечислите международные организации, действующие в сфере международного уголовного права.
3. Раскройте роль ООН в борьбе с международной преступностью.

Литература:

№ 1, 3, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 25, 26, 30, 31, 55, 60

ТЕМА 14. ПРАВО МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

1. Современные международные отношения и право международной безопасности (ПМБ).
2. Международно-правовые средства обеспечения безопасности.

1. Современные международные отношения и право международной безопасности (ПМБ)

Реальности современного мира свидетельствуют о том, что:

- международная безопасность имеет многогранный и всеобъемлющий характер;
- безопасность одного государства связана с безопасностью мирового сообщества в целом.

Роль МП в создании системы международной безопасности сводится к решению следующих задач:

- а) обеспечение функционирования того механизма обеспечения мира, который уже есть у мирового сообщества, и укрепление существующего международного правопорядка;
- б) создание новых международно-правовых норм, отвечающих современным реалиям обеспечения безопасности.

Выполнение этих задач связано как с процессом правоприменения, так и нормотворчества.

Право международной безопасности – это совокупность общепризнанных и специальных принципов и норм, направленных на поддержание мира и международной безопасности, пресечение актов агрессии, обеспечение политической, военной, экономической, продовольственной, экологической, информационной безопасности государств и стабильности международных отношений.

Юридическую основу права международной безопасности составляют такие принципы как:

- 1) Основные принципы МП:
 - неприменение силы или угрозы силой;
 - мирное разрешение международных споров;
 - невмешательство во внутренние дела;
 - разоружение;
 - сотрудничество государств.
- 2) Специальные принципы права международной безопасности:
 - равная безопасность;

- ненанесение ущерба;
- равенство и одинаковая безопасность;
- неделимость международной безопасности.

2. Международно-правовые средства обеспечения безопасности

Международно-правовое обеспечение мира и безопасности представляет собой совокупность урегулированных международно-правовых мер, направленных на мирное разрешение международных споров, создание систем коллективной безопасности, предотвращение возникновения войны, пресечение актов агрессии, сокращение ВС и вооружений, сужение материальной базы и пространственной сферы ведения войны, укрепление мер доверия и установление эффективного международного контроля за деятельностью государств в военной области.

Система международной безопасности состоит из целого рода компонентов, обеспечивающих безопасное и стабильное развитие международных отношений. Она предусматривает:

1. Коллективные меры, предполагающие широкое международное сотрудничество.
2. Превентивную дипломатию, задача которой состоит в предотвращении возникающих угроз миру и мирном урегулировании международных споров.

Международное право располагает набором средств обеспечения международной безопасности:

- а) коллективная безопасность (универсальная и региональная);
- б) мирные средства разрешения споров;
- в) меры по ослаблению международной напряженности, прекращению гонок вооружений и разоружению;
- г) меры по пресечению актов агрессии, нарушения мира и угрозы мира;
- д) неприсоединение и нейтралитет;
- е) меры по укреплению доверия между государствами и др.

Среди названных средств обеспечения международной безопасности особое место отводится:

1. Коллективная безопасность – означает систему совместных мероприятий государств всего мира или определенного географического района, предпринимаемых для предотвращения и устранения угрозы миру, подавления актов агрессии.

Система коллективной безопасности юридически оформляется договором, где наряду с конкретными обязательствами его участники закрепляют три положения:

- не прибегать к силе и угрозе силой;
- разрешать споры исключительно мирными способами;
- активно сотрудничать в целях устранения любой опасности миру, оздоровления международной обстановки.

Различают два вида системы коллективной безопасности:

1) Универсальную. Глобальной организацией коллективной безопасности является ООН. Она преследует ряд целей, но главная состоит в поддержании международного мира и безопасности, принятии для этого эффективных коллективных мер (ст. 1 Устава ООН).

Система коллективных мероприятий, предусмотренная Уставом ООН, охватывает:

- меры по запрещению угрозы силой или ее применение в отношениях между государствами (п. 4 ст. 2);
- меры мирного разрешения международных споров (гл. VI);
- меры разоружения (ст. 11, 26, 47);
- меры обеспечения безопасности в переходный период (гл. XVII);
- меры по использованию региональных организаций безопасности (гл. VIII);
- временные меры по пресечению нарушений мира (ст. 40);
- принудительные меры безопасности без использования вооруженных сил (ст. 41);
- принудительные меры с использованием вооруженных сил (ст. 42);

2) Коллективная безопасность на региональной основе. Допуская существование региональных соглашений и органов безопасности, Устав ООН (гл. VIII) предъявляет к ним определенные требования:

- участие только государств одного политико-географического района;
- действие соглашений не должно выходить за пределы данного района;
- акции, предпринимаемые в рамках региональной системы безопасности, не могут противоречить действиям ООН и должны быть совместимы с целями и принципами Устава ООН;

- СБ ООН должен быть информирован о предпринимаемых или намечаемых действиях по поддержанию международного мира и безопасности.

Главным в системе коллективных мероприятий региональных организаций безопасности (по смыслу ст. 52 Устава ООН) являются:

- а) мирные средства предотвращения войны;
- б) принудительные меры с применением вооруженной силы могут предприниматься только для отражения уже совершенного нападения на одного из участников системы коллективной безопасности (т.е. на основе ст. 51 Устава ООН – коллективная самооборона);
- в) принудительные меры в рамках региональной организации безопасности могут применяться под руководством СБ ООН.

В настоящее время региональными системами коллективной безопасности являются: Организация Американских государств (ОАГ), Организация Африканского единства (ОАЕ), Лига арабских государств (ЛАГ), Организация Североатлантического договора (НАТО), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Система коллективной безопасности в рамках СНГ.

II. Мирные средства разрешения международных споров. Мирное разрешение международных споров является одним из основных принципов МП, который нашел свое закрепление в Уставе ООН (ст. 1), Декларации о принципах МП 1970 г., Декларации принципов ЗА СБСЕ 1975 г. и др.

Средства мирного разрешения международных споров определены в ст. 33 Устава ООН:

- непосредственные переговоры;
- добрые услуги и посредничество;
- смешанные комиссии – следственные и согласительные;
- международная арбитражная и судебная процедура;
- разрешение споров в международных организациях.

Первые три средства предполагают определенное участие спорящих сторон в процедуре урегулирования их разногласий.

Международная арбитражная и судебная процедура исключает заинтересованные стороны из процесса урегулирования спора и требует обязательного выполнения решения, принятого международным судом или арбитражем.

Разрешение спора в международных организациях предусматривает политическое урегулирование спора.

III. Разоружение – это комплекс мер, направленных на прекращение наращивания материальных средств ведения войны, их ограничение, сокращение и ликвидацию.

Общая международно-правовая основа разоружения заложена в Уставе ООН:

- ГА ООН рассматривает принципы разоружения и регулирования вооружений и выносит рекомендации в этой области СБ ООН и членами организации (ст. 11);
- СБ ООН несет ответственность за формулирование планов создания системы регулирования разоружения (ст. 26);
- Военно-штабной комитет дает рекомендации и оказывает помощь СБ ООН по вопросам, относящимся к регулированию вооружений и возможному разоружению (ст. 47).

Основными источниками норм в области права международной безопасности являются международные договоры:

- 1) универсальные (Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 г.);
- 2) региональные (Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке 1967 г.);
- 3) двусторонние (Договор между СССР и США об ограничении систем противоракетной обороны 1972 г.).

МП прямо не обязывает государства разоружаться, но по духу и букве основных международно-правовых актов они должны стремиться к перспективе всеобщего и полного разоружения под международным контролем.

В международных отношениях активно используются частичные меры по разоружению:

- запрещение и ликвидация отдельных видов оружия, их производства, накопления, развертывания и применения;
- ограничения некоторых видов вооружений в количественном и качественном отношении;
- сужение возможности качественного совершенствования оружия;
- сокращение сферы или районов размещения различных видов вооружений.

Разоружение предусматривает существование института международного контроля, который наблюдает за выполнением государствами договорных обязательств в области разоружения, анализирует полученные данные и доводит их до соответствующих международных органов. Он осуществляется:

- а) национальный уровень (спутники, сейсмические станции и др. технические средства);
- б) международный уровень (наблюдатели, инспекции и т.п.)

В настоящее время достаточно остро стоит проблема ограничения ядерного оружия. Оно относится к оружию массового уничтожения и находится под особым вниманием МП.

Хотя прямого запрета в отношении ядерного оружия еще не существует, приняты международно-правовые акты, вводящие ограничения в ядерную проблематику:

Запрещение испытаний ядерного оружия в атмосфере, космосе и под водой (Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой 1963 г.).

Запрещение испытаний ядерного оружия и его размещения в Антарктике (Договор об Антарктике 1959 г.); в Латинской Америке (Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке 1967 г.); в южной части Тихого океана (Договор о безъядерной зоне в южной части Тихого океана 1985 г.); на морском дне и в его недрах (Договор о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения 1971 г.); на Луне и других небесных телах (Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах 1984 г.).

Существующие нормы направлены на то, чтобы предотвратить распространение ядерного оружия и не допустить приобретения его какими-либо государствами, кроме тех, которые официально признаны обладающими ядерным оружием (РФ, США, КНР, Великобритания, Франция). Но здесь есть проблемы.

Актуальным является вопрос регулирования ядерных стратегических вооружений. К ним относятся:

- межконтинентальные баллистические ракеты;
- тяжелые бомбардировщики;
- атомный подводный флот.

Регулированием ядерных стратегических вооружений в основном занимаются РФ и США (Временное соглашение о некоторых мерах в области ограничения наступательных стратегических вооружений 1972 г.; Договор об ограничении наступательных стратегических вооружений 1979 г., не вступивший в силу; Договор о сокращении и ограничении наступательных стратегических вооружений 1991 г. и Договор о дальнейшем сокращении и ограничении наступательных стратегических вооружений 1993 г., который воспринимается весьма неоднозначно).

К оружию массового уничтожения относятся также химическое и бактериологическое оружие.

Бактериологическое оружие находится под всеобъемлющим запретом:

- запрещено не только его применение в военных целях, но и разработка, производство и накопление;
- запасы бактериологического оружия подлежат уничтожению или переработке в мирных целях (Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсичного оружия и об их уничтожении 1972 г.).

Конвенция 1972 г. обязала каждого участника не разрабатывать, не производить, не накапливать:

- микробиологические и другие биологические агенты или токсины, независимо от их происхождения и производства, таких видов и в таких количествах, которые не предназначены для профилактических, защитных и других мирных целей;
- оружие, оборудование или средства доставки, предназначенные для использования таких агентов или токсинов во враждебных целях или в вооруженных конфликтах.

Государства обязались уничтожить или переключить на мирные цели не позднее 9 месяцев после вступления Конвенции в силу все агенты, токсины, оружие, оборудование и средства доставки, которыми оно обладает или которое находится под его юрисдикцией или контролем.

Конвенция вступила в силу в марте 1975 г., официально считается, что с начала 1976 г. все бактериологическое оружие и средства его доставки уничтожены или переключены на мирные цели.

Химическое оружие как средство ведения войны является противозаконным на основании Протокола о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или иных подобных газов и бактериологических средств 1925 г.

После вступления в силу подписанной в 1993 г. Конвенции о запрещении разработок производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении этот вид оружия массового уничтожения также оказался под полным запретом.

Для содействия скорейшему введению такого запрета РФ и США приняли решение о прекращении производства химического оружия, сокращении имеющихся у них его запасов и принятии других мер, способствующих переходу к многостороннему сотрудничеству в этой области (Соглашение об уничтожении и непроизводстве химического оружия и о мерах по содействию многосторонней конвенции о запрещении химического оружия 1990 г.).

Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении 1993 г. обязала каждого участника:

- не разрабатывать, не производить и не накапливать химического оружия;
- не позднее 2-х лет после вступления Конвенции в силу (1997 г.) начать работу по уничтожению этого оружия и завершить не позднее 10 лет после вступления Конвенции в силу;
- процесс уничтожения химического оружия должен отвечать самым последним достижениям науки и производиться на специально оборудованных объектах.

Вопросы:

1. Назовите предмет регулирования права международной безопасности и правовые институты, существующие в данной отрасли.
2. Дайте характеристику источников права международной безопасности.
3. Перечислите международные организации, действующие в сфере обеспечения международной безопасности.
4. Назовите полномочия СБ ООН, которые могут быть реализованы в случае угрозы международному миру и безопасности.
5. Перечислите подходы международного права и мирового сообщества к проблеме запрещения оружия массового уничтожения.

Литература:

№ 1, 3, 4, 6, 7, 8, 9, 10, 14, 30, 31, 32, 33, 39, 54, 55, 60.

**ТЕМА 15. МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО В ПЕРИОД
ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ**

1. Понятие, принципы и источники права вооруженных конфликтов.
2. Война и некоторые аспекты международно-правового регулирования.

**1. Понятие, принципы и источники права вооруженных
конфликтов**

Право вооруженных конфликтов (ПВК) – это совокупность договорных и обычных норм, регламентирующих отношения между воюющими и затронутыми войной субъектами МП по поводу начала и последствий войны, применения средств и методов ведения войны, нейтралитета, защиты жертв войны, прекращения войны и ответственности государств и индивидов за нарушение этих норм.

Право вооруженных конфликтов распространяет свое действие как на международные вооруженные конфликты, так и на вооруженные конфликты внутригосударственного характера.

Субъектами права вооруженных конфликтов являются основные субъекты МП: государства, нации, борющиеся за национальное и социальное освобождение, международные организации.

Юридический фундамент данной отрасли права составляют основополагающие принципы МП и принципы специальные.

К специальным принципам права вооруженных конфликтов относятся:

1. Гуманизация вооруженных конфликтов.
2. Ограничение воюющих в выборе средств и методов ведения войны.
3. Защита прав комбатантов и некомбатантов.
4. Защита прав гражданского населения и особого правового режима гражданских объектов.
5. Нейтралитет.
6. Ответственность за нарушение законов и обычаев войны.

К наиболее важным источникам ПВК относятся:

- а) Гаагские конвенции 1899 и 1907 гг.
- б) Женевские конвенции о защите жертв войны 1949 г. и Дополнительные протоколы I и II 1977г.

в) Международные договоры, запрещающие или ограничивающие отдельные средства и методы ведения войны (например, Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1977 г.; Конвенция о запрещении противопехотных мин 1977 г. и др.)

г) документы, содержащие нормы ответственности отдельных лиц за совершение международных преступлений (например, Уставы МВТ 1945 г., Конвенция о неприменении срока давности к военным преступлениям 1968 г., Статут Международного уголовного суда 1998 г. и др.)

2. Война и некоторые аспекты ее международно-правового регулирования

III Гагская конференция об открытии военных действий 1907 г. устанавливает, что началу боевых действий должно предшествовать предварительное предупреждение. Это может быть мотивированное объявление или ультиматум.

Объявление войны влечет за собой определенные юридические последствия:

- прекращение мирных отношений между воюющими государствами;
- представление интересов воюющих поручается третьему, обычно нейтральному государству, с которым они поддерживают дипломатические отношения;
- договоры мирного времени прекращают свое действие и заменяются Гагскими и Женевскими конвенциями;
- на граждан неприятельской стороны, находящихся на территории государства, налагаются ограничения (выбор места жительства, перемещение, проживание в специально отведенных местах);
- имущество вражеского государства конфискуется.

Военные действия разворачиваются в национальных и международных пространственных пределах, именуемых театром войны. Из него на основании МД исключаются: территории нейтральных государств, международные проливы и каналы, отдельные континенты (Антарктика), космос, санитарные зоны и т.д.

Правовое положение нейтральных государств регламентируется V и XIII Гаагскими конвенциями 1907 г. Под нейтралитетом понимается правовое положение государства, при котором оно не участвует в войне и не оказывает непосредственной помощи воюющим.

В соответствии с ними территория нейтральных государств не может быть использована воюющими в военных целях, на нельзя создавать учреждения по формированию и вербовке военных отрядов, воюющие не должны допускать ввода своих войск на территорию нейтралов, любое посягательство на территорию нейтрального государства может быть отражено с помощью военной силы, причем такие действия не считаются враждебными.

Нейтральные страны не имеют права предоставлять воюющим боевую технику, вооружение, боеприпасы и предметы, служащие военным целям.

В вооруженном конфликте международного характера противоборствующие государства представлены своими вооруженными силами (п. 1 ст. 43 I Дополнительного протокола 1977 г.).

Их можно разделить на две категории:

1. Комбатанты (сражающиеся) – непосредственно участвуют в боевых действиях, применяют военную силу
2. Некомбатанты (не сражающиеся) – личный состав, обслуживающий и обеспечивающий боевую деятельность вооруженных сил, но в боях не участвующий (медики, интенданты, юристы, журналисты, духовенство и т.д.).

На практике зачастую возникает необходимость в разграничении таких понятий, как военный шпион и военный разведчик, доброволец и наемник.

IV Гаагская конвенция 1907 г. установила норму, согласно которой «...воюющие не пользуются неограниченным правом в выборе средств нанесения вреда противнику».

С точки зрения МП все средства и методы войны делятся на правомерные и незаконные.

К противоправным относятся оружие массового уничтожения, оружие, способное причинять излишние страдания и повреждения, и средства, наносящие обширный, долговременный, серьезный ущерб природной среде.

Некоторые из них прямо запрещены международными договорами (например, яд и отравленное оружие – IV Гагская конвенция 1907 г.; удушливые и ядовитые газы – Женевский протокол 1925 г.; химическое оружие – Конвенция о запрещении производства, хранения и накопления запасов химического оружия и его уничтожении 1993 г. и др.).

Значительная группа недозволенных средств ведения войны не являются объектом прямого запрета в конкретных международных соглашениях. Это – ядерное, нейтронное, геофизическое, радиологическое, инфразвуковое, генетическое, этническое оружие, а также психотропные средства.

МП ограничивает или запрещает некоторые методы ведения войны: убийство сдающихся в плен или лиц, принадлежащих к населению неприятеля, незаконное использование символики противоположной стороны или международных организаций, симуляция, пытки, взятие заложников и т.д.

К жертвам войны МП относит раненных и больных, военнопленных и гражданское население. Каждая из этих категорий находится под защитой одной из четырех Женевских конвенций о защите жертв войны 1949 г.

Окончание войны в юридическом смысле означает прекращение состояния войны, т.е. восстановление между воюющими государствами мирных отношений с вытекающими отсюда международно-правовыми последствиями.

Прекращению состояния войны обычно предшествует прекращение военных действий. Наиболее распространенными формами прекращения военных действий являются:

- перемирие (местное или общее, срочное или бессрочное);
- капитуляция (местная, общая, почетная, безоговорочная).

Основным международно-правовым средством прекращения состояния войны между государствами является заключение ими мирного договора, в котором урегулируются политические, экономические, территориальные проблемы, вопросы обмена военнопленными и ответственности военных преступников, восстановление договоров мирного времени и официальных отношений, вопросы репараций и реституции и т.д.

Окончание первой и второй мировых войн получило свое международно-правовое оформление через мирные договоры 1919-1920 гг. и 1947 г.

В практике МП и МО состояние войны может быть прекращено на основании односторонней декларации, как инициативного шага одной из воюющих сторон (в январе 1955 г. именно так прекратил состояние войны с Германией СССР).

Это может быть и двусторонняя декларация, являющаяся соглашением сторон (Декларация СССР и Японии от 19 октября 1956 г.).

Виды ответственности за нарушение законов и обычаев войны:

1. Политическая, выступающая в двух формах:

- санкции – принудительные меры военного или иного характера, применяемые против агрессора в случае угрозы миру и безопасности. Решение о санкциях принимает СБ ООН на основании ст. 39, 41 и 42 Устава ООН;
- ресторации – восстановление государством правонарушителем прежнего состояния и несение связанных с этим неблагоприятных последствий политического и материального характера.

2. Материальная, которая реализуется через:

- репарации – возмещение причиненного войной материального ущерба денежными средствами, ценностями, услугами;
- реституции – возвращение, восстановление или замена в натуре неправомерно изъятых, поврежденных или уничтоженных ценностей.

Политическая и материальная ответственность распространяется на государства.

3. Уголовная ответственность индивидов наступает на основании решений, принимаемых:

- судами национальных государств за преступления международного характера, не связанные с деятельностью государства (жестокое обращение с военнопленными, ранеными, гражданским населением);
- специальными судебными органами, созданными на основании МД, за международные преступления, связанные с деятельностью государства (преступления против мира и человечности, военные преступления).

Вопросы:

1. Назовите предмет регулирования международного права вооруженных конфликтов.
2. Дайте краткую характеристику универсальным международным договором, заключенным в сфере права вооруженных конфликтов.
3. Назовите правовые последствия начала войны.
4. Перечислите существующие способы прекращения военных действий и состояния войны.
5. Укажите средства и методы ведения войны запрещены правом вооруженных конфликтов.

Литература:

№ 3, 6, 7, 8, 9, 10, 32, 33, 35, 46, 53, 55, 60, 63, 64, 68.

ТЕМА 16. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

1. Виды и формы ответственности за нарушение международных обязательств субъектами международного права.
2. Основания для возникновения международно-правовой ответственности.

1. Виды и формы ответственности за нарушение международных обязательств субъектами международного права

Под международно-правовой ответственностью (МПО) понимаются юридические последствия, наступающие для субъекта МП в результате совершенного им международного правонарушения.

Международно-правовая ответственность – это юридическая обязанность субъекта-правонарушителя ликвидировать последствия вреда, причиненного другому субъекту МП в результате совершенного правонарушения.

Международные правонарушения подразделяются:

1. Международные деликты (проступки) – нарушение государством прав другого государства (соблюдение МД, неприкосновенность дипломатического представительства и его персонала и др.)
2. Международные преступления (особо тяжкие деликты) – это правонарушения, посягающие на коренные основы международных отношений. К ним относятся:
 - преступления против мира и безопасности;

- преступления против участников вооруженных конфликтов и жертв войны;
- преступления против наций и народов, борющихся за самоопределение, а также против жизни отдельных народностей, рас, национальных и этнических групп;
- преступления против природной среды.

В МП сложился общий принцип, согласно которому международно-противоправное деяние субъекта влечет его международно-правовую ответственность.

В связи с тем, что нормы института ответственности не кодифицированы, он основывается на применении обычно-правовых норм, сложившихся на базе прецедентов и судебных решений.

Некоторые нормы общего характера, регулирующие вопросы ответственности, закреплены в МД и подтверждены в резолюциях ООН и других международных организаций:

- Устав ООН (ст. 39, 41 и 42) определяет процедуру реализации ответственности за преступления против мира и безопасности;
- с 1972 г. действует Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами;
- на основании Конвенции 1948 и 1973 гг. решаются вопросы ответственности за преступления апартеида и геноцида.

Субъектами МПО являются только субъекты МП. Физические и юридические лица не несут такой ответственности за обычные правонарушения, т.к. в этих случаях ответственность является гражданско-правовой.

Международно-правовая ответственность выступает:

1. Политическая (нематериальная) ответственность, которая выражается в нескольких формах:
 - сатисфакции – заверения в недопущении повторения правонарушения, принесение извинений, выражение сожаления, наказание виновных и т.п.;
 - репрессалии – ответственные насильственные действия, осуществляемые пострадавшим субъектом;
 - коллективные санкции, которые предпринимаются по решению СБ ООН в отношении субъектов МП своими действиями, угрожающими миру и безопасности. Применение санкций может быть как с использованием военной силы, так и без нее.

2. Материальная ответственность выражается в обязанности возместить материальный ущерб. Она реализуется посредством:

- репарации – денежная или иная компенсация убытков потерпевшему;
- реституции – восстановление материального положения существовавшего до правонарушения.

На основании договоров может возникать объективная (абсолютная) ответственность как разновидность материальной. Она возникает вне зависимости от вины причинителя ущерба, т.е. за ущерб, причиненный в результате правомерных действий.

Однако, потерпевшая сторона должна доказать причинную связь между действием (бездействием) и ущербом.

В МД указывается определенная максимальная сумма компенсации, подлежащая выплате пострадавшему.

2. Основания для возникновения международно-правовой ответственности

Политическая ответственность возникает из факта нарушения нормы МП, охраняющей интересы другого субъекта, даже если это не привело к материальному ущербу или иным негативным последствиям.

Материальная ответственность возникает при наличии следующих факторов:

- нарушение нормы МП;
- возникновение имущественного ущерба в результате правонарушения;
- наличие непосредственной причинной связи между правонарушением и этим ущербом.

Политическая и материальная ответственность могут возникать одновременно в результате одного и того же правонарушения:

- политическая – за сам факт нарушения норм МП;
- материальная – за возникший в результате этого ущерб.

Деяние государства может быть квалифицировано международно-противоправное лишь на основе международного права. Нарушение международного обязательства имеет место только в том случае,

когда поведение субъекта не соответствует тому, что от него требуется по соответствующему обязательству, независимо от того, какой характер – договорный или обычно-правовой – оно носит.

В случае установления факта правонарушения потерпевшая сторона предъявляет претензию. Ее предъявителем может быть только непосредственно потерпевший субъект МП.

При совершении международного преступления претензии к правонарушителю могут быть предъявлены любым государством или группой.

Но при этом важна доказанность вины правонарушителя, а если необходимо, то и сумма материального ущерба.

Недостаточно обоснованные претензии порождают международные споры, а необоснованные претензии могут быть расценены как недружественный акт и вызвать реторсии.

В МП существуют обстоятельства, освобождающие субъект от ответственности:

- вина самой потерпевшей стороны;
- обстоятельства непреодолимой силы;
- состояние крайней необходимости.

Но эти обстоятельства следует отличать от фактов и действий, которые исключают квалификацию деяния как деликтного, хотя и была нарушена норма МП (самооборона, репрессалии).

С 1956 г. кодификацией норм института международно-правовой ответственности занимается Комиссия международного права ООН, в центре внимания которой находятся проблемы ответственности государств за правонарушения, наносящие вред общим устоям международного правопорядка.

Вопросы:

1. Дайте характеристику источников, содержащих нормы международно-правовой ответственности.
2. Укажите случаи, когда может наступить международная ответственность за правомерную деятельность.
3. Перечислите основания международной ответственности.
4. Назовите виды международно-правовой ответственности.

Литература:

№ 3, 34, 47, 49, 55, 60, 75, 77, 82, 84, 85

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Мы живем в эпоху, когда промышленная эра сменяется информационной. Все новые открытия увеличивают могущество человека и одновременно несут угрозу человеческой цивилизации. Международное право является одним из средств, призванных обеспечить сотрудничество государств, способное предотвратить злоупотребление этим могуществом, гарантировать его использование в интересах человека.

Центральное положение в международном праве занимают два комплекса принципов и норм. Первый образуют те из них, которые определяют основные права и обязанности государств. Второй – принципы и нормы о правах человека. Нормы обоих комплексов наделены императивной силой. Совместно они образуют основу международного публичного порядка.

Международное право является одним из величайших достижений человеческой цивилизации. Оно не только воспитывает людей в духе уважения к себе подобным, но и служит инструментом регулирования в самой сложной социальной сфере.

Международное право существует в трех видах:

1. Формальное право – право, как оно изложено в нормах.
2. Фактическое право – право, как оно воплощено в реальных международных отношениях.
3. Идеальное право – идеальная модель права.

В системе межгосударственных отношений произошли значительные изменения, в частности, преимущественно двусторонний характер отношений заменяется универсальной взаимозависимостью государств и народов.

На базе этого меняется и международное право. Оно также утрачивает преимущественно двусторонний характер, растет значение универсальных правоотношений, когда на первый план выходит функция защиты мирового сообщества в целом.

Вместе с тем международное право переживает сегодня непростой период, вызванный перестройкой всей системы международных отношений, и от того, какими они станут, зависит насколько эффективно международное право сможет помочь установлению в мире бо-

лее справедливого, разумного порядка. Но для этого оно, как и любой закон, должно в максимальной степени отражать волю народов, всего международного сообщества в целом, а не обслуживать интересы отдельных государств, как иногда происходит в настоящее время.

IV. СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

*Международно-правовые и внутригосударственные
нормативные акты:*

1. Конституция Российской Федерации. – М., 1993 г.
2. Закон РФ от 15 июля 1995 г. «О международных договорах Российской Федерации».
3. Устав Организации Объединенных Наций и Статут Международного суда.
4. Всеобщая декларация прав человека 1948 г.
5. Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г.
6. Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г.
7. Хартия европейской безопасности, принятая на встрече руководителей стран ОБСЕ в Стамбуле, август 2000 г.
8. Договор об обычных вооруженных силах в Европе 1999 г.
9. Соглашение стран ОБСЕ о мерах доверия 1999 г.
10. Заключительная декларация стран ОБСЕ, принятая на совещании руководителей государств в Стамбуле 1999 г.
11. Факультативные договоры I и II к Международному пакту о гражданских и политических правах, 1977 г.
12. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г.
13. Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказания за него 1948 г.
14. Конвенция о пресечении преступления апартеида и наказания за него 1973 г.
15. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г.
16. Конвенция против пыток и других бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания за него 1984 г.
17. Конвенции относительного рабства 1926/35 гг.
18. Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, 1956 г.
19. Конвенция о борьбе с торговлей людьми и эксплуатации проституцией третьими лицами 1949 г.

20. Конвенция о политических правах женщин 1953 г.
21. Конвенция о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации брака 1962 г.
22. Конвенция о гражданстве замужней женщины 1957 г.
23. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г.
24. Конвенция о правах ребенка 1989 г.
25. Единая конвенция о наркотических средствах 1961 г.
26. Конвенция о психотропных веществах 1971 г.
27. Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов 1973 г.
28. Конвенция об открытом море 1958 г.
29. Конвенция ООН по морскому праву 1982 г.
30. Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 г.
31. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации 1971 г.
32. Женевские конвенции о защите жертв войны 1949 г.
33. Дополнительные Протоколы I и II к Женевским конвенциям 1977 г.

Учебная литература:

34. Курс международного права в 7-ми томах. – М., 1989, 1993.
35. Абаренков И.Н., Егоров С.А. Вооруженный конфликт: право, политика, дипломатия. СПб, 1989.
36. Бирюков П.Н. Международное право. – М.: Юрист. 2002.
37. Богуславский И.М. Международное экономическое право. – М., 2001.
38. Броунли Я. Международное право. Кн. 1: Пер. с англ. – М., 1977.
39. Всеобъемлющая международная безопасность. Международно-правовые принципы и нормы: Справочник. – М., 1990.
40. Вельяминов Г.М. Основы международного экономического права. – М., 1994.
41. Глебов И.Н., Жданов Ю.Н. Международное право. – М.: Щит-М, 1998.
42. Европейский Союз. Азбука права Европейского сообщества. – Л.: Право, 1994.
43. Жеребцов А.Н. Международное право. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2001.

44. Каламкарян Р.А., Мичачев Ю.И. Международное право. Вопросы и ответы. – М.: Юрлитинформ, 2002.
45. Карташкин В.А. Международная защита прав человека. – М., 1975.
46. Котляров И.Н. Международно-правовое регулирование вооруженных конфликтов. – М.: ВПА, 1984.
47. Левин Д.Б. История международного права. – М., 1962.
48. Лукашук Н.И. Международное право. Общая часть. – М., 2002; Особенная часть. – М., 2003.
49. Международное право в документах:/ сост. Н.Т. Блатова, Г.М. Мелков. – М., 2002.
50. Международное право: Учебник./ Под ред. О.И. Тиунова. – М.: Междунар. отнош., 2002.
51. Международное право: Учебник./ Под ред. Г.В. Игнатенко и О.И. Тиунова. – М.: Норма – Инфра-М., 2003.
52. Международное право: Учебник./ Отв. ред. Ю.М. Колосов, Э.Л. Кривченкова. – М.: Междунар. отнош., 2000.
53. Международное гуманитарное право. – М.: Изд-во ЮНЕСКО, 1991.
54. Международное право и международная безопасность. – М., 1991.
55. Международное публичное право: Учебник./ Под ред. К.А. Бекяшева. – М.: Проспект, 2003.
56. Международное воздушное право. Кн. 1-2. – М., 1980-1981.
57. Международное космическое право./ Отв. ред. Л. Пирадов. – М., 1985.
58. Международное право в документах: Учебное пособие. – М.: Юридическая литература, 1982.
59. Международная защита прав и свобод человека: Сборник документов. – М.: Юридическая литература, 1990.
60. Международное право. Словарь-справочник. – М.: Инфра-М, 1997.
61. Мовчан А.П. Международное морское право. – М.: ИГиПРАН, 1997.
62. Молодцов С.В. Международное морское право. – М., 1987.
63. Муллин де Фр. Право войны. – Мкк, 1993.
64. Права человека и международные конфликты. – М., 2001.
65. Практикум по международному праву. – М.: Норма, 2002.
66. Скаридов А.С. Международное частное право. – СПб: Изд-во Михайлова В.А., 2003.
67. Севастьянов Н.В., Заплаткин Ю. М. Экзамен по международному публичному праву. – Ростов н/Д, Феникс, 2002.

68. Соколов О.С. Международное гуманитарное право и его роль в управленческой деятельности офицера. – М.: ВИА, 1998.
69. Словарь международного права. – М., 1986.
70. Словарь международного воздушного права. – М., 1986.
71. Словарь международного космического права. – М., 1992.
72. Словарь международного морского права. – М., 1989.
73. Талалаев А.Н. Международное право. Сборник документов. – М.: Междунар.отнош., 2000.
74. Тимошенко А.С. Формирование и развитие международного права окружающей среды. – М., 1986.
75. Тихомирова Ю.А. Публичное право. – М.: Бек, 1995.
76. Толстых В.Л. Международное право: Практикум. – М.: Юристъ, 2002.
77. Тункин Г.И. Теория международного права. – М.: Зерцало, 2000.
78. Ушаков Н.А. Международное право: основные понятия и термины. – М., 1996.
79. Ушаков Н.А. Международное право. – М.: Юристъ, 2003.
80. Шатров В.П. Международное экономическое право: Учебное пособие. – М., 1990.
81. Шестаков Л.Н. Права человека: Сборник международных документов. – М., 1990.
82. Шибеева Е.А. Право международных организаций. – М., 1986.
83. Шумилов В.М. Международное экономическое право. – М., 2003.
84. Черниченко С.В. Международное право: современные теоретические проблемы. – М., 1993.
85. Энтин М.Л. Международные судебные учреждения. – М., 1984.

У. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И КАТЕГОРИИ КУРСА

Агреман – согласие принимающего государства на назначение конкретного лица в качестве главы дипломатического представительства аккредитующего государства.

Агрессия – противоправное применение вооруженной силы.

Беженцы – лица, покинувшие страну, в которой они постоянно проживали в результате преследований, военных действий или иных чрезвычайных обстоятельств.

Вализа – почтовый мешок (сумка, пакет, конверт) дипломатического (консульского) курьера, пользующийся неприкосновенностью.

Дезавуирование – в международном праве опровержение действий своего дипломатического представителя или иного официально уполномоченного лица правительством или др. компетентным органом государства.

Деликт международный – совершаемое субъектом международного права действие (бездействие), представляющее нарушение международно-правовых норм и принципов или договорных обязательств, которое влечет за собой международную ответственность этого субъекта.

Делимитация границ – договорное установление линии государственной границы, осуществляемое по картам, как правило, крупномасштабным, с подробным изображением на них рельефа, гидрографии, населенных объектов.

Демаркация границ – определение и обозначение линии государственной границы на местности в соответствии с договорами о делимитации границы и приложенными к ним картами и описаниями.

Денонсация международного договора – способ прекращения действия двустороннего договора или выхода из многостороннего международного договора в порядке и в сроки, обусловленные в таком договоре.

Депозитарий – в международном праве хранитель подлинного текста многостороннего международного договора и всех относящихся к нему документов (заявлений, оговорок, ратификационных грамот, документов о денонсации и т.д.)

Дипломатический корпус – совокупность глав иностранных дипломатических представительств, аккредитованных в данном государстве.

Дипломатические ранги – служебные звания работников дипломатической службы.

Доктрина международного права – в широком смысле: система взглядов и концепций о сущности и назначении международного права в конкретных исторических условиях, в узком: научные труды юристов-международников. Д. м. п. является вспомогательным источником международного права.

Дуайен – протокольный глава (старшина, старейшина) дипломатического корпуса (в англоязычных странах обычно именуется деканом).

Жертвы войны – гражданское население, военнопленные, раненые, больные, потерпевшие кораблекрушение и погибшие в период вооруженных конфликтов.

Законы и обычаи войны – совокупность принципов и норм международного права, регулирующих отношения между государствами по вопросам, связанным с ведением войны.

Иммунитет государства – принцип международного права, вытекающий из начала государственного суверенитета. И.г. состоит в том, что в силу равенства всех государств одно государство не может осуществлять власть в отношении другого государства («равный не имеет власти над равными»)

Имплементация (международного права) – фактическая реализация международных обязательств на внутригосударственном уровне.

Индульг – в соответствии с законами и обычаями войны срок, предоставляемый в случае войны судам, для того чтобы покинули порты неприятельского государства.

Интервенция – насильственное вмешательство одного государства или нескольких государств во внутренние дела др. государства, направленное против его территориальной целостности или политической независимости или каким-либо иным образом, несовместимым с целями и принципами Устава ООН.

Интернирование – принудительное выдворение иностранных граждан в особые места поселения воюющей нейтральной стороной в связи с вооруженным конфликтом.

Клаузула – особое положение в международном договоре или соглашении. Применяется для обозначения разнообразных особых положений и условий: о предоставлении режима наибольшего благоприят-

ятствования в торговле, о всеобщем участии в договоре, о коренном изменении обстоятельств, об обязательной юрисдикции международного судебного органа и др.

Книжка ата – комплект таможенных пропускных документов на временный воз, временный вывоз и транзитную перевозку определенных грузов.

Консульская экзекватура – разрешение государства пребывания, обычно выдаваемое через ведомство внешних сношений, на допуск консульского учреждения к выполнению его функций в пределах консульского округа, какую бы форму такое разрешение ни имело.

Консульский патент – документ, подтверждающий, что данное лицо назначается на должность главы консульского учреждения.

Континентальный шельф – прилегающий к территориальным водам район морского дна, включая его недра, определенной ширины, в котором прибрежное государство осуществляет определенные суверенные права.

Легализация – подтверждение подлинности имеющихся на документах подписей. Л., как правило, подлежат документы, составленные за границей или предназначенные для действия в зарубежном государстве.

Международное право – особая правовая система, состоящая из договорных и обычных норм и принципов, регулирующих отношения между его субъектами.

Международное частное право – совокупность норм, регулирующих частно-правовые отношения, которые имеют международный характер.

Международные организации – постоянные объединения межправительственного и неправительственного характера, созданные на основе международного соглашения.

Международный договор – соглашение между двумя или несколькими государствами или иными субъектами международного права относительно установления, изменения или прекращения их взаимных прав и обязанностей в политических, экономических или иных отношениях.

Международный обычай – правило, сложившееся в результате длительного применения в отношениях между всеми или некоторыми государствами, но не закреплённое в международном договоре.

Мирный договор – вид международного договора, которым юридически закрепляется прекращение состояния войны и восстановление мирных отношений между воюющими государствами.

Натурализация – прием в гражданство иностранца по его заявлению.

Нейтралитет в военное время – правовое положение государства, при котором оно не участвует в войне и не оказывает непосредственной помощи воюющим.

Норма международного права – юридически обязательное правило поведения государства и др. субъектов международного права в их международных отношениях.

Органы внешних сношений – государственные органы, при посредстве которых государства вступают в отношения друг с другом.

Основные принципы международного права – концентрировано выраженные и обобщенные общепризнанные нормы поведения субъектов международных отношений по поводу наиболее важных вопросов международной жизни на определенном историческом этапе.

Ответственность международно-правовая – обязанность субъекта международного права ликвидировать вред, причиненный им др. субъекту международного права в результате нарушения международно-правового обязательства, или обязанность возместить материальный ущерб, причиненный в результате действий, не нарушающих нормы международного права, если такое возмещение предусматривается специальным международным договором (абсолютная ответственность).

Отзывная грамота – официальное письмо главы государства, пославшего дипломатического представителя, главе государства, принявшего дипломатического представителя, об отзыве этого представителя с занимаемого им поста.

Открытый город – город, который объявляется неукрепленным и незащищенным во время войны и изымается из театра военных действий.

Парафирование международного договора – подтверждение аутентичности текста договора инициалами уполномоченных договаривающихся государств, свидетельствующее, что данный согласованный текст договора является окончательным.

Правопреемство государств⁹⁴ – переход прав и обязанностей одного государства к др.

ЖИВАРЕВ Валентин Евгеньевич

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Курс лекций

Подписано в печать 16.08.04.

Формат 60х90 1/16

Бумага типографская.

Печать офсетная.

Гарнитура Times New Roman.

Усл. печ. л. 6,0.

Уч.-изд. л. 3,0.

Тираж 530 экз.

Заказ № 80.