

---

# **МАКРОЭКОНОМИКА СОКРАЩЕНИЯ БЕДНОСТИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

---

Отчет миссии в Кыргызской Республике для Программы  
Развития Организации Объединенных Наций

**2002 г.**

# СОДЕРЖАНИЕ

## ПРЕДИСЛОВИЕ КАРТА

### ГЛАВА 1: ВВЕДЕНИЕ

1

Советское наследие  
Обзор переходного периода  
Структура отчета

### ГЛАВА 2: БЕДНОСТЬ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

7

#### А. Бедность

Тенденции бедности  
Характеристики бедных

#### Б. Человеческая бедность

Концепция человеческой бедности  
Вопросы человеческой бедности  
Измерение человеческой бедности

### ГЛАВА 3: ПРОЦЕСС СТАБИЛИЗАЦИИ

19

#### А. Стратегия стабилизации

Бюджетная корректировка  
Кредитно-денежная политика  
Внешнеторговая политика

#### Б. Потоки капитала и внешний долг

Потоки капитала  
Прямые иностранные инвестиции  
Внешняя помощь

#### В. Влияние на бедность и текущие меры стабилизации

Влияние мер стабилизации  
Текущие меры стабилизации

#### Г. Стабилизация и потенциальные шоки

Потенциальные риски  
Действия по снижению рисков, связанных с шоками  
Действия по смягчению шоковых воздействий

### ГЛАВА 4: ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ И СОКРАЩЕНИЕ БЕДНОСТИ

38

#### А. Макроэкономические результаты: спад и восстановление в период после обретения независимости

Величина спада и степень восстановления  
Факторы, обуславливающие резкий спад и медленное восстановление

#### Б. Производственные отрасли в переходном периоде

Изменения, произошедшие со времени обретения независимости: спад, восстановление и структурные изменения в сельском хозяйстве  
Изменения в системе стимулирования  
Доступ к ресурсам и услугам  
Проблемы перехода от коллективного сельского хозяйства к частному

Продолжающийся промышленный спад  
Другие секторы

**В. Занятость населения**

**Г. Бедность и экономический рост**  
Извлеченные уроки

**Д. Стратегия сокращения бедности**  
Задачи стратегии  
Элементы стратегии роста

**ГЛАВА 5: СОКРАЩЕНИЕ НЕРАВЕНСТВА**

**65**

**А. Неравенство в Кыргызской Республике**

**Б. Увеличение производительности труда бедных**  
Сельскохозяйственный сектор  
Несельскохозяйственные секторы  
Рабочая сила и демографические вопросы

**В. Фискальная политика для решения проблемы неравенства**  
Социальные трансферты  
Общественные работы  
Налогообложение  
Социальные инвестиции

**ГЛАВА 6: УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКОЙ, ОРИЕНТИРОВАННОЕ НА  
ИНТЕРЕСЫ БЕДНЫХ**

**81**

**А. Общее планирование развития и экономическое управление**  
Комплексные основы развития  
Национальная стратегия по сокращению бедности  
Управление экономикой  
Программа государственных инвестиций  
Координация помощи

**Б. Усиление разработки экономической политики в интересах бедных**  
Усиление мониторинга и анализа бедности  
Дополнительные макро-микро связи  
Участие в разработке макроэкономической политики  
Обеспечение эффективного мониторинга и оценки НССБ

**ЛИТЕРАТУРА**

**ТАБЛИЦЫ**

- 1.1 Прогресс в переходном периоде, 2001 год
- 1.2 Расчетный уровень реального ВВП в 2000 году (1989=100)
- 2.1 Бедность и неравенство в Кыргызской Республике (1996-2001)
- 2.2 Дополнительные меры бедности в Кыргызской Республике (1996-2001)
- 2.3 Количество учащихся, тыс. человек (1989-1999)
- 2.4 Средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении (1991-2001)
- 2.5 Доступ к услугам здравоохранения (1996-2001)

- 2.6 Детское питание (1996-2001)
- 2.7 Процент домохозяйств, имеющих доступ к услугам (2001)
- 2.8 Домохозяйства, не имеющие доступа к чистой питьевой воде (1996-2001)
- 2.9 Ожидаемый процент населения, которое не доживет до 40, 50, 60 лет (1990-2001)
- 2.1 Индикаторы человеческой бедности
- 0
- 3.3 Дефицит счета текущих операций (1992-2001)
- 3.4 Структура внешнего долга Кыргызстана (на конец периода, 1998 и 2001 гг.)
- 3.5 Обслуживание внешнего долга (млн. долларов США)
- 3.6 Прямые иностранные инвестиции (% ВПП)
- 3.7 Основные показатели предприятий с иностранным участием (1999)
- 3.8 Расходы на здравоохранение и образование (% ВВП)
- 3.9 Товарная концентрация торговли (1993-2001)
- 3.1 Географическая концентрация торговли (1993-2001)
- 0
- 3.1 Торговля с основными торговыми партнерами СНГ
- 1
- 4.1 Спад и восстановление в 1990-2001 гг.
- 4.2 Некоторые макроэкономические переменные
- 4.3 Структурные изменения в сельском хозяйстве
- 4.4 Расчеты по изменениям в условиях торговли для сельского хозяйства
- 4.5 Формы организации в сельском хозяйстве Кыргызстана (% от общей площади земли, 2001)
- 4.6 Объемы производства в некоторых отраслях промышленности
- 4.7 Рост реального ВВП и занятости в 1996-2000 гг.
- 4.8 Альтернативные прогнозы по инвестициям и сбережениям (% от ВВП)
- 5.1 Коэффициент Джини по потреблению, расходам и доходам
- 5.2 Демографические тенденции (1991-2000)
- 5.3 Население, не имеющее доступ к медицинским услугам по областям (% , 1996-2000)
- 5.4 Средняя заработная плата по секторам
- 5.5 Процент домохозяйств, имеющих доступ к услугам (2001)

## **ВСТАВКИ**

- 2. Измерение бедности в Кыргызской Республике
- 1
- 2. Благополучие и неблагополучие в Кыргызской Республике
- 2
- 2. Расчет индекса человеческой бедности
- 3
- 6. Обзор разработки инструментов планирования и экономического управления
- 1
- 6. Участие на макро уровне
- 2

## **РИСУНКИ**

- 5. Население по полу и возрастным группам на 1 января 2001 года
- 1

## **СОКРАЩЕНИЯ**

|     |                               |
|-----|-------------------------------|
| ВВП | Валовой внутренний продукт    |
| ВДС | Валовая добавленная стоимость |

|      |  |
|------|--|
| ВНП  | Валовой национальный продукт                                   |
| ВООН | Волонтер ООН   |
| ГБ   | Голоса бедных  |
| ГСП  | Группа самопомощи  |
| ИСРП | Информационная система раннего предупреждения                  |
| ИЧБ  | Индекс человеческой бедности                                   |
| ИЧР  | Индекс человеческого развития                                  |
| КОПР | Комитет по оказанию помощи развитию                            |
| КОР  | Комплексные основы развития                                    |
| КСФК | Кыргызская сельскохозяйственная финансовая корпорация          |
| МиО  | Мониторинг и оценка  |
| МСУ  | Местное самоуправление   |
| МФИ  | Международные финансовые институты                             |
| НБКР | Национальный Банк Кыргызской Республики                        |
| НПО  | Неправительственная организация                                |
| НСК  | Национальный Статистический Комитет                            |
| НССБ | Национальная Стратегия Сокращения Бедности                     |
| ОБД  | Обследование бюджетов домохозяйств                             |
| ОМБК | Обследование по мониторингу бедности в Кыргызстане             |
| ОО   | Общинные организации   |
| ОЭРД | Обследование энергетических ресурсов домохозяйств              |
| ПГИ  | Программа государственных инвестиций                           |
| ПИИ  | Прямые иностранные инвестиции                                  |
| СПС  | Стратегия помощи стране  |
| ССБП | Среднесрочный бюджетный прогноз                                |
| СЭП  | Совет по экономической политике                                |
| ЦРТ  | Цели развития тысячелетия                                      |
| ICOR | Коэффициент зависимости между инвестициями и темпами роста ВВП |
| PRGF | Механизм сокращения бедности и содействия экономическому росту |

---

## ПРЕДИСЛОВИЕ

---

Настоящий отчет представляет собой исследование по макроэкономике сокращения бедности в Кыргызской Республике, предназначенное для выработки рекомендаций по обеспечению экономического роста в интересах бедных и по повышению эффективности экономической политики НССБ в достижении целей сокращения бедности. Этот процесс также связан с Программой ПРООН по макроэкономике бедности в Азиатско-тихоокеанском регионе, что способствует проведению межстранового сравнительного анализа и извлечению полезного опыта. Региональная программа охватывает семь стран – Бангладеш, Камбоджу, Китай, Индонезию, Монголию, Непал и Вьетнам, большинство из которых также работают над подготовкой документов стратегий по сокращению бедности, и многие из которых также являются странами переходного периода.

Данный отчет является результатом работы группы, составленной из пяти местных и международных экспертов, которые провели совместную работу в Кыргызской Республике в июле 2002 года. В состав этой группы вошли:

- Майкл Рейнолдс, консультант ПРООН
- Азизур Рахман Хан, консультант ПРООН
- Дороти Розенберг, консультант по вопросам бедности в регионе, Бюро ПРООН по политике развития
- Роман Могилевский, консультант ПРООН
- Эмиль Алымкулов, консультант ПРООН

Экспертная группа работала в Кыргызской Республике в момент, когда Правительство в процессе консультаций с гражданским обществом подготавливало Национальную Стратегию Сокращения Бедности. Миссия работала с органом, ответственным за подготовку документа, предоставляя непосредственные консультации, предоставляя ранние версии данного документа и предоставляя комментарии по имевшимся вариантам текста НССБ. Настоящий отчет является результатом откровенных и открытых обсуждений, проведенных с правительством (на центральном и местном уровнях), гражданским обществом и членами международного сообщества. Он основан на работе, проделанной всеми членами группы, и составлен Майклом Рейнолдсом, который несет ответственность за его содержание.

Группа хотела бы выразить свою искреннюю благодарность г-же Айкан Муканбетовой, координатору программ ПРООН, которая предоставила группе всестороннюю поддержку, и г-ну

Давиду Акопяну, заместителю Постоянного Представителя ПРООН в Кыргызской Республике за его поддержку и руководство.

