

ВВЕДЕНИЕ

Проблемы, связанные с формированием и функционированием неформального сектора экономики являются чрезвычайно актуальными не только для трансформируемой экономики России, но также и для экономик развитых и развивающихся стран современного мира, объясняется как процессами, происходящими в мире в целом такими, например, как глобализация, так и особенностями каждой из стран, уровнем ее экономического развития и формами государственного регулирования, структурой производства и уровнем и характером правовой культуры и т.п. Объясняется это и многообразием видов и форм самих неформальных отношений, особенностями их малых отношений, особенностями их проявления, их мобильностью, способностью искать и находить ниши закрепления и развития.

Кризис августа 1998 г. в России заставил руководство страны открыто признать, что дальнейшее продвижение рыночных реформ невозможно без ослабления, а затем и существенного сокращения, пока постоянно разрастающегося неформального – теневого и криминального навеса в экономике страны. В связи с этим намечен ряд мер. Предпринимаются шаги по ослаблению налогового пресса, вызывающего целую цепь неформальных последствий, укрепляются позиции правоохранительных органов путем принятия соответствующих правовых актов и организационных мер, намечены формы усиления контроля над деятельностью людей, стремящихся и идущих во власть и т.п. Однако всю масштабность постигшего страну бедствия в связи с захлестнувшим страну криминалом и возможные формы его преодоления можно осознать только, изучив генез самого явления «неформальные отношения», исследовав генеалогию неформального сектора в экономике, его взаимосвязь и взаимодействие с формальным. Причем важен как исторический аспект анализа – этапы, причины и следствия возникновения и разрастания неформальных отношений в России, так и опыт других стран, особенно стран с развитой рыночной экономикой, успешно преодолевающих негативные элементы неформальных отношений, нашедших успешные пути и формы сокращения неформального сектора, удержания его в сбалансированных рамках национальных экономик.

Анализ опыта функционирования мировой экономики, экономики советского периода, а также перемен, происходящих в экономике России в годы перестройки и либеральных реформ,

позволяют дать определение экономической деятельности, представляющей суть неформальных отношений и неформального сектора в экономике.

Авторы данной монографии исходят из того, что неформальный сектор охватывает две группы видов экономической деятельности, каждый из которых, в свою очередь, делится на два подвида – типа.

Первая группа включает легитимные виды деятельности.

Во-первых, это легальная, но неофициальная хозяйственная деятельность, базирующаяся на хозяйственных связях, не опосредованных официальной отчетностью и формальными договорами, а осуществляемая в рамках родственных, натуральных и т.п. отношений.

Во-вторых, это неформально-легитимная хозяйственная деятельность, охватывающая экономические отношения, базирующиеся на недостатках в законодательстве.

Вторая группа неформальных отношений включает два нелегитимных типа неформальной экономики.

В-третьих, это нелегальная – теневая экономика, не соответствующая действующему законодательству, легитимным хозяйственным механизмам и принятой хозяйственной идеологии.

В-четвертых, это нелегальная – криминальная экономика, нарушающая принятое законодательство и являющаяся, согласно его нормам преступной.

Понятие «неформальный сектор», как хозяйственная целостность, предполагает его противопоставление и противостояние формальному сектору экономики. Однако реально такое противостояние наблюдается не всегда. На практике любой вид неформальной экономики формируется в недрах формальной, вырастает из нее, вступает с ней в многообразные формы симбиотических отношений. Они, взаимно дополняя, компенсируют друг друга, переходя, в зависимости от институциональных преобразований и выбора механизмов хозяйствования из формальных в неформальные и наоборот.

Неформальный сектор – имманентная составная часть любого общества, любой экономики, феномен, присущий всем стадиям экономического развития. Он присутствует в разнообразных и разнородных формах, различных масштабах во всех национальных моделях экономики как развитых стран, экономики которых представляют собой смешанные открытые общества, так и развивающихся стран.

Как пишут индийские экономисты Д. Монга и В. Санкопс, взаимодействие регулируемой и параллельной, несанкционированной экономики практически имеет место во всех сторонах экономической жизни страны. И та, и другая экономика используют одни и те же ресурсы и деньги.¹

Образующие неформальный сектор блоки вписываются в структуру смешанного открытого общества, смешанной экономики в различных комбинациях, взаимодействуя и переплетаясь с формальным сектором и входящими в него структурами. В многообразных формах развивается неформальный сектор экономики в странах, где зарождаются демократические отношения, и идет поиск путей становления развитого рыночного хозяйства. Наиболее показательны с этой точки зрения неформальные отношения, сформировавшиеся к настоящему времени в России.

Современная Россия сочетает в себе следующие направления зарождения и разрастания неформальных отношений. Прежде всего, это то, что связано с мировыми тенденциями функционирования неформальных отношений в целом. Во-вторых, для неформальных отношений в России характерно многое из того, что наблюдается в развитых странах. В-третьих, России свойственны некоторые аспекты того, что составляет специфику неформальных отношений развивающихся стран. В-четвертых, истоки многих нынешних неформальных отношений в России восходят к советской системе. И, наконец, в-пятых, российские неформальные отношения родились вновь в ходе перестроечных и либеральных реформ.

Все эти виды действуют в современной России в форме причудливых сочетаний, переплетаясь и, деформируя друг друга.

Анализ названных выше направлений неформальных отношений составляет содержание данной монографии.

В странах смешанной открытой экономики неформальный сектор часто определяется как «второй», «параллельный». Такое определение оправдано, поскольку неформальный сектор, действительно, является в этих странах «вторым», развивающимся параллельно с первым, хотя часто они переплетаются и выходят один из другого. Рамки первого сектора, как правило, институционально достаточно четко очерчены, а правовые нормы и экономические механизмы соответствуют развивающимся тенденциям. В странах, в которых еще только происходит становление смешанной открытой

¹ The Unsanctioned Economy in India, Ed. J. Monga and V. Sanctis. Bombay, 1984, p. 70.

экономики, ситуация значительно сложнее. Правовые и экономические механизмы в них не отработаны, институциональные структуры не оформлены, в результате часто невозможно отделить неформальный сектор от формального и говорить о неформальном секторе как «втором», «параллельном» в этих странах неточно и неправомерно. Россия относится к таким странам.

Первые исследования российской неформальной экономики появились вместе с перестройкой и вначале насчитывали единичные публикации. В последние 3-5 лет эти исследования переживают настоящий бум. Появились и многочисленные переводные работы и стали более доступными оригинальные публикации западных исследователей, посвященные неформальной экономике, как России, так и других стран издается много работ по проблемам неформальной экономики развивающихся стран. Хотя надо отдать должное западным исследователям их работы на эту тему публикуются достаточно равномерно последние 25-30 лет.

Российские исследования различных типов неформальных отношений были инициированы рядом обстоятельств. Во-первых, расширение масштабов неформальной экономики в стране вызвало необходимость пересмотра статистической отчетности и важность учета в ней параметров растущего неформального сектора и соответственно интерес к неформальным отношениям. Во-вторых, пересмотр правовой базы (новый уголовный кодекс, например) в экономической и уголовной сфере также вызвал необходимость уточнения многих понятий, что повлекло за собой новые подходы к исследованиям неформальной экономики и интерес к ним. Не только с точки зрения права, но и экономики и других социальных дисциплин. В-третьих, эти исследования стимулируются наблюдающейся в последние годы заинтересованностью в социологических исследованиях российской жизни в целом и, соответственно, неформальных отношений как ее существенной части, в том числе. Социологические исследования оказались наиболее адекватным способом анализа неформальной экономики и с точки зрения разработанных, прежде всего на западе, методик исследования этой проблемы и с точки зрения того, что субъекты неформальной экономики или их жертвы оказались самыми доступными объектами для массовых социологических разработок. В-четвертых, российские исследования неформальной экономики подстегивались результатами анализа и выводами западных ученых, изучающих российскую экономику и российское общество.

Исследования неформальной экономики в юридическом аспекте носят более узкий характер и недоступны широкому кругу исследователей.

Исторический анализ ограничен тем, что ситуация восстанавливается, как правило, ретроспективно, поскольку реальных исследований по данной проблеме, например, в России за пределами 30-летней истории практически нет.

Понятно, что нельзя умалять трудности исследования неформальной экономики в экономической, социологической и других сферах российского общества.

Главная же причина интереса современной науки к неформальной экономике объясняется тем, что происходит интенсивный процесс «теневизации» экономики во многих странах мира, а в России он принял характер угрожающий во многом самому российскому обществу.

Неформальная экономика России настолько охватила все стороны российской жизни, что современные средства массовой информации соревнуются между собой в описании форм, механизмов и участников всех типов неформальных отношений – коррупции, с которой связаны государственные чины вплоть до первых лиц государства; перевода денег за рубеж, в котором замешаны банкиры, главы компаний и т.п.; преференций определенным фирмам, регионам, отраслям, беззакониям при смене собственников и т.д.

При этом радикальные действия по пресечению известных фактов не предпринимаются и более того, гласность не только не способствует очищению, а приучает общественное мнение и население к тому, что такова обыденность российской жизни.

Научные разработки, проводимые в России, и исследующие опыт зарубежных как развитых, так и развивающихся стран, к сожалению, не используются в полной мере для выработки конкретных решений по ослаблению и преодолению всех видов неформальных отношений в стране.

Это во многом связано с разобщенностью понимания неформальных отношений и подходов к ним, различных областей знаний, некомплексностью не только анализа, но и получаемых результатов и выводов разных наук.

Представляется, что предпосылки для реальных шагов в направлении уменьшения роли неформально-легитимных отношений в экономике страны, вытеснения ее теневых форм и борьбы с криминальными проявлениями могут быть созданы, если исследования неформальной экономики будут выделены в

самостоятельную область междисциплинарного научного знания. Дело в том, что в настоящее время «разорванность» исследований неформальных отношений, их растаскиваемость по различным отраслям науки, стремления каждой из них выявить как можно больше конкретных проявлений, часто не вписываемых в общую систему каждой из наук из-за междисциплинарного характера этих проявлений, не позволяют обобщить, классифицировать и четко сформулировать ни само явление неформальных отношений, ни задачу по его преодолению с выделением приоритетов, этапов и форм.

Выделение самостоятельной области научного знания, связанного с неформальными отношениями, позволит, во-первых, выработать новые подходы к их исследованию, уловить пересечения различных факторов, воздействующих на их формирование, начиная от этнопсихологических, культурологических и кончая общесоциальными.

Во-вторых, неформальные отношения как самостоятельное направление социальной науки будет способствовать выделению новых объектов исследования носящих не частный характер, а такого, например, как само государство, воспроизводящее неформальные отношения. Эта область научного знания позволит вскрыть политические, социальные, экономические, культурологические, исторические и т.п. основы государства и будет способствовать его преобразованию на совершенно новых началах.

В монографии рассматриваются некоторые стороны такого подхода.

Кузнецова Т.Е. – введение, глава IV;

Хавина С.А. – глава I, II, III;

Гусева М.Б. – научно-организационная работа;

Зволинская С.Ю., Попко С.С., Тизина Л.В., Чудаева Л.Н. – компьютерный набор.