



**Современный
Гуманитарный
Университет**

Дистанционное образование

Рабочий учебник

Фамилия, имя, отчество _____

Факультет _____

Номер контракта _____

ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

ЮНИТА 2

МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

МОСКВА 1999

Разработано О.С.Соколовым, канд. историч. наук, доцентом
Тренинг умений составлен А.Г.Нецветаемым, канд. биол. наук

Рекомендовано Министерством общего
и профессионального образования
Российской Федерации в качестве
учебного пособия для студентов высших
учебных заведений

КУРС: ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

Юнита 1. Российское экологическое право.
Юнита 2. Международное экологическое право.

ЮНИТА 2

Содержит материалы, раскрывающие понятия, принципы, источники международного экологического права, международно-правовую охрану различных видов окружающей среды, животного и растительного мира. Рассматривается роль международных конференций и организаций по охране окружающей среды.

Для студентов Современного Гуманитарного Университета

Юнита соответствует образовательной профессиональной программе № 2

ОГЛАВЛЕНИЕ

	стр.
ПРОГРАММА КУРСА	4
ЛИТЕРАТУРА	5
ПЕРЕЧЕНЬ УМЕНИЙ	7
НАУЧНЫЙ ОБЗОР	8
Понятие международного экологического права	8
Объекты международно-правовой охраны окружающей среды	11
Нормативные акты как источники международного экологического права	14
Принципы международного экологического права	21
Государства как субъекты международного экологического права ..	23
Международно-правовая охрана различных видов окружающей среды, животного и растительного мира	29
Мировой океан как объект международно-правовой охраны	29
Охрана международных водных систем	34
Атмосфера земли, околоземное и космическое пространства и их международно-правовая охрана	35
Охрана животного и растительного мира в международных договорах	36
Защита окружающей среды от радиоактивного заражения	38
Международно-правовое запрещение военного воздействия на окружающую среду	39
Международные конференции и организации по охране окружающей среды (оос)	44
Международная эколого-правовая ответственность	50
ВЫВОДЫ	53
ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ	54
ТРЕНИНГ УМЕНИЙ	55
ФАЙЛ МАТЕРИАЛОВ	60
ГЛОССАРИЙ*	

* Глоссарий расположен в середине учебного пособия и предназначен для самостоятельного заучивания новых понятий.

ПРОГРАММА КУРСА

Понятие международного экологического права. Объекты международно-правовой охраны окружающей среды. Нормативные акты как источники международного экологического права. Принципы международного экологического права. Государства как субъекты международного экологического права.

Международно-правовая охрана различных видов окружающей среды, животного и растительного мира. Мировой океан как объект международно-правовой охраны. Охрана международных водных систем.

Атмосфера земли, околоземное и космическое пространство и их международно-правовая защита. Охрана животного и растительного мира в международных договорах. Защита окружающей среды от радиоактивного заражения.

Международно-правовое запрещение военного воздействия на окружающую среду.

Международные конференции и организации по охране окружающей среды.

Международная эколого-правовая ответственность.

ЛИТЕРАТУРА

Базовая

- *1. Ерофеев Б.В. Экологическое право: Учебник для вузов. М., 1998.
2. Защита окружающей среды в международном гуманитарном праве. М., 1995.

Дополнительная

- *3. Курс международного права. В 7-ми т. М., 1992. Т.5.
- *4. Действующее международное право. В 3-х Т. М., 1997. Разд. XXIV.
5. Колбасов О.С. Международно-правовая охрана окружающей среды. М., 1982.
6. Международное право. Словарь-справочник / Под ред. В.Н.Тимофеева. М., 1997.
7. Бутрос Гали Б. Годовой доклад о работе ООН. Нью-Йорк, 1996.
8. Вне конфронтации. Международное право в период после холодной войны. Сб. статей. М., 1996.
9. Охрана природы. Международные организации, конвенции и программы. М., 1995.
10. Наше общее будущее. Доклад международной комиссии по окружающей среде и развитию. М., 1989.
11. Тимошенко А.С. Международное сотрудничество по охране окружающей среды в системе ООН. М., 1981.
12. Тимошенко А.С. Формирование и развитие международного права окружающей среды. М., 1986.

Международные документы

13. Устав Организации Объединенных Наций и Статут Международного Суда. Официальное издание ООН, 1990.
14. Резолюция 37-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН.
15. Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию 1992 г.
16. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Принята на XXV сессии Генеральной Ассамблеи ООН 24 сентября 1970 г.
17. Во имя мира, безопасности и сотрудничества: К итогам совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, состоявшегося в Хельсинки 30 июля - 1 августа 1975 г. М., 1975.
18. Бюллетень международных договоров. Ежемесячное издание Администрации Президента РФ.
19. Международные конвенции в области МЭП:
 - Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г.

Примечание. Знаком (*) отмечены работы, выдержками из которых сформирован тематический обзор.

- Конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 г.
 - Конвенция о запрещении военного и любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1977 г.
 - Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, 1973 г.
 - Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 г.
 - Конвенция ООН по морскому праву 1982 г.
 - Конвенция об охране фауны и флоры в Европе 1979 г.
 - Конвенция об охране Средиземного моря от загрязнения 1976 г.
 - Рамочная Конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата 1992 г.
 - Конвенция о биологическом разнообразии 1992 г.
 - Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, 1994 г. [извлечение].
 - Венская конвенция об охране озонового слоя 1985 г. [извлечение].
 - Международная конвенция по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству 1990 г.
 - Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте 1991 г.
20. Протокол об охране окружающей среды к Договору об Антарктике 1991 г.
21. Соглашение о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей природной среды 1992 г.

Примечание. Все конвенции по МЭП собраны в сборнике "Действующее международное право" в трех томах. Т.3. М., 1997. Раздел XXIV.

ПЕРЕЧЕНЬ УМЕНИЙ

№ п/п	Умение	Алгоритмы
1	Определение ответственности за нарушение норм международного экологического права	<ol style="list-style-type: none">1. Определение объекта правонарушения.2. Установление международно-правового документа, регулирующего использование и охрану объекта правонарушения.3. Определение субъекта правонарушения.4. Определение ущерба, нанесенного объекту окружающей природной среды вследствие правонарушения.5. Определение ответственности за причиненный ущерб.

ПОНЯТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

Международное экологическое право - совокупность принципов и норм международного права, регулирующих отношения его субъектов в области охраны окружающей среды и рационального использования ее ресурсов. В отечественной литературе более распространено название "международное право окружающей среды". Термин "экологическое право" представляется предпочтительным лишь в силу его интернационального употребления. Исследованиями в этой области известны С.В.Виноградов, О.С.Колбасов, А.С.Тимошенко, В.А.Чичварин.

В наше время защита окружающей среды выдвигается на первый план. Последствия недостаточного внимания к проблеме могут быть катастрофическими. Речь идет не только о благополучии человечества, а о его выживании. Особенно тревожно то, что деградация природной среды может оказаться необратимой.

Наше поколение стало свидетелем драматических событий, которые изменили природу отношений человека с окружающей его средой.

Стремительный рост народонаселения Земли, а также научно-технический прогресс способствуют усилению воздействия человека на окружающую среду. Человечество должно осознать, что взаимосвязь его и окружающей среды резко изменила свой характер, что разрушение экосистем может иметь глобальные и необратимые последствия, а единственный выход из создавшегося положения - разумный подход к преобразованиям природы и рациональное использование ее ресурсов.

Возникает реальная опасность того, что человек в ближайшем будущем не сможет воспользоваться завоеванными правами, ибо само развитие человеческого общества ставит выживание человека под реальную серьезную угрозу.

Вот почему в комплексе прав личности на первое место сейчас выдвигается право на жизнь, на среду и условия труда, не угрожающие ее существованию.

Право на жизнь - это конституционное право. В ст.2 Конституции РФ сказано, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

В ст.3 Закона РСФСР "Об охране окружающей природной среды" сформулированы основные принципы: приоритет охраны жизни и здоровья человека, обеспечение благоприятных экологических условий для жизни, труда и отдыха населения; научно-обоснованное сочетание экологических и экономических интересов общества, обеспечивающих реальные гарантии прав человека на здоровую и благоприятную для жизни окружающую природную среду и др.

В ст.42 Конституции РФ закреплено право граждан на благоприятную окружающую среду. В Законе РСФСР об охране окружающей природной среды в разделе 2 "Право граждан на здоровую и благоприятную окружающую среду" впервые сформулированы экологические права граждан.

Реализация права человека на жизнь в наши дни уже невозможна без международного решения экологических проблем.

Согласно п.2 ст.1 "Декларация прав и свобод человека и гражданина" от 22 ноября 1991 г. и ст.15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы

* Жирным шрифтом выделены новые понятия, которые необходимо усвоить. Знание этих понятий будет проверяться при тестировании.

международного права и международные договоры имеют преимущество перед законами РФ.

Указом президента РФ от 4 февраля 1994 г. «Основные положения государственной стратегии по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития» предусмотрено обеспечение сбалансированного решения задач социально-экономического развития на перспективу и сохранение благоприятного состояния окружающей среды и природноресурсового потенциала в целях удовлетворения жизненных потребностей населения. Государству следует также руководствоваться документами состоявшейся в июне 1992 г. в Рио-де-Жанейро Конференции ООН по окружающей среде и развитию. Итоговым документом этой Конференции является глобальный программный документ, содержащий около 40 разделов по направлениям деятельности мирового сообщества в области взаимосвязанных проблем окружающей среды и социально-экономического развития на период до 2000 г. и на долгосрочную перспективу с предложениями о путях и средствах достижения поставленных целей. Предусматриваются также обязательства развитых стран довести часть своего национального продукта, выделяемую на экологическое развитие, до 0,7%. Страны, находящиеся в процессе перехода к рыночной экономике, включая Россию, будут добровольно участвовать в экологических программах.

Конференция приняла рекомендации о переходе к устойчивому развитию, требующему решения **трех стратегических задач**, которые стоят перед мировым сообществом.

Первая - ограничение роста производства и потребления в промышленно развитых странах мира, являющихся главными потребителями ресурсов и источниками загрязнения. **Вторая** - ограничение роста населения, особенно в развивающихся странах. Теория английского ученого экономиста Мальтуса о перенаселении планеты обретает реальные черты со всеми вытекающими из этого последствиями. И, наконец, **третья** - уменьшение неравенства между богатыми и бедными, заставившего 75% человечества бороться за выживание и обострившего социальные конфликты.

Проблемы охраны окружающей среды не ограничиваются рамками отдельных стран или регионов, они приобрели глобальный характер. Необходимость их решения в общепланетарном масштабе предполагает объединение усилий международного сообщества, развитие усилий международного сообщества, развитие международного сотрудничества в целях охраны окружающей среды.

Объективные законы природы определяют экологические требования. Окружающая нас среда представляет собой единое целое, составную часть планетарной экологической системы. Например, в результате вредных промышленных выбросов в одной стране кислотные дожди могут выпадать на территории другой страны. Поскольку экосистемы стран связаны неразрывно, это, в конечном счете, ведет к изменению планетарных процессов жизни на Земле. Надо отметить также, что большой урон планетарной экосистеме нанесен ядерными испытаниями в России, США, Франции, Китае. Авария на Чернобыльской АЭС, когда было загрязнено радиоактивными веществами пять областей, безусловно, оказала влияние на экологические системы планеты в целом.

Важной основой сотрудничества государств в области охраны окружающей среды является его международно-правовое регулирование. Оно все отчетливее формируется как международное экологическое право, представляющее самостоятельную отрасль права, **объектами** которого являются: Антарктида, космос, мировой океан, международные реки, атмосферный воздух, отдельные виды животного и растительного мира и т.п.

Развитие международного законодательства в области охраны окружающей среды обусловлено проблемами разрастающегося экологического кризиса.

В результате хозяйственной деятельности происходит усиление парникового эффекта. Удвоение содержания углекислого газа в атмосфере станет причиной всеобщего повышения температуры, которое, в свою очередь, приведет к внезапному катастрофическому изменению климата на Земле. Подъем температуры увеличит содержание водяных паров в атмосфере, усугубляя парниковый эффект и тем самым ускоряя этот процесс.

Серьезную озабоченность вызывают подъем уровня Мирового океана и возможность затопления целых регионов в различных частях планеты. Если последние прогнозы ученых подтвердятся, то величайшие катастрофы угрожает таким странам, как Бангладеш, Индия, Египет, Индонезия, Пакистан, Таиланд, Китай и др.

Весьма опасно бесконтрольное уничтожение лесов, а особенно тропических лесов вблизи экватора. Эти леса представляют собой важнейшие источники многообразия флоры и фауны на Земле. Они - легкие нашей планеты, но в то же время и наиболее уязвимы среди всех экосистем на Земле. Считается, что не менее половины известных науке живых организмов обитает в тропических лесах, и они не способны существовать ни в какой иной живой среде.

Несовершенное развитие технологии переработки отходов, а также безответственное отношение к проблемам захоронения мусора могут привести к загрязнению больших территорий. Сжигание мусора приводит к химическому и тепловому загрязнению атмосферы. Уже сейчас существуют зоны экологического бедствия. Если при сжигании уничтожается до 90% массы мусора, то 10% остается в виде золы и пепла, в которых концентрируются наиболее ядовитые вещества, в частности, тяжелые металлы. Выбор места захоронения высокотоксичных отходов - трудная задача.

Опасные отходы стали проблемой века, давшей о себе знать в конце 70-х - начале 80-х гг. практически во всех странах. В настоящее время в мире производится и перевозится ежегодно около 430 млн. т опасных отходов.

В конце 80-х гг. Агентство по охране окружающей среды США, выполняя исследовательские работы, попыталось ранжировать риск, связанный с решением различных экологических проблем. К наиболее опасным были отнесены: изменение и нарушение мест обитания живых организмов, исчезновение видов и утрата биологического разнообразия животных и растений, истощение озонового слоя, глобальные изменения климата.

К **мерам по сохранению экологической безопасности** можно отнести распространение достоверной информации о ней, рыночные механизмы и ужесточение действующих правил, жесткий контроль за их выполнением, сотрудничество с другими ведомствами и государствами.

Все эти меры направлены на обеспечение экологически устойчивого развития, включая переход от социально-экологического к социально-экономическому развитию, базирующемуся на природосберегающем экономическом механизме удовлетворения потребностей в научно-техническом прогрессе, экологическом образовании, международном управлении экологическим риском, главным образом, риском хозяйственной деятельности и природных стихийных процессов.

Международное значение перечисленных проблем требует поиска конкретных мер для поддержания стабильности экономических систем. **Защита природы от вредных воздействий** предполагает два главных направления деятельности: первое - контроль, второе - управление. Выполнение первого должен обеспечить **мониторинг** - организация постоянного наблюдения за состоянием природы. Под управлением понимается применение, главным образом, экономических мер природоохранного регулирования.

Осуществление этой деятельности в планетарном масштабе не будет возможным без тесного сотрудничества как можно большего числа государств в области охраны окружающей среды. Отсюда возникает потребность в формировании такой самостоятельной отрасли права, как международное экологическое право.

В связи с этим возникает серьезная проблема о соотношении международного экологического права и национального российского экологического права.

Важной тенденцией в развитии современного международного экологического права является всемерное развитие политических, экономических, транспортных, информационных, космических и других международных норм, регламентирующих отношения между различными государствами.

Соответственно меняются и правовые взаимоотношения в международном экологическом праве. Развивается российское экологическое право. В нем появляются нормы, источником которых являются нормы международного экологического права.

В международном экологическом праве возникают новые понятия и формируются новые институты, что способствует появлению в российском экологическом праве специфических черт, присущих как национальному, так и международному экологическому праву. Однако из этого не следует, что международное экологическое право перестало быть самостоятельной правовой системой, охватывающей правовые связи людей, организаций и государств, которые в значительной мере отличаются от экологического права отдельных государств как по предмету и методу правового регулирования, так и по источникам и субъектам этих отношений.

Цель международного экологического права - служить юридическим инструментом регулирования поведения человека через установление взаимных прав и обязанностей государств и других субъектов международных отношений в сфере охраны окружающей природной среды.

Предметом регулирования международного экологического права являются международные экологические отношения, отличающиеся по своему содержанию от других отношений в области международного сотрудничества, а также от аналогичных отношений внутреннего экологического права.

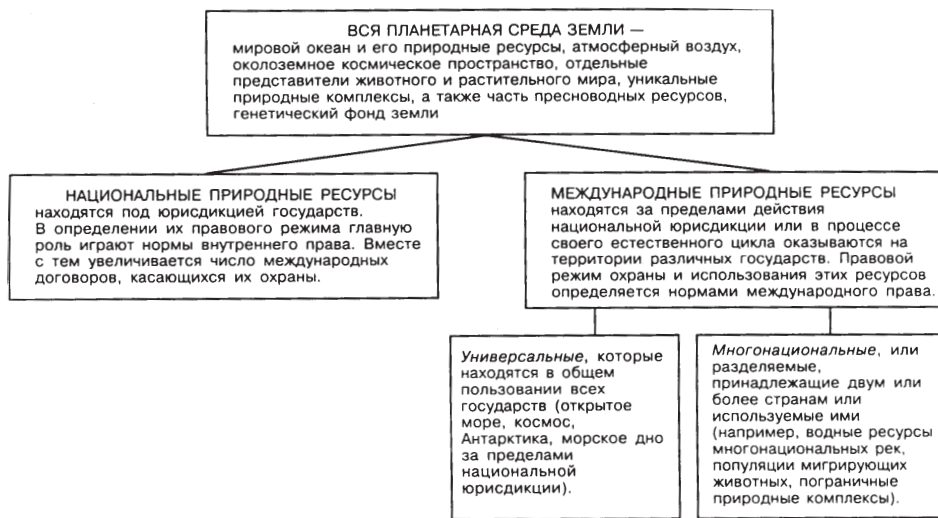
Международно-правовая охрана окружающей среды опирается на общепризнанные принципы и нормы международного права. Вместе с тем она руководствуется и некоторыми специфическими положениями, которые вытекают из норм международного права и сущности международных экологических отношений.

Объекты международно-правовой охраны окружающей среды

Под объектами международно-правовой охраны окружающей среды понимают совокупность природных объектов, по поводу которых у субъектов международного права (государств и международных организаций) возникают и развиваются экологические правоотношения.

Международные экологические правоотношения представляют собой урегулированные правом отношения между государствами и иными субъектами международного права по поводу воздействия человека, народов, международного сообщества на окружающую природную среду. Выделение в самостоятельную юридическую категорию этого широкого круга общественных отношений отражает возрастающую заинтересованность человечества в их обособленном, всесторонне согласованном и эффективном правовом регулировании.

Объекты международно-правовой охраны окружающей среды



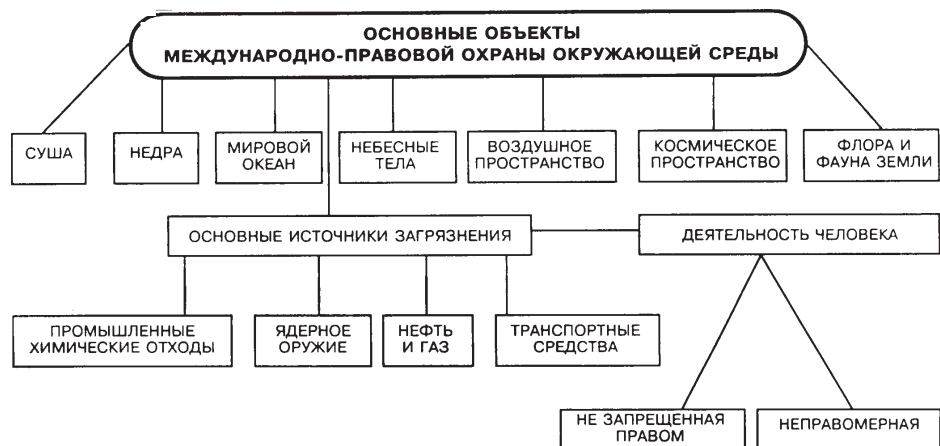
Объектами международных экологических правоотношений являются природная среда в целом, составляющие ее элементы, отдельные природные объекты, которые в большинстве случаев являются также объектами природопользования и природоохранной деятельности. Объектами международных экологических правоотношений могут быть материальные процессы и явления, вытекающие из самого факта существования людей и их жизнедеятельности и олицетворяющие воздействие общества на природу.

Взаимные права и обязанности участников международных экологических правоотношений образуют обширную область юридически опосредованных связей внутри человечества и могут быть охарактеризованы применительно к сферам и предметам природоохранной деятельности.

В самом общем представлении объектом международно-правовой охраны является вся планета Земля и околоземное космическое пространство в пределах, в которых человек реально воздействует на материальный мир. Но поскольку природная среда имеет ряд внутренних структурных подразделений, можно выделить следующие ее элементы и охраняемые объекты:

1) Мировой океан, занимающий 2/3 площади поверхности земного шара. В понятие "Мировой океан" входят все четыре океана - Атлантический, Индийский, Тихий и Северный Ледовитый, а также все связанные с ними моря. Не относятся к Мировому океану изолированные моря, находящиеся внутри материков, например Каспийское море.

2) Материки, составляющие основное и непосредственное жизненное пространство для развития человечества. Традиционно этим понятием охватывается весь природный комплекс, прочно связанный с сухопутной поверхностью Земли, т.е. почвы, недра земли, водные ресурсы, растительный и животный мир. Однако за последние годы происходит дифференциация природных объектов в сфере международно-правовой охраны, и постепенно получают самостоятельное признание в качестве охраняемых объектов международные реки и другие материковые водоемы, мигрирующие животные, которые проводят отдельные периоды жизни на территории различных стран



и в международных пространствах, другие природные богатства, принадлежащие двум или нескольким странам.

3) Атмосферный воздух - газообразная оболочка, лежащая между поверхностью Земли и космическим пространством. Состав газов атмосферного воздуха является относительно постоянным, содержит в определенных пропорциях кислород, азот, углекислый газ, благодаря чему обеспечивается одна из основных физиологических потребностей живых организмов - дыхание, а также ряд процессов обмена веществ в природе.

4) Космос - все материальное пространство, лежащее за пределами Земли и ее атмосферы. Космическое пространство бесконечно. Но сфера влияния людей ограничена современным уровнем развития науки и техники. Поэтому в международно-правовой охране нуждается лишь околоземное космическое пространство, естественный спутник Земли - Луна, планеты Солнечной системы, поверхности которых достигают космические корабли.

Независимо от приведенной классификации **природные объекты** с учетом различий в их правовом режиме подразделяются на внутригосударственные природные объекты, находящиеся под национальной юрисдикцией или контролем отдельных государств, и на международные, интернациональные природные объекты, находящиеся вне национальной юрисдикции или контроля.

К международно-правовым объектам, находящимся под национальной юрисдикцией государств, принадлежат природные богатства материков на территории отдельных государств, богатства, находящиеся в пределах прибрежных территориальных морских вод, континентального шельфа и исключительных экономических зон. Правовой режим внутригосударственных природных объектов определяется внутренним правом каждой страны. В соответствии с нормами внутреннего права решается вопрос о собственности на природные объекты: они могут принадлежать государству, частным лицам, государственным, кооперативным, общественным организациям, а иногда и международным сообществам. Внутреннее право устанавливает порядок владения, распоряжения и пользования природными объектами. В правовом регулировании использования и охраны внутригосударственных природных объектов есть доля участия и норм международного права. Здесь существует соотношение и взаимодействие норм внутреннего и международного права. Обычно выработанные мировой практикой, получившие

всеобщее признание и закрепленные в международно-правовых актах, прогрессивные принципы трансформируются в нормы внутреннего права и таким путем проводятся в жизнь.

К международно-правовым объектам, находящимся вне национальной юрисдикции государств, относятся те из них, которые находятся в интернациональных пространствах: Мировой океан со всеми его богатствами, за пределами территориальных вод, континентального шельфа и экономических зон, отдельные материи, например, Антарктида, часть атмосферы и космос. Правовой режим международных природных объектов определяется в основном нормами международного права. Вопрос о собственности на эти объекты продолжительное время вообще не возникал. Господствовало молчаливое признание интернациональных природных объектов ничьей вещью и согласие с правом любой страны на захват этих объектов. Но в современных условиях такое положение все меньше стало отвечать интересам и потребностям народов мира. Были выработаны и постепенно внедрены в практику некоторые международно-правовые принципы, ограничивающие возможность произвольных действий в отношении международных природных объектов.

Нормативные акты как источники международного экологического права

Принятое в общей теории международного права деление процессов нормообразования на основные и вспомогательные полностью применимо и к международному экологическому праву.

Выделяются **две категории источников международного экологического права**: источники, являющиеся носителями действующих правовых принципов и норм и образующие право в подлинном смысле этого слова ("твердое", т.е. обязательное право), и источники, которые содержат



необязательные или рекомендательные правила, оказывающие тем не менее влияние на международные отношения своим авторитетом ("мягкое", т.е. рекомендательное право).

К первой категории принадлежат **международные конвенции** (соглашения, договоры), устанавливающие правила, определенно признанные государствами в качестве обязательных правовых норм, резолюции некоторых международных организаций, имеющие обязательную силу для государств - членов этих организаций; международный обычай, общие принципы и, с некоторыми оговорками, судебные решения.

Международные конвенции (соглашения, договоры) играют главную роль в этой категории источников права. Программа ООН по окружающей среде ведет учет международных конвенций в области охраны окружающей среды и ежегодно публикует их список (регистр) с указанием основных сведений об их содержании. В этом списке значится более тысячи конвенций, соглашений, договоров. Кроме того, действует свыше 3000 двусторонних конвенций, соглашений, договоров и других нормативных документов, касающихся охраны окружающей среды и регулирования природопользования. Тексты этих нормативных материалов содержатся в международном центре по праву окружающей среды, который функционирует в Бонне (ФРГ) под эгидой Международного совета по праву окружающей среды, Международного союза охраны природы и природных ресурсов, Программы ООН по окружающей среде и Всемирного фонда охраны дикой живой природы.

Среди договоров как источников международно-правовой охраны окружающей среды выделяют договоры политического содержания и договоры экологического содержания.

Международные договоры политического содержания являются видом международных договоров, в которых проблемы охраны окружающей среды переплетаются с вопросами мира, безопасности, сокращения вооружений.

Главное место в данной группе занимает Заключительный акт совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, подписанный всеми европейскими государствами, США и Канадой. К этой же группе примыкает ряд конвенций, договоров, соглашений о запрещении производства, испытания, применения средств массового уничтожения (например: Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой (1963 год); Договор о нераспространении ядерного оружия (1968 год); Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) оружия и токсинов и их уничтожении (1972 г.) и др.).

Международные договоры экологического содержания являются видом международных договоров, которые целиком посвящены вопросам охраны окружающей природной среды.

Среди них одну подгруппу образуют договоры эколого-комплексного, другую - эколого-ресурсового направления. Признаками комплексного экологического содержания обладают такие международно-правовые акты, как Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду (1977 г.); Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (1979 г.); Договор об Антарктиде 1959 г. и ряд других.

Международно-правовые документы эколого-ресурсового содержания, как правило, относятся к регулированию рыболовства, использованию природных ресурсов, находящихся в ведении двух или нескольких государств, регулированию международно-правового режима пограничных морей, рек, озер и т.п.

В зависимости от числа участников международного соглашения, выделяют многосторонние международные договоры и двусторонние международные договоры в области охраны окружающей природной среды.

К двусторонним договорам (соглашениям) относятся документы, которые определяют согласованные принципы деятельности и правила поведения подписавших их государств в отношении окружающей среды в целом или ее конкретных объектов.

Формирование экологического права в международном масштабе началось задолго до распада СССР.

К двусторонним соглашениям того периода можно отнести:

- Соглашение между правительством СССР и правительством США о сотрудничестве в области охраны окружающей среды 1972 г.;

- Конвенция между правительством СССР и правительством Японии об охране перелетных птиц и птиц, находящихся под угрозой исчезновения, и среды их обитания, 1973 г.;

- Соглашение между правительством СССР и правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии о сотрудничестве в области охраны окружающей среды 1974 г.;

- Соглашение между правительством СССР и правительством Франции о сотрудничестве в области охраны окружающей среды 1974 г. аналогичные соглашения были заключены СССР с Бельгией (1975 г.), Норвегией (1988 г.), Швецией (1989 г.), Канадой (1989 г.), КНР (1989 г.), КНДР (1987 г.);

- Меморандум о взаимопонимании между правительством СССР и правительством Канады о научном сотрудничестве в области исследований водных систем 1989 г.;

- Конвенция между правительством СССР и правительством Индии об охране перелетных птиц 1984 г.

Многосторонние международные договоры - это документы, касающиеся вопросов охраны и использования природной среды, подписанные многими государствами.

Различают также: межгосударственные и смешанные (т.е. с участием международных организаций) договоры; межправительственные и межведомственные (т.е. сторонами которых выступают отдельные органы, ведомства); глобальные, региональные и субрегиональные; охватывающие все элементы природной среды в комплексе и касающиеся отдельных природных объектов; направленные полностью и непосредственно на охрану природы и лишь регулирующие отношения по охране природы в связи с какими-либо другими видами деятельности; с участием только развитых капиталистических стран, а также с участием стран, принадлежащих к различным социально-экономическим системам.

К многосторонним соглашениям, подписанным СССР, относятся:

- Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г.;

- Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение 1971 г.;

- Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 г.;

- Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, 1973 г.;

- Соглашение о сохранении белых медведей 1973 г.;

- Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большом расстоянии 1979 г.;

- Протокол 1985 г. о сокращении выбросов серы или их трансграничных отходов по крайней мере на 30%;

- Конвенция 1979 г. о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния;
- Протокол 1988 г. об ограничении выбросов окислов азота или их трансграничных отходов к Конвенции 1979 г. о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния;
- Конвенция о биологическом разнообразии 1992 г.;
- Конвенция об изменении климата 1992 г.;
- Конвенция о защите Черного моря от загрязнения 1992 г.;
- Конвенция об охране среды Балтийского моря 1992 г.;
- Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий 1992 г.;
- Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 г.

Особое значение приобретает международное сотрудничество со странами "ближнего зарубежья" - бывшими союзными республиками СССР. Здесь основным правовым актом является межправительственное Соглашение о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей природной среды, подписанное в Москве 8 февраля 1992 г. представителями Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Киргизия, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Туркменистан, Республики Узбекистан. В ст.1 Соглашения говорится: "Высокие Договаривающиеся Стороны вырабатывают и проводят согласованную политику в области экологии и охраны окружающей природной среды (охрана и использование земель, почв, недр, лесов, вод, атмосферного воздуха, растительного и животного мира, естественных ресурсов континентального шельфа, экономической зоны и открытого моря за пределами действия национальной юрисдикции) с учетом ранее заключенных СССР международных соглашений". Ст.2 гласит: "Высокие Договаривающиеся Стороны обязуются на своей территории:

- разрабатывать и принимать законодательные акты, экологические нормы и стандарты в области природопользования и охраны окружающей природной среды;
- вести учет природных ресурсов и их использования по количественным и качественным показателям и проводить экологический мониторинг;
- осуществлять эффективный государственный контроль за состоянием и изменением окружающей природной среды и ее ресурсов;
- принимать меры по воспроизводству живых ресурсов, сохранению и восстановлению биологического разнообразия;
- развивать сеть заповедников, заказников, национальных парков и других особо охраняемых территорий и природных комплексов, ограничивать хозяйственную и иную деятельность на прилегающих к ним зонах;
- всесторонне оценивать экологические последствия хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой на их территории;
- создавать и поддерживать специальные силы и средства, необходимые для предупреждения экологических катастроф, бедствий, аварий и ликвидации их последствий".

Международное экологическое право большой акцент делает на принятии многосторонних договоров, так как такого рода договоры дают возможность более тесного сотрудничества стран.

К перечисленным выше многосторонним договорам необходимо добавить ряд документов и раскрыть их общие положения.

Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1977 г. Данная Конвенция является первым международным актом, который прямо направлен на недопущение воздействия на окружающую среду в военных или

враждебных целях. Ст.1 гласит, что каждое государство-участник обязуется не прибегать к военному или любому иному враждебному использованию средств воздействия на природную среду, имеющих широкие, долгосрочные или серьезные последствия, в качестве способов разрушения, нанесения ущерба или причинения вреда любому другому государству-участнику. Каждое государство-участник этой Конвенции обязуется не помогать, не поощрять и не побуждать любое государство, группу государств или международную организацию к осуществлению подобной деятельности.

Ст.2 Конвенции определяет как “средства воздействия на природную среду” любые средства для изменения динамики, состава и структуры Земли, включая ее био- и литосферу, гидросферу, атмосферу, или космического пространства путем преднамеренного управления природными процессами.

Возможные последствия, которые могут быть вызваны применением средств воздействия на природную среду, перечислены в “Согласованных пониманиях”: это землетрясения, цунами, нарушения в экологическом балансе какого-либо района, изменения в элементах погоды (облаков, осадков, циклонов и др.), изменения климата, океанических течений, озонового слоя, биосферы и ионосферы.

Договор об Антарктике 1959 г. Договор направлен на обеспечение невоенного, мирного характера деятельности государств в Антарктике. Согласно п.1 ст.1, Антарктика используется только в мирных целях. Запрещаются, в частности, любые мероприятия военного характера: создание военных баз и укреплений, проведение военных маневров, а также испытание любых видов оружия.

В п.1 ст.5 говорится о запрещении любых ядерных взрывов в Антарктике и удалении из этого района любых радиоактивных материалов.

Одно из важных положений содержится в ст.9, предусматривающей, что представители договаривающихся сторон будут собираться с целью обмена информацией и взаимных консультаций по вопросам Антарктики, представляющим общий интерес, а также для разработки, рассмотрения и рекомендации своим правительствам мер относительно использования Антарктики только в мирных целях, охраны и сохранения живых ресурсов Антарктики.

Таким образом, значение договора об Антарктике состоит в том, что он исключает из сферы возможной военной деятельности целый материк, оказывающий влияние на формирование климатических условий.

Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела. В его положениях были впервые отражены и систематизированы наиболее общие правовые принципы, связанные с освоением и использованием космического пространства, включая исключительно мирное использование космоса и небесных тел. Запрет вывода на орбиту Земли любых объектов с ядерным или любыми другими видами оружия массового уничтожения, размещения такого оружия в космическом пространстве имеет также и природоохранное значение, поскольку исключает околоземное пространство из сферы военных действий.

Из рассмотренных выше договоров видно, что основной их целью является обеспечение экологической безопасности.

Экологическая безопасность стала стержнем новой концепции развития экологии, которая предполагает изменение традиционных подходов к охране окружающей среды. **Экологическая безопасность** - это устойчивое состояние глобального характера, сложное политико-правовое единство системы отдельных и взаимосвязанных элементов, комплекс правовых организационных и материальных гарантий защиты окружающей среды

государства от вредного воздействия, источники которого расположены за пределами данного государства.

Экологическая безопасность постепенно становится одним из самых значимых слагаемых всеобъемлющей системы международной безопасности.

Международные конвенции для обеспечения экологической безопасности

КОНВЕНЦИЯ
О ЗАПРЕЩЕНИИ ВОЕННОГО ИЛИ ЛЮБОГО
ИНОГО ВРАЖДЕБНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
СРЕДСТВ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ПРИРОДНУЮ
СРЕДУ 1977 Г. ОБЯЗЫВАЕТ:

- не прибегать к военному или любому иному враждебному использованию средств воздействия на природную среду путем преднамеренного изменения динамики, состояния, структуры Земли, включая ее биоту, литосферу, гидросферу, атмосферу, или космоса
- не помогать, не поощрять и не побуждать субъектов МП к осуществлению военного или иного враждебного использования средств воздействия на природную среду
- использовать средства воздействия на природную среду в мирных целях и т. п.
- принимать любые законные меры по запрещению и предотвращению любой деятельности, противоречащей настоящей Конвенции, и др.

КОНВЕНЦИЯ
О ТРАНСГРАНИЧНОМ ЗАГРЯЗНЕНИИ
ВОЗДУХА НА БОЛЬШИЕ РАССТОЯНИЯ 1979 Г.
ОБЯЗЫВАЕТ:

- охранять человека и окружающую его среду от загрязнения воздуха, ограничивать, сокращать и предотвращать загрязнение воздуха от источников, находящихся на государственной территории
- с помощью обмена информацией, консультаций, научных исследований и мониторинга разработать стратегию борьбы с выбросами загрязнителей воздуха
- разрабатывать наилучшие системы регулирования качества воздуха, меры по борьбе с его загрязнением и т. п.

Принцип экологической безопасности из всего комплекса вопросов охраны окружающей среды выделяет главное: недопустимость экологических кризисов как условие выживаемости человечества. Этот принцип устанавливает прямую связь между охраной окружающей среды и международной безопасностью. При этом защита и улучшение охраны окружающей среды, рациональное использование всех природных ресурсов тесно увязывается с обеспечением всех аспектов международной безопасности, в том числе с разоружением.

Юридическое содержание принципа экологической безопасности состоит в обязанности государств осуществлять свою деятельность таким образом, чтобы исключить экологические стрессы на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях. Любая деятельность должна осуществляться таким образом, чтобы не допускать нанесения ущерба другим государствам и всему международному сообществу в целом.

Международная экологическая безопасность предполагает такое состояние международных отношений, при котором обеспечивается сохранение, рациональное использование, воспроизводство и повышение качества окружающей среды. Правовыми средствами достижения экологической безопасности являются как региональные, так и универсальные международные договоры. Речь идет также о необходимости формирования своего рода “экологического правового пространства” и разработки единого правового документа в области защиты окружающей среды, который стал бы одной из важнейших составляющих экологической безопасности.

Надо сказать, что с того момента, как государства начали сотрудничать по проблемам экологии, и даже раньше, их стал волновать вопрос безопасности. Именно на нем базировались первые соглашения, в какой-то мере затрагивающие проблемы окружающей среды. Ведь в процессе войн подвергались разрушению не только различные сооружения, но и объекты, являющиеся частью природной среды. Так, например, Петербургская декларация, принятая в 1868 г., запрещала военные операции, не направленные против военных объектов. В Гаагской конвенции о законах и обычаях сухопутной войны 1907 г. говорилось о том, что государство, занявшее область, обязано сохранять основную ценность общественных зданий, недвижимости, лесов и сельскохозяйственных угодий и управлять ими согласно правилам пользования (ст.6 Гаагского положения). В 1-м Дополнительном протоколе (1977 г.) к Женевской конвенции 1949 г. о защите гражданского населения во время войны сказано, что при ведении военных действий должна проявляться забота о защите природной среды от обширного, долговременного и серьезного ущерба.

К рекомендательным актам в сфере охраны окружающей среды относятся документы, служащие вспомогательным источником международного права и составляющие существенную долю в общем объеме международноправового материала по защите окружающей среды. Типичными примерами рекомендательных актов являются Стокгольмская декларация по окружающей человека среде (1972 г.), Всемирная стратегия охраны природы (1980 г.), Всемирная хартия природы (1982 г.), Рио-де-Жанейрская декларация по охране окружающей среды и развитию и другие резолюции международных организаций и конференций. Эти документы не предназначены для прямого регулирования поведения членов международного сообщества, но обладают огромным авторитетом, создают нравственную атмосферу, являются индикаторами формирующегося волеизъявления широких масс населения мира, влекут за собой серьезные организационные последствия, побуждают государства и международные организации к активной деятельности и сотрудничеству, а также служат своего рода нормативным резервом для дальнейшего развития международного права окружающей среды.

Среди актов международного экологического права, имеющих рекомендательный характер, большой удельный вес занимают решения и резолюции конференций, симпозиумов, форумов и совещаний представителей общественности и неправительственных организаций. Эти акты оказывают огромное влияние на международное экологическое правотворчество и правоприменительную практику. Такими актами являются: Всемирная стратегия охраны природы (1980 г.), подготовленная в рамках Международного союза охраны природы и природных ресурсов и наметившая систему долгосрочных экологически безопасных действий, необходимых для устойчивого развития стран мира, изданная в обновленном виде в 1991 г. под названием "Забота о Земле"; Универсальный кодекс экологически корректного поведения, принятый на общественном симпозиуме в городе Бангкоке (Таиланд) в 1990 г., призывающий пересмотреть цели жизни и существования человечества; Хартия бизнеса относительно устойчивого развития (1990 г.), провозгласившая охрану окружающей среды одной из наиболее приоритетных задач деятельности экономических корпораций.

Необходимо также отметить, что выделяют источники международных эколого-правовых отношений в формальном и материальном смысле.

В материальном смысле под источниками международных эколого-правовых отношений следует понимать волю членов мирового сообщества, направленную на охрану и рациональное использование окружающей природной среды.

В формальном смысле источниками международно-правовых экологических норм являются соответствующие правовые формы, в которых выражаются все нормы международного права применительно к охране окружающей природной среды.

Принципы международного экологического права

Основные принципы. Каждое государство, осуществляя право на проведение в отношении национальной системы окружающей среды необходимой ему политики, должно соблюдать при этом общепризнанные принципы и нормы современного международного права.



С обострением проблемы переноса загрязнения за пределы территории одного государства на большие расстояния (трансграничное загрязнение) важное значение приобретает соблюдение таких фундаментальных принципов, как уважение государственного суверенитета, суверенное равенство государств, территориальная неприкосновенность и целостность, сотрудничество, мирное разрешение международных споров, международно-правовая ответственность. Из них исходят все договоры по защите окружающей среды.

Специальные принципы.

Защита окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений - обобщающий принцип в отношении всей совокупности специальных принципов и норм МПОС. Его суть сводится к обязанности государств в духе сотрудничества на благо настоящего и будущих поколений предпринимать все необходимые действия по сохранению и поддержанию качества окружающей среды, включая устранение отрицательных для нее последствий, а также по рациональному и научно обоснованному управлению природными ресурсами.

Недопустимость нанесения трансграничного ущерба. Данный принцип запрещает такие действия государств в пределах своей юрисдикции или контроля, которые наносят бы ущерб иностранным национальным системам окружающей среды и районам общего пользования. Вытекая из фундаментального принципа уважения государственного суверенитета, этот специальный принцип МПОС налагает определенные ограничения на действия государств на своей территории, а также подразумевает ответственность государств за нанесение экологического ущерба системам окружающей среды других государств и районов общего пользования. Впервые этот принцип был сформулирован в Стокгольмской Декларации ООН по проблемам окружающей среды 1972 г. В последующем он был широко подтвержден международной практикой и получил универсальное признание.

Экологически обоснованное рациональное использование природных ресурсов было провозглашено в качестве политического требования в данной Декларации ООН и на протяжении последующих лет внедрялось в международно-правовую практику. Но несмотря на достаточно широкое договорное применение, этот принцип обладает пока слишком общим содержанием, нуждающимся в четком единообразном толковании. Его характеризуют следующие элементы: рациональное планирование и управление возобновляемыми и невозобновляемыми ресурсами Земли в интересах нынешнего и будущих поколений; долгосрочное планирование деятельности с обеспечением экологически благоприятной перспективы; оценка возможных последствий деятельности государств в пределах своей территории, зон юрисдикции или контроля для систем окружающей среды за этими пределами; поддержание используемых природных ресурсов на оптимальном допустимом уровне; научно обоснованное управление живыми ресурсами.

Принцип недопустимости радиоактивного заражения окружающей среды охватывает как военную, так и мирную область использования ядерной энергетики. Формирование и утверждение этого специального принципа МПОС идет как договорным, так и обычным путем с соблюдением государствами существующей международной практики. В этой связи в отечественной правовой литературе обоснованно подчеркивалось, что одной из сторон процесса становления в современном международном праве принципа недопустимости радиоактивного заражения планеты является соблюдение правила, исключающего "мирное" вредоносное заражение биосферы отходами атомной промышленности, транспорта и т.д. Элементы принципа недопустимости радиоактивного заражения окружающей среды (например, действующая норма о запрещении радиоактивного заражения атмосферы, космического пространства и дна Мирового океана в результате испытательных ядерных взрывов, а также некоторые еще формирующиеся нормы) должны составить одно из важнейших звеньев механизма защиты окружающей среды.

Принцип защиты экологических систем Мирового океана обязывает государства: принимать все необходимые меры по предотвращению, сокращению и сохранению под контролем загрязнения морской среды из всех возможных источников; не переносить, прямо или косвенно, ущерб или опасность загрязнения из одного района в другой и не превращать один вид загрязнения в другой; под юрисдикцией или контролем государства не наносить ущерба другим государствам и их морской среде путем загрязнения, а также чтобы загрязнение, являющееся результатом инцидентов или деятельности под юрисдикцией или контролем государств, не распространялось за пределы районов, где эти государства осуществляют свои суверенные права. Наиболее полно этот принцип отражен в Конвенции ООН по морскому праву 1982 года (ст.192-195).

Принцип запрета военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду выражает обязанность государств принимать все необходимые меры по эффективному запрещению использования таких средств воздействия на природную среду, которые имеют широкие, долгосрочные или серьезные последствия для разрушения, нанесения ущерба или причинения вреда любому государству. Как норма он закреплен в Конвенции о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1977 года, а также в Дополнительном протоколе I 1977 года к Женевским конвенциям о защите жертв войны 1949 года.

Обеспечение экологической безопасности как принцип начинает складываться в последние годы. Он отражает, прежде всего, глобальный и чрезвычайно острый характер международных проблем в области защиты окружающей среды. Элементами этого принципа можно считать обязанность государств осуществлять военно-политическую и экономическую деятельность таким образом, чтобы обеспечивать сохранение и поддержание адекватного состояния окружающей среды.

Принцип контроля за соблюдением международных договоров по охране окружающей среды предусматривает также создание, помимо национальной, разветвленной системы международного контроля и мониторинга качества окружающей среды. Они должны осуществляться на глобальном, региональном и национальном уровнях на основе международно признанных критериев и параметров.

Принцип международно-правовой ответственности государств за ущерб окружающей среде предусматривает ответственность за существенный ущерб экологическим системам за пределами национальной юрисдикции или контроля. Пока этот принцип окончательно не сложился, но его признание постепенно расширяется.

Развитие экологического права характеризуется также внедрением в международно-правовую практику договоренностей о консультациях, контроле за качеством и изменениями в окружающей среде, раннем уведомлении о прогнозируемых существенных изменениях в состоянии окружающей среды и т.д. Они ведут к формированию системы превентивных действий, направленных на предотвращение ущерба окружающей среде.

Государства как субъекты международного экологического права

Международные экологические правоотношения характеризуются традиционными элементами структуры - субъектами и объектами, взаимными правами и обязанностями участников.

Субъектами этих правоотношений являются, в первую очередь, государства. Но наряду с ними в международных экологических правоотношениях могут участвовать, когда это предусмотрено правовыми нормами, нации и народы, международные правительственные и неправительственные организации.

Рассмотрим развитие экологического права в зарубежных и, прежде всего, в странах "ближнего зарубежья". 8 февраля 1992 г. в Москве было заключено межправительственное Соглашение о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей природной среды. В соответствии с ним, в июле 1992 г. на совещании в Минске руководители природоохранных ведомств государств-участников соглашения о взаимодействии в области экологии подписали Протокол о создании и полномочиях межгосударственного экологического Совета, который должен заставить правительства СНГ от слов об экологии перейти к конкретным делам.



Документ о создании указанного Совета подписали государства-участники СНГ. Представитель Украины присутствовал в качестве наблюдателя.

Этот Совет учрежден для согласования природоохранной деятельности государств-участников совещания и состоит из руководителей природоохранных ведомств стран, подписавших договор. Совет должен проводить свои совещания не реже 2 раз в год поочередно в каждой стране.

В качестве рабочего органа Совета создан Секретариат, действующий на постоянной основе. Деятельность Секретариата финансируется Межгосударственным экологическим фондом, созданным в Минске за счет денежных взносов членов МЭС. При Совете создан межгосударственный экологический фонд с уставным капиталом в 60 млн.руб.

Ежегодные взносы участников этого фонда равны 0,05% от валового национального дохода каждой из стран. Фонд имеет свой центральный банк в Минске с отделениями в каждом государстве. Он должен финансировать межгосударственные экологические программы.

Утвержден перечень самых уязвимых природных зон на территории стран содружества: Чернобыльская зона, бассейны Аму-Дарьи, Днепра, озеро Балхаш, Черное, Азовское, Каспийское моря, Приаралье.

29 декабря 1992 г. постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества независимых государств принят рекомендательный законодательный акт **“О принципах экологической безопасности в государствах Содружества”**. Это первый закон, который направлен на решение глобальной экологической проблемы, стоящей перед названными государствами Содружества.

В наиболее развитых зарубежных странах, таких как США, Великобритания, Япония, Франция и Канада, уделяется большое внимание формированию процесса экологического права. Рассмотрим это подробнее.

Соединенные Штаты Америки - одна из наиболее экономически благополучных стран мира с высоким уровнем развития промышленности,

энергетики, транспорта, сельского хозяйства. Интенсивное экономическое развитие общества, с одной стороны, повысило уровень благосостояния, а с другой, - многократно увеличило разрушающую антропогенную нагрузку на природу и породило опасность экологической катастрофы.

Экологическая угроза нарастала постепенно, но достаточно стремительно. Одна из немногих публикаций на русском языке дает представление о состоянии окружающей среды в США. Речь идет о книге американского юриста Уильяма О.Дугласа "Трехсотлетняя война. Хроника экологического бедствия".

Схематически это выглядело так: сперва безжалостно уничтожалось то, что было легко доступно, что сулило прибыль. Под угрозой оказались, прежде всего, особо ценные элементы природы, уникальные ландшафты. Вскоре загрязнение окружающей природы приобрело ярко выраженный характер. Необходимость кардинального решения проблемы охраны окружающей среды и обеспечения рационального природопользования вызвала существенные изменения в политической, социально-экономической жизни, в государственно-правовом механизме развития страны. Связывая решение экологической проблемы с задачей установления особого порядка функционирования общества, при котором возможно долгосрочное поддержание баланса во взаимодействии человека и природы, американское государство исходит из особой роли права.

Признав охрану окружающей среды самостоятельной сферой общественных отношений, американское право постепенно шло по пути образования комплексной отрасли права, направленной, главным образом, на реализацию модели безопасного экологического развития.

Особенностью экологического права США является то, что эта отрасль права основывается, главным образом, на нормах общего права. Нормы общего права безукоризненно действуют в условиях отсутствия нормативных актов, а также в случаях, если в законодательстве имеются прямые указания на возможность применения норм общего права при разрешении спорных вопросов.

Наряду с нормами общего права в США действует Законодательство, направленное на регулирование общественных отношений, являющихся предметом экологического права. Большинство их включено в тома Свода законов США: "Охрана", "Земли минеральных ресурсов и добыча полезных ископаемых", "Судоходство и судоходные воды". Помимо федерального законодательства существует законодательство отдельных штатов. Каждый штат в пределах своей компетенции может издавать законы об охране и рациональном использовании природных ресурсов, находящихся на его территории.

Понятие экологического права США не будет достаточно целым без определения места и роли подзаконных нормативных актов в его системе. Несмотря на узкое, специальное назначение, подзаконные нормативные акты играют важную роль в системе экологического права. Но все же говоря об основных источниках экологического права США, надо обратиться к законам и, прежде всего, Конституции как основному закону страны.

В Конституции США нет положений, содержащих каких-либо четко сформулированных требований по охране окружающей среды. Все конституционные нормы, толкование которых необходимо при разработке федерального природного законодательства, можно объединить в три большие группы:

- а) нормы, устанавливающие полномочия Конгресса решать те или иные проблемы в области охраны окружающей среды;
- б) нормы, ограничивающие эти полномочия;
- в) нормы, формирующие права граждан, использование которых способно

воздействовать на правовое регулирование экологических правоотношений.

Особую роль в экологическом законодательстве играют не столько сами эти нормы, сколько судебное толкование конституционных положений. Конституция США является основой для современного экологического законодательства этой страны, которое включает совокупность федеральных и штатных законов, объединенных в три большие группы: законы, нацеленные на предупреждение загрязнения отдельных природных сред, обеспечение рационального использования природных ресурсов, сохранение особо ценных природных объектов.

Однако к решению экологических проблем непосредственно США приступили только в конце 1970 г., когда по инициативе президента Р.Никсона было создано Агентство по охране окружающей среды (EPA) и принят ряд важнейших экологических законов: Закон о чистом воздухе, Закон об охране исчезающих биологических видов и др. С этого времени начинается активная деятельность федерального правительства США, направленная на профилактику экологических правонарушений. Так, к началу 1990 г. было принято десять важнейших природоохранных законов, создавших юридическую базу для всей природоохранной деятельности.

Основная законодательная деятельность осуществляется Сенатом (верхней палатой конгресса США). Комитету Сената США по окружающей среде и общественным работам отдается приоритет в работе над большинством экологических законопроектов, в разработке которых принимают участие и профессиональные юристы.

Важное место в системе природоохранных органов США занимает Министерство внутренних дел, в компетенцию которого входит руководство системой национальных парков, службой рыбного хозяйства и живой природы. Оно составляет национальный реестр исторических мест и ведет учет интересных природных объектов, разрабатывает программы по их защите, охране архитектурных и инженерных ансамблей, а также археологических памятников, обеспечивает техническое содействие в планировании и развитии рекреационных ресурсов и т.д.

В задачу Агентства по охране окружающей среды (EPA) входят систематическое снижение уровня загрязнения и борьба с ним путем интегрирования различных мероприятий, относящихся к научным исследованиям, регулированию, установлению стандартов и исполнению правил.

Центральное место в системе экологического законодательства США занимает закон "О национальной политике в области охраны окружающей среды" (НЭПА), который принят конгрессом в 1969 г. и вступил в силу 1 января 1970 г. Его принятие символизировало начало коренного поворота в жизни страны, получившего название "декада охраны окружающей среды". Закон направлен на достижение двух основных целей: возложение на федеральные ведомства обязанностей по охране окружающей среды, выполнение которых должно сочетаться с их основными полномочиями; выработка механизма реализации этих обязанностей.

Наряду с комплексным подходом к правовому регулированию охраны окружающей среды законодательство США идет по пути пообъектного регулирования этих правоотношений.

1. Охрана внутренних вод от загрязнения. Одним из наиболее ранних и объемных федеральных экологических законодательных актов является Закон "О чистой воде" ("закон о качестве вод"), принятый в 1948 г.

2. Охрана морской среды. Относительно самостоятельную группу составляют законы, направленные на охрану морской среды от различных негативных воздействий, примером которых является Закон "О безопасности портов и навигационных маршрутов". Экологическая безопасность в данном

случае гарантируется надежностью судов и предупреждением загрязнения моря при сбросе балласта, мойке судов, в результате столкновения.

3. Твердые отходы. Регулирование производства, транспортировки и размещения (включая захоронение на поверхности Земли и в ее недрах) твердых отходов, в том числе опасных, осуществляется в рамках Закона «О хранении и возобновлении ресурсов» 1976 г., с поправками 1984 и 1986 гг. Закон установил строгий федеральный контроль за передвижением опасных отходов. Предприятия, принимающие эти отходы для дальнейшей переработки или захоронения, обязаны получить на это разрешение.

4. Токсичные вещества. Производство, продажа и использование токсичных веществ, включая пестициды, регулируются специальным Законом «О контроле за токсичными веществами» 1976 г. В Законе реализуется комплексная государственная программа по осуществлению федерального регулирования производства и использования токсичных веществ. Центральное место в Законе занимает порядок правового регулирования их производства и применения.

В заключении отметим, что модель развития экологического права США представляет собой типичную модель для других развитых стран, об особенностях экологического права которых будет рассказано ниже.

В *Великобритании* экологическое право стало развиваться особенно быстро в семидесятые годы. Была проведена систематизация природных ресурсов, создана национальная информационная система данных, что, в свою очередь, способствовало наиболее полному и качественному контролю за состоянием окружающей среды.

О внимании к проблеме охраны окружающей среды и разработке механизма, направленного на охрану природных ресурсов, говорит то обстоятельство, что Великобритания раньше, чем другие страны, начала осуществлять на практике принципы экологической оценки хозяйственной деятельности, хотя довольно длительное время препятствовала принятию директивы ЕЭС по проведению экологической экспертизы.

В законодательных актах Великобритании, регулирующих общественные отношения в области охраны окружающей среды, особая роль отводится механизмам прогнозирования и защиты окружающей среды от вредных последствий деятельности промышленных предприятий.

Основным направлением деятельности, а, следовательно, и принципом экологического законодательства Великобритании является своевременное оповещение населения о состоянии окружающей среды.

Как и в других странах, экологическое законодательство *Франции* направлено на предотвращение загрязнения окружающей среды, а законодательные акты отражают особый механизм контроля и прогнозирования изменений состояния окружающей среды.

Контроль осуществляется станциями наблюдения за приземными концентрациями загрязняющих веществ в атмосфере, специальными автоматическими станциями раннего оповещения, дающими исчерпывающую информацию об изменениях качества воды в водопроводах и фиксирующими случаи повышения концентрации вредных веществ в водоемах. Такая сеть станций предназначена не только для проведения систематических физико-химических и гидробиологических наблюдений за состоянием водоемов, но и для оценки загрязненности поверхности вод в случае аварийных и залповых сбросов.

Основным нормативным актом, который регулирует общественные отношения в области охраны окружающей среды, является Закон «Об охране окружающей среды», принятый 19 июля 1976 г. Он содержит основные принципы охраны окружающей среды, в том числе положение о значении международных договоров для формирования и развития экологического

законодательства Франции. В законе определены органы по контролю за соблюдением норм экологического права, их полномочия и ответственность.

В 1977 г. в закон были внесены дополнения, направленные на защиту особо охраняемых объектов. Декрет от 1 января 1978 г. обязал органы учитывать экологический фактор при принятии решений в процессе землепользования, экономического развития, городской застройки. В компетенцию органов стал входить постоянный контроль за соблюдением экологических требований при разработке и осуществлении крупных экономических проектов. Предусматривалась ответственность (материальная и уголовная) за несоблюдение законов об экологической безопасности.

Помимо законов существует ряд подзаконных нормативных актов, которые играют большую роль среди источников экологического права Франции. Одним из органов, в полномочия которого входит издание подзаконных нормативных актов, является Министерство охраны окружающей среды, осуществляющее административный надзор за исполнением требований законов.

В Канаде признана необходимость включения природоохранных задач в экономическое планирование и процесс принятия решений. Законодательство обязывает экономический сектор учитывать требования охраны окружающей среды в своей деятельности.

Особенностью экологического права Канады является то, что охрана окружающей среды находится, главным образом, в юрисдикции провинций. В каждой провинции действуют законы или правительственные директивы по проведению мероприятий, направленных на регулирование общественных отношений в области охраны природы.

Обязательное предоставление информации, диалог с общественностью, публикация результатов ревизий - вот те требования, которые, по мнению канадских юристов, должны повысить ответственность чиновников за принимаемые ими решения. Именно этот принцип является одним из основных в современном экологическом законодательстве Канады.

Кроме того, Канада включена в систему государств, имеющих образцово-показательные леса. В 1992 г. программа создания такой системы по инициативе канадцев была утверждена на конференции ООН. В конце 80-х гг. в Канаде был принят так называемый "зеленый план". На основании этого плана власти выделяют из бюджета значительные средства на организацию образцовых лесов. Уже существует десять таких хозяйств. Ассигнования канадской казны направлены также на развитие экологии по всему миру. Так, 3 млн. канадских долларов с 1994 г. в течение пяти лет будут предоставляться в виде долгосрочного кредита Российской Федерации на реализацию этой же цели на Дальнем Востоке. Подобные мероприятия планируются провести в Малайзии и Мексике.

В Японии экологическое право занимает важное место среди других отраслей права. Это обуславливается, прежде всего, высокой плотностью населения на сравнительно небольшой территории, развитостью экономики, научно-технического прогресса, ограниченностью земельных ресурсов.

В 1968 г. был принят ряд законов, которые содержат основные принципы и механизмы охраны окружающей среды: Закон "О размещении предприятий" 1972 г., Закон "Об экологической экспертизе" 1981 г., Закон "О мерах охраны окружающей среды при проведении общественных работ" 1972 г., Закон "О портах и гаванях", Закон "О повышении качества водоемов".

В Японии важная роль отводится контролю за соблюдением экологических нормативов, а также норм при осуществлении строительства крупных предприятий или других объектов.

Помимо соответствующих министерств органами контроля являются также Агентство по окружающей среде, управление по охране окружающей среды.

В Японии имеются правительственные учреждения, ответственные за международное сотрудничество в области охраны окружающей среды. И так же, как и другие страны, в соответствии с международными принципами Япония помогает развивающимся странам.

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ОХРАНА РАЗЛИЧНЫХ ВИДОВ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ЖИВОТНОГО И РАСТИТЕЛЬНОГО МИРА

Мировой океан как объект международно-правовой охраны

Мировой океан имеет исключительное значение в жизнеобеспечении на Земле. Океан - это источник питания населения Земного шара и сосредоточение огромных богатств полезных ископаемых.

Мировой океан, покрывающий две трети земной поверхности, представляет огромный водный резервуар объемом 1,4 млрд. км³, масса воды в котором достигает $1,4 \times 10^{21}$ кг. Вода океана составляет 97% всей воды на планете. Являясь крупнейшим поставщиком пищевых продуктов, Мировой океан дает, по различным оценкам, от 1/6 до 1/4 всех белков животного происхождения, потребляемых населением планеты в пищу. Океану принадлежит ведущая роль в поддержании жизни на Земле, т.к. около 70% кислорода, поступающего в атмосферу планеты, вырабатывается в процессе фотосинтеза фитопланктона. Мировой океан служит гигантским фильтром, очищающим воду в процессе кругооборота. Он принимает загрязненные речные и дождевые воды и путем испарения возвращает влагу на континенты в виде чистых атмосферных осадков.

Особую проблему составляет рациональное использование биологических ресурсов океана. Во многих странах рыбная и другая продукция океана обеспечивает значительную часть пищевого рациона населения. Возможный годовой улов рыбы оценивается сейчас в 80-90 млн.т. Превышение этого уровня может нанести ущерб биологическим ресурсам океана.

Использование биологических ресурсов океана для производства продуктов питания вызывает много политических проблем. Прибрежные моря становятся областью раздора между государствами. К сожалению, вследствие агрессивной позиции многих стран общей мировой договоренности о рациональном использовании ресурсов океана до сих пор достичь не удалось, хотя ряд частных соглашений и был принят. Охрана богатств океана и их рациональное использование требуют обязательного международного сотрудничества, если мир хочет избежать грозящих ему опасностей.

Человечество встало сейчас перед двумя важнейшими проблемами: перенаселение планеты и продовольственная проблема. Сейчас мы сталкиваемся только лишь с отдельными их проявлениями, но после 2000 года может разразиться глобальный кризис. Интенсификация использования белковых ресурсов океана - один из путей выхода из продовольственной проблемы. Однако для этого мировое сообщество должно активно сотрудничать в вопросах охраны Мирового океана от загрязнения, т.к. чрезмерное загрязнение морских вод может нарушить важнейшие функции, которые выполняет океан как часть географической оболочки. Так, рост загрязнения сопровождается падением биологической продуктивности океана и его морей.

Мировой океан является одним из важнейших объектов экологической защиты. Особенность этого объекта экологической защиты состоит в том, что течения в морях и океанах быстро разносят загрязняющие вещества на большие расстояния от мест их выброса. Поэтому проблема охраны чистоты океана имеет международный характер. Экологическая защита Мирового океана регулируется в основном международными договорами и актами, а так как в

ст.15 Конституции РФ определен приоритет международного законодательства над национальным, то международные договоры и акты являются составной частью российского законодательства.

Защитой морей и океанов должны заниматься государственные органы и общественные организации, юристы-экологи и все прогрессивное человечество, иначе XXI век обернется для планеты крупной экологической катастрофой.

В настоящее время наибольшее зло Мировому океану приносит загрязнение его нефтепродуктами, химическими веществами.

Химическое загрязнение представляет собой изменение естественных химических свойств воды за счет увеличения содержания в ней вредных примесей как неорганических (минеральные соли, кислоты, щелочи, глинистые частицы), так и органических (нефть и нефтепродукты, органические остатки, поверхностно-активные вещества, пестициды и др.).

Вещества, загрязняющие Мировой океан, многочисленны: от ртути до неподдающихся разложению синтетических моющих средств, часто образующих в реках толстый слой пены. В подавляющем большинстве случаев для нормального течения различных технологических процессов необходима вода: для охлаждения оборудования, в качестве источника энергии, для химических процессов. Высокая зависимость производства от воды, играющей также важную роль в транспортировке грузов, обусловила концентрацию хозяйственных объектов (следовательно, и населения) вблизи водных источников; до 90% вредных веществ поступают в водоемы из сточных вод, сбрасываемых промышленными и бытовыми объектами. О масштабах загрязнения говорят следующие цифры: ежегодно прибрежные воды пополняются 320 млн. т железа, 6,5 млн. т фосфора, 2,3 млн. т свинца. Только в водоемы бассейна Черного и Азовского морей в 1990 г. было сброшено 7,7 млрд. кубометров загрязненных производственных и коммунальных сточных вод.

Наиболее загрязнены воды Персидского и Аденского заливов, Индийского океана, экваториальная часть Тихого океана, воды течения Гольфстрим в Атлантике, Северное и Средиземное моря. Основными источниками загрязнения гидросферы минеральными веществами и биогенными элементами являются предприятия пищевой промышленности и сельское хозяйство.

Отходы, содержащие ртуть, свинец, медь, локализованы в отдельных районах у берегов, однако некоторая их часть выносится далеко за пределы территориальных вод. Загрязнение ртутью существенно снижает массу первичной продукции морских экосистем, подавляя развитие фитопланктона и, таким образом, уменьшая поступление кислорода в атмосферу.

Интенсивная деятельность человека привела к тому, что Балтийское, Северное и Ирландское моря сильно загрязнены стоками моющих средств. Воды Балтийского и Северного морей таят в себе и иную опасность. В 1945-1947 гг. английским, американским, а также советским командованием в них было затоплено около 300 тыс. тонн боеприпасов с отравляющими веществами (ипритом, фосгеном, адамситом). Операции по затоплению проводились в большой спешке и с серьезными нарушениями норм экологической безопасности. Корпуса химических боеприпасов под воздействием воды к сегодняшнему дню сильно разрушились, что чревато тяжелыми последствиями.

К гибели всего живого ведет чрезмерное поступление в водоемы, вследствие бесконтрольного применения, таких естественных и даже нужных для организмов веществ, как фосфор и азот. Их избыток приводит к пересыщению вод органическими соединениями. Это вызывает бурный рост сине-зеленых водорослей (так называемое "цветение водоемов"), который сопровождается интенсивным потреблением растворенного в воде кислорода; недостаток его в дальнейшем вызывает их гибель. Отмирая и оседая на дно,

водоросли разлагаются, на что опять же расходуется кислород, а это, в свою очередь, влечет за собой массовую гибель других представителей флоры и фауны. Сине-зеленые водоросли выделяют значительное количество различных веществ, которые обладая высокой биологической активностью, угнетают зоопланктон и микрофлору, а в некоторых случаях даже вызывают отравление рыб, птиц, домашнего скота. Главную угрозу здоровью и жизни человека несут различные (в обычных условиях вполне съедобные) продукты из таких водоемов, которые он употребляет в пищу.

Наиболее массовыми веществами, загрязняющими океаны, являются нефть и производные от нее продукты. В Мировой океан ежегодно в среднем поступает 13-14 млн. т нефтепродуктов. Нефтяное загрязнение океана опасно по двум причинам. Во-первых, на поверхности воды образуется тонкая нефтяная гидрофобная пленка, препятствующая свободному газообмену с атмосферой, что сильно сказывается на океанской флоре и фауне. В открытом океане такая пленка быстро разрушается, а в закрытых акваториях и близ побережий может существовать годами. Сотни видов животных и растений теряют вследствие нефтезагрязнений свою естественную среду обитания. Из-за нефтяной пленки, которая растекается по водной поверхности, гибнет планктон, а если он и остается жить, то производимый им кислород, не имея выхода в атмосферу, тратится на окислительные процессы в воде. Эта же пленка способна погубить многие миллионы икринок рыб. Во-вторых, загрязненная нефтью вода непригодна для бытовых и большинства технологических нужд человека.

Настоящими экологическими катастрофами можно назвать разливы нефти при крушениях супертанкеров. В качестве примера можно привести наиболее крупные аварии, которые повлекли за собой катастрофическое загрязнение морской поверхности и побережий:

- 1967 г. - гибель либерийского танкера "Тори Каньен" (123 тыс. т), загрязнено 180 км побережья Англии и Франции;
- 1972 г. - столкновение двух либерийских танкеров; к берегам Южной Африки принесено 100 тыс. т нефти; затопление танкера в Оманском заливе, выброшено в море 115 тыс. т горючего;
- 1975 г. - гибель в Индийском океане японского танкера, выброшено в океан 237 тыс. т нефти;
- 1976 г. - взрыв танкера "Уркило" у берегов Испании, выброшено в море 100 тыс. т нефти;
- март 1973 г. - авария супертанкера "Амоко Кадис" у берегов Франции, выброшено в море 220 тыс. т нефти, образовавшей "шлейф" протяженностью около 400 км;
- 1983 г. - гибель испанского супертанкера у берегов Южной Африки, в океан выброшено 217 тыс. т нефти.

В 1989 г. в водах Аляски потерпел аварию танкер "Экссон Валдиз", налетевший на рифы. Ликвидация последствий обошлась в 2 млрд. долларов, в работах участвовало 1400 судов, 35 самолетов и 12 тысяч человек.

Такие загрязнения наносят огромный ущерб рыболовству, туризму, всей окружающей среде со всеми вытекающими отсюда социальными и экономическими последствиями.

Загрязняют Мировой океан аварии не только танкеров, но и других судов. Семь миллионов долларов - так оценивают ущерб, причиненный экосистемам Керченского пролива в результате загрязнения Азовского моря затонувшим сирийским теплоходом. Нефтяное пятно вытекшего с судна мазута достигло берега у близлежащих крымских поселков. Крушение теплохода, следовавшего из Таганрога в Керчь, как полагают, произошло из-за смещения груза на палубе. Из 1 млрд. т нефтепродуктов, которые ежегодно перевозят морскими путями, не менее 0,1%, т.е. 1 млн. т попадает в Мировой океан.

За последние годы был принят ряд важных международных соглашений по охране морей и океанов от загрязнений. В соответствии с этими соглашениями промывка танкеров и сброс отработанных судовых вод должны осуществляться в специальных портовых устройствах. Каждая страна, подписавшая соглашение, несет юридическую и материальную ответственность за загрязнение вод океанов и морей.

Конвенция по предотвращению загрязнения с судов от 2 ноября 1973 года предусматривает: а) запрет на сброс и загрязнение Мирового океана с любых судов, за исключением военных кораблей и судов, используемых на государственной некоммерческой службе (в Конвенции дан перечень всех известных вредных веществ); б) запрет на любой сброс в море нефти и нефтеводяной смеси с судов; в) установление особых районов с жестким режимом, где сброс опасных веществ полностью и в категорической форме запрещен (Балтийское, Черное, Средиземное И Красное моря, Персидский и Оманский заливы).

Конвенция установила единые международные стандарты по предотвращению загрязнения моря всеми видами вредных веществ в результате эксплуатации судов и распространяет эти требования не только на ее участников, но и на государства, не подписавшие ее. Это объясняется тем, что только при глобальном выполнении указанных в Конвенции стандартов можно полностью добиться предотвращения загрязнения Мирового океана.

29 ноября 1969 года были приняты две конвенции: **Конвенция относительно вмешательства в открытом море в случаях аварий, приводящих к загрязнению нефтью, и Конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью**. В первой Конвенции сказано о необходимых мерах по устранению аварийных ситуаций и правах прибрежного государства на применение принудительных мер по ликвидации аварии, а в случае, если имеется угроза загрязнения побережья, оно может даже потопить судно, виновное в создании такой ситуации. Вторая Конвенция посвящена ответственности и возмещению ущерба в случае аварии судна, вызвавшей загрязнение нефтью морского побережья.

Другим пагубным воздействием, способствующим не только загрязнению, но и отравлению Мирового океана, является захоронение некоторыми странами на морском дне радиоактивных отходов и отработанного сырья нефтяного и химического производств. Это наносит невосполнимый ущерб не только животному и растительному миру океана, но отравленные воды его становятся опасными для существования самого человека.

Первоначально основным способом избавления от радиоактивных отходов было захоронение их в морях и океанах. Но тогда это были, как правило, низкоактивные отходы, которые упаковывали в 200-литровые металлические барабаны, заливали бетоном и сбрасывали в море. Первое такое захоронение произвели США в 80 км от побережья Калифорнии. С 1949 года сбросы стали производиться Великобританией, с 1955 г. - Японией, с 1965 г. - Нидерландами и многими другими странами, имеющими атомный флот и атомную промышленность. До 1983 г. 12 стран практиковали сброс радиоактивных отходов в открытое море. Так, в "ядерную свалку" на дне Атлантического океана в 700 км от Ирландских берегов сброшено свыше 40 тыс. т отходов. Только в 1975 г. корабли Великобритании, Бельгии, Голландии и Швейцарии захоронили там контейнеры с 4,5 тыс. т отходов. США, по неполным официальным данным, представленным в МАГОТЭ, с 1949 по 1967 гг. осуществили в 11 точках Атлантики захоронение 34282 контейнеров (в том числе на минимальной глубине - до 11 метров). В воды Тихого океана за период с 1949 по 1970 гг. был сброшен 560261 контейнер с радиоактивными отходами.

Начиная с 1977 года, Агентство по охране окружающей среды США проводило радиологические исследования в местах захоронения отходов в Северо-Западной Атлантике и в Тихом океане. В ряде случаев обнаружен высокий уровень содержания цезия вблизи захороненных контейнеров.

Вместе с тем анализ всех имеющихся материалов показывает, что официальные данные, представленные 12 странами в МАГАТЭ, не дают исчерпывающего перечня о захоронениях радиоактивных отходов в море, в особенности за период после 1989 г. Мало известно о радионуклидах, попавших в морскую среду в результате аварий и катастроф.

Большинство государств выступает за запрещение захоронения любых видов радиоактивных отходов в море, учитывая нарастающую в мире и в отдельных странах озабоченность загрязнением ими морской среды. Однако ряд стран или уклоняются от ответа за нарушения или настаивают на переходном периоде. Нельзя не сказать о том, что Канада зарезервировала за собой право захоронения в море радиоактивных отходов, образующихся при дезактивации загрязненных почв, а Франция - трития.

Гонка ядерных вооружений и развитие атомной энергетики привели к возникновению проблемы обращения с большим количеством радиоактивных отходов, решению которой никогда не уделялось особого внимания, что привело к значительному загрязнению территорий предприятий атомной промышленности и окружающей среды.

Создание в СССР ледокольного флота с ядерными установками и развертывание строительства атомных подводных лодок потребовали изыскания мест захоронения образовавшихся радиоактивных отходов.

В обстановке холодной войны эта проблема не считалась первостепенной, и простейшим ее решением представлялось прямое захоронение радиоактивных отходов в морях, что широко практиковалось большинством стран с развитой атомной промышленностью.

Советский Союз также, как и другие страны, активно занимался захоронением радиоактивных отходов в морях, омывающих его территорию. Эта проблема широко обсуждалась мировой общественностью. При этом использовались сведения, основанные на слухах и непроверенной информации, что существенным образом искажало реальную картину и создавало повод для различных инсинуаций. После распада СССР в целях получения объективной информации и последующего обеспечения выполнения Россией обязательств в рамках международных договоров Президентом РФ в октябре 1992 г. была образована Правительственная комиссия по вопросам, связанным с захоронением в море радиоактивных отходов, в состав которой вошли представители всех заинтересованных в точкой и объективной информации ведомств.

Мировое сообщество не могло мириться с варварским загрязнением морей и океанов и приняло ряд важнейших международно-правовых документов, охраняющих Мировой океан.

Для предотвращения подобной преступной практики 29 декабря 1972 года была принята **Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов.**

Конвенция запрещает сброс в море отходов и других материалов с судов, самолетов, платформ и иных конструкций, потопление этих материалов отдельно или вместе со средствами их транспортировки. Сброс возможен только в исключительных случаях - "для обеспечения безопасности человеческих жизней или судов, самолетов, платформ при форс-мажорных обстоятельствах", а также при получении предварительного разрешения, выданного компетентными властями на сброс менее опасных материалов.

В Конвенции дан перечень веществ, сброс которых полностью запрещен. К таким веществам относятся, в частности, химорганические соединения, ртуть, кадмий и их соединения, устойчивые пластмассы, сырая и топливная нефть и ее смеси, радиоактивные отходы с высоким уровнем радиации, вещества, изготовленные для ведения биологической и химической войны.

Дополнением к вышеуказанным многосторонним (универсальным) конвенциям являются: Конвенция по защите морской среды района Балтийского моря 1974 года; Конвенция об охране Средиземного моря от загрязнения 1976 года; Конвенция об охране морской среды и прибрежных зон юго-восточной части Тихого океана 1981 года; Региональная конвенция по охране морской среды Красного моря и Аденского залива 1982 года; Конвенция об охране и освоении морской среды Большого Карибского района 1983 года. Конвенция о защите Черного моря от загрязнения 1992 года касается вопросов о наземных источниках загрязнения, о захоронении, о сотрудничестве в борьбе с загрязнением нефтью и иными вредными веществами в чрезвычайных условиях.

Среди них особое значение имеет **Конвенция по защите морской среды района Балтийского моря** от 22 марта 1974 года. Ее подписали семь прибалтийских государств, для которых состояние Балтийского моря имеет чрезвычайное значение. Интенсивное судоходство, небольшая глубина (фактически все Балтийское море - континентальный шельф); особая загрязненность отходами нефтедобычи ставит его в особые условия - район Балтийского моря стал одной из наиболее загрязненных частей Мирового океана. Это обязывало принимать срочные меры по его оздоровлению. Конвенция 1974 года запрещает все способы и источники загрязнения и все виды загрязнителей в районе Балтийского моря.

Охрана международных водных систем

Охрана международных водных систем включает защиту международных рек и международных озер от загрязнения. Большинство международных рек впадают в Мировой океан и, соответственно, влияют на его флору и фауну. Поэтому охрана вод международных рек является составной частью проблемы защиты вод Мирового океана. Недопустимость загрязнения акватории и сохранение живых ресурсов международных рек и озер - таковы главные направления природоохранной деятельности прибрежных государств.

Решение указанных задач прибрежные государства осуществляют на основе региональных двусторонних соглашений и национальных законов, которые занимают значительное место в правовой защите международных водных систем. Во всех соглашениях, как правило, указано, что прибрежные государства должны принимать все разумные меры для уменьшения существующего загрязнения вод, чтобы ни акваториям бассейна другого государства, ни водам Мирового океана не наносилось ущерба.

Виновное в загрязнении вод государство должно компенсировать нанесенный ущерб. **Европейское соглашение об ограничении применения некоторых детергентов** (моющих средств) от 16 сентября 1968 года направлено против отравления вод химическими веществами и на соблюдение единства требований в национальном законодательстве по установлению контроля за загрязнением водных систем.

Воды рек и озер обладают настолько существенными различиями, что разработка общей конвенции оказалась невозможной. Даже подготовленная Советом Европы в 1974 году региональная конвенция не собрала необходимого числа ратификаций. Отдельные положения о предотвращении загрязнения рек содержатся в соглашениях, посвященных иным вопросам. Упомянутая

конвенция о Балтийском море затрагивает и впадающие в него реки. Но в большинстве случаев вопросы охраны решаются соглашениями прибрежных государств, правда, пока неудовлетворительно. В качестве позитивного примера можно сослаться на нормы и организационные формы охраны вод Рейна. В 1963 году была подписана Бернская конвенция о защите Рейна от загрязнений. Для ее реализации учреждена Комиссия, которая подготовила в 1976 г. Конвенции о защите Рейна от загрязнения химикалиями и хлоридами.

В связи с ростом потребления пресной воды и ограниченности ее ресурсов вопрос об охране пресноводных бассейнов приобретает исключительное значение. В результате появляются новые аспекты международного экологического права. Откликаясь на требования жизни, Комиссия международного права ООН подготовила и передала Генеральной Ассамблее проект статей о праве несудоходного использования международных водотоков.

Международными являются водотоки, различные части которых расположены в нескольких государствах. Режим их определяется соглашением государств, по территориям которых они протекают. Каждое такое государство обладает правом на участие в соглашении.

Государства обязаны использовать водотоки таким образом, чтобы обеспечить им необходимую охрану. Они обязаны участвовать в охране водотоков на справедливой основе, сотрудничать для достижения этой цели.

Атмосфера земли, околоземное и космическое пространства и их международно-правовая охрана

В международном праве пока нет специальной многосторонней конвенции, целиком посвященной охране атмосферы Земли и ее околоземного пространства. Впервые проблема охраны Земли была широко обсуждена на **Стокгольмской конференции ООН по окружающей человека среде** в 1972 году. В Декларации, принятой на этой конференции, отмечено, что опасный уровень загрязнения воздуха, выброс тепла и токсических веществ в окружающую среду может нанести непоправимый ущерб экосистемам и жизни человека.

В **Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе** 1975 года содержится призыв к сотрудничеству в области борьбы с загрязнением окружающей среды, в том числе воздуха, и последствиями этого загрязнения, а также определяются цели, области, формы и методы сотрудничества по охране окружающей среды. В частности, на основе международного сотрудничества рекомендуется приступить к разработке широкой программы мониторинга и оценки переноса загрязнителей воздуха на большие расстояния. 13 ноября 1979 г. была принята **Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния**. Цель Конвенции - обеспечение сотрудничества государств по охране человека и окружающей его среды от загрязнения воздуха, постепенное сокращение и предотвращение загрязнения воздуха.

Другим опасным видом загрязнения воздушной среды является искусственное изменение климатических и погодных условий (искусственные дожди, изменение направления ураганов, ветров и др.). 18 мая 1977 г. была принята Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду. В ней сказано, что воздействие на природу допустимо только в мирных целях, для сохранения и улучшения природной среды "на благо нынешнего и будущего поколений" (преамбула), а ст.1 запрещает прибегать к военному или любому иному враждебному использованию средств воздействия на природную среду, преднамеренно изменять структуру Земли, включая ее биоту, литосферу, гидросферу и атмосферу, или космическое пространство.

Охрана космического пространства (среды). Космическая среда может быть загрязнена в результате опасных экспериментов, ядерных и иных взрывов. Объектом международно-правовой охраны является космическое пространство (среда) и находящиеся в нем все небесные тела, включая Луну.

Вторая конференция ООН по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (Вена, август 1982 г.) среди прочих вопросов обсудила проблемы охраны природы и защиты околоземного пространства, связанные с изменением физических условий этой среды (истощение озонового слоя) в результате деятельности в космическом пространстве. Конференция высказалась за проведение исследований с целью определения последствий запуска ракет на окружающую среду.

В международном праве пока содержится немного положений об охране космической среды. Так, в соответствии со ст. IX Договора о космосе 1967 года государства-участники «осуществляют изучение и исследование космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, таким образом, чтобы избегать их вредного загрязнения».

Космическая среда может быть загрязнена радиоактивными веществами. В Договоре о запрещении испытаний ядерного оружия в трех средах 1963 года сказано о запрещении испытательных взрывов ядерного оружия. Но в настоящее время, в связи с намерениями некоторых государств превратить космос в склад ядерного оружия или радиоактивных отходов и даже в полигон новой мировой войны, стало жизненно необходимым запретить использование космического пространства в военных целях, в том числе размещение в космосе любого оружия, а не только ядерного.

Охрана животного и растительного мира в международных договорах

Природоохранительная деятельность государств началась именно с защиты животного и растительного мира. Так, Конвенция об охране морских котиков была принята еще в 1897 году. И в дальнейшем именно в этом направлении наиболее активно развивалась международно-правовая регламентация: принято около трех десятков международных соглашений о защите животного и растительного мира.

Международно-правовая защита растительного и животного мира развивалась в основном в трех направлениях.

Первое направление - охрана природных региональных комплексов. Известен ряд многосторонних соглашений по охране природной среды и животного мира Африки, Америки, Азии, Антарктики, в которых разработаны меры по охране флоры и фауны в этих районах мира. Как правило, устанавливается специальный режим для отдельных территорий: предусмотрена организация национальных парков, природных резерватов со строгим режимом, где запрещается или ограничивается охота, отстрел или отлов животных, а также сбор коллекций и уничтожение флоры. Часто в соглашениях дается перечень (в приложениях) особо охраняемых животных и растений, указаны строго охраняемые районы, а также порядок ввоза животных и растений в эти районы.

Почти во всех соглашениях имеются рекомендации государствам по введению эффективного национального законодательства по охране природных ресурсов и животного мира на их территориях.

Основные положения об охране антарктической окружающей среды изложены в Договоре об Антарктике 1959 года. Наряду с этим действует ряд международных соглашений об охране природы в этом районе: Конвенция о сохранении морских живых ресурсов Антарктики от 20 мая 1980 года;

Согласованные меры по охране фауны и флоры Антарктики 1964 года; Конвенция об охране антарктических тюленей 1972 года.

Ряд международных соглашений посвящен (безотносительно к отдельным регионам) охране ландшафтов, созданию и сохранению природных резерватов, водно-болотных угодий и других объектов растительного мира. Под особый международный контроль взяты национальные парки отдельных государств, поскольку они являются важными природными заповедниками животного и растительного мира. В рамках Организации Объединенных Наций под руководством Генерального секретаря ООН составлен перечень национальных парков и заповедников в отдельных странах.

По инициативе ЮНЕСКО в 1962 году проведена **Всемирная конференция по национальным паркам**, которая выработала рекомендации по управлению национальными парками и дальнейшему их развитию на научной основе.

Второе направление - регулирование добычи и промыслов с учетом охраны живых ресурсов моря. Основные международные правила добычи и промыслов в Мировом океане изложены в Конвенции об открытом море 1958 года и в Конвенции о рыболовстве и охране живых ресурсов моря 1958 года. В них закреплены и подробно регламентированы общепризнанные принципы свободы рыболовства в открытом море и охрана живых морских ресурсов.

Конвенция ООН по морскому праву 1982 года также содержит ряд охранительных норм по защите ресурсов моря. В Конвенции определены основные формы и методы охраны ресурсов: установление квот вылова, ограничение интенсивности рыболовства, контроль за ведением промысла и др.

Конвенция о рыболовстве и сохранении живых ресурсов в Балтийском море и Бельтах от 13 сентября 1973 года обязывает государства "участвовать в тесном сотрудничестве, направленном на поддержание и увеличение живых ресурсов Балтийского моря, а также достижение оптимальных уловов, и, в частности, на расширение и координацию научных исследований в этих целях".

Международными договорами регулируется добыча морских животных в открытом море. Имеются международные соглашения по регулированию промысла рыб и морских млекопитающих. Эти договоры устанавливают технико-юридические меры регламентации промысла (открытые или закрытые для промысла районы, разрешенные для промысла орудия лова и средства промысла и т.д.).

Третье направление - охрана редких, находящихся под угрозой исчезновения видов растительного и животного мира. Под международной охраной находятся, в частности, белые медведи, морские котики, практически все виды китов, тюленей, дельфинов и т.д.

В соглашениях, как правило, указываются виды и подвиды животных и птиц, ради охраны которых они заключены а также определяются районы действия соглашения и меры по прекращению промысла.

Для примера можно взять **Соглашение о сохранении белых медведей** от 15 ноября 1973 года. Согласно ст.1, добыча белых медведей запрещается, за исключением случаев, когда добыча их необходима для научных целей, в целях сохранения либо предотвращения серьезного нарушения рационального использования других живых ресурсов или когда добыча осуществляется местным населением традиционными методами охоты и в соответствии с законодательством страны (ст.III). Запрещается использование для добычи белых медведей самолетов и крупных моторных судов (ст.IV), а также экспорт, импорт и торговля ими (ст.V). Государства

имеют право принимать национальные законы по охране белых медведей, осуществляя научно-исследовательские программы по их изучению, в частности, исследования по сохранению и рациональному использованию этого вида (ст.VII).

Под охраной международного права находятся и мигрирующие дикие животные. **Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных** от 23 июня 1979 г. обязывает ее участников осуществлять охрану мигрирующих видов животных, находящихся под угрозой исчезновения, и животных, статус сохранности которых является неблагоприятным; способствовать осуществлению научных исследований мигрирующих видов и сотрудничать в их осуществлении.

Имеется ряд международных соглашений по охране птиц, особенно перелетных, находящихся под угрозой исчезновения.

В этих соглашениях предусматриваются действенные меры по охране птиц: создание заповедников, резерватов; запрещение применения орудий и способов отлова, способствующих истреблению их; защита от загрязнения среды обитания птиц и др. Принцип охраны птиц через среду обитания закреплен в **Конвенции о водно-болотных угодьях** от 2 февраля 1971 г., имеющей международное значение, главным образом, для защиты мест обитания водоплавающих птиц.

В преамбуле Конвенции сказано, что водоплавающие птицы во время сезонных миграций должны рассматриваться как международный ресурс. Государства обеспечивают охрану водоплавающих птиц и мест их обитания посредством создания на своей территории природных резерватов на водно-болотных угодьях и обеспечивают надлежащий надзор за ними (ст.4).

Охрана растительного мира осуществляется путем разумного и рационального использования растений и их восполнения, а также защиты их от болезней и вредителей. **Международная конвенция по защите растений** от 6 февраля 1951 г. обязывает государства принять законодательные, административные и технические меры по защите и охране растений.

Ряд конвенций предусматривает охрану растений путем установления карантина. например, **Соглашение о сотрудничестве в области карантина и защиты растений от вредителей и болезней** от 14 декабря 1959 г. содержит меры по расширению сотрудничества в области карантина растений, в том числе и сельскохозяйственных, их охраны от вредителей, заболеваний и сорняков. В этих целях участники обмениваются информацией о вредителях и заболеваниях растений, координируют меры и оказывают техническую помощь по борьбе с ними.

Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 года, запрещает торговлю всеми видами растений и животных, перечень которых дан в Конвенции, без специальных разрешений.

Невосполнимый ущерб природе, животному и растительному миру нанесло в последние два десятилетия широкое применение ядохимикатов (пестицидов, инсектицидов, гербицидов и др.) и других продуктов химической промышленности в сельском хозяйстве всех стран мира. Однако международная конвенция о запрещении применения ядохимикатов, вредность которых бесспорно доказана, так и не разработана до сих пор.

Защита окружающей среды от радиоактивного заражения

Наиболее пагубным по своим последствиям является загрязнение природы радиоактивными веществами. Особенно опасным является применение ядерного оружия как по масштабам воздействия на природу, так и по

трудностям восстановления природы, подвергшейся заражению радиоактивными веществами.

Наземный ядерный взрыв произведет значительные нарушения геосферы, биосферы и атмосферы. По мнению зарубежных ученых, ядерный взрыв мощностью около 1 мегатонны уничтожит всех позвоночных животных на площади 30 тыс. га. Взрыв нейтронной бомбы мощностью 1 кт приведет к быстрой гибели людей на площади 270 га, млекопитающих и птиц - на 490 га, земноводных и пресмыкающихся - на 330 га, насекомых - на 100 га, микроорганизмов и бактерий - на 40 га и уничтожит хвойные леса на площади 310 га и т.д.

Полное и глобальное запрещение ядерного, радиологического и нейтронного оружия помогло бы решить проблемы защиты окружающей среды от опасного для всего человечества радиоактивного заражения. В этом направлении сделаны первые шаги - запрещено испытание ядерного оружия в трех средах (1963 г.), его распространение (1968 г.), размещение ядерного оружия на дне морей и океанов (1971 г.), в Антарктике (1959 г.) и космосе (1967 г.), созданы безъядерные зоны в Африке, Антарктике и в Латинской Америке.

Использование атомной энергии в мирных целях может нанести также огромный вред окружающей среде, если государства не будут принимать эффективных мер по обезвреживанию отходов такого производства и охране ядерного материала от незаконного захвата (в том числе и при перевозке его) и использования. В 1980 году была принята Конвенция о физической защите ядерного материала.

В 1980 году была принята резолюция **“Об исторической ответственности государств за сохранение природы Земли для нынешнего и будущих поколений”**. В этой резолюции подчеркивается взаимосвязь и взаимозависимость решения проблем прекращения гонки вооружений и охраны окружающей среды. В резолюции сказано, что достижение договоренностей между государствами о прекращении гонки вооружений, в том числе испытаний ядерного, нейтронного и радиологического оружия, а также химических отравляющих веществ привело бы не только к оздоровлению окружающей среды, но и высвободило бы огромные материальные ресурсы для осуществления международных и национальных программ по охране окружающей среды как в отдельных регионах мира, так и в глобальном масштабе.

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ ЗАПРЕЩЕНИЕ ВОЕННОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Рассмотрим обычные нормы, положения договоров по защите окружающей среды во время вооруженного конфликта.

Договоры, обеспечивающие косвенную защиту окружающей среды. Необходимо определить термин “косвенная защита окружающей среды”. До начала 70-х годов МГП в своих текстах не упоминало окружающую среду как таковую (тогда не существовало даже самого этого понятия). Тем не менее различные положения, относящиеся, например, к частной собственности или защите гражданского населения, предусматривали некоторую защиту окружающей среды. Такие положения можно найти во многих международных договорах, и большинство из них сейчас стали частью обычного права.

Гаагская конвенция о законах и обычаях сухопутной войны содержит норму, которая провозглашает, что запрещается “истреблять или захватывать неприятельскую собственность, кроме тех случаев, когда подобное истребление или захват действительно вызывается военной необходимостью”, является одним из самых ранних примеров правовой защиты окружающей среды во время вооруженного конфликта.

Существует несколько договоров, которые ограничивают или запрещают использование определенных средств ведения военных действий, и способствуют защите окружающей среды во время вооруженного конфликта. К ним относятся:

- Протокол о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств, принятый в Женеве 17 июня 1925 г.;

- Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении, принятая 10 апреля 1972 г.;

- **Конвенция о запрещении и ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие**, принятая 10 октября 1980 г. Эта конвенция представляет собой интерес по крайней мере по двум причинам:

1) Прежде всего, в ней разработан механизм, при помощи которого она может быть пересмотрена или исправлена. Таким образом, можно было бы предусмотреть принятие дополнительного протокола о защите окружающей среды.

2) Некоторые из ее положений, в частности, касающиеся применения мин, мин-ловушек и других устройств, а также зажигательного оружия прямо и определенно способствуют защите окружающей среды во время вооруженного конфликта.

Другой договор, а именно - **Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны** (от 12 августа 1949 г.), в частности, запрещает уничтожение движимого или недвижимого имущества, предусматривает минимальную защиту окружающей среды в случае оккупации.

Договоры, непосредственно предоставляющие защиту окружающей среде. Большое значение имеют два договора:

- Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду (ЭНМОД-Конвенция, принятая ООН 10 декабря 1976 г.);

- Дополнительный протокол I 1977 г. к Женевским конвенциям.

I. Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду была принята под эгидой Организации Объединенных Наций, главным образом, в связи с той тревогой, которую вызвало использование методов и средств ведения боевых действий во время вьетнамской войны, нанеших огромный ущерб окружающей среде. Она запрещает прибегать к "военному или любому иному враждебному использованию средств воздействия на природную среду, которые имеют широкие, долгосрочные или серьезные последствия в качестве способов разрушения, нанесения ущерба или причинения вреда любому другому государству-участнику".

Термин "средства воздействия на природную среду" относится к любым средствам для изменения динамики состава или структуры Земли путем преднамеренного управления природными процессами.

II. В Дополнительном протоколе I к Женевским конвенциям 1949 г. содержатся две статьи, прямо относящиеся к защите окружающей среды во время вооруженного конфликта.

В проекте протоколов, подготовленных к рассмотрению Дипломатической конференцией по вопросу о подтверждении и развитии международного гуманитарного права, применяемого в период вооруженных конфликтов, ничего не говорилось об окружающей среде. Две статьи, о которых было сказано выше, были внесены на рассмотрение уже самой Конференцией, что

свидетельствует о более осознанном подходе к проблеме бережного отношения к окружающей среде, сформировавшимся к началу 70-х гг.

Статья 35, пункт 3 гласит: “Запрещается применять методы или средства ведения военных действий, которые имеют своей целью причинить или, как можно ожидать, причинят обширный, долговременный и серьезный ущерб природной среде”.

Эта статья, регламентирующая методы и средства ведения военных действий, защищает окружающую среду как таковую.

В статье 55 говорится:

“1. При проведении военных действий проявляется забота о защите природной среды от обширного, долговременного и серьезного ущерба. Такая защита включает запрещение использования методов или средств ведения войны, которые имеют целью причинить или, как можно ожидать, причинят такой ущерб природной среде и тем самым нанесут ущерб здоровью или выживанию населения.

2. Причинение ущерба природной среде в качестве репрессалий запрещается”.

Следует отметить важность документов, предназначенных для защиты гражданского населения от последствий военных действий. Они устанавливают общее обязательство защищать окружающую среду во время ведения военных действий, но это обязательство относится к защите гражданского населения, а не только к защите окружающей среды как таковой.

Логически развивая положения, включенные в Дополнительный протокол I, последовало решение о запрещении применения репрессалий против природной среды, поскольку они бы наказали все человечество в целом.

Протокол I содержит и другие положения, косвенно способствующие защите окружающей среды во время конфликта, такие как “Защита объектов, необходимых для выживания гражданского населения” и “Защита установок и сооружений, содержащих опасные силы”.

III. Связь между положениями Протокола I и нормами Конвенции о запрещении использования средств воздействия на природную среду (ЭНМОД).

Эти два договора запрещают различные виды ущерба окружающей среде. В то время как Протокол I запрещает использовать методы ведения войны, которые могут нарушить жизненно важное природное равновесие, Конвенция ЭНМОД запрещает преднамеренное управление природными процессами, которое может вызвать “ураганы, цунами, землетрясение и выпадение осадков в виде дождя или снега”.

Не повторяя друг друга, эти два международных договора являются взаимодополняющими. Однако возникли проблемы при толковании этих документов, вызванные различной трактовкой одних и тех же терминов. Например, определение “долговременный” характеризует продолжительность периода от нескольких месяцев в Конвенции Организации Объединенных Наций до нескольких десятилетий в Протоколе.

Более того, для применения Протокола I требуется, чтобы условия “обширности, долговременности и серьезности” имели место в совокупности, в то время как для применения Конвенции ЭНМОД наличие любого из этих условий является достаточным.

Существует опасность того, что подобные расхождения могут затруднить применение этих норм. Следует поэтому надеяться, что работа, проводимая в настоящее время в области защиты окружающей среды во время войны, приведет к согласованию этих двух договоров.

Защита окружающей среды в условиях немеждународного вооруженного конфликта.

Несмотря на явную угрозу, возникающую в обстановке вооруженного конфликта немеждународного характера, ни одна из норм МГП, применимая к такой ситуации, не предусматривает непосредственной защиты окружающей среды.

Однако концепция защиты окружающей среды не совсем отсутствует. Наличие таких документов, как “Защита объектов, необходимых для выживания гражданского населения”, запрещающих подвергать нападению “запасы продуктов питания, производящие продовольствие сельскохозяйственные районы, посевы, скот, сооружения для снабжения питьевой водой и запасы последней; а также ирригационные сооружения”, а также запрещает нападения на “сооружения, содержащие опасные силы... если такое нападение может вызвать высвобождение опасных сил”, бесспорно содействует защите окружающей среды во время вооруженного конфликта немеждународного характера.

Недостатки механизмов защиты окружающей среды.

Некоторые недавние конфликты, например, ирано-иракская война и война в Персидском заливе, ясно показали, что существующие положения о защите природной среды имеют ряд недостатков в плане их практического применения.

Так, например, во время ирано-иракской войны в период с мая 1980 г. по декабрь 1987 г. в Персидском заливе было атаковано не менее 447 нефтяных танкеров, только в 1984 г. в море попало 2035000 тонн нефти. Не уцелел ни один из нефтедобывающих комплексов, расположенных в этих странах (Абадан, Хорремшехр, Тебриз, Бендер Хомейни и остров Харк в Иране; Басра, Киркук, Дура, Ханакин и Фао в Ираке). Таким образом, оба воюющих государства нанесли обширный, долговременный и серьезный ущерб природной среде.

В тот период ни Ирак, ни Иран не ратифицировали Протокол I, в то время как все другие государства Персидского залива, которые пострадали в качестве третьих сторон от ущерба, нанесенного окружающей среде, являлись участниками Протокола. К тому же еще не была создана Международная комиссия по установлению фактов, учреждение которой предусматривалось статьей 90 Протокола I.

Что касается компенсации ущерба, нанесенного в ходе военных действий, то статья 91 Протокола I устанавливает: “Сторона, находящаяся в конфликте, которая нарушает положения Конвенций или настоящего Протокола, должна возместить причиненные убытки, если к тому есть основания. Она несет ответственность за все действия, совершаемые лицами, входящими в состав ее вооруженных сил”. К сожалению, в этой чрезвычайно важной статье не содержится никаких указаний на меры по практическому выполнению излагаемого в ней принципа.

Проблема компенсации не находит своего разрешения ни в МГП, ни в международном природоохранном праве, поскольку целью первого является регламентация “военных действий с целью смягчения их жестокости”, а второго - предотвращение нанесения ущерба окружающей среде.

Способы решения проблемы компенсации.

При решении этой проблемы необходимо принимать во внимание две основные характерные черты МП: прежде всего, тот факт, что “все это право зиждется на доброй воле сторон, участвующих в конфликте, а также на общей заинтересованности в применении гуманитарных норм в интересах всех жертв”, а во-вторых, существует необходимость избегать чрезмерной регламентированности, так как в гуманитарном праве конкретные нормы очень часто имеют более узкую сферу применения, чем нормы более общего

характера, и их введение может ограничить применение общих запретов несколькими конкретными случаями.

Первая характерная черта, а именно зависимость от доброй воли сторон, присутствует всегда. Вторая же указывает на опасность, связанную с разработкой конвенции, касающейся исключительно защиты окружающей среды во время войны.

Ущерб, нанесенный окружающей среде во время ирано-иракской войны, явился предметом различных дискуссий в Европейском парламенте. Было внесено предложение созвать совещание экспертов по природоохранному праву и МГП с целью изучения способов повышения эффективности уже существующих норм.

Первое совещание состоялось в Брюсселе в 1983 г., а до конца 1984 года были проведены еще три. Эксперты пришли к выводу, что международное сотрудничество в этой области имеет первостепенное значение и должно в обязательном порядке укрепляться и развиваться.

Хотя эксперты и определили целый ряд задач, подлежащих выполнению, они не стали создавать еще одну специализированную международную организацию и вместо этого отметили ряд уже существующих учреждений, способных выполнить эти задачи.

Следуя их примеру, надо рекомендовать шире и эффективнее использовать существующие юридические документы, а не создавать дополнительные нормы.

Демилитаризованные охраняемые природные территории.

В идеальном варианте природной среде должна быть обеспечена полная и безусловная защита. Однако этого не случится до тех пор, пока осознание ценности нашего природного богатства не станет по-настоящему всеобщим. А на сегодняшний день даже право на жизнь обеспечивается не везде. В этих условиях существующие правовые нормы по защите природной среды не везде могут исполняться. Бессмысленно, например, запрещать вырубку деревьев людям, живущим в Гималаях, на севере Индии. Тем не менее усиление защиты существующих охраняемых природных территорий могло бы иметь большое значение для будущих поколений. Надо безусловно добиваться, чтобы находящиеся под охраной природные территории стали настоящими экологически чистыми заповедниками, и статус этих территорий необходимо уважать при любых обстоятельствах, в том числе и в период вооруженных конфликтов.

Работа над перспективными планами также осуществляется с большими трудностями. Так, было предложено дополнить существующие правовые нормы новой статьей, предусматривающей защиту охраняемых природных территорий и был предложен проект этой статьи: "Общепризнанные охраняемые природные территории, должным образом обозначенные и имеющие определенные границы и о существовании которых объявлено неприятельской стороне, пользуются защитой и уважением, за исключением тех случаев, когда очевидно, что эти территории используются в военных целях". Но работа над проектом этой статьи пока приостановлена. Однако, очевидно, что охраняемые природные территории должны быть демилитаризованы. Это обеспечило бы эффективную защиту таких территорий, а также позволило бы использовать для этой цели уже существующие правовые нормы.

В перспективе все охраняемые природные территории должны быть демилитаризованы, как это уже произошло с Антарктикой.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ КОНФЕРЕНЦИИ И ОРГАНИЗАЦИИ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ (ООС)

Международные конференции по охране окружающей среды:

1) Стокгольмская конференция ООН по окружающей среде 1972 г.; 2) Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе; 3) Венская встреча представителей государств-участников СБСЕ; 4) Конференция ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро (Бразилия).

Стокгольмская конференция ООН по окружающей среде 1972 г. стала поворотным пунктом в экологической политике государств и международного сообщества. Она состоялась в г. Стокгольме 5-16 июня 1972 г. На конференции было принято два основных документа: Декларация принципов и План мероприятий.

Декларация принципов включает 26 принципов, выражающих отношение мирового сообщества к проблеме окружающей среды в настоящее время и на перспективу. Наиболее важное значение имеют следующие принципы:

1) право человека на благоприятные условия жизни в окружающей среде, качество которой позволяет вести достойную и процветающую жизнь;

2) сохранение природных ресурсов на благо нынешних и будущих поколений;

3) экономическое и социальное развитие, имеющее решающее значение для улучшения окружающей среды;

4) суверенность прав государств на разработку собственных природных ресурсов и ответственность государств за ущерб окружающей среде;

5) необходимость решать международные проблемы окружающей среды в духе сотрудничества;

6) избавление человека и окружающей его среды от последствий применения ядерного и иных видов оружия массового уничтожения.

План мероприятий содержит 109 пунктов. В них решаются организационные, экономические, политические вопросы охраны окружающей среды и взаимоотношений государств и международных организаций.

По решению конференции был организован постоянно действующий орган ООН по охране окружающей среды - ЮНЕП (Программа ООН по окружающей среде), образован Фонд окружающей среды; 5 июня провозглашено Всемирным днем окружающей среды.

Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе, проходившее в г. Хельсинки в августе 1975 г. с участием всех европейских стран, США и Канады, приняло **Заключительный акт**, в котором наряду с политическими вопросами обеспечения безопасности рассматривалась и экологическая безопасность.

Окружающей среде посвящен пятый раздел Заключительного акта. В нем определяются цели, области, формы и методы экологического сотрудничества государств. В частности, международное экологическое сотрудничество включает борьбу с загрязнением атмосферы, охрану вод от загрязнения, охрану морской среды, почв, заповедников, окружающей среды в городах, фундаментальные исследования в области экологии.

В числе форм и методов такого сотрудничества предлагались: обмен информацией, организация конференций, обмен научными сотрудниками и т.п.

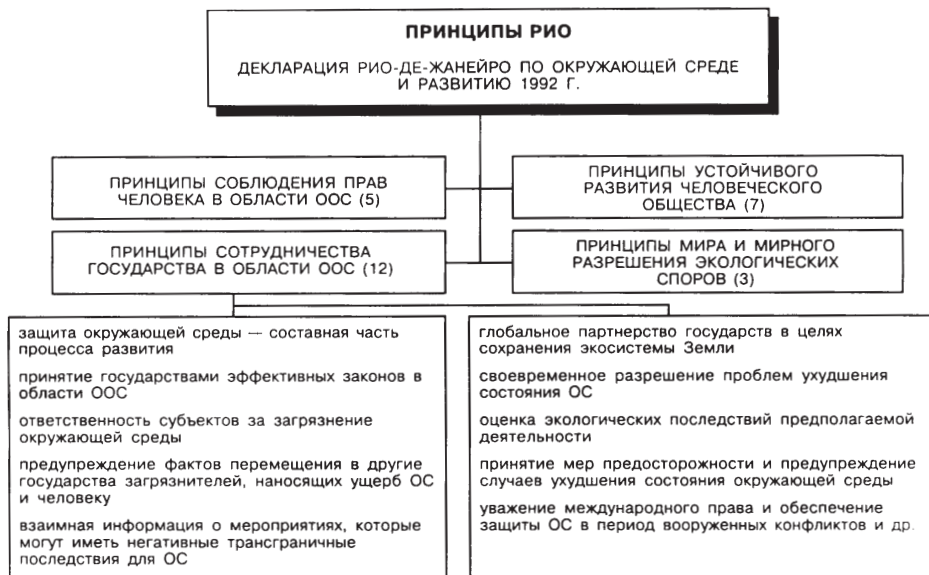
В плане реализации хельсинских решений странами-участниками впоследствии было принято несколько документов по предотвращению загрязнения окружающей среды, к которым относятся Конвенция о трансграничном загрязнении атмосферного воздуха (1979 г.) и Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий (1992 г.). В России организация выполнения

обязательств, вытекающих из решений этих конвенций, возлагается на Минприроды РФ.

Венская встреча представителей государств-участников СБСЕ состоялась в ноябре 1986 г. Наряду с политическими вопросами выполнения Заключительного акта СБСЕ на этой встрече было уделено внимание состоянию окружающей среды и выполнению хельсинских договоренностей по ее охране. В Итоговом документе Венской встречи в разделе по окружающей среде содержатся следующие рекомендации:

- сокращение выбросов серы до 1995 г. на 30%, снижение выбросов углеводородов и других загрязнителей;
- разработка соответствующих методов альтернативных захоронений опасных отходов в море;
- обмен информацией по потенциально опасным химическим веществам, включая оценку риска для здоровья человека и окружающей среды;
- укрепление и развитие совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей на большие расстояния в Европе (ЕМЕП);
- поощрение мер по сокращению производства озоноразрушающих веществ;
- исследование явлений глобального потепления климата и роли в этом процессе выбросов двуокиси углерода и газов.

Конференция ООН по окружающей среде и развитию (3-14 июня 1992г., Рио-де-Жанейро), организованная для подведения итогов двадцатилетней охраны окружающей среды, собрала около 15 тыс. делегатов из 178 стран мира. Основные ее решения: Декларация, где сформулированы принципы политики охраны окружающей среды и развития; Повестка дня - XXI век, представляющая собой обширную программу действий на предстоящее столетие; Заявление о принципах охраны и рационального использования лесов всех климатических зон; Конвенция по климату; Конвенция по охране биологического разнообразия. Было также принято решение образовать



ООС — охрана окружающей среды, ОС — окружающая среда

Современный Гуманитарный Университет

Комиссию ООН по окружающей среде и развитию для разработки проекта Конвенции по пустыням и засушливым зонам.

Международными организациями в международно-правовом регулировании охраны окружающей среды являются специализированные учреждения и органы ООН, межправительственные учреждения, международные правительственные организации универсального типа, региональные и субрегиональные органы.

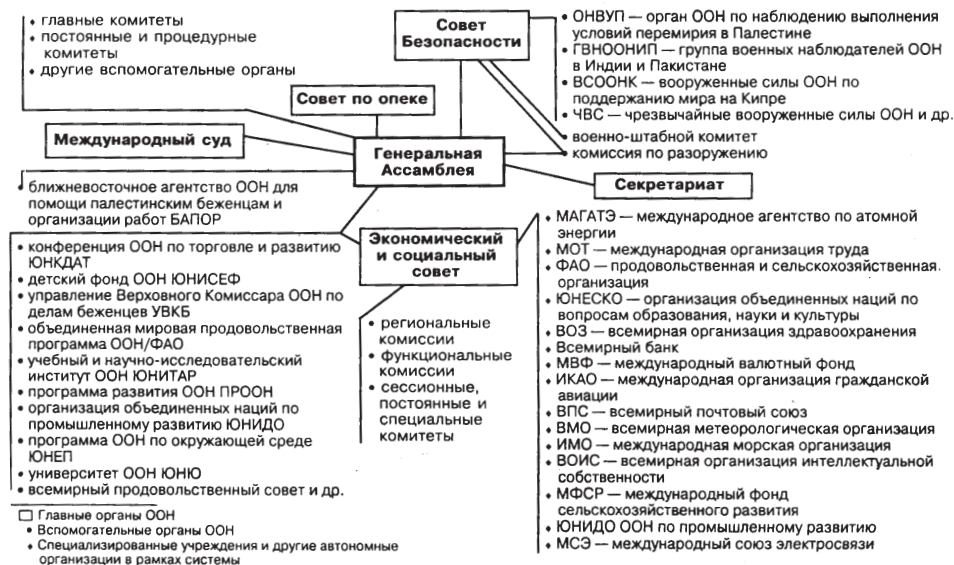
Среди них, в свою очередь, выделяют международные организации специализированного профиля, занимающиеся в основном международно-правовой охраной отдельных объектов международного экологического права.

Ведущая роль в международном экологическом сотрудничестве принадлежит **Организации Объединенных Наций (ООН)**, ее специализированным учреждениям. Защита окружающей человека среды непосредственно вытекает из Устава ООН. **Ее цель и задача** - оказание содействия в разрешении международных проблем в области экономической, социальной жизни, здравоохранения, повышения уровня жизни населения, соблюдения прав человека.

Генеральная Ассамблея ООН определяет основные направления экологической политики международного сообщества, разрабатывает принципы взаимоотношений государств по охране окружающей среды, принимает решения о проведении международных конференций ООН по важнейшим проблемам окружающей среды, разрабатывает проекты международных конвенций, рекомендации по охране окружающей среды, создает новые природоохранные органы, способствует развитию многостороннего и двустороннего сотрудничества государств с целью защиты окружающей среды.

Деятельность ООН по охране окружающей среды осуществляется непосредственно либо через ее главные и вспомогательные органы или систему специализированных учреждений. Одним из главных органов ООН является Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС), в рамках которого действуют функциональные и региональные комиссии и комитеты.

Система Организации Объединенных Наций



Все эти органы наряду с другими политическими, экономическими и социальными вопросами занимаются экологическими проблемами. Вместе с тем ООН имеет специальный центральный орган, который занимается исключительно охраной окружающей среды.

Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) создана резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 15.12.1972 г. в соответствии с рекомендациями Стокгольмской конференции ООН по окружающей среде (1972 г.). ЮНЕП имеет Совет управляющих, куда входят представители государств, Совет по координации охраны окружающей среды, Фонд окружающей среды.



Основные направления деятельности ЮНЕП определяются на Совете управляющих. В качестве первоочередных на ближайшую перспективу были названы семь направлений:

1) населенные пункты, здоровье человека, санитария окружающей среды; 2) охрана земель, вод, предотвращение опустынивания; 3) океаны; 4) охрана природы, диких животных, генетических ресурсов; 5) энергия; 6) образование, профессиональная подготовка; 7) торговля, экономика, технология.

К ЮНЕП как центральному органу охраны окружающей среды приближается еще одна организация ООН - **ЮНЕСКО**, которая занимается вопросами культуры, науки, образования. Она была организована в 1948 г. со штаб-квартирой в Париже и осуществляет свою деятельность по нескольким направлениям:

а) руководство экологическими программами, в которых занято свыше 100 государств;

б) учет и организация охраны природных объектов, отнесенных к всемирному наследию;

в) оказание помощи развивающимся и другим странам в развитии экологического образования и подготовке специалистов-экологов.

Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП) учрежден в 1948 г. Это неправительственная международная организация представляет неправительственные организации более 100 стран (всего свыше 500 членов). От России членами МСОП являлись Министерство сельского хозяйства и продовольствия (Минсельхозпрод) и Всероссийское общество охраны природы.

Несколько примеров деятельности ЮНЕП:

* Новое соглашение о контроле за международной перевозкой и удалением опасных отходов, переговоры о котором проводились под эгидой ЮНЕП, было заключено в марте 1989 года и затрагивает как развивающиеся, так и развитые страны.

* Содействие странам в разработке и финансировании планов в области охраны окружающей среды: в Папуа-Новой Гвинее ЮНЕП составила свод законов, касающихся окружающей среды, и создала систему планирования для защиты почти не тронутых человеком влажных тропических лесов. Международная комиссия отметила, что к концу столетия останется мало девственных тропических лесов за пределами бассейна Заира, западной половины бразильской Амазонки, части территории Гайаны на севере Южной Америки и районов Новой Гвинее.

* Борьба с кислотными дождями: ЮНЕП, Европейская экономическая комиссия и Всемирная метеорологическая организация сделали попытку уменьшить трансграничное загрязнение, вызывающее “кислотные дожди” в Европе. Международный договор и исполнительный орган способствуют сотрудничеству между странами региона по сокращению выбросов загрязняющих веществ, уничтожающих леса и окисляющих озера и другие водоемы.

* Борьба с опустыниванием: в рамках своей более широкой программы по предотвращению исчезновения плодородных земель в результате опустынивания ЮНЕП помогла Тунису разработать самый полный для настоящего времени план, предусматривающий борьбу с опустыниванием и прекращением к концу столетия процесса уменьшения плодородия земель.

* В области энергетики: ЮНЕП участвует вместе с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) в осуществлении важного проекта, касающегося оценки риска и управления сложными промышленными установками с целью оказания помощи планирующим органам в принятии решений о выборе источника энергии, наиболее подходящего в каждом конкретном случае.

* Содействие обмену научными знаниями и информацией: через глобальную систему мониторинга окружающей среды (ГЕМС), Информационную базу данных о глобальных ресурсах (ГРИД) и глобальную информационную систему, связывающую национальные и международные учреждения (ИНФОТЕРРА) и через Международный регистр потенциально токсичных химических веществ (ИРПТК) ЮНЕП способствовала улучшению качества и увеличению объема информации из международных источников, доступной ученым-исследователям и сотрудникам органов по принятию решений.

* Проблема региональных морей: ЮНЕП начала осуществление 10 региональных программ для решения вопросов загрязнения прибрежных вод и морских ресурсов. 90% отходов, ежегодно сбрасываемых в моря, остаются в прибрежных районах, где они наносят ущерб рыболовству, развитию и отдыху. ЮНЕП помогла создать сеть наблюдений за состоянием региональных морей, содействовала заключению соглашений об ограничении видов и объемов отходов, которые можно сбрасывать, и способствовала обмену информацией между прибрежными государствами. В программах участвуют около 130 правительств и десятки международных и национальных учреждений.

При выполнении своей работы ЮНЕП нередко объединяет свои ресурсы с ресурсами других организаций системы ООН, таких как Программа развития ООН (ПРООН) и специализированные учреждения ООН (Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО), Всемирная метеорологическая организация (ВМО), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) и др.), и поощряет такой подход к проблемам окружающей среды, который учитывает возможности всей системы. ЮНЕП также сотрудничает с неправительственными организациями (НПО), особенно с научными и учебными институтами и с промышленными предприятиями.

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) образована в 1946 г. Она занимается вопросами охраны здоровья человека в связи с изменениями окружающей среды. ВОЗ осуществляет санитарно-эпидемиологический мониторинг окружающей среды, обобщает данные о заболеваемости людей в связи с состоянием окружающей среды, проводит санитарно-гигиеническую экспертизу окружающей среды и дает оценку ее качества.

Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) образовано в 1957 г. для выполнения программы обеспечения ядерной безопасности и охраны окружающей среды от радиоактивного загрязнения. МАГАТЭ разрабатывает Правила строительства и эксплуатации атомных электростанций, проводит экспертизу проектируемых и действующих АЭС, дает оценку воздействия атомных материалов на окружающую среду, устанавливает нормы радиационной безопасности, проверяет их выполнение. Неподчинение отдельных государств этим требованиям, как показывает мировой опыт, может вызвать применение по решению Совета Безопасности ООН экономических санкций со стороны мирового сообщества.

Сельскохозяйственная и продовольственная организация ООН (ФАО) образована в 1945 г. Сфера ее деятельности - сельское хозяйство и мировые продовольственные ресурсы. В связи с этим она занимается экологическими проблемами в сельском хозяйстве: охраной и использованием земель, водных ресурсов, лесов, животного мира, биологических ресурсов Мирового океана.

Международная морская организация (ИМО) создана в 1948 г., действует в области морского судоходства и охраны морей от загрязнения; принимает участие в разработке международных конвенций по борьбе с загрязнением морей нефтью и другими вредными веществами.

Всемирная метеорологическая организация ООН (ВМО) создана в 1947 г. Ее задача: изучение и определение степени воздействия человека на погоду и климат планеты в целом и по отдельным регионам. Она действует в рамках глобальной системы мониторинга окружающей среды (ГСМОС). Система ГСМОС имеет пять действующих программ: мониторинга состояния атмосферы; переноса загрязняющих веществ на большие расстояния; здоровья человека; Мирового океана; возобновляемых ресурсов суши.

Помимо названных ведущих международных организаций природо-охранительного профиля в мировом сообществе функционируют многочисленные международные структуры, занимающиеся одной или несколькими экологическими проблемами. Например, Международный регистр потенциально токсичных химических веществ (МРПТХВ) создан как часть ЮНЕП. Его задача - изучение и распространение информации о токсичных химических веществах, включая инсектициды и гербициды, их воздействие на человека и окружающую среду.

Бюро ООН по оказанию помощи на случаи стихийных бедствий (ЮНДРО) призвано мобилизовать и координировать помощь различных государств и организаций странам, которых постигло стихийное бедствие.

МЕЖДУНАРОДНАЯ ЭКОЛОГО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

“Признавая право человека на благоприятную для жизни окружающую среду и сознавая ответственность за создание благоприятных условий для проживания и благополучия перед своими народами и народами других стран, а также будущими поколениями, основываясь на праве каждого государства устанавливать порядок пользования природными ресурсами, исходя из понимания целостности и неделимости окружающей среды, единства интересов всех государств в ее сохранении и устойчивом развитии, что границы между государствами не совпадают с природно-экологическими и бассейновыми границами, и сознавая, что хозяйственная и иная деятельность на территории одного государства не должна наносить ущерб природной среде, качеству жизни населения и хозяйственной деятельности других государств, руководствуясь необходимостью принятия согласованных правовых актов в области экологии и охраны окружающей среды, придавая особое значение роли общественного сознания в решении экологических проблем...”, - такими словами, выражающими важность согласованных действий в экологической сфере, начинается подписанное 8 февраля 1992 г. странами СНГ межправительственное Соглашение о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей среды.

Этот документ среди целого ряда межгосударственных нормативных актов о сотрудничестве в данной области, на наш взгляд, существенен по ряду причин: во-первых, данное Соглашение подписали страны “ближнего зарубежья”, которые несмотря на самостоятельность в решении государственных вопросов, осознали необходимость сотрудничества в такой глобальной области, как экология; во-вторых, случаи причинения вреда окружающей среде в одной стране с неизбежностью отразятся на ближайшем соседе, и здесь важно понимание необходимости объединения усилий для предотвращения неблагоприятных воздействий и помощи в их локализации; в-третьих, выше приведенная преамбула свидетельствует о качественно новом подходе договаривающихся сторон к ответственности перед своими народами, народами других государств за благоприятную для жизни и деятельности окружающую среду.

Мировое сообщество уже давно осознало, что окружающая среда и ее компоненты являются общим достоянием человечества. Защита окружающей среды и рациональное использование ее ресурсов - глобальная проблема современности. Основными условиями решения этой проблемы являются доверие и взаимопонимание между государствами, проведение всеми государствами единой политики по отношению к окружающей среде и принятие на своей территории всех мер по ее охране и, прежде всего, развитие природоохранительного законодательства.

Среди целого ряда принципов, характерных для межгосударственно-правовой охраны окружающей среды, международная ответственность за ее сохранение занимает одно из главенствующих мест. Само понятие межгосударственно-правовой ответственности специфично и несколько отличается от понятия юридической ответственности по внутреннему праву государств - это юридические последствия, наступившие для субъекта международного права, нарушившего свои и международные обязательства. Они включают в себя среди прочих условий и обязанность государства-правонарушителя возместить причиненный ущерб другим субъектам международного права, а в отдельных случаях и их юридическим и физическим лицам. Вопросы международно-правовой ответственности субъектов международного права нашли отражение в Уставе ООН, в Конвенции ООН по морскому праву и в других документах.

Основанием возникновения международно-правовой ответственности субъекта международного права является совершение им **международного правонарушения** (деяния субъекта международного права, нарушающие нормы международного права и свои международные обязательства, наносящие другому субъекту или группе субъектов международного права или всему международному сообществу в целом ущерб материального и нематериального характера). Никакие ссылки государства на национальные законы и правила в оправдание своего поведения, приведшего к нарушению норм международного права и нанесению вреда или ущерба, недопустимы. Также недопустимы ссылки на незнание норм международного права или их неправильное толкование и применение.

Субъектами этой ответственности наряду с государствами могут выступать международные организации.

Международные правонарушения подразделяются на ординарные правонарушения и международные преступления. Важным элементом правонарушения является причинно-следственная связь между противоправным поведением и причиненным ущербом.

В настоящее время существуют и действуют более 200 двусторонних и многосторонних договоров и соглашений в области охраны окружающей среды. Однако в подавляющем большинстве они устанавливают обязательства государств по охране тех или иных объектов природы, т.е. формулируют первичные (материальные) нормы, которые, как правило, не фиксируют юридических последствий их нарушения. Это связано с тем, что согласно общей теории международного права для возникновения ответственности государств достаточно самого факта нарушения международного обязательства.

Вместе с тем экологический ущерб остается важной проблемой в разработке вопросов о международной ответственности в области охраны окружающей среды. **Предметом исследования эколого-правовой ответственности** является характер и объем такого ущерба; определение границ материального возмещения; методика исчисления ущерба и т.д. Международная практика свидетельствует о том, что причинение вреда окружающей среде, как правило, влечет возмещение только прямого ущерба.

Важным требованием, которое необходимо учитывать субъектам международных правоотношений в процессе осуществления нормотворческой деятельности по вопросам охраны окружающей среды, является то, что договоры, регулирующие природоохранительное сотрудничество государств, должны содержать четко сформулированные материальные нормы, а также комплекс вторичных норм, определяющих механизм международных правоотношений в случае нарушения договорного обязательства о порядке возмещения ущерба окружающей среде. Пока на практике дело обстоит иначе. Так, Конвенция об охране Средиземного моря от загрязнения 1976 г. включает специальную статью "Материальная ответственность и компенсация", которая не содержит вторичных норм ответственности за нарушение конвенционных обязательств.

Международно-правовая ответственность субъектов международного права может наступать не только в силу нарушения норм международного права или обязательств по договору, но и за вредные последствия правомерной деятельности. Она может наступать при нанесении материального ущерба источником повышенной опасности, использование или применение которого не запрещено международным правом (так называемая ответственность за риск). Например, в ст.2 Конвенции международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (1972 г.), говорится, что запускающее государство "несет абсолютную ответственность за выплату компенсации за ущерб, причиненный его космическими объектами на поверхности Земли или воздушному судну в полете".

Существуют **два вида международно-правовой ответственности государств**: политическая и материальная. Наиболее распространенной **формой политической ответственности** являются **санкции** (принудительные меры к государству-нарушителю; они применяются только в случае совершения тяжкого международного преступления). **Материальная ответственность** наступает в случае нарушения государством своих международных обязательств, связанного с причинением материального.



Она может выражаться в форме **репарации** (возмещение ущерба в денежном выражении), **реституции** (возврат в натуре неправоммерно изъятых имуществ).

За международное эколого-правовое нарушение к субъекту международного права в числе других может быть применена и такая форма ответственности, как **ресторация** (восстановление государством-нарушителем прежнего состояния какого-либо материального объекта, например, восстановление качества чистоты воды, загрязненной по его вине).

Российская Федерация как правопреемник бывшего СССР приняла к исполнению свыше 50 договоров, соглашений, конвенций, протоколов и других международно-правовых актов Союза ССР. Как самостоятельный субъект международного права она стала членом многосторонних конвенций, таких, как Конвенция о биологическом разнообразии (5 ноября 1992 г.) рыночная Конвенция об изменении климата (2 июля 1992 г.), Конвенция о защите Черного моря от загрязнения (21 апреля 1992 г.), Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий (17 марта 1992 г.) и др.

Спецификой международного права является, на наш взгляд, тот факт, что, несмотря на существование различных форм и видов международной ответственности, отсутствует четкий механизм ее определения и привлечения к ней.

По сравнению с внутригосударственным законодательством об ответственности за экологические правонарушения в международном праве отсутствует четкое регулирование вопросов объема и характера ущерба, определения способа его компенсации и методики исчисления. Все существенные положения сегодня требуют доработки и законодательного урегулирования на международном уровне, исходя из принципов единого жизненного пространства, более тесного взаимодействия государств в экономической сфере и осознания необходимости предотвращения глобального экологического кризиса, экологических бедствий и катастроф, деградации окружающей среды.

ВЫВОДЫ

1. Международному экологическому праву присущи три основных направления:

а) координация деятельности в этой сфере и расширение обмена опытом;
б) разработка и осуществление научно обоснованных систем мер по охране элементов природной среды в ограниченных зонах или географических районах;
в) разработка и осуществление общечеловеческих природоохранных мероприятий (принципы стратегии поведения человечества по отношению к природе, система наблюдения за изменениями в окружающей природной среде).

2. Нормы международного экологического права содержатся в качественно иных источниках, нежели нормы национального экологического права: в международных договорах, являющихся основными и наиболее важными источниками экологического права; в конвенциях; в международных обычаях, которые признаны государством публично или юридически обязательными; в решениях международного права только тогда, когда они одобрены государствами.

3. Сторонами международных договоров в области экологических отношений являются в основном государства, однако значительная роль принадлежит международным организациям. Это - Организация Объединенных Наций и ее главные и специализированные органы: организация по вопросам продовольствия и сельского хозяйства (ФАО); Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ); Всемирная метеорологическая организация (ИМО); Комитет по природным ресурсам (КНР); Комиссия по проблемам экологии ООН (ЮНЕП); Европейский Союз, согласованная политика государств-членов которого отражается, как правило, в Декларациях и рекомендациях, являющихся обязательными для государств-членов; Международный Союз охраны природы, в который входят более 40 государств, осуществляющих свою деятельность, главным образом, путем подготовки и созыва специальной конференции, разработки международных программ.

4. Международное экологическое право - совокупность международных норм права, направленных на регулирование международных экологических отношений, складывающихся по поводу использования природных объектов, имеющих общепланетарное значение, как для ныне живущих, так и для будущих поколений.

5. Международное экологическое право имеет два аспекта. Прежде всего, оно является составной частью международного публичного права, которое на основе признанных международных принципов и специфических методов регулирует все формы международного сотрудничества различных государств, и в то же время оно является продолжением национального (внутреннего) экологического права в нашей стране.

Итак, международное экологическое право - это формирующаяся самостоятельная отрасль права, регулирующая использование и охрану природных объектов, имеющих общепланетарное значение.

ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

- 1. Составьте логическую схему базы знаний по теме курса.*

ТРЕНИНГ УМЕНИЙ

1. Пример выполнения упражнения тренинга на умение

Задание. Решите следующую ситуацию:

В 1975 году Франция предприняла попытку вывода на околоземную орбиту своего искусственного спутника Земли. Запуск осуществлялся с помощью американской ракеты-носителя с американского космодрома на мысе Канавералл (штат Флорида). На начальной стадии запуска были выявлены серьезные технические неполадки, из-за чего ракета-носитель и спутник были уничтожены по команде с Земли. Обломки упали на территорию одной из стран Латинской Америки и стали причиной разрушения промышленного объекта, в результате чего произошло загрязнение окружающей среды вредными химическими веществами, а также возникли лесные пожары в радиусе 50 км. Пострадавшая страна подала иск в Международный арбитражный суд с требованием возмещения причиненного ей материального ущерба вследствие падения обломков спутника и ракеты-носителя. Какое решение должен принять суд?

Решение

Предварительно заполните таблицу, подобрав к каждому алгоритму конкретное соответствие из данной ситуации.

№№ п/п	Алгоритмы умения	Конкретное соответствие данной ситуации предложенному алгоритму
1	Определение объекта правонарушения.	Межгосударственные отношения в области использования космического пространства.
2	Установление международно-правовых документов, регулирующих использование и охрану объекта правонарушения.	Статья VII Договора по космосу 1967 г.; Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, 1972 г.
3	Определение субъектов правонарушения.	Франция и США.
4	Определение ущерба, нанесенного объекту окружающей природной среды.	Загрязнение окружающей среды вредными химическими веществами при разрушении промышленного объекта и лесные пожары в радиусе 50 км.
5	Определение ответственности за ущерб.	Возмещение США и Францией материального ущерба в полном объеме пострадавшей стороне.

Следовательно, в соответствии со статьей VII Договора по космосу 1967 г. и Конвенцией о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, 1972 г., материальная ответственность за ущерб, причиненный космическим объектом или его составными частями, несет государство, которое осуществляет или организует запуск объекта в космическое пространство, а также государство, с территории или установок которого производится запуск космического объекта. Поэтому арбитражный суд должен удовлетворить иск пострадавшей страны и обязать Францию и США возместить ей материальный ущерб в полном объеме.

Современный Гуманитарный Университет

2. Решите самостоятельно следующие ситуации

Ситуация 1

На японском танкере “Такома” в Манчестерском судоходном канале произошел разлив 50 тонн нефти. О случае разлива нефти не было сообщено администрации, поэтому канал не был закрыт и нефть не была своевременно удалена с поверхности воды. Во время прохода по каналу двух моторных катеров нефть загорелась, и в пламени пожара погибли шесть человек. Местной прокуратурой против капитана танкера было возбуждено уголовное дело. Правомерны ли действия прокуратуры?

Ситуация 2

Российский танкер “Брянский рабочий” в канадском порту Картье допустил разлив 100 литров нефти. Капитан танкера незамедлительно сообщил об этом администрации порта и стал проводить ликвидацию разлива. Однако канадские береговые власти предприняли акцию по захвату судна и отбуксировали его в другое место. Правомерны ли действия администрации порта?

Ситуация 3

Финский танкер “Суоми” допустил аварийный сброс 100 тонн нефти в порту г.Стамбул (Турция). Капитан танкера оповестил о случившемся администрацию и принял экстренные меры по ликвидации последствий аварии. Однако возникла угроза воспламенения нефти. В этих условиях турецкие власти, без консультаций с капитаном танкера, предприняли акцию по принудительному отбуксированию танкера за пределы порта. Правомерны ли действия администрации порта?

Ситуация 4

Во время нахождения теплохода “Александр Пушкин” в канадском порту произошло загрязнение акватории порта нефтью. Администрация порта обвинила в случившемся капитана теплохода и подала на него в суд, требуя возмещения нанесенного ущерба. В качестве доказательства администрация порта представила суду фотографии, на части которых явно просматривался след нефтепродуктов, но не было видно самого судна. Капитан теплохода не согласился с выдвинутыми против него обвинениями. Какое решение должен принять суд?

Ситуация 5

В 1980 году Мексиканское правительство обратилось в Международный арбитражный суд с иском о возмещении ущерба от деятельности двух частных металлургических компаний. Эти компании располагались на американской территории вблизи мексиканской границы, и вредные выбросы в атмосферу из-за соответствующей розы ветров часто перемещались на мексиканскую территорию, оседали на сельскохозяйственных угодьях, загрязняя почву. Это нанесло существенный материальный ущерб местным крестьянам. Однако соответствующие Федеральные органы США заявили, что они предупреждали эти металлургические компании о недопустимости такой деятельности. Какое решение должен принять суд и кто должен нести ответственность в этом случае?

Ситуация 6

В мае 1986 г. после аварии на Чернобыльской АЭС в результате переноса радиоактивных частиц в северо-западном направлении произошло выпадение радиоактивных осадков за пределами СССР, а именно - на территории ФРГ (т.е. имел место случай радиационного трансграничного загрязнения). В немецких средствах массовой информации наблюдался ажиотаж вокруг этого вопроса, причем часто давалась непроверенная и несоответствующая действительности информация. В результате этого западногерманские крестьяне не смогли сбыть значительную часть выращенного урожая. Вследствие этого они обратились за компенсацией к правительству ФРГ, которое, в свою очередь, обратилось с иском в Международный арбитражный суд с требованием к советской стороне возместить ей материальный ущерб, понесенный в результате радиационного загрязнения местности. В то же время Европейское бюро Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) сделало заключение, что уровень радиоактивности в европейских странах, в том числе и в ФРГ, вследствие радиационного загрязнения от аварии на Чернобыльской АЭС, повышался незначительно и не создавал опасности для здоровья населения. Какое решение должен принять суд?

ФАЙЛ МАТЕРИАЛОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНВЕНЦИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ НА СЛУЧАЙ ЗАГРЯЗНЕНИЯ НЕФТЬЮ, БОРЬБЕ С НИМ И СОТРУДНИЧЕСТВУ

от 30 ноября 1990 г.

Стороны настоящей Конвенции,
сознавая необходимость охраны окружающей человека среды в целом и морской среды в частности,

признавая серьезную угрозу, которую представляют для морской среды инциденты, вызывающие загрязнение нефтью в результате аварий судов, морских установок, в морских портах и на объектах, связанных с обработкой нефти,

принимая во внимание важность предупредительных и предохранительных мер во избежание загрязнения нефтью в первую очередь и необходимость строгого применения существующих международных документов, относящихся к безопасности на море и предотвращению загрязнения моря, в частности Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 года с поправками и Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 года, измененной Протоколом 1978 года к ней, с поправками, а также быстрой разработки повышенных стандартов проектирования, эксплуатации и обслуживания судов, перевозящих нефть, и морских установок,

принимая также во внимание тот факт, что в случае инцидента, вызывающего загрязнение нефтью, необходимы быстрые и эффективные действия в целях уменьшения ущерба, который может быть причинен в результате такого инцидента,

подчеркивая важность эффективной подготовки к борьбе с инцидентами, вызывающими загрязнение нефтью, и важную роль, которую играют нефтяная промышленность и судоходство в этом отношении,

признавая далее важность взаимопомощи и международного сотрудничества, относящихся к вопросам, включающим обмен информацией о возможностях государств в борьбе с инцидентами, вызывающими загрязнение нефтью, подготовку планов чрезвычайных мер по борьбе с загрязнением нефтью, обмен сообщениями о значительных инцидентах, которые могут нанести ущерб морской среде или береговой линии и относящимся к ней интересам государств, а также исследования и разработки, относящиеся к средствам борьбы с загрязнением нефтью морской среды,

учитывая принцип "загрязнитель платит" в качестве общего принципа международного права по окружающей среде,

учитывая также важность международных документов об ответственности и компенсации ущерба от загрязнения нефтью, включая Международную конвенцию о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью 1969 года (КГО), Международную конвенцию о создании Международного фонда для компенсации ущерба от загрязнения нефтью 1971 года (Фонд), а также крайнюю необходимость своевременного вступления в силу Протоколов 1984 года к Конвенциям КГО и Фонда,

учитывая далее важность двусторонних и многосторонних соглашений и договоренностей, включая международные конвенции и соглашения,

учитывая соответствующие положения Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, в частности ее статью XII,

сознавая необходимость содействия международному сотрудничеству и повышения существующих национальных, региональных и глобальных возможностей в обеспечении и готовности на случай загрязнения нефтью и борьбе с ним с учетом особых потребностей развивающихся стран и небольших островных государств,

считая, что эти цели наилучшим образом могут быть достигнуты путем заключения Международной конвенции по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству,

согласились о нижеследующем:

Статья 1 **Общие положения**

(1) Стороны обязуются принимать индивидуально или совместно все надлежащие меры в соответствии с положениями настоящей Конвенции и Приложения к ней по обеспечению готовности на случай инцидента, вызывающего загрязнение нефтью, и борьбе с ним.

(2) Приложение к настоящей Конвенции составляет неотъемлемую часть Конвенции, и ссылка на настоящую Конвенцию означает одновременно и ссылку на это Приложение.

(3) Настоящая Конвенция не применяется к любому военному кораблю, военно-вспомогательному или другому судну, принадлежащему государству или эксплуатируемому им и используемому в настоящее время только на правительственной некоммерческой службе. Однако каждая Сторона обеспечивает путем принятия соответствующих мер, не препятствующих эксплуатации или эксплуатационным возможностям таких судов, принадлежащих ей или эксплуатируемых ею, чтобы такие суда действовали в соответствии, насколько это разумно и практически осуществимо, с настоящей Конвенцией.

Статья 2 **Определения**

Для целей настоящей Конвенции:

(1) “Нефть” означает нефть в любой форме, включая сырую нефть, жидкое топливо, отстой, нефтяные остатки и очищенные продукты.

(2) “Инцидент, вызывающий загрязнение нефтью” означает происшествие или ряд происшествий, имеющих одну и ту же причину, которые приводят или могут привести к сбросу нефти и которые несут или могут нести угрозу морской среде либо береговой линии или относящимся к ней интересам одного или нескольких государств и которые требуют чрезвычайных мер или других незамедлительных действий.

(3) “Судно” означает судно любого типа, эксплуатируемое в морской среде, и включает суда на подводных крыльях, суда на воздушной подушке, подводные суда, а также плавучие средства любого типа.

(4) “Морская установка” означает любую стационарную или плавучую морскую установку или сооружение, занятые в разведке, добыче или производстве газа или нефти либо погрузке или разгрузке нефти.

(5) “Морские порты и объекты, связанные с обработкой нефти” означают такие сооружения, которые создают опасность инцидента, вызывающего загрязнение нефтью, и включают, среди прочего, морские порты, нефтяные терминалы, трубопроводы и другие объекты, связанные с обработкой нефти.

(6) “Организация” означает Международную морскую организацию.

(7) “Генеральный секретарь” означает Генерального секретаря Организации.

Статья 3

Планы чрезвычайных мер по борьбе с загрязнением нефтью

(1) (a) Каждая Сторона требует, чтобы суда, имеющие право плавания под ее флагом, имели на борту судовой план чрезвычайных мер по борьбе с загрязнением нефтью, как требуют положения, принятые Организацией или под ее эгидой для этой цели, и в соответствии с ними.

б) Судно, на борту которого должен находиться план чрезвычайных мер в соответствии с подпунктом (a), во время нахождения в порту или морском терминале, находящемся под юрисдикцией Стороны, подлежит инспектированию должностными лицами, надлежащим образом уполномоченными этой Стороной, в соответствии с практикой, предусмотренной существующими международными соглашениями или ее национальным законодательством.

(2) Каждая Сторона требует, чтобы операторы морских установок, находящихся под ее юрисдикцией, имели планы чрезвычайных мер по борьбе с загрязнением нефтью, которые согласовываются с национальной системой, учрежденной в соответствии со статьей 6 и одобренной в соответствии с процедурами, установленными компетентным национальным органом.

(3) Каждая Сторона требует, чтобы органы и операторы, ответственные за такие морские порты и объекты, связанные с обработкой нефти, находящиеся под ее юрисдикцией, там, где она это считает уместным, имели планы чрезвычайных мер по борьбе с загрязнением нефтью или подобные документы, которые согласовываются с национальной системой, учрежденной в соответствии со статьей 6 и одобренной в соответствии с процедурами, установленными компетентным национальным органом.

Статья 4

Порядок сообщений о загрязнении нефтью

(1) Каждая Сторона:

(a) требует от капитанов или других лиц, ответственных за суда, плавающие под ее флагом, и лиц, ответственных за морские установки, находящиеся под ее юрисдикцией, безотлагательно сообщать о любом событии, связанном с их судном или морской установкой, повлекшем сброс или возможный сброс нефти:

(i) в случае судна - ближайшему прибрежному государству;

(ii) в случае морской установки - прибрежному государству, под юрисдикцией которого находится установка;

(b) требует от капитанов или других лиц, ответственных за суда, плавающие под ее флагом, и лиц, ответственных за морские установки, находящиеся под ее юрисдикцией, безотлагательно сообщать о любом замеченном событии, повлекшем сброс нефти или присутствие нефти в море:

(i) в случае судна - ближайшему прибрежному государству;

(ii) в случае морской установки - прибрежному государству, под юрисдикцией которого находится установка;

(c) требует от лиц, ответственных за морские порты и объекты, связанные с обработкой нефти, находящиеся под ее юрисдикцией, безотлагательно сообщать о любом событии, повлекшем сброс или возможный сброс нефти либо присутствие нефти, компетентному национальному органу;

(d) дает указание своим морским инспекционным судам и воздушным судам, а также другим надлежащим службам или должностным лицам безотлагательно сообщать о любом замеченном событии, происшедшем в море или морском порту либо на объекте, связанном с обработкой нефти, повлекшем сброс нефти или присутствие нефти, компетентному национальному органу или, в зависимости от случая, ближайшему прибрежному государству;

(е) просит пилотов гражданских воздушных судов безотлагательно сообщать о любом замеченном событии в море, повлекшем сброс нефти или присутствие нефти, ближайшему прибрежному государству.

(2) Сообщения согласно подпункту (а) (i) пункта (1) передаются в соответствии с требованиями, разработанными Организацией и основанными на руководствах и общих принципах, принятых Организацией. Сообщения согласно подпунктам (а) (ii), (b), (c) и (d) пункта (1) передаются в соответствии с руководствами и общими принципами, разработанными Организацией, насколько это применимо.

Статья 5 **Действия по получении сообщения о загрязнении нефтью**

(1) Всегда по получении сообщения, упомянутого в статье 4, или информации из других источников Сторона:

(a) оценивает событие для того, чтобы определить, является ли оно инцидентом, вызывающим загрязнение нефтью;

(b) оценивает характер, масштабы и возможные последствия инцидента, вызывающего загрязнение нефтью; и

(c) затем незамедлительно информирует все государства, интересы которых затронуты или могут быть затронуты таким инцидентом, вызывающим загрязнение нефтью, а также передает:

(i) подробные сведения о своих оценках и любых действиях, которые она предприняла или намеревается предпринять по борьбе с инцидентом, и

(ii) дальнейшую соответствующую информацию до завершения действий, предпринятых по борьбе с инцидентом, или до принятия такими государствами решения о проведении совместных действий.

(2) Когда это оправдано серьезным характером инцидента, вызывающего загрязнение нефтью, Стороне следует, непосредственно или, соответственно, через надлежащий региональный или субрегиональный орган или соглашения, предоставить Организации информацию, упомянутую в подпунктах (b) и (c) пункта (1).

(3) Когда это оправдано серьезным характером инцидента, вызывающего загрязнение нефтью, другие государства, затронутые им, настоятельно призываются информировать, непосредственно или, соответственно, через региональный или субрегиональный орган или соглашения, Организацию о своих оценках степени угрозы их интересам и любых предпринятых или предполагаемых действиях.

(4) Сторонам следует использовать, насколько это практически осуществимо, систему сообщений о загрязнении нефтью, разработанную Организацией, при обмене информацией и осуществлении связи с другими государствами и с Организацией.

Статья 6 **Национальные и региональные системы обеспечения готовности и реагирования**

(1) Каждая Сторона учреждает национальную систему срочной и эффективной борьбы с инцидентами, вызывающими загрязнение нефтью. Эта система, как минимум, включает:

(a) назначение:

(i) компетентного национального органа или органов, ответственных за обеспечение готовности и реагирование на случай загрязнения нефтью;

(ii) национального оперативного пункта или пунктов связи, которые отвечают за получение и передачу сообщений о загрязнении нефтью, упомянутых в статье 4; и

(iii) органа, который имеет право от имени государства обращаться за помощью или принимать решения об оказании помощи, о которой поступила просьба;

(b) национальный план чрезвычайных мер по обеспечению готовности и реагированию, который включает организационные взаимоотношения связанных с этим различных государственных или частных органов, принимая во внимание руководство, разработанные Организацией.

(2) В дополнение каждая Сторона в пределах своих возможностей, индивидуально или посредством двустороннего или многостороннего сотрудничества и, соответственно, в сотрудничестве с нефтяной промышленностью, судоходством, портовыми властями и другими соответствующими организациями учреждает:

(a) минимальное количество размещаемого в заранее определенных местах оборудования для борьбы с разливами нефти, соответствующего возникшей угрозе, а также программы его использования;

(b) программу учений для организаций, ответственных за борьбу с загрязнением нефтью, и подготовки соответствующего персонала;

(c) подробные планы и средства связи для борьбы с инцидентом, вызывающим загрязнение нефтью. Такие средства должны иметься на постоянной основе; и

(d) механизм или договоренность о координации борьбы со значительным инцидентом, вызывающим загрязнение нефтью, с соответствующими средствами мобилизации необходимых ресурсов.

(3) Каждая Сторона обеспечивает предоставление Организации непосредственно либо через региональный или субрегиональный орган или соглашения текущей информации о:

(a) размещении, данных дальней связи и, если применимо, районах ответственности органов и организаций, упомянутых в подпункте (a) пункта (1);

(b) сведениях, касающихся оборудования для борьбы с загрязнением и специальных знаний по предметам, относящимся к борьбе с загрязнением нефтью и спасанию на море, которые могут предоставляться другим государствам по заявке; и

(c) своем национальном плане чрезвычайных мер.

Статья 7

Международное сотрудничество в борьбе с загрязнением

(1) Стороны договариваются, что, в зависимости от своих возможностей и наличия соответствующих ресурсов, они будут сотрудничать и предоставлять консультативные услуги, техническое обеспечение и оборудование для целей борьбы с инцидентом, вызывающим загрязнение нефтью, когда это оправдывает серьезный характер такого инцидента, по просьбе любой Стороны, которой нанесен или может быть нанесен ущерб. Финансирование расходов, связанных с оказанием такой помощи, основывается на положениях, изложенных в Приложении к настоящей Конвенции.

(2) Сторона, которая обратилась за помощью, может обратиться к Организации с просьбой оказать содействие в выявлении источников финансовых гарантий в отношении расходов, упомянутых в пункте (1).

(3) В соответствии с применимыми международными соглашениями каждая Сторона принимает необходимые правовые и административные меры, способствующие:

(а) прибытию и использованию на своей территории и убытию с нее судов, воздушных судов и других видов транспорта, занятых в борьбе с инцидентом, вызывающим загрязнение нефтью, или перевозке персонала, грузов, материалов и оборудования, требуемых для борьбы с таким инцидентом; и

(б) быстрому перемещению на, через свою территорию и со своей территории персонала, грузов, материалов и оборудования, упомянутых в подпункте (а).

Статья 8 Исследования и разработки

(1) Стороны договариваются сотрудничать непосредственно или, соответственно, через Организацию или соответствующие региональные организации или соглашения в поощрении и обмене результатами программ исследований и разработок, относящихся к улучшению современного состояния готовности и реагирования на случай загрязнения нефтью, включая технологии и средства наблюдения, сдерживания, сбора, рассеивания, очистки и сведения к минимуму или уменьшения иным образом последствий загрязнения нефтью, а также восстановления.

(2) С этой целью Стороны обязуются установить непосредственно и, соответственно, через Организацию или соответствующие региональные организации или соглашения необходимые связи между научно-исследовательскими институтами Сторон.

(3) Стороны договариваются сотрудничать непосредственно или через Организацию либо соответствующую региональную Организацию или соглашения в поощрении, соответственно, проведения на регулярной основе международных симпозиумов по соответствующим темам, включая технические достижения в разработке средств и оборудования для борьбы с загрязнением нефтью.

(4) Стороны договариваются поощрять через Организацию или другие компетентные международные организации разработку стандартов совместимых средств и оборудования для борьбы с загрязнением нефтью.

Статья 9 Техническое сотрудничество

(1) Стороны обязуются непосредственно или через Организацию и другие международные органы, соответственно, в отношении обеспечения - готовности и реагирования на случай загрязнения нефтью оказывать тем Сторонам, которые запрашивают техническую помощь, поддержку в:

(а) подготовке персонала;

(б) обеспечении наличия необходимых технологий, оборудования и технических средств;

(с) упрощении проведения других мероприятий по обеспечению готовности и реагированию на случай инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью; и

(д) составлении совместных программ исследований и разработок.

(2) Стороны обязуются активно сотрудничать, с учетом своего национального законодательства, правил и принципов, в передаче технологии в отношении обеспечения готовности и реагирования на случай загрязнения нефтью.

Статья 10
Содействие двустороннему и многостороннему сотрудничеству по обеспечению готовности и реагированию

Стороны стремятся заключать двусторонние или многосторонние соглашения по обеспечению готовности и реагированию на случай загрязнения нефтью. Копии таких соглашений направляются Организации, которая должна предоставлять их Сторонам по заявке.

Статья 11
Отношение к другим конвенциям и международным соглашениям

Ничто в настоящей Конвенции не должно истолковываться как наносящее ущерб правам или обязанностям любой Стороны, предусмотренным в любых других конвенциях и международных соглашениях.

Статья 12
Установленные договоренности

(1) Стороны поручают Организации, при условии ее согласия и наличия надлежащих ресурсов для обеспечения деятельности, выполнять следующие функции и действия:

(a) информационные услуги:

(i) получение, сопоставление и распространение, по просьбе, информации, предоставляемой Сторонами (см., например, пункты (2) и (3) статьи 5, пункт (3) статьи 6 и статью 10), а также соответствующей информации, получаемой из других источников; и

(ii) оказание помощи в определении источников финансовых гарантий в отношении расходов (см., например, пункт (2) статьи 7);

(b) обучение и подготовка:

(i) содействие подготовке в области обеспечения готовности и реагирования на случай загрязнения нефтью (см., например, статью 9); и

(ii) содействие в проведении международных симпозиумов (см., например, пункт (3) статьи 8);

(c) технические услуги:

(i) содействие сотрудничеству в области научных исследований и разработок (см., например, пункты (1), (2) и (4) статьи 8 и пункт (1) (d) статьи 9);

(ii) предоставление консультаций государствам, создающим национальные или региональные средства по реагированию; и

(iii) анализ информации, предоставляемой Сторонами (см., например, пункты (2) и (3) статьи 5, пункт (3) статьи 6 и пункт (1) статьи 8), и соответствующей информации, получаемой из других источников, а также предоставление консультаций или информации государствам;

(d) техническая помощь:

(i) содействие оказанию технической помощи государствам, создающим национальные или региональные средства по реагированию; и

(ii) содействие оказанию технической помощи и предоставлению консультаций по просьбе государств, оказавшихся перед угрозой крупных инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью.

(2) При выполнении действий, предусмотренных в настоящей статье. Организация стремится к повышению возможностей государств, индивидуально или через региональные соглашения, обеспечивать готовность к инцидентам, вызывающим загрязнение нефтью, и борьбу с ним, используя опыт государств,

региональных соглашений и промышленных организаций, обращая особое внимание на потребности развивающихся стран.

(3) Положения настоящей статьи применяются в соответствии с программой, разработанной Организацией и находящейся под ее наблюдением.

Статья 13 Оценка Конвенции

Стороны оценивают в рамках Организации эффективность Конвенции в свете ее задач, особенно в отношении принципов, лежащих в основе сотрудничества и оказания помощи.

Статья 14 Поправки

(1) В настоящую Конвенцию могут быть внесены поправки путем процедур, предусмотренных в последующих пунктах.

(2) Поправки после рассмотрения Организацией:

(a) Любая поправка, предложенная Стороной Конвенции, представляется Организации и рассылается ее Генеральным секретарем всем членам Организации и всем Сторонам не менее чем за шесть месяцев до ее рассмотрения.

(b) Любая поправка, предложенная и распространенная, как указано выше, представляется Комитету по защите морской среды Организации для рассмотрения.

(c) Стороны Конвенции, независимо от того, являются ли они членами Организации или нет, имеют право участвовать в работе Комитета по защите морской среды.

(d) Поправки одобряются большинством в две трети только присутствующих и голосующих Сторон Конвенции.

(e) Поправки, одобренные в соответствии с подпунктом (d), направляются Генеральным секретарем всем Сторонам Конвенции для принятия:

(f) (i) Поправка к статье Конвенции или Приложению к Конвенции считается принятой на дату, на которую она принята двумя третями Сторон.

(ii) Поправка к дополнению считается принятой по истечении периода, определяемого Комитетом по защите морской среды в момент ее одобрения, который не должен быть менее десяти месяцев, если только в течение этого периода Генеральному секретарю не сообщены возражения не менее одной трети Сторон.

(g) (i) Поправка к статье Конвенции или Приложению к Конвенции, принятая в соответствии с подпунктом (f) (i), вступает в силу по истечении шести месяцев с даты, на которую она считается принятой для Сторон, которые уведомили Генерального секретаря о ее принятии.

(ii) Поправка к дополнению, принятая в соответствии с подпунктом (f) (ii), вступает в силу по истечении шести месяцев с даты, на которую она считается принятой для всех Сторон, за исключением тех из них, которые до этой даты сообщили о своих возражениях. Сторона может в любое время отозвать ранее заявленные возражения путем предоставления Генеральному секретарю уведомления об этом.

(3) Поправки путем созыва конференции:

(a) По просьбе Стороны, поддержанной не менее чем одной третью Сторон, Генеральный секретарь созывает конференцию Сторон Конвенции для рассмотрения поправок к Конвенции.

(b) Поправка, одобренная такой конференцией большинством в две трети присутствующих и голосующих Сторон, направляется Генеральным секретарем всем Сторонам для принятия.

(с) Если Конференция не примет иного решения, поправка считается принятой и вступившей в силу в соответствии с процедурами, предусмотренными в подпунктах (f) и (g) пункта (2).

(4) Принятие и вступление в силу поправки, представляющей собой добавление Приложения или дополнения, подпадают под процедуры, применимые в отношении поправки к Приложению.

(5) Любая Сторона, которая не приняла поправку к статье или Приложению в соответствии с подпунктом (f) (i) пункта (2) либо поправку, представляющую собой добавление дополнения в соответствии с пунктом(4), или сообщила о своих возражениях против поправки к дополнению в соответствии с подпунктом (f) (ii) пункта (2), не считается Стороной только для целей применения этой поправки. Такой режим прекращается по предоставлении уведомления о принятии в соответствии с подпунктом (f) (i) пункта (2) или отзыве возражения в соответствии с подпунктом (g) (ii) пункта (2).

(6) Генеральный секретарь информирует все Стороны о любой поправке, которая вступает в силу согласно настоящей статье, а-также о дате вступления в силу поправки.

(7) Любое предусмотренное настоящей статьей уведомление о принятии, возражении или отзыве возражения против поправки направляется в письменном виде Генеральному секретарю, который доводит такое уведомление и дату его получения до сведения всех Сторон Конвенции.

(8) Дополнение к Конвенции содержит только положения технического характера.

Статья 15

Подписание, ратификация, принятие, утверждение и присоединение

(1) Настоящая Конвенция открыта для подписания в штаб-квартире Организации с 30 ноября 1990 года по 29 ноября 1991 года и после этого остается открытой для присоединения. Любое государство может стать Стороной настоящей Конвенции путем:

(a) подписания без оговорки о ратификации, принятии или утверждении; или

(b) подписания с оговоркой о ратификации, принятии или утверждении с последующей ратификацией, принятием или утверждением; или

(c) присоединения.

(2) Ратификация, принятие, утверждение или присоединение осуществляются путем сдачи на хранение соответствующего документа Генеральному секретарю.

Статья 16

Вступление в силу

(1) Настоящая Конвенция вступает в силу по истечении двенадцати месяцев с того дня, когда в соответствии со статьей 15 не менее пятнадцати государств подписали ее без оговорок о ратификации, принятии или утверждении либо сдали на хранение необходимые документы о ратификации, принятии, утверждении или присоединении.

(2) Для государств, сдавших на хранение документ о ратификации, принятии, утверждении настоящей Конвенции либо о присоединении к ней в период между датой выполнения условий, необходимых для их вступления в силу, и датой такого вступления в силу, ратификация, принятие, утверждение или присоединение приобретают силу либо в день вступления в силу настоящей Конвенции, либо по истечении трех месяцев со дня сдачи на

хранение соответствующего документа, в зависимости от того, какая дата наступит позднее.

(3) Для государств, сдавших на хранение документ о ратификации, принятии, утверждении или присоединении после даты вступления в силу настоящей Конвенции, настоящая Конвенция вступает в силу по истечении трех месяцев со дня сдачи на хранение соответствующего документа.

(4) После даты, на которую поправка к настоящей Конвенции считается принятой в соответствии со статьей 14, любой сданный на хранение документ о ратификации, принятии, утверждении или присоединении применяется к настоящей Конвенции с поправкой.

Статья 17 **Денонсация**

(1) Настоящая Конвенция может быть денонсирована любой Стороной в любое время по истечении пяти лет со дня вступления в силу настоящей Конвенции для этой Стороны.

(2) Денонсация осуществляется путем направления соответствующего письменного уведомления Генеральному секретарю.

(3) Денонсация вступает в силу по истечении двенадцати месяцев со дня получения Генеральным секретарем уведомления о денонсации или по истечении любого большего срока, который может быть указан в этом уведомлении.

Статья 18 **Депозитарий**

(1) Настоящая Конвенция сдается на хранение Генеральному секретарю.

(2) Генеральный секретарь:

(a) информирует все государства, подписавшие настоящую Конвенцию или присоединившиеся к ней, о:

(i) каждом новом подписании или сдаче на хранение документа о ратификации, принятии, утверждении или присоединении с указанием их даты;

(ii) дате вступления настоящей Конвенции в силу; и

(iii) сдаче на хранение любого документа о денонсации настоящей Конвенции с указанием даты его получения и даты вступления денонсации в силу;

(b) направляет заверенные копии подлинного текста настоящей Конвенции правительствам всех государств, подписавших настоящую Конвенцию или присоединившихся к ней.

(3) Как только настоящая Конвенция вступит в силу, заверенная копия ее подлинного текста направляется депозитарием Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций для регистрации и опубликования в соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций.

Статья 19 **Языки**

Настоящая Конвенция составлена в одном подлинном экземпляре на английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском языках, причем каждый текст является равно аутентичным.

В УДОСТОВЕРЕНИЕ ЧЕГО нижеподписавшиеся, должным образом на то уполномоченные своими соответствующими правительствами, подписали настоящую Конвенцию.

СОВЕРШЕНО в Лондоне тридцатого ноября тысяча девятьсот девяностого года.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО РИО-ДЕ-ЖАНЕЙРСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ И РАЗВИТИЮ

Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию,

будучи созвана в Рио-де-Жанейро с 3 по 14 июня 1992 года, подтверждая Декларацию Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей среды, принятую в Стокгольме 16 июня 1972 года и стремясь развить ее,

преследуя цель установления нового, справедливого глобального партнерства путем создания новых уровней сотрудничества между государствами, ключевыми секторами общества и людьми,

прилагая усилия для заключения международных соглашений, обеспечивающих уважение интересов всех и защиту целостности глобальной системы окружающей среды и развития,

признавая комплексный и взаимозависимый характер Земли, нашего дома, провозглашает, что:

Принцип 1

Забота о людях занимает центральное место в усилиях по обеспечению устойчивого развития. Они имеют право на здоровую и плодотворную жизнь в гармонии с природой.

Принцип 2

В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и принципами международного права государства имеют суверенное право разрабатывать свои собственные ресурсы согласно своей политике в области окружающей среды и развития и несут ответственность за обеспечение того, чтобы деятельность в рамках их юрисдикции или контроля не наносила ущерба окружающей среде других государств или районов за пределами действия национальной юрисдикции.

Принцип 3

Право на развитие должно быть реализовано, чтобы обеспечить справедливое удовлетворение потребностей нынешнего и будущих поколений в областях развития и окружающей среды.

Принцип 4

Для достижения устойчивого развития защита окружающей среды должна составлять неотъемлемую часть процесса развития и не может рассматриваться в отрыве от него.

Принцип 5

Все государства и все народы сотрудничают в решении важнейшей задачи искоренения бедности - необходимого условия устойчивого развития - в целях

уменьшения разрывов в уровнях жизни и более эффективного удовлетворения потребностей населения мира.

Принцип 6

Особому положению и потребностям развивающихся стран, в первую очередь наименее развитых и экологически наиболее уязвимых стран, придается особое значение. Международные действия в области окружающей среды и развития должны быть также направлены на удовлетворение интересов и потребностей всех стран.

Принцип 7

Государства сотрудничают в духе глобального партнерства в целях сохранения, защиты и восстановления здорового состояния и целостности экосистемы Земли. Вследствие своей различной роли в ухудшении состояния глобальной окружающей среды государства несут общую, но различную ответственность. Развитые страны признают ответственность, которую они несут в контексте международных усилий по обеспечению устойчивого развития с учетом стресса, который создают их общества для глобальной окружающей среды, и технологий и финансовых ресурсов, которыми они обладают.

Принцип 8

Для достижения устойчивого развития и более высокого качества жизни для всех людей государства должны ограничить и ликвидировать нежизнеспособные модели производства и потребления и поощрять соответствующую демографическую политику.

Принцип 9

Государства должны сотрудничать в целях укрепления деятельности по наращиванию национального потенциала для обеспечения устойчивого развития благодаря углублению научного понимания путем обмена научно-техническими знаниями и расширения разработки, адаптации, распространения и передачи технологий, включая новые и новаторские технологии.

Принцип 10

Экологические вопросы решаются наиболее эффективным образом при участии всех заинтересованных граждан - на соответствующем уровне. На национальном уровне каждый человек должен иметь соответствующий доступ к информации, касающейся окружающей среды, которая имеется в распоряжении государственных органов, включая информацию об опасных материалах и деятельности в их общинах, и возможность участвовать в процессах принятия решений. Государства развивают и поощряют информированность и участие населения путем широкого предоставления информации. Обеспечивается эффективная возможность использовать судебные и административные процедуры, включая возмещение и средства судебной защиты.

Принцип 11

Государства принимают эффективные законодательные акты в области окружающей среды. Экологические стандарты, цели регламентации и приоритеты должны отражать экологические условия развития, в которых они применяются. Стандарты, применяемые одними странами, могут быть неуместными и сопряженными с необоснованными экономическими и социальными издержками в других странах, в частности в развивающихся странах.

Принцип 12

Для более эффективного решения проблем ухудшения состояния окружающей среды государства должны сотрудничать в деле создания благоприятной и открытой международной экономической системы, которая привела бы к экономическому росту и устойчивому развитию во всех странах. Меры в области торговой политики, принимаемые в целях охраны окружающей среды, не должны представлять собой средства произвольной или неоправданной дискриминации или скрытого ограничения международной торговли. Следует избегать односторонних действий по решению экологических задач за пределами юрисдикции импортирующей страны. Меры в области охраны окружающей среды, направленные на решение трансграничных или глобальных экологических проблем, должны, насколько это возможно, основываться на международном консенсусе.

Принцип 13

Государства должны разрабатывать национальные законы, касающиеся ответственности и компенсации жертвам загрязнения и другого экологического ущерба. Государства оперативным и более решительным образом сотрудничают также в целях дальнейшей разработки международного права, касающегося ответственности и компенсации за негативные последствия экологического ущерба, причиняемого деятельностью, которая ведется под их юрисдикцией или контролем, районам, находящимся за пределами их юрисдикции.

Принцип 14

Государства должны эффективно сотрудничать с целью сдерживать или предотвращать перенос и перевод в другие государства любых видов деятельности и веществ, которые наносят серьезный экологический ущерб или считаются вредными для здоровья человека.

Принцип 15

В целях защиты окружающей среды государства в соответствии со своими возможностями широко применяют принцип принятия мер предосторожности. В тех случаях, когда существует угроза серьезного или необратимого ущерба, отсутствие полной научной уверенности не используется в качестве причины для отсрочки принятия экономически эффективных мер по предупреждению ухудшения состояния окружающей среды.

Принцип 16

Национальные власти должны стремиться содействовать интернализации экологических издержек и использованию экономических средств, принимая во внимание подход, согласно которому загрязнитель должен, в принципе, покрывать издержки, связанные с загрязнением, должным образом учитывая общественные интересы и не нарушая международную торговлю и инвестирование.

Принцип 17

Оценка экологических последствий в качестве национального инструмента осуществляется в отношении предполагаемых видов деятельности, которые могут оказать значительное негативное влияние на окружающую среду и которые подлежат утверждению решением компетентного национального органа.

Принцип 18

Государства немедленно уведомляют другие государства о любых стихийных бедствиях или других чрезвычайных ситуациях, которые могут привести к неожиданным вредным последствиям для окружающей среды в этих государствах. Международное сообщество делает все возможное для оказания помощи пострадавшим от этого государствам.

Принцип 19

Государства направляют государствам, которые могут оказаться затронутыми, предварительные и своевременные уведомления и соответствующую информацию о деятельности, которая может иметь значительные негативные трансграничные последствия, и проводят консультации с этими государствами на раннем этапе и в духе доброй воли.

Принцип 20

Женщины играют жизненно важную роль в рациональном использовании окружающей среды и развитии. Поэтому их всестороннее участие необходимо для достижения устойчивого развития.

Принцип 21

Следует мобилизовать творческие силы, идеалы и мужество молодежи мира в целях формирования глобального партнерства, с тем чтобы достичь устойчивого развития и обеспечить лучшее будущее для всех.

Принцип 22

Коренное население и его общины, а также другие местные общины призваны играть жизненно важную роль в рациональном использовании и улучшении окружающей среды в силу их знаний и традиционной практики. Государства должны признавать и должным образом поддерживать их самобытность, культуру и интересы и обеспечивать их эффективное участие в достижении устойчивого развития.

Принцип 23

Окружающая среда и природные ресурсы народов, живущих в условиях угнетения, господства и оккупации, должны быть защищены.

Принцип 24

Война неизбежно оказывает разрушительное воздействие на процесс устойчивого развития. Поэтому государства должны уважать международное право, обеспечивающее защиту окружающей среды во время вооруженных конфликтов, и должны сотрудничать, при необходимости, в деле его дальнейшего развития.

Принцип 25

Мир, развитие и охрана окружающей среды взаимосвязаны и неразделимы.

Принцип 26

Государства разрешают все свои экологические споры мирным путем и надлежащими средствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

Принцип 27

Государства и народы сотрудничают в духе доброй воли и партнерства в выполнении принципов, воплощенных в настоящей Декларации, и в дальнейшем развитии международного права в области устойчивого развития.

**КОНВЕНЦИЯ
О БИОЛОГИЧЕСКОМ РАЗНООБРАЗИИ**

5 июня 1992 г.
(извлечение)

Преамбула

Договаривающиеся Стороны,
сознавая непреходящую ценность биологического разнообразия, а также экологическое, генетическое, социальное, экономическое, научное, воспитательное, культурное, рекреационное и эстетическое значение биологического разнообразия и его компонентов,
сознавая также большое значение биологического разнообразия для эволюции и сохранения поддерживающих жизнь систем биосферы,
подтверждая, что сохранение биологического разнообразия является общей задачей всего человечества,
вновь подтверждая, что государства обладают суверенными правами на свои собственные биологические ресурсы,
подтверждая также, что государства несут ответственность за сохранение своего биологического разнообразия и устойчивое использование своих биологических ресурсов,
будучи озабочены тем, что биологическое разнообразие существенно сокращается в результате некоторых видов человеческой деятельности,
осознавая общую нехватку информации и знаний, касающихся биологического разнообразия, и настоятельную необходимость в развитии научного, технического и организационного потенциала с целью обеспечить общее понимание этой проблемы, что послужит основой для планирования и осуществления соответствующих мер,
отмечая, что необходимо предвидеть, предотвращать и устранять причины значительного сокращения или утраты биологического разнообразия в их источнике,
отмечая также, что в тех случаях, когда существует угроза значительного сокращения или утраты биологического разнообразия, отсутствие неоспоримых научных фактов не должно служить причиной отсрочки принятия мер для устранения или сведения к минимуму такой угрозы,
отмечая далее, что основным условием сохранения биологического разнообразия является сохранение *in-situ* экосистем и естественных мест обитания, поддержание и восстановление жизнеспособных популяций видов в их естественных условиях,
отмечая далее, что принятие мер *ex-situ*, предпочтительно в стране происхождения, также имеет важное значение,
признавая большую и традиционную зависимость многих местных общин и коренного населения, являющихся хранителями традиционного образа жизни, от биологических ресурсов, и желательность совместного пользования на справедливой основе выгодами, связанными с использованием традиционных знаний, нововведений и практики, имеющих отношение к сохранению биологического разнообразия и устойчивому использованию его компонентов,
признавая также жизненно важную роль женщин в деле сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия и подтверждая необходимость полномасштабного участия женщин в выработке и

осуществлении на всех уровнях политики, направленной на сохранение биологического разнообразия,

подчеркивая значение и необходимость поощрения международного, регионального и глобального сотрудничества между государствами и межправительственными организациями и негосударственным сектором в деле сохранения биологического разнообразия и устойчивого использования его компонентов,

признавая, что путем предоставления новых и дополнительных финансовых ресурсов и обеспечения надлежащего доступа к соответствующим технологиям можно будет существенно расширить имеющиеся в мире возможности для решения проблемы утраты биологического разнообразия,

признавая далее, что требуется специальное положение для того, чтобы удовлетворить потребности развивающихся стран, включая предоставление новых и дополнительных финансовых ресурсов и обеспечение надлежащего доступа к соответствующим технологиям,

отмечая в связи с этим особые условия наименее развитых стран и малых островных государств,

признавая, что сохранение биологического разнообразия требует значительных капиталовложений и что ожидается получение большого числа экологических, экономических и социальных выгод от таких капиталовложений,

признавая, что экономическое и социальное развитие и ликвидация бедности являются первейшими и главенствующими задачами развивающихся стран,

сознавая, что сохранение и устойчивое использование биологического разнообразия имеет решающее значение для удовлетворения потребностей в продовольствии и здравоохранении, а также других потребностей растущего населения Земли и что доступ как к генетическим ресурсам, так и технологиям и их совместное использование имеют важное значение для решения этих задач,

отмечая, что в конечном итоге сохранение и устойчивое использование биологического разнообразия укрепит дружеские отношения между государствами и будет содействовать укреплению мира для всего человечества,

желая укрепить и дополнить существующие международные соглашения о сохранении биологического разнообразия и устойчивом использовании его компонентов, и

преисполненные решимости сохранить и устойчиво использовать биологическое разнообразие в интересах нынешнего и будущих поколений, договорились о нижеследующем:

Статья 1

Цели

Целями настоящей Конвенции, к достижению которых надлежит стремиться согласно ее соответствующим положениям, являются сохранение биологического разнообразия, устойчивое использование его компонентов и совместное получение на справедливой и равной основе выгод, связанных с использованием генетических ресурсов, в том числе путем предоставления необходимого доступа к генетическим ресурсам и путем надлежащей передачи соответствующих технологий с учетом всех прав на такие ресурсы и технологии, а также путем должного финансирования.

Статья 2

Использование терминов

Для целей настоящей Конвенции:

“Биологическое разнообразие” означает вариабельность живых организмов из всех источников, включая, среди прочего, наземные, морские и иные водные экосистемы и экологические комплексы, частью которых они являются; это понятие включает в себя разнообразие в рамках вида, между видами и разнообразие экосистем.

“Биологические ресурсы” включают генетические ресурсы, организмы или их части, популяции или любые другие биотические компоненты экосистем, имеющие фактическую или потенциальную полезность или ценность для человечества.

“Биотехнология” означает любой вид технологии, связанный с использованием биологических систем, живых организмов или их производных для изготовления или изменения продуктов или процессов с целью их конкретного использования.

“Страна происхождения генетических ресурсов” означает страну, которая обладает этими генетическими ресурсами в условиях in-situ.

“Страна, предоставляющая генетические ресурсы” означает страну, предоставляющую генетические ресурсы, собранные из источников in-situ, включая популяции как диких, так и одомашненных видов, либо полученные из источников ex-situ, независимо от того, происходят они из этой страны или нет.

“Одомашненные или культивируемые виды” означают виды, на процесс эволюции которых оказывает воздействие человек в целях удовлетворения своих потребностей.

“Экосистема” означает динамичный комплекс сообществ растений, животных и микроорганизмов, а также их неживой окружающей среды, взаимодействующих как единое функциональное целое.

“Сохранение ex-situ” означает сохранение компонентов биологического разнообразия вне их естественных мест обитания.

“Генетический материал” означает любой материал растительного, животного, микробного или иного происхождения, содержащий функциональные единицы наследственности.

“Генетические ресурсы” означают генетический материал, представляющий фактическую или потенциальную ценность.

“Место обитания” означает тип местности или место естественного обитания того или иного организма или популяции.

“Условия in-situ” означают условия, в которых существуют генетические ресурсы в рамках экосистем и естественных мест обитания, а применительно к одомашненным или культивируемым видам - в той среде, в которой они приобрели свои отличительные признаки.

“Сохранение in-situ” означает сохранение экосистем и естественных мест обитания, а также поддержание и восстановление жизнеспособных популяций видов в их естественной среде, а применительно к одомашненным или культивируемым видам - в той среде, в которой они приобрели свои отличительные признаки.

“Охраняемый район” означает географически обозначенную территорию, которая выделяется, регулируется и используется для достижения конкретных природоохранных целей.

“Региональная организация экономической интеграции” означает организацию, созданную суверенными государствами данного региона, которой ее государства-члены передали полномочия по вопросам, регулируемым

настоящей Конвенцией, и которая должным образом уполномочена в соответствии с ее внутренними процедурами подписывать, ратифицировать, принимать, одобрять Конвенцию или присоединяться к ней.

“Устойчивое использование” означает использование компонентов биологического разнообразия таким образом и такими темпами, которые не приводят в долгосрочной перспективе к истощению биологического разнообразия, тем самым сохраняя его способность удовлетворять потребности нынешнего и будущих поколений и отвечать их чаяниям.

“Технология” включает биотехнологию.

Статья 3 Принцип

В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и принципами международного права государства имеют суверенное право разрабатывать свои собственные ресурсы согласно своей политике в области окружающей среды и несут ответственность за обеспечение того, чтобы деятельность в рамках их юрисдикции или под их контролем не наносила ущерба окружающей среде других государств или районов за пределами действия национальной юрисдикции.

Статья 4 Сфера юрисдикции

При условии соблюдения прав других государств и если в настоящей Конвенции явно не предусмотрено иное, положения настоящей Конвенции применяются в отношении каждой Договаривающейся Стороны:

а) в том, что касается компонентов биологического разнообразия в пределах ее национальной юрисдикции; и

б) в том, что касается процессов и деятельности, независимо от места проявления их последствий, осуществляемых под ее юрисдикцией или контролем, как в пределах ее национальной юрисдикции, так и за пределами национальной юрисдикции.

Статья 5 Сотрудничество

Каждая Договаривающаяся Сторона, насколько это возможно и уместно, сотрудничает с другими Договаривающимися Сторонами прямо или, если это уместно, через компетентные международные организации, в отношении районов за пределами национальной юрисдикции и по другим вопросам, представляющим взаимный интерес, в целях сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия.

Статья 6 Общие меры по сохранению и устойчивому использованию

Каждая Договаривающаяся Сторона в соответствии с ее конкретными условиями и возможностями:

а) разрабатывает национальные стратегии, планы или программы сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия или адаптирует с этой целью существующие стратегии, планы или программы, которые отражают, в частности, изложенные в настоящей Конвенции меры, относящиеся к соответствующей Договаривающейся Стороне; и

b) предусматривает, насколько это возможно и целесообразно, меры по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия в соответствующих секторальных или межсекторальных планах, программах и политике.

Статья 7 Определение и мониторинг

Каждая Договаривающаяся Сторона, насколько это возможно и целесообразно, в частности, для целей статей 8-10:

a) определяет компоненты биологического разнообразия, имеющие важное значение для его сохранения и устойчивого использования, с учетом ориентировочного перечня категорий, приведенного в приложении 1;

b) посредством отбора образцов и других методов осуществляет мониторинг компонентов биологического разнообразия, определенных в соответствии с подпунктом a) выше, уделяя особое внимание тем, которые требуют принятия неотложных мер по сохранению, а также тем, которые открывают наибольшие возможности для устойчивого использования;

c) определяет процессы и категории деятельности, которые оказывают или могут оказывать значительное неблагоприятное воздействие на сохранение и устойчивое использование биологического разнообразия, и осуществляет мониторинг их последствий посредством отбора образцов и других методов;

d) собирает и систематизирует тем или иным образом данные, полученные в результате мероприятий по определению и мониторингу в соответствии с подпунктами a), b) и c) выше.

Статья 8 Сохранение in-situ

Каждая Договаривающаяся Сторона, насколько это возможно и целесообразно:

a) создает систему охраняемых районов или районов, в которых необходимо принимать специальные меры для сохранения биологического разнообразия;

b) разрабатывает, при необходимости, руководящие принципы отбора, создания и рационального использования охраняемых районов или районов, в которых необходимо принимать специальные меры для сохранения биологического разнообразия;

c) регулирует или рационально использует биологические ресурсы, имеющие важное значение для сохранения биологического разнообразия в охраняемых районах или за их пределами, для обеспечения их сохранения и устойчивого использования;

d) содействует защите экосистем, естественных мест обитания и сохранению жизнеспособных популяций видов в естественных условиях;

e) поощряет экологически обоснованное и устойчивое развитие в районах, прилегающих к охраняемым районам, в целях содействия охране этих районов;

f) принимает меры по реабилитации и восстановлению деградировавших экосистем и содействует восстановлению находящихся в опасности видов, в частности, посредством разработки и осуществления планов и других стратегий рационального использования;

g) устанавливает или поддерживает средства регулирования, контроля или ограничения риска, связанного с использованием и высвобождением

живых измененных организмов, являющихся результатом биотехнологии, которые могут иметь вредные экологические последствия, способные оказать воздействие на сохранение и устойчивое использование биологического разнообразия, с учетом также опасности для здоровья человека;

h) предотвращает интродукцию чужеродных видов, которые угрожают экосистемам, местам обитания или видам, контролирует или уничтожает такие чужеродные виды;

i) стремится создавать условия, необходимые для обеспечения совместимости существующих способов использования с сохранением биологического разнообразия и устойчивым использованием его компонентов;

j) в соответствии со своим национальным законодательством обеспечивает уважение, сохранение и поддержание знаний, нововведений и практики коренных и местных общин, отражающих традиционный образ жизни, которые имеют значение для сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия, способствует их более широкому применению с одобрения и при участии носителей таких знаний, нововведений и практики, а также поощряет совместное пользование на справедливой основе выгодами, вытекающими из применения таких знаний, нововведений и практики;

k) разрабатывает или осуществляет необходимые законодательные нормы и(или) другие регулирующие положения для охраны находящихся в опасности видов и популяций;

l) в случаях, когда согласно статье 7 установлен факт существенного неблагоприятного воздействия на биологическое разнообразие, регламентирует или регулирует соответствующие процессы и категории деятельности; и

m) сотрудничает в оказании финансовой или иной поддержки мерам сохранения in-situ, изложенным в подпунктах a)-1) выше, особенно в развивающихся странах.

Статья 9 Сохранение ex-situ

Каждая Договаривающаяся Сторона, насколько это возможно и целесообразно, и, в первую очередь, в целях дополнения мер in-situ:

a) принимает меры для сохранения ex-situ компонентов биологического разнообразия, предпочтительно в стране происхождения таких компонентов;

b) создает и поддерживает условия для сохранения и исследования ex-situ растений, животных и микроорганизмов, предпочтительно в стране происхождения генетических ресурсов;

c) принимает меры для восстановления и реабилитации находящихся в опасности видов и для их реинтродукции в места их естественного обитания при соответствующих условиях;

d) регламентирует и регулирует сбор биологических ресурсов из естественных мест обитания для целей сохранения ex-situ, с тем чтобы не создавать угрозу для экосистем и популяций видов in-situ, за исключением случаев, когда требуется принятие специальных временных мер ex-situ в соответствии с подпунктом c) выше; и

e) сотрудничает в оказании финансовой и иной поддержки мерам сохранения ex-situ, изложенным в подпунктах a)-d) выше, а также в создании и поддержании условий для сохранения ex-situ в развивающихся странах...

Статья 11

Меры стимулирования

Каждая Договаривающаяся Сторона принимает, насколько это возможно и целесообразно, оправданные с экономической и социальной точек зрения меры, стимулирующие сохранение и устойчивое использование компонентов биологического разнообразия.

Статья 13

Просвещение и повышение осведомленности общественности

Договаривающиеся Стороны:

а) поощряют и стимулируют понимание важного значения сохранения биологического разнообразия и требуемых для этого мер, а также его пропаганду через средства массовой информации и включение этих вопросов в учебные программы; и

б) сотрудничают, в соответствующих случаях, с другими государствами и международными организациями в разработке учебных программ и программ в области повышения осведомленности общественности по вопросам сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия.

Статья 14

Оценка воздействия и сведение к минимуму неблагоприятных последствий

1. Каждая Договаривающаяся Сторона, насколько это возможно и целесообразно:

а) внедряет соответствующие процедуры, требующие проведения экологической экспертизы своих предлагаемых проектов, которые могут оказывать существенное неблагоприятное воздействие на биологическое разнообразие, в целях предупреждения или сведения к минимуму таких последствий, и, когда это целесообразно, обеспечивает возможности для участия общественности в таких процедурах;

б) принимает соответствующие меры для обеспечения должного учета экологических последствий своих программ и политики, которые могут оказывать существенное неблагоприятное воздействие на биологическое разнообразие;

с) содействует на основе взаимности уведомлению, обмену информацией и проведению консультаций о деятельности в рамках ее юрисдикции или под ее контролем, которая может оказывать существенное неблагоприятное воздействие на биологическое разнообразие в других государствах или районах за пределами национальной юрисдикции или под ее контролем, путем поощрения заключения, в соответствующих случаях, двусторонних, региональных или многосторонних соглашений;

д) в случае неизбежной или серьезной опасности или ущерба, источники которых находятся под ее юрисдикцией или контролем, для биологического разнообразия в районе под юрисдикцией других государств или в районах за пределами национальной юрисдикции, немедленно уведомляет государства, которые могут пострадать от такой опасности или ущерба, а также принимает меры по предотвращению или сведению к минимуму такой опасности или ущерба; и

е) содействует национальным мероприятиям на случай экстренного реагирования на действия или события, вызванные естественными или иными причинами, которые представляют серьезную и неизбежную угрозу

биологическому разнообразию, и поощряет международное сотрудничество, дополняющее такие национальные усилия, и, где это целесообразно и согласовано с заинтересованными государствами или региональными организациями экономической интеграции, разрабатывает совместные планы на случай чрезвычайных обстоятельств.

2. Конференция Сторон рассматривает на основе проводимых исследований вопрос об ответственности и исправлении положения, включая восстановление и компенсацию за ущерб, наносимый биологическому разнообразию, за исключением тех случаев, когда такая ответственность является чисто внутренним вопросом.

Статья 15 **Доступ к генетическим ресурсам**

1. В силу признания суверенных прав государств на свои природные ресурсы право определять доступ к генетическим ресурсам принадлежит национальным правительствам и регулируется национальным законодательством.

2. Каждая Договаривающаяся Сторона стремится сознавать условия для облегчения доступа к генетическим ресурсам в целях экологически безопасного использования другими Договаривающимися Сторонами и не налагать ограничений, которые противоречат целям настоящей Конвенции.

3. Для целей настоящей Конвенции к генетическим ресурсам, предоставляемым Договаривающейся Стороной, о которых упоминается в настоящей статье и в статьях 16 и 19, относятся лишь те, которые представлены Договаривающимися Сторонами, являющимися странами происхождения таких ресурсов, либо Сторонами, получившими эти генетические ресурсы в соответствии с настоящей Конвенцией.

4. Доступ, в случае его предоставления, обеспечивается на взаимно согласованных условиях и регулируется положениями настоящей статьи.

5. Доступ к генетическим ресурсам регулируется на основе предварительного обоснованного согласия Договаривающейся Стороны, предоставляющей такие ресурсы, если эта Сторона не решит иначе.

6. Каждая Договаривающаяся Сторона стремится подготавливать и проводить научные исследования, основанные на генетических ресурсах, которые предоставлены другими Договаривающимися Сторонами, при полном их участии и, когда это возможно, в таких Договаривающихся Сторонах.

7. Каждая Договаривающаяся Сторона принимает надлежащие законодательные, административные или политические меры и в соответствии со статьями 16 и 19 и, когда это необходимо, через механизм финансирования, созданный согласно статьям 20 и 21, в целях совместного использования на справедливой и равной основе результатов исследований и разработок, а также выгод от коммерческого и иного применения генетических ресурсов с Договаривающейся Стороной, предоставляющей такие ресурсы. Такое совместное использование осуществляется на взаимно согласованных условиях...

Статья 17 **Обмен информацией**

1. Договаривающиеся Стороны содействуют обмену информацией из всех общедоступных источников, касающейся сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия, с учетом особых потребностей развивающихся стран.

2. Такой обмен информацией включает обмен результатами технических, научных и социально-экономических исследований, а также информацией о программах профессиональной подготовки и обследований, специальными знаниями, местными и традиционными знаниями как таковыми и в сочетании с технологиями, упомянутыми в пункте 1 статьи 16. Кроме того, он включает, когда это возможно, репатриацию информации.

Статья 18 **Научно-техническое сотрудничество**

1. Договаривающиеся Стороны содействуют международному научно-техническому сотрудничеству в области сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия, при необходимости, через соответствующие международные и национальные учреждения.

2. Каждая Договаривающаяся Сторона содействует научнотехническому сотрудничеству с другими Договаривающимися Сторонами, особенно с развивающимися странами, в осуществлении настоящей Конвенции, в частности, посредством разработки и осуществления национальной политики. При оказании содействия такому сотрудничеству особое внимание следует уделять расширению и укреплению национальных возможностей путем развития людских ресурсов и создания соответствующих учреждений.

3. Конференция Сторон на своем первом совещании определяет пути создания механизма посредничества в целях поощрения и облегчения научно-технического сотрудничества.

4. Договаривающиеся Стороны в соответствии с национальным законодательством и политикой поощряют и разрабатывают формы сотрудничества в области создания и использования технологий, включая местные и традиционные технологии, в соответствии с целями настоящей Конвенции. Для этого Договаривающиеся Стороны также поощряют сотрудничество в области подготовки кадров и обмена специалистами.

5. Договаривающиеся Стороны по взаимной договоренности содействуют созданию совместных научно-исследовательских программ и совместных предприятий для разработки технологий, имеющих отношение к целям настоящей Конвенции.

Статья 19 **Применение биотехнологии и распределение связанных с ней выгод**

1. Каждая Договаривающаяся Сторона принимает надлежащие законодательные, административные или политические меры по обеспечению эффективного участия в деятельности по проведению биотехнологических исследований тех Договаривающихся Сторон, особенно развивающихся стран, которые предоставляют генетические ресурсы для таких исследований, и, когда это возможно, в таких Договаривающихся Сторонах.

2. Каждая Договаривающаяся Сторона принимает все возможные меры, для того чтобы способствовать и содействовать обеспечению приоритетного доступа на справедливой и равной основе Договаривающимся Сторонам, особенно развивающимся странам, к результатам и выгодам, вытекающим из биотехнологий, основанных на генетических ресурсах, предоставленных этими Договаривающимися Сторонами. Такой доступ осуществляется на взаимно согласованных условиях.

3. Стороны рассматривают необходимость и условия принятия мер, возможно, в форме протокола, включая, в частности, предварительное обоснованное согласие, по разработке соответствующих процедур в области

безопасной передачи, использования и применения любых живых измененных организмов, являющихся результатом биотехнологии и способных оказать неблагоприятное воздействие на сохранение и устойчивое использование биологического разнообразия.

4. Каждая Договаривающаяся Сторона предоставляет непосредственно или требует от любого физического или юридического лица, находящегося под ее юрисдикцией и предоставляющего упомянутые в пункте 3 организмы, передачи любой имеющейся информации о правилах использования и технике безопасности, определяемых такой Договаривающейся Стороной при работе с такими организмами, а также любой имеющейся информации о потенциально вредном воздействии соответствующих конкретных организмов той Договаривающейся Стороне, в которую ввозятся эти организмы...

Статья 22

Связь с другими международными конвенциями

1. Положения настоящей Конвенции не затрагивают права и обязанности любой Договаривающейся Стороны, вытекающие из любого действующего международного соглашения, за исключением случаев, когда результатом осуществления этих прав и обязанностей стал бы серьезный ущерб или угроза биологическому разнообразию.

2. В том, что касается морской среды, Договаривающиеся Стороны осуществляют положения настоящей Конвенции, не вступая в противоречие с правами и обязанностями государств, предусмотренными морским правом.

Статья 23

Конференция Сторон

1. Настоящим учреждается Конференция Сторон. Первое совещание Конференции Сторон созывается Директором - исполнителем Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде не позднее чем через один год после вступления настоящей Конвенции в силу.

Впоследствии очередные совещания Конференции Сторон созываются с периодичностью, которую Конференция установит на своем первом совещании.

2. Внеочередные совещания Конференции Сторон созываются тогда, когда Конференция может счесть это необходимым, или по письменной просьбе любой Стороны, при условии что в течение шести месяцев после направления секретариатом просьбы в их адрес эта просьба будет поддержана не менее чем одной третью Сторон.

3. Конференция Сторон консенсусом согласовывает и принимает свои правила процедуры и правила процедуры любых вспомогательных органов, которые она может учредить, а также финансовые правила, регулирующие финансирование секретариата. На каждом очередном совещании она утверждает бюджет на финансовый период до следующего очередного совещания.

4. Конференция Сторон постоянно следит за выполнением настоящей Конвенции и с этой целью:

a) определяет форму и периодичность передачи информации, которая должна представляться в соответствии со статьей 26, и рассматривает такую информацию, а также доклады, представляемые любым вспомогательным органом;

b) рассматривает научные, технические и технологические рекомендации по биологическому разнообразию, предоставляемые в соответствии со статьей 25;

с) рассматривает и принимает, в случае необходимости, протоколы в соответствии со статьей 28;

д) рассматривает и принимает, в случае необходимости, поправки к настоящей Конвенции и приложениям к ней в соответствии со статьями 29 и 30;

е) рассматривает поправки к любому протоколу, а также к любым приложениям к нему, и, при наличии соответствующего решения, рекомендует Сторонам этого протокола принять их;

ф) рассматривает и принимает, в случае необходимости, дополнительные приложения к настоящей Конвенции в соответствии со статьей 30;

г) учреждает такие вспомогательные органы, в частности, для консультаций по научным и техническим вопросам, которые считаются необходимыми для осуществления настоящей Конвенции;

h) устанавливает через секретариат контакты с исполнительными органами конвенций, затрагивающих вопросы, охватываемые настоящей Конвенцией, с целью выработки соответствующих форм сотрудничества с ними; и

и) рассматривает и принимает любые дополнительные меры, которые могут потребоваться для достижения целей настоящей Конвенции в свете опыта, накопленного в ходе ее осуществления.

5. Организация Объединенных Наций, ее специализированные учреждения и Международное агентство по атомной энергии, а также любое государство, не являющееся Стороной настоящей Конвенции, могут быть представлены на совещаниях Конференции Сторон в качестве наблюдателей. Любые другие органы или учреждения, правительственные или неправительственные, имеющие опыт работы в областях, относящихся к сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия, которые известили секретариат о своем желании быть представленными на совещании Конференции Сторон в качестве наблюдателей, могут быть допущены к участию в нем, если против этого не возражает, по меньшей мере, одна треть присутствующих на совещании Сторон. Допуск и участие наблюдателей регулируются правилами процедуры, принятыми Конвенцией Сторон.

Статья 24 **Секретариат**

1. Настоящим учреждается секретариат. На него возлагаются следующие функции:

а) организация и обслуживание совещаний Конференции Сторон, как это предусмотрено в статье 23;

б) выполнение функций, возлагаемых на него любым протоколом;

с) подготовка докладов о выполнении его функций в соответствии с настоящей Конвенцией и представление их Конференции Сторон;

д) координация деятельности с другими соответствующими международными органами и, в частности, заключение таких административных и договорных соглашений, которые могут потребоваться для эффективного выполнения его функций; и

е) выполнение таких других функций, которые могут быть определены Конференцией Сторон.

2. На своем первом очередном совещании Конференция Сторон назначает секретариат из числа тех существующих компетентных международных организаций, которые выразили готовность выполнять секретариатские функции в соответствии с настоящей Конвенцией.

Статья 25
Вспомогательный орган по научным, техническим
и технологическим консультациям

1. Настоящим учреждается вспомогательный орган для предоставления научных, технических и технологических консультаций в целях обеспечения Конференции Сторон и, при необходимости, других ее вспомогательных органов своевременными консультациями в связи с осуществлением настоящей Конвенции. Этот орган является открытым для участия всех Сторон и имеет многоотраслевой характер. В него входят представители правительств, компетентные в соответствующей отрасли знаний. Он регулярно представляет Конференции Сторон доклады по всем аспектам своей работы.

2. Под руководством и в соответствии с руководящими принципами, изложенными Конференцией Сторон, и по ее просьбе этот орган:

а) дает научные и технические оценки состояния биологического разнообразия;

б) подготавливает научные и технические оценки последствий типов мер, принятых в соответствии с положениями настоящей Конвенции;

в) выявляет новые, эффективные и самые современные технологии и “ноу-хау” в области сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия и выносит рекомендации о путях и средствах содействия разработке и(или) передаче таких технологий;

г) дает консультации по научным программам и международному сотрудничеству в области исследований и разработок, связанных с сохранением и устойчивым использованием биологического разнообразия; и

е) дает ответы на вопросы научного, технического, технологического и методологического характера, которые могут быть поставлены перед органом Конференцией Сторон и ее вспомогательными органами.

3. Функции, круг ведения, организация и характер деятельности органа могут быть уточнены Конференцией Сторон.

Статья 26
Доклады

Каждая Договаривающаяся Сторона с периодичностью, которую определит Конференция Сторон, представляет Конференции Сторон доклады о мерах, принятых ею для осуществления положений настоящей Конвенции, и об их эффективности с точки зрения достижения целей настоящей Конвенции.

Статья 27
Урегулирование споров

1. При возникновении спора между Договаривающимися Сторонами относительно толкования или применения настоящей Конвенции заинтересованные стороны стремятся к урегулированию спора путем переговоров.

2. Если заинтересованные стороны не могут достичь согласия путем переговоров, они могут совместно прибегнуть к добрым услугам третьей стороны или обратиться к ней с просьбой о посредничестве.

3. При ратификации, принятии, одобрении или присоединении к настоящей Конвенции или в любое время после этого государство или региональная организация экономической интеграции могут направить депозитарию письменное заявление о том, что в отношении спора, который не был разрешен в соответствии с положениями пункта 1 или пункта 2 выше,

они признают одно или оба из следующих средств урегулирования спора в качестве обязательных:

а) арбитражное разбирательство в соответствии с процедурой, изложенной в части 1 приложения 2;

б) передача спора в Международный суд.

4. Если стороны спора не приняли, в соответствии с пунктом 3 выше, одну и ту же или любую из процедур, то спор рассматривается на основе согласительной процедуры в соответствии с частью 2 приложения 2, если стороны не договорились об ином.

5. Положения настоящей статьи применяются в отношении любого протокола, если в этом протоколе не предусматривается иное.

Статья 28

Принятие протоколов

1. Договаривающиеся Стороны сотрудничают в разработке и принятии протоколов к настоящей Конвенции.

2. Протоколы принимаются на совещании Конференции Сторон.

3. Текст любого предлагаемого протокола направляется Договаривающимся Сторонам секретариатом по меньшей мере за шесть месяцев до проведения такого совещания.

Статья 29

Поправки к Конвенции или протоколам

1. Любая Договаривающаяся Сторона может предлагать поправки к настоящей Конвенции. Любая Сторона протокола может предлагать поправки к этому протоколу.

2. Поправки к настоящей Конвенции принимаются на совещании Конференции Сторон. Поправки к любому протоколу принимаются на совещании Сторон соответствующего протокола. Текст любой предложенной поправки к настоящей Конвенции или к любому протоколу, если в этом протоколе не предусмотрено иное, направляется Сторонам рассматриваемого документа секретариатом не позднее чем за шесть месяцев до проведения совещания, на котором его предлагается принять. Секретариат направляет также текст предложенных поправок подписавшим настоящую Конвенцию Сторонам для их сведения.

3. Стороны прилагают все усилия для достижения на основе консенсуса согласия в отношении любой предлагаемой поправки к настоящей Конвенции или к любому протоколу. Если все возможности для достижения консенсуса исчерпаны, а согласие не достигнуто, то в качестве последнего средства поправка принимается большинством в две трети голосов присутствующих на совещании и участвующих в голосовании Сторон рассматриваемого документа и направляется депозитарием всем Сторонам для ратификации, принятия или одобрения.

4. Депозитарий в письменной форме получает уведомление о ратификации, принятии или одобрении поправок. Поправки, принимаемые в соответствии с пунктом 3 выше, вступают в силу для тех Сторон, которые согласились с ними, на девяностый день после сдачи на хранение документов о ратификации, принятии или одобрении по меньшей мере двумя третями Договаривающихся Сторон настоящей Конвенции или Сторон соответствующего протокола, если в таком протоколе не предусмотрено иное. После этого поправки вступают в силу для любой другой Стороны на девяностый день после сдачи данной Стороной на хранение документа о ратификации, принятии или одобрении этих поправок.

5. Для целей настоящей статьи фраза “присутствующие и участвующие в голосовании Стороны” означает Стороны, присутствующие и голосующие “за” или “против”.

Статья 30

Принятие приложений и внесение в них поправок

1. Приложения к настоящей Конвенции или к любому протоколу являются неотъемлемой частью, соответственно, настоящей Конвенции или такого протокола, и если прямо не предусмотрено иное, то ссылка на настоящую Конвенцию или на протоколы к ней представляет собой в то же время ссылку на любые приложения к ним. Такие приложения ограничиваются процедурными, научными, техническими и административными вопросами.

2. Если каким-либо протоколом не предусматривается иного в отношении приложений к нему, то применяются следующие процедуры предложения, принятия и вступления в силу дополнительных приложений к настоящей Конвенции или приложений к любому протоколу:

а) приложения к настоящей Конвенции или к любому протоколу предлагаются и принимаются в соответствии с процедурой, изложенной в статье 29;

б) любая Сторона, которая не может принять дополнительное приложение к настоящей Конвенции или приложение к любому протоколу. Стороной которого она является, уведомляет об этом депозитария в письменной форме в течение одного года со дня сообщения депозитарием о ее принятии. Депозитарий незамедлительно уведомляет все Стороны о любом таком полученном им уведомлении. Любая Сторона может в любое время снять ранее направленное заявление о возражении, после чего приложение вступает в силу для данной Стороны при соблюдении положений подпункта с) ниже;

с) по истечении одного года со дня сообщения депозитарием о принятии приложение вступает в силу для всех Сторон настоящей Конвенции или любого соответствующего протокола, которые не представили уведомление в соответствии с положением подпункта б) выше.

3. Предложение, принятие и вступление в силу поправок к приложениям к настоящей Конвенции или к любому протоколу регулируются процедурой, аналогичной той, которая установлена для предложения, принятия и вступления в силу приложений к Конвенции или приложений к любому протоколу.

4. Если дополнительное приложение или поправка к приложению связаны с внесением поправки в настоящую Конвенцию или любой протокол, то такое дополнительное приложение или поправка вступают в силу лишь после вступления в силу поправки к настоящей Конвенции или к соответствующему протоколу.

Статья 31

Право голоса

1. За исключением случая, предусмотренного в пункте 2 ниже, каждая Договаривающаяся Сторона настоящей Конвенции или любого протокола имеет один голос.

2. В вопросах, входящих в сферу их компетенции, региональные организации экономической интеграции осуществляют свое право голоса, располагая числом голосов, равных числу их государств-членов, являющихся Договаривающимися Сторонами Конвенции или соответствующего протокола. Такие организации не осуществляют свое право голоса, если их государства-члены осуществляют свое право голоса, и наоборот.

Статья 32
Связь между настоящей Конвенцией и протоколами к ней

1. Государство или региональная организация экономической интеграции может стать Стороной какого-либо протокола только в том случае, если она является или становится в то же время Договаривающейся Стороной настоящей Конвенции.

2. Решения в соответствии с любым протоколом принимаются только Сторонами этого протокола. Любая Договаривающаяся Сторона, которая не ратифицировала, не приняла и не одобрила протокол, может участвовать в качестве наблюдателя в любом совещании Сторон этого протокола.

Статья 33
Подписание

Настоящая Конвенция открыта для подписания всеми государствами и любой региональной организацией экономической интеграции в Рио-де-Жанейро с 5 июня 1992 по 14 июня 1992 года, а также в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке с 15 июня 1992 года по 4 июля 1993 года.

Статья 34
Ратификация, принятие или одобрение

1. Настоящая Конвенция и любой протокол подлежат ратификации, принятию или одобрению государствами и региональными организациями экономической интеграции. Документы о ратификации, принятии или одобрении сдаются на хранение депозитарию.

2. Любая организация, упомянутая в пункте 1 выше, которая становится Договаривающейся Стороной настоящей Конвенции или любого протокола, в то время как ни одно из ее государств-членов не является Договаривающейся Стороной, связана всеми обязательствами, вытекающими соответственно из Конвенции или протокола. В случае, когда одно или несколько государств - членов такой организации, являются Договаривающимися Сторонами Конвенции или соответствующего протокола, эта организация и ее государства-члены принимают решение в отношении соответствующих обязанностей по выполнению своих обязательств, вытекающих соответственно из Конвенции или протокола. В таких случаях организация и государства-члены не могут одновременно осуществлять права, вытекающие из Конвенции или соответствующего протокола.

3. В своих документах о ратификации, принятии или одобрении организации, упомянутые в пункте 1 выше, заявляют о сфере своей компетенции в отношении вопросов, регулируемых Конвенцией или соответствующим протоколом. Эти организации также уведомляют депозитария о любом соответствующем изменении сферы их компетенции.

Статья 35
Присоединение

1. Настоящая Конвенция и любой протокол открыты для присоединения государств и региональных организаций экономической интеграции с того дня, когда Конвенция или соответствующий протокол закрываются для подписания. Документы о присоединении сдаются на хранение депозитарию.

2. В своих документах о присоединении организации, упомянутые в пункте 1 выше, заявляют о сфере своей компетенции в отношении вопросов, регулируемых Конвенцией или соответствующим протоколом. Эти организации также уведомляют депозитария о любом соответствующем изменении сферы своей компетенции.

3. Положения пункта 2 статьи 34 применяются в отношении региональных организаций экономической интеграции, которые присоединяются к настоящей Конвенции или любому протоколу.

Статья 36 **Вступление в силу**

1. Настоящая Конвенция вступает в силу на девяностый день со дня сдачи на хранение тридцатого документа о ратификации, принятии, одобрении или присоединении.

2. Любой протокол вступает в силу на девяностый день со дня сдачи на хранение такого числа документов о ратификации, принятии, одобрении или присоединении, которое указано в этом протоколе.

3. Для каждой Договаривающейся Стороны, которая ратифицирует, принимает или одобряет настоящую Конвенцию, либо присоединяется к ней после сдачи на хранение тридцатого документа о ратификации, принятии, одобрении или присоединении, Конвенция вступает в силу на девяностый день после сдачи на хранение такой Договаривающейся Стороной своего документа о ратификации, принятии, одобрении или присоединении.

4. Любой протокол, если в нем не предусмотрено иное, вступает в силу для Договаривающейся Стороны, которая ратифицирует, принимает или одобряет этот протокол, либо присоединяется к нему после его вступления в силу, согласно пункту 2 выше, на девяностый день после дня сдачи на хранение этой Договаривающейся Стороной своего документа о ратификации, принятии, одобрении или присоединении или в день, когда Конвенция вступает в силу для этой Договаривающейся Стороны, в зависимости от того, что наступит позднее.

5. Для целей пунктов 1 и 2 выше любой документ, сданный на хранение региональной организацией экономической интеграции, не рассматривается в качестве дополнительного к документам, сданным на хранение государствами-членами такой организации.

Статья 37 **Оговорки**

Никакие оговорки к настоящей Конвенции не допускаются.

Статья 38 **Выход**

1. В любое время по истечении двух лет со дня вступления настоящей Конвенции в силу для любой Договаривающейся Стороны эта Договаривающаяся Сторона может выйти из Конвенции, направив письменное уведомление депозитарию.

2. Любой такой выход вступает в силу по истечении одного года со дня получения уведомления или в такой более поздний срок, который может быть указан в уведомлении о выходе.

3. Любая Договаривающаяся Сторона, которая выходит из настоящей Конвенции, считается также вышедшей из любого протокола, Стороной которого она является.

Статья 39
Временный порядок финансирования

При условии его полной перестройки в соответствии с положениями статьи 21, Фонд глобальной окружающей среды Программы развития Организации Объединенных Наций, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Международный банк реконструкции и развития являются организационной структурой, предусмотренной в статье 21, на временной основе в период между вступлением в силу настоящей Конвенции и первым совещанием Конференции Сторон или до того времени, пока Конференция Сторон в соответствии со статьей 21 не определит такую организационную структуру.

Статья 40
Временные мероприятия в отношении секретариата

Секретариат, создание которого обеспечивается Директором - исполнителем Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, является секретариатом, предусмотренным в пункте 2 статьи 24, на временной основе в период между вступлением в силу настоящей Конвенции и первым совещанием Конференции Сторон.

Статья 41
Депозитарий

Функции депозитария настоящей Конвенции и любых протоколов выполняет Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций.

Статья 42
Аутентичные тексты

Подлинник настоящей Конвенции, тексты которого на английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском языках являются равно аутентичными, сдается на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся, должным образом на то уполномоченные, подписали настоящую Конвенцию.

Совершено в Рио-де-Жанейро пятого июня одна тысяча девятьсот девяносто второго года.

ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

ЮНИТА 2

МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

Редактор Н.И. Лебедева
Оператор компьютерной верстки Д.В. Федотов

Изд. лиц. ЛР № 071765 от 07.12.98 г.
Тираж

Сдано в печать
Заказ
